

## Análisis



# Aproximación al proceso de revisión estratégica en la política de seguridad y defensa de Colombia

ICP-OPEAL, agosto 2011

Jairo Delgado Director análisis OPEAL.

[jairo.delgado@icpecolombia.org](mailto:jairo.delgado@icpecolombia.org)

*“Primero, vamos a diseñar en conjunto, en equipo con el Mando Militar y de la Policía un proceso de revisión estratégica que nos permita generar un esquema de innovación y nos lleve a conducir una campaña admirable en contra de los grupos armados ilegales, que en tiempo definido, cause tal afectación que esto sea irreversible y decisivo”*

El conflicto armado interno de Colombia reconocido por el presente gobierno y los cambios en el sistema de amenazas, son dos de las variables que el nuevo ministro de Defensa consideró para establecer que era necesario revisar la estrategia de seguridad que desde el año 2002 se implementó en el marco de la política de seguridad democrática y que en la actualidad se enmarca en la política de seguridad y defensa para la prosperidad.

El reacomodamiento táctico de las Farc, la emergencia de las Bacrim como generadoras de violencia regional, la irrupción de nuevas estructuras de narcotraficantes y la eventual fusión de los intereses criminales de estos grupos delictuales principalmente alrededor del tráfico de narcóticos y la minería ilegal, son los factores que están afectando con mayor impacto la seguridad.

**“GRUPOS ARMADOS ILEGALES: AFECTACIÓN DECISIVA E IRREVERSIBLE EN TIEMPO DEFINIDO”**

El punto de inflexión en el conflicto armado interno colombiano vuelve a surgir como un elemento prioritario por lo que significa alcanzar su solución en aras de impulsar la prosperidad social, fundamento de la política de gobierno del presidente Juan Manuel Santos en el marco de la denominada prosperidad democrática.

La “afectación decisiva” de las Farc propuesta por el nuevo ministro de Defensa de Colombia contiene varios elementos de análisis para entender hacia donde se orientaría el despliegue estratégico de la Fuerza Pública.

### ***-Definir la naturaleza actual de la guerra de guerrillas***

Los modelos de confrontación armada en la posguerra fría se caracterizan por ser irregulares, situación que está sugiriendo la necesidad de estrategias en **el arte de la guerra de guerrillas** una forma de guerra donde la capacidad armada superior no es el único atributo para definir las condiciones de una victoria final.

Por estar las Farc empequeñecidas numéricamente modificaron el enfrentamiento armado directo por acciones de emboscada y actos de terrorismo, de esta manera reducen su exposición como blanco aprovechando dos aliados importantes: Las condiciones del terreno en sus áreas de influencia y el tiempo. Se repliegan así en **micro- territorios** que les ofrezcan ventajas tácticas para eludir a la Fuerza Pública y contar con el tiempo suficiente para preparar contraataques cortos y efectivos.

Lo anterior significa que las Farc están actuando bajo un modelo de **operación táctica dispersa (OTD)** para mantener el protagonismo militar en varios lugares del territorio nacional, desconcentrando su capacidad armada hasta un límite que garantice la seguridad y defensa de sus estructuras guerrilleras.

Esta táctica genera una sensación de amplia cobertura geográfica por parte de las Farc, además de buscar principalmente mantener hostigamientos constantes para tratar de fragmentar la reacción de las unidades de la Fuerza Pública.

### ***-Las unidades móviles de contraguerrilla***

Esa variación táctica de las Farc, señala la constitución de unas agrupaciones especializadas en la Fuerza Pública con capacidad de inteligencia accionable y localización para realizar

operaciones contra objetivos específicos en sus micro-territorios de repliegue, ubicados en el área rural y selvática. Durante el año 2011, hasta julio, las autoridades colombianas establecieron que el accionar de las Farc se focalizaba en un 74% en lo rural.

Dicho indicador amerita además revisar los dispositivos actuales de la Fuerza Pública con el fin de identificar dónde está su mayor concentración, y evaluar si es la adecuada para enfrentar el modo de operación rural que emplea hoy el grupo guerrillero.

### ***-Las áreas de repliegue de las Farc***

Un seguimiento a las acciones armadas de las Farc ha permitido determinar los departamentos en los cuales estarían ubicados los *micro-territorios*: Antioquia, Norte de Santander, Arauca, Meta, Huila, Caquetá, Putumayo, Valle del Cauca, Cauca y Nariño, en estos departamentos es donde la guerrilla, tanto Farc como Eln, con mayor frecuencia desarrolla las acciones terroristas.

Esa recurrente actividad criminal de la guerrilla en estos lugares geográficos, está demostrando que existen diversas **retaguardias temporales** en donde los subversivos se recuperan y planifican nuevos y rápidos hechos de terrorismo. Las retaguardias temporales entonces son un objetivo de máxima atención para la Fuerza Pública en el replanteamiento estratégico que está señalando el ministro de Defensa.

### ***-Equilibrio operacional en los objetivos de alto valor***

En la actualidad son siete (7) los integrantes del secretariado de las Farc que se construirían en objetivos de alto valor, y si bien son los cabecillas que conforman la “vieja generación marquetaliana” que aun ejerce una férrea influencia ideológica en el grupo guerrillero, no son los únicos que mueven militarmente las estructuras de los frentes.

La fortaleza que representa la concentración de la mayor capacidad operacional y de inteligencia de la Fuerza Pública para ubicar estos jefes en procura de su captura o abatimiento, puede irse convirtiendo en una debilidad para la estrategia contraguerrilla, en la medida que se sustraigan unidades operativas regionales para agruparlas masivamente alrededor de la localización de un cabecilla.

Alrededor de la localización de alias “Alfonso Cano” por ejemplo, se han concentrado hasta 2.500 efectivos de la Fuerza Pública de acuerdo a declaraciones de los mismos comandantes militares. Esta operación ha estado acompañada además de varios anuncios

del presidente colombiano sobre los inminentes resultados en relación con la captura o muerte del máximo cabecilla de las Farc. Aunque el impacto por la captura o abatimiento de cualquiera de los restantes miembros del secretariado, representa un mayor debilitamiento para el grupo guerrillero, el caso de Marulanda Vélez alias “Tirofijo” muestra que éste se había convertido más en un símbolo que las Farc explotaron como propaganda sin que su desaparición afectara el accionar terrorista del grupo armado ilegal.

Los frentes guerrilleros se han ido convirtiendo en los ejes de la dinámica militar de las Farc, razón por la cual ameritan un tratamiento estratégico similar a los objetivos de alto valor para desmantelarlos y quitarle así al grupo guerrillero el sustento táctico armado con el cual pretenden transitar a una mejor posición estratégica.

### ***-Tiempo definido para afectar en forma decisiva a las Farc***

Hacer el cálculo estratégico adecuado para determinar el tiempo en que se solucionará el conflicto armado interno constituye el elemento más crítico. Es por ello que el “tiempo definido” que propone el ministro de Defensa debe dar claridad a la Fuerza Pública sobre el horizonte estratégico que se alcanzará en relación con las Farc.

El tiempo definido es: ¿Para derrotar militarmente a los grupos guerrilleros o para causarles el máximo debilitamiento armado que permita estimular una negociación política?, de lo contrario se podría incurrir en un nuevo ciclo de prolongación del conflicto que conduzca a una guerra de desgaste como opción para someter política y militarmente a las Farc.

¿Cuánto tiempo se requerirá para erosionar contundentemente a las Farc, militar, política y psicológicamente de tal manera que pierda toda capacidad de acción armada?. Tendríamos que considerar dos variables para tratar de entender ese escenario: Una, el número de integrantes que aun tienen en sus estructuras, y dos, el aumento de las acciones terroristas.

Las Farc cuentan con cerca de 8.000 guerrilleros en sus filas y sus acciones terroristas se han incrementado en el 2011 en un 25%. Estos indicadores propician condiciones para el escalamiento temporal del conflicto armado, además reflejan la manera en que el grupo guerrillero desarrolla la capacidad de acción terrorista para enfrentar a la Fuerza Pública y tratar de conseguir resultados que le mejoren la correlación de fuerzas que hoy le son bastante desfavorables.

En la última década el modelo de seguridad implementado en Colombia permitió debilitar estructuralmente a las Farc llevándolas a perder toda iniciativa estratégica, sin embargo una vez cumplido el tiempo de este debilitamiento, surge un nuevo escenario caracterizado por la **necesidad** que tiene el grupo guerrillero **de conservar y recuperar espacios** para evitar “el ambiente de derrota progresiva” de las Farc que reconoce y plantea alias “Alfonso Cano”.

Ese escenario hará que las Farc vuelvan a “desacelerar los tiempos” para prolongar el conflicto pasando a periodos de “inacción armada transitoria”, para preservar y fortalecer los dispositivos de todas sus estructuras y solo realizar diversos ataques sistemáticos cuando las condiciones sean favorables y les garantice relativa efectividad.

### **CONSIDERACIONES GENERALES:**

- ❖ Información conocida por OPEAL indica que alias “Alfonso Cano” recientemente impartió instrucciones a todas las estructuras de las Farc para modificar la forma de operar observando **el secreto, la movilidad y la sorpresa**. Estos tres aspectos son tácticas de la guerra de guerrillas, con lo cual el máximo cabecilla del grupo subversivo reitera que deben permanecer en estas condiciones de confrontación. Será entonces el modelo de operaciones de guerra de guerrillas probablemente, uno de los primeros ajustes en el proceso de renovación estratégica.
- ❖ **Limitar la movilidad de la guerrilla** deberá ser por lo tanto un objetivo prioritario en la nueva estrategia. Propiciar un “bloqueo táctico territorial” para reducir los espacios geográficos en los cuales las Farc logran mantener zonas seguras para sus estructuras, en las cuales puedan almacenar abastecimientos y disponer de recursos básicos para configurar líneas de defensa con posibilidad de realizar maniobras de ataque contra la Fuerza Pública.
- ❖ Reflexionar sobre el riesgo de entrar en un periodo de **derrota de la guerrilla por inercia de la confrontación**, permitirá definir adecuadamente los objetivos específicos que se trazarán en relación con “la desarticulación de los grupos armados ilegales”. Probablemente **nuevos indicadores** deberán elaborarse para determinar los avances en el marco del conflicto armado interno. El debilitamiento de las estructuras de las Farc tendría que reflejar la afectación del secretariado, del estado mayor, de los comandos conjuntos, de los frentes, de las milicias, de los

territorios de repliegue y retaguardia, y el de la capacidad de acción armada y terrorista.

- ❖ La vinculación de las Farc al crimen organizado como parte activa en el tráfico ilícito de estupefacientes abrió un sistema de alianzas con carteles del narcotráfico a nivel nacional e internacional, que conforma una **amenaza “insurgente-cocalera”**, asociada con otros tipos de crimen como el tráfico de armas. De esta manera las Farc y el narcotráfico están exigiendo una estrategia simultánea en su implementación que permita atacar los centros cocaleros de despliegue que el grupo armado ilegal utiliza para fortalecer sus áreas de retaguardia.

- 
- i. Aparte del discurso del señor ministro de Defensa Nacional entrante JUAN CARLOS PINZÓN BUENO, durante la ceremonia de posesión en la Escuela Militar de Cadetes José María Córdova de Bogotá, Colombia el 5 de septiembre de 2011.