



Editorial

Corrupción en Brasil: El *talón de Aquiles* de un gigante

ICP-OPEAL, agosto 2011

Marcela Escandón Vega, Directora de Investigación y análisis (ICP).

marcela.escandon@icpcolombia.org

Pese a la reciente convulsión de los mercados bursátiles mundiales, y la consecuente inestabilidad económica global, América Latina se erige hoy como una región prometedora, especialmente en el ámbito económico. En 2010 presentó un crecimiento económico de 6.1% y se estima que se expanda entre 4% y 4.5% para 2011. Adicionalmente, los gobiernos de la región han implementado acertadas medidas contra-cíclicas para amortiguar los efectos de la ralentización económica en Europa y Estados Unidos. En este contexto, no pocos han señalado que América Latina y el Caribe “están preparados para asumir con seguridad el papel que les corresponde en el nuevo escenario mundial”.ⁱ

Brasil, líder de la prometedora Latinoamérica

Pero esta región presenta un claro líder, el cual ha buscado decididamente proyectar ese liderazgo subcontinental al nivel internacional. Se trata de Brasil, cuya economía es una de las principales del mundo actual. Con un producto interno bruto (PIB) de US \$ 2,09 billones de dólares y una tasa de crecimiento de 7,5% en 2010 (una de las más altas del planeta), este gigante se ubica como la séptima economía mundial, y de lejos, la primera de América Latina. Con esta tendencia se consiguió la estabilización económica, la consolidación del mercado interno, el mejoramiento del empleo estable y la formalidad, el aumento de la inversión, excelentes cifras de exportación, un crecimiento del 14% en el empleo y el incremento de los salarios en un 53%ⁱⁱ. Brasil además logró pagar su deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI), crecer a una tasa promedio de 4,1% y reducir su tasa de desempleo del 10,5% en diciembre de 2002 al 5,7% en noviembre de 2010ⁱⁱⁱ.

Sumado a esto, la inflación anual promedio entre 2003 y 2010 fue de tan sólo al 6,6%, cifra importante teniendo en cuenta los índices superiores al 1000% registrados a comienzos de los años noventa. De acuerdo con el Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA, por

sus siglas en portugués), entre 2004 y 2009 Brasil ha conseguido una disminución de 5,6% en su coeficiente de desigualdad (GINI), al tiempo que el ingreso real medio aumentó a un 28%. En el mismo período, la población que vive en hogares con ingresos mensuales iguales o superiores a un salario mínimo per cápita aumentó de 29% a 42%, es decir, de 51 a 78 millones de personas^{iv}.

En consecuencia, Brasil es no solo el gigante económico de la región sino el modelo sociopolítico a seguir. Ello responde principalmente a uno de sus principales orgullos de la política brasilera actual: el conjunto de programas sociales implementados por el anterior gobierno de Luiz Ignacio Lula da Silva. Este mandatario convirtió el componente social en una prioridad, con políticas como Universidad para Todos (ProUni), Beca Familia, Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo, Hambre Cero y Bolsa-Familia (unión de los programas de transferencias condicionadas Bolsa Escola, Cartao Alimentaca y Bolsa Alimentacao). Con una población de 190 millones de habitantes, Brasil pasó de tener quince a nueve millones de personas en extrema pobreza, mientras que los pobres pasaron de 28 millones a 18 millones. De este modo, 26 millones de personas dejaron de ser pobres en los últimos ocho años. Sumado a esto, se redujo en un 73% la desnutrición y en 45% la mortalidad infantil en el mismo período^v.

“Parálisis” y corrupción: los dolores de cabeza de Roussef

Por todo lo anterior, Lula abandonó el Palacio de Planalto con un 87% de aprobación, luego de una administración popular, para ser sucedido por su jefa del Gabinete Dilma Rousseff. La actual mandataria, y primera presidente mujer de Brasil, ha manifestado en numerosas ocasiones su admiración por la gestión presidencial de Lula, y desde su discurso de posesión se ha comprometido a darle continuidad al proyecto progresista de su antecesor.

El mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de los brasileros, el fortalecimiento institucional y democrático del Estado, y una política internacional que favorezca el multilateralismo han sido las banderas de Rousseff. Pese a ello, y al importante capital político heredado de Lula, la presidenta ha tenido que afrontar una grave situación de gobernabilidad. En primer lugar, se le acusa de presentar muy pocos resultados en materia social, al punto que algunos medios hablan de una “parálisis” del gobierno, debido a la cual “no es muy claro lo que ha hecho hasta el momento”.^{vi} Empresarios y sectores políticos han manifestado su descontento, por encima del buen desempeño del gobierno en términos de control inflacionario.

Por otro lado, el golpe más fuerte para el gobierno ha sido la salida del ex ministro de gabinete y jefe de la Casa Civil Antonio Palocci, acusado de tráfico de influencias. A partir de entonces el gobierno ha tenido que afrontar una rápida pérdida de credibilidad, sumada a una creciente percepción de debilidad de la Presidenta a la hora de manejar la situación. Con

menos de un año en el poder, la imagen de Rousseff se desdibujó aún más gracias a que Lula decidió reunirse con diversos parlamentarios en Brasilia con el propósito de evitar que Palocci rindiera cuentas públicamente de sus activos ante el Congreso. Este mensaje de debilidad se vio reforzado por una encuesta del diario *Folha de São Paulo*, la cual mostró que un 64% de los brasileros está de acuerdo con que Lula intervenga en las decisiones del gobierno^{vii}.

Sumado a esto, por escándalos de corrupción, 38 personas del ministerio de Turismo fueron detenidas (incluido el Viceministro), al tiempo que los ministros de Defensa, Transporte y Agricultura, además del ya mencionado ministro del Gabinete, tuvieron que renunciar por el mismo motivo. Para la presidenta Dilma Rousseff este punto se ha traducido no solo en pérdida de favorabilidad sino en una crisis de coalición que tiene la agenda legislativa del gobierno casi congelada. El Partido de la Republica (PR) de Brasil, amenazó a la presidenta con salir de la coalición para unirse a la oposición en medio del escándalo del Ministerio de Transporte.

En este orden de ideas, Dilma Rousseff tendrá que concentrar grandes esfuerzos en mantener la unidad de la coalición multipartidista que la llevó al poder, y de este modo ampliar su margen de gobernabilidad. Tradicionalmente Brasil ha tenido gobiernos de amplias coaliciones, como en el caso de Lula Da Silva. Sin embargo, esto supone grandes desafíos para los jefes del Ejecutivo, los cuales deben negociar con legisladores y políticos locales de múltiples partidos. Ello sumado a un sistema partidista altamente fragmentado, corrupción y dificultad en la construcción de una agendas política nacional debido a las características propias de hacer política en un sistema federal.

En este contexto, y con la multiplicidad de proyectos de integración regional (muchos liderados por Brasil, como UNASUR), Brasil es vista hoy como la potencia emergente del momento, con aspiraciones de jugador de grandes ligas, a nivel regional y global. Sin embargo, no son pocos los desafíos que la corrupción le impone al gobierno de Dilma Rousseff. Aparentemente, aunque Brasil busca proyectarse como gran potencia, la política doméstica y la negociación partidista han de ser un tema a resolver antes de seguir proyectando a Brasil más allá del continente.

ⁱ Bárcena, Alicia. CEPAL. “América Latina crece 6.1% en 2010: Cepal” en *CNNexpansión*. Consultado en <http://www.cnnexpansion.com/economia/2011/03/28/america-latina-crece-61-en-2010-cepal>, el 8 de septiembre de 2011.

ⁱⁱ “El Legado de Lula da Silva” en *EL Universal*. México, 28 de diciembre de 2010. Disponible en www.eluniversal.com.mx/internacional/71063.html

- iii “El Brasil que deja Lula” en *El Espectador*. 30 de diciembre de 2010. Disponible en: <http://www.elespectador.com/impreso/internacional/articulo-242902-el-brasil-deja-lula>
- iv IPEA. *Mudanças Recentes na Pobreza Brasileira*. Comunicados do IPEA No. 111. Gobierno Federal. Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República. 15 de septiembre de 2011
- v “Plan social Hambre Cero de Lula, da resultados” en *Hoy.com.ec*. Quito: Diario HOY Noticias de Ecuador. 23 de septiembre de 2011. Disponible en: <http://www.hoy.com.ec/noticias-texto-ecuador/plan-social-hambre-cero-de-lula-da-resultados-374653.html>
- vi “Empresários reclamam da lentidão do governo Dilma” en *O Globo*. Junio 8 de 2011. Disponible en: <http://oglobo.globo.com/economia/miriam/posts/2011/06/08/empresarios-reclamam-da-lentidao-do-governo-dilma-385208.asp>
- viⁱ “En Brasil quieren que Lula cogobierne” en *ABC Digital*. Sao Paulo: ANSA. 13 junio de 2011. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nota/en-brasil-quieren-que-lula-cogobierne/>