



有关
共同富裕、社会公正及可持续经济发展的
指导方针



目录

3 | 前言

3 | 指导原则

1. 法治国家的框架秩序	3
2. 财产所有制和就业	3
3. 竞争是基础	3
4. 责任原则的应用	3
5. 经济大环境的稳定	3
6. 国家提供公共产品	3
7. 团结互助和社会保障	3
8. 激励手段的兼容性	4
9. 可持续性	4
10. 开放的市场政策	4

4 | 以社会和市场经济为导向的全球经济秩序获得成功的条件

有关 共同富裕、社会公正及可持续经济发展的 指导方针

前言

日益增长的经济和政治融合为世界上许多国家带来了更大的发展空间和竞争机遇，改善了人民受教育的机会，加强了社会基础设施建设，减少了贫穷落后。但是，和平、自由和公正依然受到威胁。世界财富分配不均造成日益激烈的政治和社会动荡的原因之一。当前的金融和经济危机只有依赖金融市场的国际准则方能胜之，而这又需要我们对经济的可持续发展有一个共同的认识。为此，我们需要达成一个国际共识，即共同富裕、社会公正以及可持续的经济发展只能建立在共同的原则和共同的价值观基础上。因此，即便是在危机时期，国家或地区性的贸易保护主义也不能危害全球化进程的积极作用。在兼顾文化和社会差异的情况下，谋求共同繁荣、民主合法化和人权不受侵犯是建立这一共识的基础。

指导原则

我们的指导原则是团结和辅助原则。团结可以使市场经济始终谋求共同繁荣，而辅助原则创造和确保了自我负责和自主行动的空间。

1. 法治国家的框架秩序

一个有效、可靠和民主的法制体系是可持续的高效经济行为的基础，并为建立效益经济、实现亲民高效的治国以及兼顾良好的执政原则创造了前提条件。整治措施和持续监督保证了人们对规则的遵守，同时也惩戒了违规行为。当然，这并非目标本身。为了在竞争型经济中通过激励机制来使竞争中的分散行为对社会政治产生有益的结果，就适合应当进行整治。

2. 财产所有制和就业

一个高效的、注重可持续性发展的经济结构必定以财产私有制为基础，这一体制使私有企业和家庭拥有对财产的支配权。财产私有制是通过劳动获得收入的决定性推动力，也是革新型企业赖以生存的基础。只有建立在私有财产基础上的经济体制才能持续不断地保障就业，才能产生自我负责和自主性，而如果没有自我负责和自主性，人们就不可能有效地处理自我潜力、教育、革新、增长和共同富裕等问题。私有财产代表了一种竞争秩序，在这种秩序中，大量的中小型企业主以其自身财产为自己的承诺负责。财产包含了一种社会义务，它的使用应该同时为公众利益服务，只有这样才能保证企业开展恰当的、可持续的经营行为，避免追逐片面的短期效益。

3. 竞争是基础

建立在价格自由形成基础上的世界竞争体制优化了有限资源的配置。有效竞争是可持续经济发展的引擎，它提高了效率，推动了进步，倡导了负责任的行为，并阻止了单方面市场强权的形成。竞争秩序要求国家市场和国际市场实现开放，并要求由国家与国家共同体对市场强权和集权进行控制和检查。竞争的基础是按劳付酬原则和机会均等原则。

4. 责任原则的应用

竞争的自由决定了必须使用责任原则，只有这样才能使人们做每件事时，想到自己需要承担的责任。对盈利的期待会刺激竞争，正是由于个人要承担责任，从而限制了不负责任或风险过激的行为。

5. 经济大环境的稳定

市场经济秩序需要目光长远的经济政策以及尽可能稳定的宏观经济。这一点尤其适用于各个国家及国际金融市场。要想进行投资以及做出长远的消费决策，必须对稳定的经济环境有信心。这其中也包括拒绝采取贸易保护主义措施以及拒绝以短期的国家经济和增长目标为导向的货币政策。

6. 国家提供公共产品

在市场经济秩序中，当市场无法提供或不足以提供公共产品时，则必须由国家来保证。有效的基础设施、基本的受教育机会以及获得综合健康保障等都是国家必须参与的领域。社会贫困阶层尤其需要国家的扶持。当然，国家干预应保持在一定限度之内。

7. 团结互助和社会保障

经济增长有利于扶贫减困，但市场经济无法阻止收入差异的形成以及对部分民众的忽视。因此，有必要在市场经济中建立各种具有广泛影响的、与市场一致的社会保障体系、地区平衡机制以及绩效导向的税务体系，以保证社会安定，使社会各阶层都能在相当程度上分享经济和社会发展的成果。

8. 激励手段的兼容性

在市场经济秩序中，国家财政需要一个有激励作用的税收体系。税收的构成不可以降低对绩效的激励或者引起分配上的不公。

9. 可持续性

在衡量每种经济制度时，都必须看它的长期结果如何。从生态、社会和国家财政的角度考虑，可持续性是最重要的成功标准之一，它表现出每代人之间的公平关系。基于职责和责任基础上的法律体系可为可持续性发展提供进一步的保障。尤其是为了保障未来人类的自然生存基础，我们在经济上和道德上有义务采取积极的气候保护政策。

10. 开放的市场政策

每个国家采取单独行动并非医治危机的良药，相反：它会加剧经济危机对全世界的危害。对各个开放性市场采取统一协调的政策以及尊重公平的游戏规则，这才是我们的制胜法宝。必须继续加大力度，支持重要的国际机构反对贸易保护主义和经济民族主义。

以社会和市场经济为导向的全球经济秩序获得成功的条件

开放的全球性经济需要国际性的框架。以社会和市场经济为导向的经济和价值秩序框架中的原则和规则已经在国家以及欧洲层面上得到验证，现在也必须在世界其他国家和地区加以应用。这些原则将自由和责任维系在一起，有利于全人类。尤其在金融市场领域，必须进一步改善这些原则的贯彻与实施，并在世界贸易秩序中得到强化。我们必须扩大国际机构的合法性、职能以及机构之间的深入合作，创建一体化的协作论坛。其基础是可靠的法制体系和遵从辅助原则的民主秩序。各个国家的政治竞争和政治参与会促进经济发展以及国际社会经济秩序的稳定。只有在这种秩序下，我们才会获得由独立媒体和协会所提供的必要信息。要想实现“人类共同富裕”，政治、经济和社会参与各方必须就国家和国际框架中的利益平衡达成共识。