

Thilo Diefenbach

Ergebnisse der fünften Tagung des 10. Nationalen Volkskongresses in China

■ Executive Summary

From March 5 to 16, 2007, around three thousand delegates assembled in Beijing for the session of the National People's Congress, the highest legislative body of the People's Republic of China. Basically, its traditional task is to approve all the bills submitted to it, although in recent times the Chinese leadership has been endeavouring to present the sessions to the outside world as democratic and open gatherings. To Hu Jintao, head of state and party leader, this year's session probably constituted an opportunity to consolidate his own power – particularly in view of the 17th convention of China's CP, which is scheduled to take place this autumn.

The Chinese People's Political Consultative Conference (CPPCC) took place at the same time as the session of the NPC. Officially functioning as an advisory council, this organ actually has as little political power as the NPC itself, as it is generally known that the party or its leadership decides on all bills prior to their presentation.

In his opening address to the NPC session, prime minister Wen Jiabao began by reciting the government's achievements of the previous year. Instead of presenting new subjects, he again talked about establishing a 'harmonious society', the main goal of Beijing's leadership since its proclamation in 2002, when Hu Jintao assumed office. The concept of this society, which is regarded as the ideal of a 'socialist market economy with Chinese characteristics', comprises

Als Anfang März 2007 in Peking der Nationale Volkskongress (NVK) tagte, fanden auch die Sitzungen der Politischen Konsultativkonferenz des Chinesischen Volkes (PKKCV) statt – zwei Gremien, die faktisch keinerlei Macht haben und deren Rolle sich im Wesentlichen auf die Akklamation der zuvor durch Partei und Regierung beschlossenen Gesetzesvorlagen beschränkt. Gleich zu Beginn beschwor Ministerpräsident Wen Jiabao die Errichtung der „harmonischen Gesellschaft“, des Ideals einer „sozialistischen Marktwirtschaft mit chinesischen Charakteristika“. Es war jener Wen, der bereits zuvor angedeutet hatte, dass sich das Land noch im Aufbaustadium des Sozialismus befinde und ggf. noch 100 Jahre auf Demokratisierung warten müsse. Zu den wichtigen, da bereits im Vorfeld kontrovers und teils sehr offen diskutierten Themen des sich traditionell mit der Präsentation der Rechenschaftsberichte und Haushaltspläne der Regierungsressorts befassenden Kongresses zählten die Entwürfe zum Eigentums- und zum Körperschaftssteuergesetz. Nennenswerte Neuerungen hat die diesjährige Tagung des NVK nicht auf den Weg gebracht. Selbst die abschließende Einladung Wens an die Chinesen, aktiv am Aufbau der sozialistischen Demokratie mitzuarbeiten und die Arbeit der Regierung kritisch zu überprüfen, ist – zumal mit Blick auf den allenfalls rhetorischen Charakter des zweiten Teils der Einladung – unspektakulär.

concrete social contents and quite a few moral instructions. On the other hand, there are no signs of a democratization of China's society: The general opinion is that the country may have to wait for it for another 100 years as, after all, it is still in the building phase of socialism. And indeed, when it comes to freedom of opinion and the press, there has been no progress at all; the only medium which offers non-conformist commentators a certain measure of freedom to articulate themselves is the internet.

Following established tradition, statements on numerous political subjects were read out at this year's session of the NPC, some of which will be outlined briefly in the following.

Within the national budget, which amounts to 4.4 billion Yuan this year, the defence budget at 347.000 million Yuan shows an increase of 17.8 percent, a fact that has caused concern not only among China's neighbouring countries, such as Japan and Taiwan, but also in the USA. The reunification and 'one China' rhetoric, on the other hand, did not exceed the usual, nor was Taiwan a prominent subject. Rather, the increase in military expenditures was interpreted as the result of the fact that China had launched an anti-satellite rocket early this year. Having grown considerably, the health budget now amounts to 31.000 million Yuan. The budget of the education department was raised to 85 000 million Yuan, while that of the department for science and technology was increased to 88 000 million. The latter clearly shows Beijing's intention to step up its endeavours to promote higher education for the next generations. Expenditures on rural development, a particularly sensitive field, rose to 391 000 million Yuan: For years, violent protests have been occurring in rural areas on a regular basis, reflecting the people's discontent with the bad state of affairs, for which local authorities are responsible to a great extent. However, the protests have not yet assumed the proportions of organized resistance against the state.

At the end of the session, its chairman announced that it was intended to discuss a number of other projects in the course of the year. This would include making available nationwide old-age provisions, which are urgently needed, providing for the army of unemployed Chinese, which presumably will grow

to 24 million people this year, and tackling the still rampant problem of corruption. Concerning the latter, the attorney general and the chairman of the supreme people's court stated with surprising frankness that almost 24,000 corrupt officials had been punished the previous year, the actual number probably being much higher. Foreign-economy affairs were also made an issue, and in this context, China's engagement in Africa was criticized. Defending China's line, trade minister Bo Xilai rejected the charge of neocolonialism, stating that China was merely a good friend of Africa.

The most important – and most controversial – bill addressed the right of ownership. Its core consists of four essential points – improving the protection of state-owned possessions, exacerbating the conditions for transferring rights of ownership, fixing the conditions under which houses and/or land may be acquired, and adding the term 'legal' to the clause 'Legal [ly acquired] private possessions will be protected.' The explosive power of this subject is indisputable. Since 2002 alone, the bill has gone through seven rounds of reading, and it was openly discussed by the official media.

Similar importance was accorded to the draft of the corporate tax law. While Chinese enterprises had to pay a rate of 33 percent so far, the tax will now be fixed at 25 percent for both national and foreign enterprises. The fact that exemption regulations are defined only vaguely causes critics to fear that corruption and deception will continue to boom. To be sure, this tax adjustment results, among other things, from the long-standing pressure of the domestic industry itself, which has been fighting for equal conditions for all competitors. However, critical voices argue that the new regulation would, on the one hand, reduce the currently expected tax revenue by more than 90,000 million Yuan, and on the other, cause damage to China's attractiveness as a business location.

As expected, this year's session of the NPC did not initiate any changes worth mentioning. However, the bills that were passed and the national budget that was adopted clearly show the government's current line. The country's problems are well known, and it remains to be seen whether the government and the party will get their own members under control, thus

creating the basis for successfully tackling exactly these problems.

In his closing press conference, prime minister Wen Jiabao emphasized that his government intended to continue serving the good of the country without restrictions, and to make its administration more inclusive, just, and transparent than it is now. In this context, he called on the Chinese nation to take an active part in developing a socialist democracy, and to examine the work of the government with a critical eye. It may be doubted that he is serious about the second part of this invitation. However, it may also be doubted that the Chinese leadership will be able to go on ignoring the wishes and expectations of the country's population as before.

■ Einleitung

Vom 5. bis zum 16. März 2007 tagte der Nationale Volkskongress (NVK), laut Verfassung das oberste legislative Organ Chinas, in der Hauptstadt Peking. Der NVK findet einmal im Jahr statt und versammelt dafür knapp 3000 Delegierte aus allen Teilen des Landes. Seine Aufgabe besteht im Wesentlichen darin, alle vorliegenden Gesetzesentwürfe – die zuvor parteiintern beschlossen wurden – zu ratifizieren. Bislang hat der NVK noch nie eine Gesetzesvorlage zurückgewiesen. Bei der diesjährigen Sitzung handelt es sich um die letzte Tagung des 10. Volkskongresses; noch im Laufe dieses Jahres werden die Delegierten für die nächsten fünf Jahre in ihren jeweiligen „Wahlkreisen“ bestimmt.

Die Pekinger Führung ist in den letzten Jahren zusehends bemüht, die Tagungen möglichst demokratisch und offen erscheinen zu lassen, um das eigene Bild in den westlichen Medien positiv zu beeinflussen. Die diesjährige Sitzung gilt als Seismograph für den im Herbst anstehenden Parteitag der KP Chinas (den 17.), der nur alle fünf Jahre stattfindet und auf dem Staats- und Parteichef Hu Jintao aller Voraussicht nach seine Machtposition zu festigen versuchen wird.

Parallel zum NVK tagte wie gewöhnlich auch die Politische Konsultativkonferenz des Chinesischen Volkes (PKKCV), offiziell als beratendes Gremium anerkannt, das aber schon seit Jahrzehnten nur noch ein Schattendasein fristet.¹⁾ Beide Organe, NVK und

1) Vgl. Minnie Chan, „Robust forum reduced to a ‚political flower vase‘“, in: *South China Morning Post* (SCMP), 15.3.2007, S. A4.

PKKCV, haben keine wirkliche legislative oder politische Macht. Alle Debatten über Gesetzesvorlagen werden vorab partei- bzw. führungsintern geführt. Dazu kommt noch, dass der Ständige Ausschuss des NVK, dem 155 Mitglieder angehören und der alle zwei Monate tagt, ebenfalls dazu ermächtigt ist, Gesetze zu erlassen. Ein Großteil der legislativen Tätigkeit ist mittlerweile auf den Ständigen Ausschuss übergegangen.

Wie in den Jahren zuvor wurde die Sitzung des NVK durch eine Grundsatzrede des Ministerpräsidenten Wen Jiabao eröffnet. Darin zählte Wen zunächst die Erfolge der Regierungsarbeit während der letzten zwölf Monate auf, um anschließend eingehend auf viele Probleme zu sprechen zu kommen, mit denen sich das Land in Zukunft auseinandersetzen hat. Im Vergleich zu den letzten Jahren hat Wen Jiabao jedoch keine neuen Themen aufs Tapet gebracht. Verbesserter Umweltschutz, Ausbau der sozialen Sicherungssysteme und der Infrastruktur vor allem in ländlichen Gegenden, Kontrolle des Wirtschaftswachstums (d.h. Vermeidung einer ökonomischen Überhitzung, vor der ein führender Wirtschaftsplaner der Regierung erst kürzlich wieder warnte),²⁾ Effizienzsteigerung beim Ressourcenverbrauch, Kampf gegen Korruption, Steigerung des Ansehens Chinas in der Welt durch die Förderung friedlicher Entwicklung auf internationaler Ebene, all diese Vorhaben dienen laut Wen der Errichtung einer „harmonischen Gesellschaft“ – darin besteht seit der Machtübernahme durch Staats- und Parteichef Hu Jintao im Jahre 2002 das erklärte Ziel der chinesischen Regierung.

Die Vorstellung der „harmonischen Gesellschaft“, die derzeit als das Idealbild einer „sozialistischen Marktwirtschaft mit chinesischen Charakteristika“ gilt, umfasst sowohl konkrete soziale Inhalte wie die Beseitigung der Armut und extremer Einkommensunterschiede als auch eine Reihe von Moralvorschriften, die u.a. zu einer patriotischen Gesinnung, Fleiß, Genügsamkeit, Sauberkeit, Ehrlichkeit und Freundlichkeit ermahnen (entsprechende Spruchbänder hängen an jeder Pekinger Straßenecke). Einen bestimmten Bereich spart die „harmonische Gesellschaft“ allerdings vorläufig aus: Schon im Vorfeld hatte Wen Jiabao deutlich gemacht, dass die Demo-

2) Cary Huang, „Top planner issues alert on soaring growth rate“, in: SCMP, 8.3.2007.

- 3) So in einem von der staatlichen Nachrichtenagentur Xinhua verbreiteten Artikel vom 26. Februar 2007.
- 4) Vgl. SCMP, 9.3.2007, S. A10.
- 5) Unter http://www.danwei.org/media_regulation/banned_books_zhang_yihe.php findet man eine komplette Übersicht. Letzter Zugriff 19.3.2007.
- 6) Vivian Wu, „Author appeals for end to censorship“, in: SCMP, 14.3.2007.
- 7) Vivian Wu, „Book publishers wage a battle of wits with censors“, in: SCMP, 13.3.2007.
- 8) Siehe <http://www.globalvoicesonline.org/2007/03/10/china-peoples-conferences/>, letzter Zugriff 12.3.2007.
- 9) http://www.danwei.org/media_regulation/real_name_system.php, letzter Zugriff 12.3.2007.
- 10) http://www.danwei.org/media_regulation/chongqing_to_require_all_net_u.php, letzter Zugriff 12.3.2007.
- 11) Ein Euro entspricht derzeit in etwa 9,9 Yuan. Es sei an dieser Stelle darauf hingewiesen, dass viele ausländische Beobachter vermuten, dass die offiziell von der chinesischen Regierung vorgelegten Angaben zum Haushalt unzuverlässig sind. Verschiedentlich ist zu lesen, dass beispielsweise der Militärbudget tatsächlich zweibis dreimal so hoch ist.

kratisierung der chinesischen Politik noch auf sich warten lassen müsse – unter Umständen sei China erst in 100 Jahren soweit, schließlich befinde es sich noch im Anfangsstadium des Sozialismus.³⁾

In den Bereichen Meinungs- und Pressefreiheit zeichnen sich dementsprechend keine Fortschritte ab; im Zuge des NVK wurde die offizielle Überwachung sogar noch verstärkt.⁴⁾ Allein im Januar wurden acht Bücher unterschiedlicher Thematik verboten;⁵⁾ die Palette reicht vom Erfahrungsbericht eines unabhängigen politischen Aktivisten bis hin zu Geschichtsbüchern und Romanen. Eine der betroffenen Autoren / Autorinnen richtete daraufhin einen Beschwerdebrief an den NVK und versuchte ihren Fall publik zu machen, was jedoch nicht gelang.⁶⁾ Verlagsredakteure, die die Veröffentlichung der später verbotenen Bücher zu verantworten hatten, mussten wie zu Zeiten der Kulturrevolution schriftliche Schuldbekanntnisse abliefern.⁷⁾

Lediglich das Internet bietet immer noch Raum für nichtkonforme Kommentierungen. So veröffentlichten beispielsweise einige *Netizens* recht respektlose Kommentare zu einem Bild, das mehrere Teilnehmer des Kongresses schlafend zeigte („Wenn die sich immer so verhalten würden, dann wäre unsere Gesellschaft viel harmonischer“).⁸⁾ Um solche unliebsamen Äußerungen zu unterbinden, wurde von offizieller Seite bereits vor einiger Zeit vorgeschlagen, dass sich alle Internetnutzer in China zentral unter ihrem Klarnamen erfassen lassen müssten.⁹⁾ In der Stadt Chongqing wurde eine solche Registrierung bereits durchgeführt.¹⁰⁾ Offiziell soll diese Erfassung dazu dienen, den Internetkonsum von Jugendlichen besser kontrollieren zu können.

■ Blickpunkte

Gewohnheitsgemäß werden auf den Sitzungen des NVK Rechenschaftsberichte zu zahlreichen innen- und außenpolitischen Themen vorgelegt. Aus der Fülle von Fakten, Zahlen und Absichtserklärungen sollen im Folgenden nur ein paar besonders interessante Punkte herausgegriffen werden.

Der gesamte Staatshaushalt beläuft sich in diesem Jahr auf 4,4 Billionen Yuan,¹¹⁾ was im Vergleich zum Vorjahr einer Steigerung von 15,7 Prozent entspricht. Der größte Einzelposten ist mit 347 Milliarden Yuan

die Verteidigung – was einer Steigerung von 17,8 Prozent gleichkommt. Damit wird dieser Posten so stark angehoben wie seit fünf Jahren nicht mehr. Chinas Nachbarn, insbesondere Japan und Taiwan, aber auch die USA, haben angesichts dieser Entwicklung ihrer Besorgnis Ausdruck verliehen. Die chinesische Regierung reagierte darauf wie gewohnt mit den folgenden Argumenten: Man habe keine aggressiven Akte von China zu erwarten, da es einen friedlichen Aufstieg anstrebe; Chinas Verteidigungsetat mache noch nicht einmal ein Zehntel des amerikanischen aus (der sich auf 532 Milliarden US-Dollar belaufe); China werde seinen Militärapparat nur gegen Aggressoren einsetzen – wozu sowohl muslimische Terroristen (z.B. in Xinjiang) als auch taiwanesischen Separatisten zählen. In einem Zeitungsartikel wurde darüber hinaus minutiös dargelegt, dass die Aufstockung des Verteidigungshaushaltes nicht der Anschaffung aggressiv einsetzbarer Waffensysteme diene, sondern den 2,3 Millionen Angehörigen der Volksbefreiungsarmee zugute kommen solle – und zwar in Form von massiven Erhöhungen der Gehälter und Pensionen. Derselbe Autor weist auch darauf hin, dass die Pro-Kopf-Ausgaben für das chinesische Militär mit 19540 US-Dollar immer noch sehr moderat seien (zum Vergleich: USA: 383000, England: 324000, Japan: 175000, Deutschland: 148000).¹²⁾

Die Wiedervereinigungs- und „Ein-China“-Rhetorik fiel bei der diesjährigen Sitzung nicht aus dem Rahmen des Üblichen; das Thema Taiwan war im Kontext des diesjährigen Kongresses eher von marginaler Bedeutung. Die Aufstockung des Militär-etats wurde international vielmehr in Bezug zu dem erfolgreichen Start einer chinesischen Antisatelliten-Rakete im Januar gesetzt. Wie ausländische Beobachter betonten, seien hier zwei Punkte bedenkenswert – zum einen die Tatsache, dass China in seinem letzten vorgelegten *Weißbuch zur Verteidigung* vom November 2006 nicht mehr, wie früher üblich, gefordert hat, den Weltraum waffenfrei zu halten, um anderen das beunruhigende Phänomen, dass zwischen dem Abschuss des stillgelegten chinesischen Wettersatelliten und der offiziellen Stellungnahme der Regierung zu diesem Ereignis eine Zeitspanne von ganzen zwölf Tagen lag. Dies könnte man als Anzeichen deuten, dass die zivile Führung

12) Xu Guangyu, „What’s behind increase in the military budget“, in: *China Daily*, 15.3.2007.

- 13) Vgl. z.B. James Mulvenon, „Rogue Warriors? A Puzzled Look at the Chinese ASAT Text“, in: *Chinese Leadership Monitor*, No. 20.
- 14) SCMP, 12.3.2007, S. A8.
- 15) Cary Huang, „Education spending will rise to 3pc of GDP“, in: SCMP, 10.3.2007.
- 16) Ting Shi, „More troops drafted to restore order in Hunan“, in: SCMP, 14.3.2007. Laut Augenzeugenberichten soll dabei ein Mensch getötet worden sein.

über die militärische die Kontrolle zu verlieren beginnt.¹³⁾

Den mit Abstand größten Zuwachs hat das Ressort für *Gesundheitswesen* zu vermelden – allerdings von einem sehr niedrigen Niveau aus. Nach einer 87-prozentigen Mittelerhöhung darf es nun über etwa 31 Milliarden Yuan verfügen. Ein Sprecher der PKKCV kritisierte, dass China damit gerade einmal 2,7 Prozent seines BIP für das Gesundheitswesen ausbe. Damit liege es selbst im Vergleich mit vielen anderen Entwicklungsländern weit zurück (Brasilien: 7,9; Indien: 6,1; Sambia: 5,8). In der Beurteilung durch die WHO schneide China ebenfalls sehr schlecht ab.¹⁴⁾

Nach einer knapp 42-prozentigen Erhöhung verfügt das Ressort für *Bildungswesen* nun über 85 Milliarden Yuan. Die 20-prozentige Erhöhung der Ausgaben für *Wissenschaft und Technik* (88 Milliarden Yuan) unterstreicht zusätzlich, dass China sich in Zukunft noch intensiver um die akademische Bildung der nachwachsenden Generationen bemühen will, denn diese wird zunehmend als wichtiger Faktor im internationalen Wettbewerb gesehen. Allerdings liegt der Anteil der Bildungsausgaben damit immer noch knapp unter drei Prozent des BIP – und das, obwohl die chinesische Führung schon 1993 anvisiert hatte, diesen Ausgabenposten möglichst schnell auf vier Prozent anzuheben.¹⁵⁾

Die Ausgaben für *ländliche Entwicklung* – einem angesichts der gravierenden Unterschiede zwischen den Lebensstandards ländlicher und städtischer Bevölkerung überaus wichtigen Posten – steigen um 15,3 Prozent und belaufen sich nun auf 391 Milliarden Yuan. Die Lage auf dem Land ist einer der entscheidenden Faktoren für die Zukunft des Landes, den die Regierung unter keinen Umständen außer Acht lassen kann. Jedes Jahr ereignen sich unzählige Zwischenfälle bei teils gewaltsamen Protesten, in denen die Landbevölkerung ihren Unmut zum Ausdruck bringt. Auslöser für die meisten Demonstrationen sind dabei in der Regel „kleine“ Angelegenheiten von lokalem Interesse: So führte beispielsweise während der Tagung des NVK eine Erhöhung der Busfahrpreise in der Ortschaft Yongzhou (Provinz Hunan) zu schweren Ausschreitungen, bei denen sich ca. 20000 Bauern Gefechte mit schwer bewaffneten Polizeieinheiten lieferten.¹⁶⁾ Vorfälle wie dieser sind längst zur Regel geworden. Bislang hat sich aber kein

organisierter Widerstand gegen den Staat bzw. die Partei gebildet, und die Führung versucht einer solchen Entwicklung durch die Verbesserung der sozialen Lage der Gesamtbevölkerung entgegenzuwirken.

Zum Abschluss der NVK-Tagung verkündete der Vorsitzende des Kongresses, Wu Bangguo, dass man im Laufe dieses Jahres noch eine ganze Reihe weiterer Gesetzesvorhaben diskutieren wolle, die Rahmenrichtlinien für Arbeitsverträge, Wohlfahrt, Nahrungsmittelsicherheit, Umwelt, Katastrophenhilfe und anderes festlegen würden.¹⁷⁾ Zu diesem Komplex gehört auch die Bereitstellung einer möglichst flächendeckenden *Altersvorsorge*, ein Problem, das angesichts der ungünstigen Alterstruktur der chinesischen Gesellschaft (es droht eine zunehmende Überalterung) dringend in Angriff genommen werden muss (bislang scheint sich jedoch nur die PKKCV damit auseinanderzusetzen).¹⁸⁾ Hinzu kommt, dass die chinesische Regierung ein wachsendes *Heer von Arbeitslosen* zu versorgen hat. In diesem Jahr wird die Gesamtzahl der Arbeitssuchenden voraussichtlich auf 24 Millionen ansteigen (davon sechs Millionen mit Universitätsabschluss). 2006 hatte die Regierung unter Ausnutzung der guten Wirtschaftslage allerdings nur elf Millionen Arbeitsplätze schaffen können, um die Lage zu verbessern.¹⁹⁾

Zu den größten Problemen des Landes gehört weiterhin die grassierende *Korruption*. Der Generalstaatsanwalt und der Vorsitzende des Obersten Volksgerichtshofs (OVG) vermeldeten zwar, dass 23733 korrupte Beamte im Laufe des vergangenen Jahres angezeigt und bestraft werden konnten (92 davon hatten Posten in Ministerien inne).²⁰⁾ Die beiden höchsten Justizbeamten des Landes gaben aber auch zu, dass die tatsächliche Zahl der Korruptionsfälle wohl weit höher liege und dass nicht zuletzt grundlegende Mängel im Justizsystem des Landes mitverantwortlich für das Korruptionsproblem seien. Beide kündigten an, gegen Parteilichkeit und mangelnde Professionalität seitens der Justizbeamten mit allen Mitteln vorgehen zu wollen.²¹⁾ Vielleicht waren diese überraschend offenen Aussagen ausschlaggebend dafür, dass die Jahresberichte des Generalstaatsanwalts und des OVG-Vorsitzenden mit einem erheblich besseren Abstimmungsergebnis angenommen wurden als in früheren Jahren.²²⁾

- 17) Zhu Zhe, „Legislation to focus on social issues“, in: *China Daily*, 12.3.2007.
- 18) Xie Chuanjiao, „Aging population a major challenge“, in: *China Daily*, 12.3.2007.
- 19) *China Daily* 14.3.2007; Josephine Ma, „Poor outlook for the unemployed“, in: SCMP, 14.3.2007.
- 20) Shi Jiangtao, „Corruption war has not improved justice system“, in: SCMP, 14.3.2007.
- 21) Chow Chung-yan, „Court chief pledges to crack down on graft in judiciary“, in: SCMP, 14.3.2007.
- 22) *China Daily*, 14.3.2007.

Im Rahmen der Tagung wurden auch *außenwirtschaftliche Fragen* thematisiert. Häufigster Bezugspunkt war dabei die in letzter Zeit in den ausländischen Medien öfter zu vernehmende Kritik an Chinas wirtschaftlichen Aktivitäten in Afrika. Der chinesische Handelsminister Bo Xilai verwahrte sich gegen die Unterstellung, China betreibe auf dem schwarzen Kontinent „Neokolonialismus“. Stattdessen sei China nichts weiter als ein guter Freund Afrikas. Die guten wirtschaftlichen und politischen Beziehungen zu Afrika seien weder gegen dieses selbst noch gegen Europa oder die USA gerichtet.²³⁾ Bo Xilai nahm aber auch noch zu einem anderen Problem Stellung: Die teilweise abnorm hohen US-Zölle auf chinesische Waren schadeten Firmen auf beiden Seiten und gefährdeten die guten bilateralen Beziehungen. Ebenso wandte er sich gegen die ständigen Aufforderungen von amerikanischer Seite, die chinesische Währung aufzuwerten; dies widerspreche der Welthandelsordnung und sei ein Ausdruck von Hegemoniestreben.²⁴⁾ Ein weiterer Punkt, zu dem sich Bo Xilai äußerte, war der enorme Handelsüberschuss, den China nach wie vor erwirtschaftet (23,8 Milliarden US-Dollar allein im Februar) und der bei den Handelspartnern zunehmend für Verstimmung sorgt. Bo versprach, das Problem angehen zu wollen, nannte aber keine konkreten Schritte. Außerdem bemerkte er, dass sich dieses Problem nicht kurzfristig lösen lasse.²⁵⁾ Angemahnt wurde – allerdings nur sehr verhalten – ein Überdenken der chinesischen *Finanzpolitik*. Reklamiert wurde in diesem Zusammenhang, dass die Währungsreserven mit inzwischen über einer Billion US-Dollar unnötig groß seien. Reserven in Höhe von 600 bis 700 Milliarden würden vollkommen zur Deckung der Handels- bzw. Kapitalbilanz ausreichen; der Rest solle möglichst gewinnbringend angelegt bzw. zurückgeschleust werden.

Zwei Gesetze von großer Wichtigkeit wurden in der diesjährigen NVK-Sitzung verabschiedet – eines zum Eigentumsrecht und eines zur Neuordnung der Körperschaftssteuer.

■ Das Gesetz zum Eigentumsrecht

Die wohl wichtigste und auch umstrittenste Gesetzesvorlage in diesem Jahr befasste sich mit dem

23) Cary Huang, „Africa ‚neocolonialism jibe rejected‘“, in: SCMP, 13.3.2007.

24) Xu Binglan, „Export barriers ‚disastrous to firms‘“, in: SCMP, 13.3.2007.

25) Hong Guan, „No short-term solutions to trade imbalance“, in: *China Daily*, 13.3.2007.

Eigentumsrecht. Das Gesetz – offiziell als Meilenstein für die weitere ökonomische und soziale Entwicklung Chinas gefeiert – stellt u.a. den ersten Anlauf in der Geschichte der Volksrepublik dar, privates Eigentum juristisch zu definieren und zu schützen, d.h. es staatlichem Eigentum gleichzustellen. Seine wichtigsten Punkte umfassen:

1. Besserer Schutz von staatseigenen Besitztiteln. Explizit heißt es in diesem Zusammenhang: „Illegaler Besitz, illegale Verteilung, Einbehaltung und Schädigung staatlichen Eigentums durch Körperschaften und Individuen sind streng verboten.“
2. Schärfere Bestimmungen zum Transfer von Besitzrechten bezüglich Grund und Boden in ländlichen Gebieten.
3. Festlegung der Bedingungen, unter denen Häuser sowie Grund und Boden erworben werden können. Dazu gehören auch genauere Kompensationsregeln für die Entschädigung von Grundbesitzern, die von Landenteignungen betroffen sind.
4. Ein wichtiger Unterschied zu früheren Fassungen des Gesetzes besteht in der Hinzufügung des Wortes „legal“ in der Klausel: „Legal [erworbene] private Besitztümer sollen geschützt werden.“

Diese vier Punkte enthalten einige versteckte Botschaften. Punkt 1. soll betonen, dass trotz der gesetzlichen Zusicherung des Schutzes von privatem Eigentum das staatliche Eigentum immer noch die tragende Rolle in der chinesischen Volkswirtschaft spielen soll. Die Punkte 2. und 3. reagieren direkt auf Missstände, die im Laufe der letzten Jahre immer wieder zu Unruhen bei der ländlichen Bevölkerung geführt haben: Vielfach wurden Felder oder bebaute Grundstücke von örtlichen Regierungs- bzw. Parteivertretern enteignet, ohne die Betroffenen angemessen zu entschädigen. Zusätzlichen Zorn erregte oft, dass die enteigneten Immobilien für private oder kommerzielle Zwecke benutzt wurden (Errichtung von Golfplätzen o.ä.). Punkt 4. ist ein an Deutlichkeit kaum zu überbietender Hinweis darauf, dass privates Eigentum in China offenbar nicht selten mit illegalen Mitteln erwirtschaftet wird. Diese Klausel ist anscheinend als Warnung gedacht.

Schon die Tatsache, dass erste Vorstufen des Gesetzesentwurfs bereits 1993 vorlagen und er seit 2002 sieben Lesungsrunden durchlaufen hat, zeigt die

Wichtigkeit und Brisanz der Thematik. Noch bedeutsamer ist jedoch, dass die Diskussion um den Entwurf auch in den offiziellen Medien mit beachtlicher Direktheit geführt wurde. Dieses Phänomen ist jedoch nicht auf eine Lockerung der Medienkontrolle zurückzuführen, sondern darauf, dass Teile der Partei selbst gegen das Gesetz opponierten. Während weite Teile der Wirtschaft, insbesondere des Bankensystems, die Verabschiedung begrüßten, warnte der linke Flügel der KPCh vor einer ideologischen Selbstzerstörung und einer einseitigen Bevorzugung der Reichen im Lande. Der Gesetzestext selbst mag diesen Eindruck nicht unbedingt erwecken. Die Kritiker scheinen jedoch zu befürchten, dass die neuen Regelungen nur in solchen Fällen durchgesetzt werden, die entweder im Interesse der Volkswirtschaft oder der Oberschicht liegen. Die einfache Landbevölkerung habe sehr wahrscheinlich nach wie vor keine Möglichkeit, sich gegen die Machenschaften korrupter Kader zu wehren.²⁶⁾ Alle Einsprüche haben jedoch letzten Endes nichts genützt. Erwartungsgemäß wurde das Gesetz verabschiedet, und zwar mit einer überraschend eindeutigen Zustimmung: 2799 Abgeordnete stimmten zu, 37 enthielten sich und gerade einmal 52 votierten dagegen.

Objektiv betrachtet bringt das neue Eigentumsgesetz keine substanzielle Neuerungen mit sich. Es bestätigt lediglich die Entwicklungstendenz, die China schon seit Jahren aufweist. Es unterstreicht, dass die chinesische Regierung in- und ausländischen Unternehmen sichere Rahmenbedingungen für ihre Geschäfte bieten will. Die symbolische Wirkung ist jedoch nicht zu unterschätzen, wie die teilweise heftigen Reaktionen seitens „konservativer Sozialisten“ erkennen lassen.

■ Das Gesetz zur Körperschaftssteuer

Von ähnlich hohem Symbolwert, aber längst nicht so umkämpft war der Entwurf des Gesetzes zur steuerlichen Gleichbehandlung von ausländischen und chinesischen Unternehmen. Bislang mussten chinesische Unternehmen eine Körperschaftssteuer von 33 Prozent entrichten; für ausländische Unternehmen lag diese in der Regel bedeutend niedriger (im Durchschnitt bei 15 Prozent). Ab Anfang nächsten Jahres

26) Jim Yardley, „China Nears Passage of Landmark Property Law“, in: *New York Times*, 9.3.07; Richard McGregor, „Property Reform ignores Chinese Farmers“, in: *Financial Times*, 8.3.07.

wird sie für alle Unternehmen auf 25 Prozent festgelegt. Für bereits in China ansässige Firmen gilt dabei eine Übergangszeit, die bislang nicht klar definiert worden ist. Für kleine und mittelgroße Betriebe Chinas, Hongkongs, Macaos und Taiwans soll ebenfalls eine Ausnahme gemacht werden: Sie brauchen ab Januar 2008 zunächst nur eine Körperschaftssteuer von 20 Prozent zu entrichten, die dann pro Jahr um ein Prozent erhöht wird, so dass der nun gesetzlich festgelegte Standardsatz erst nach fünf Jahren erreicht wird. Problematisch ist hierbei, dass die Art der Betriebe, die unter die Ausnahmeregelung fallen sollen, nicht klar definiert wurde. Ein Hongkonger Beobachter hat daher seine Befürchtung geäußert, dass damit Bestechung und Betrugerei alle Türen offen stünden.²⁷⁾

27) SCMP, 10.3.2007, S. A1.

28) SCMP, 9.3.2007, S. A9.

Die Steueranpassung ist wohl vor allem auf den jahrelangen Druck der inländischen Industrie zurückzuführen, die gleiche Bedingungen für alle Wettbewerber anstrebte. Genau so will die Regierung das neue Gesetz auch verstanden wissen. Kritische Beobachter merken jedoch zweierlei an: Zum einen wird sich das Steueraufkommen im nächsten Jahr aufgrund des neuen Gesetzes um etwa 93 Milliarden Yuan (ca. neun Milliarden Euro) vermindern, da die höheren Abgaben ausländischer Unternehmen bei weitem von den Mindereinnahmen bei chinesischen Firmen übertroffen werden. Zum anderen aber schade die Angleichung der Attraktivität des chinesischen Wirtschaftsstandortes. Mit der steuerlichen Begünstigung falle ein entscheidender Anreiz für ausländische Firmen weg.²⁸⁾ Trotz dieser Bedenken wurde das Gesetz mit einer ähnlich überwältigenden Mehrheit verabschiedet wie das Gesetz zum Eigentumsrecht (2826 Ja, 37 Nein, 22 Enthaltungen).

■ Zusammenfassung und Ausblick

Die diesjährige Sitzung des NVK brachte erwartungsgemäß keine umwälzenden Neuerungen mit sich. Die verabschiedeten Gesetze und der offiziell verkündete Staatshaushalt lassen die Zielsetzungen der chinesischen Regierung klar erkennen. Die Implementierung von Gesetzen allein ist jedoch, wie allgemein bekannt, noch längst keine Garantie für eine gewissenhafte Umsetzung derselben. Ob und inwie-

weit die chinesische Regierung bzw. die KPCh also instande sein werden, die Probleme des Landes im Laufe des kommenden Jahres in Angriff zu nehmen, wird vor allem davon abhängen, bis zu welchem Grade sie die eigenen Reihen in den Griff bekommen. Unabdingbare Voraussetzung für eine erfolgreiche Durchführung der Reformen ist eine effiziente, gut funktionierende Verwaltung, die im Interesse des Staates und des Volkes handelt. Die Führung des Landes wird daher mit Sicherheit (schon aus Gründen der Selbsterhaltung) alles versuchen, um zum Beispiel auch weiterhin die Korruption zu unterbinden. Zu diesem Zweck soll die Zentralregierung, die in den letzten Jahren zusehends an Einfluss gegenüber lokalen Regierungen verloren hat, wieder mehr Machtbefugnisse gegenüber den unteren Stellen in der Hierarchie erhalten.²⁹⁾

29) Barry Naughton, „The Assertive Center: Beijing Moves Against Local Government Control of Land“, in: *China Leadership Monitor*, No. 20.

30) Zhao Huanxin, „Wen’s Vision for China’s bright future“, in: *China Daily*, 17.3.2007.

31) Der bereits erwähnte Artikel Wen Jiabao summiert denn auch unter „demokratische Reformen“ vor allem Dinge wie effiziente Verwaltung und wirtschaftlichen Fortschritt.

In der abschließenden Pressekonferenz betonte Premierminister Wen Jiabao (ähnlich wie in seiner Eröffnungsrede), dass seine Regierung sich weiterhin mit aller Kraft dem Wohl des Landes widmen werde. Insbesondere Verwaltungsangelegenheiten sollten verstärkt offen, gerecht und transparent gestaltet werden. Schließlich forderte Wen auch das chinesische Volk zur Mithilfe bei der Entwicklung der sozialistischen Demokratie auf. Jeder sei willkommen, die Arbeit der Regierung zu überprüfen und zu kritisieren.³⁰⁾ Dass diese Aufforderung wirklich ernst gemeint ist, darf man wohl bezweifeln (gerade mit Blick auf den eingangs zitierten Ausspruch Wen Jiabao).³¹⁾ Die chinesische Regierung wird es sich aber in keinem Fall leisten können, die Wünsche und Hoffnungen der Bevölkerung zu ignorieren.

Das Manuskript wurde am 19. März 2007 abgeschlossen.