



Nationales Zentrum  
für Bürokratiekostenabbau



## Zeit und Geld für den Bund – Ergebnisse und Erfahrungen mit der Bürokratiekostenmessung in Kommunen



Frauke Ley  
Projektleiterin in der Pilotkommune Bünde



Karsten Glied  
wissenschaftlicher Projektleiter des Nationalen  
Zentrums für Bürokratiekostenabbau

15. Oktober 2008



# Bürokratiekosten

=

# Informationspflichten



## Informationspflichten aufgrund von

- Gesetzen
- Rechtsverordnungen
  - Satzungen
- Verwaltungsvorschriften



## Informationspflichten



### **Pflicht,**

Informationen für Behörden oder Dritte

- zu beschaffen
- verfügbar zu halten oder
- zu übermitteln



## Keine Informationspflichten



## **Berichtspflichten wegen**

- **Rechtsstaatsgebot**
- **Demokratieprinzip**
- **Prinzip der Aktenvollständigkeit**
- **freiwillige Berichte**



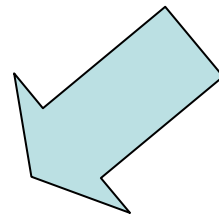
## **Selbstverwaltungsgarantie**

=

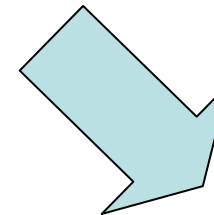
**gesetzliche Ausgestaltung und Formung**  
→ **durch Landesgesetzgeber**



## Landesgesetze



**S**  
bezogen auf  
Selbstverwaltung



**P**  
bezogen auf  
Aufsicht der höheren  
Behörden

## Auftragsangelegenheiten

- **Begriff: umstritten**
- **hier: Auftragsangelegenheit  
= bundesrechtliche Pflichten**
- **Ausnahmen:**
  - **Jedermannspflichten**
  - **Förderung von Selbstverwaltungsangelegenheiten**



## EU-Recht

→ **Umsetzung ins nationale Recht**

⇒ **Einordnung als „nationale“ Pflicht**

- **Aufgabenerfüllung**

oder

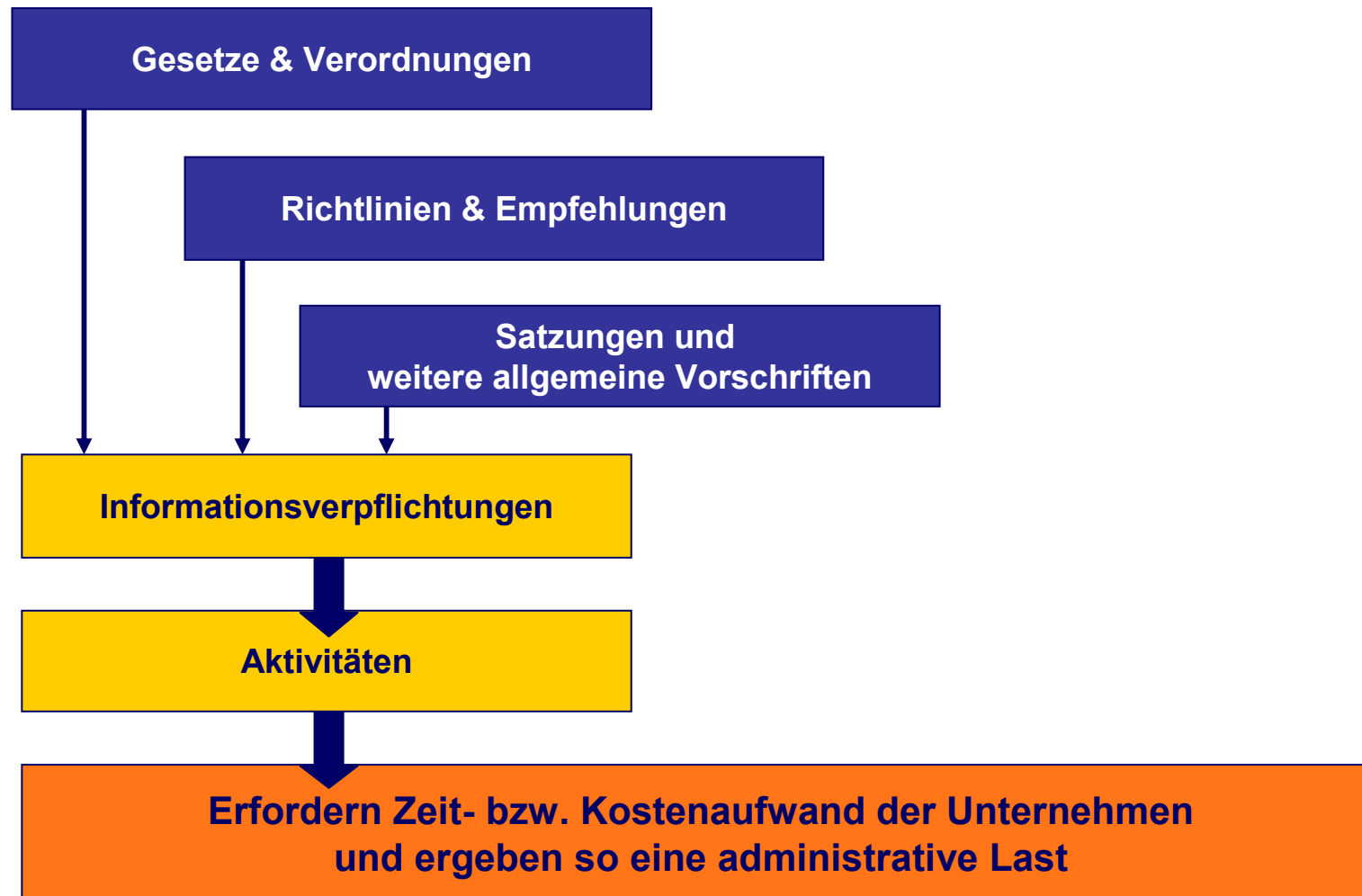
- **Berichtspflicht**

- Beispiele:

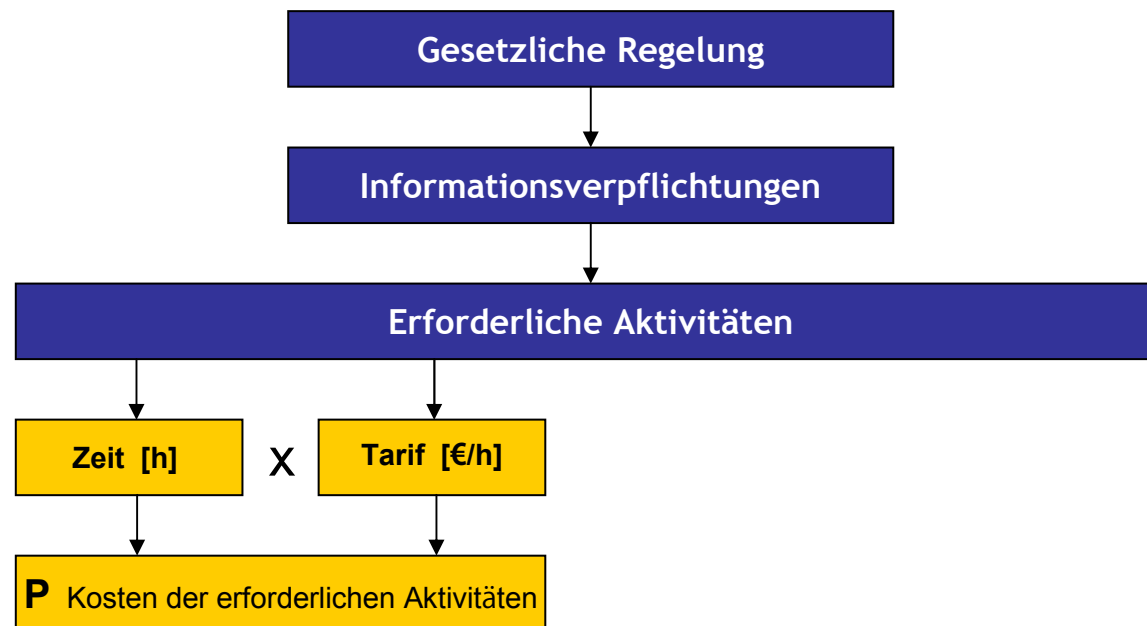
- Streubücher
- Dokumentation von Überwachungen
- Vergabevermerke



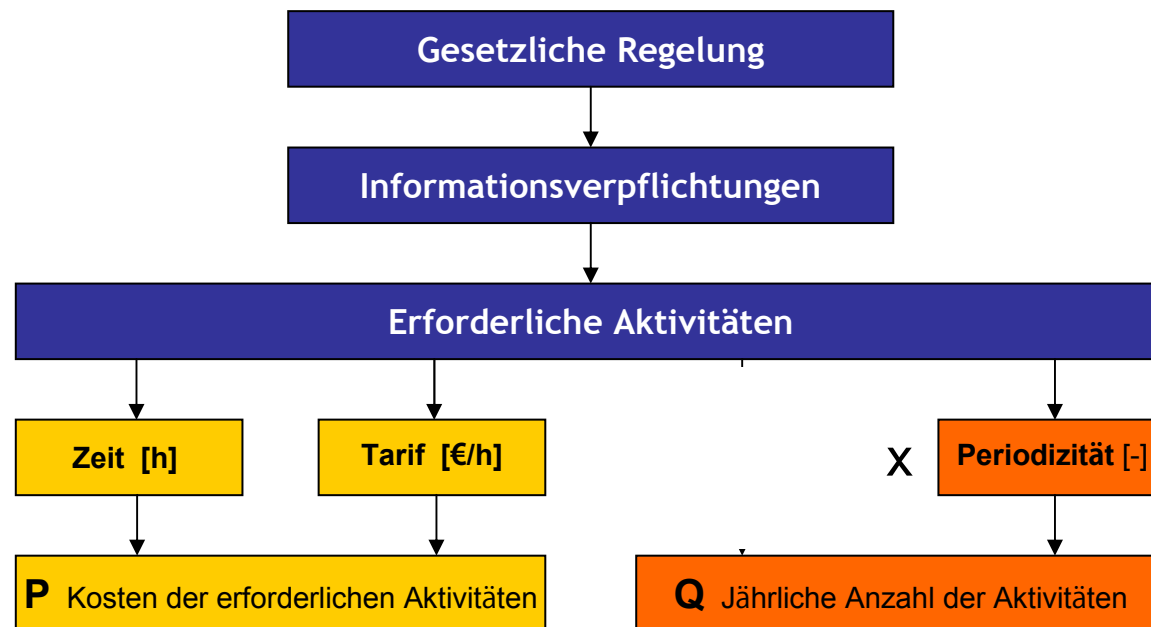
# Wie entsteht administrative Belastung?



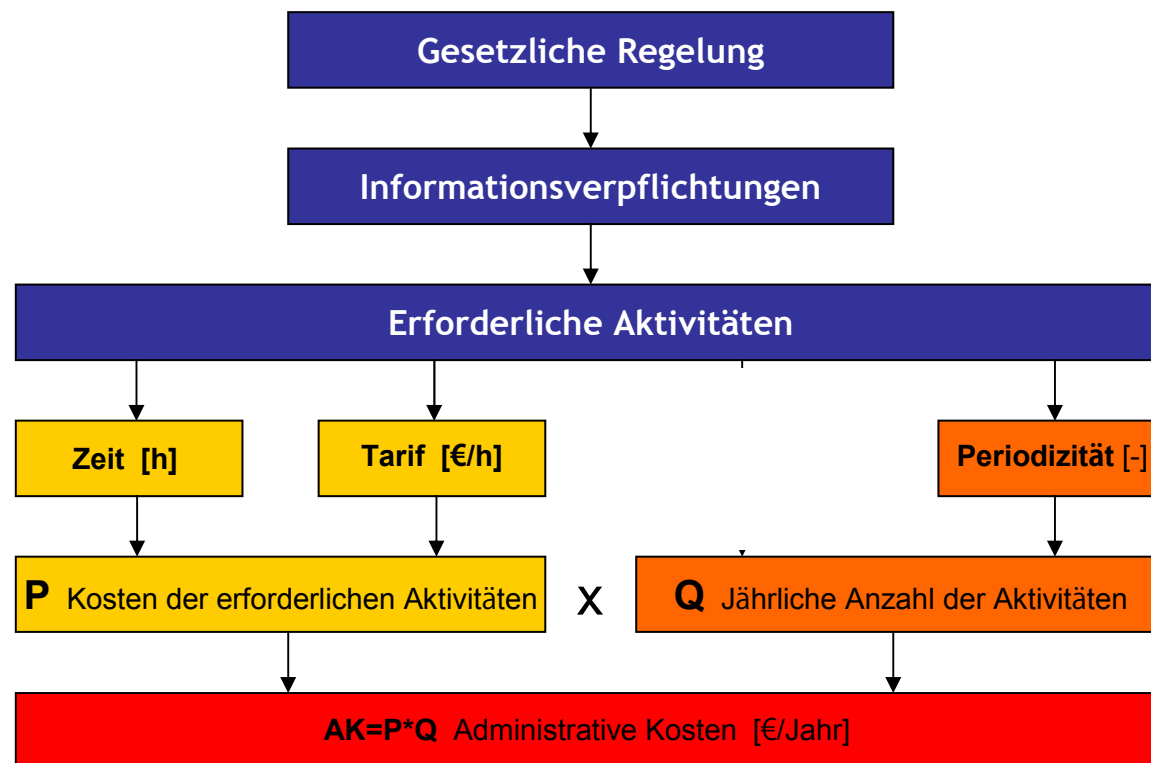
## Standardkosten-Modell



## Standardkosten-Modell



## Standardkosten-Modell





<b>Berichtsart</b>	Name / Bezeichnung der Berichtspflicht
--------------------	--



<b>Berichts- empfänger</b>	<b>Name des Empfängers der Berichtspflicht</b>



**Gesetzliche  
oder  
sonstige  
Grundlage**

Rechtliche Grundlage, die die  
Berichtspflicht auslöst.



## Herkunft der Pflicht

Verursacher der Pflicht  
(EG, Bund, Land, Kommune selbst)

1. von der EG auferlegt
2. vom Bund auferlegt
3. vom Land auferlegt
4. selbst auferlegt (etwa durch Satzungen bei freiwilligen Selbstverwaltungsaufgaben)

**Art der Aufgabe  
(S, P, A, J, F)**

**Selbstverwaltungsaufgabe**  
**Pflichtaufgabe zur Erfüllung nach Weisung**  
**Auftragsangelegenheit (des Bundes)**  
**Jedermannspflichten: Pflichten, die private Rechtssubjekte ebenso treffen**  
**Freiwillige Berichtspflichten**

**Zeitaufwand je Durchführung der Pflicht**

Zeitaufwand für die einmalige Erfüllung der Berichtspflicht in Stunden

Hierzu gehören nicht nur das reine Ausfüllen der Formulare, sondern auch das Zusammentragen der Informationen etc.



## **Durchführungen pro Jahr**

Auf das Jahr umgerechnete Anzahl, wie oft die Berichtspflicht erfüllt wird.

(2 bedeutet zweimal im Jahr;  
0,25 bedeutet alle 4 Jahre einmal)



**regelmäßig**  
**Ja/Nein**

„ja“ bei regelmäßigen Pflichten  
eintragen

„nein“ bei unregelmäßigen Pflichten  
eintragen



## **Besoldung des beauf- tragten MA**

Die Berechnung der Bürokratiekos-  
ten erfolgt auf der Grundlage der  
Kosten eines Arbeitsplatzes nach  
KGSt

## **Anmerkungen (optional)**

Besonderheiten der Berichtspflichten aus Sicht des Durchführenden:  
zum Beispiel:

- gibt es Doppel-Berichte,
- ergibt die Berichtspflicht keinen Sinn,
- sind Verstöße gegen die Berichtspflicht unbeachtlich, so dass die Notwendigkeit der Berichte zweifelhaft ist etc.



**Anmer-  
kungen  
einmaliger  
Aufwand  
(optional)**

Bitte nur ausfüllen, wenn zur Erfüllung der Berichtspflicht einmalig besondere Aufwendungen wie die Anschaffung von Software, PCs oder anderen Maschinen notwendig waren oder sind.



**Quelle  
Aufwands-  
erstattung  
(optional)**

Bitte nur ausfüllen, wenn bekannt ist, ob übergeordnete Behörden für die Erstellung der Berichte Erstattung leisten (z.B. für Agrarstatistiken, Verkehrszählungen etc.)



**7.500.000 bis 8.000.000  
Personalstunden**

**werden auf die Erfüllung von  
Berichtspflichten in Kommunen  
verwendet**



**300.000.000 bis 400.000.000  
Euro  
Personalkosten  
durch Berichtspflichten**

## Belastung durch Berichtspflichten

	<b>Stunden</b>	<b>Kosten</b>	<b>Prozent</b>
<b>Summe</b>	<b>8.000.000</b>	<b>400.000.000 €</b>	<b>100%</b>
Bundesrechtliche Pflichten (incl. EG)	3.200.000	160.000.000 €	40%
Landesrechtliche Pflichten (P)	2.000.000	100.000.000 €	25%
Landesrechtliche Pflichten (S)	2.000.000	100.000.000 €	25%
Kommunale Berichtspflichten (F)	800.000	40.000.000 €	10%



## ➤ Statistik zum öffentlichen Finanzvermögen



- **Anzahl der Usambaraveilchen oder der Rinder über 110 kg im Gemeindegebiet**



## ➤ **Meldung zur Einstellung von ehemaligen Zeitsoldaten**



## ➤ Zahl der Kircheng Austritte



- **Auskünfte aus dem Gewerbezentralregister, um Auftragnehmer von Vergaben auszuschließen, die Schwarzarbeit gefördert haben**



➤ **Anzahl der Empfänger von Hilfe zur  
Erziehung**

**und**

➤ **deren Stiefelternkonstellation**



➤ **Mitteilung über neu gegründete  
Ausländervereine**



## ➤ Mitteilung der monatlichen Einbür- gerungen



➤ **Erstellen der Grundstückswerte  
(Bodenrichtwertkarte)**

**und**

➤ **jährliche Fortschreibung**



➤ **Ausstellung von Unbedenklichkeits-  
bescheinigungen nach der Gewerbe-  
ordnung**



## § 21 Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz

Entlastung der Wirtschaft  
zu Lasten  
der öffentlichen Auftraggeber



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!