EMISSIONSREDUZIERUNG WELTWEIT: MOTIVATOREN, HEMMNISSE UND DIE ROLLE DEUTSCHLANDS





Inhalt

V(DRWORT	5
1.	ÜBER DIE STUDIE	6
2.	DAS WICHTIGSTE IN KÜRZE	8
3.	DIE LÄNDER IM DETAIL	9
	CHINA	10
	INDIEN	17
	RUSSLAND	24
	USA	31
4.	LÄNDERVERGLEICH UND CHANCEN FÜR DEUTSCHLAND	38

Vorwort

Sehr geehrte Leserinnen und Leser,

am 4. November 2016 ist das Pariser Klimaabkommen in Kraft getreten. Das erklärte gemeinsame Ziel – die Begrenzung der Erderwärmung auf deutlich unter zwei Grad Celsius – ist ausgesprochen ehrgeizig, insbesondere wenn man bedenkt, dass es noch nicht gelungen ist, Wirtschaftswachstum und CO₂-Ausstoß weltweit effektiv voneinander zu entkoppeln. Damit stellt sich die drängende Frage, wie die langfristige Entwicklung hin zu global nachhaltigen Lebens- und Wirtschaftsformen so gestaltet werden kann, dass dabei auch in Gegenwart und näherer Zukunft zentrale Bedürfnisse wie Armutsbekämpfung und Wohlstandsentwicklung berücksichtigt werden.

Zu den Unterzeichnern des Klimaabkommens gehören auch die vier größten Emittenten-Staaten: China, Indien, Russland und die USA. Die vorliegende Studie des Marktforschungsinstituts Ipsos im Auftrag der Konrad-Adenauer-Stiftung beleuchtet deshalb umfassend die unterschiedlichen Rahmenbedingungen von Emissionsreduzierungen in diesen vier Ländern.

Die Untersuchung zeigt viele Unterschiede, aber auch Gemeinsamkeiten zwischen diesen Staaten. Vor allem macht sie deutlich, dass der Klimaschutz als Triebfeder bei der Reduzierung von Emissionen nach wie vor eine untergeordnete Rolle spielt. So sind Fragen der Armutsbekämpfung, der wirtschaftlichen Wettbewerbsfähigkeit, Luftverschmutzung oder der administrativen Durchsetzbarkeit von teils hoher Relevanz für die einzelnen Länder. Diese Einblicke sind nicht zuletzt für Deutschlands internationales Engagement im Bereich Klimapolitik von Bedeutung.

Ich wünsche Ihnen eine anregende Lektüre.

)

Dr. Gerhard Wahlers

Über die Studie



China Indien

Russland

USA

Die Studie zeichnet ein detailliertes und umfassendes Bild von den Motivatoren und Hemmnissen für Emissionsreduzierungen, die in den vier größten, zusammen für rund 50 Prozent des weltweiten CO₂-Ausstoßes verantwortlichen, Emittenten-Staaten von Relevanz sind.

Vor dem Hintergrund des Pariser Klimaschutzabkommens und der damit verbundenen Frage, wie die beschlossenen Klimaziele möglichst effektiv und kosteneffizient zu verfolgen sind, geben die Studienergebnisse staatlichen, wirtschaftlichen und zivilgesellschaftlichen Akteuren Orientierung bei der Konzeption, Überprüfung und Ausrichtung ihrer internationalen Kooperationsstrategien und -projekte. Aufgrund seines Selbstverständnisses als Vorreiter und herausragender Kooperationspartner beim Klimaschutz beleuchtet die Studie zudem die Wahrnehmung Deutschlands aus Sicht der untersuchten Länder.

Die Studienergebnisse spiegeln die Meinung der Befragten wider. Das Kapitel "Ländervergleich und Chancen für Deutschland" bildet hiervon insofern eine Ausnahme, als darin die in den Interviews ebenfalls artikulierten Erwartungen an Deutschland durch die Autoren der Studie – wo dies sinnvoll erschien – aufgegriffen wurden und in die Formulierung von Folgerungen für deutsche Akteure einflossen.

Die Studie erhebt keinen Anspruch auf statistische Repräsentativität. Vielmehr erfasst sie entlang des qualitativen Paradigmas durch eine gezielte Auswahl und vertiefte Befragung spezieller Personengruppen vorherrschende Sichtweisen in den untersuchten Ländern.

Über die Studie

	China	Indien	Russland	USA	
Zielgruppen	Klima- und Umweltexperten aus Wirtschaft, Verwaltung, Wissenschaft, Thinktanks/NGOs (pro Zielgruppe fünf Interviews)				
Methode	Qualitative Experteninterviews à 25–40 min				
Erhebungszeitraum	16.05. – 27.05.2016	26.05. – 16.06.2016	07.04. – 14.06.2016	27.04. – 29.06.2016	
Realisierte Interviews	n=20	n=20	n=20	n=20	
Rekrutierung und Erhebung vor Ort	Ipsos China	lpsos India	Ipsos Russia	Ipsos USA	
Studienkoordination und Reporting	Ipsos Deutschland Dr. Hans-Jürgen Frieß (Projektleiter) Katja Kiefer (Stellvertretende Projektleitung)				
Auswertung	Dr. Hans-Jürgen Frieß, Katja Kiefer, Janine Freudenberg, Arne Hellwig, Carina Müller (alle Ipsos)				

Das Wichtigste in Kürze

Das Pariser Klimaabkommen erfährt Zustimmung. Zugleich stehen beim Umgang mit Emissionen ökonomische Aspekte im Vordergrund. Geopolitische Interessen und das Streben nach internationalem Einfluss wirken sich, außer (noch) in Indien, förderlich auf Emissionsreduzierungen aus. Allgemein ist in den untersuchten Ländern ein wachsendes, jedoch noch schwaches gesellschaftliches Problembewusstsein feststellbar. Insgesamt sind die Unterschiede der Einschätzungen zwischen den Ländern ausgeprägter als zwischen den befragten Zielgruppen (Verwaltung, Wirtschaft, Wissenschaft, Thinktanks/NGOs):

China: Wirtschaftliche Chancen, Wettbewerbsfähigkeit und internationales Image sind zentrale Motivatoren für Emissionsreduzierung, nachgelagert auch gesundheitliche Aspekte (Smog etc.). Hemmnisse für Emissionsreduzierung sind vor allem der Zielkonflikt Wachstum-Emissionsreduzierung sowie die Durchsetzbarkeit auf Provinzebene. Deutschland wird als Kooperationspartner und Investor gesehen.

Indien: Armutsbekämpfung bzw. der Zielkonflikt Wachstum-Emissionsreduzierung stehen im Vordergrund. Klimawandelfolgen sind spür- und Entwicklungsrisiken erkennbar, dennoch wird Emissionsreduzierung nachgeordnet behandelt und internationale Unterstützung erwartet. Trägheit bzw. Unfähigkeit von Politik und Verwaltung wirken hemmend. Deutschland wird als finanzieller Unterstützer und Investor gesehen.

Russland: Die wirtschaftlichen Auswirkungen stehen im Vordergrund. Der menschengemachte Klimawandel und damit auch der Sinn von Emissionsreduzierungen werden teilweise infrage gestellt. Deutschland wird in erster Linie als Investor, aber auch als Kooperationspartner, insbesondere in der Wissenschaft, gesehen.

USA: Bei Investitionen in emissionsreduzierende Maßnahmen dominiert der Fokus auf die Profitabilität. Ökonomisches Kalkül ist zugleich Motivator wie auch Hemmnis für Emissionsreduzierungen. Deutschland wird als wirtschaftlicher Partner, aber auch als Konkurrent bei der Vermarktung neuer Technologien und Geschäftsmodelle gesehen.

Die Rolle Deutschlands: Technologisch und administrativ gilt Deutschland als vorbildlich und daher als willkommener Partner. Die Energiewende wird aufgrund der mit ihr verbundenen Kosten auch kritisch gesehen. Eine konsequente Orientierung an den spezifischen Motivatoren und Hemmnissen der einzelnen Länder bietet zusätzliche Kooperationschancen.

Die Länder im Detail



CHINA





INDIEN



RUSSLAND



USA

China im Detail



Kernergebnisse

STELLENWERT DES PARISER ABKOMMENS: Das Pariser Abkommen ist in China sehr relevant und trifft auf breite Zustimmung bei den Befragten. Die internationale Umsetzung wird jedoch nur vorsichtig optimistisch beurteilt.

MOTIVATOREN UND ANREIZE: Der langfristige Erhalt der Wettbewerbsfähigkeit und nationales Prestige sind die Hauptmotivatoren für Emissionsreduzierungen. Als zentraler Akteur setzt der Staat auf ökonomische Anreize.

HEMMNISSE: Der Zielkonflikt zwischen Emissionsreduzierungen und wirtschaftlichem Wachstum, Konsumwünschen und sozialer Stabilität behindert die Umsetzung von Klimazielen in China.

WAHRNEHMUNG DEUTSCHLANDS: Deutschland gilt beim Umweltschutz sowie wirtschaftlich-technologisch als Vorbild und ist deshalb ein willkommener Partner für Emissionsreduzierungen.

Länderüberblick



FLÄCHE // BEVÖLKERUNG // REGIERUNGSSYSTEM // PRO-KOPF-EINKOMMEN: http://www.ususwaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/Laender/Laenderinfos/01-Laender/China.html?nnm=383178 (abgerufen am 01.09.2016) // BIP 2015: http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/weodata/index.aspx (abgerufen am 11.07.2016) // PRIMARENERGIEVERBRAUCH: http://www.ime.org/stats/WebGraphs/CHINA4.pdf (abgerufen am 11.07.2016) // RIP 2015: http://www.ime.org/stats/WebGraphs/CHINA4.pdf (abgerufen am 11.07.2016) // CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resource

Stellenwert des Pariser Abkommens

"Das Ziel [von Paris] ist definitiv ERSTREBENSWERT. Aber es ist die Aufgabe des Staates." (Wirtschaft)

"Die Regierung berücksichtigt die Umwelt immer mehr. Sie bemerkt den Smog und die Veränderungen der Umwelt oder den hohen RESSOURCENVERBRAUCH." (Wissenschaft)

"Es ist eine gute MÖGLICHKEIT, Chinas Ruf als großartige Nation zu festigen." (Verwaltung)

"Die **BESCHLÜSSE** der Konferenz sind nicht sehr klar und rechtlich nicht bindend." (Verwaltung) Das Pariser Abkommen ist in China sehr relevant und trifft auf breite Zustimmung bei den Befragten. Die internationale Umsetzung wird jedoch nur vorsichtig optimistisch beurteilt.

Gute Kenntnisse des Pariser Abkommens: Die Ziele von Paris sind allgemein gut bekannt; in allen Zielgruppen, mit Abstrichen in der Wirtschaft, beschäftigt man sich intensiv mit ihnen.

Große Zustimmung: Das Ziel einer Begrenzung des Temperaturanstiegs auf deutlich unter 2 °C ist angesichts zunehmender Umweltverschmutzung und wachsenden Ressourcenverbrauchs sehr relevant und gilt als erstrebenswert, teilweise sogar als nicht ausreichend (nicht aus Sicht der Wirtschaft), um alle Länder zu größeren Anstrengungen zu bewegen. Insbesondere die staatliche Verwaltung will sich als verantwortungsvoller Vorreiter positionieren.

Vorsichtiger Optimismus hinsichtlich der Realisierbarkeit: Die aus Paris abgeleiteten nationalen Klimaziele für China werden aufgrund zahlreicher wirtschaftlicher, politischer und sozialer Herausforderungen für sehr ambitioniert gehalten, aber nicht für unerreichbar. Insgesamt wird erwartet, dass China seinen Emissionshöchstwert nicht vor dem Jahr 2030 erreicht.

China sieht sich als internationaler Führer: Alle befragten Zielgruppen sehen China beim Thema Emissionsreduzierung international als treibende und verantwortungsvolle Kraft.

Wahrgenommene Risiken auf internationaler Ebene: Während man sich selbst und der Regierung vertraut, gibt es Zweifel, dass auch alle anderen Länder die Ziele umsetzen.

Motivatoren und Anreize

"Man sollte nicht denken, dass Emissionssenkung Geldverschwendung ist. Tatsächlich **SPART** sie Geld." (Wirtschaft)

"Es geht um grüne Entwicklung und den Aufbau einer ökologischen Gesellschaft. Wir wussten immer, dass etwas Druck der internationalen Gemeinschaft hilft, damit China sich TRANSFORMIERT, wächst und aufsteigt." (Verwaltung)

"Wir haben ein VERSPRECHEN gegeben beim Klimagipfel und das muss man einhalten. Wir hoffen, für die nächste Generation gute Lebensbedingungen zu schaffen." (Wissenschaft)

"Der **SCHLÜSSEL** ist die Politik." (Thinktanks/NGOs)

Der langfristige Erhalt der Wettbewerbsfähigkeit und nationales Prestige sind die Hauptmotivatoren für Emissionsreduzierungen. Als zentraler Akteur setzt der Staat auf ökonomische Anreize.

Sicherung der Wettbewerbsfähigkeit und damit des Gesellschaftsmodells: Eine bessere Energieeffizienz und ein nachhaltigeres Ressourcenmanagement durch Innovationen, Wirtschaftsreformen, den Aufbau von Kompetenzen und Bildung gelten als zentrale Bausteine, um Chinas Wettbewerbsfähigkeit und sein Gesellschaftsmodell langfristig zu sichern.

Mehr internationale Verantwortung und nationales Prestige: China fühlt sich wegen seiner hohen Emissionen international unter Druck gesetzt. Vor diesem Hintergrund soll durch die Übernahme größerer internationaler Verantwortung sowie durch Innovationen nationales Prestige aufgebaut werden.

Umweltverschmutzung als Belastung: Zusehends spürbare Folgen der Umweltverschmutzung (vor allem Gesundheitsprobleme/-kosten) und die Verantwortung gegenüber nachfolgenden Generationen rücken Umwelt- bzw. Klimafragen ins Zentrum der Politik.

Der Staat als Steuermann: Alle befragten Zielgruppen sehen in China den Staat als den zentralen politischen Akteur und als Vorreiter. Bei der Emissionsreduzierung geht es auch um die nationale Ehre und um die Unterstützung der Regierung.

Ökonomische Anreize stehen im Fokus: Zwar setzt China auch auf gesetzliche Standards und Verbote zur Steigerung der Energieeffizienz und des Anteils erneuerbarer Energien. Im Fokus stehen aber ökonomische Anreize, wie z.B. ein nationaler Emissionshandel ab 2017 oder Subventionen für den Kauf von Elektro- und Hybridfahrzeugen.

Hemmnisse

"Durch unseren ENTWICKLUNGSSTAND hinkt China beim Energieverbrauch und der Energieeffizienz hinterher. Es gibt eine große Lücke zwischen China und entwickelten Ländern." (Verwaltung)

"Es gibt [bei uns in China] eine große LÜCKE zwischen gut und weniger gut entwickelten Regionen. Besonders in den wirtschaftlich schwächeren Regionen geht es den Menschen darum, etwas zu essen zu bekommen." (Wissenschaft)

"Es gibt **GRENZEN** im Denken und Bewusstsein der lokalen Politiker. Sie müssen den globalen Kontext kennen." (Thinktanks/NGOs)

"Die GESETZE müssen ins Detail gehen und viele Bedingungen berücksichtigen, damit sie wirklich umgesetzt werden können. Andernfalls wird nicht viel geschehen." (Wirtschaft) Der Zielkonflikt zwischen Emissionsreduzierungen und wirtschaftlichem Wachstum, Konsumwünschen und sozialer Stabilität behindert die Umsetzung von Klimazielen in China.

Zielkonflikt zwischen Emissionsreduzierung und Wachstum bzw. Gewinnstreben: Effizienzsteigerungen bedürfen Investitionen, die zunächst die Gewinne schmälern und oft nicht finanzierbar sind. Der Anteil alternativer Energieträger wächst, der Verbrauch von Kohle, Erdöl und Erdgas jedoch auch.

Provinzregierungen befürchten soziale Folgen: Gerade in Provinzen, die stark von energieintensiven Industrien (Chemie und Stahl) abhängen, werden mögliche destabilisierende soziale Folgen (Verlust von Arbeitsplätzen) einer teuren energetischen Modernisierung befürchtet.

Schwaches Umweltbewusstsein: Bevölkerung und lokale Politik besitzen bislang nur ein geringes Umweltbewusstsein. Der Wunsch nach sozialem Aufstieg, Konsum und schnellem Gewinn ist ausgeprägt. Die Kommunikation und Akzeptanz von Klimaschutzmaßnahmen werden dadurch erschwert.

Gesetze zur Emissionsreduzierung noch nicht spezifisch genug: Bislang berücksichtigen die Gesetze die Unterschiede und Spezifika von Provinzen und Industriebranchen noch nicht ausreichend, um dort eine relevante emissionsreduzierende Wirkung zu entfalten.

Kontrollsysteme fehlen: Systeme zur Messung und damit zur Berechnung von Emissionen sind noch nicht obligatorisch. Emissionsreduzierende Anreizsysteme können daher nicht greifen.

Wahrnehmung Deutschlands

"Wir haben bei uns deutsche Technik eingeführt. Kosten, die noch bei 60 Yuan lagen, sind jetzt bei 2 Yuan. Und es spart 5000 Tonnen herkömlicher Kohle. Diese Zahlen sind **HERAUSRAGEND**

für Firmen." (Wirtschaft)

"Deutschland hat sich im Bereich erneuerbare Energien herausragend entwickelt. Sie nutzen bereits einen hohen Anteil davon. Das ist viel wert und China kann einiges davon **LERNEN."** (Wissenschaft)

"Sie [die Deutschen] haben viel Kraft, Geld und Willen darin [in den Umweltschutz] investiert, um entsprechende Ergebnisse vorzuweisen. Aber diese sind mit hohen KOSTEN verbunden." (Verwaltung)

"In vielen Bereichen des Umweltschutzes, besonders im Bereich der Technologie, ist Deutschland ein sehr guter **PARTNER**, mit dem man arbeiten sollte." (Thinktanks/NGOs) Deutschland gilt beim Umweltschutz sowie wirtschaftlich-technologisch als Vorbild und ist deshalb ein willkommener Partner für Emissionsreduzierungen.

Technologisch führend: Deutsche Industrieanlagen und Produkte stehen für Wettbewerbsfähigkeit, Ingenieurskunst, Energieeffizienz, etwa in energieintensiven Industriebetrieben, im Bereich der Wasser- und Stromversorgung oder bei der Fernwärme. Der Transfer deutscher Technologien und Ideen wird als notwendig für Emissionsreduzierungen in China gesehen.

Administrativ-regulatorisch erfahren: Als umweltpolitischer Pionier und führende Kraft in der EU ist Deutschland sehr attraktiv und gilt als Referenz bei der Gesetzgebung zur Emissionsvermeidung, beim Emissionshandel sowie bei ökonomischen Anreizen wie der Einspeisevergütung für erneuerbare Energien.

Die Energiewende zwischen Anerkennung und Skepsis: Dass die Energiewende bisher ohne Beeinträchtigung der Wirtschaft gelingt, wird geschätzt – auch wenn sie für sehr kostenintensiv gehalten wird. Aufgrund des Verzichts auf Nuklearenergie sowie der Volatilität erneuerbarer Energien wird die Energieversorgung als gefährdet eingeschätzt.

Gesellschaftlich-kulturell attraktiv und als Partner willkommen: Genauigkeit, Zuverlässigkeit, hohe Qualitätsstandards, Gesetzestreue und Verantwortungsbewusstsein werden als positive deutsche Werte gesehen, die eine enge und vertrauensvolle Kooperation unterstützen können. Insgesamt wird Deutschland als (potenzieller) zuverlässiger Wirtschaftspartner gesehen, weniger als Konkurrent.

Indien im Detail



Kernergebnisse

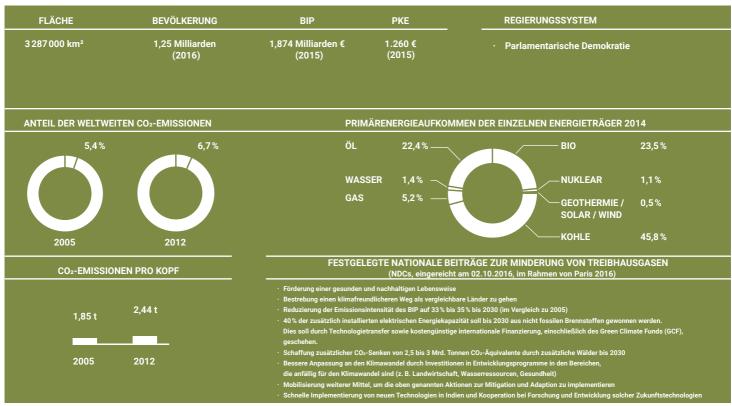
STELLENWERT DES PARISER ABKOMMENS: Die Ziele des Pariser Abkommens sind aus Sicht Indiens sehr erstrebenswert. Ihre Umsetzung wird jedoch als erhebliche, langfristige Herausforderung für das Land betrachtet.

MOTIVATOREN UND ANREIZE: Wetterextreme und Umweltbelastungen sowie internationale Unterstützung motivieren Indien, Maßnahmen zur Emissionsreduzierung umzusetzen. Nachhaltige Denkund Handlungsmuster sind noch wenig verbreitet, nehmen aber zu.

HEMMNISSE: Einer schnellen Emissionsreduzierung stehen vor allem Armut, Unterentwicklung und ein schwacher Staat entgegen. Diese Hürden können nur langfristig überwunden werden.

WAHRNEHMUNG DEUTSCHLANDS: Deutschland genießt in Indien ein hohes Ansehen und ist ein willkommener Partner. Die Energiewende wird als mutig, unter Kostengesichtspunkten indes auch kritisch bewertet.

Länderüberblick



FLÄCHE // BEVÖLKERUNG // REGIERUNGSSYSTEM // PRO-KOPF-EINKOMMEN: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/Laender/Laender/Indion.html?nnm=383178 (abgerufen am 01.09.2016) //
BIP 2015: http://www.inf.org/ekretnal/pubs/ft/weo/2016/01/weodata/index.aspx (abgerufen am 11.07.2016) //
BIP 2015: http://www.inf.org/ekretnal/pubs/ft/weo/2016/01/weodata/index.aspx (abgerufen am 11.07.2016) // PRIMAREAUCH: http://www.iea.org/stats/WebGraphs/INDIAA.pdf (abgerufen am 11.07.2016)
ANTELL WELTWEITE CD-EMISSIONEN: Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Laender/

Stellenwert des Pariser Abkommens

"Ich kenne nicht alle Einzelheiten hinter den Entscheidungen, die in Paris getroffen wurden, aber wir müssen auf das Jetzt und die

ZUKUNFT fokussieren." (Verwaltung)

"Im ganzen Land haben wir kaum Menschen, die wirklich **VERSTEHEN**, was treibhausbedingte Erwärmung bedeutet." (Thinktanks/NGOs)

"Es ist nicht **REALISTISCH**, denn die Bevölkerung wächst und der Bedarf an Produkten ebenso." (Wirtschaft)

"Im Vergleich zu anderen Ländern, denke ich, liegen wir weit zurück. Wir machen BABYSCHRITTE im Bereich der Umwelt, bei der Emissionsreduzierung." (Wissenschaft) Die Ziele des Pariser Abkommens sind aus Sicht Indiens sehr erstrebenswert. Ihre Umsetzung wird jedoch als erhebliche, langfristige Herausforderung für das Land betrachtet.

Grundkenntnisse zum Pariser Abkommen: Nur einzelne Interviewpartner aus Verwaltung, Thinktanks/NGOs und Wissenschaft kennen über die Hauptziele des Pariser Abkommens hinausgehende Details der Beschlüsse.

Pariser Klimaschutzziele gelten als sehr erstrebenswert: Emissionsreduzierung gilt als notwendig, um die bereits sichtbar werdenden Auswirkungen des Klimawandels (Dürren, Überschwemmungen) zu begrenzen und wirtschaftliche bzw. soziale Entwicklungsmöglichkeiten des Landes zu bewahren.

Realisierung der Pariser Ziele allenfalls langfristig: Die aus dem Abkommen abgeleiteten Klimaziele für Indien zu erreichen, erscheint aufgrund von Unterentwicklung und Finanzschwäche als eine sehr große Herausforderung. Ein Rückgang der absoluten Emissionen wird frühestens ab 2030 als realistisch eingeschätzt, davor steigen die Emissionswerte weiter an.

Indien sieht sich als Nachzügler: Die eigene internationale Rolle wird als die eines Nachzüglers aufgefasst, Prestigefragen haben keine besondere Relevanz. Internationalen Klimazielen will man nicht entgegen stehen, sieht sich aber auf externe wirtschaftliche und politische Unterstützung angewiesen.

Motivatoren und Anreize

"Die Temperaturen betragen bis 45 oder 47°C. Das zeigt, dass es irgendwo ein **PROBLEM** gibt, denn die Temperaturen steigen täglich an. Darum sollten wir auch etwas tun." (Wirtschaft)

"BEWUSSTSEIN schaffen, ist ein Aspekt. Gibt es das, wird sich der Wille der Menschen [zu Emissionsreduzierungen] vergrößern." (Wirtschaft)

"Wissen Sie, eine Sache, die ich sehr schätze, ist, dass ein bisschen was mit der jungen Generation passiert. Sie ERMUTIGEN Leute, andere Möglichkeiten zu nutzen und die Umwelt nicht zu verschmutzen." (Wissenschaft)

"Junge Firmen beschäftigen sich mit dem Thema, um Emissionen von Autos, Bussen oder Zügen zu KONTROLLIEREN." (Thinktanks/NGOs) Wetterextreme und Umweltbelastungen sowie internationale Unterstützung motivieren Indien, Maßnahmen zur Emissionsreduzierung umzusetzen. Nachhaltige Denk- und Handlungsmuster sind noch wenig verbreitet, nehmen aber zu.

Soziale und wirtschaftliche Verwundbarkeit: Schwankungen des Monsuns und daraus resultierende Dürren und Überschwemmungen sowie die starke Luftverschmutzung in den Städten verursachen hohe soziale und wirtschaftliche Kosten (vor allem arme Menschen sind unter anderem durch Ernteausfälle betroffen) und geben Anlass, Emissionen zu verringern.

Internationale Unterstützung und Vorbilder: Internationale Unterstützung und Erfolgsgeschichten regen Indien zur Emissionsreduzierung an. Institutionen wie die Weltbank beeinflussen Regierungsentscheidungen durch Finanzierungsprogramme.

Wachsendes Umweltbewusstsein: Zwar ist das Umweltbewusstsein insgesamt noch schwach ausgeprägt. Indes zeigen studentische Umweltaktionen oder innovative Geschäftsideen junger Unternehmen, die sowohl auf internationale Wettbewerbsfähigkeit wie auch auf Verantwortung gegenüber nachfolgenden Generationen abzielen, dass nachhaltige Denk- und Handlungsmuster in der Gesellschaft zunehmen und eine wirtschaftliche Transformation des Landes sowie die Mitwirkung beim internationalen Klimaschutz unterstützt werden.

Politik soll regulieren und implementieren: Es besteht der Wunsch, dass staatliche Anreize (unter anderem Subventionen für erneuerbare Energien, Steuervorteile bei Emissionsreduzierung) erweitert bzw. schneller implementiert werden (z.B. Förderung von Erdgasfahrzeugen, Ausbau des öffentlichen Nahverkehrs, Kredite für Unternehmen, Bildungsprogramme).

Hemmnisse

"Den MENSCHEN geht es darum, Geld zu verdienen. Sie wollen mehr Autos und ihnen ist alles andere ziemlich egal." (Wissenschaft)

"Es wird ziemlich SCHWER für Indien, denn hier gibt es viel Korruption." (Thinktanks/NGOs)

"Den Menschen fehlt die **BILDUNG."** (Verwaltung)

"Wir ZERSTÖREN momentan die natürliche Umwelt, in der wir leben (...). Anstatt uns darum zu sorgen, bauen wir Malls und große Bürokomplexe." (Wissenschaft)

"In 50 bis 60 Jahren, vielleicht auch 100, wird sich der Erfolg zeigen, aber es gibt keine unmittelbaren Auswirkungen und Erfolge. Und solange sich in China nicht etwas ändert, ist es EGAL, ob wir in Indien etwas tun oder nicht." (Wirtschaft)

Einer schnellen Emissionsreduzierung stehen vor allem Armut, Unterentwicklung und ein schwacher Staat entgegen. Diese Hürden können nur langfristig überwunden werden.

Zielkonflikt zwischen Emissionsreduzierung und Wachstum: Wirtschafts- und Bevölkerungswachstum sowie Armutsbekämpfung erhöhen Energieverbrauch und Emissionen. Zwischen Überlebenskampf und Konsumorientierung im Jetzt erscheint langfristiger Klimaschutz unwichtiger.

Regulatorische Schwächen und mangelnder politischer Wille: Die Politik erscheint zu passiv. Unklare Maßnahmen und Programme sowie deren verzögerte, inkonsistente bzw. unvollständige gesetzliche Umsetzung aufgrund von Korruption, Kompetenzmangel und Trägheit in der Verwaltung behindern eine konsequente Emissionsreduzierung.

Fehlende Kontroll- und Sanktionssysteme: Es fehlt ein funktionierendes System, das Unternehmen bei Nichtbeachtung von Regeln bestraft. Dies führt häufig zur Ablehnung dieser Regeln, da Wettbewerbsnachteile befürchtet werden.

Mangel an Kapital, Know-how, Technologie und Innovationen: Indiens Produktionstechniken sind in vielen Fällen veraltet und sehr emissionsintensiv. Eine Modernisierung ist meist kostspielig und wird daher oft vermieden. Internationale Wissenstransfers scheitern regelmäßig an der praktischen Umsetzung im Alltag.

Fehlendes Bewusstsein: Umweltthemen bzw. Klimaschutz spielen in Medien, Sozialleben und Bildung kaum eine Rolle. In Indien gibt es so nur ein geringes Wissen über den Klimawandel und dessen Folgen bzw. hinsichtlich der Dringlichkeit gegenzusteuern. Der Einzelne sieht sich selbst nicht in der Verantwortung.

Wahrnehmung Deutschlands

Deutschland genießt in Indien ein hohes Ansehen und ist ein willkommener Partner. Die Energiewende wird als mutig, unter Kostengesichtspunkten indes auch kritisch bewertet.

"Deutschland ist eines der TECHNOLOGISCH am weitesten entwickelten Länder. Besonders der Bereich der erneuerbaren Energie ist gut. Deutschland ist also auf jeden Fall ein bevorzugter Partner, wenn es um Zusammenarbeit geht." (Verwaltung)

"Deutschland hat [bei der Nutzung erneuerbarer Energien] Gutes erreicht. Ich habe mir Studien und Berichte angesehen. Deutschland ist einen großen Schritt in die richtige RICHTUNG gegangen." (Thinktanks/NGOs)

"Deutschland ist **OHNE ZWEIFEL** sehr gut, aber sein Prozess zur Emissionsreduzierung ist sehr teuer. Ohne Zweifel kann Deutschland das bezahlen, aber die Kosten sind im Vergleich zu den USA oder Norwegen sehr hoch." (Wirtschaft)

"Also wenn Deutschland mit Indien zusammenarbeitet, wird uns das **HELFEN."** (Wissenschaft) Technologisch sehr fortschrittlich, aber teuer: Durch Spitzentechnologie und Innovationen, insbesondere bei erneuerbaren Energien, Recycling und Autoindustrie, genießt Deutschland hohes Ansehen. Befragte aller Zielgruppen beklagen aber auch die hohen Kosten deutscher Technologien wie auch fehlende Betreuung, gerade im Vergleich zu Ländern wie Japan, das hier als großzügiger gilt. Dies verhindere eine noch intensivere Kooperation.

Umweltpolitisch erfolgreich: Deutschlands Erfolge beim Umweltschutz, einschließlich der Emissionsreduzierung, gelten als Referenzpunkt, von dem Indien lernen kann.

(Wage-)Mutige Energiewende: Deutschlands Energiewende wird als mutiger Schritt anerkannt. Die Umsetzung wird indes aufgrund der hohen Investitions- und Verbraucherkosten eher kritisch und als kaum übertragbar betrachtet.

Wichtiger Partner: Aus der Sicht Indiens ist Deutschland als langjähriger und zuverlässiger Partner auf bi- und multilateraler Ebene (z. B. Regierungskonsultationen vor der Pariser Klimakonferenz oder im Rahmen der G20) sowie als mächtigstes EU-Land unverzichtbar. Die Kooperation birgt viel Potenzial, gerade auch bei der Emissionsreduzierung.

Russland im Detail



Kernergebnisse

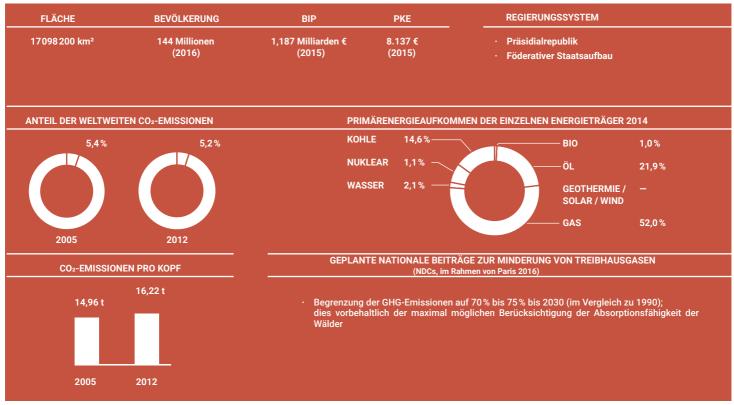
STELLENWERT DES PARISER ABKOMMENS: Den Pariser Beschlüssen wird weitestgehend mit Gleichgültigkeit begegnet. Die Begrenzung der Erderwärmung auf unter 2°C gilt als unrealistisch.

MOTIVATOREN UND ANREIZE: Insgesamt besteht nur wenig Motivation für Emissionsreduzierungen. Sie spielt eine untergeordnete Rolle. Am wichtigsten sind geopolitische und wirtschaftliche Beweggründe.

HEMMNISSE: Wirtschaft, Politik und Gesellschaft zeigen (noch) wenig Interesse an einer emissionsärmeren Entwicklung. Sie gilt als sehr teuer und steht gerade in der gegenwärtigen Krise an hinterer Stelle.

WAHRNEHMUNG DEUTSCHLANDS: Es gibt ein sehr positives Deutschlandbild unter den Befragten. Eine enge Zusammenarbeit auf dem Gebiet des Umwelt- und Klimaschutzes wird gewünscht.

Länderüberblick



FLÄCHE // BEVÖLKERUNG // REGIERUNGSSYSTEM // PRO-KOPF-EINKOMMEN: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/Laender/Laenderinfos/01-Laender/RussischeFoederation.html?nnm=383178 (abgerufen am 01.09.2016) // BIBP 2015: http://www.imf.org/external/pubs/ttwoe/2016/01/weodata/index.aspx (abgerufen am 11.07.2016) // PRIMÄRERGIEVERBRAUCH: http://www.iea.org/stats/Web6raphs/sts134.pdf (abgerufen am 11.07.2016) // ATEIL WELTWEITE CO-EMISSIONEN: Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // KIIMAZIELE: http://cait.wri.org/indc (abgerufen am 11.07.2016)

Stellenwert des Pariser Abkommens

Den Pariser Beschlüssen wird weitestgehend mit Gleichgültigkeit begegnet. Die Begrenzung der Erderwärmung auf unter 2°C gilt als unrealistisch.

"Ich weiß nicht, ob das Kyoto-Protokoll und die Emissionssenkung absolut **NOTWENDIG** sind." (Wissenschaft)

"Wir haben die Bedingungen schon ohne das Abkommen **ERFÜLLT**, bereits bevor das beschlossen wurde." (Verwaltung)

"Wie erreichbar ist die 1,5-°C-MARKE? Es gibt keinen Grund, darüber zu diskutieren. Sie ist in Bezug auf Russland und auch den Rest der Welt nicht realistisch." (Thinktanks/NGOs)

"Wir haben das gemeinschaftliche Abkommen unterzeichnet und wollen führende MACHT sein. Jetzt wurde von der Regierung befohlen, dass wir uns taktisch und strategisch entwickeln, um der Bewegung nachzukommen, weniger CO₂ zu produzieren." (Wirtschaft) Gute Kenntnisse über das Pariser Abkommen und den Klimawandel: Obwohl den Pariser Beschlüssen eher mit Gleichgültigkeit begegnet wird, ist das Wissen darüber und über den Klimawandel bei den Befragten insgesamt groß.

Die Pariser Klimabeschlüsse werden akzeptiert: Ein menschengemachter Klimawandel gilt in Russland nicht als belegt. Da zudem der Einfluss des eigenen Landes auf das Klima für gering erachtet wird, sieht man sich kaum in der Pflicht. Die Zustimmung zum Pariser Abkommen erklärt sich aus dessen Unverbindlichkeit und dem geopolitischen Interesse Russlands an internationaler Einflussnahme.

Die Klimaziele auf nationaler Ebene gelten als realistisch: Wegen des starken Produktionsrückgangs in den 1990er-Jahren und der gegenwärtigen Wirtschaftskrise sind Emissionsreduzierungen gegenüber dem Referenzjahr 1990 für Russland leicht zu erfüllen.

Zweifel an weltweiter Umsetzung: Aus russischer Sicht verhindern die den Pariser Beschlüssen widerstrebenden Interessen der Entwicklungs- und Schwellenländer (vor allem Wachstum und Armutsbekämpfung) eine signifikante weltweite Emissionsreduzierung oder gar eine CO₂-Neutralität.

Keine treibende Kraft: Russland folgt dem internationalen Trend, beim internationalen Klimaschutz dabei zu sein, ohne dabei aber eine führende Rolle zu übernehmen.

Motivatoren und Anreize

"Es ist immer von Vorteil sich zu engagieren, da es um das internationale ANSEHEN des Landes geht." (Wissenschaft)

"Wenn es also politischen Willen gibt, dem zuzustimmen und Dinge umzusetzen, dann können wir uns das Image einer grünen Nation kaufen, welches auch gut für unsere WETTBEWERBSFÄHIGKEIT in der Wirtschaft wäre." (Verwaltung)

"Während der Rezession ist jeder daran beteiligt, RESSOURCENPROBLEME zu lösen. Ökologie ist heutzutage keine Priorität für die meisten unserer Unternehmen." (Wirtschaft) Insgesamt besteht nur wenig Motivation für Emissionsreduzierungen. Sie spielt eine untergeordnete Rolle. Am wichtigsten sind geopolitische und wirtschaftliche Beweggründe.

Internationales Prestige: Russland will ein anerkannter Partner in der internationalen Gemeinschaft sein. Die Unterstützung von Klimabeschlüssen gilt dazu als unerlässlich.

Kosten sparen, Wettbewerbsfähigkeit sichern: Durch Investitionen in Produktionsanlagen und Infrastruktur, die auch Energieeffizienz und Emissionsreduzierung befördern, können langfristig Kosten gespart werden. Damit soll auch internationalen Handelsvereinbarungen (z.B. WTO) entsprochen und die Wettbewerbsfähigkeit langfristig gesichert werden.

Internationale Anreize: Klimaschutzkredite und andere bereits im Rahmen des Kyoto-Protokolls angewandte Mechanismen stellen einen Anreiz für mehr Energieeffizienz dar.

Ressourceneffizienz: Russlands Öl-, Gas- und Kohleverkommen sind zwar groß, doch sollen sie nicht verschwendet werden. Im Energiesektor strebt man daher deutliche Effizienzsteigerungen an, die wiederum positiv vor allem auf die Strompreise wirken sollen. Ein gewisses Potenzial wird in der Windkraft entlang der Küsten gesehen.

Klare und verbindliche Richtlinien für die Wirtschaft erwünscht: Bislang hat Russland keine nennenswerten Klimaschutzgesetze und -programme verabschiedet. Mittelfristig wird dies aber erwartet. Hier werden Konsistenz und Verbindlichkeit bzw. Konsequenz bei ihrer Umsetzung gewünscht, um Benachteiligungen Einzelner zu vermeiden.

Hemmnisse

"Um FINANZIELL gut dastehen zu können, muss man dort [in CO₂-intensiven Branchen] arbeiten, denn sie bezahlen gut und sichern die Menschen sozial ab. Es gibt keine Wahl." (Wissenschaft)

"Umweltfreundliche Entwicklungen sind sehr **TEUER."** (Wissenschaft)

"Was uns am meisten **ZURÜCKHÄLT,** ist die Finanzierung." (Wirtschaft)

"Es hängt damit zusammen, dass DAMALS in den Neunzigern viele Wissenschaftler dazu gezwungen waren, unser Land zu verlassen. Das ist der Grund, warum die ältere Generation manchmal nicht in der Lage ist, neue Trends aufzunehmen." (Thinktanks/NGOs)

Wirtschaft, Politik und Gesellschaft zeigen (noch) wenig Interesse an einer emissionsärmeren Entwicklung. Sie gilt als sehr teuer und steht gerade in der gegenwärtigen Krise an hinterer Stelle.

Fehlendes Engagement der Regierung: Die politische Priorität liegt auf wirtschaftlichem Wachstum, nicht auf Emissionsreduzierung, zumal diese nicht den Interessen des Landes als großer Öl-, Gas- und Kohleproduzent entspricht.

Mangelndes gesellschaftliches Bewusstsein: Die russische Gesellschaft zeigt kaum Interesse am Klimawandel, zumal dieser in erster Linie nicht als menschengemacht gilt.

Hohe Investitionskosten: Unternehmen scheuen die Investitionskosten einer Umrüstung veralteter Technologien, da dies zunächst die Gewinne schmälern würde. Gesetze, die den Einsatz emissionsreduzierender Technologien vorschreiben, werden deshalb von diesen abgelehnt.

Bürokratische Blockaden für erneuerbare Energien: Wissenschaft und NGOs beklagen willkürliche bürokratische Blockaden beim Ausbau erneuerbarer Energien bzw. bei der Dezentralisierung der Energieversorgung.

Geringe Besteuerung fossiler Energieträger: Aufgrund der geringen Besteuerung fossiler Energieträger entstehen kaum Anreize, den Verbrauch in Wirtschaft und Gesellschaft zu senken.

Junge Talente fehlen: Viele junge Ingenieure und andere gut ausgebildete Kräfte haben seit den 1990er-Jahren Russland verlassen. Dieser Know-how-Verlust hinterlässt bis heute eine Lücke und verhindert Innovationskraft in der Technologieentwicklung.

Wahrnehmung Deutschlands

"Deutschland **FÜHRT** in diesem Bereich [Umwelt- und Energietechnik] und wäre der beste Partner für Russland." (Wirtschaft)

"Deutschland ist ein Land, mit dem Russland sehr gut in diesem Bereich [Klimaschutz] zusammenarbeitet. (...) Sie sind ein gutes Beispiel, dem man FOLGEN kann." (Wissenschaft)

"In Sachen Treibhausgasemissionen, in Bezug auf technologische ZUSAMMENARBEIT ist Deutschland, denke ich, ein unzweifelhafter Partner. Sie haben die beste Chemie, die beste Technologie, die bestberechneten Pläne."
(Thinktanks/NGOs)

"Deutschland mag die KERNENERGIE ablehnen, aber in Wirklichkeit lehnt es sie nicht vollständig ab. Es kauft [im Notfall] Energie, die in Atomkraftwerken der Nachbarländer produziert wird, auf." (Verwaltung) Es gibt ein sehr positives Deutschlandbild unter den Befragten. Eine enge Zusammenarbeit auf dem Gebiet des Umwelt- und Klimaschutzes wird gewünscht.

Technologische Kompetenz: Deutsche Produkte gelten als Maßstab für Qualität und Innovation, auch auf dem Gebiet der Umwelttechnik (Solar- und Windenergie) und der Emissionsreduzierung (z. B. Abfallwirtschaft, Verarbeitung und Dämmung).

Klimapolitischer Vorreiter: Deutschland gilt als internationaler Vorreiter bei der Nutzung erneuerbarer Energien und der Emissionsreduzierung.

Starkes Umweltbewusstsein: Der deutschen Bevölkerung wird ein hohes Umweltbewusstsein zugeschrieben, von dem andere Länder lernen könnten.

Ambivalente Energiewende: Die Energiewende erfährt Anerkennung, gilt aber nicht als sehr glaubwürdig (Vermutung, dass französische Atomkraft die Stromversorgung Deutschlands sichert) und als kaum auf Russland übertragbar aufgrund der geografischen Lage und der Größenunterschiede sowie der ungleichen finanziellen Möglichkeiten beider Länder.

Zentraler Partner: Russland misst den Beziehungen zu Deutschland einen hohen Wert bei. Das Potenzial einer vertieften Kooperation auf dem Gebiet des Umwelt- und Klimaschutzes wird als groß eingeschätzt – aufgrund einer traditionell vertrauensvollen und engen Zusammenarbeit sowie sich überschneidender Ziele. Die Suche Deutschlands nach lukrativen Absatzund Investitionsmärkten trifft auf den russischen Bedarf an Investitionen, Technologieentwicklung und wirtschaftlicher Modernisierung.

USA im Detail



Kernergebnisse

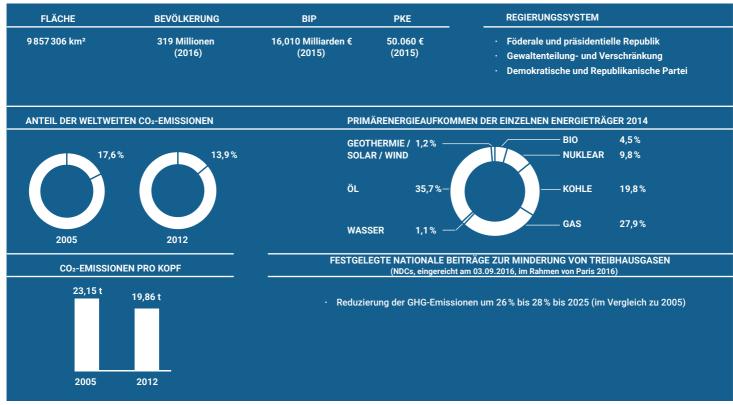
STELLENWERT DES PARISER ABKOMMENS: Die Pariser Beschlüsse werden begrüßt, als notwendig und für die USA aufgrund der wirtschaftlichen Chancen als umsetzbar erachtet. Sofern infolge der nationalen Wahlen keine grundlegende Kursänderung erfolgt, sieht man sich dabei international in einer Führungsrolle.

MOTIVATOREN UND ANREIZE: Emissionsreduzierung wird in den USA vor allem unter kurz- bis mittelfristigen ökonomischen Gesichtspunkten betrieben.

HEMMNISSE: Gegenseitige politische Blockaden auf nationaler Ebene sowie eine starke Lobby der Öl-, Gas- und Kohlewirtschaft behindern eine stärkere Emissionsreduzierung in den USA. Mehr Bewegung gibt es auf bundesstaatlicher Ebene.

WAHRNEHMUNG DEUTSCHLANDS: Deutschland wird als umweltpolitische Referenz und zentraler Partner für Emissionsreduzierungen weltweit und in den USA gesehen.

Länderüberblick



FLÄCHE // BEVÖLKERUNG // REGIERUNGSSYSTEM // PRO-KOPF-EINKOMMEN: http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/Laender/Laenderinfos/01-Laender/USA.html?nnm=383178 (abgerufen am 01.09.2016) // BIP 2015: http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/weo/2016/01/weodata/index.aspx (abgerufen am 11.07.2016) // PRIMÄRENERGIEVERBRAUCH: http://www.iea.org/stats/WebGraphs/USA4.pdf (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // Daten nach Climate Analysis Indicators Tool (CAIT), Washington, D.C.: World Resources Institute, 2015, http://cait.wri.org (abgerufen am 11.07.2016) // KILIMAZIELE: http://cait.wri.org/indc (abgerufen am 11.07.2016) // KILIMAZIELE: http://cait

Stellenwert des Pariser Abkommens

"Wir wollen nicht jede Menge Geld dafür ausgeben, KLIMAKATASTROPHEN zu beheben." (Wirtschaft)

"GEMEINSAM kann man einen Weg finden, die Emissionen zu senken und Dinge umzusetzen." (Verwaltung)

"Die USA können sich als Führer positionieren, unser Stromnetz und die Infrastruktur müssen angepasst werden und das ist ein riesiges GESCHÄFT." (Wirtschaft)

"Es gibt **KEINEN WEG**, um Länder zu zwingen, das umzusetzen, worauf sie sich [in Paris] geeinigt haben." (Thinktanks/NGOs)

Die Pariser Beschlüsse werden begrüßt, als notwendig und für die USA aufgrund der wirtschaftlichen Chancen als umsetzbar erachtet. Sofern infolge der nationalen Wahlen keine grundlegende Kursänderung erfolgt, sieht man sich dabei international in einer Führungsrolle.

Gute Kenntnisse zum Pariser Abkommen: Insgesamt waren die Befragten mit den Pariser Beschlüssen gut vertraut. Nur wenige verfügten aber über Detailwissen.

Beschlüsse werden begrüßt: Mit starkem Fokus auf das eigene Land werden die in Paris ausgehandelten Klimaziele als notwendig gesehen, um die (bereits spürbaren) Folgen des Klimawandels (mehr bzw. stärkere Hurrikans, Flutkatastrophen und Dürren) zu begrenzen.

Ziele realisierbar, dennoch Zweifel an der Umsetzung: Für das eigene Land gilt eine weitgehende Emissionsreduzierung aufgrund der damit verbundenen wirtschaftlichen Chancen als Herausforderung, aber als technologisch und finanziell realisierbar. Politik wie auch Wirtschaft und Gesellschaft werden bei der Umsetzung in der Verantwortung gesehen. Es gibt jedoch Zweifel, dass sich andere Staaten an die Beschlüsse halten werden. Auch national wird an einer (mittelfristigen) Umsetzbarkeit gezweifelt, vor allem vor dem Hintergrund der politischen Spaltung des Landes und aufgrund der starken Lobby der Öl-, Gas- und Kohlewirtschaft.

Die USA als Vorreiter: Die meisten Befragten sehen die USA in einer internationalen Führungsrolle, in erster Linie ökonomisch, aber auch im Sinne der Übernahme globaler Verantwortung. Einen Unsicherheitsfaktor bilden in diesem Zusammenhang die nationalen Wahlen, die zu klimapolitischen Kursänderungen führen könnten.

Motivatoren und Anreize

Emissionsreduzierung wird in den USA vor allem unter kurz- bis mittelfristigen ökonomischen Gesichtspunkten betrieben.

"Wir müssen keine Kompromisse im Wachstum oder der Entwicklung eingehen, um Klimaziele zu erreichen. Es wird teuer sein nichts zu tun. Viele Menschen, die nicht unbedingt Umweltschützer sind, bringen gute ARGUMENTE." (Thinktanks/NGO)

"Eine Sache, die den Menschen BEWUSSTER wird hier in den USA, ist, dass das Wetter immer extremer wird. Das betrifft die Menschen und macht Angst." (Verwaltung)

"Es gibt Firmen, die einen hervorragenden Job machen, die Solaranlagen installieren (...). Auch Universitäten leisten tolle Arbeit (...) und die werden irgendwann sagen können: (...) wir erreichen die Ziele im Bereich des Klimas (...) und wir **SPAREN** Geld." (Wirtschaft) Kosteneinsparungen und Gewinne: Technologien zur Steigerung der Energieeffizienz sowie die Nutzung erneuerbarer Energien lassen sich mittlerweile gewinnbringend einsetzen.

Zunehmende Schäden und Kosten durch Erderwärmung: Häufigere und verstärkte Naturkatastrophen wie Dürren oder Hurrikans (z.B. "Sandy" 2012 oder "Katrina" 2005) fordern Todesopfer und verursachen erhebliche Sachschäden. Die Kosten des Wiederaufbaus und unterbrochener Lieferketten gehen in die Milliarden und beeinflussen unternehmerisches Risikomanagement.

Nachhaltigerer Konsum und neue Marktpotenziale: Konsumenten fordern zunehmend nachhaltigere Produkte und Unternehmen reagieren darauf. Firmen wie Google oder Tesla gelten als Innovationstreiber. Durch emissionsreduzierende Technologien verbessern sie ihr Image und nutzen neue Marktpotenziale.

Internationales Ansehen: Die globale Verantwortung der USA als Großemittent wird anerkannt. Eine stärkere Vorbildrolle bei der Emissionsentwicklung soll das internationale Ansehen verbessern.

Gestiegenes politisches Engagement: Auf nationaler Ebene hat das politische Engagement zuletzt zugenommen (vor allem Clean Power Plan), jedoch werden zusätzliche Initiativen als notwendig erachtet. Auf bundesstaatlicher Ebene beeinflussen Vorreiter wie Kalifornien oder New York auch die Standards anderer Bundesstaaten. Insgesamt werden mehr steuerliche Anreize, Subventionen, eine flächendeckende CO₂-Bepreisung, Bildungsprogramme sowie ein geringerer Einfluss der Lobby der Öl-, Gas- und Kohlewirtschaft gewünscht.

Hemmnisse

"Das Kraftstoffgesetz wurde seit 30 Jahren nicht geändert. (...) Wir subventionieren quasi Benzin. Das ist **KONTRAPRODUKTIV**, die Steuern für Benzin sollten wesentlich höher sein." (Thinktanks/NGOs)

"Ich möchte nicht wie eine kaputte Platte klingen, aber **GELD** regiert die USA." (Wirtschaft)

"Die Idee der KLIMASKEPSIS ist ein vollkommen künstliches Konstrukt, das durch die Öl- und Gas-Lobby gefüttert wird." (Verwaltung)

"Wir sind eines der wenigen Länder, wo ein Großteil der Bevölkerung gar nicht an die Evolution glaubt. Wie können wir die dazu BEWEGEN, dass sie an Klimawandel glaubt." (Wissenschaft) Gegenseitige politische Blockaden auf nationaler Ebene sowie eine starke Lobby der Öl-, Gas- und Kohlewirtschaft behindern eine stärkere Emissionsreduzierung in den USA. Mehr Bewegung gibt es auf bundesstaatlicher Ebene.

Planungsunsicherheit aufgrund politischer Blockaden: Die politische Polarisierung führt zur Blockade wichtiger Gesetzesinitiativen (z. B. Clean Power Plan). Insbesondere die nationalen Wahlen bergen das Risiko, dass Gesetze oder Verordnungen zur Emissionsbegrenzung zurückgenommen werden. Unternehmen halten sich daher mit Investitionen zurück. Infrastrukturausbaupläne (z. B. Elektroauto-Ladestationen) werden durch einzelne Bundesstaaten ausgebremst.

Kosten- und Renditekalkulationen behindern Wandel: Investitionen in Energieeffizienz oder erneuerbare Energien rentieren sich eher längerfristig. Öl, Gas und Kohle sind dagegen aktuell (immer noch) sehr günstige und damit attraktive Energieträger.

Verunsichernde Informationen: Die Lobby der Öl-, Gas- und Kohlewirtschaft stellt sich gegen eine massive Emissionsreduzierung. Beauftragte Studien, die z.B. die Verlässlichkeit erneuerbarer Energien oder den menschengemachten Klimawandel anzweifeln, verbreiten Unsicherheit.

Öffentliches Desinteresse: Bildungs- bzw. Informationsmangel einerseits und Konsumorientierung andererseits hemmen das persönliche Interesse und Engagement der meisten Amerikaner beim Klimaschutz. Auch mit Blick auf zunehmende Naturkatastrophen erscheint eine Emissionsreduzierung wegen der nur stark verzögerten Wirkung auf das Klima wenig attraktiv für ein nachhaltigeres Handeln in der Gegenwart.

Wahrnehmung Deutschlands

Deutschland wird als umweltpolitische Referenz und zentraler Partner für Emissionsreduzierungen weltweit und in den USA gesehen.

"Deutschland kann uns ein Beispiel sein, mit seiner EXPERTISE." (Thinktanks/NGOs)

"Deutschland ist **FÜHREND** und die Maßnahmen dort haben die Treibhausgas-Emissionen wirklich gesenkt." (Wissenschaft)

"Ich glaube, dass Deutschland nicht nur auf dem neuesten technologischen Stand ist, sondern auch, dass sie ein ziemlich gutes **GESPÜR** für die Richtlinien haben, die diese Technologien effektiv vermarkten können." (Verwaltung)

"Deutschland muss zeigen, dass die Art und Weise, in der es die erneuerbaren Energien in Anspruch nimmt, **KONKURRENZFÄHIG** ist." (Wirtschaft) Deutschland als Referenz und Partner: Deutschland gilt als Vorreiter und konstruktiver Akteur in der internationalen Klimapolitik. Der gesellschaftliche Stellenwert von Umweltthemen wird als besonders hoch bewertet. Auch bei Energie- und Ressourceneffizienz sowie erneuerbaren Energien ist Deutschland aus Sicht der USA eine bedeutende Referenz und daher wichtigster europäischer Kooperationspartner.

Wirtschaftlich erfolgreich, technologisch spitze: Bewundert wird, dass Deutschland den Anteil erneuerbarer Energien am Stromverbrauch auf ein Drittel steigern konnte, ohne dass dadurch bisher ein sichtbarer wirtschaftlicher Schaden entstanden ist. Die deutsche Wirtschaft gilt bei Solar- und Windenergie sowie Geothermie oder beim Ressourcenmanagement als innovationsstark und wettbewerbsfähig.

Politisch mutig, administrativ erfahren: Umsetzung, Finanzierung und Administration der Energiewende und damit erworbene Erfahrungswerte werden anerkannt. Als vorbildlich, insbesondere mit Blick auf die Verbreitung der Solarenergie, gilt die Einspeisevergütung.

Kehrseiten der Energiewende: Die mit der Energiewende verbundenen steigenden Strompreise und hohen Investitionskosten im Bereich der Energieinfrastruktur lassen (vor allem bei den Befragten aus der Wissenschaft) Zweifel bezüglich der künftigen Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Wirtschaft und damit an der Vorbildrolle des Landes aufkommen. Es wird als paradox gesehen, dass Deutschland im Zuge der Energiewende offenbar auf heimischen Kohleund französischen Atomstrom zur Sicherung der Stromversorgung zurückgreifen muss.









"Es ist eine gute Möglichkeit, Chinas **RUF**als großartige Nation zu festigen." (China, Verwaltung)

"Es ist nicht realistisch, denn die Bevölkerung WÄCHST und der Bedarf an Produkten ebenso." (Indien, Wirtschaft)

"Ich denke, Russland hat die Vereinbarung unterschrieben, um kein Gegner zu sein und dem TREND zu folgen." (Russland, Wirtschaft)

"Es gibt keinen Weg, um Länder zu zwingen, das UMZUSETZEN, worauf sie sich [in Paris] geeinigt haben." (USA, Thinktanks/NGOs)

Stellenwert des Pariser Abkommens

Unterstützung der Pariser Beschlüsse und Rollenverständnis variieren: Während die in Paris ausgehandelten Ziele in China, Indien und in den USA wegen der sichtbarer werdenden negativen Folgen des Klimawandels als notwendig und speziell in China sowie den USA auch als wirtschaftliche Chance gelten, werden sie in Russland eher hingenommen denn begrüßt. China und die USA (zumindest unter der nationalen politischen Ausrichtung der letzten Jahre) sehen sich mit Blick auf eine weltweite Emissionsreduzierung in Führungsrollen. Indien und Russland hingegen betrachten sich als Nachzügler, die den Pariser Klimazielen nicht entgegenstehen, für deren Umsetzung aber wirtschaftliche Unterstützung einfordern.

Erreichen der Klimaziele als unterschiedlich große Herausforderung, Zweifel an der Umsetzung durch andere Staaten: In Russland gilt die Herausforderung angesichts seines industriellen Produktions- und damit Emissionsrückgangs in den 1990er-Jahren als gering, in den USA als finanziell und technologisch machbar, in China aufgrund des Entwicklungsrückstands als ambitioniert, aber mittelfristig erreichbar und in Indien auch angesichts der Armut als sehr große und langfristige Herausforderung. Zudem gibt es in allen Ländern Zweifel hinsichtlich der Umsetzung der Klimaziele durch andere Staaten, gerade auch vor dem Hintergrund der dem Klimaschutz widerstrebenden wirtschaftlichen Entwicklungsziele der Schwellen- und Entwicklungsländer. Das 2-°C-Ziel gilt deshalb als nur schwer erreichbar.

Folgerungen für Deutschland

Verstärktes Engagement auf europäischer Ebene: Dass mit China und den USA aus den beiden "Bremsern" früherer Jahre zuletzt zunehmend treibende Kräfte beim internationalen Klimaschutz geworden sind, wirkt förderlich auf den Prozess, bestätigt allerdings auch die rückläufige Bedeutung Europas, das hier lange Zeit die wichtigste Triebfeder war. Deutschlands Klimaschutz-Engagement im Rahmen der UN sowie der G7/G20 sollte noch stärker als bisher ergänzt werden, in erster Linie durch die Weiterentwicklung der europäischen Klimapolitik. Nicht zielführend wäre hingegen – aufgrund schwieriger Konsensfindungen mit den anderen EU-Mitgliedstaaten – eine zu einseitige Fokussierung auf deutsche Klimaziele. Denn global betrachtet verfügt nur die EU insgesamt wirtschaftlich und als CO₂-Emittent über ausreichend Gewicht und mit dem Emissionshandel über einen potenziell wirkungsvollen regulativen Rahmen.

Kooperation mit großen Emittenten-Staaten: Die deutsche Partnerschaftsinitiative zur Unterstützung von Entwicklungsländern bei der Ausgestaltung ihrer im Rahmen des Pariser Abkommens einzureichenden national bestimmten Beiträge (NDCs) erscheint sinnvoll. Gleichzeitig aber sollte sich deutsches Engagement auf die großen Emittenten-Staaten konzentrieren. Denn deren Verhalten ist entscheidend für den globalen Klimaschutz. Ihre positive Haltung zum Pariser Abkommen erweitert die Kooperationsmöglichkeiten aus deutscher Sicht.

"Es geht um grüne Entwicklung und den Aufbau einer ökologischen Gesellschaft. Wir wussten immer, dass etwas Druck der internationalen Gemeinschaft hilft, damit China sich TRANSFORMIERT, wächst und aufsteigt."(China, Verwaltung)

"Wenn sich beide Länder zusammentun und wir deutsche Technologien nutzen und diese nach Indien bringen, dann wäre das sehr **ERTRAGREICH** für uns." (Indien, Wirtschaft)

"Wollen wir umweltfreundlichen Strom erzeugen, dann würde ich mit Deutschland zusammenarbeiten, denn wir brauchen viel Geld, um das zu SCHAFFEN." (Russland, Wirtschaft)

"Wir müssen keine Kompromisse im Wachstum oder der Entwicklung eingehen, um Klimaziele zu erreichen. Es wird teuer sein nichts zu tun. Viele Menschen, die nicht unbedingt Umweltschützer sind, bringen gute ARGUMENTE." (USA, Thinktanks/NGOs)

Motivatoren und Anreize

Wirtschaftliches Kalkül entscheidend für Emissionsreduzierungen: Gerade in den USA und zunehmend auch in China rechnen sich emissionsreduzierende Investitionen zur Verbesserung von Energieeffizienz und Wettbewerbsfähigkeit. Auch erneuerbare Energien bieten zum Teil attraktive Investitionsoptionen. Mit Ausnahme der USA geben auch internationale Finanzhilfen starke Anreize für die Modernisierung des Industrie- und Energiesektors. Gleichzeitig werden, mit Ausnahme Russlands, zunehmende Naturkatastrophen infolge des Klimawandels ökonomisch und sozial als große Belastung betrachtet.

Geopolitische Interessen als Motivation: Außer (noch) in Indien wirken in allen Ländern Bestrebungen zur Verbesserung des nationalen Images und zur Stärkung der eigenen internationalen Führungsrolle unterstützend bei der Emissionsreduzierung.

Gesellschaftliches Bewusstsein als Motivator vorhanden, aber noch schwach ausgeprägt: Grundsätzlich wird in allen Ländern die Verantwortung gegenüber künftigen Generationen als Motivator genannt. In keinem der Länder ist jedoch ein starkes Problembewusstsein bei breiteren Gesellschaftsschichten vorhanden, es nimmt indes zu. In den USA und teils auch in China finden nachhaltige Denkweisen zunehmend Eingang in urbane Mittelschichten. Unternehmen reagieren darauf mit entsprechenden Produkten.

"Es gibt [bei uns in China] eine große LÜCKE zwischen gut und weniger gut entwickelten Regionen. Besonders in den wirtschaftlich schwächeren Regionen geht es den Menschen darum, etwas zu essen zu bekommen." (China, Wissenschaft)

"Sie [die Deutschen] können **HELFEN**, aber es fehlt bei uns an Leuten an der Basis [zur Umsetzung]." (Indien, Thinktanks/NGOs)

"Was in anderen Ländern FUNKTIONIERT, funktioniert nicht unbedingt oder bedingungslos bei uns." (Russland, Verwaltung)

"Ich möchte nicht wie eine kaputte Platte klingen, aber **GELD** regiert die USA." (USA, Wirtschaft)

Hemmnisse

Widerstrebende wirtschaftliche Interessen: Gerade in Indien, Russland und überwiegend auch in China wird schnelles Wachstum zwecks akuter Armutsbekämpfung und Wohlstandsmehrung nachhaltigeren Entwicklungspfaden letztlich meistens vorgezogen. Ambitionierte, schnell zu erreichende Klimaziele werden vorwiegend als schädlich für die eigene Wirtschaft beurteilt.

Althergebrachte Praktiken und Widerstand potenzieller Verlierer: Heizgewohnheiten in China und Indien sowie die Interessen der Öl-, Gas- und Kohlewirtschaft bzw. energieintensiver Unternehmen, von denen wichtige Wertschöpfungen und viele Arbeitsplätze abhängen, stehen in allen Ländern dem Klimaschutz entgegen. Für eine energie- und ressourceneffizientere Produktion bedarf es enormer Investitionen.

Mangel an politischem Willen und administrativen Fähigkeiten: Zwar ist der politische Wille in den Ländern unterschiedlich stark ausgeprägt, insgesamt wird jedoch überall ein Mangel festgestellt. In China und den USA haben auf nationaler Ebene politische Initiativen zuletzt sichtbar zugenommen. In Indien und Russland wurden hingegen bisher eher rudimentäre Schritte eingeleitet. Mit Ausnahme der USA verfügen Staat und Verwaltung in den untersuchten Ländern zudem über unzureichende regulatorische und technische Fähigkeiten zur konsistenten Ausgestaltung von Gesetzen und ihrer konsequenten Implementierung. Korruption stellt in diesem Zusammenhang ein zentrales Problem dar.

Folgerungen für Deutschland

Kooperationsangebote regelmäßig prüfen: Vor dem Hintergrund der oben genannten Aspekte empfiehlt sich für deutsche Akteure eine regelmäßige Überprüfung der eigenen Kooperationsangebote. Denn anders als in der deutschen Debatte werden Emissionsreduzierungen in den untersuchten Ländern zuvorderst unter kurz- bis mittelfristigen ökonomischen Gesichtspunkten betrachtet und diskutiert. Die größte Wirkung versprechen somit jene Kooperationen, die mit dem Ziel der Emissionsreduzierung möglichst präzise an den jeweiligen Motivatoren und Hemmnissen der Partnerländer ansetzen. Das klingt möglicherweise selbstverständlicher als es ist. Denn natürlich bleibt der Klimaschutz als Ziel wichtig. Als "Nebenprodukt" anderer Zielsetzungen ist sein Effekt jedoch mit hoher Wahrscheinlichkeit größer. Dies setzt indes veränderte Denkweisen bei vielen Akteuren voraus, die sich zuallererst dem Klimaschutz verschrieben haben.

Verstärkte Zusammenarbeit jenseits nationaler Regierungen: Unabhängig vom politischen Willen auf nationaler Ebene gibt es in den untersuchten Ländern viele Akteure auf verschiedenen Ebenen (lokal, bundesstaatlich) und in unterschiedlichen Bereichen (Wirtschaft, Wissenschaft, Zivilgesellschaft), mit denen wirkungsvolle Kooperationen für Emissionsreduzierungen möglich erscheinen. Hier sollten deutsche Akteure ihre Angebote nochmals erweitern.

"Wenn man Gesetze und Regulierungen verbessern möchte, dann kann man von weiter entwickelten Ländern LERNEN, die ihr System gut angepasst haben. Wenn es um technische Vorteile geht, brauchen wir Kooperationen mit Ländern, die ziemlich gut beim Energiesparen und der Senkung der Emissionen sind, wie Deutschland." (China, Wirtschaft)

"Deutschland ist auf jeden Fall ein bevorzugter Partner. Sie haben die Technologie und das Know-how, die sie mit uns **TEILEN** können." (Indien, Verwaltung)

"Wir hätten natürlich AM LIEBSTEN deutsche Hersteller hier, die lokal arbeiten und sich hier niederlassen, damit die Produkte russisch sind." (Russland, Verwaltung)

"Es wäre hilfreich, wenn Deutschland, eine PR-Firma in den USA beauftragen würde, die den Menschen all das Gute **VERMITTELT**, was das Land erreicht hat." (USA, Thinktanks/NGOs)

Die Wahrnehmung Deutschlands

Hohes Ansehen, aber auch Skepsis: Sein hohes Ansehen in den untersuchten Ländern verdankt Deutschland auch seinem Engagement beim internationalen Klimaschutz. Bewundert werden insbesondere Energie- und Ressourceneffizienz-Technologien sowie der schnelle Ausbau erneuerbarer Energien während der letzten Jahre. Politisch-administrativ wird Deutschlands langjährige umweltpolitische Erfahrung geschätzt. Allerdings gelten deutsche Technologien als teuer. Mit hohen Kosten wird ebenfalls die Energiewende assoziiert, die daher auch skeptisch und kaum als übertragbar betrachtet wird. Hohe Energiepreise in Deutschland nähren vor allem in den USA Zweifel an der deutschen Wettbewerbsfähigkeit.

Folgerungen für Deutschland

Reputation nutzen und Wirkung der Energiewende prüfen: Gerade bei Wissens- und Technologietransfers, Beratungen zu Energie- und Ressourceneffizienz sowie administrativen Prozessen kann Deutschland auf sein Image bauen und durch verstärktes Engagement zusätzliche Impulse für Emissionsreduzierungen geben. Die Energiewende kann Vorbild sein, wenn sie selbst ein ökonomisches Erfolgsmodell darstellt, gerade auch hinsichtlich der kurz- bis mittelfristig mit ihr verbundenen Kosten. Umgekehrt kann die Energiewende im ungünstigsten Fall eine abschreckende Wirkung entfalten und sich damit sogar kontraproduktiv auf die Emissionsentwicklung anderer Länder auswirken. Internationalen Partnern sollten deutsche Akteure daher vor allem ein realistisches Bild vom gegenwärtigen Umsetzungsstand der Energiewende vermitteln, nicht im Sinne eines Infragestellens der grundlegenden Energiewendeziele, sondern eines Erfahrungsaustauschs anhand guter und schlechter Praxisbeispiele. Andere Länder erhielten dadurch hilfreiche Erfahrungswerte für einen effektiven, effizienten und gesellschaftlich gestützten Ausbau bzw. die Modernisierung ihrer Energiesysteme.

Impressum





Autoren

Dr. Hans-Jürgen Frieß und Katja Kiefer, Ipsos Jasper Eitze und Vedrana Lemor, Konrad-Adenauer-Stiftung

Projektkoordination und Redaktion

Jasper Eitze und Vedrana Lemor, Politikdialog und Analyse, Europäische und Internationale Zusammenarbeit, Konrad-Adenauer-Stiftung

Herausgeber

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V., Europäische und Internationale Zusammenarbeit, 10907 Berlin

Studie

Ipsos GmbH, Schwartzkopffstr. 11, 10115 Berlin

Gestaltung

racken GmbH – Agentur für nachhaltige Kommunikation, Berlin

1. Auflage Berlin, November 2016

ISBN 978-3-95721-259-7

Abbildungen

© rclassenlayouts / iStockphoto (S. 1), © Natural Earth Data (S. 6), © Aania / Adobe Stock (S. 9, 10, 38), © Bartosz Hadyniak / iStockphoto (S. 9, 17, 38), © V. Zhuravlev / Adobe Stock (S. 9, 24, 38), © JTGrafix / Adobe Stock (S. 9, 31, 38)



Der Text dieses Werkes ist lizenziert unter den Bedingungen von Creative Commons "Namensnennung – Weitergabe unter gleichen Bedingungen 3.0 Deutschland", CC BY-SA 3.0 DE (abrufbar unter: http://creativecommons.org/licenses/ by-sa/3.0/de)

www.kas.de

Weitere Informationen zur Studie inden Sie unter:



www.kas.de/emissionsreduzierung

www.kas.de