

Carlos Basombrío / Fernando Rospigliosi / Ricardo Valdés

CONFLICTOS SOCIALES en el PERÚ (2008-2015)



Un análisis a profundidad a partir de la evidencia empírica

Conflictos sociales en el Perú 2008-2015.
Un análisis a profundidad a partir de la evidencia empírica

Carlos Basombrío / Fernando Rospigliosi / Ricardo Valdés

CONFLICTOS SOCIALES en el PERÚ (2008-2015)

Un análisis a profundidad a partir de la evidencia empírica



Konrad
Adenauer
Stiftung

Conflictos sociales en el Perú. Un análisis a profundidad a partir de la evidencia empírica,

Carlos Basombrío, Fernando Rospigliosi, Ricardo Valdés

Primera edición, octubre de 2016

Tiraje: 1000 ejemplares

© CAPITAL HUMANO Y SOCIAL S.A.
Calle Venecia 260, Of. 401
Miraflores, Lima, Perú
Teléfono: 447-1331
chs@chs-peru.com

FUNDACIÓN KONRAD ADENAUER (KAS)
Avenida Larco 109 Piso 2
Miraflores, Lima, Perú
Teléfono: 416-6100
kasperu@kas.de

Diseño y diagramación de carátula e interiores y edición: Mónica Ávila Paulette
Fotografía de carátula: Heiner Aparicio, Peru21

Impreso en el Perú

Se prohíbe la reproducción total o parcial de este libro, por cualquier medio, sin permiso expreso de los autores.

Esta publicación se realizó gracias al apoyo de la CAF -Banco de Desarrollo de América Latina- durante el proceso de sistematización y análisis de la información, así como en la edición, publicación y difusión del libro; la Fundación Konrad Adenauer (KAS) en la coedición, difusión y publicación del estudio y del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson Center en la difusión internacional de la publicación.

ISBN 978-612-47258-0-7

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2016-09894

Índice

| | |
|---|----|
| Introducción | 11 |
| Parte I. | |
| La conflictividad social en las regiones del país | 13 |
| 1. Construyendo un índice de intensidad de la conflictividad social | 13 |
| 2. La conflictividad regional | 17 |
| a. Niveles muy diferenciados | 17 |
| b. Regiones más y menos conflictivas | 18 |
| c. Conflictividad regional ajustada por población | 20 |
| 3. Una mirada por regiones naturales y geográficas | 22 |
| a. Índice de intensidad de la conflictividad por regiones naturales | 22 |
| b. Conflictividad por macro regiones geográficas | 23 |
| 4. Índice de intensidad de la conflictividad regional correlacionado con variables económicas, sociales y políticas | 25 |
| a. Pobreza extrema y pobreza e índice de intensidad de la conflictividad | 25 |
| b. Índice de Desarrollo Humano (IDH) e índice de intensidad de la conflictividad | 27 |
| c. Niveles de educación e intensidad de conflictividad regional | 28 |
| d. Índice de Densidad del Estado (IDE) e índice de intensidad de la conflictividad | 29 |

| | |
|--|----|
| e. Producto bruto regional e índice de intensidad de la conflictividad | 31 |
| f. Inversión minera por regiones e índice de intensidad de la conflictividad | 32 |
| g. Orientación del voto e índice de intensidad de la conflictividad | 33 |
| 5. Estacionalidad de los conflictos sociales | 38 |
| 6. Evolución de la conflictividad social | 41 |

Parte II

La conflictividad social en las provincias 49

| | |
|---|-----|
| 1. Consideraciones especiales | 49 |
| 2. Regiones y consolidado de conflictos sociales por provincias | 51 |
| a. Áncash | 51 |
| b. Arequipa | 66 |
| c. Ayacucho | 82 |
| d. Cajamarca | 93 |
| e. Cusco | 109 |
| f. Huánuco | 124 |
| g. Junín | 133 |
| h. Loreto | 147 |
| i. Madre de Dios | 158 |
| j. Puno | 167 |
| 3. Cuadro de intensidad y eventos por provincias 2008-2015 | 184 |

Parte III.

Análisis de casos concretos 189

| | |
|--|-----|
| 1. La Zanja: un ejemplo de éxito | 189 |
| a. Intentos de impedir el proyecto | 190 |
| b. Las últimas tentativas | 192 |
| 2. Quellaveco: una negociación exitosa | 194 |
| a. Comienzo con cuestionamientos | 195 |
| b. Una nueva etapa, el diálogo | 197 |
| c. Fracasan los opositores, triunfa el diálogo | 198 |
| 3. Toromocho: una mina en una región minera | 200 |
| a. El pueblo, datos básicos | 202 |
| b. Paros, movilizaciones, bloqueos | 204 |
| c. Nuevas demandas | 206 |

| | | |
|----|--|-----|
| 4. | Las Bambas: a pesar de algunas protestas | 207 |
| | a. Análisis del conflicto | 212 |
| | b. Mesa de diálogo | 213 |
| 5. | Tía María: dos intentos fallidos | 214 |
| | a. Inicio de las protestas | 215 |
| | b. Violencia y muerte | 217 |
| | c. Reinicio prometedor | 218 |
| | d. Se repite la historia | 219 |
| 6. | Conga: un laboratorio | 224 |
| | a. Empresa mal vista | 224 |
| | b. Inicio del conflicto | 226 |
| | c. El principio del fin | 229 |
| | d. Desorden en el gobierno | 231 |
| 7. | Lote 192: varios conflictos y futuro incierto | 234 |
| | a. Conflictos añejos | 234 |
| | b. Asalto con muertos y heridos | 235 |
| | c. Se reinicia el conflicto | 236 |
| | d. Últimos años: no cesan los conflictos | 239 |
| | e. Consulta previa, licitación y cambio de operador | 242 |
| | f. La era Pluspetrol | 245 |
| | g. La consulta previa | 245 |
| | h. El papel del Congreso | 247 |
| 8. | Bagua: una matanza evitable | 250 |
| | a. El comienzo: “Ley de la selva” subleva a la selva | 250 |
| | b. Posibles tempestades en la selva | 251 |
| | c. Nativos en conflicto toman instalaciones estratégicas | 252 |
| | d. Nativos al compás de espera | 254 |
| | e. Sin solución, el conflicto se agrava | 256 |
| | f. Insurgencia | 259 |
| | g. Trágico desenlace | 261 |
| | h. Matanza en la Estación N.º 6 | 263 |
| | i. Evaluando el desastre | 265 |
| 9. | Majes-Siguas: vía crucis de un proyecto | 267 |
| | a. Reclamos y protestas | 267 |
| | b. Se desata la violencia | 268 |
| | c. Solución legal pero... | 275 |

| | |
|--|-----|
| Parte IV. | |
| Conclusiones | 277 |
| 1. Sobre las causas | 277 |
| 2. A partir de los niveles de conflictividad, evolución y estacionalidad | 280 |
| 3. A partir de las diez regiones seleccionadas para el estudio | 282 |
| 4. A partir de las nueve experiencias estudiadas | 284 |
| Parte V. | |
| Recomendaciones | 287 |
| 1. Concertar para una política de Estado sobre conflictos sociales | 287 |
| 2. Recomendaciones específicas para el gobierno nacional | 289 |
| 3. Recomendaciones específicas para los gobiernos subnacionales | 293 |
| 4. Recomendaciones específicas para la comunidad o población concernida | 294 |
| 5. Recomendaciones específicas para las empresas | 295 |

Introducción

Este libro es producto de quince años de trabajo sobre conflictos sociales. Primero como funcionarios públicos en diversos cargos entre 2001 y 2004 y, luego, desde el sector privado por medio de múltiples estudios sobre problemas específicos en casi todas las regiones del país.

El objetivo de esta publicación es contribuir con la experiencia y conocimiento que hemos adquirido a lo largo de estos años a entender las complejas racionalidades que explican los conflictos sociales en el Perú. Conflictos que ocurren principalmente en entornos rurales y vinculados a la presencia de industrias extractivas privadas. Queremos hacer una reflexión en profundidad que parte de la evidencia que ayude a entender los problemas y, más todavía, a prevenirlos o encontrarles soluciones que beneficien al país.

En la primera parte, a partir de la gran cantidad de información de hechos que hemos acumulado a lo largo del tiempo, construimos un índice de intensidad de conflictos a nivel regional y lo ponemos en diálogo con un conjunto de variables para tratar de establecer correlaciones positivas o negativas en cada región. Algunas de estas variables son el Índice de Desarrollo Humano, el Índice de Densidad del Estado (ambos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD), niveles de inversión privada, niveles de pobreza y pobreza extrema y orientación del voto. Mostramos también la evolución del índice a lo largo del periodo 2008-2015 y la estacionalidad de los conflictos.

En la segunda parte, escogemos las diez regiones que a nuestro juicio eran las más relevantes con respecto a los conflictos sociales en el Perú y hacemos un análisis mucho más detallado a nivel provincial. Para este nivel hemos construido un índice más

complejo que combina la intensidad con la ocurrencia de los conflictos. También hacemos cruces con algunas variables. Las regiones escogidas para este tratamiento en profundidad son: Puno, Cusco, Arequipa, Piura, Cajamarca, Loreto, Junín, Ayacucho, Áncash y Madre de Dios.

La tercera parte está dedicada al análisis de algunos casos relevantes que nos permiten llegar a conclusiones útiles. Empezamos por La Zanja en Cajamarca y Quellaveco en Moquegua ambas experiencias exitosas de diálogo y manejo de conflictos. Seguimos con Toromocho, un proyecto minero gigante que pudo manejar con éxito algo tan complejo como mover a toda una ciudad a otro lugar. De ahí pasamos a Las Bambas que ya en producción enfrentó algunos conflictos importantes. Luego analizamos Conga y Tía María, notorios casos en los que hasta ahora no se ha podido poner en práctica proyectos muy importantes. Analizamos también tres conflictos que no están vinculados a la minería: el “Baguazo” en Amazonas, el conflicto por la ampliación del proyecto Majes-Siguas en Arequipa y los hechos en torno al Lote 192 en Loreto.

La cuarta y quinta parte están destinadas a las conclusiones y recomendaciones. A estas partes les damos mucha importancia en la medida en que el país está por iniciar un nuevo gobierno que podría acogerlas. Además, hoy la sociedad civil está cada vez más interesada en estos temas.

Queremos agradecer a la CAF -Banco de Desarrollo de América Latina- por su apoyo incondicional durante el proceso de sistematización y análisis de la información, así como en la edición, publicación y difusión del libro con la finalidad de comprender mejor los conflictos y ayudar a su prevención en el Perú.

Igualmente, queremos agradecer el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) en la coedición, difusión y publicación del estudio, como parte del proceso para fortalecer la democracia, el Estado de derecho, y el derecho de las personas a vivir en libertad y con dignidad; algo que una mejor solución a los conflictos sociales contribuye a conseguir.

Por último, queremos agradecer el apoyo del Programa Latinoamericano del Woodrow Wilson Center por la difusión internacional de la publicación

Esperamos que este libro contribuya al debate sobre el problema y a la búsqueda de mejores soluciones en beneficio del país.

Carlos Basombrío/ Fernando Rospigliosi/ Ricardo Valdés

Mayo de 2016

PARTE I.

La conflictividad social en las regiones del país

1. Construyendo un índice de intensidad de conflictos

Los autores somos consultores de Capital Humano y Social S.A. desde 2004. A partir de 2007 trabajamos en un servicio de monitoreo de la conflictividad social y la seguridad en el Perú. Para tal efecto hacemos un seguimiento diario de lo que ocurre en el conjunto de las regiones del país, lo que junto con los trabajos de campo que hemos realizado, en casi todas las regiones del Perú, tenemos un panorama al día, acumulado por casi una década.

En el marco de nuestro servicio de monitoreo producimos un mapa de conflictos sociales quincenal en el que diferenciamos los niveles de conflictividad según las diferentes regiones. Asignamos el color rojo del semáforo a aquellas regiones que, en la quincena, tuvieron niveles de conflictividad muy altos; el color ámbar, a las que tuvieron un nivel intermedio y el color verde, a aquellas que, si bien tuvieron conflictos, sus implicancias fueron menores. Los criterios que usamos en los mapas para medir la intensidad y calificar de rojo, amarillo o verde son la combinación de la masividad y la duración del conflicto; la concurrencia de varios sectores, los niveles y tipos de violencia ejercida; la magnitud de los daños a las personas, a la propiedad y las pérdidas económicas.

Hay que señalar que no siempre en los mapas hay regiones en color rojo. Eso está condicionado a que los acontecimientos lo ameriten; sea por la intensidad y las reper-

cusiones de un conflicto específico o de pocos; sea por la suma de múltiples conflictos pequeños y medianos ocurridos en la quincena; sea por la violencia y las repercusiones nacionales de los hechos acontecidos; sea por múltiples combinaciones de lo anterior.

De enero de 2008 a diciembre de 2015, fecha que hemos tomado como corte para este libro habíamos producido 192 mapas siguiendo esa metodología. Para construir nuestro índice en cada mapa hemos asignado a la región marcada en rojo tres puntos; a las que estuvieron en amarillo, un punto; y a las que quedaron en verde, ningún punto. Sumados los puntos de todos los mapas de todas las regiones entre 2008 y 2015 tenemos un sólido indicador cuantitativo de la intensidad de la conflictividad regional.

Es importante añadir que los mapas en el color verde no indica que no hay conflictos, sino que estos no han tenido repercusiones mayores a escala regional o nacional. Por eso hay que entender con claridad que el índice de intensidad de la conflictividad social que trabajamos en esta parte, no da cuenta de la ocurrencia de los conflictos específicos, sino de cuándo las regiones se ven afectadas por una conflictividad intensa que se expresa principalmente en los semáforos rojos, pero también en los amarillos. Para las diez regiones sobre las que vamos a trabajar más adelante con una aproximación hasta la escala provincial, sí es posible combinar la frecuencia de los conflictos con la intensidad, lo que nos da una aproximación más interesante y compleja que la que ofrece el índice de intensidad de conflictividad social para esta parte más general.

A modo de ejemplo, a continuación incluimos dos mapas de fechas distantes con niveles de conflictividad diferentes:

Mapa de conflictos



CRITERIOS DE MEDICIÓN:
Masividad de conflictos. / Duración de conflictos. / Concurrencia de varios sectores. / Niveles y tipos de violencia ejercida. / Magnitud de daños a las personas y la propiedad. / Pérdidas económicas.

Reporte quincenal / 158

Del 16 al 31 de enero de 2014



Mapa de conflictos



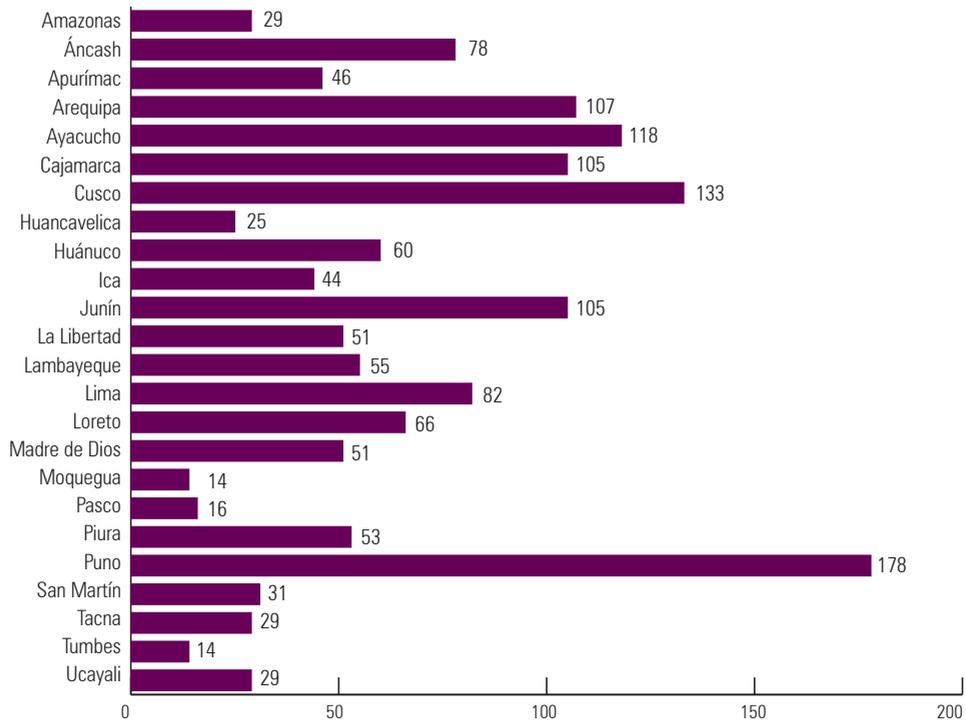
CRITERIOS DE MEDICIÓN:
 Masividad de conflictos. / Duración de conflictos. / Concurrencia de varios sectores. / Niveles y tipos de violencia ejercida. / Magnitud de daños a las personas y la propiedad. / Pérdidas económicas.

2. La conflictividad regional

a. Niveles muy diferenciados

A partir del índice de intensidad de la conflictividad antes descrito hemos elaborado el gráfico que sigue con el número acumulado de conflictos para cada región, donde se aprecia con mucha nitidez las diferencias en la intensidad de la conflictividad regional, que van desde el altísimo 178 para Puno, hasta el 14 de Tumbes, diez veces menor (gráfico 1).

GRÁFICO 1
ÍNDICE DE INTENSIDAD DE CONFLICTOS REGIONALES



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

MAPA
 ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD. CONSOLIDADO 2008-2015



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

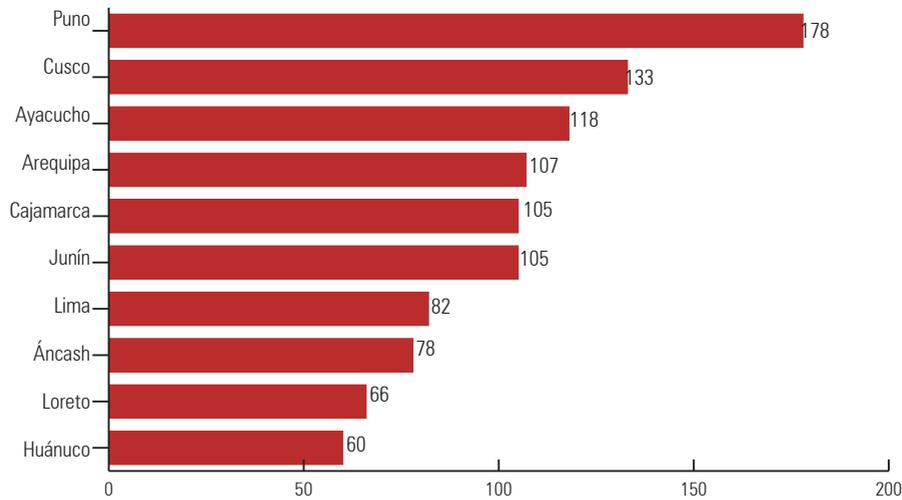
b. Regiones más y menos conflictivas

Hemos identificado las diez regiones más conflictivas del Perú. Como se ve en el gráfico 1 a Puno lo siguen de cerca Cusco y Ayacucho. Un poco más atrás, Arequipa, Cajamarca y Junín. Luego viene Lima (aunque en este caso el peso de la demografía y de la actividad económica altera de manera importante y más bien la conflictividad real está entre las menores). Cierran la lista Ancash, Loreto y Huánuco (gráfico 2).

En el otro extremo, encontramos las regiones menos conflictivas del país con Tumbes a la cabeza (aquí, de nuevo y como vamos a ver más adelante, la demografía juega su papel en el sentido opuesto al de Lima). Lo siguen Moquegua, Pasco, Huancavelica, Ucayali y Tacna. Cierran la lista de las regiones menos conflictivas Amazonas, San Martín, Ica y Apurímac (gráfico 3).

GRÁFICO 2

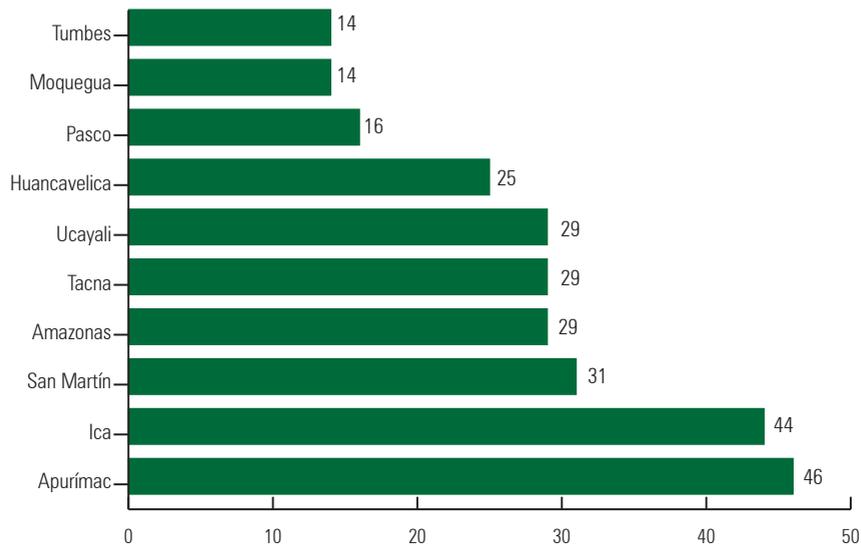
LAS DIEZ REGIONES MÁS CONFLICTIVAS



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 3

LAS DIEZ REGIONES MENOS CONFLICTIVAS



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Una forma adicional de ver la disparidad de la conflictividad según regiones es comparando el peso agregado de las diez regiones más conflictivas con el peso agregado de las diez regiones menos conflictivas; siendo que las primeras cuadruplican a las segundas. Estamos, pues, frente a un país que enfrenta conflictos sociales ante regiones muy diferenciadas en cuanto a los niveles de intensidad de la conflictividad social. Ello se convierte en un primer elemento para la focalización de las estrategias del Estado con relación al problema (gráfico 4).

GRÁFICO 4
LAS DIEZ REGIONES CON MÁS Y MENOS INTENSIDAD DE CONFLICTIVIDAD



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

c. Conflictividad regional ajustada por población

Ahora bien, es importante el ajuste por población para poder tener una visión más clara de la intensidad de la conflictividad sobre todo en las regiones muy poco pobladas.

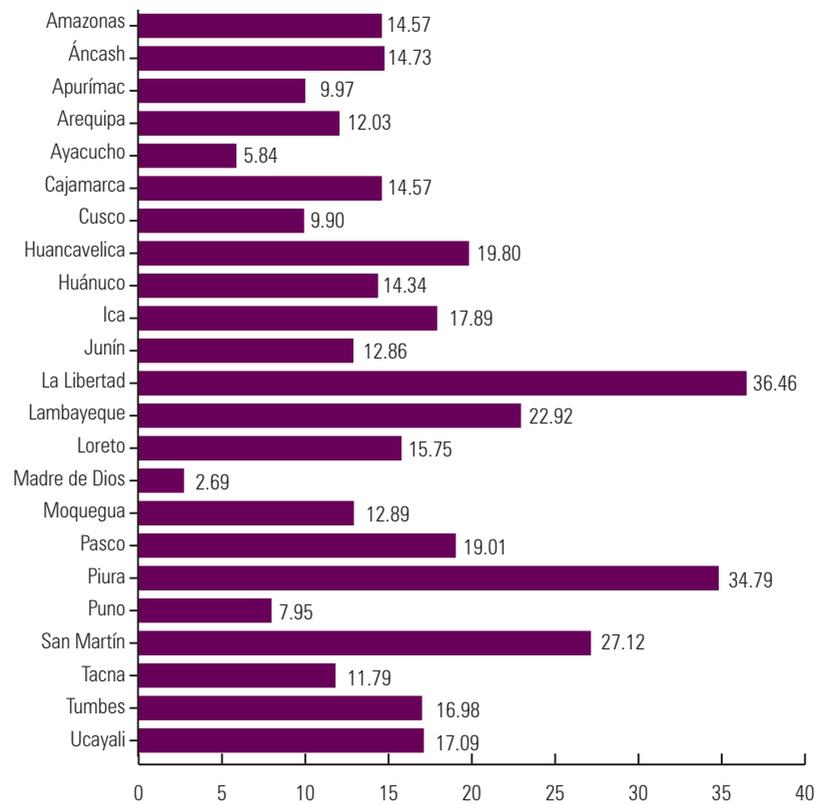
En el gráfico que sigue, que excluye a Lima porque, dado su enorme peso poblacional, distorsionaría completamente la comparación, vemos que, al ajustar por población, hay regiones que si bien tienen poca conflictividad general, pensando en la importancia nacional del problema. Pero si la vemos en función de la dinámica interna de la región, la conflictividad sí es importante, dado que al ser lugares con pocos habitantes, los conflictos por número de habitantes sí terminan siendo relevantes.

En general, lo que se puede observar es una tendencia a la igualación; es decir que, tomado por habitante, el índice de intensidad de la conflictividad reduce los picos hacia arriba y hacia abajo. A la vez cambia la ubicación de varias regiones y dada su poca densidad poblacional Madre de Dios, se convierte en la región más conflictiva por ha-

bitante de todas, seguida de Ayacucho, Puno y Cusco. En cambio, La Libertad y Piura, que dada su alta densidad poblacional pierden importancia relativa y se convierten en las que tienen menos intensidad de conflictividad per cápita (gráfico 5).

GRÁFICO 5

NÚMERO DE PERSONAS POR UNIDAD DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SEGÚN REGIÓN (EN MILES DE PERSONAS, EXCLUYE LIMA)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

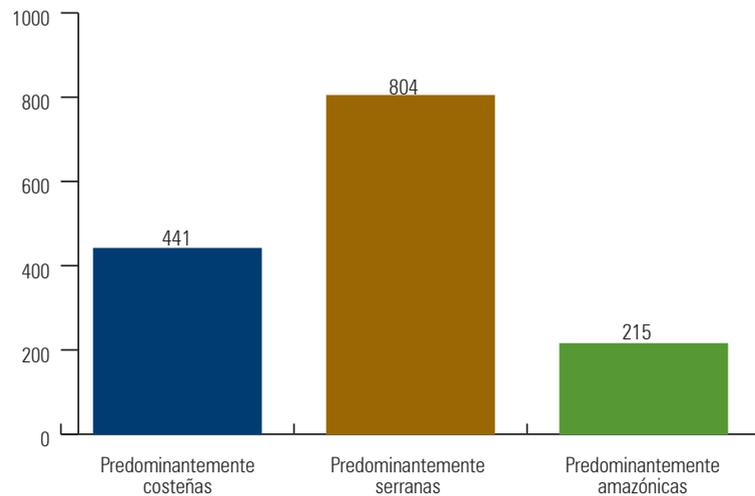
En esa medida, como veremos más adelante, hemos aplicado una combinación de los dos criterios, el índice de intensidad de la conflictividad con uno adicional de ocurrencia de eventos (y otros que iremos analizando en los acápite siguientes), para escoger las diez regiones sobre las cuales vamos a profundizar en este trabajo.

3. Una mirada por regiones naturales y geográficas

a. Índice de intensidad de la conflictividad por regiones naturales

En el gráfico siguiente hacemos un agregado por regiones naturales para tratar de ver el peso de las regiones predominantemente costeñas, serranas o amazónicas en la conflictividad agregada de los últimos ocho años. A simple vista, queda claro que la conflictividad social en el Perú es principalmente serrana, ya que la suma de los índices de la costa y de la selva no alcanza a la primera. En la importancia del nivel de intensidad de la conflictividad de la sierra influyen decisivamente el peso de Puno, Cusco y Cajamarca, las regiones con mayor nivel de intensidad de conflictos del país (gráfico 6).

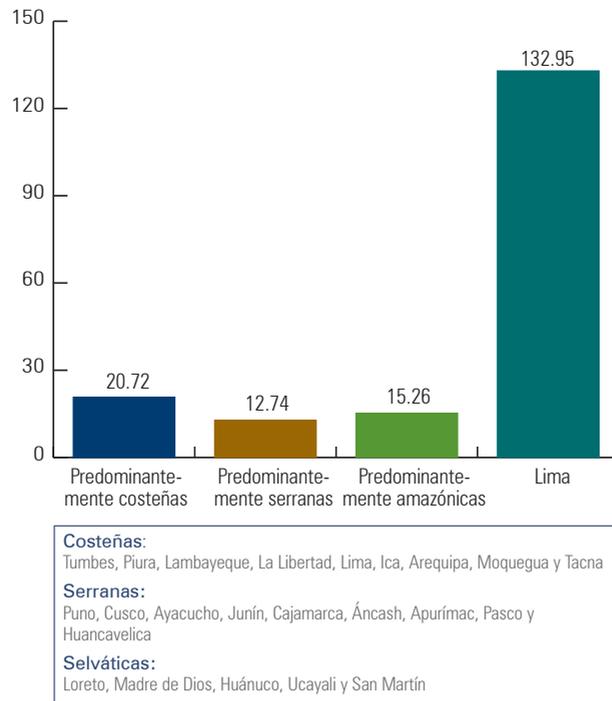
GRÁFICO 6
NIVELES DE CONFLICTIVIDAD SEGÚN REGIONES NATURALES



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Al ponderar el índice de conflictos por el número de personas en las regiones, se observa cómo en el caso de Lima, la conflictividad es en realidad muy baja, dado que hay una unidad del índice de conflictos por cada 133.000 personas para el período 2008-2015. En cambio, tanto las regiones predominantemente costeñas, como las predominantemente serranas y amazónicas, tienen niveles de conflicto mucho más altos ajustados por población. Entre ellas, las predominantemente serranas son las más afectadas, en la medida en que allí cada unidad del índice de intensidad de la conflictividad por cada 13 personas, a saber, diez veces menos que en Lima (gráfico 7).

GRÁFICO 7
NÚMERO DE PERSONAS POR UNIDAD DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SEGÚN REGIÓN NATURAL 2015 (EN MILES)

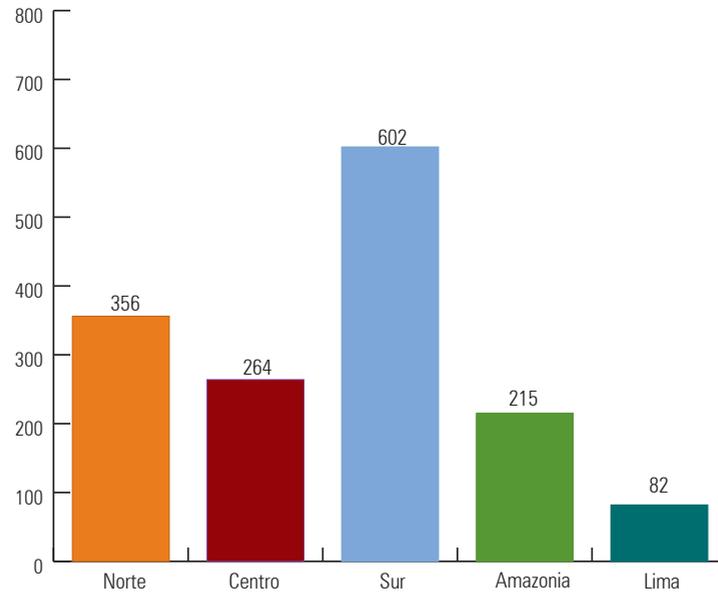


Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).
 Elaboración propia.

b. Conflictividad por macro regiones geográficas

Hacemos también una aproximación por macro regiones agrupadas, no sin cierta arbitrariedad, en norte, sur, centro y amazonia, dejando, por sus características, a Lima, como una región aparte, por ser sus conflictos de naturaleza muy diferente. Aquí aparece una concentración muy nítida en la región sur, de nuevo, explicada en gran parte por Puno y Cusco, seguida a buena distancia de la región norte y centro. Al ajustar por población, se produce el mismo fenómeno, en donde Lima es mucho menos conflictiva y las demás macro regiones lo son mucho más; destacando por su nivel de conflictividad ajustado por población, el sur por encima del norte, centro y amazonia. Queda claro que el Perú de la sierra sur es el lugar donde los conflictos sociales se concentran de manera más significativa. Es importante resaltar que se trata de una relación inversa, ya que a más personas por conflicto, lo que nos indica es un grado menor de conflictividad (gráfico 8).

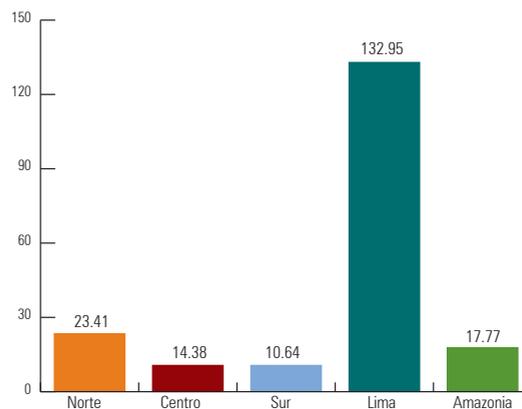
GRÁFICO 8
 ÍNDICE DE CONFLICTIVIDAD POR MACRO REGIONES



Norte: Tumbes, Piura, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Áncash y Amazonas
Sur: Puno, Cusco, Ayacucho, Apurímac, Ica, Arequipa, Moquegua, Madre de Dios y Tacna
Centro: Pasco, Huancavelica y Junín
Amazonia: Loreto, Huánuco, Ucayali y San Martín

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

GRÁFICO 9
 NÚMERO DE PERSONAS POR NIVEL DE INTENSIDAD
 DE CONFLICTOS SEGÚN MACRO REGIÓN (2015, EN MILES)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).
 Elaboración propia.

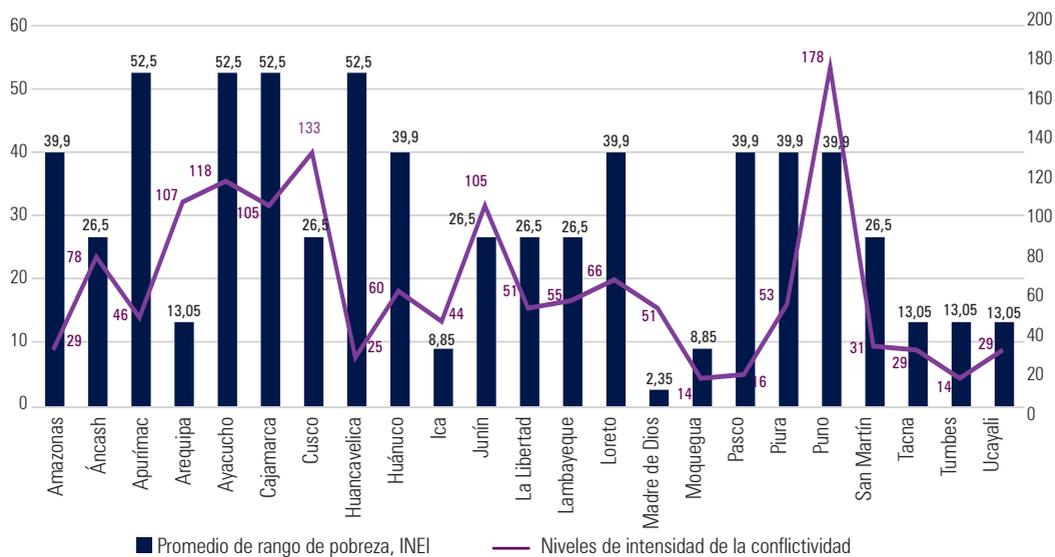
4. Índice de intensidad de la conflictividad regional correlacionado con variables económicas, sociales y políticas

a. Pobreza extrema y pobreza e índice de intensidad de la conflictividad

Una de las presunciones más importantes que todos asumimos como cierta es que los niveles de conflictividad están directamente asociados a los niveles de pobreza de la población y su reclamo por mejores condiciones de vida. Por ello hemos hecho un gráfico correlacionando el índice de intensidad de la conflictividad regional con el promedio del rango que ofrece el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), tanto de pobreza extrema como de pobreza, para analizar hasta qué punto esta correlación es cierta (gráficos 10 y 11).

Es verdad que dado que la mayoría de los conflictos sociales son de naturaleza muy local, para una visión más precisa es necesario bajar al menos, al nivel de la provincia en que el conflicto ocurre y ver allí los niveles de pobreza extrema y pobreza. Eso lo vamos hacer más adelante para diez regiones del país seleccionadas por su importancia, pero esta aproximación regional es útil para tener un panorama inicial.

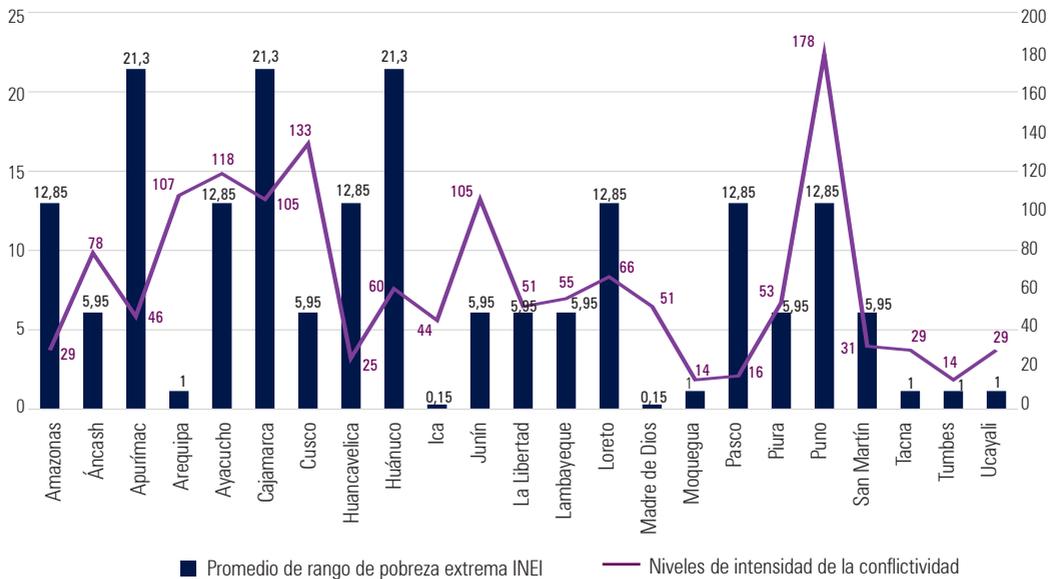
GRÁFICO 10
PROMEDIO DEL RANGO DE POBREZA 2012 Y NIVELES DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).
Elaboración propia.

GRÁFICO 11

PROMEDIO DEL RANGO DE POBREZA EXTREMA 2012 Y NIVELES DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).
Elaboración propia.

Con respecto tanto a la pobreza extrema como a la pobreza, en algunas regiones la correlación positiva es importante y en otras no es nítida, o incluso es negativa.

Así, por ejemplo, en el caso de las cuatro regiones que están en el rango de pobreza más alta y tienen como promedio 52,5%, tres de ellas son de conflictividad alta: Cajamarca, Cusco y Ayacucho. En cambio, Huancavelica no tiene altos niveles de conflictividad, lo que se puede explicar por el bajo nivel de inversiones que hay en la región, tema sobre el que volveremos más adelante. Le siguen en niveles de pobreza, compartiendo el mismo intervalo y con un promedio de 39,9% Puno, Huánuco, Loreto, Amazonas, Piura y Pasco. En este rango hay mucha más dispersión ya que Amazonas y Pasco son regiones de bajo nivel de conflictividad y Puno es el de mayor nivel de conflictividad, colocándose los otros con rangos intermedios.

En cuanto a las regiones de bajo nivel de pobreza, que en promedio se ubican en 8,5%, a saber, Ica y Moquegua, ambas coinciden en tener bajos niveles de conflictividad. En el rango inmediatamente superior con 13,5% se encuentran Tacna, Tumbes, Ucayali y Arequipa. En el caso de las tres primeras coinciden el bajo nivel de pobreza con el bajo nivel de conflictividad, pero Arequipa rompe el esquema.

Si bien hay un cierto nivel de correlación entre regiones con pobreza y niveles de conflictividad, este de ninguna manera puede ser el único patrón explicativo en la medida en que hay varios casos que rompen el patrón.

Veamos qué ocurre en el nivel de pobreza extrema. Esta tiene niveles altísimos en Apurímac, Huánuco y Cajamarca. Las tres regiones tienen niveles de conflictividad de alto a intermedio. El siguiente rango tiene como promedio también un altísimo 12,85% de pobreza extrema y ahí se encuentran regiones de alta conflictividad como Puno, Ayacucho, pero, a su vez, están Pasco y Huancavelica en donde la pobreza extrema no se asocia con conflictividad, quizás porque son regiones de larga tradición minera, cuyos pobladores están adaptados a esa realidad. Por otro lado, hay una correlación muy alta entre las regiones en donde la pobreza extrema es muy baja y con bajos niveles de conflictividad. Esto es notorio en el caso de Tumbes, Tacna, Moquegua, Madre de Dios e Ica. Al igual que en el caso de la pobreza no extrema, Arequipa es una excepción que analizaremos a nivel provincial más adelante en este trabajo.

En resumen, existe mucha mayor correlación entre niveles de intensidad de la conflictividad y pobreza extrema, que con la pobreza en general. Agregando los dos elementos, pobreza extrema y pobreza no extrema, se puede concluir que hay una relación positiva importante, pero de ninguna manera se puede encontrar en esto una explicación única y definitiva. Salta a la vista que hay otros factores que interactúan para generar conflictos o para no generarlos y que la explicación socioeconómica vinculada a la pobreza es importante, pero insuficiente.

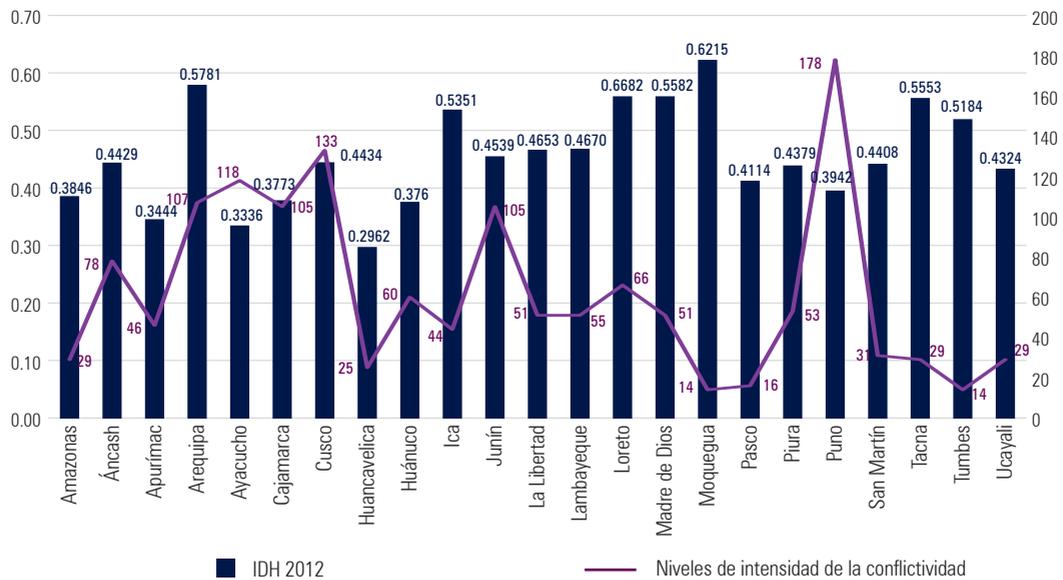
b. Índice de Desarrollo Humano (IDH) e Índice de intensidad de conflictividad

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) que elabora el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en todos los países del mundo desde hace muchos años es la herramienta más importante para medir la calidad de vida de las personas. Hacemos también el ejercicio de comparar el índice de intensidad de la conflictividad a nivel regional con el Índice de Desarrollo Humano para ver si existe una correlación importante.

La impresión que nos queda es que existe una moderada correlación entre ambos factores. Si bien regiones de alta conflictividad como Puno, Cusco y Ayacucho tienen un IDH relativamente bajo y en otros casos como Moquegua y Tacna con altos niveles de desarrollo humano tienen baja conflictividad, hay muy pocas otras asociaciones importantes que se pueden hacer. Más bien, hay casos como el de Arequipa de muy alto IDH y muy alta conflictividad social o Huancavelica de muy bajo IDH y baja intensidad de la conflictividad social (gráfico 12).

GRÁFICO 12

ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO 2012 E INTENSIDAD DE CONFLICTIVIDAD REGIONAL



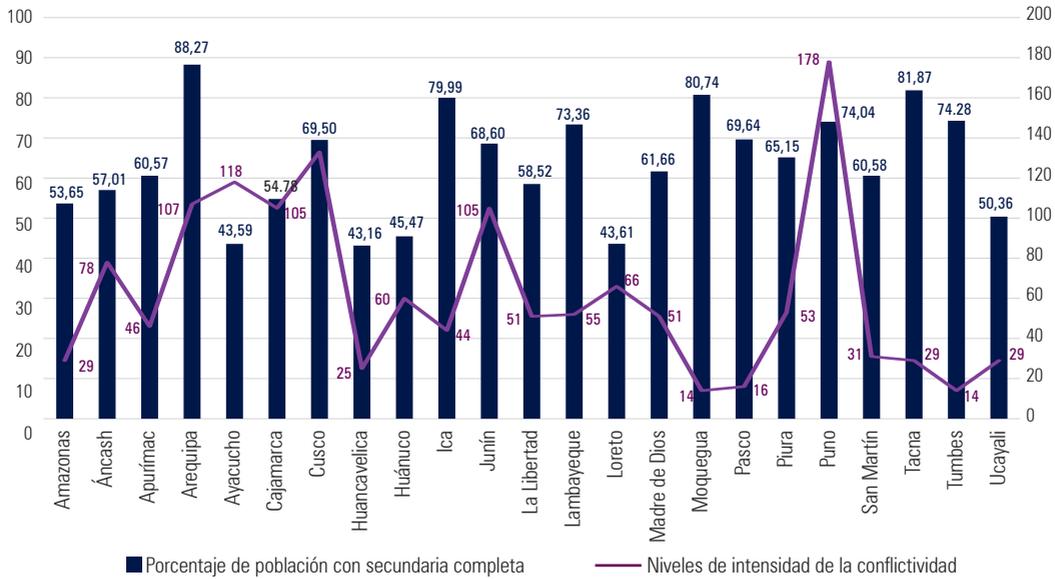
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
Elaboración propia.

c. Niveles de educación e intensidad de conflictividad regional

¿Cuánto influye el nivel educativo en la intensidad de los conflictos sociales? Para hacer una aproximación inicial a ese problema comparamos la población con secundaria completa de las diversas regiones con los niveles de conflictividad (gráfico 13).

Las cuatro regiones que tienen porcentajes dramáticamente bajos, por debajo del 50%, son Ayacucho, Huancavelica, Huánuco y Loreto. Dos de ellas, Huancavelica y Huánuco, tienen niveles de intensidad de la conflictividad entre los más bajos. En cambio, Ayacucho es una de las regiones más conflictivas y Loreto está en una posición intermedia. Por el contrario, Arequipa con el mejor resultado de todas las regiones en porcentaje de población que terminó la secundaria tiene niveles de conflictividad bastante altos. Puno, la región más conflictiva de todas también tiene un alto porcentaje de secundaria completa. Hay casos en que esta correlación sí es positiva como en Tacna y Moquegua, donde los bajos niveles de conflictividad social vienen acompañados de altos porcentajes de población que ha concluido la secundaria. En resumen, el nivel educativo es un factor poco relevante como causa de altos niveles de conflictividad social.

GRÁFICO 13
PORCENTAJE DE POBLACIÓN CON SECUNDARIA COMPLETA Y NIVELES DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
Elaboración propia.

d. Índice de densidad del Estado e índice de intensidad de la conflictividad

A lo largo de estos años se ha convertido en consenso extendido entre funcionarios públicos, empresarios privados, periodistas e investigadores sociales que la presencia o, bien la ausencia del Estado, en determinadas zonas es una de las explicaciones fundamentales de los conflictos sociales. Intentamos a continuación hacer un ejercicio cuantitativo en el ámbito regional que luego, en la sección correspondiente, extenderemos a algunas provincias seleccionadas para establecer hasta qué punto los datos muestran o no una correlación fuerte entre ambos factores.

Para ello hemos recurrido al Índice de densidad del Estado del Perú elaborado por el PNUD y publicado en 2007. Lamentablemente el esfuerzo careció de continuidad, por lo que no podemos hacer comparaciones de cómo han cambiado los niveles de densidad del Estado en estos últimos años, aun cuando podemos presumir que dado que ha transcurrido menos de una década los datos tienen todavía cierta validez, sobre todo si se toma en cuenta que nuestra muestra empieza en 2008.

Para medir la densidad del Estado el PNUD identifica tres grandes dimensiones: servicios básicos que incluye salud, educación y saneamiento (seguridad se tuvo que

dejar de lado por no existir información suficiente y confiable); conectividad, básicamente electricidad; e integración, que se refiere a ciudadanía y que se trabajó fundamentalmente en relación con el tema de identidad, es decir, posesión de los documentos básicos para desenvolverse sin dificultades de ese tipo en la sociedad.

CUADRO 1
INDICADORES DEL ÍNDICE DE DENSIDAD DEL ESTADO PROVINCIAL

| Dimensiones | Sectores | Instituciones | Recursos o Insumos (IDE) | Recursos o Insumos (IDE) | Indicador elegido |
|------------------------------|--------------|--|--|--|--|
| SERVICIOS BÁSICOS | Salud | MINSA, SIS, gobiernos regionales (direcciones regionales), EsSalud, FFAA., CLAS (público y privado) y sector privado | Médicos por cada 10.000 habitantes | % de partos institucionales o % de atendidos o % de niños vacunados con la tercera dosis de la triple o % de asegurados por algún tipo de seguro | Número de médicos / población por 10.000 habitantes |
| | Educación | MINEDU y gobiernos regionales (escuelas y colegios públicos y privados organizados por UGEL) | Alumnos por maestro o número de aulas desagregado por los diversos niveles (inicial, primaria y secundaria) público y privado. | Tasa de asistencia neta a secundaria de 12 a 16 años | Alumnos en secundaria de 12 a 16 años / Total de población de 12 a 16 años |
| | Saneamiento | Viceministerio de Construcción y Saneamiento del MYCS, JASS, municipios y SUNASS | Número de conexiones de agua y desagüe dentro y fuera de la vivienda | % de viviendas que tienen acceso a agua (dentro y fuera de la vivienda y pilón público) y desagüe (dentro y fuera de la vivienda y pozo ciego) | Número de viviendas con agua y desagüe / Total de viviendas |
| CONFLICTIVIDAD E INTEGRACIÓN | Electricidad | Ministerio de Energía y Minas y empresas concesionarias | Redes de conexión eléctrica | % de viviendas con electricidad | Viviendas con electricidad / Total de viviendas |
| CIUDADANÍA | Identidad | RENIEC y municipalidades | Número de oficinas de la RENIEC / Número de personal | % de población de 18 años a más con DNI % de población de 0 a 17 años con partida de nacimiento | Población de 18 años a más con DNI / Total de población de 18 a más años Población de 0 a 17 años con partida de nacimiento / Total de población de 0 a 17 años |

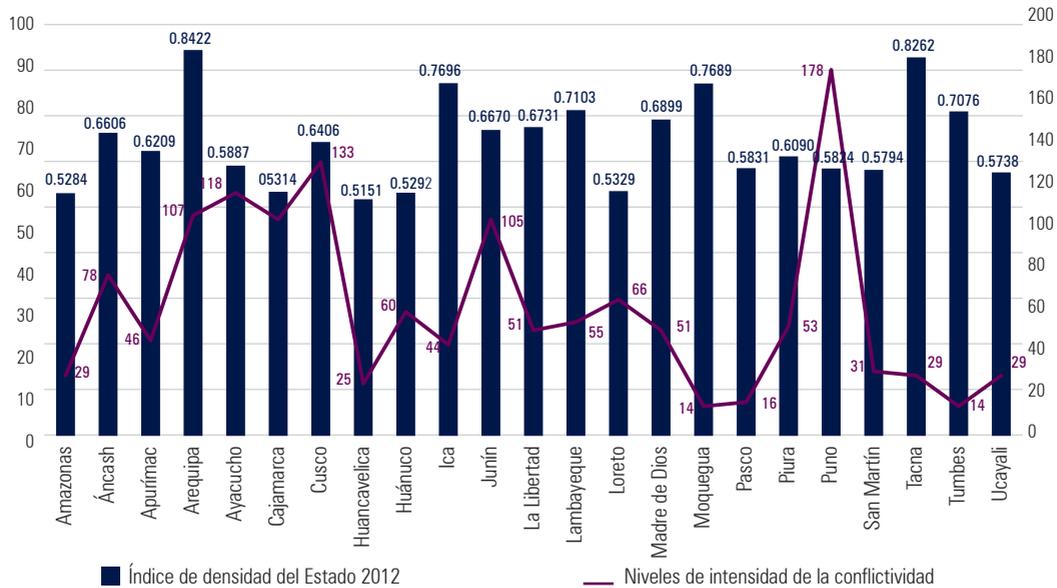
Fuente: PNUD /Unidad del Informe de Desarrollo Humano, Perú.
Elaboración propia.

¿Hay una correlación alta entre la densidad del Estado y los índices de conflictividad? Tomemos primero las cinco regiones que, luego de Lima, tienen mayor densidad del Estado: Arequipa, Tacna, Ica, Moquegua y Lambayeque. Encontramos una muy alta correlación, con excepción de Arequipa ya que las otras cuatro se ubican como regiones con bajos niveles de conflictividad (gráfico 14).

Las siguientes cinco regiones con un nivel intermedio de densidad del Estado son: Tumbes, Madre de Dios, La Libertad, Junín y Áncash. En este segundo nivel se en-

GRÁFICO 14

ÍNDICE DE DENSIDAD DEL ESTADO 2007 E ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
Elaboración propia.

cuenta también una importante coincidencia, ya que excepto Tumbes, las cuatro otras regiones se ubican también en un nivel intermedio de conflictividad.

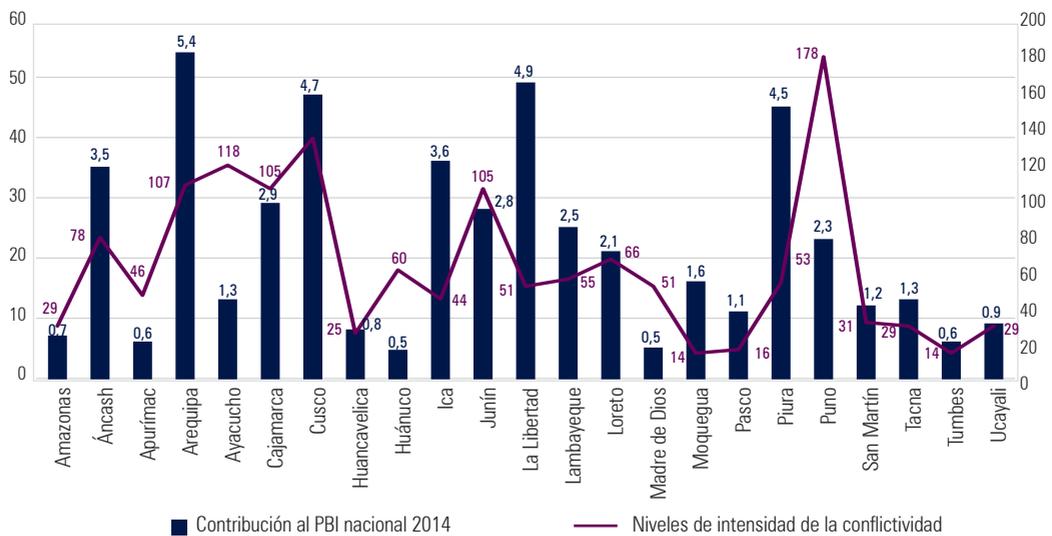
Hacemos el ejercicio opuesto, para ver qué pasa con las diez regiones con menor densidad del Estado. Estas son de menos a más: Huancavelica, Amazonas, Huánuco, Cajamarca, Loreto, Ucayali, San Martín, Puno, Pasco y Ayacucho. No hay correlación en los casos de Huancavelica, Amazonas, Ucayali y San Martín, que a pesar de ser las regiones más abandonadas por el Estado, tienen bajos niveles de conflictividad. Loreto y Huánuco tampoco muestran una alta correlación, puesto que sus niveles de conflictividad son solamente intermedios. Las que sí muestran una correlación significativa, es decir los casos en que coincide la baja densidad del Estado con altos niveles de conflictividad social, son Ayacucho, Cajamarca y Puno.

e. Producto bruto regional e índice de intensidad de la conflictividad

Las regiones que después de Lima contribuyen más al producto bruto interno del país son Arequipa, La Libertad, Cusco y Piura. Dos de ellas tienen niveles de intensidad de la conflictividad altos y dos, intermedios. Por otro lado, las regiones que contribuyen con menos del 2% cada una al producto nacional, a saber, Amazonas, Apurímac, Huancavelica, Madre de Dios, Pasco, Tacna, Tumbes y Ucayali. Todas ellas muestran una correlación bastante significativa con bajo nivel de conflictos sociales (gráfico 15).

GRÁFICO 15

PBI REGIONAL COMO PORCENTAJE DEL NACIONAL E ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad e Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).
Elaboración propia.

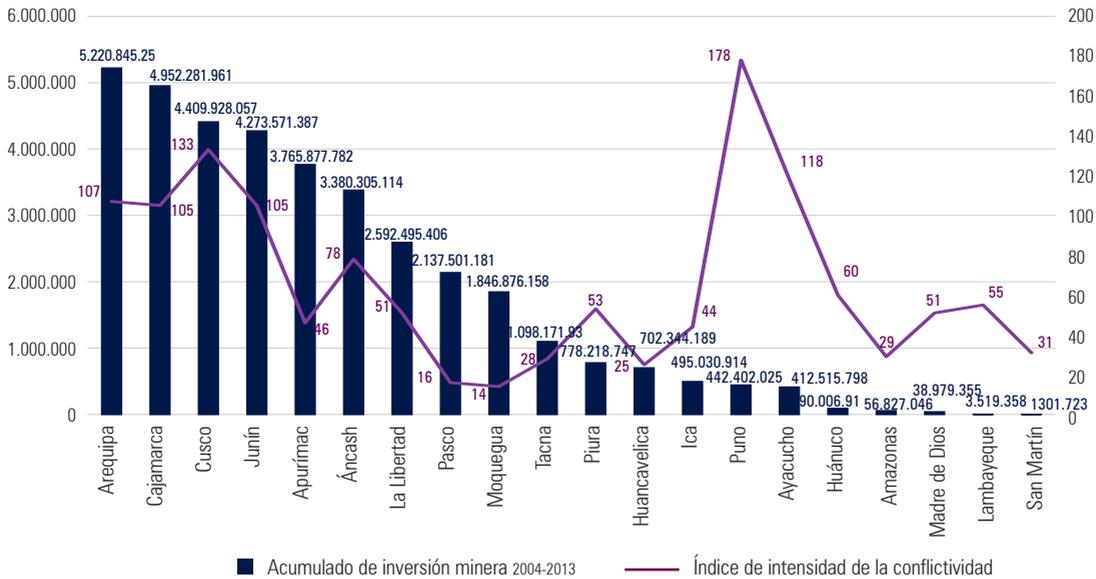
f. Inversión minera por regiones e índice de intensidad de la conflictividad

Hay una correlación muy alta entre niveles de inversión minera acumulada en el periodo y el índice de intensidad de conflictos. Durante el periodo de estudio, todas las regiones con mayores conflictos sociales, a saber, Arequipa, Cajamarca, Ayacucho Cusco, Áncash y Junín, han tenido inversiones mineras bastante altas. Como veremos en su momento, la notoria excepción es Puno, la región más conflictiva en términos sociales del Perú pero, donde la matriz de la conflictividad no está vinculada principalmente a la inversión minera, sino a otros problemas sociales y políticos (gráfico 16).

A su vez, las regiones de menor inversión minera coinciden sustantivamente con aquellas de menor conflictividad social. Lambayeque y Madre de Dios que tienen un nivel de conflictividad intermedio, pese a la baja inversión minera, explican principalmente su conflictividad social en un caso por las azucareras y en otro por la minería ilegal.

GRÁFICO 16

ACUMULADO DE INVERSIÓN MINERA 2004-2013 E ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Ministerio de Energía y Minas (MEM).
Elaboración propia.

g. Orientación del voto e índice de intensidad de la conflictividad

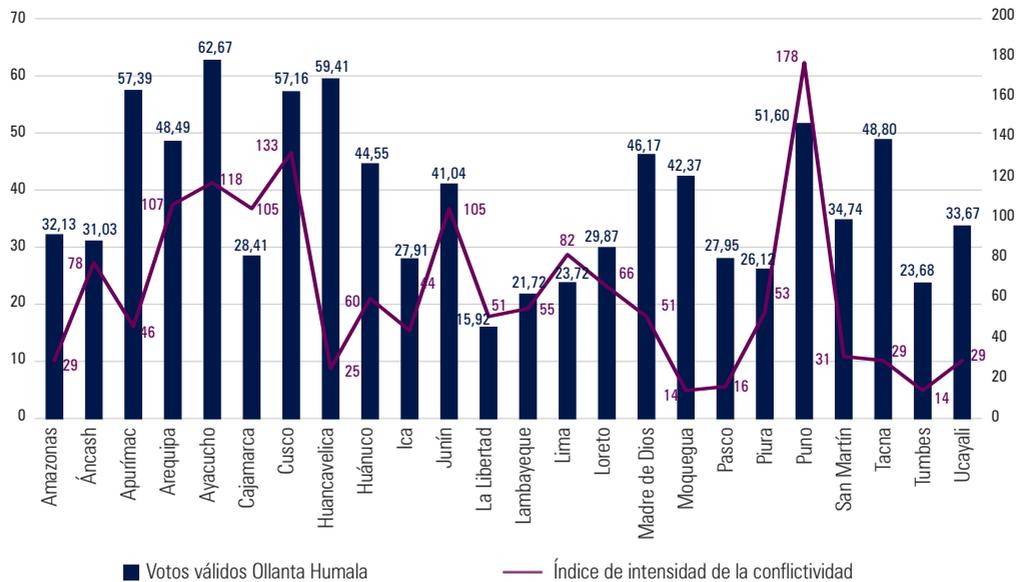
Una de las tesis más discutidas entre quienes analizan conflictos sociales es hasta qué punto los niveles de intensidad de la conflictividad están influidos por el radicalismo ideológico de sus promotores o partícipes. O, al revés, hasta qué punto los conflictos sociales radicalizan a los electores. O todavía mejor, cómo ambas situaciones se retroalimentan.

Una forma razonablemente objetiva de evaluar esta correlación usando métodos cuantitativos es comparar votaciones de los años 2006 y 2011 en la primera y luego en la segunda vuelta de Ollanta Humala que, en ambos casos, encarnó el radicalismo político, el cuestionamiento al modelo económico imperante y, más directamente vinculado con el tema bajo análisis, el cuestionamiento a la forma en que se daba la inversión privada en las industrias extractivas, causa fundamental de los conflictos sociales en el Perú. También, en un contexto más reciente se puede comparar con la votación obtenida por Verónica Mendoza del Frente Amplio en la primera vuelta de las elecciones presidenciales de 2016.

GRÁFICO 17

VOTOS VÁLIDOS POR OLLANTA HUMALA EN PRIMERA VUELTA (2006)

E ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL (EN PORCENTAJE)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).
Elaboración propia.

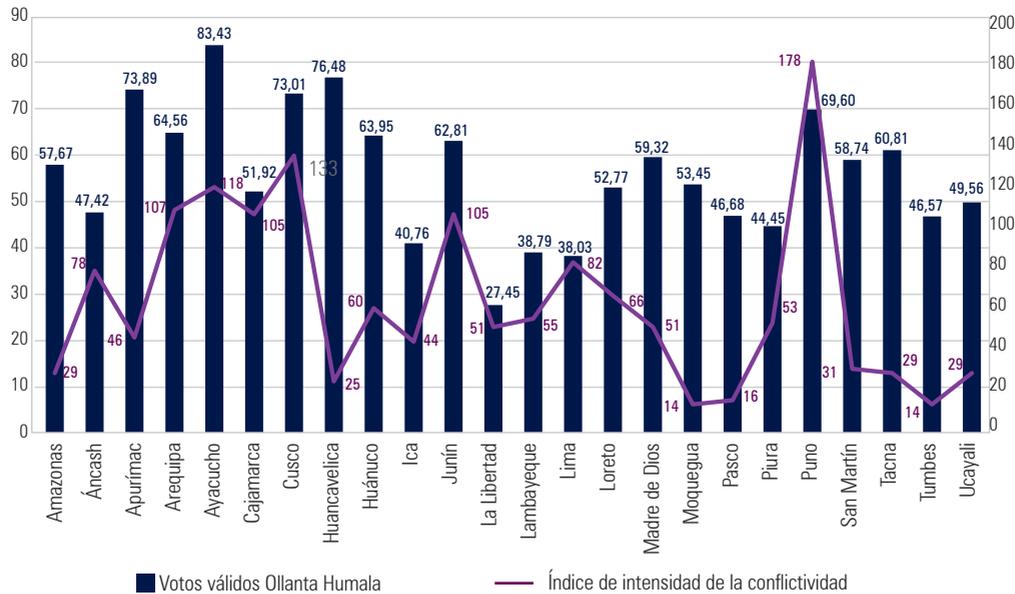
En Puno, Cajamarca, Cusco, Ayacucho, Arequipa y Junín las seis regiones con mayor índice de conflictos sociales en el periodo 2008-2015, la cantidad de votos por Ollanta Humala en 2006 fue altísima (gráfico 17), llegando al pico de 63% en Ayacucho. La región en la que Humala obtuvo menos votos fue Junín con 41%; pero en Puno y Cusco sobrepasó el 50%, y en Arequipa obtuvo solo un poco menos que esa cifra. La única excepción es Cajamarca donde Humala alcanzó el 28% de los votos válidos. En contraste, en las seis regiones con menor índice de intensidad de la conflictividad social, Moquegua, Tumbes, Pasco, Huancavelica, Ucayali, Amazonas y Tacna la votación obtenida por Ollanta Humala es en promedio mucho más baja. En Tumbes y Pasco no llega al 30%. En Amazonas y Ucayali supera levemente esa cifra. Pero hay tres excepciones, Huancavelica en donde tiene casi 60% de los votos y Moquegua y Tacna donde bordea el 50%. Estas dos últimas regiones están notoriamente influenciadas por el hecho que el movimiento nacionalista nace en parte en la insurrección de Locumba, distrito ubicado en el medio de estas dos regiones.

Ahora, si tomamos como referencia la segunda vuelta de 2006 (gráfico 18) en la que Ollanta Humala se enfrentó con Alan García y donde claramente el primero fue asumido como el representante del “antisistema”, tanto en el ámbito económico como en el político, lo primero que se puede señalar es que en todas las regiones Humala ganó con

GRÁFICO 18

VOTOS VÁLIDOS POR OLLANTA HUMALA EN SEGUNDA VUELTA (2006)

E ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL (EN PORCENTAJE)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).
Elaboración propia.

una ventaja muy amplia al candidato García. Además, con porcentajes sorprendentes que llegan hasta el 83% en Ayacucho, 73% en Cusco o 70% en Puno. También Humala superó el 60% en Arequipa y Junín, y en Cajamarca llegó al 51%.

Al tomar las siete regiones con menores índices de conflictividad Moquegua, Tumbes, Pasco, Huancavelica, Ucayali, Amazonas y Tacna, se encuentra que Ollanta Humala perdió contra Alan García en Ucayali, Tumbes y Pasco. Ganó por muy poco en Amazonas y Moquegua y en Tacna obtuvo el 60% de los votos. La notoria excepción es, una vez más, Huancavelica región de baja conflictividad, donde Ollanta Humala obtuvo casi 77% de los votos.

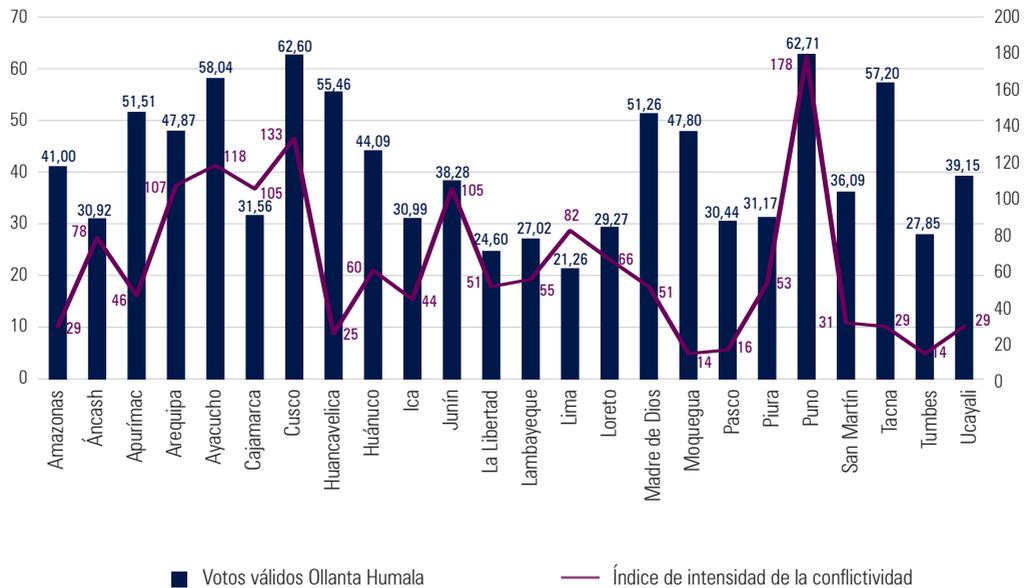
En 2011 Ollanta Humala es de nuevo protagonista, ganó la primera vuelta y, luego, la segunda. Veamos si se confirma la correlación importante entre el índice de intensidad de la conflictividad y la cantidad de votos válidos por Humala que hemos visto para 2006.

En Puno, Cajamarca, Cusco, Ayacucho, Arequipa y Junín, las seis regiones con mayor índice de conflictos sociales en el período 2008-2015, obtuvo votos por encima del 55% en Puno, Cusco y Ayacucho (gráfico 19). En Arequipa llegó al 48% de los votos válidos; en Junín, al 38%; y en Cajamarca, al 31%, la única región entre estas seis donde fue derrotado por Keiko Fujimori, quien obtuvo el 34% de los votos. En

GRÁFICO 19

VOTOS VÁLIDOS POR OLLANTA HUMALA EN PRIMERA VUELTA (2011)

E ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL (EN PORCENTAJE)



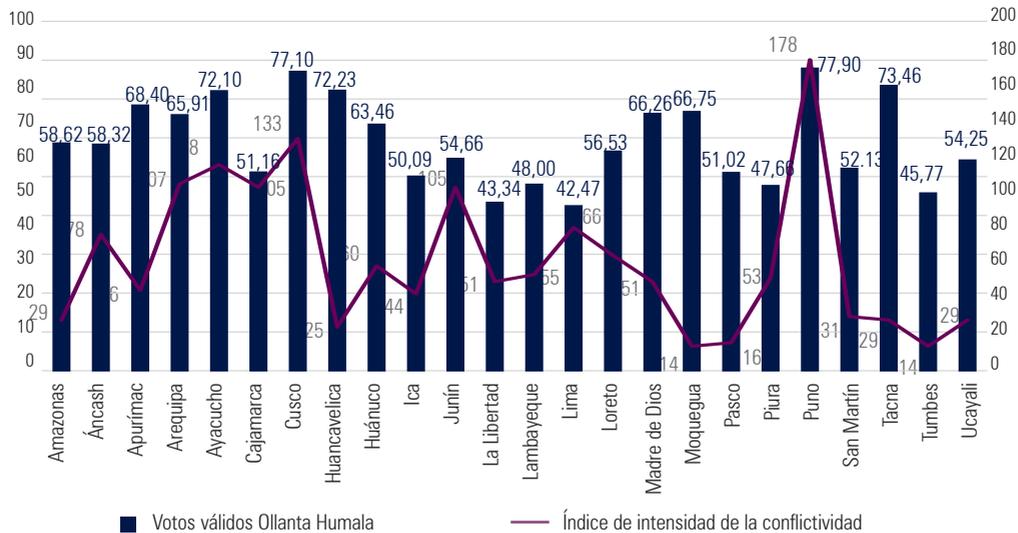
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).
Elaboración propia.

las siete regiones de menor conflictividad Moquegua, Tumbes, Pasco, Huancavelica, Ucayali, Amazonas y Tacna, se repite un fenómeno parecido al de 2006, muy altas votaciones en Tacna y Moquegua. Casi 40% en Ucayali. En Tumbes y Pasco rodeó el 30%, en ambos casos perdió contra Keiko Fujimori por muy poca diferencia. Huancavelica sigue siendo la notoria excepción ya que Humala obtuvo en la primera vuelta el 55% de los votos.

Veamos, ahora, lo que ocurrió en la segunda vuelta de 2011 (gráfico 20). En las seis regiones de más alta conflictividad ganó Ollanta Humala, incluyendo por poco a Cajamarca donde Keiko había ganado en primera vuelta. La votación por Ollanta Humala tuvo su pico más alto en Puno con casi 78% de los votos; en Cusco con 77%; y Ayacucho con 75%. En Arequipa llegó al 66% y en Junín al 55%. Veamos ahora lo que ocurre con las siete regiones con menor índice de conflictividad. En ellas, Humala perdió Tumbes y ganó Pasco y Ucayali por una pequeña diferencia. En Tacna superó largamente el 70% de los votos y en Moquegua, el 60%. En Amazonas llegó al 58% de los votos y en Huancavelica obtuvo un extraordinario 77% de los votos.

GRÁFICO 20

VOTOS VÁLIDOS POR OLLANTA HUMALA EN SEGUNDA VUELTA (2011)
E ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL (EN PORCENTAJE)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).
Elaboración propia.

Pasemos ahora a la votación de Verónica Mendoza en las elecciones presidenciales de 2016 (gráfico 21).

Al contrastar el índice de intensidad de conflictos con la votación obtenida por Mendoza obtenemos una correlación positiva muy alta. Puno, la región con más alta tasa de conflictividad, es a su vez la región en la que la izquierda obtuvo más votos, ya que al 30,97% de Mendoza se le debe sumar el 16,03% que obtuvo Gregorio Santos. Tenemos, así, un 47% de los votos válidos para los dos candidatos radicales de izquierda.

En Cusco y Ayacucho, también entre las regiones con un índice mayor de intensidad de conflictos la votación por Verónica Mendoza se acerca al 40%. En Cajamarca, si bien ella solo tiene menos del 8%; Gregorio Santos arrasa, con lo que en conjunto también bordean el 40% de los votos válidos. En los casos de Junín, Áncash Loreto y Huánuco, regiones con niveles medios de conflictividad coinciden con niveles medios de votos por Verónica Mendoza.

Tres excepciones. Por un lado, Tacna y Moquegua muestran un alto nivel de votación por Verónica Mendoza, al igual de lo registrado por Ollanta Humala, pero que no

GRÁFICO 21
 VOTOS VÁLIDOS POR VERÓNICA MENDOZA (2016)
 E ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL (EN PORCENTAJE)



* En Cajamarca y Puno se le suman los 31,09 y 16,03 de Gregorio Santos.

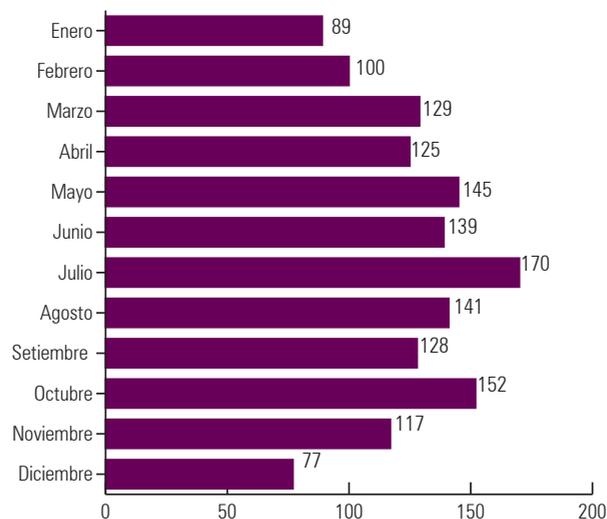
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad y Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).
 Elaboración propia.

tienen niveles altos de conflictividad regional. Por otro lado, Arequipa que tiene un bajo nivel de votación por Verónica Mendoza muestra en contraste altos niveles de conflictividad. Con relación a este último caso, más adelante haremos un análisis por provincia y prestaremos especial atención a Islay, provincia donde se encuentra el Valle del Tambo y el conflicto por Tía María, en la medida en que nos ayudará a afinar el análisis.

En Apurímac, donde la conflictividad ha empezado a aumentar, la votación por Verónica Mendoza es bastante alta y cercana al 40%. Amazonas, San Martín, Ica, Tumbes, la Libertad, Lambayeque y Ucayali son todas regiones con índices relativamente bajos de conflictividad y en todas, la candidata del Frente Amplio obtuvo una votación por debajo de su promedio nacional.

5. Estacionalidad de los conflictos sociales

Como vemos en el gráfico 22, un acumulado de ocho años de información entre 2008 y 2015 nos permite establecer una estacionalidad muy clara para los conflictos sociales. Por supuesto que hay siempre hechos que trascienden a esa estacionalidad general y desatan conflictos fuertes “fuera de temporada”, pero tratándose de un período **relativamente** largo se llega a producir una **cierta** estandarización.



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

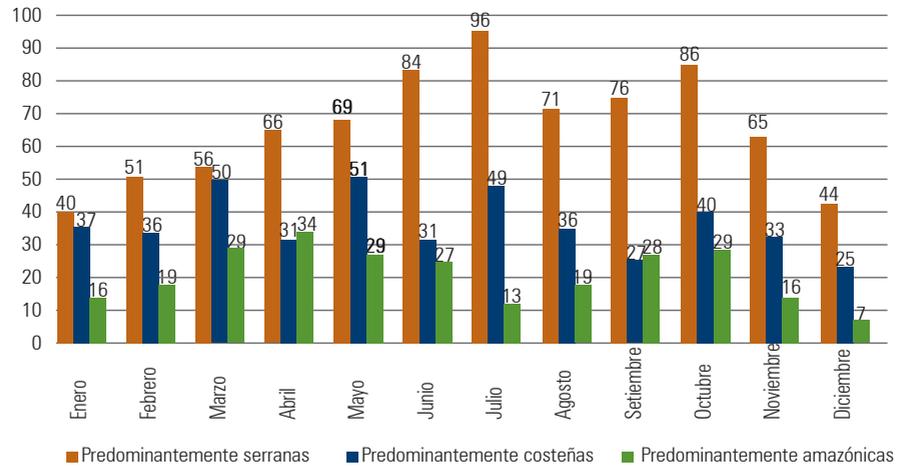
Entonces, en términos generales se puede decir que hay una temporada baja y una temporada alta para la conflictividad social en el Perú. A grandes rasgos, la temporada alta empieza en marzo y termina en octubre. La temporada baja, también a grandes rasgos, empieza en noviembre y se prolonga hasta febrero.

En el caso de la temporada baja hay claramente un hito en diciembre de disminución de los conflictos, asociado a las actividades propias del fin del año. Además, influye que las universidades y las actividades vinculadas al magisterio estén suspendidas. Esta disminución puede explicarse, también, en parte, por el fuerte calor en la costa y las lluvias en la sierra. La temporada alta de conflictos coincide con el reinicio pleno de las entidades académicas a nivel escolar y universitario, con la disminución en las lluvias en la selva y sierra y con un clima más favorable para este tipo de actividades en la costa.

Esta tendencia, como vemos en el gráfico 23, es más nítida en la sierra y en la costa que en la selva. No tenemos elementos para explicar la atipicidad de la selva, pero al ser, en promedio, regiones menos pobladas y menos conflictivas, su impacto en el índice de intensidad de la conflictividad como conjunto es bastante menor.

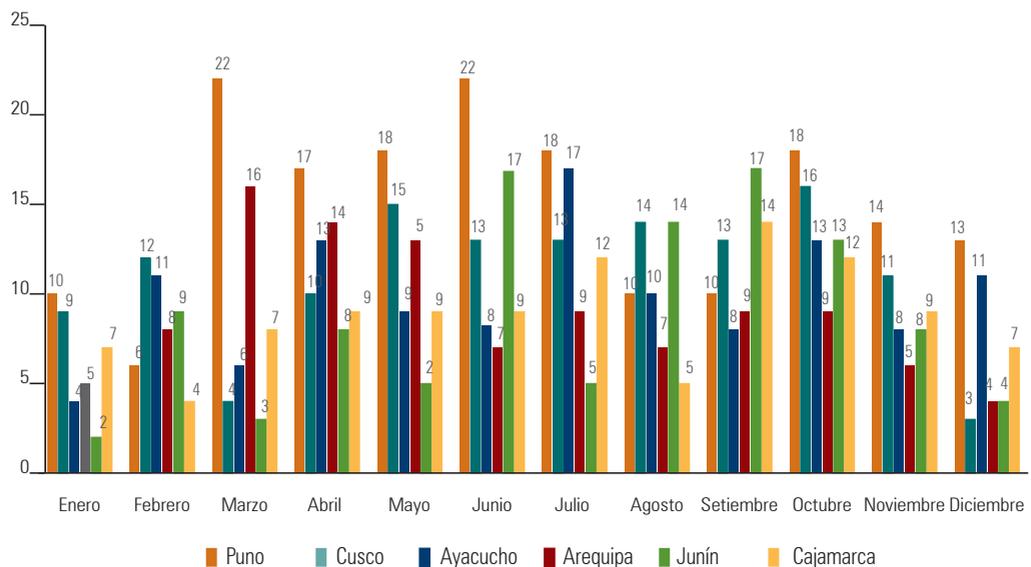
En el gráfico 24 hemos seleccionado las seis regiones más conflictivas para ver su singularidad y, como es lógico, allí los casos particulares, a saber, conflictos que emergen en cualquier época del año, marcan algunas diferencias pero en términos generales se puede seguir sosteniendo, para cada una de ellas, la tesis de que existe una temporada baja entre noviembre y marzo y una temporada alta entre abril y octubre.

GRÁFICO 23
ESTACIONALIDAD COMPARADA POR REGIONES NATURALES



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

GRÁFICO 24
ESTACIONALIDAD COMPARADA DE LAS SEIS REGIONES
CON MAYOR ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD (2008-2015)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

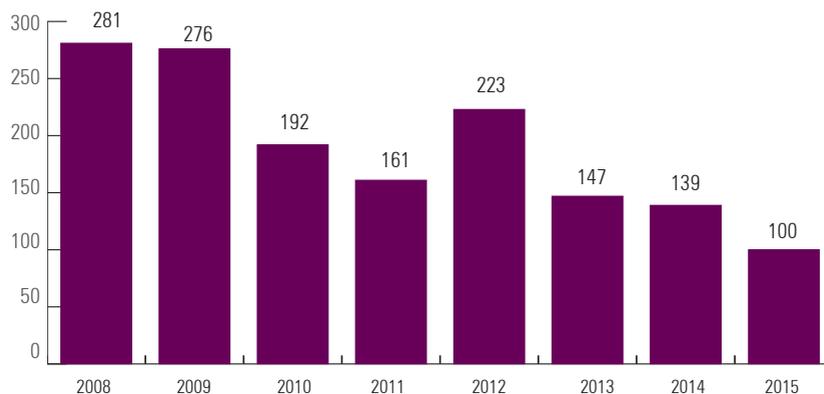
Queda claro, por ejemplo, que en Puno la fiesta de la Candelaria hace que febrero sea el mes de más baja conflictividad en todo el año. A la vez, sería interesante indagar más sobre qué causa que, a lo largo de ocho años acumulados, marzo sea un mes muy conflictivo en esa región. O, por qué el efecto de diciembre como el mes de fiestas es menos relevante en relación con la disminución de conflictos en otras regiones. En Ayacucho, la Semana Santa podría explicar por qué marzo es el mes del año con menos conflictos en la región. En Arequipa, en cambio, agosto, el mes de aniversario del departamento, es en el acumulado uno de los meses altos de conflictos sociales. En el caso del Cusco, marzo es un mes de muy pocos conflictos acumulados a lo largo de estos ocho años, no sabemos si por azar o por alguna otra razón. En Junín es donde se encuentra una consistencia más débil de conflictos en la temporada alta. Cajamarca tiene sus puntos más bajos de conflictos sociales en febrero, sin duda, por los carnavales y en agosto por razones que no conocemos.

6. Evolución de la conflictividad social

El gráfico 25 muestra cómo nuestro índice de conflictividad tiene sus picos más altos en 2008 y en 2009 pasando de nuevo la barrera de los 200 en 2012 para luego retroceder hasta su punto más bajo en 2015. Cabe preguntarse si el problema de la conflictividad social en el Perú se está acabando o si el asunto es más complejo.

Lo primero que habría que señalar es que el índice de intensidad de la conflictividad mide fundamentalmente los hechos de mayor intensidad y repercusión nacional. Entonces, no quiere decir, necesariamente, que la frecuencia de los hechos haya disminuido, ni que los conflictos hayan dejado de ser importantes para los lugares específicos donde ocurren, para las comunidades y las empresas afectadas. Más adelante, cuando hacemos

GRÁFICO 25
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD



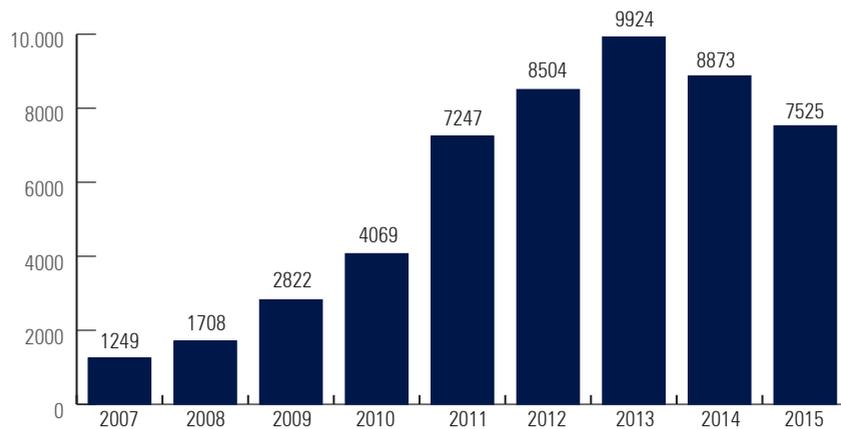
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

un análisis basado en la frecuencia de hechos concretos en las diez regiones, al combinar con la intensidad podremos observar con mayor claridad hasta qué punto esto es o no así.

Segundo, hay una correlación importante entre la disminución de la inversión minera en el país en los últimos años y con la reducción del índice de intensidad de la conflictividad social. La disminución de la inversión minera está vinculada a factores externos relacionados con la caída del precio de los minerales y con factores internos, derivados de la propia conflictividad social y de las enormes trabas por parte del Estado que los inversionistas mineros señalan tener para tramitar sus inversiones.

En el gráfico 26, vemos que la inversión minera tiene un *boom* muy importante que llega a su pico en 2013, luego de lo cual inicia una tendencia decreciente muy pronunciada, que se supone se mantendrá en 2016, pues no hay nuevos proyectos mineros importantes, con la excepción de Quellaveco en Moquegua. Habría que señalar, además, que la inversión minera de los últimos años ha estado sumamente concentrada en tres o cuatro proyectos de gran magnitud. Por su parte la evolución del índice de conflictividad, si bien no en los mismos años sí manifiesta una tendencia general a disminuir correspondiente a los últimos años durante los cuales la inversión ha decaído significativamente.

GRÁFICO 26
EVOLUCIÓN DE LAS INVERSIONES MINERAS (EN MILLONES US\$)



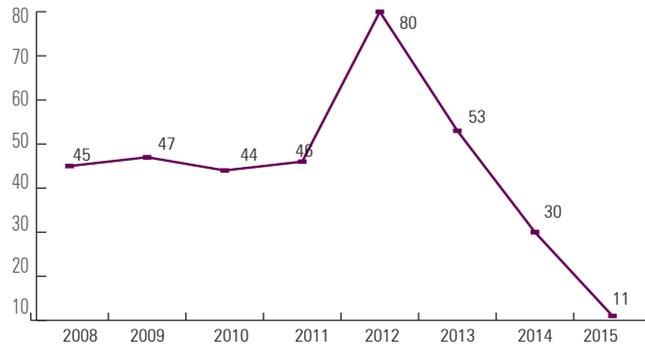
Fuente: Ministerio de Energía y Minas (MEM).
Elaboración propia.

Es importante desglosar la evolución del índice de intensidad de la conflictividad por macro regiones y, de ahí, por regiones para encontrar causalidades más específicas.

En el caso de la macro región norte (gráficos 27 y 28) la caída del índice de intensidad de la conflictividad es impactante, baja a la décima parte de lo que llegó a ser en 2012. Cuando uno mira más específicamente qué explica esta caída general, nos topamos con el conflicto

GRÁFICO 27

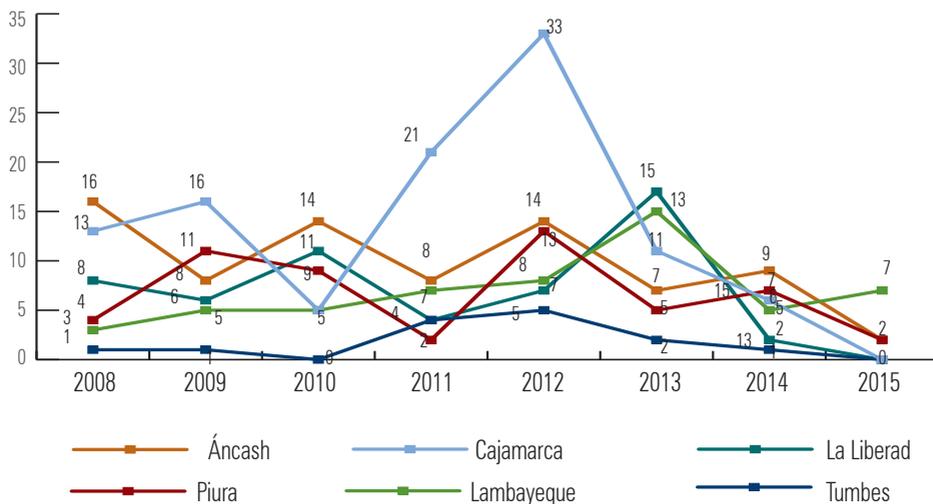
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE LA MACRO REGIÓN NORTE



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 28

EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE REGIONES DE LA MACRO REGIÓN NORTE



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

de Conga en Cajamarca cuya magnitud tuvo efectos políticos, económicos y sociales a nivel nacional, que hizo subir el índice para 2011 y 2012 de una manera muy significativa para luego, de la mano de la paralización de toda nueva actividad minera en Cajamarca, bajar a cero, lo que explica gran parte del descenso de la conflictividad en la macro región norte. Áncash, otra región minera, también vio disminuir sus niveles de conflictividad, pero su techo

nunca fue alto y, al final del periodo, su piso fue mayor que el de Cajamarca. Los casos de Lambayeque y La Libertad son interesantes y diferentes porque allí los niveles de conflictividad altos están explicados, principalmente, por momentos de tensión con las cooperativas azucareras. Ahí se ve bastante bien la autonomía con el tema de la inversión minera y no hay una tendencia definida ni al alza ni a la disminución.

La macro región sur (gráficos 29 y 30) muestra también una disminución en los conflictos sociales, no tan marcada como la de la macro región norte, pero sí significativa. Al analizar región por región observamos que Puno, la región más conflictiva en nuestro índice durante todo el periodo, muestra una tendencia a la baja bastante significativa. Ahora bien, habría que señalar que en este caso los factores de conflictos son múltiples, incluyen por supuesto los temas mineros, aunque en muchos casos los conflictos se deben a reclamos que llegan a la violencia por incumplimientos de la autoridad estatal con relación a la provisión de servicios públicos.

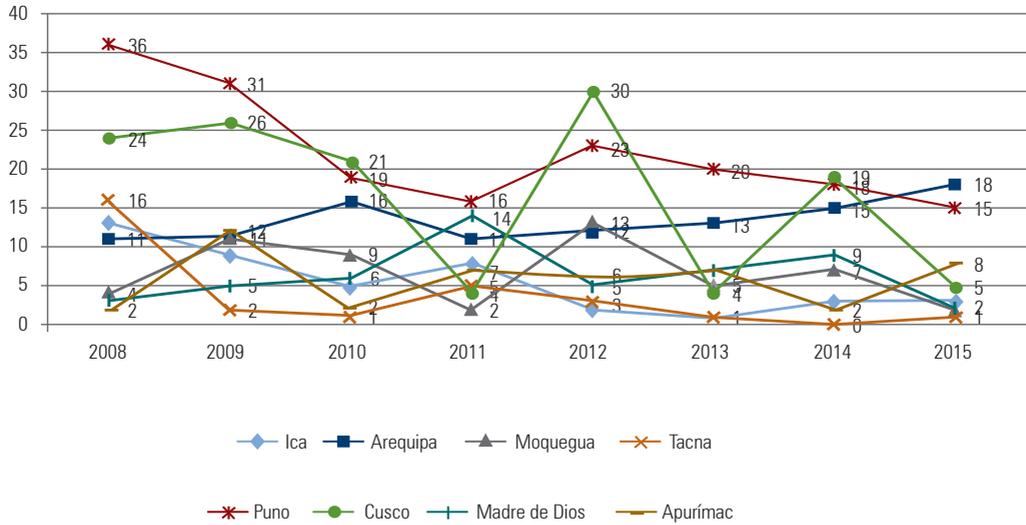
Arequipa, en cambio, mantiene una tendencia opuesta más bien hacia el alza. Esta se explica principalmente por el proyecto Tía María, en torno al cual ha habido largos conflictos con implicancias a nivel nacional y con momentos de fuerte violencia. Moquegua y Tacna han disminuido muchísimo sus niveles de conflictividad. En el caso de la primera región, la razón fundamental es la solución concertada y pacífica de la inversión en Quellaveco y, en el de la segunda, la entrada en producción de proyectos que en su momento tuvieron mucha oposición. Cusco tuvo un comportamiento en forma de zigzag y un peso importante en 2012 debido al conflicto de Espinar. Con

GRÁFICO 29
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE LA MACRO REGIÓN SUR



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 30
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE REGIONES DE LA MACRO REGIÓN SUR

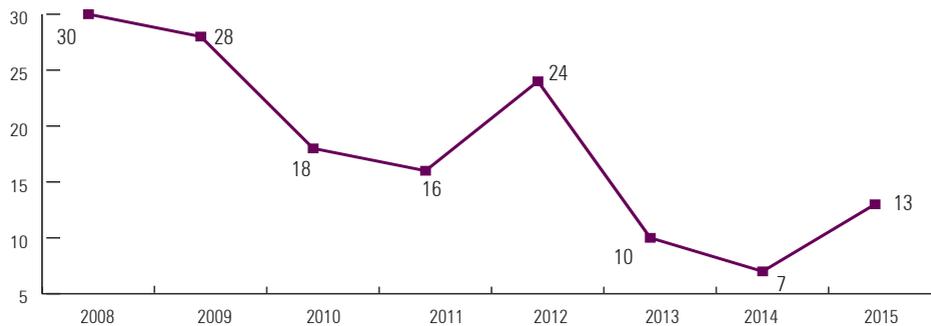


Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

niveles más bajos de conflictividad, Apurímac sigue el patrón de Cusco de un cierto zigzag y encuentra la conflictividad en alza al final de 2015 por los problemas en torno al proyecto Las Bambas.

En lo que podemos denominar, con menos propiedad, la macro región centro (gráficos 31 y 32), el índice de intensidad de la conflictividad tiene una marcada tendencia a la baja con un hipo en 2012 y luego retoma la caída hasta 2015. El hipo de 2012 se explica por el incremento de conflictividad social en Junín debido a problemas diversos. Por su

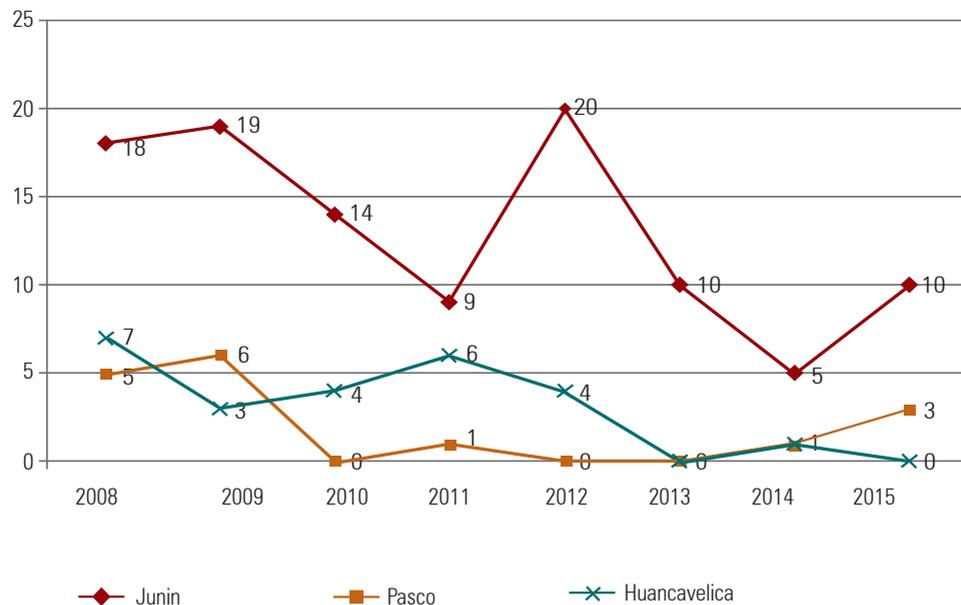
GRÁFICO 31
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE LA MACRO REGIÓN CENTRO



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

GRÁFICO 32

EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE REGIONES DE LA MACRO REGIÓN CENTRO



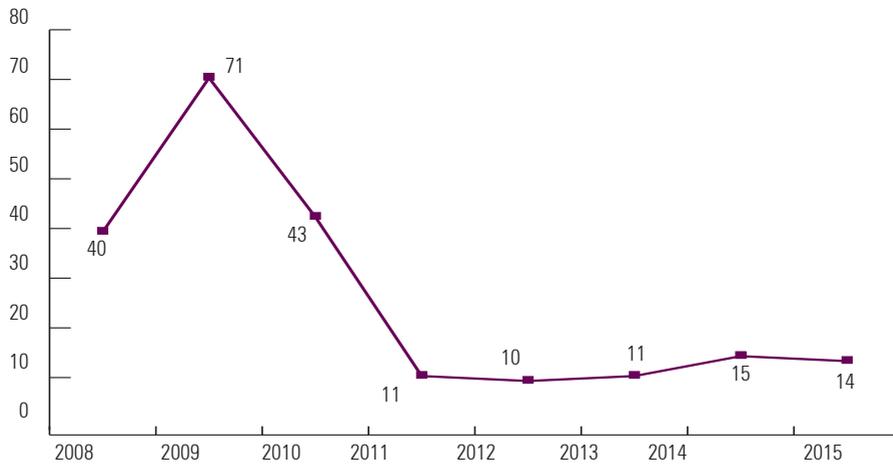
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

parte, Pasco y Huancavelica han sido durante todo el periodo regiones de baja conflictividad. En el caso de Pasco, esto se puede explicar por una combinación de una antigua historia minera y en el caso de Huancavelica, por pocas inversiones nuevas.

En el caso de la Amazonia (gráficos 33 y 34), se registra muy nítidamente un incremento de la conflictividad social en 2009, que se explica por las leyes de desarrollo de la selva que fueron rechazadas masivamente por las poblaciones nativas y que incluyeron la tragedia de Bagua. Vista por regiones específicas es clarísimo cómo la conflictividad social en torno a los movimientos cocaleros, que fue importante hasta 2010 inclusive ha disminuido a niveles mínimos en los años siguientes, de la mano del cuasi fin de la actividad cocalera en San Martín y de la pérdida de poder social de los movimientos cocaleros en Ucayali y Huánuco, así como de la derrota de Sendero Luminoso en la zona y de la captura de Artemio. En el caso de Loreto la tendencia hacia el final es al alza por los serios conflictos entre empresas petroleras y nativos por daños ambientales, tanto pasados como recientes.

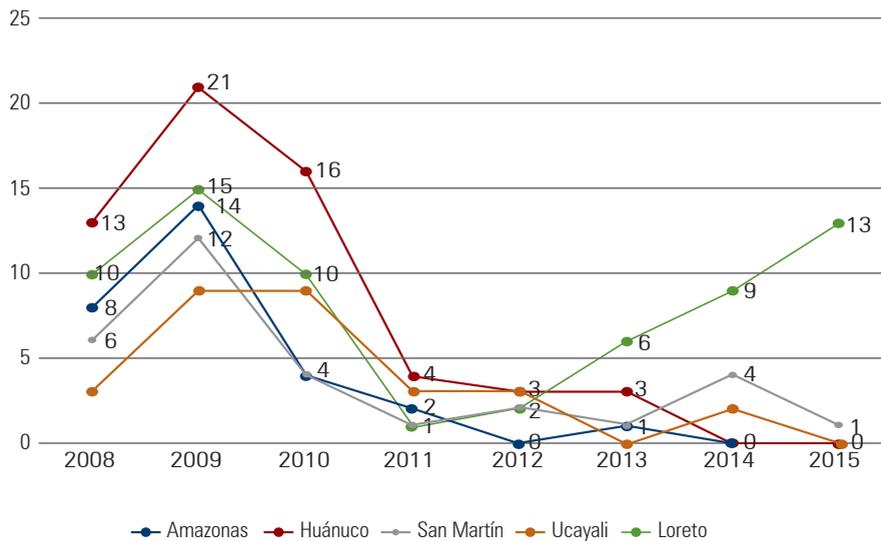
Como bien cabe recordar, el índice de intensidad de la conflictividad mide situaciones graves de impacto nacional, de larga duración y con altos niveles de violencia. Visto en esos términos la conflictividad social en Lima ha sido muy baja y más bien

GRÁFICO 33
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE LA MACRO REGIÓN AMAZONIA



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

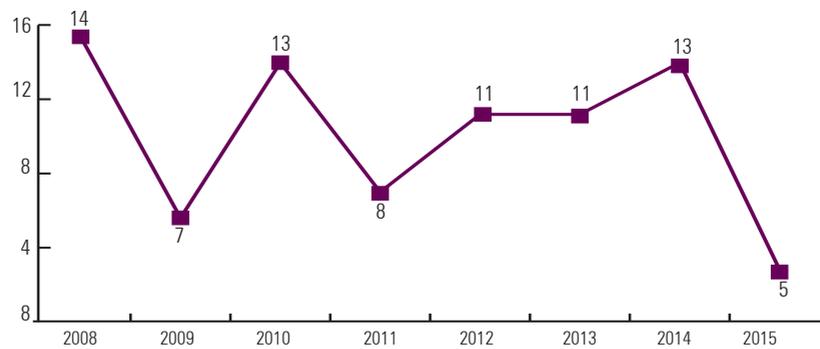
GRÁFICO 34
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE REGIONES DE LA MACRO REGIÓN AMAZONIA



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

decreciente (gráfico 35). Además, como hemos visto si cruzamos el índice de conflictividad con la densidad poblacional, Lima queda totalmente fuera del cuadro y se entiende que la conflictividad social de la que estamos hablando en esta sección es mínima y casi inexistente en Lima.

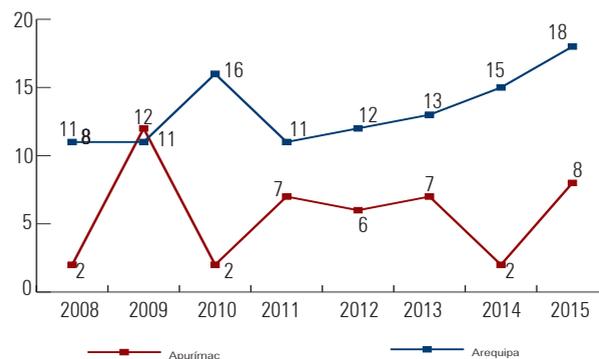
GRÁFICO 35
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD DE LIMA



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Las únicas dos regiones que, sea con una trayectoria marcada o en zigzag, tienen hasta el final de 2015, una tendencia al alza de la conflictividad son Arequipa y Apurímac. No se trata de fenómenos extendidos en el ámbito regional sino que es evidente que estas expresan lo que ocurre en Tía María y Las Bambas (gráfico 36).

GRÁFICO 36
DOS REGIONES DONDE LA TENDENCIA ES EL AUMENTO DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

PARTE II.

La conflictividad social en las provincias del país

1. Consideraciones especiales

En esta segunda parte analizaremos la conflictividad social en las provincias de las diez regiones que obtuvieron las puntuaciones más altas de conflictividad, de acuerdo a una escala que hemos desarrollado sobre la base de la evaluación de los sucesos en términos de su intensidad, amplitud y seriedad y que se plasman gráficamente en nuestro mapa de conflictos con los colores rojo, amarillo o verde, como se explicó en la primera parte de esta publicación, pero con una variante para hacer el análisis más preciso. En algunas provincias de Cusco y Ayacucho se incluye atentados terroristas que si bien no son estrictamente conflictos sociales contribuyen a un clima de zozobra.

La variante es la siguiente: aplicando el mismo principio de valorar con tres puntos los eventos marcados en rojo, un punto a los eventos marcados en amarillo y cero puntos a los eventos marcados en verde, en cada provincia hemos multiplicado dicha puntuación acumulada, por mes y luego por año, por la frecuencia o recurrencia de los eventos. De esta manera, al multiplicar la intensidad de los eventos por su frecuencia podemos darnos una idea más clara de las provincias conflictivas. Con la finalidad de tener números más manejables y comparables en nuestra escala, en todos los casos, hemos dividido entre cien el resultado de multiplicar intensidad con frecuencia.

Otro aspecto a tomar en cuenta, es que también esta sección se diferencia de la primera parte en el número de eventos. A escala regional un evento que ocurría en más de una provincia era contabilizado una vez como región; en esta segunda parte, para poder distinguir entre las provincias que participaron en el evento, se les ha valorado

de manera independiente por lo que el valor acumulado y asignado anualmente puede ser mayor al valor regional que se menciona en la primera parte.

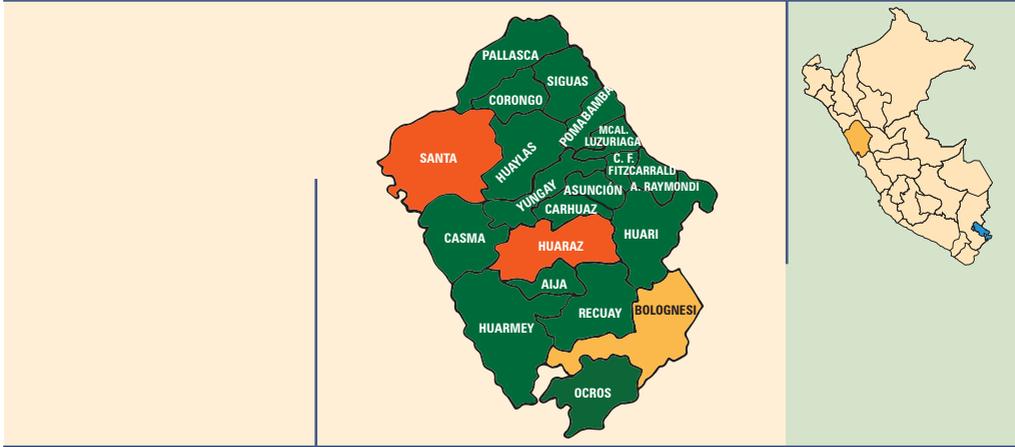
Por otro lado, hemos establecido categorías amplias de conflictos para poder estudiarlos, aunque en no pocos casos algunos eventos repercutieron en más de un campo, por lo que fueron considerados en ambos campos. Si los eventos ocurrieron en diversos distritos de una provincia, solo los consideramos como un evento provincial, mas si ocurrieron en distritos de diversas provincias, le hemos asignado el evento a cada provincia.

Debido a la naturaleza diversa del origen de los conflictos sociales, los podríamos incluir en más de una categoría. Sin embargo, hemos optado por colocarlos de acuerdo con su componente central en la siguiente tipología:

- **Conflictos asociados a temas agrarios**
Aquellos relacionados con la agricultura y/o la preservación de las tierras de cultivo. Los protagonistas suelen ser los agricultores y/o campesinos.
- **Conflictos asociados a temas de agua**
Aquellos relacionados con la administración del recurso hídrico y/o con obras o proyectos que involucren a este recurso como elemento central. Los protagonistas suelen ser, entre otros, los comités o juntas de regantes.
- **Conflictos asociados a disputas por tierras o límites**
Aquellos donde se producen disputas y/o enfrentamientos por uso y/o propiedad de tierras o terrenos. Normalmente, quienes están involucradas son comunidades campesinas.
- **Conflictos asociados a protestas gremiales**
Aquellos donde las demandas y/o reclamos giran en torno a sectores laborales específicos. En este campo se encuentran, por ejemplo, los maestros, trabajadores de salud y transportistas.
- **Conflictos asociados a actividad minera o industria extractiva**
Aquellos relacionados con la minería, hidrocarburos y, en general, con las industrias extractivas. Los protagonistas suelen ser comunidades campesinas y/o nativas.
- **Conflictos asociados a protestas contra autoridades regionales y locales**
Aquellos donde las demandas y/o protestas están dirigidas directamente a cuestionar la gestión de las autoridades regionales y locales. Los actores directos de estos conflictos son los pobladores organizados.
- **Conflictos asociados a protestas urbanas**
Aquellos que ocurren y/o tienen impacto en zonas urbanas. Aquí encontramos conflictos protagonizados, por ejemplo, por universitarios.

2. Regiones y consolidado de conflictos sociales por provincias

a. Áncash



La región Áncash tiene 20 provincias y 166 distritos con una población total, estimada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), de 1.148.000 habitantes.

CUADRO 1

ÁNCASH: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL (2015)

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Áncash | 25914.81 | 1148634 | 31.982182 |
| Huaraz | 2492.91 | 166625 | 66.839557 |
| Aija | 696.72 | 7789 | 11.179527 |
| Antonio Raymondi | 561.61 | 16401 | 29.20354 |
| Asunción | 528.66 | 8795 | 16.636402 |
| Bolognesi | 3154.80 | 32873 | 10.419995 |
| Carhuaz | 803.95 | 47097 | 58.582001 |
| Carlos F. Fitzcarrald | 624.25 | 21831 | 34.971566 |
| Casma | 2261.03 | 47478 | 20.998395 |
| Corongo | 988.01 | 8165 | 8.2640864 |
| Huari | 2771.90 | 63057 | 22.748656 |
| Huarmey | 3908.42 | 30744 | 7.8660942 |
| Huaylas | 2292.78 | 56428 | 24.611171 |
| Mariscal Luzuriaga | 730.58 | 23754 | 32.513893 |
| Ocros | 1945.07 | 10802 | 5.5535276 |
| Pallasca | 2101.21 | 30570 | 14.54876 |
| Pomabamba | 914.05 | 29375 | 32.137192 |
| Recuay | 2304.19 | 19348 | 8.396877 |
| Santa | 4004.99 | 438290 | 109.43598 |
| Sihuas | 1455.97 | 30529 | 20.968152 |
| Yungay | 1361.48 | 58683 | 43.102359 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.
Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

A lo largo del periodo analizado (2008-2015), la región Áncash ha experimentado, de acuerdo a nuestros registros, 206 eventos conflictivos de diverso nivel de intensidad. Sin embargo, son solo dos de las veinte provincias que tiene la región, las que juntas representan el 57% de intensidad de los conflictos de toda la región y concentran el 55% de los eventos.

Estas son la provincia del Santa, con 65 eventos de 206 en todo el periodo; y Huaraz, con 49 eventos de los 206 registrados. Huaraz, pese a tener 25% menos de eventos conflictivos registrados que la provincia del Santa, su índice de intensidad de la conflictividad casi iguala al del Santa, ya que Huaraz registra para el periodo una puntuación de 53 y Santa con más eventos recibe 56 puntos de intensidad, apenas tres puntos por encima de Huaraz.

El hecho de que apenas el 10% de todas las provincias representen largamente más de la mitad de la conflictividad de Áncash puede explicarse por ser estas provincias las que concentran la actividad política y económica de la región y las que concentran, además, a más de la mitad de la población de la región (52,6%).

La ciudad de Huaraz, capital de la provincia de Huaraz es también la capital política de la región y, en ese sentido, es la que actúa como el polo de atracción para todo aquello que puedan ser los conflictos y/o reclamos de orden gremial y los relacionados a situaciones de gobierno urbano o local. De esta forma y dada la particularidad del presidente regional de la época –implicado en diversos escándalos criminales y de corrupción–, no es de extrañar que Huaraz haya concentrado conflictos de alta intensidad.

Huaraz también tiene importantes inversiones mineras. No hay un solo año entre 2008 y 2015 en el que no se hayan contabilizado eventos conflictivos en esta provincia. Los años 2008, 2010 y 2012 han sido, largamente, los años más complicados en esta provincia, en comparación con los otros años cuya conflictividad fue de muy baja intensidad.

Por otro lado, Chimbote, capital de la provincia del Santa, es de alguna manera un importante polo económico en la región pues en dicho lugar se concentran las empresas de harina y procesamiento de pescado, así como una de las principales siderúrgicas del país. La provincia del Santa fue también una importante base política del cuestionado Presidente César Álvarez, hoy encarcelado en un penal de alta seguridad de Lima. En la provincia del Santa, salvo en 2015, se han registrado todos los años eventos conflictivos. Los años 2008, 2010 y 2012 fueron los años más complicados.

Al sur de Huaraz se encuentra la provincia de Bolognesi, la tercera a nivel de conflictividad, que con 23 eventos registrados reúne 22 puntos de intensidad conflictiva. Esta provincia es la sede operativa de una de las principales inversiones mineras del país, Antamina y, por ende, ha atraído los conflictos asociados a su operación.

En esa misma línea se encuentra la provincia de Recuay, la cuarta provincia con más alto índice de intensidad conflictiva (17 puntos) y con 14 eventos importantes, en su amplia mayoría, asociados a conflictos derivados de reclamos a empresas mineras; ya sea por incumplimiento o por perjuicios ocasionados a la comunidad.

Vecina a la provincia del Santa se encuentra la provincia costeña de Casma, la quinta provincia en términos de conflictividad en la región. Hemos contabilizado 18 eventos importantes en esta provincia, con un nivel de intensidad de 14 puntos. A lo largo de los años evaluados, en Casma se han reportado conflictos asociados a la minería formal e informal, a la construcción civil y a temas de defensa de la agricultura frente a la minería informal. Como nota al pie de página, se podría señalar que durante este periodo se sucedieron en esta provincia hechos particularmente violentos relacionados con sicariato y criminalidad.

Las otras 15 provincias, todas juntas, representan el 17% de la intensidad de la conflictividad (33 puntos sobre 195), con lo cual queda claro que el trabajo de prevención de conflictos se debe dar en primer lugar en las provincias del Santa y de Huaraz, para luego considerar Bolognesi, Recuay y Casma.

CUADRO 2

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

| Ancash | Intensidad | | | | | | | | Suma 2008-2015 | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) |
|---|--------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------------|--------------------------------|--|
| | Provincias | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | | | |
| Aija | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0,01 |
| Bolognesi | 3 | 4 | 1 | 7 | 2 | 4 | 1 | 0 | 22 | 23 | 5,06 |
| Carhuaz | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0,01 |
| Casma | 3 | 1 | 3 | 0 | 3 | 3 | 1 | 0 | 14 | 18 | 2,52 |
| Corongo | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0,02 |
| Huaraz | 15 | 3 | 10 | 3 | 11 | 3 | 7 | 1 | 53 | 49 | 25,97 |
| Huari | 1 | 3 | 1 | 3 | 4 | 0 | 1 | 0 | 13 | 15 | 1,95 |
| Huarmey | 6 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 10 | 8 | 0,80 |
| Huaylas | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0,00 |
| Mariscal Luzuriaga | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 4 | 1 | 0,04 |
| Pallasca | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 0,03 |
| Pomabamba | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0,01 |
| Recuay | 0 | 1 | 2 | 3 | 3 | 4 | 3 | 1 | 17 | 14 | 2,38 |
| Santa | 10 | 4 | 15 | 11 | 11 | 1 | 4 | 0 | 56 | 65 | 36,40 |
| Yungay | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0,00 |
| INTENSIDAD (SUMA) | 40 | 18 | 32 | 29 | 36 | 17 | 21 | 2 | 195 | 206 | |
| TOTAL DE EVENTOS | 35 | 28 | 26 | 24 | 37 | 29 | 19 | 8 | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 14,00 | 5,04 | 8,32 | 6,96 | 13,32 | 4,93 | 3,99 | 0,16 | | | |

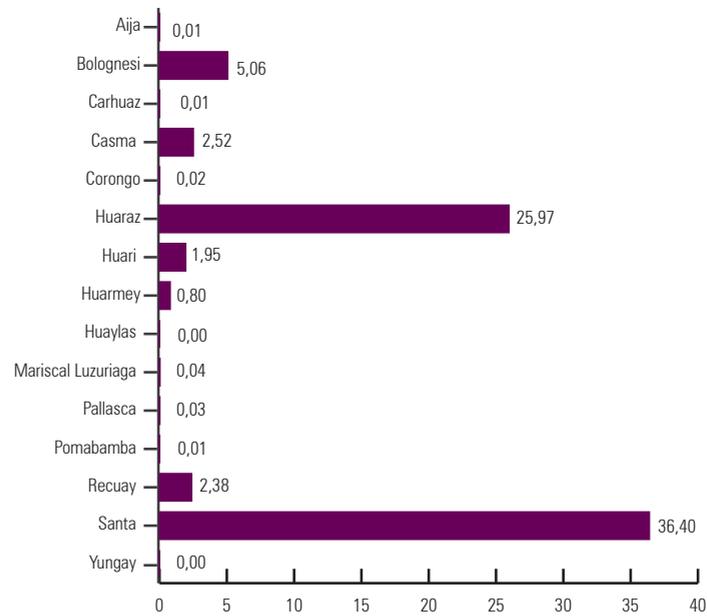
* Conflictos sociales: eventos

** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 1

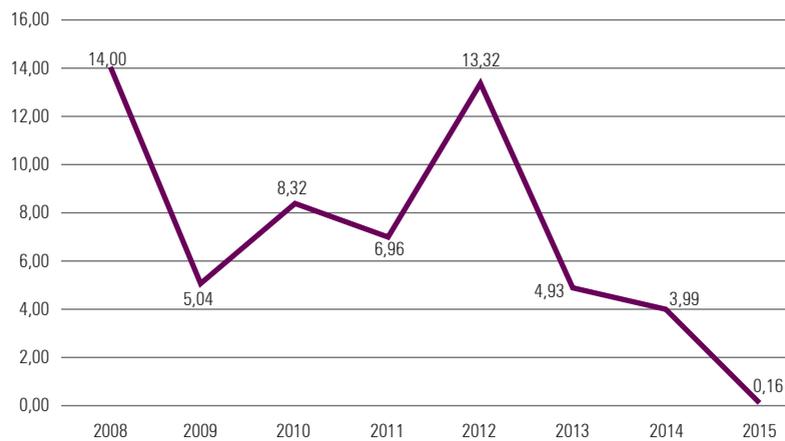
ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 2

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Como veremos a continuación, los años 2008 y 2012 han sido los más intensos en términos de conflictividad para Áncash, donde destacaron los conflictos de orden general y urbano, así como los relacionados con la minería.

Año 2008

Fue un año de alta conflictividad para Áncash. Los eventos más importantes se relacionaron con la revocatoria del presidente regional en la que participaron un gran número de pobladores, con el paro agrario donde las principales acciones tuvieron lugar en Huarmey, Santa y Huaraz y con un incidente relacionado al retorno de una empresa minera en Casma.

Los actores de los conflictos se presentan en el cuadro 3, que da cuenta que para cada uno de los principales temas de conflictividad (agro, agua, gremios, minería, autoridades y problemas urbanos), siempre ha habido una participación de las comunidades, salvo en el caso de las protestas promovidas por los gremios.

El otro denominador común en la conflictividad de 2008 en Áncash son los enfrentamientos con los mineros informales, que se repetirán en los siguientes años.

CUADRO 3
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--|---|-------------------------|
| Agrario | Paro agrario | Campesinos | Áncash, Huarmey, Huaraz |
| Agua | Paralización de producción de energía de Cañón del Pato | Comunidad | Huaylas (Santa) |
| | Regantes tomaron laguna de Parón y equipos de Duke Energy | Comité de Regantes de Caraz, empresa Duke Energy | Huaylas (Caraz) |
| Gremiales | Huelga de trabajadores administrativos | Trabajadores administrativos sector salud | Áncash |
| | Huelga médica | Gobierno Central, trabajadores administrativos sector salud | Áncash |
| | Laboral. Paro contra eliminación de topes a utilidades | Trabajadores mineros | Santa (Chimbote) |
| | Marcha sindicato obreros SIDERPERU | Sindicato obreros de SIDERPERU | Áncash |
| | Mitin de gremio de pescadores de Sechura. Derogatoria D. L. 1084 | Gremio de pescadores de Sechura | Santa (Chimbote) |
| | Paro SUTEP por municipalización del sector | SUTEP | Áncash |
| | Paro transportistas en Chimbote | Transportistas | Santa (Chimbote) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---|---|
| Minería | Acuerdo no dejar trabajar a minera Quilla | Comunidad | Recuay (Cátac) |
| | Denuncia de incumplimiento de compromisos minera Santa Luisa | Comunidad, minera Santa Luisa | Bolognesi (Llamarca comunidad campesina de Pacllón) |
| | Derrumbe de minera informal El Pionero | Minera informal El Pionero | Yungay (Ranrahirca) |
| | Fallecimiento de mineros por inhalación de gases tóxicos | Trabajadores mineros | Corongo |
| | Instalación de planta concentradora de minerales | Gobiernos distritales | Huaraz (Olleros) |
| | Marcha contra Antamina | Minera Antamina, Policía Nacional del Perú | Huarmey |
| | Operaciones mineras no tendrán visto bueno en Río Casma | Gobierno regional | Casma |
| | Paro trabajadores minera Barrick | Trabajadores mineros, Minera Barrick | Huaraz |
| Se oponen a retorno de empresa ZL Minera | Frente de Defensa del Medio Ambiente de Casma | Casma | |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Marcha de Construcción civil por vacancia consejero regional | Construcción civil, Gobierno Regional | Áncash |
| | Referéndum planta procesadora de oro | Gobiernos provinciales | Casma (Buena Vista Alta) |
| | Revocatoria de presidente regional | Comunidad, Gobierno Regional, gobiernos distritales, gobiernos provinciales | Áncash |
| Urbanos | Contaminación de fábrica TASA | Comunidad | Santa (Chimbote) |
| | Huelga Universidad Nacional del Santa | Docentes, personal administrativo | |
| | Ratificación alcalde Huacchis | Comunidad, gobiernos distritales | Huari (Huacchis) |
| | Toma de local en protesta por paralización de obras | Construcción civil | Áncash |
| | Universidad Santiago Antúnez de Mayolo por pasajes y costo de vida | Universitarios Santiago Antúnez de Mayolo | Áncash |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2009

Este fue, junto con 2013 y 2015, un año de relativa baja o mediana intensidad. A nivel minero, resaltan los conflictos con la minera Antamina. A nivel de gremios, tuvieron cierta repercusión las movilizaciones y reclamos de los jubilados y los transportistas.

Durante ese año continuaron las protestas contra el presidente regional y se ampliaron a alcaldes de otros distritos.

Las provincias de Huaraz y del Santa tuvieron episodios de mediana intensidad. El grueso de los eventos de protesta estuvo circunscrito a temas gremiales y a temas relacionados con el sector minero, como se puede apreciar en el cuadro 4.

CUADRO 4
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------|---|--|---|
| Gremiales | Huelga por sistema de pago minera Huanzala | Minera Huanzala, trabajadores mineros | Bolognesi (Huallanca) |
| | Huelga de trabajadores agroindustria San Jacinto | Agroindustria San Jacinto, trabajadores San Jacinto | Santa |
| | Marcha de comerciantes | Comerciantes, Frente de Defensa de Comerciantes del Mercado El Progreso | Santa (Chimbote) |
| | Marcha de pescadores jubilados | Pescadores jubilados | Santa (Nepeña) |
| | Marcha de profesores cesantes y jubilados | Maestros cesantes y jubilados | Huaraz |
| | Movilización de gremio de transportistas | Gremio de taxistas, gremio de transportistas | Santa |
| | Paro comerciantes y transportistas | Gobierno provincial, transportistas, comerciantes de mercado Dos de Mayo | Santa (Chimbote) |
| | Paro de SEDA Chimbote | SEDA Chimbote | Santa (Chimbote) |
| Paro de médicos La Caleta | Médicos | Santa (Chimbote) | |
| Minería | Enfrentamiento con minera Barrick | Comunidad | Huaraz (Shecta. Centro poblado de Independencia) |
| | Incumplimiento de convenios Dynacor e Hidropesac. Relaves | Policía Nacional, Empresa Hidropesac, empresa Dynacor, comunidad | Pallasca (Pampas) |
| | Incumplimiento minera San Isidro | Comunidad | Recuay (Tapacocha) |
| | Marcha por aumento de fondo minero y otros pedidos | Coordinadora para el Desarrollo de Huarmey | Huarmey |
| | Protesta contra minera Antamina | Fundo Tarushcancha | Huamalíes. Bolognesi (Nequip. Centro poblado de Huayllacayan), Huari (Ango Raju. Comunidad campesina de San Marcos) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|-------------------------------|-------------------------------------|
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Casa de alcalde sitiado por comuneros | Comunidad | Mariscal Luzuriaga (Piscobamba) |
| | Pobladores toman municipio de Corpanqui | Comunidad | Bolognesi (San Miguel de Corpanqui) |
| | Protesta contra alcalde | Gobierno Distrital | Huari (San Marcos) |
| | Rechazo gestión presidente regional | Comunidad, Gobierno Regional | Áncash |
| Urbanos | Comuneros bloquean vías | Comuneros | Huaraz |
| | Desalojo comerciantes | Comerciantes | Santa (Chimbote) |
| | Toma de carretera por construcción civil | Obreros de construcción civil | Casma |
| | Bloqueo de vías por servicios de agua potable | Comuneros | Santa (Chimbote) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2010

Este fue el año más problemático en Áncash. El rechazo a la gestión del presidente regional y el atentado contra un consejero regional; los enfrentamientos en Casma y Recuay entre comuneros y mineros; el paro de transportistas que interrumpió el tránsito en la carretera Panamericana Norte; y conflictos por el agua con una empresa generadora de energía fueron eventos particularmente violentos o tuvieron repercusiones económicas o personales significativas.

Las provincias del Santa y de Huaraz concentraron la mayor cantidad de eventos y, si bien, no fueron tan masivos o numerosos como los ocurridos en 2008 y 2012, los daños asociados a las protestas ubican a 2010 como el tercer año con mayor conflictividad en la región. Véase el cuadro 5.

CUADRO 5
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|---|
| Agua | Comuneros impiden recursos de laguna a Duke Energy | Asociación Autónoma del Agua, comunidad | Áncash |
| Gremiales | Enfrentamiento facciones de construcción civil | Construcción civil | Santa (Chimbote) |
| | Marcha de mototaxistas | Mototaxistas | Santa (Chimbote) |
| | Obreros de SIDERPERÚ marchan | Obreros de SIDERPERÚ | Áncash |
| | Paro de transportistas interprovinciales | Transportistas | Santa (Chimbote) |
| Minería | Enfrentamiento comuneros y mineros informales | Comuneros, mineros informales | Casma (Huanchuy, comunidad campesina de Buena Vista Alta) |
| | Medidas contra minera Centauro | Comuneros, minera Centauro, Ministerio de Energía y Minas | Recuay |
| | Protesta contra minera Antamina | Comuneros, comunidad | Bolognesi (Comunidad de Santa Rosa de Cajacay, Cajacay) |
| | Protesta contra minera Barrick | Minera Barrick, vendedores informales, Comité de Lucha de la Comunidad Andrés Avelino Cáceres | Huaraz, Huaraz (Jangas) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Acuerdo Gobierno Regional y Antamina | Minera Antamina, Gobierno Regional, gobiernos provinciales | Áncash |
| | Atentado contra consejero regional | Ezequiel Nolasco Campos, Roberto Torres Blas | Áncash |
| | Rechazo gestión presidente regional | Consejeros regionales, Frente de Defensa de los Intereses del Pueblo (FEDIP) de Huaraz, minera Antamina | Huaraz |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad | Yungay |
| | Disputa de terreno de proyecto Chinecas | Comunidad | Santa (Chimbote) |
| | Electores golondrinos | Partidos políticos | Huari |
| | Enfrentamiento comuneros y Policía | Yacimiento minero Beta Colorada, comuneros | Casma (Huanchuy, comunidad campesina de Buena Vista Alta) |
| | Enfrentamiento comunidades | Comunidad | Recuay (Utcuyacu, Catac), Recuay (Tapacocha) |
| | Huelga Universidad Nacional del Santa | Universidad Nacional del Santa | Santa (Chimbote) |
| | Pescadores bloquean pase a muelles | Empresa Copeinca, pesquera Hayduk | Santa (Chimbote) |
| | Trabajadores pesquera Hayduk enfrentaron a policías | Trabajadores de pesquera Hayduk, pesquera Hayduk, Policía Nacional | Santa (Chimbote) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2011

En 2011 los distritos Bolognesi y Santa lideraron las protestas. En el caso de Bolognesi, se enfrentaron contra diversas empresas mineras del sector privado, a la par que se enfrascaron en una disputa por terrenos y en el apoyo al paro agrario, como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

CUADRO 6
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|---|
| Agrario | Paro agrario | Federación Agraria Departamental Ancash, comuneros | Bolognesi |
| Agua | Apoyo a comuneros detenidos. Laguna de Parón | Comuneros, campesinos, empresa Duke Energy | Huaylas |
| | Protesta contra Odebrecht | Comuneros, empresa Odebrecht | Huaraz |
| Conflicto de tierras | Disputa de terrenos | Comunidad | Bolognesi |
| Gremiales | Huelga de trabajadores de empresa San Jacinto | Trabajadores empresa San Jacinto, empresa San Jacinto | Santa (Nepeña) |
| | Huelga indefinida de pescadores | Pescadores | Santa (Chimbote) |
| | Paro de trabajadores administrativos sector Educación | Trabajadores administrativos Educación | Áncash |
| Minería | Protesta contra Antamina | Minera Antamina, comunidad, gobiernos distritales, minera Huallanca | Bolognesi (Huallanca), Huarí (San Marcos) |
| | Protesta por denuncia de minera Arco Iris | Comuneros, Federación Agraria Departamental Ancash | Aija (Coris) |
| | Protesta contra minera ICM Pachapaqui | Comuneros, minera ICM Pachapaqui, | Bolognesi |
| | Protesta contra Greenex | Comuneros, empresa Greenex | Recuay (Ticapampa) |
| | Protesta contra minera Santa Luisa | Comunidad, minera Santa Luisa | Bolognesi (Huallanca) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta contra alcalde, toma de municipalidad | Comuneros, Gobierno Municipal | Pallasca (Conchucos) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--------------------------------------|---|---|
| Urbanos | Protesta por alza de pasajes | Comunidad | Recuay (Catac), Recuay (Ticapampa) |
| | Bloqueo de vías | Comunidad, comuneros, Frente de Defensa de la Provincia del Santa | Huarmey (Culebras), Santa (Chimbote), Santa (Tamborreal. Centro poblado) |
| | Paro por incremento de seguros | Comunidad, mototaxistas | Santa (Chimbote) |
| | Protesta por incumplimiento de obras | Comunidad | Santa (Chimbote) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

El año 2012 tuvo la mayor cantidad de eventos relacionados con la conflictividad en Áncash: registramos 38, pero la mayoría de ellos fueron de mediana o baja intensidad. Las provincias con el mayor número de eventos fueron Santa y Huaraz, seguidos por Huari, Casma y Recuay.

El evento más serio se produjo en Huaraz cuando una comunidad irrumpió violentamente en la empresa minera Pierina. Los temas de conflictividad con relación a las inversiones mineras fueron los que marcaron el rumbo de la conflictividad durante 2012. Se combinaron los reclamos a la empresa Antamina con los enfrentamientos y las pugnas por parte de pobladores y comuneros de Casma con los mineros informales.

Las protestas urbanas tuvieron lugar con mayor frecuencia en Santa y participaron en ellas diversas organizaciones o gremios de pesca, transportistas, agricultores, estudiantes, profesores y pescadores artesanales, entre otros.

CUADRO 7
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--|--|---|
| Gremiales | Bloqueo de vías por expescadores | Expescadores | Áncash |
| | Paro Sutep | Profesores | Áncash, Santa (Chimbote) |
| | Paro trabajadores del INPE | Trabajadores del INPE | Áncash |
| | Paro trabajadores municipales del Santa | Trabajadores municipales del Santa | Santa |
| | Huelga pescadores artesanales | Pescadores artesanales | Santa (Chimbote) |
| | Trabajadores del Poder Judicial bloquean túnel | Trabajadores del Poder Judicial | Santa (Coishco) |
| Minería | Protesta contra Antamina | Minera Antamina, comunidad, comunidad campesina de Chipta, Comité de Lucha de Cátaç, Policía Nacional, comuneros | Huarmey, Huari (Chipta. Comunidad campesina de San Marcos), Recuay (Cátaç), Huari (San Marcos), Bolognesi (Comunidad de Santa Rosa de Cajacay, Cajacay), Huaraz |
| | Protesta contra minera Sacracanãha | Comunidad campesina de Chiquián | Bolognesi (Chiquián) |
| | Bloqueo de vías por mineros ilegales | Mineros ilegales | Casma |
| | Enfrentamiento entre mineros informales | Mineros informales | Casma |
| | Protesta contra proyecto minero San Luis | Agricultores, comunidad campesina de Cochabamba | Casma (Yaután), Huaraz (Cochabamba) |
| | Protesta contra minera Cormitoma | Comuneros | Recuay (Ticapampa) |
| | Bloqueo de vías en rechazo a concesiones mineras | Comuneros del Valle Fortaleza | Áncash |
| | Protesta contra minera Barrick | Minera Barrick, comunidad | Huaraz (Atupa. Centro poblado de Jangas) |
| | Protesta contra minera Toma la Mano | Comuneros, minera Toma la Mano | Huaraz (Casacanãha. Centro poblado de Huaraz) |
| | Protesta contra mina California | Empresa mina California, comunidad | Yungay (Tumpa. Centro poblado) |
| | Ingreso violento a minera Pierina | Comunidad | Huaraz (Mareniyoc. Centro poblado de Jangas) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|------------------------------|--|---|------------------|
| Urbanos | Ejecución proyecto Chincas | Comunidad, agricultores, Policía Nacional | Santa (Chimbote) |
| | Protesta de pescadores, maricultores y buzos | Pescadores, maricultores, buzos | Santa (Chimbote) |
| | Protesta por destrucción de carretera | Comunidad | Casma |
| | Protesta de transportistas por mejoramiento de carretera | Transportistas | Santa (Chimbote) |
| | Bloqueo de vías Federación Agraria de Áncash | Federación Agraria de Áncash | Áncash |
| | Protesta Universidad Santiago Antúnez de Mayolo (USAM) | Universitarios Santiago Antúnez de Mayolo | Huaraz |
| | Plantón Universidad San Pedro | Estudiantes Universidad San Pedro | Santa (Chimbote) |
| Comuneros demandan más obras | Comuneros | Huari (Chavín de Huántar) | |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2013

Durante este año registramos 17 eventos, de los cuales solo uno fue catalogado como de alta intensidad. Este evento tuvo como epicentro la provincia del Santa y a la CGTP como actor principal. Este año se desarrollaron, nuevamente, conflictos en torno a la inversión minera y, entre ellos, protestas contra la empresa Antamina que abarcaron los distritos por donde pasa el mineroducto de la empresa.

Este año para Áncash fue, después de 2015, uno de los años más tranquilos en términos de intensidad y frecuencia de los conflictos. Los principales actores y lugares de los conflictos registrados se pueden ver en el siguiente cuadro.

CUADRO 8
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--|--------------------------------|--|
| Agua | Agricultores de Nepeña toman compuerta de estación | Agricultores, Policía Nacional | Santa (Nepeña), Santa (Nuevo Chimbote) |
| | Protesta por racionamiento de agua | SEDA Chimbote, comunidad | Casma |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|---|--|
| Gremiales | Huelga de obreros minera Huallanca | Obreros mineros | Bolognesi (Huallanca) |
| | Marcha de pescadores | Pescadores | Santa (Chimbote) |
| | Marcha de trabajadores administrativos | Trabajadores administrativos, trabajadores ediles | Casma |
| | Plantón CGTP | CGTP | Santa (Chimbote) |
| | Paro jueces CSJ del Santa | Jueces, Corte Superior de Justicia de Santa | Santa |
| | Huelga de profesores | Profesores | Huaylas |
| Minería | Marcha en defensa del medio ambiente | Federación Agraria Departamental de Áncash, comuneros | Carhuaz (Shumay, distrito de Marcara) |
| | Protesta por minera boliviana Vancouver | Minera Vancouver | Huaraz |
| | Protesta contra Antamina | Minera Antamina, comunidad | Bolognesi (Cajacay), Bolognesi (Comunidad de Santa Rosa de Cajacay, Cajacay) |
| Urbanos | Protesta Universidad Santiago Antúnez de Mayolo | USAM, Policía Nacional | Huaraz |
| | Mototaxistas toman vía | Mototaxistas | Casma |
| | Pescadores artesanales toman vías | Pescadores artesanales | Áncash |
| | Comuneros intentan tomar municipalidad | Comuneros | Pomabamba (Shulla) |
| | Pobladores bloquean vías | Comunidad | Santa (Anexo Huambacho La Huaca, distrito de Samanco), Casma, Recuay (Huancapampa, centro poblado de Recuay) |
| | Comuneros demandan obras | Comuneros | Pomabamba (Huayllán) |
| | Protesta de trabajadores de municipalidad de San Marcos | Trabajadores de la municipalidad | Huari (San Marcos) |
| | Protesta Universidad Nacional del Santa | Universidad Nacional del Santa | Santa |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2014

El 2014 se encuentra dentro de los años con menor intensidad de conflictividad social en la región. Destaca la marcha y protesta contra el recorte del canon que abarcó no solamente la capital de la región, sino que su impacto se sintió en otras provincias como Santa, Huarmey y Casma. Estas fueron particularmente violentas pues llegaron al extremo de bloquear las vías para solicitar la solución a sus demandas.

CUADRO 9
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|--|--|
| Gremiales | Marcha de trabajadores de SIDERPERÚ | Trabajadores de SIDERPERÚ | Áncash |
| | Paro de médicos y asistenciales de salud | Médicos, asistenciales médicos, trabajadores administrativos, Hospital La Caleta | Santa (Chimbote) |
| | Huelga trabajadores Antamina | Sindicato trabajadores Antamina | Bolognesi (Cajacay) |
| | Protesta sindicato de pescadores | Sindicato de pescadores | Santa (Chimbote) |
| Minería | Protesta contra Antamina | Comunidad, comuneros | Bolognesi (Cajacay), Huari (Huaripampa, localidad de San Marcos) |
| | Marcha por recorte de canon | Gremios, Gobierno Central, funcionarios públicos | Áncash |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta contra alcalde | Comunidad | Huari (Chavín de Huántar) |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad, mineros informales | Huarmey (9 de octubre, centro poblado de Huarmey, Casma, Santa (Chimbote), Huarmey (Santa Rosa de Barbacay, centro poblado de Huarmey) |
| | Pobladores protestan por paralización de obras | Comunidad, autoridades locales, comuneros | Casma (Buena Vista Alta), Mariscal Luzuriaga (Vilcabamba, centro poblado de Casca), Huari |
| | Protesta por malos servicios | Movistar, Hidrandina, comunidad | Recuay (Cátac) |
| | Protesta Universidad Santiago Antúnez de Mayolo | Estudiantes USAM | Huaraz |
| | Marcha para exigir la salida del Fiscal de la Nación | Comunidad, Comité Cívico de Rescate de la Dignidad de Áncash | Áncash |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2015

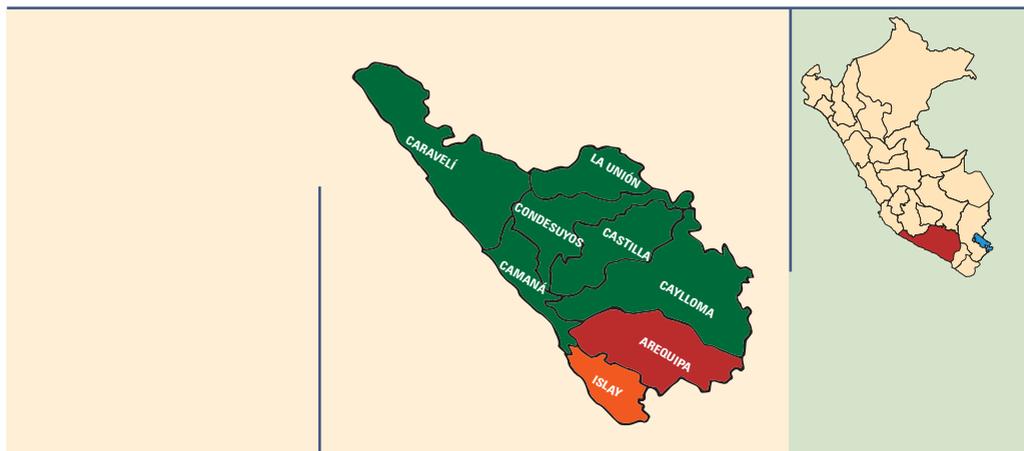
Año tranquilo en la región Áncash. Pocos conflictos entre los que resaltan las protestas y el rechazo a las autoridades que seguirían relacionadas al defenestrado y procesado expresidente regional. Hubo también otras protestas relacionadas a obtener mejores servicios y calidad de vida.

CUADRO 10
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|--|
| Agrario | Rechazo a política agraria del gobierno | Comunidad | Huaraz |
| Gremiales | Paro trabajadores | CGTP, trabajadores sub región Pacífico | Áncash |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Rechazo a autoridades que presuntamente favorecen a César Álvarez | Gobierno Regional, autoridades judiciales | Áncash |
| Urbanos | Protesta por malos servicios | Comunidad, Hidrandina | Huaraz |
| | Bloqueo de vías | Comunidad | Recuay (Cátac), Santa (Nuevo Chimbote) |
| | Plantón de comerciantes de pescado | Comerciantes | Santa (Chimbote) |
| | Exigen reactivación económica de región y obras | Comunidad, gremios de trabajadores, organizaciones sociales, gobierno central | Áncash |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

b. Arequipa



La región Arequipa cuenta con ocho provincias y algo más de un 1.280.000 habitantes, siendo la provincia de Arequipa la que concentra el 75% de la población de la región. A su vez, la provincia de Arequipa concentra los sucesos de conflictividad, pues de 251 eventos registrados para el periodo 2008-2015, 169 han estado relacionados con dicha provincia, capital de la región.

La segunda provincia con mayor cantidad de conflictos es Islay, provincia en la que tendría que haberse realizado el proyecto minero Tía María. En esta provincia hemos registrado 36 eventos con un alto índice de intensidad de la conflictividad (47 puntos). Los otros 46 sucesos registrados ocurrieron a lo largo del periodo en las restantes provincias.

CUADRO 11

AREQUIPA: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL (2015)

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.2054779 |
| Arequipa | 63345.39 | 1287205 | 20.3204211 |
| Arequipa | 9682.02 | 969284 | 100.111754 |
| Camaná | 3997.73 | 58952 | 14.7463686 |
| Caravelí | 13139.41 | 40904 | 3.11307738 |
| Castilla | 6914.48 | 38670 | 5.59261145 |
| Caylloma | 14019.46 | 94220 | 6.72065828 |
| Condesuyos | 6958.40 | 17943 | 2.57861003 |
| Islay | 3886.03 | 52630 | 13.5433849 |
| La Unión | 4746.40 | 14602 | 3.07643688 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.
Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

Llama la atención que en el caso de la provincia de Condesuyos no hay registro de conflictos sociales significativos. Durante el periodo 2008-2015, hemos registrado en la provincia La Unión tres conflictos, siete en la provincia Castilla, diez en Caravelí, trece en Camaná y trece en Caylloma. En la provincia de Castilla, los conflictos o las protestas han estado relacionadas con empresas mineras y en la provincia de Caravelí, con la minería artesanal o informal.

En el caso de las provincias de Camaná y Caylloma, el origen de las protestas ha sido variado, como veremos al revisar los sucesos más importantes a lo largo de los últimos ocho años.

Hay una marcada concentración de la intensidad y de la frecuencia en los años 2013 y 2014 en la región Arequipa. Si bien los temas y las áreas de los conflictos fueron muy diversos, los de mayor impacto mediático estuvieron relacionados al proyecto Tía María y a las protestas de los mineros informales.

CUADRO 12

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

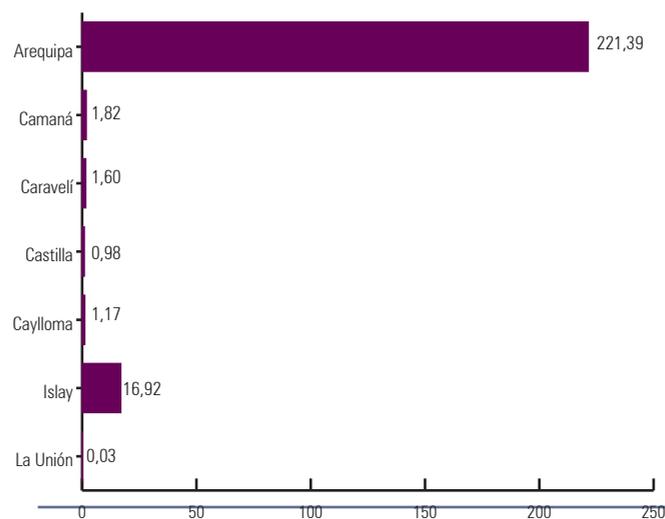
| Arequipa | Intensidad | | | | | | | | | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|--------------|-------------|------------|--------------------------------|--|
| | Provincias | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | |
| Arequipa | 8 | 20 | 5 | 4 | 19 | 39 | 36 | 0 | 131 | 169 | 221,39 |
| Camaná | 3 | 1 | 1 | 0 | 3 | 2 | 2 | 2 | 14 | 13 | 1,82 |
| Caravelí | 3 | 0 | 4 | 3 | 3 | 1 | 2 | 0 | 16 | 10 | 1,60 |
| Castilla | 6 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 14 | 7 | 0,98 |
| Caylloma | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 4 | 2 | 0 | 9 | 13 | 1,17 |
| Islay | 0 | 4 | 14 | 6 | 0 | 3 | 2 | 18 | 47 | 36 | 16,92 |
| La Unión | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 3 | 0,03 |
| INTENSIDAD (SUMA) | 20 | 28 | 24 | 15 | 25 | 49 | 50 | 21 | 232 | 251 | |
| TOTAL DE EVENTOS | 21 | 25 | 23 | 22 | 31 | 66 | 42 | 21 | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 4,20 | 7,00 | 5,52 | 3,30 | 7,75 | 32,34 | 21,00 | 4,41 | | | |

* Conflictos sociales: eventos
 ** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

GRÁFICO 3

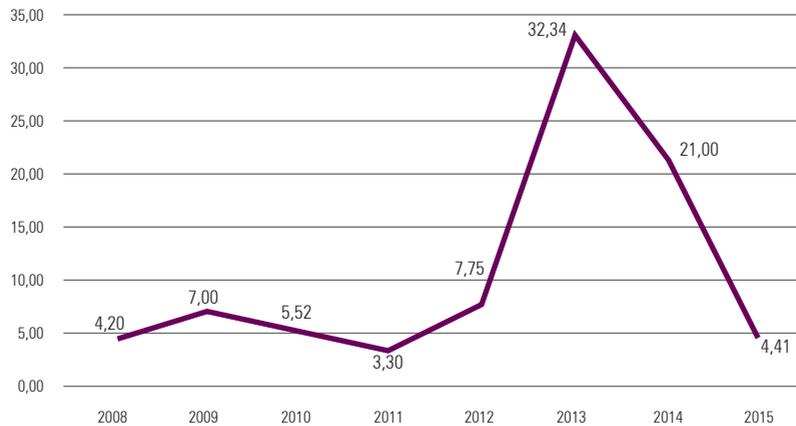
ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

GRÁFICO 4

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2008

En febrero se produjo un paro agrario a escala nacional. Los campesinos de la región se plegaron a la medida de protesta. Los productores lecheros también lo hicieron y una de sus medidas fue no vender leche a Gloria. En el contexto de esta protesta hubo bloqueo de carreteras y enfrentamientos con la Policía en diversos puntos de la Panamericana Sur. Hubo un muerto en enfrentamientos con la Policía.

En mayo se realizó un paro de la macro región sur. Se dejó sentir, sobre todo, en el cono norte de la ciudad. El transporte hacia Puno y Cusco fue restringido.

En julio, pobladores de la comunidad Chilcaymarca bloquearon el acceso a la mina de oro Orcopampa de Buenaventura en demanda de mayores beneficios sociales y laborales.

En octubre se produjeron enfrentamientos entre mineros artesanales y trabajadores de la mina Derivados y Concentrados SAC de la provincia de Caravelí, debido a la posesión de terrenos. La protesta dejó como saldo una persona muerta y otra herida, ambos casos por impacto de bala.

También en octubre, la CGTP convocó a una "Jornada de Lucha" a nivel nacional. En la región protagonizaron la protesta, sobre todo, trabajadores de construcción civil. Atacaron unidades de transporte público y bloquearon vías. Varios vehículos quedaron varados en Camaná y hubo cuatro detenidos.

CUADRO 13
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|---|---------------------------|
| Agrario | Paro agrario | Campesinos, productores lecheros | Arequipa |
| Agua | Proyecto Majes-Siguas II | Majes-Siguas | Arequipa |
| Gremiales | Paro EsSalud | EsSalud, médicos | Arequipa |
| | Huelga médica | Médicos | Arequipa |
| | Jornada de lucha | Construcción civil | Arequipa, Camaná |
| Minería | Cerro Verde | Cerro Verde, Gobierno Regional, Gobiernos provinciales | Arequipa |
| | Contra mina Orcopampa | Mina Orcopampa | Castilla (Chilcaymarca) |
| | Enfrentamiento mineros | Minera Derivados y Concentrados (DyC), mineros artesanales, trabajadores minera DyC | Caravelí |
| Urbanos | Incremento de pasajes | FREDICON, COFREN | Arequipa |
| | Protesta por alza de precios | APPA | Arequipa |
| | Bloqueo de vías | Gobierno Central, | Arequipa |
| | Paro macro región sur | Comunidad | Arequipa |
| | Piden libre competencia de empresas de transporte | Comunidad, empresas de transporte | Castilla (Punta Colorada) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2009

En marzo, cientos de pobladores cercaron la comisaría de Chivay, en la provincia de Cailloma, donde la Policía tenía detenidos a tres abigeos. Los manifestantes lanzaron artefactos caseros incendiarios a la comisaría quemaron un vehículo.

En junio, comuneros de cinco distritos de la provincia de Castilla bloquearon el acceso a la mina Orcopampa Buenaventura, que dejó de operar por la protesta. La medida de fuerza se llevó a cabo para pedirle a la empresa minera más trabajo para los jóvenes y que incorporen políticas ambientales en la zona.

También en junio, pobladores y dirigentes de la provincia de Camaná mantuvieron bloqueado un tramo de la Panamericana Sur, exigiendo el cierre de las plantas harineras de pescado que atentan contra el turismo y la pesca artesanal.

En julio se realizó un paro regional de 48 horas convocado por la denominada Coordinadora Popular de Arequipa. La plataforma de lucha contemplaba un pliego de reclamos nacionales y regionales, como la renuncia del presidente de la República, Alan García, la construcción del Gasoducto Sur Andino y la consolidación del proyecto Majes-Siguas II. De igual manera, demandaban la expulsión de las plantas de harina de pescado instaladas en la provincia de Camaná y la derogatoria de la Ley de la Carrera Pública Magisterial (LCPM). Como parte del paro regional de 48 horas, manifestantes bloquearon el puente Añashuayco con piedras y llantas en la salida de la carretera hacia la región de Puno.

En setiembre, un conjunto de manifestantes integrantes de varios gremios de trabajadores protestaron y se movilizaron contra la convención minera realizada en la región. Los manifestantes, pertenecientes a la Confederación Nacional de Comunidades del Perú Afectadas por la Minería (CONACAMI), a construcción civil y a la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSESP), marcharon desde el distrito de Miraflores hasta las instalaciones del Instituto Tecnológico TECSUP, en el distrito de José Bustamante y Rivero, donde se realizaba la convención.

CUADRO 14
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------------|---|--|------------------------|
| Conflictos de tierras | Exigen reversión de terrenos | Comunidad | Arequipa (Cayma) |
| Gremiales | Paro de transportistas | Transportistas | Arequipa, Camaná |
| | Protesta mineros artesanales | Mineros artesanales | Arequipa |
| | Protesta catedráticos Universidad Nacional San Agustín (UNSA) | UNSA | Arequipa |
| | Huelga docentes universidades nacionales | Docentes universidades | Arequipa |
| Minería | Acciones contra mina Orcopampa Buenaventura | Comunidad, mina Orcopampa Buenaventura | Castilla |
| | Proyecto Tía María | Comunidad, proyecto Tía María | Islay (Cocachacra) |
| | Protesta contra minera Alcasel | Minera Alcasel, comunidad | La Unión (Huaycanotas) |
| | Contra Convención Minera | CONACAMI, construcción civil, AIDSESP | Arequipa |

continúa

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--|---------------------------------|---|
| Urbanos | Pobladores cercan comisaría | Comunidad, Policía | Caylloma (Chivay) |
| | Apoyo a protesta pueblos indígenas | Comunidad, movimientos sociales | Arequipa |
| | Protesta contra plantas harineras de pescado | Comunidad | Camaná |
| | Bloqueo de vías | Agricultores | Arequipa, Arequipa (Uchumayo) |
| | Paro de 48 horas | Comunidad | Arequipa |
| | Bloqueo puente | Comunidad | Arequipa |
| | Solicitan proyectos de agua potable | Comunidad, Gobierno Regional | Arequipa |
| | Construcción de planta de tratamiento | Comunidad | Arequipa (Uchumayo), Arequipa (La Joya) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2010

En enero, cientos de manifestantes que estaban en contra del proyecto minero Tía María, en la provincia de Islay, rompieron las lunas de la Municipalidad de Punta de Bombón y atacaron la casa del alcalde.

En febrero, aproximadamente 400 trabajadores de la mina San Juan tomaron el puente Ocoña, vía obligatoria de paso hacia las ciudades, Moquegua y Tacna, así como hacia Cusco y Puno, para exigir los beneficios sociales. También en febrero, autoridades y agricultores de la región Arequipa solicitaron postergar la audiencia pública del proyecto Tía María programada para el 15 de ese mes. Las principales organizaciones sociales, sindicales y populares de la provincia de Islay acordaron sus acciones de lucha contra una presunta presión del gobierno y de la minera mexicana Southern para imponer los proyectos Tía María y La Tapada.

En marzo, diversas organizaciones de base desarrollaron varias movilizaciones para exigir al gobierno que se concrete el proyecto Majes-Siguas II.

En abril, pobladores de Islay iniciaron una huelga indefinida contra el Proyecto Tía María. Se produjeron bloqueos en un tramo de la Panamericana Sur con treguas esporádicas para que pasen algunos vehículos.

En junio, se realizó un paro en la macro región sur de 48 horas en contra de la construcción de la Hidroeléctrica de Inambari. Sin embargo, la protesta no tuvo la convocatoria ni la participación esperada por sus organizadores.

Otras protestas, pero de baja intensidad se produjeron a lo largo del año. Se mantuvo la tensión en la provincia de Islay como consecuencia del proyecto minero Tía María. Catorce de los 23 eventos registrados en 2010 se llevaron a cabo en la provincia de Islay.

CUADRO 15
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|------------------------------------|---|---|
| Agua, gas | Paro macro región sur | Comunidad | Arequipa |
| Gremiales | Paro SUTEP | SUTEP | Arequipa |
| Minería | Proyecto Tía María | Southern Perú, proyecto Tía María | Islay, Islay (Cocachacra) |
| | Trabajadores mina San Juan | Trabajadores mina San Juan | Camaná (Ocoña) |
| | Proyecto Majes Sigvas II | Majes-Sigvas, comunidad | Arequipa |
| | Huelga minera | Federación Nacional de Mineros Artesanales, | Caravelí (Chala) |
| | Desalojo por control de mina | Mina Las Mellizas | Caravelí (Acarí) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Denuncian fraude electoral | Comunidad | Arequipa (Yarabamba), Arequipa (Quequeña) |
| Urbanos | Paro de transportistas | Transportistas | Arequipa |
| | Enfrentamientos construcción civil | Construcción civil | Arequipa |
| | Demandan servicios públicos | Comunidad | Arequipa (La Joya) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2011

En marzo se realizó una marcha y movilización en apoyo del proyecto Majes-Sigvas II. Este proyecto de irrigación había producido en Cusco airadas reacciones pues consideraban que la represa de Angostura (necesaria para la irrigación de las tierras arequipeñas) terminaría por perjudicar a la provincia de Espinar en Cusco.

Por otra parte, los mineros de Caravelí volvieron a protestar. Un grupo de mineros artesanales acataron un paro indefinido en el distrito de Chala. Los manifestantes bloquearon un tramo de la carretera Panamericana Sur. Ese mismo año, en Caraví se protestó contra la compañía minera Cruz de Oro.

También en marzo, la provincia de Islay vivió varios días de protesta y violencia. Se decretó un paro indefinido contra el proyecto Tía María. Se establecieron diversos piquetes para promover el paro indefinido. Además, se realizaron marchas y bloqueos, que llevaron a constantes enfrentamientos entre pobladores de Islay y la Policía.

En abril, el caos generado por los manifestantes que protestaban contra el proyecto minero Tía María, se trasladó hasta Mollendo, donde aproximadamente 500 pobladores causaron desmanes e incluso intentaron tomar la planta de Petroperú. Cuatro buses interprovinciales de la empresa Santa Úrsula fueron incendiados por los huelguistas que llegaron hasta el interior del Terminal Terrestre de Mollendo, en la provincia de Islay.

Se registraron enfrentamientos entre más de dos mil manifestantes y la policía nacional, dejando como saldo cuatro muertos y varios heridos. Tras 17 días de violentas protestas en contra del proyecto Tía María por parte de los pobladores de Islay, en Arequipa, el Ministerio de Energía y Minas (MEM) emitió una resolución mediante la cual se declaraba inadmisibles el estudio de impacto ambiental de dicho proyecto, por lo que este se canceló definitivamente.

En la provincia de Arequipa se producen, también durante 2011, una serie de protestas contra la compañía minera Cerro Verde, contra la Gerencia Regional de Transportes, contra el costo de vida, etc.

CUADRO 16
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|----------------------|--------------------------------------|--|---------------------|
| Agua | Proyecto Majes-Siguas II | Majes-Siguas II | Arequipa |
| Conflicto de tierras | Problemas por inscripción de predios | Comunidad, SUNARP | Arequipa (Uchumayo) |
| | Posesión de tierras | Consorcio Zamacola, Asociación del Fomento de la Mediana y Pequeña Empresa de la Construcción Industrial (AFOMYPE) | Arequipa (La Joya) |
| Gremiales | Paro mineros artesanales | Mineros artesanales | Caravelí (Chala) |
| | Huelga trabajadores La Ibérica | Trabajadores La Ibérica | Arequipa |
| Minería | Proyecto Tía María | Southern Perú, proyecto Tía María | Islay |
| | Rechazo a actividad minera | Frente Amplio de Defensa del Valle del Tambo | Islay (Mollendo) |
| | Protesta contra minera Cruz de Oro | Minera Cruz de Oro, comunidad | Caravelí |
| | Cerro Verde | Minera Cerro Verde, trabajadores Cerro Verde | Arequipa |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--|---|------------------------|
| Urbanos | Protesta de conductores | Gerencia Regional de Transportes, conductores | Arequipa |
| | Ampliación de recorrido de buses / otros servicios | Comunidad | Caylloma (Cabanaconde) |
| | Protesta por alza del costo de vida | Comunidad | Arequipa (Paucarpata) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

En marzo, se realizó un paro de 24 horas en protesta por la política económica del gobierno de Humala y otros temas sectoriales. La medida, convocada por la Coordinadora Política Social de Arequipa, contempló bloqueos en diferentes puntos de la ciudad de Arequipa.

En mayo, mineros informales de Acarí secuestraron a 17 personas, funcionarios y obreros de una mina formal y a cuatro efectivos policiales, que pretendieron desalojar a invasores de una concesión minera en Caravelí. Fueron liberados por intervención del fiscal del lugar.

Ese mismo mes, miles de mineros informales bloquearon diversos tramos de la Panamericana Sur durante el inicio de la huelga indefinida que realizaron demandando que el proceso de formalización se inicie recién en dos años. Los manifestantes tomaron la vía a la altura de las provincias de Caravelí y Caylloma. En espera de las negociaciones con el gobierno, la Federación Nacional de Mineros del Perú realizó una tregua para que “pasen los vehículos varados”. Un hombre de 62 años –que permanecía varado por la protesta– falleció de un paro cardíaco.

En la ciudad de Arequipa se producen también marchas en apoyo a la oposición al proyecto Conga en Cajamarca. También, protestas y marchas por parte de los estudiantes universitarios de la Universidad Nacional San Agustín (UNSA). A lo largo del año se manifiestan en la ciudad de Arequipa, los profesores del SUTEP, el gremio de construcción civil, los trabajadores del Poder Judicial, los conductores de colectivos, entre otros.

Los agricultores de los valles de Sigwas, Lluta, Quilca y San Juan de Sigwas se movilizaron por el centro de la ciudad de Arequipa, exigiendo compensación por los terrenos afectados por la primera etapa del proyectos Majes-Sigwas II.

CUADRO 17
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------------|--|---|-------------------------------|
| Agua | Proyecto Majes-Siguas II | Majes-Siguas II, agricultores, gobiernos distritales | Arequipa |
| Conflictos de tierras | Delimitación territorial | Comunidad | Arequipa (Uchumayo) |
| | Piden frenar invasiones | Comunidad | Arequipa |
| Gremiales | Protesta trabajadores Construcción civil | Construcción civil | Arequipa |
| | Paro SUTEP | SUTEP | Arequipa, Arequipa (Uchumayo) |
| | Paro INPE | Trabajadores INPE | Arequipa (Socabaya) |
| | Protesta de conductores de colectivos | Conductores de colectivos | Arequipa |
| | Paro trabajadores CSJ | Trabajadores judiciales | Arequipa |
| Minería | Cerro Verde | Minera Cerro Verde | Arequipa (Jacobo Hunter) |
| | Mineros informales secuestran a funcionarios | Mineros informales, trabajadores mineros | Caraveli (Acari) |
| | Huelga mineros informales | Mineros informales, Federación Nacional de Mineros | Arequipa, Camaná |
| | Proyecto minera Quellaveco | Proyecto Quellaveco, agricultores | Arequipa |
| Urbanos | Protesta de mineros ilegales | Mineros ilegales | Camaná |
| | Paro contra Gobierno Central | Gobierno central, Coordinadora Política Social de Arequipa, comunidad | Arequipa |
| | Apoyo a paro contra proyecto Conga | Comunidad | Arequipa |
| | Bloqueo de vías (piden obras) | Comunidad | Caylloma (Maca) |
| | Protesta estudiantes UNSA | UNSA | Arequipa |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2013

Este es el año con el mayor número de eventos conflictivos en la región Arequipa. Registramos 66 sucesos, de los cuales 55 se produjeron en o implicaron a la ciudad de Arequipa. Mencionaremos los más importantes.

En febrero, mineros informales se movilizaron por la carretera Panamericana Sur con dirección a la ciudad de Arequipa, para exigir que el gobierno amplíe los plazos del proceso de formalización.

En junio, integrantes de la Central de Cooperativas Agrarias del Sur del Perú se movilizaron exigiendo la adjudicación de terrenos en el proyecto Majes-Siguas II y ser incluidos en los programas sociales.

En agosto, autoridades y pobladores de Arequipa se movilizaron en rechazo a la disminución del canon minero. Luego, en este mismo mes, pobladores realizaron un paro de 24 horas contra la reducción del canon minero y la ley de gravamen. Empezaron con el bloqueo de puentes y carreteras fuera de la ciudad, donde miles de manifestantes se reunieron para desplazarse hacia la Plaza de Armas.

En setiembre, integrantes de la Asamblea de los Pueblos del Perú y del Tawantinsuyo se movilizaron por la Plaza de Armas en rechazo a los proyectos mineros Tía María, Cerro Verde y Conga.

En octubre, se llevaron a cabo dos talleres informativos sobre el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) del proyecto Tía María en el distrito de Dean Valdivia, provincia de Islay. Durante ambos talleres se produjeron protestas.

En diciembre, pobladores de Cocachacra iniciaron una huelga de hambre en contra de la realización de la audiencia pública de presentación del EIA del proyecto Tía María. Cuando se llevó a cabo la audiencia también hubo enfrentamientos.

Otras protestas que incluyeron a otras provincias se produjeron durante 2013. En Camaná los pescadores artesanales del río Ocoña se opusieron a la construcción de la central hidroeléctrica Ocoña; en Caylloma se desarrollaron protestas de los agricultores por los bajos precios que pagaban los intermediarios a sus productos.

CUADRO 18
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------------|--|---------------------------------|-------------------------------|
| Agua | Proyecto Majes-Siguas II | Central de Cooperativas del Sur | Arequipa |
| | Rechazo a central hidroeléctrica Ocoña | Hidroeléctrica Ocoña | Camaná |
| Conflictos de tierras | Conflicto de límites, invasión | Comunidad | Arequipa (Uchumayo), Arequipa |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|-------------------------------------|--|
| Gremiales | Marcha Federación de Trabajadores Textiles | Federación de Trabajadores Textiles | Arequipa |
| | Protesta de transportistas | Transportistas | Arequipa |
| | Protesta de mineros informales | Mineros informales | Arequipa |
| | Huelga de trabajadores de Omniagro | Trabajadores Omniagro | Arequipa |
| | Protesta de trabajadores de salud | Trabajadores de salud | Arequipa |
| | Protesta trabajadores construcción civil | Construcción civil | Arequipa (Yanahuara) |
| | Paro de productores de arroz | Productores de arroz | Camaná |
| | Paro docentes institutos superiores públicos | Docentes institutos superiores | Arequipa |
| | Paro trabajadores públicos | Trabajadores públicos | Arequipa |
| | Paro docentes | Docentes | Arequipa |
| | Protesta de agricultores por precios | Agricultores | Caylloma (Majes) |
| | Protesta trabajadores La Ibérica | Trabajadores La Ibérica | Arequipa |
| Minería | Acciones contra minera Cerro Verde | Comunidad, minera Cerro Verde | Arequipa (Socabaya) |
| | Exigen gravamen de minería | Comunidad | Arequipa |
| | Exigen a minera dinero para asfaltado | Comunidad | Caylloma |
| | Protesta contra Buenaventura | Comunidad, Buenaventura | Caravelí |
| | Protesta por disminución de canon | Comunidad | Arequipa |
| | Rechazo a proyectos mineros | Asamblea de los Pueblos del Perú | Arequipa |
| | Proyecto Tía María | Tía María, comunidad | Islay (Dean Valdivia), Islay (Cocachacra) |
| Urbanos | Exigen servicios | Asociación Camineros, comunidad | Arequipa (Yura), Arequipa (Mariano Melgar) |
| | Protesta por incremento de bono de congresistas | Comunidad, congresistas | Arequipa |
| | Protesta UNSA | UNSA | Arequipa |
| | Exigen derogar norma sobre precios de terrenos | Comunidad | Caylloma (Majes) |
| | Protesta por construcción de hospital | Comunidad | Arequipa (Mariano Melgar) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2014

Durante 2014 registramos 42 eventos, de los cuales 32 se desarrollaron en la provincia de Arequipa. En enero, los agricultores acataron un paro de 24 horas y bloquearon la Panamericana Sur, exigiendo la derogatoria de la Ley 30157, relacionada a las organizaciones de usuarios de agua.

En febrero, pobladores del Cono Sur Este de Paucaparta realizaron un plantón en SEDAPAR S.A. para reclamar por el abastecimiento contaminado de agua potable. Asimismo, pobladores de La Planchada bloquearon la carretera Panamericana Sur para exigir a sus autoridades locales el cumplimiento de obras de saneamiento y electricidad. Esta protesta volvería a repetirse en el mes de setiembre, cuando un grupo de pobladores de la provincia de Arequipa, junto a los dirigentes del Frente de Defensa de Lucha Regional, se concentraron en la Plaza de Armas en rechazo al servicio de agua potable y desagüe.

En marzo, pobladores de Orcopampa bloquearon el ingreso a la minera Ares, para exigir el cumplimiento de la ejecución de proyectos sociales y la protección ambiental en la zona. Algunos fueron detenidos.

También en marzo, trabajadores públicos se movilizaron por el centro de la ciudad y el distrito de Yanahuara en la ciudad de Arequipa, hacia el local del TC, donde realizaron un plantón en contra de la Ley de Servicio Civil.

En diciembre, un grupo de pobladores del Valle de Tambo realizó un paro preventivo de 48 horas, en rechazo a la aprobación del EIA del proyecto Tía María. Los manifestantes bloquearon la carretera Panamericana Sur. Ese mismo mes, los pobladores del Valle de Ocoña realizaron una movilización en rechazo al Proyecto de la Central Hidroeléctrica Ocoña.

CUADRO 19
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------------|--|--|---|
| Agua | Rechazo a central hidroeléctrica Ocoña | Hidroeléctrica Ocoña | Camaná (Ocoña) |
| Conflictos de tierras | Invasión de terrenos | Asociación El Milagro, Asociación Bellavista | Arequipa (Yura) |
| Gremiales | Protesta trabajadores municipales | Trabajadores municipales | Arequipa |
| | Protesta trabajadores de salud | Trabajadores de salud | Arequipa |
| | Paro de agricultores | Agricultores | Arequipa, Arequipa (Cayma), Arequipa (San Juan de Sigwas) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|---|--|
| Gremiales | Protesta de policías | Policías | Arequipa |
| | Protesta de trabajadores públicos | Trabajadores públicos | Arequipa (Yanahuara) |
| | Protesta Construcción civil | Construcción civil | Arequipa |
| | Protesta de docentes | Docentes | Arequipa |
| Minería | Cerro Verde | Minera Cerro Verde | Arequipa (Yarabamba), Arequipa (Uchumayo) |
| | Protesta por disminución de canon | Comunidad | Arequipa |
| | Operativo contra minería ilegal | Militares, policías, mineros ilegales | Caravelí (Chaparra) |
| | Contra Minera Ares | Comunidades campesinas, minera Ares | Castilla (Orcopampa) |
| | Enfrentamiento mineros informales | Mineros informales | Caraveli (Chala) |
| | Proyecto Tía María | Tía María, comunidad | Valle del Tambo |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad | Caylloma (Cabanaconde) |
| | Protesta por servicios | Comunidad, Sedapar | Arequipa (Paucarpata), Camaná (Ocoña) |
| | Protesta por incremento salarial de ministros | Asamblea Popular de los Pueblos, Frente Anticorrupción | Arequipa |
| | Protesta UNSA | UNSA | Arequipa |
| | Protesta contra venta de acciones de EGASA y SEAL | EGASA, comunidad, | Arequipa |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2015

Durante 2015, la provincia de Islay concentró la mayoría de eventos conflictivos, todos ellos asociados al proyecto Tía María. En abril, los pobladores de Islay mantuvieron un paro indefinido contra el proyecto Tía María. Hubo bloqueos y enfrentamientos que dejaron heridos y detenidos.

La provincia llevó casi tres semanas aislada y se sintió el desabastecimiento. Se instaló una mesa de desarrollo que buscaba que se suspenda la medida, pero los opositores continuaron con la protesta. Asimismo, en La Joya, se realizó un paro de 24 horas en apoyo a la protesta que se realizaba en Islay contra Tía María. Un poblador falleció

tras un enfrentamiento. Los bloqueos en Islay continuaron y los enfrentamientos con la Policía fueron frecuentes.

En mayo se realizó un paro regional de 72 horas en apoyo a la protesta en Islay contra Tía María. Hubo varios bloqueos y enfrentamientos entre pobladores y policías. Los hechos más violentos se produjeron en la ciudad de Arequipa, Majes, La Joya y Cocachacra. Producto de las trifulcas, un poblador y un efectivo policial fallecieron. Asimismo, un poblador falleció durante un enfrentamiento entre manifestantes y policías. El gobierno declaró el estado de emergencia en la provincia de Islay.

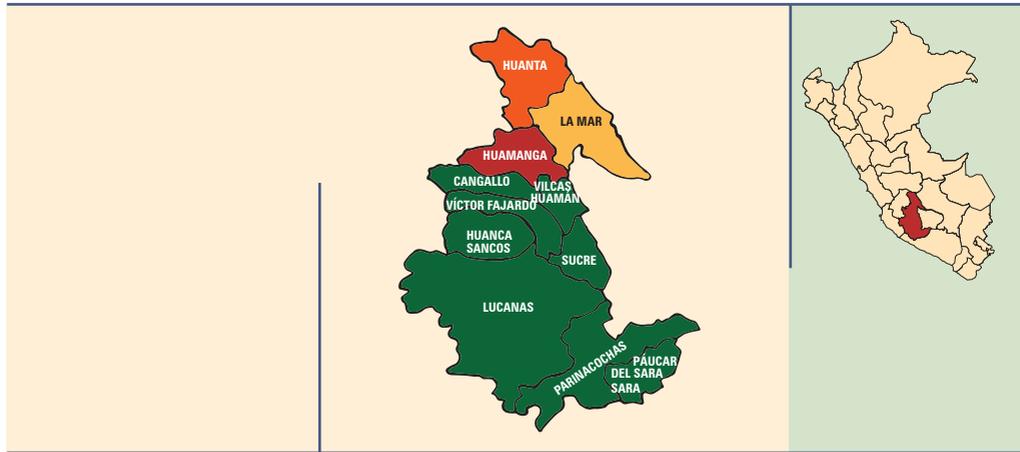
En diciembre, los pobladores de los distritos de Ocoña y Chaucalla de la provincia de Camaná bloquearon el puente Ocoña (Panamericana Sur) en rechazo a la construcción del proyecto de Hidroeléctrica "Oco 2010". Este es el tercer año consecutivo de protestas sobre el mismo tema.

CUADRO 20
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|----------------------|---|----------------------------------|-----------------------|
| Agua | Central Hidroeléctrica Ocoña | Hidroeléctrica Ocoña | Camaná (Ocoña) |
| Conflicto de tierras | Exigen reconocimiento como propietarios | Asociación de Residentes de Maca | Caylloma (Maca) |
| Gremiales | Paro CGTP | CGTP | Arequipa |
| Minería | Proyecto Tía María | Tía María, comunidad | Arequipa |
| | Contra minera Ares | Minera Ares, comunidad | La Unión (Pampamarca) |
| Urbanos | Toman azucarera | Azucarera Chucarapi | Islay (Mollendo) |
| | Piden construcción de hospital | Comunidad | Arequipa (La Joya) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

c. Ayacucho



La región Ayacucho cuenta con once provincias, de las cuales Huamanga es la capital y como tal la mayor receptora de la frecuencia de conflictos en la región. Según el INEI, Huamanga, concentra el 40% de la población ayacuchana. Le sigue en importancia la provincia de Huanta, con 16% de la población. Huanta es también la provincia que, después de Huamanga, tiene mayor frecuencia de conflictos. En importancia de conflictividad le sigue la provincia de La Mar, la tercera provincia más poblada de Ayacucho. Estas tres provincias ayacuchanas son vecinas entre sí y se ubican al norte de la región Ayacucho.

CUADRO 21

AYACUCHO: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 2015

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Ayacucho | 433814.8 | 688657 | 15.7174516 |
| Huamanga | 2981.37 | 276443 | 92.7234795 |
| Cangallo | 1916.17 | 33786 | 17.6320473 |
| Huanca Sancos | 2862.33 | 10339 | 3.61209225 |
| Huanta | 3878.91 | 108553 | 27.9854392 |
| La Mar | 4392.15 | 88713 | 20.1980807 |
| Lucanas | 14494.64 | 68003 | 4.69159634 |
| Parinacochas | 5968.32 | 33242 | 5.56974157 |
| Páucar del Sara Sara | 2096.92 | 10989 | 5.24054327 |
| Sucre | 1785.64 | 11993 | 6.7163594 |
| Víctor Fajardo | 2260.19 | 233833 | 10.3455904 |
| Vilcas Huamán | 1178.16 | 23213 | 19.7027568 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.
Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

La Mar y Huanta tienen la particularidad de estar ubicadas en la margen izquierda del Valle del río Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM). En el VRAEM se encuentran los distritos de Sivia y Llochegua de la provincia de Huanta; y los distritos de Ayna, Santa Rosa, San Miguel, Anco y Chungui de la provincia de La Mar.

El VRAEM es particularmente importante por dos fenómenos sociopolíticos muy violentos: por tener los principales cultivos de hoja de coca y laboratorios de cocaína, y a los remanentes de Sendero Luminoso que siguen operando en la región, al servicio del narcotráfico.

En términos de conflictividad, los años más importantes del periodo 2008-2015 son 2008, 2009 y 2011. Si bien durante 2008 se produjeron solo 34 eventos en las tres principales provincias de la región, estos alcanzaron altos niveles de violencia, por lo que el impacto ha sido catalogado como de alta intensidad, acumulando 72 puntos en nuestra escala de intensidad de la conflictividad. Ello, no solamente por las acciones narcoterroristas, sino por otros conflictos que explicaremos después.

En términos de frecuencia de eventos catalogados como de alta, media o baja intensidad, hemos registrado 173 eventos, el 56% (96) de ellos se produjo en la zona de influencia de Huamanga; el otro 23% (41) en la zona de influencia de Huanta; y un 11% (20), en la provincia de La Mar. Por lo tanto, el 90% de los eventos conflictivos se produjo en estas tres provincias.

La diferencia, es decir el 10%, de los eventos fueron registrados en cinco provincias (Lucanas, Víctor Fajardo, Páucar del Sara Sara, Sucre y Cangallo) con un nivel de intensidad medio, salvo por algunos incidentes reportados en Lucanas. Sin embargo, es importante anotar que Cangallo, Víctor Fajardo y Sucre solo reportaron dos eventos en el periodo de ocho años del estudio.

En las provincias de Parinacochas, Vilcashuamán y Huanca Sancos, no se produjeron eventos de alta intensidad que hayan ameritado figurar en los mapas de la conflictividad para la región ayacuchana.

Estos resultados desmitifican la idea de que la región Ayacucho es muy violenta y conflictiva, ya que estas características solo son propias de tres de las once provincias de la región.

CUADRO 22

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

| Ayacucho | Intensidad | | | | | | | | | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) | |
|---|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------|--------------------------------|--|-------------------|
| | Provincias | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | | Suma 2008-2015 |
| Cangallo | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0,02 |
| Huamanga | 44 | 13 | 2 | 5 | 15 | 11 | 4 | 0 | 0 | 94 | 96 | 90,24 |
| Huanta | 23 | 26 | 2 | 9 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 70 | 41 | 28,70 |
| La Mar | 5 | 14 | 0 | 5 | 0 | 1 | 6 | 1 | 0 | 32 | 20 | 6,40 |
| Lucanas | 0 | 3 | 0 | 6 | 0 | 0 | 3 | 1 | 0 | 13 | 7 | 0,91 |
| Páucar del Sara Sara | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 4 | 3 | 0,12 |
| Sucre | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0,00 |
| Víctor Fajardo | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 5 | 2 | 0,10 |
| ÍNTENSIDAD (SUMA) | 72 | 57 | 4 | 31 | 26 | 13 | 13 | 3 | | 219 | 173 | |
| TOTAL DE EVENTOS | 34 | 31 | 16 | 22 | 24 | 22 | 16 | 8 | | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 24,48 | 17,67 | 0,64 | 6,82 | 6,24 | 2,86 | 2,08 | 0,24 | | | | |

* Conflictos sociales: eventos

** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 5

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)

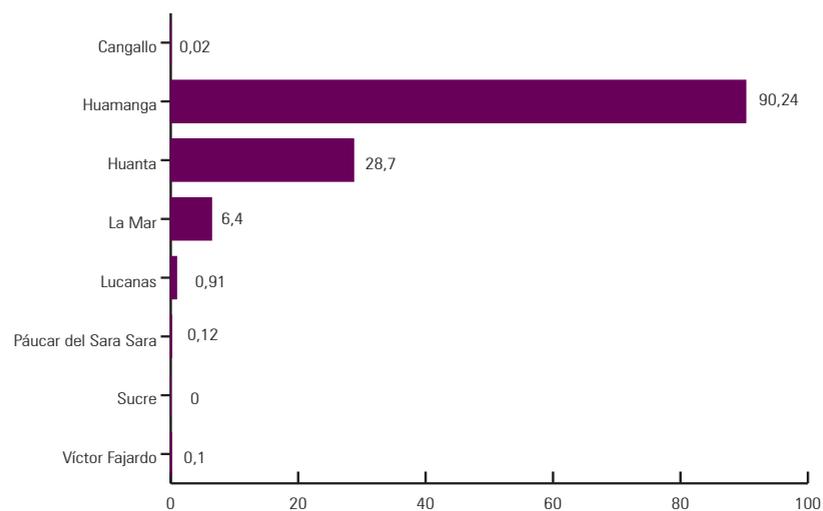
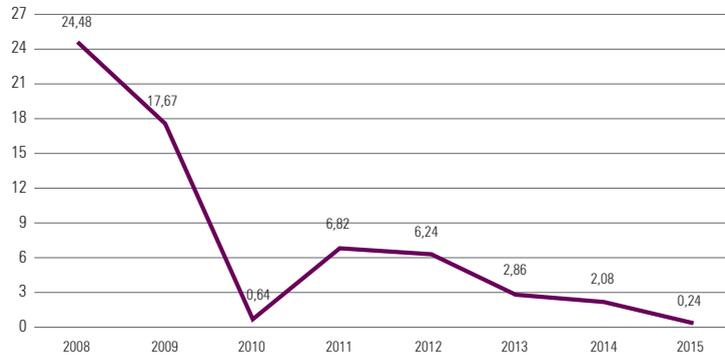
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 6

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Como se puede apreciar, de acuerdo con la escala anual, los años 2008 y 2009 han sido los más relevantes para Ayacucho en términos de conflictividad.

Año 2008

Durante este año se identificaron hasta doce acciones senderistas en las provincias de Huanta, Huamanga y La Mar además de otras cuatro relacionadas a enfrentamientos con narcotraficantes, todas ellas reportadas como de alta intensidad.

Sin embargo, durante este año también se produjeron protestas violentas asociadas a la huelga médica, a reclamos del SUTEP, bloqueo de vías en zonas de acceso a las ciudades y acciones del Frente de Defensa de Ayacucho en apoyo a los trabajadores públicos.

Además, se reportaron sucesos de tensión y alta conflictividad entre diversas comunidades de Chiara y Accosvinchos (Huamanga) que protestaban por las obras del transporte del gas. En La Mar, durante 2008 bloquearon la vía para impedir el tránsito de los vehículos de la empresa relacionada con el gas de Camisea.

Para 2008 la correlación entre eventos e intensidad es sumamente alta, pues los 34 sucesos registrados nos dan 72 puntos en nuestra escala de intensidad, ya que la mayoría de los sucesos de 2008 fueron de mediana o alta intensidad.

En 2008 también se reportaron algunas tensiones entre el agro y la minería en la provincia de Huanta y enfrentamientos de mineros informales con la Policía Nacional en la provincia de Huamanga. Otro tipo de acciones o eventos se pueden ver en el cuadro 23.

CUADRO 23
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|--|
| Agrario | Paro agrario | Campesinos | Ayacucho |
| Agua | Obras Perú LNG | Perú LNG, comuneros | Huamanga (Chiara), Huamanga (Acosvinchos) |
| Conflictos cocalleros, narcoterrorismo | Acciones senderistas | Sendero Luminoso | Huamanga, La Mar (Monterrico, centro poblado de Samugari), Huanta (Viracochan, centro poblado de Ayahuanco), Huanta (Vizcatán) |
| | Emboscada de narcotraficantes | Narcotraficantes, Policía Nacional | Huanta (Huamanguilla) |
| | Acciones de remanentes narcoterroristas | Narcoterroristas | Ayacucho |
| Conflictos de tierras | Enfrentamiento invasores de tierras | Comunidad | Ayacucho |
| Gas, hidrocarburos | No permiten paso de vehículos que ejecutan Gas de Camisea | Comunidad | La Mar (Sacharaccay, centro poblado de Anco) |
| Gremiales | Protesta de Asociación de Carniceros | Asociación de carniceros | Ayacucho |
| | Huelga médica | Médicos | Ayacucho |
| | Marcha SUTEP | SUTEP | Ayacucho |
| Minería | Alerta por exploración de yacimientos mineros | Comités de regantes | Huanta |
| | Marcha por contaminación de lagunas | Comunidad | Huanta (Iguain) |
| | Enfrentamiento policías y mineros informales | Mineros informales, Policía Nacional | Ayacucho |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad | Ayacucho, Huamanga (Carmen Alto) |
| | Evalúan presencia de militares norteamericanos | Frente de Defensa de Ayacucho | Ayacucho |
| | Paro de 48 horas | Frente de Defensa de Ayacucho, comunidad, trabajadores públicos | Ayacucho |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2009

Durante 2009, las tres provincias del año anterior volvieron a ser las grandes protagonistas del conflicto. La diferencia es que este año Huanta alcanzó los mayores niveles de frecuencia e intensidad (14 eventos propios y otros compartidos, con un índice de intensidad de 26 puntos). Huanta, La Mar y Huamanga sufrieron una serie de ataques

(18 eventos) terroristas o narcoterroristas. Mientras tanto, continuaban las presiones por parte de las comunidades por donde pasaría el ducto de gas, que reclamaban daños y compensaciones. En Chiquintirca (La Mar), la comunidad bloqueó el acceso al campamento de Techint, empresa relacionada con la construcción del nuevo ducto para transportar gas.

A nivel gremial, continuaron las marchas del SUTEP y se llevaron a cabo movilizaciones el día del paro de transportes. Estas marchas no estuvieron exentas de violencia y se produjeron enfrentamientos entre los manifestantes y la Policía. A nivel urbano, en la ciudad de Huamanga, se realizó la manifestación de la Federación Departamental de Clubes de Madres en la que reclamaban acceso a alimentos de calidad, además de protestar contra el Programa Nacional de Asistencia Alimentaria (PRONAA). Más información sobre los lugares específicos de los eventos y los actores involucrados en el siguiente cuadro.

CUADRO 24
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|--|---|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Enfrentamiento con narcoterroristas | Narcoterroristas | Huanta, La Mar (Ayna), Huanta (Vizcatán), Huanta (Santillana) |
| | Acciones Sendero Luminoso | Senderistas | Huanta, Huanta (Vizcatán), Huanta (Ayahuanco), Huamanga, Cangallo (Chuschi), La Mar (Chungui), Ayacucho, La Mar (Sanabamba, centro poblado de Samugari) |
| Gas, hidrocarburos | Obras Perú LNG-Ducto de Gas de Camisea | Ejecutivo, comunidad | Huamanga (Chiara, Vinchos, Acocro, otros), La Mar (Anchihuay, centro poblado de Anco) |
| Gremiales | Paro SUTEP | SUTEP | Huanta |
| | Paro de transporte | Transportistas | Ayacucho |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Toma de municipalidad | Comunidad | Aucará, Lucanas |
| Urbanos | Bloquean campamento de Techint | Comunidad | La Mar (Chiquintirca, centro poblado de Anco) |
| | Bloqueo de vías | Comuneros | Huamanga |
| | Marcha contra PRONAA | Federación Departamental de Club de Madres | Ayacucho |
| | Protesta por servicios varios | Asociación de Consumidores y Usuarios | Ayacucho, Huamanga |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2010

En la región, este año se caracterizó por la baja intensidad de los conflictos. Lo más significativo fue una disputa por límites en Cangallo, que no escaló a una situación de mayor violencia; y acciones narcoterroristas relacionadas con incursiones o acciones de propaganda en las provincias de Huanta, Huamanga y La Mar, sin pérdidas o daños humanos que lamentar.

En términos de conflictos de baja intensidad, se produjeron manifestaciones de protesta en la comunidad de Vinchos (Huamanga) contra la construcción del ducto de gas. A nivel gremial, Huamanga fue testigo de las marchas y protestas de profesores, así como de trabajadores de la empresa Doe Run (La Oroya) que opera la mina Cobriza en Huamanga. En Huanta, se realizó el paro de trabajadores del Hospital del Estado en demanda de mejoras en las condiciones laborales e infraestructura.

Con relación a la minería, la provincia de Sucre reporta un conflicto de baja intensidad entre mineros artesanales y la empresa minera Misky Mayo que operaba en el lugar. Ver cuadro 25.

CUADRO 25
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|-----------------------|---|
| Conflicto de tierras | Disputa por límites | Comunidad | Cangallo |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones senderistas | Senderistas | Huamanga, Huanta (Putis, caserío de Santillana), La Mar (Sanabamba, centro poblado de Samugari) |
| | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas | Huanta (Putis, caserío de Santillana) |
| Gas, hidrocarburos | Obras Perú LNG-Ducto de Gas de Camisea | LNG, comunidad | Huamanga (Vinchos) |
| Gremiales | Huelga de trabajadores Doe Run | Trabajadores Doe Run | Ayacucho |
| | Huelga de profesores | Profesores | Ayacucho |
| Minería | Exigen retiro de minera Miski Mayo | Mineros artesanales | Sucre (Santa Rosa de Huanchos, centro poblado de Querobamba) |
| Urbanos | Paro de trabajadores de hospital | Trabajadores de salud | Huanta |
| | Incendian material electoral | Comunidad | Huanta (Huamanguilla) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2011

Este año fue, después de 2008 y 2009 el siguiente más complicado del periodo. A las ya conocidas incursiones narcoterroristas y los correspondientes enfrentamientos con la Policía Nacional o las Fuerzas Armadas, esta vez se sumaron enfrentamientos entre los mineros informales de Lucanas, Víctor Fajardo y Páucar del Sara Sara con las comunidades del lugar o con empresas que se encuentran a cargo de las concesiones otorgadas por el Ministerio de Energía y Minas.

En otro orden de ideas, este año también se llevaron a cabo protestas por parte de los estudiantes de la Universidad de Huamanga, así como protestas por la construcción del ducto de gas de Camisea, tal como se ha reportado en los años anteriores.

Este año, a diferencia de los anteriores, la relación con la minería devino en conflictiva, como no era el caso de otras regiones del Perú. Más información en el cuadro 26.

CUADRO 26
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|---|------------------------------|
| Conflicto de tierras | Conflictos limítrofes | Comunidad | Lucanas (Otoca), Huaytará |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones senderistas | Senderistas | Huanta (Llochegua), VRAEM |
| | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas, Ejército | Huanta (Llochegua), VRAEM |
| Gas, hidrocarburos | Obras Perú LNG-ducto de gas de Camisea | Comunidad | Huamanga (Vinchos) |
| Gremiales | Paro CGTP | Trabajadores públicos, CGTP | Ayacucho |
| Minería | Enfrentamiento mineros informales | Mineros informales, comunidad | Lucanas (Otoca) |
| | Solicitan suspensión de actividades de empresa minera. | Minera Southern Perú | Víctor Fajardo |
| | Conflicto por posesión de mina | Comunidad, mineros artesanales | Páucar del Sara Sara (Colta) |
| Urbanos | Protesta Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Ayacucho |
| | Bloqueo de vías | Comunidad | Huamanga |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

Continúan los mismos actores que en años anteriores, con un par de acciones violentas por parte de narcoterroristas en la localidad de Llochegua en Huanta. Siguen también los conflictos con la comunidad de Vinchos, ubicada en parte del trayecto del ducto de gas. Igualmente, los estudiantes de la Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga salen a protestar en apoyo al paro del SUTEP (hay seis eventos relacionados con este actor durante 2012).

Construcción civil marcha hasta en dos oportunidades por la ciudad de Huamanga reclamando con violencia participación en las obras que se ejecutan en la región. La minería se hace presente este año con un conflicto de mediana intensidad en la provincia de Víctor Fajardo contra la minera Catalina Huanca en el centro poblado de Canaria.

CUADRO 27
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|---|--|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas, Ejército | Huanta (Llochegua) |
| | Acciones senderistas | Senderistas | Huamanga, Huanta (Llochegua), VRAEM |
| Gas, hidrocarburos | Obras Perú LNG, ducto de gas de Camisea | LNG, comuneros | Huamanga (Vinchos) |
| | Transportadora de Gas del Perú | Transportadora de Gas del Perú | Huamanga (Vinchos) |
| Gremiales | Marcha de Construcción Civil | Construcción civil | Ayacucho |
| | Paro SUTEP | SUTEP, comunidad | Ayacucho |
| | Huelga de trabajadores de Defensoría del Pueblo | Trabajadores Defensoría del Pueblo | Ayacucho |
| Minería | Protesta contra mina Catalina Huanca | Comunidad | Víctor Fajardo (Taca, centro poblado de Canaria) |
| Urbanos | Protesta Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Ayacucho |
| | Padres de familia reclaman en colegio | Comunidad | Ayacucho |
| | Exigen obras de saneamiento | Comunidad | Ayacucho |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2013

Diversos eventos promovidos por Sendero Luminoso tuvieron lugar este año, en particular contra el Consorcio Vial Quinua en la provincia de Huamanga. También se reportó acciones narcoterroristas en Llochegua (Huanta), sin bajas que lamentar.

Los estudiantes de la Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga vuelven a protestar este año, a la par que se realizan durante el año marchas y protestas de los sectores gremiales como médicos, trabajadores públicos, trabajadores de la CGTP.

La protesta (paro de 72 horas) de los trabajadores de la compañía minera Catalina Huanca se produce para exigir el pago de utilidades, buena parte de los trabajadores pertenecen a las comunidades del entorno de la mina.

CUADRO 28
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|---|--|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas | Huanta (Llochegua) |
| | Acciones senderistas | Consorcio vial Quinua, senderistas | Ayacucho |
| Conflictos de tierras | Conflictos limítrofes | Comuneros, Gobierno Regional, mineros artesanales | Cangallo (Paras) |
| Gas, hidrocarburos | Gasoducto de Camisea | Comunidades campesinas | Ayacucho, La Mar (Rayan, centro poblado de Anco) |
| Gremiales | Huelga médica | Médicos | Ayacucho |
| | Paro CGTP | CGTP, comunidad | Ayacucho |
| Minería | Protesta contra mina Catalina Huanca | Trabajadores de mina Catalina Huanca | Ayacucho |
| Urbanos | Protesta de trabajadores del gobierno regional | Trabajadores, Gobierno Regional | Ayacucho |
| | Bloqueo de vías | Trabajadores públicos | Ayacucho, La Mar (Ayna) |
| | Protesta Universidad Nacional de Huamanga | Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Ayacucho |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2014

El año 2014 fue un año de relativa calma para la región, pues las acciones de los cocaleros del VRAEM como de los senderistas, no llegaron a ser tan violentas como en años anteriores. Continúa la tensa relación entre la comunidad de Vinchos y la empresa transportadora de gas. Nuevamente, a nivel gremial, los médicos marcharon por mejores condiciones laborales.

El Frente de Defensa de Ayacucho vuelve a aparecer para pedir cuentas claras al Gobierno Regional y denuncia actos de corrupción de funcionarios. Hay que recordar que al final de este año se iniciaría la campaña electoral para elegir a nuevas autoridades a nivel de gobiernos regionales y locales.

CUADRO 29
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---|--------------------|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Paro de cocaleros | Cocaleros | VRAEM |
| | Acciones senderistas | Senderistas | VRAEM |
| Gas, hidrocarburos | Transportadora de Gas del Perú | TGP, comunidad | Huamanga (Vinchos) |
| Gremiales | Huelga médica | Médicos | Ayacucho |
| Minería | Protesta por minera Bautista Prado 2 | Comuneros, trabajadores de minera Bautista Prado | Huamanga (Acocro) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta contra corrupción de funcionarios | Frente de Defensa del Pueblo de Ayacucho, comunidad | Ayacucho |
| Urbanos | Paro de transportistas | Transportistas | Huamanga |
| | Protesta Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Ayacucho |
| | Rechazo a nuevo régimen laboral juvenil | Comunidad | Huamanga |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2015

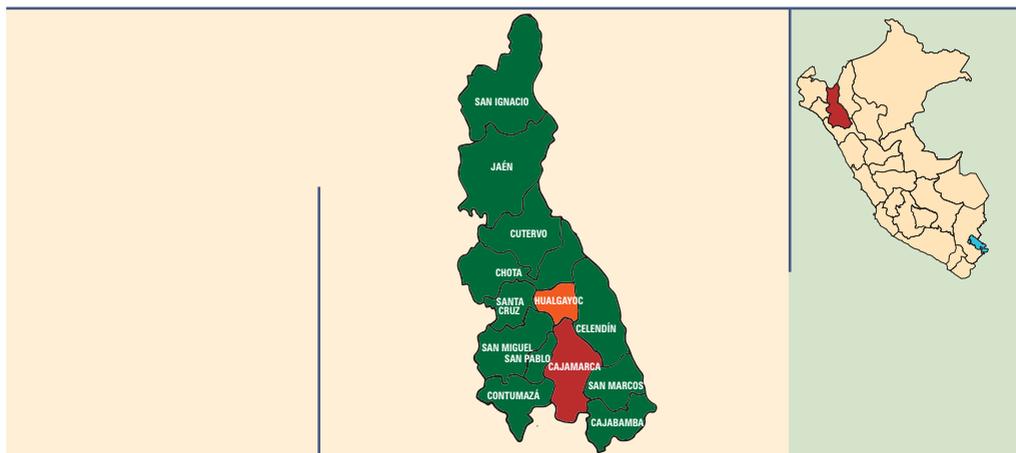
El año 2015 fue un año de baja intensidad en los conflictos a escala nacional y Ayacucho no fue la excepción. Incluso, las acciones narcoterroristas no fueron muy impactantes ni tan frecuentes como en otros años. Solo dos conflictos de mediana intensidad se produjeron en Páucar del Sara Sara, disputas entre la comunidad y la empresa minera Ares; y en Lucanas, con una empresa exploradora. Véase cuadro 30.

CUADRO 30
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|---|----------------------|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas | La Mar |
| | Acciones senderistas | Senderistas | Huanta (Llochegua) |
| Gremiales | Paro CGTP | CGTP, comunidad | Huamanga |
| Minería | Paro contra minera Laconia | Minera Laconia | Sucre |
| | Paro contra minera Ares | Minera Ares, comunidad | Paúcar del Sara Sara |
| | Paro contra minera Exploraciones Andinas | Minera Exploraciones Andinas | Lucanas (Puquio) |
| Urbanos | Protesta Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga | Ayacucho |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

d. Cajamarca



De acuerdo con el INEI, la región Cajamarca cuenta con una población de cerca de 1.530.000 habitantes distribuidos en trece provincias. La provincia con mayor concentración poblacional es, de lejos, la provincia de Cajamarca, donde se encuentra la capital de la región.

CUADRO 31

CAJAMARCA: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 2015

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Cajamarca | 33317.54 | 1529755 | 45.9144042 |
| Cajamarca | 2979.78 | 388140 | 130.257939 |
| Cajabamba | 1807.64 | 80261 | 44.4009869 |
| Celendín | 2641.59 | 95652 | 36.2100099 |
| Chota | 3795.10 | 164714 | 43.4017549 |
| Contumazá | 2070.33 | 31912 | 15.4139678 |
| Cutervo | 3028.46 | 140633 | 46.4371331 |
| Hualgayoc | 777.15 | 102328 | 131.670849 |
| Jaén | 5232.57 | 199000 | 38.0310249 |
| San Ignacio | 4990.30 | 148364 | 29.7304771 |
| San Marcos | 1362.32 | 54486 | 39.9950085 |
| San Miguel | 2542.08 | 55745 | 21.9288929 |
| San Pablo | 672.29 | 23298 | 34.6546877 |
| Santa Cruz | 1417.93 | 45222 | 31.8929707 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.
Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

La provincia de Cajamarca concentra el 58% de los eventos conflictivos de la región y si bien hay protestas de todo tipo (demandas gremiales, protestas urbanas, conflictos por agua, quejas contra autoridades, regionales o locales), el denominador común a lo largo del periodo estudiado ha sido la protesta contra la minería formal.

Salvo en 2015, año en el que los eventos registrados no revistieron mayor intensidad (protestas, marchas, etc.), 2011 y 2012 fueron particularmente violentos en términos de pérdida de vidas humanas, daños a la propiedad y pérdidas económicas asociados, en términos generales, a la oposición a la minería y, en particular, al proyecto Conga que habiendo iniciado su construcción, tuvo que ser suspendido. El detalle de lo ocurrido con relación a este proyecto se encuentra ampliamente desarrollado en uno de los casos de estudio. Ahí se describen los principales actores del conflicto que, finalmente, marcaron con sus decisiones el desarrollo económico de la región.

La provincia de Cajamarca muestra 142 eventos del total de los 246 que hemos registrado para el periodo. El nivel de intensidad acumulado con relación a los eventos conflictivos en esa provincia fue de 207 puntos sobre los 335 que alcanzó toda la región con sus trece provincias en el periodo 2008-2015. En ese sentido, podemos afirmar que el epicentro de la conflictividad ha sido esta provincia, seguida de Hualgayoc, al norte de Cajamarca, en la que también se concentran otros proyectos mineros frente a los cuales la población o las comunidades han tenido durante estos años algún tipo de reclamo violento.

Sin embargo, pese a ser Hualgayoc la segunda provincia en términos de conflictividad, la distancia con relación a la provincia de Cajamarca, en términos de eventos e intensidad, es importante. Así, Hualgayoc registra 34 eventos de alta, mediana o baja intensidad, alcanzando 32 puntos en nuestra escala de intensidad (9,5% del total de 335 puntos de intensidad).

El tercer lugar, en términos de intensidad lo ocupa la provincia de Celendín (pese a que apenas hemos registrado 12 eventos durante el periodo), con 25 puntos de intensidad en la escala, básicamente obtenidos por el rol que ocupó en las protestas contra el proyecto Conga durante 2011.

Chota y Cajabamba, son otras dos provincias que también registran eventos asociados a una relación conflictiva con proyectos mineros. Sin embargo, en el caso de Cajabamba, la explotación de concesiones asignadas a la minería formal por parte de mineros informales que provienen de la zona nororiental de La Libertad han marcado la pauta y la diferencia entre las dos provincias. Chota alcanza 19 puntos en la escala de intensidad (5,6% del total de la región) básicamente por protestas asociadas, en 2009 a la contaminación en Choropampa, consecuencia del traslado de mercurio; y al proyecto Río Tinto en 2008.

Con relación a las otras provincias de Cajamarca, San Pablo no registra ningún hecho relevante. En Santa Cruz hubo algunos eventos asociados también a un proyecto minero en Pulán durante 2008 y 2010 y no se registra eventos de mediana o alta intensidad en los años siguientes. Contumazá registra cuatro hechos importantes solo en 2008, por su participación en el bloqueo de vías.

Cutervo registra cinco eventos durante 2008, 2009 y 2013, por su participación en un paro convocado por ronderos y por la protesta contra otras actividades mineras en Choros y La Ramada (Barrick y Yanacocha). San Miguel, San Ignacio y San Marcos, apenas reúnen once eventos en los ocho años de análisis y ninguno de ellos asociado a las protestas contra el proyecto Conga.

Así, tanto desde el punto de vista de la frecuencia de los eventos como de la intensidad de estos, podemos afirmar que, de las trece provincias, la provincia de Cajamarca ocupa largamente el primer lugar. Le sigue Hualgayoc, y juntas concentran el 72% de los eventos y de la intensidad, sobre todo asociada a conflictos mineros. El 28% restante de los eventos y de la intensidad de la conflictividad se encuentra distribuida entre las otras once provincias de la región Cajamarca.

CUADRO 32

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

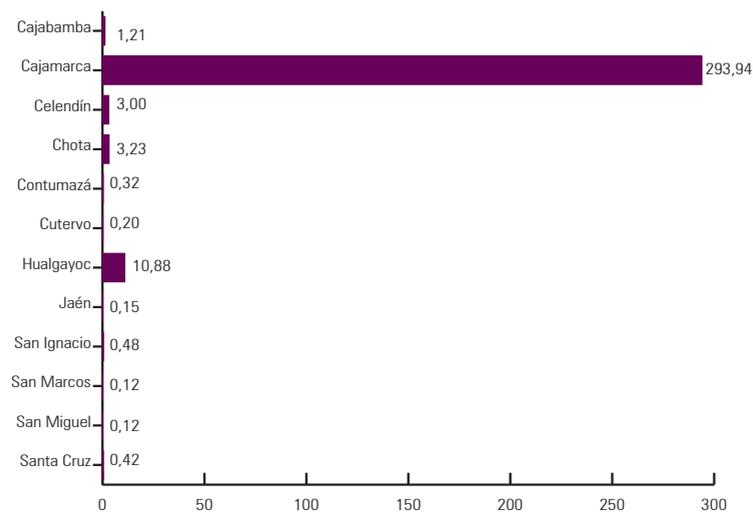
| Cajamarca | Intensidad | | | | | | | | | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) | |
|---|--------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|--------------------------------|--|-------------------|
| | Provincias | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | | Suma 2008-2015 |
| Cajabamba | 0 | 0 | 2 | 0 | 3 | 6 | 0 | 0 | 0 | 11 | 11 | 1,21 |
| Cajamarca | 7 | 12 | 2 | 80 | 68 | 26 | 12 | 0 | 0 | 207 | 142 | 293,94 |
| Celendín | 0 | 0 | 0 | 22 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 25 | 12 | 3,00 |
| Chota | 4 | 10 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 19 | 17 | 3,23 |
| Contumazá | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 4 | 0,32 |
| Cutervo | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 4 | 5 | 0,20 |
| Hualgayoc | 2 | 16 | 3 | 1 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 32 | 34 | 10,88 |
| Jaén | 0 | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 3 | 0,15 |
| San Ignacio | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 8 | 6 | 0,48 |
| San Marcos | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 2 | 0,12 |
| San Miguel | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 3 | 0,12 |
| Santa Cruz | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 7 | 0,42 |
| ÍNTENSIDAD (SUMA) | 33 | 48 | 8 | 112 | 87 | 33 | 14 | 0 | 0 | 335 | 246 | |
| TOTAL DE EVENTOS | 43 | 33 | 13 | 47 | 36 | 37 | 23 | 14 | 0 | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 14,19 | 15,84 | 1,04 | 52,64 | 31,32 | 12,21 | 3,22 | 0,00 | 0,00 | | | |

* Conflictos sociales: eventos
 ** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

GRÁFICO 7

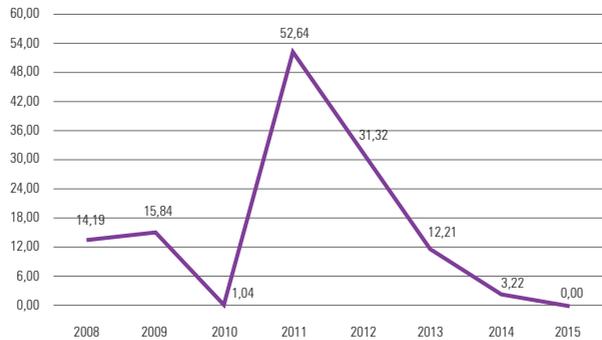
ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

GRÁFICO 8

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Como se puede apreciar en la escala anual, los años 2011 y 2012 marcaron la conflictividad en Cajamarca básicamente por protestas asociadas a la minería y en particular al proyecto Conga. Estos sucesos tuvieron fuerte impacto en la economía regional y la política regional y nacional.

Año 2008

Para 2008 tenemos registrados 43 eventos conflictivos distribuidos en ocho de las 13 provincias de Cajamarca. De ellos, 16 eventos se produjeron en la provincia de Cajamarca y ocho en la de Hualgayoc, con lo cual el 50% de los eventos se concentró en estas provincias. Veinte de los eventos estuvieron directamente vinculados a una relación conflictiva entre la minería y las comunidades en las que los actores más recurrentes fueron Yanacocha, Lúmina, La Zanja, Michiquillay, Rio Tinto Sulliden y Gold Fields.

El evento con mayor fuerza mediática fue el derrame de mercurio en Choropampa. En este caso, se acusaba a la minera Yanacocha de no haber empleado la seguridad necesaria al trasladar el mercurio y de falta de celeridad en la solución del problema y cuidado de los comuneros afectados.

Los problemas suscitados en zonas urbanas, también tuvieron como eje la relación con las mineras y la participación de los ronderos cajamarquinos en diferentes sucesos. Ver cuadro 33.

CUADRO 33
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---|--|---|---|
| Agua | Junta de regantes se oponen al uso de las aguas de Hualgayoc | Junta de regantes, Coimolache SA, Gold Fields La Cima | Hualgayoc (Bambamarca) |
| Gremiales | Protesta de trabajadores de Yanacocha | ADECO | Cajamarca |
| | Paro de trabajadores administrativos de educación | Trabajadores administrativos de educación | Chota |
| Minería | Marcha contra minería y alza de precios | Comunidad | Hualgayoc (Bambamarca) |
| | Protesta contra Yanacocha | Comunidad, minera Yanacocha, dirigentes de Choropampa | Cajamarca (La Apalina, centro poblado del distrito de Cajamarca), Cajamarca, Chota (Choropampa), Hualgayoc (Bambamarca), Cajamarca (Huambocancha alta, centro poblado de Cajamarca) |
| | Proyecto La Zanja | Comunidad, ronderos | Santa Cruz, Santa Cruz (Pulán) |
| | Comuneros ratifican no permitir expansión minera | Comuneros | Hualgayoc, Sugar-mayo (Huangamarca, Centro poblado de Bambamarca), Hualgayoc (Chugur) |
| | Osinermin multa a minera San Nicolás | Osinermin | Hualgayoc |
| | Comunidad niega licencia a minera Anglo American | Comunidad | Cajamarca (Michiquillay, comunidad campesina de La Encañada) |
| | Protesta por recorte de canon | Gobierno Regional, gobiernos provinciales | Cajamarca |
| | Protesta por derrame de mercurio | Comunidad | Chota (Choropampa) |
| | Protesta contra minera Río Tinto | Comunidad, minera Río Tinto | Chota (Querocoto) |
| | Protesta contra presencia de minería formal e informal | Comunidad | Cajabamba (Condebamba) |
| Gobierno regional conforma comisión contra minería informal | Gobierno Regional | Cajabamba | |
| Protesta contra INRENA por autorización a Yanacocha | Comunidad, minera Yanacocha | Cutervo (La Ramada) | |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Promueven revocatoria de presidente regional | Gobierno Regional, comunidad | Cajamarca |
| | Exigen nuevas elecciones | Comunidad | Cajamarca (Huambocancha alta, centro poblado de Cajamarca) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|-----------------------------|---|
| Urbanos | Huelga de transportistas | Transportistas | Cajamarca, (Porcón Bajo, centro poblado de Cajamarca) |
| | Marcha de ronderos por alza de precios | Ronderos | Chota |
| | Protesta de campesinos contra Poder Judicial | Campesinos | Cajamarca, Hualgayoc (Chugur) |
| | Rondas campesinas se suman a paro de comunidades amazónicas | Rondas campesinas | Cajamarca |
| | Protesta de Madres del Vaso de Leche | Madres del Vaso de Leche | Cajamarca (Baños del Inca) |
| | Protesta por actos de corrupción de autoridad policial | Comunidad, Policía Nacional | San Ignacio |
| | Jornada nacional de lucha | Comunidad | Cajamarca |
| | Bloqueo de vías | Comunidad | Contumazá (Chilete), Contumazá (Tembladera, localidad de Yonán) |
| Protesta Universidad Nacional de Cajamarca | Universidad Nacional de Cajamarca | Cajamarca | |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2009

En este año hemos registrado menos eventos (33) que en el año anterior; sin embargo, el nivel de intensidad de los eventos lo colocan como el año más conflictivo después de los mencionados, 2011 y 2012. En este año fueron siete las provincias que registraron eventos de importancia, superando Hualgayoc a Cajamarca por única vez a lo largo del periodo estudiado.

Hualgayoc llevó la primacía como consecuencia de su enfrentamiento a mineras como Colquirrumi, Minera Consolidada, Gold Fields La Cima y protestas contra Yanacocha. También la provincia de Hualgayoc protestó contra el Poder Judicial.

A nivel urbano, las protestas desarrolladas en San Ignacio contra la Policía por actos de corrupción, o las de Cajamarca protagonizadas por las Madres del Vaso de Leche fueron bastante violentas y registraron niveles de conflicto de alta intensidad.

Independientemente de los conflictos mineros, también se produjeron protestas orientadas a cuestionar al presidente regional y a exigir nuevas elecciones. Una huelga de transportistas repercutió en las actividades de la provincia de Cajamarca por lo que fue registrada como de mediana intensidad. Ver cuadro 34.

CUADRO 34
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|---|
| Agua | Enfrentamiento por uso de agua de laguna | Comuneros | Hualgayoc |
| Gremiales | Paro SUTEP | SUTEP | Cajamarca |
| | Transportistas de carga pesada protestan contra mineras | Unión Nacional de Transportistas y Dueños de Camiones | Cajamarca |
| | Paro de mototaxistas | Mototaxistas | Chota |
| Minería | Grufides rechazan indemnización por derrame de mercurio | ONG Grufides, Gobierno Provincial | Chota (Choropampa) |
| | Acuerdan no permitir actividades mineras | Comuneros, comunidad | Hualgayoc (Vista Alegre) |
| | Banco Minero | Comunidad, Banco Minero | Hualgayoc |
| | No permiten ingreso de empresa minera Consolidada | Empresa Minera Consolidada, comuneros | Hualgayoc (Chulipampa, centro poblado de Hualgayoc) |
| | Proceso a campesinos por participar en acciones contra Miski Mayo | Minera Miski Mayo, campesinos | Cajamarca, San Marcos |
| | Proceso a campesinos por participar en protesta contra Yanacocha | Minera Yanacocha, campesinos | Cajamarca |
| | Protesta contra minera Barrick | Comunidad | Cutervo (Choros) |
| | Protesta contra minera Colquirrumi | Comunidad | Hualgayoc |
| | Protesta contra minera Gold Fields | Minera Gold Fields, trabajadores mineros | Hualgayoc, Cajamarca (Pilancones), Cajabamba (El Tingo, centro poblado de Cachachi) |
| | Protesta contra minera Yanacocha | Minera Yanacocha, campesinos, comunidad | Cajamarca (Magdalena), Chota (Choropampa), Cajamarca (San Antonio de Pachachaca, centro poblado de La Encañada) |
| Proyecto La Zanja | Comunidad | San Miguel (Calquis) | |
| Rondas campesinas acuerdan impedir avance de minería | Rondas campesinas | San Miguel (Llapa) | |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|---------------------------------|--|
| Urbanos | Bloqueo de vías | Transportistas | Cajamarca |
| | Exigen ejecución de obras por parte de mineras Conga | Mineras Conga, comunidad | Cajamarca (Combayo, comunidad de La Encañada) |
| | Marcha de rondas campesinas por muerte de ronderos | Rondas campesinas, ronderos | Cajamarca |
| | Comuneros toman como rehenes a funcionarios de minera | Minera Lumina Cooper, comuneros | Cajamarca (La Encañada) |
| | Paro | Frente de Defensa, Ronderos | Cutervo |
| | Protesta en apoyo a derecho de nativos | Comunidad | Jaén |
| | Protestan contra falta de ejecución de obras | Comunidad, Gobierno Provincial | Chota (San Juan del Suro, centro poblado de Chota) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2010

En general podemos afirmar que 2010 fue un año tranquilo en términos de conflictividad, pues, salvo algunas protestas relacionadas a la gestión municipal de Cajamarca y de bloqueos temporales o marchas exigiendo la presencia de autoridades, los principales eventos de mediana intensidad estuvieron directamente relacionados con la minería.

Así, se produjeron enfrentamientos entre las comunidades de las zonas de influencia del proyecto Galeno, Gold Fields, La Zanja, Cerro Negro y Yanacocha, a los que se sumaron los enfrentamientos entre la Policía y los mineros informales en Cajabamba, al sur de la región Cajamarca. Véase cuadro 35.

CUADRO 35
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|---|
| Minería | Enfrentamiento comunidades aledañas a proyecto minero El Galeno | Proyecto minero El Galeno, comunidad | Cajabamba (Pingo, centro poblado) |
| | Enfrentamiento entre mineros informales y Policía | Policía Nacional, mineros informales | Cajabamba |
| | Exigen anulación de proyecto minero | Proyecto minero Cerro Negro, comunidad | Cajamarca (Porcón) |
| | Protesta contra minera Coimolache | Comunidad | Hualgayoc |
| | Protesta contra minera Gold Fields | Trabajadores minera Gold Fields, minera Gold Fields, campesinos | Hualgayoc, San Miguel (Uchuquinua, centro poblado de Llapa) |
| | Protesta contra proyecto La Zanja | Proyecto La Zanja, Gobierno Distrital | Santa Cruz (Pulan) |
| | Protesta contra Yanacocha | Minera Yanacocha, comuneros, | Cajamarca (Aliso Colorado, centro poblado de Cajamarca) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta por gestión municipal | Comunidad | Cajamarca (Asunción) |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad | Cochabamba (San Juan) |
| | Exigen trocha carrozable | Comunidad | Chota (Choropampa) |
| | Huelga ante inasistencia de viceministro de Energía y Minas | Comunidad, Fernando Gala Soldevilla | Hualgayoc (Chugur) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2011

El nuevo gobierno de Ollanta Humala inicia sus actividades teniendo que enfrentar la oposición al proyecto minero Conga, tal como se explica en un capítulo aparte, la forma en que se produjeron los hechos, así como la manera en que se fueron resolviendo trajeron a la región y al país consecuencias que aún se viven.

Las protestas en Cajamarca, Celendín y Hualgayoc fueron marcando la agenda de protestas en las que participaron diferentes frentes con variada orientación política. A las protestas contra Conga y Yanacocha también se sumaron otras contra Tantahuatay, La Granja, Barrick y La Zanja. Es decir, ese ambiente se fue convirtiendo en lo suficientemente sensible como para que los dirigentes y las comunidades cuestionaran todo tipo de inversión y exigieran mayores recursos para ellos.

Independientemente de los conflictos mineros también se registraron conflictos de tierras entre comunidades de la provincia de Cajamarca, conflictos por la defensa del agua en términos de cantidad y de calidad (según los dirigentes, amenazadas por la minería); y una que otra protesta relacionada con la administración de la Universidad Nacional de Cajamarca y la provisión del servicio eléctrico. Ver cuadro 36.

CUADRO 36
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|----------------------|---|---|---|
| Agua | Denuncia contra Odebrecht | Proyecto Olmos, Empresa Odebrecht | Jaén (Huabal) |
| | Regantes y arrojado de relaves a río | Junta de Regantes | Hualgayoc |
| | Protesta por contaminación de Quilish | Comunidad | Cajamarca |
| Conflicto de tierras | Enfrentamiento por predios | Comunidad | Cajamarca |
| Gremiales | Paro trabajadores municipalidad | Trabajadores municipales | Cajamarca (La Encañada) |
| Minería | Comunidades rechazan minería | Comunidad, Gobierno Regional, gobiernos locales | Chota |
| | Oposición a proyecto minero Tantahuatay | Comunidad | Hualgayoc |
| | Rechazo a proyecto minero La Granja | Proyecto minero La Granja, comunidad | Chota (Querocoto) |
| | Protesta contra minera Barrick | Comunidad, Frente de Defensa por la Vida y el Medio Ambiente de Socota | Cutervo (Socota) |
| | Protesta contra minera Conga | Plataforma Institucional Celendina, Asociación de productores agropecuarios, Gobierno Central, Gobierno Regional, PCM, Ministerio del Ambiente, comunidad | Celendín (Sorochocho), Celendín (Sucre), Cajamarca |
| | Protesta contra minera La Zanja | Proyecto La Zanja | Cajamarca |
| | Consulta popular sobre actividad minera | Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza del Distrito de La Encañada | Cajamarca (La Encañada) |
| | Protesta contra Yanacochoa | Minera Yanacochoa, comuneros | Jaén (El Alumbre, centro poblado de Pomahuaca), Celendín (Huasmin), Cajamarca (La Encañada) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|-----------------------------------|------------------------|
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Pobladores toman palacio municipal | Comunidad | San Ignacio (Chirinos) |
| Urbanos | Protesta en Universidad Nacional de Cajamarca | Universidad Nacional de Cajamarca | Cajamarca |
| | Marcha por servicio de Electronorte | Electronorte, comunidad | Chota |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2012

Este año estuvo marcado por el conflicto Conga. Participaron activamente la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), el Ministerio del Ambiente, el Gobierno Regional y un enorme conjunto de actores que se combinaron para hacer de este año el más intenso en términos de conflictividad de la región y uno de los más complicados por sus repercusiones a escala nacional.

La provincia de Cajamarca lideró las protestas, y más allá de otros problemas asociados a otros proyectos mineros, SUTEP o temas agrícolas, el evento Conga fue el más importante y determinante de este año.

CUADRO 37
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|---|---|
| Gremiales | Paro de transportistas | Transportistas | Cajamarca (Baños del Inca) |
| | Movilización del SUTEP | SUTEP | Cajamarca |
| | Marcha de agricultores | Agricultores | Jaén, San Ignacio |
| Minería | Proyecto minero Conga | PCM, Ministerio del Ambiente, Gobierno Regional, Tribunal Constitucional, Gobierno Central, Comunidad, Universidad Nacional de Cajamarca, SUTEP, Policía Nacional | Cajamarca, Celendín, Hualgayoc (Bambamarca) |
| | Proceso a campesinos por participar en acciones contra Miski Mayo | Minera Miski Mayo, dirigentes, | San Marcos |
| | Mineros informales bloquean vías | Mineros informales | Cajabamba |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|-------------------------|-----------|--------------------------------|
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta por elecciones | Comunidad | Cajamarca (Porcón Alto) |
| Urbanos | Paro de comuneros | Comuneros | Cajabamba |
| | Estado de emergencia | | Cajamarca, Celendín, Hualgayoc |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2013

Durante 2013, el efecto Conga se continuó viviendo en la región y los diversos actores continuaron vigilando que la ejecución del proyecto no continúe. Además, 24 de los 37 eventos registrados para este año, estuvieron marcados por las tensas relaciones entre la minería y las comunidades a las que se sumó el apoyo político del gobierno regional.

Las protestas de los universitarios que se produjeron en 2011 continuaron este año, así como las actividades de los grupos de ronderos que retuvieron maquinaria pesada en Cutervo o protestaron por la calidad de los servicios en Chota.

Los mineros informales continuaron la explotación de la concesión destinada a la empresa minera Sulliden Shahuindo, como otros hacían en otras partes del país impulsados por el incremento de los precios del oro. A nivel gremial, los inspectores laborales del Ministerio de Trabajo se plegaron a la huelga nacional demandando los beneficios que no recibían y que debían vigilar. Ver cuadro 38.

CUADRO 38
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|-----------------------|-----------|
| Agua | Protesta contra proyecto Chadín II | Proyecto Chadín II | Cajamarca |
| Gremiales | Movilización de la CGTP | CGTP | Cajamarca |
| | Inspectores laborales se plegan a huelga nacional | Inspectores laborales | Cajamarca |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|--|---|
| Minería | Proyecto minero Conga | Ronderos, Minera Yanacocha, empresa Divino Salvador, comunidad | Cajamarca |
| | Protesta contra minera Shulliden Shahuindo | Mineros informales, minera Shulliden Shahuindo | Cajabamba |
| | Protesta contra minera Origen Group | Minera Origen Group, ronderos | Cajamarca |
| | Protesta trabajadores de Yanacocha | Minera Yanacocha | Cajamarca |
| | Paralización contra las mineras de la región | Comunidad | Santa Cruz |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Descontento por gestión de alcalde | Comunidad | Cajamarca |
| Urbanos | Protesta por impacto de represa | Comunidad | Cajamarca |
| | Ronderos retienen maquinaria pesada | Ronderos | Cutervo (San Andrés, Súcota, Santo Tomás) |
| | Protesta Universidad Nacional de Cajamarca | Universidad Nacional de Cajamarca | Cajamarca |
| | Protesta por servicios y denuncias | Ronderos, comunidad | Cajamarca, Chota |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2014

Durante 2014, el conflicto minero Conga empezó a dejar de ser tendencia en la conflictividad de la región. Ello dio lugar a que se expresen otras situaciones problemáticas como las protestas en Chota contra el alcalde, el reclamo al Gobierno Regional para la ejecución de proyectos en favor de la población, las protestas de los gremios como la de los médicos, los profesores o de algún otro sector de trabajadores estatales.

Aun así, la mayoría de eventos continuó asociada a temas mineros pero con otro tipo de actores, como los de la comunidad Awajún que protestaron por el ingreso de profesionales de la Minera Águila Dorada a su zona de influencia, o las demandas de los pobladores de La Encañada, que protestaban contra la minera Anglo American, entre otros eventos que se pueden consultar en el siguiente cuadro.

CUADRO 39
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|--|-----------------------------------|
| Gremiales | Paro médico | Médicos | Cajamarca |
| | Paro de trabajadores del Ministerio Público | Trabajadores del Ministerio Público | Cajamarca |
| | Marcha del SUTEP | SUTEP | Cajamarca |
| Minería | Comuneros awajún bloquean vías y secuestran a ingeniero | Minera Águila Dorada, comuneros awajún, | San Ignacio (Supayacu) |
| | Proyecto minero Conga | Proyecto minero Conga, comunidad | Cajamarca |
| | Protesta contra minera Anglo American | Comunidad | Cajamarca (La Encañada) |
| | Protesta contra proyecto Chadín II | Proyecto Chadín II, comunidad | Cajamarca |
| | Protesta por resolución a favor de Yanacocha | Minera Yanacocha | Celendín |
| | Protesta contra minera Águila Dorada | Minera Águila Dorada. Comunidades nativas y campesinas | San Ignacio (San José de Lourdes) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Exigen rendición de cuentas a alcalde | Ronderos | Chota |
| Urbanos | Reclamo de ejecución de proyectos | Comunidad, Gobierno Provincial | Cajamarca |
| | Movilización contra la corrupción | Comunidad, Plataforma Avancemos Cajamarca | Cajamarca |
| | Proceso contra Gregorio Santos | Gregorio Santos, comunidad | Cajamarca |
| | Movilización contra nuevo régimen laboral juvenil | Comunidad | Cajamarca |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2015

Este año solo reportó conflictos de baja intensidad, en los que, por primera vez, los conflictos asociados a la minería fueron desplazados por demandas de gremios o de actores urbanos que reclamaban mejoras en sus condiciones laborales (por ejemplo, trabajadores de Salud y de la CGTP). Hubo también reclamos universitarios por una enseñanza de calidad o con relación a temas asociados a las regulaciones de las rondas campesinas.

CUADRO 40
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|-----------------------------------|----------------------|
| Gremiales | Jornada de Lucha | CGTP | Cajamarca |
| Minería | Protesta contra minera Shulliden Shahuindo | Minera Shulliden Shahuindo | Cajabamba |
| | Paro contra concesiones mineras | Comunidad | Hualgayoc |
| | Protesta contra proyecto minero Conga | Proyecto minero Conga | Cajamarca |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Oposición a alcalde | Comunidad | Cajamarca (Asunción) |
| Urbanos | Movilización contra nuevo régimen laboral juvenil | Comunidad | Cajamarca |
| | Trabajadores de Salud toman instalaciones | Trabajadores de salud | Chota |
| | Protesta Universidad Nacional de Cajamarca | Universidad Nacional de Cajamarca | Cajamarca |
| | Toman instalaciones de parroquia | Comunidad | Cajamarca |
| | Proceso contra Gregorio Santos | Comunidad, Gregorio Santos | Cajamarca |
| | Protesta por contaminación de Tres Chorros | Comunidad | Bambamarca |
| | Contra proyecto que regula rondas campesinas | Comunidad | Bambamarca |
| Paro CGTP | CGTP | Cajamarca | |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

e. Cusco



La región Cusco, situada en la parte central y sur oriental del Perú, se encuentra conformada por 13 provincias y 108 distritos. Durante el periodo 2008-2015 se produjeron múltiples eventos asociados a diversos tipos de conflictividad social. Sin embargo, aislando los 226 conflictos, calificados por su nivel y grado de intensidad, contamos 91 conflictos que destacaron por su alta intensidad, duración, concurrencia de varios sectores, nivel y tipo de violencia ejercida, pérdidas económicas y/o la magnitud de daños a las personas o a la propiedad (muertes y heridos asociados al conflicto); 81 conflictos fueron calificados de mediana intensidad con bloqueos, manifestaciones con enfrentamientos, daños personales y materiales; y 54, de baja intensidad, entre ellos, marchas, movilizaciones, bloqueos esporádicos, poca masividad etc.

Según nuestro sistema de clasificación de conflictos los años 2008 y 2012 han sido los más conflictivos en términos de intensidad, seguidos de los años 2010, 2009 y 2014. Los años 2011, 2013 y 2015 muestran los niveles de conflictividad más bajos en la región Cusco.

Si bien todas las provincias de Cusco han presentado algún tipo de conflictividad durante el periodo 2008-2015, las provincias de La Convención y de Cusco son largamente las más conflictivas pues concentran la mayoría de los eventos de alta y mediana intensidad. La Convención concentra el 31% de los eventos conflictivos en la región Cusco y la provincia de Cusco concentra el 35%, ocupando el primer lugar de la región en términos de frecuencia de ocurrencias. Sin embargo, el 35% de la intensidad de los conflictos se concentra en La Convención y el 30%, en la provincia de Cusco. Para ambas provincias, 2008 y 2012 han sido los años más intensos y con mayor frecuencia conflictiva. No hay año en el que no se haya producido más de un conflicto en ambas provincias.

Si bien en ambas provincias hay múltiples actores y la temática de los conflictos es muy variada, los conflictos en La Convención están asociados a temas de gas, narco-

CUADRO 41

CUSCO: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 2015

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Cusco | 71986.5 | 1316729 | 18.2913324 |
| Cusco | 617 | 450095 | 729.489465 |
| Acomayo | 948.22 | 27693 | 29.2052477 |
| Anta | 1876.12 | 56302 | 30.0098075 |
| Calca | 4414.49 | 74195 | 16.807151 |
| Canas | 2103.76 | 39293 | 18.6775107 |
| Canchis | 3999.27 | 102151 | 25.5424115 |
| Chumbivilcas | 5371.08 | 82411 | 15.3434691 |
| Espinar | 5311.09 | 69146 | 13.0191731 |
| La Convención | 30061.82 | 179845 | 5.98250538 |
| Paruro | 1984.42 | 30501 | 15.3702341 |
| Paucartambo | 6295.01 | 51060 | 8.11118648 |
| Quispicanchi | 7564.79 | 89517 | 11.8333754 |
| Urubamba | 1439.43 | 64520 | 44.8232981 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.

Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

terrorismo y agrícolas. En cambio, la provincia de Cusco, al ser la capital de la región, concentra la mayoría de los reclamos gremiales y asuntos de gobierno, los que no han estado exentos de violencia y daños a la propiedad.

Algo más alejadas, pero igualmente conflictivas en términos de frecuencia e intensidad durante el periodo 2008-2015, aparecen las provincias de Canchis y Espinar. En términos de frecuencia, Canchis ocupa el tercer lugar en la región con un 8% de la frecuencia de eventos y Espinar ocupa el cuarto lugar con un 7,5%. En términos de intensidad, Canchis concentra el 10% del índice de intensidad y frecuencia de los conflictos en Cusco y Espinar un 9,7%. Para Canchis, los años más intensos han sido 2012, 2010 y 2008; mientras que los últimos tres años presentaron relativa tranquilidad. Los temas principales fueron conflictos con una empresa hidroeléctrica y los paros asociados al transporte de gas y al SUTEP. En el caso de Espinar, 2008, 2010 y 2012 también fueron los más conflictivos y los principales reclamos estuvieron asociados a temas mineros y a la disputa con Arequipa por el proyecto de irrigación Majes-Siguas.

Las provincias de Urubamba (3,6% de intensidad y 2,6% de frecuencia), Calca (3,3% de intensidad y 3,5% de frecuencia), y Chumbivilcas (2,2% de intensidad y 4,4% de frecuencia) son las que continúan en el *ranking* de conflictividad de la región. Las provincias de Anta, Canas, Quispicanchi y Acomayo representan, juntas, el 4,4% de intensidad acumulada a lo largo del periodo 2008-2015, con una frecuencia de eventos de 6,2% entre las cuatro provincias. De estas provincias, Canas y Acomayo solo presentaron un conflicto importante, en ambos casos en 2009.

CUADRO 42

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

| Cusco | Intensidad | | | | | | | | | Suma 2008-2015 | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) |
|---|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-------------|------------|-------------------|--------------------------------|--|
| | Provincias | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | | |
| Anta | 3 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 6 | 4 | 0,24 | |
| Acomayo | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 4 | 0,12 | |
| Calca | 3 | 1 | 0 | 0 | 3 | 1 | 4 | 0 | 12 | 8 | 0,96 | |
| Canas | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 0,03 | |
| Canchis | 9 | 6 | 10 | 0 | 11 | 0 | 0 | 0 | 36 | 19 | 6,84 | |
| Cusco | 42 | 4 | 7 | 2 | 22 | 13 | 15 | 2 | 107 | 80 | 85,60 | |
| Chumbivilcas | 0 | 1 | 0 | 0 | 6 | 0 | 1 | 0 | 8 | 10 | 0,80 | |
| Espinar | 9 | 3 | 12 | 0 | 10 | 1 | 0 | 0 | 35 | 17 | 5,95 | |
| La Convención | 21 | 18 | 26 | 6 | 38 | 4 | 11 | 1 | 125 | 70 | 87,50 | |
| Paucartambo | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 6 | 2 | 0,12 | |
| Quispicanchi | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 5 | 0,20 | |
| Urubamba | 3 | 9 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 | 6 | 0,78 | |
| ÍNTENSIDAD (SUMA) | 90 | 50 | 59 | 11 | 94 | 19 | 32 | 3 | 358 | 226 | | |
| TOTAL DE EVENTOS | 41 | 33 | 31 | 12 | 45 | 24 | 27 | 13 | | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 36,90 | 16,50 | 18,29 | 1,32 | 42,30 | 4,56 | 8,64 | 0,39 | | | | |

* Conflictos sociales: eventos

** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 9

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)

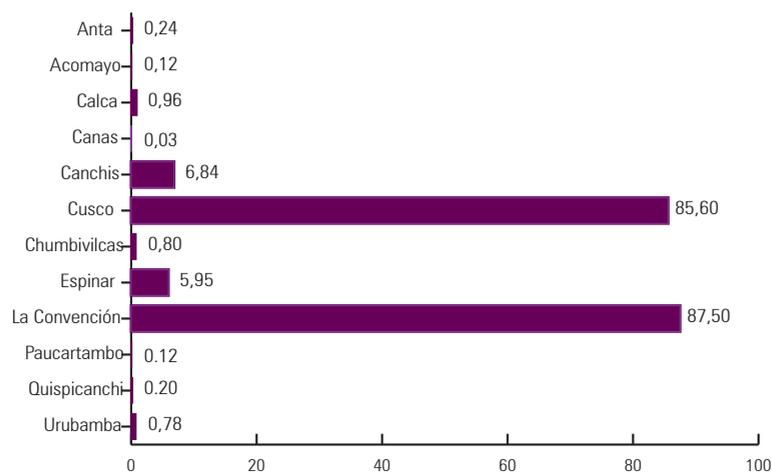
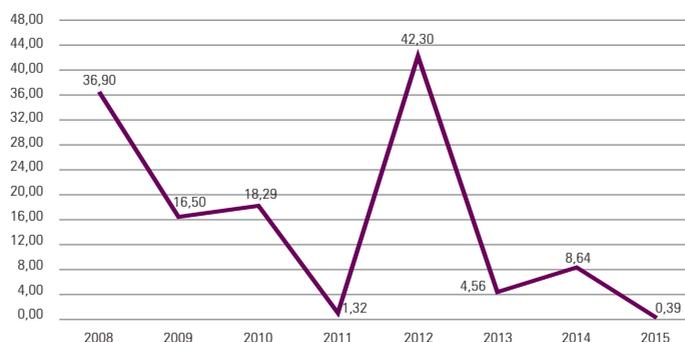
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 10

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Como se puede apreciar en la escala anual, 2012 y 2008 son para la región Cusco los años con mayor conflictividad. En el caso de 2012, se produjeron diversos conflictos gremiales, temas mineros, agrarios o urbanos; pero destacó por su violencia, la incursión de Sendero Luminoso en el campamento de la empresa privada TGP que dio origen a una serie de sucesos desafortunados con gran impacto político.

Durante 2008 también se produjeron diversos eventos conflictivos de mediana y alta intensidad que se reseñan a continuación.

Año 2008

Si vemos los conflictos por años, durante 2008 en la provincia de Cusco se desarrollaron diversos eventos de alta conflictividad relacionados con temas gremiales y urbanos. Resaltan los conflictos con los gremios de turismo y trabajadores del sector cultura por demandas laborales; con los docentes del SUTEP; y con los gremios de trabajadores (CGTP), en general por el alza del costo de vida y de pasajes. Con menor intensidad, hubo también protestas del gremio médico.

En la misma línea de alta conflictividad, los problemas relacionados con la extracción o transporte de gas o hidrocarburos, así como los conflictos asociados a los temas de cantidad y calidad de agua (e hidroeléctricas), han sido una constante a lo largo del periodo investigado. En ese sentido, durante 2008, las provincias de La Convención, Urubamba, Espinar y Canchis tuvieron episodios de alta conflictividad en los que estuvieron involucrados como actores centrales, la población nativa quechua, aymara y machiguenga además de la AIDSESEP como los actores centrales en estos conflictos. Con respecto a la irrigación de Majes Sigwas, se involucra además de las comunidades de Espinar, el Gobierno Regional del Cusco.

Otros temas, actores y lugares del conflicto se pueden ver en el siguiente cuadro.

CUADRO 43
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---|--|--|---|
| Agrario | Paro agrario | CGTP, Conveagro, JNUDRP, Ministerio de Agricultura | Cusco |
| Agua | Majes-Siguas II | Comunidad, Gobierno Regional | Espinar, Espinar (Santa Lucía. Centro poblado) |
| | Proyecto Salcca Pucará | Policía Nacional | Canchis (Sicuani) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Huelga de campesinos cocaleros | Campesinos cocaleros, ENACO | La Convención |
| Conflicto de tierras | Posesión de tierras | Comunidad | Anta (Mollepata) |
| Gas, hidrocarburos | Derecho a la tierra. Pueblos indígenas, amazónicos | AIDSESP, machiguengas, Pluspetrol, poblaciones aymaras, poblaciones quechuas | Urubamba, La Convención (Quillabamba), La Convención (Echarate) |
| | Modificatoria Ley del Canon | Gobiernos provinciales | La Convención (Quillabamba) |
| | Gasoducto Sur Andino | PCM, comunidad | La Convención (Vilcabamba) |
| Gremios | Paro docentes | Profesores | Calca |
| | Pago bonificaciones, remuneraciones | Gremio de Guías de Turismo, gremios, gremios de trabajadores, Instituto Nacional de Cultura | Cusco |
| | Paro CGTP | CGTP | Cusco |
| | Huelga médica | Federación Médica Peruana | Cusco |
| Minería | Acuerdo de alcaldes para defender medio ambiente | Gobiernos distritales | Acomayo |
| | Contaminación minera | Activos Mineros, comunidad | La Convención (Vilcabamba) |
| Protestas contra las autoridades regionales y locales | Solicitud vacancia de alcalde | Frente Único de Defensa de los Intereses de Canchis | Canchis |
| | Presupuesto participativo municipal | Comunidad, gobiernos provinciales | Cusco (Wanchaq) |
| Urbanos | Incremento de pasajes, costo de vida | Gremios de trabajadores | Cusco |
| | Patrimonio cultural. Paro contra ley | Comunidad, Estudiantes Universidad San Antonio Abad, Gobierno Central, Gobierno Regional, gobiernos distritales, PCM | Cusco |
| | Ley Turismo. Foro APEC | Gobiernos provinciales | Cusco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2009

En 2009, los conflictos con el gasoducto del sur y el gas de Camisea continuaron con un alto grado de intensidad; lo mismo que el conflicto asociado a la construcción de una hidroeléctrica en Canchis. A diferencia del año anterior, este año se registran más conflictos asociados a temas mineros, todos de mediana o alta intensidad y en provincias distintas como Acomayo, Espinar, Quispicanchi y Chumbivilcas. En todos estos casos, el principal actor fue la comunidad de las zonas de influencia, salvo en el caso de Chumbivilcas donde el conflicto se da entre mineros informales y el sector privado.

La Convención continuó siendo una provincia con varios eventos de alta conflictividad distintos a los del gas, como las protestas violentas organizadas por la CGTP durante el paro nacional; o de mediana intensidad, como el conflicto con el sector Educación por la calidad de la administración de los colegios. A nivel del agro, este año la junta de regantes de Cusco también protestó con violencia como lo hizo durante 2008 durante el paro agrario.

Otros conflictos de baja intensidad se produjeron en el ámbito urbano en las provincias de Cusco, Canchis y La Convención como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

CUADRO 44
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|---|--|---|
| Agua | Paro de regantes | Comité de regantes JNUDRP | Cusco |
| | Hidroeléctrica Salcca Pucara | Frente de Defensa de los Intereses de la provincia de Canchis | Canchis |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Oposición a detención de acopiador de droga | Policía Nacional | La Convención (Pichari) |
| | Incursión de Sendero Luminoso | Sendero Luminoso | La Convención (Pichari) |
| Conflictos de tierras | Conflicto de tierras - desalojo | Comuneros, comunidad, Policía Nacional | Quispicanchi (Ccarhuayo) |
| | Conflictos limítrofes | Comunidad | Calca, La Convención |
| Gas, hidrocarburos | Comunidades nativas. Paro cívico | Comunidades nativas, pueblos indígenas, Ejército, Gobierno Central, Gobierno Regional, PCM | Canas (Pampamarca), Canchis, La Convención, Quillabamba, Urubamba |
| | Gasoducto del Sur. Nativos ocupan tramo | Comunidades nativas, Consejo Matshinguenga del Río Urubamba | La Convención (Echarate) |
| | Nativos toman Gasoducto Camisea | Comunidades nativas | La Convención |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---|---|--|--|
| Gremiales | Paro de SUTEP | SUTEP | Cusco |
| | Guías de turismo | Guías de turismo | Cusco |
| | Paro CGTP | CGTP | La Convención |
| | Paro nacional | Comunidad, Policía | Cusco |
| Minería | Minera Qori Auquilla | Comuneros, Policía Nacional | Quispicanchi (Ccarhuayo) |
| | Bloqueado acceso a Xstrata, Tintaya | Mineros informales, Policía Nacional | Espinar |
| | Concesiones mineras | Comunidades campesinas | Acomayo (Santo Domingo. Pueblo), Acomayo |
| | Desalojo trabajadores minera Ares | Mineros informales | Chumbivilcas |
| Protestas contra las autoridades regionales y locales | Marcha de protesta. Gestión alcalde | Comunidad | La Convención |
| Urbanos | Administración de colegios | Ministerio de Educación, comunidad | La Convención |
| | Comunidad exige carreteras | Comuneros, Gobierno Regional | Cusco (Santiago) |
| | Universitarios exigen mejor infraestructura | Estudiantes Universidad San Antonio Abad | Cusco, Canchis (Sicuani) |
| | Toma de complejo arqueológico. Boleto turístico | Instituto Nacional de Cultura, comunidad | Canchis |
| | Exigencia mejora en servicios-Electro Sur Este | Empresa Electro Sur Este, comunidad | Canchis (Pitumarca) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2010

En 2010, el Frente de Defensa de la Macro Región Sur y el Comité de Lucha de la provincia de La Convención movilizaron, durante los meses de mayo, junio y julio, a las comunidades de La Convención, Espinar y Canchis para que se plieguen a las protestas contra el proyecto de la hidroeléctrica de Inambari y contra la compañía transportadora del gas de Camisea. Debemos precisar que el Frente de Defensa de la Macro Región Sur tuvo una activa participación en conflictos de otras regiones, por ejemplo de Arequipa y Tacna.

Durante setiembre y diciembre, la oposición al proyecto de irrigación de Majes-Siguas continuó, al igual que en años anteriores, con episodios de violencia y con

participación de las comunidades, estudiantes de Espinar y diversas autoridades provinciales y regionales. Otros conflictos de alta intensidad se vivieron en Cusco durante 2009, asociados a protestas del SUTEP y a una toma de terrenos en Pichari que generó un enfrentamiento entre integrantes de la comunidad y la Policía Nacional.

Otros conflictos de mediana intensidad se vivieron como consecuencia de reclamos ante las autoridades regionales y provinciales o como consecuencia de la ineficiente ayuda a los damnificados de Quispicanchi durante las nevadas de febrero. Véase cuadro 45.

CUADRO 45
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|--|--|
| Agua | Majes-Siguas II | Comunidad, Empresa Xstrata Tintaya, estudiantes universitarios, Gobierno Regional, gobiernos provinciales. PCM, Policía Nacional | Cusco, Espinar |
| | Paro de regantes | Junta de Regantes | Anta, Urubamba, Cusco (San Jerónimo) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Enfrentamiento por incautación de drogas | Comunidad, Dirandro, Ejército | Anta (Mollepata) |
| | Ataque terrorista | Batallón Contrasubversivo Pichari, terroristas | La Convención |
| Conflicto de tierras | Conflicto de tierras | Comunidad, Policía Nacional | Cusco (Poroy) |
| Gas, hidrocarburos | Gas de Camisea - Cerco campamentos TGP | Comunidad, Empresa TGP, PCM | Canchis, La Convención (Echarate), La Convención (Quillabamba) |
| | Gas de Camisea - Hidroeléctrica Inambari | Comité de Lucha de la provincia de La Convención, frentes de defensa de la macro región sur | Espinar, La Convención, La Convención (Pichari) |
| | Gas de Camisea - Paro macroregión sSur | Frentes de Defensa de la Macro Región Rur | Canchis, La Convención, (Pichari) |
| | Gas de Camisea - Reserva Megantoni | Comunidades nativas | La Convención, La Convención (Pichari) |
| Gremiales | Paro SUTEP | SUTEP | Cusco |
| | Paro de transportistas | Consejo Nacional de Transporte Terrestre, Ministerio de Transportes | Cusco |
| Minería | Empresa minera ANABI | Comunidad, empresa minera ANABI, Gobierno Central, Ministerio de Energía y Minas | Chumbivilcas (Quiñota. Comunidad de Pumallacta) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---|---|--|---|
| Protestas contra las autoridades regionales y locales | Enfrentamiento por reelección alcalde | Grupos políticos | Calca |
| | Paro por gestión de alcalde | Frente Único de Defensa por los Intereses de Canchis | Canchis |
| Urbanos | Bloqueo de carreteras. Solicitud ayuda damnificados | Comunidad, Gobierno Regional | Quispicanchi (Huacarpay. Centro poblado), Quispicanchi (Huallarpampa. Centro poblado) |
| | Educación. Paro Universidad San Antonio Abad | Universidad San Antonio Abad, estudiantes universitarios | Cusco |
| | Toma de terrenos | Comunidad, Policía Nacional | La Convención (Pichari) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2011

El año 2011 fue un año con menos conflictos que el anterior, como la calma que presagia la tormenta que se presentaría el siguiente año. Sin embargo, durante este año, se intensificaron las incursiones y los enfrentamientos con narcoterroristas. Uno de ellos fue particularmente violento con el Ejército, en la comunidad de Choquetira, Vilcabamba. Los conflictos relacionados a los temas de gas y de agua continuaron, aunque con una intensidad mediana, comparada con los años anteriores. Otros conflictos de baja intensidad con los actores que participaron y lugares donde ocurrieron se pueden apreciar en el siguiente cuadro.

CUADRO 46
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--------------------------------|---|--|
| Agua | Majes-Siguas II | Comunidad, Gobierno Central, gobiernos regionales | Cusco |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Ataque narcoterrorista | Ejército, Gobierno Central, Sendero Luminoso | La Convención (comunidad de Choquetira, Vilcabamba) |
| | Emboscada narcoterrorista | Narcoterroristas, Policía Nacional | La Convención (Kiteni, centro poblado. Echarate) |
| | Enfrentamiento narcoterrorista | Comando Conjunto de las FF.AA., Sendero Luminoso | La Convención (Kepashiato, centro poblado. Echarate) |
| | Incursión terrorista | Sendero Luminoso | La Convención (localidad de Sirialo Alto. Echarate) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|----------------------|--|--|---|
| Conflicto de tierras | Conflicto de tierras | Comunidades campesinas | Cusco (San Sebastián) |
| Gas, hidrocarburos | Redistribución de canon gasífero | Comunidad | La Convención |
| Minería | Expulsión de trabajadores minera Huabay | Comunidad, empresa Minera Huabay | Chumbivilcas (Chamaca) |
| Urbanos | Bloqueo de vías. Remate de propiedades | Central de Cooperativas Tealeras, empresa Setransa | Chumbivilcas (Llusco) |
| | Enfrentamiento pobladores y policías por sentencia contra dirigentes | Comunidad, Policía Nacional | |
| | Enfrentamiento Universitarios San Antonio Abad y policías | Universitarios San Antonio Abad, Policía Nacional | Cusco |
| | Toma de municipio por incumplimiento de obras | Comunidad | Paucartambo (La Victoria. Centro poblado) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

El año 2012 fue el más conflictivo y violento del periodo 2008-2015. Sendero Luminoso puso en jaque a las tropas combinadas del Ejército y la Policía y el desastre que se produjo como consecuencia de sus intervenciones que ocasionaron una crisis política cuyo resultado fue la renuncia de dos ministros de Estado. Durante este año, las columnas subversivas ingresaron en el campamento de la empresa privada Transportadora de Gas del Perú y secuestraron a trabajadores de la empresa Skanska asociada a las actividades gasíferas. Se produjeron también múltiples ataques a diversos centros poblados de La Convención.

Durante este año, hubo, además, dos episodios violentos de protesta por el proyecto de la hidroeléctrica Salcca Pucara en Canchis; mientras que en Espinar, ya convulsionada por su oposición al proyecto arequipeño de irrigación Majes-Siguas, se produjeron diversos episodios de violencia en contra de las actividades del proyecto minero Xstrata Tintaya como consecuencia de la negociación del Convenio Marco, así como por las denuncias de contaminación ambiental.

Agricultores, médicos, maestros, funcionarios públicos, miembros de construcción civil y estudiantes fueron actores de diversos conflictos de todo tipo de intensidad que se produjeron sobre todo en la ciudad del Cusco y en otras localidades como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

CUADRO 47
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|--|---|
| Agua | Majes-Siguas II | Comunidad, Federación Universitaria Cusco, Frente de Defensa de los Intereses de Espinar | Espinar |
| | Hidroeléctrica Salcca Pucara | Comunidad, Federación Provincial de Campesinos de Canchis | Canchis (Combapata) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Ataque armado a comisaría | Policía Nacional | Quillabamba (Localidad Pujiura, Vilcabamba) |
| | Ataque narcoterrorista | Ejército, narcoterroristas, Sendero Luminoso | La Convención (Kepashiato. CP de Echarate), La Convención (Kiteni. CP de Echarate), La Convención (Quellouno), La Convención (Vilcabamba) |
| | Apareció suboficial Luis Astuquillca | Luis Astuquillca | Cusco |
| | Encontrado sin vida suboficial César Vilca | César Vilca | Cusco |
| | Enfrentamiento con Policía y Ejército | Ejército, narcoterroristas, Sendero Luminoso, Policía Nacional | La Convención (Echarate) |
| | Ingreso a campamento de TGP | Narcoterroristas, Sendero Luminoso | La Convención (Echarate) |
| | Secuestro, empresa Skanska | Ejército, narcoterroristas, Sendero Luminoso, Policía Nacional | La Convención (Echarate) |
| Gas, hidrocarburos | Proyecto Loop Sur | TGP, Transportadora de Gas del Perú, comunidad | Calca |
| Gremiales | Obreros de construcción Civil | Construcción civil | Cusco |
| | Derechos laborales. Marcha trabajadores Poder Judicial | Trabajadores del Poder Judicial | Cusco |
| | Enfrentamiento recuperación camionetas minera Anabi | Comunidad, | Chumbivilcas |
| | Huelga médica | Médicos | Cusco |
| | Paro SUTEP | Gobierno Regional, Policía Nacional SUTEP Cusco | Canchis, Canchis (Sicuni), Cusco, Quillabamba |
| | Marcha de agricultores de café | Agricultores de café, SUNAT | Quillabamba |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|--|---|
| Minería | Mesa de diálogo en Espinar | Ejecutivo, Empresa Xstrata Tintaya, Gobierno Central, Gobierno Provincial, Ministerio del Ambiente | Espinar |
| | Amenaza de toma de empresas mineras Anabis y Ares | Comunidad, Gobierno Central, Gobierno Provincial, | Chumbivilcas (Llusco), Chumbivilcas (Quiñota) |
| | Demanda contra Xstrata Tintaya | Dirección Regional de Salud del Cusco, Empresa Xstrata Tintaya | Cusco |
| | Paralización contra Xstrata Tintaya | Empresa Xstrata Tintaya, Gobierno Central, gremios de transportistas y chóferes | Espinar (Tintaya Marquiri. Centro poblado) |
| | Protesta contra minera Anabi | Minera Anabi, Policía Nacional del Perú | Chumbivilcas |
| | Trabajadores de Xstrata Tintaya toman campamento | Trabajadores subcontratistas Xstrata | Espinar |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Mineros ilegales | Quispicanchi (Ocongate) |
| | Educación. Marcha de Universidad San Antonio Abad | Universitarios, Universidad San Antonio Abad | Cusco |
| | Educación. Universitarios protestan por desatención de demandas | Universitarios, Universidad Andina del Cusco | Cusco |
| | Protesta contra alcalde | Comunidad | Paucartambo (Huallamayo. Centro poblado) |
| | Incremento de pasajes | Comunidad | Anta |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2013

Durante 2013 no se produjeron conflictos de alta intensidad en Cusco. Continuaron los enfrentamientos y las escaramuzas entre el Ejército y los terroristas en La Convención, que incluyó el asesinato de un teniente gobernador. También se produjeron enfrentamientos con algunos campesinos cocaleros en Yanatile en Cancas por el incremento del precio de la compra de la hoja de coca. Las protestas en Espinar por la represa de Majes-Siguas continuaron por sexto año consecutivo, aunque con una intensidad menor a la del año anterior.

En la ciudad y provincia de Cusco, la Federación Departamental de Trabajadores protestó por mejoras de sueldo y derechos laborales y se movilizaron otros gremios en

rechazo a la ley de Servicio Civil. La CGTP protagonizó un paro en la ciudad de Cusco. Otros conflictos de menor intensidad se produjeron en relación con el gasoducto del sur como puede verse en el siguiente cuadro.

CUADRO 48
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|--|--|
| Agua | Majes-Siguas II | Comunidad | Espinar |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Ataque de presuntos terroristas | Presuntos terroristas, comunidad | La Convención (Kepashiato. Centro poblado de Echarate) |
| | Movilización. Incremento precio hoja de coca | Campesinos cocaleros | Calca (Yanatile) |
| | Asesinado teniente gobernador | Terroristas | La Convención (Vilcabamba) |
| | Ataque terrorista | Terroristas, Ejército | La Convención (Echarate) |
| Gremiales | Derechos laborales. Mejoras de sueldo | Federación Departamental de Trabajadores | Cusco |
| | Salud. Huelga médica nacional | Médicos | Cusco |
| | Servicio civil. Rechazo a ley | Federación de Trabajadores del Cusco | Cusco |
| Gas, hidrocarburos | Nativos rechazan lote 88 | Comunidades nativas, Ministerio de Cultura | Cusco |
| | Gasoducto Sur Peruano. Rechazo de construcción de ducto | Comunidades nativas | Urubamba |
| Minería | Medio ambiente. Protesta por no publicación de monitoreo ambiental | Comunidad | Espinar (Yauri) |
| | Recorte de canon | Comunidad, obreros de construcción civil | Cusco |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Choferes de vehículos menores | Cusco |
| | Desalojo de tierras | Dirección Regional de Cultura | Cusco |
| | Educación. Protesta universitarios San Antonio Abad | Universitarios San Antonio Abad, Policía Nacional del Perú | Cusco |
| | Protesta contra Electro Sur Este | Empresa Electro Sur Este | Cusco (Canas) |
| | Paro. Exigen aceleración de proyectos | CGTP, comunidades nativas | Cusco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2014

En 2014 se intensificaron los conflictos relacionados con el sector gremial, en particular con los médicos que protagonizaron una larga huelga nacional. Otros gremios como docentes, trabajadores municipales y campesinos también protagonizaron algunos conflictos durante este año.

Este año también se produjeron conflictos asociados al gasoducto sur peruano promovidos por el Comité Central de Lucha de La Convención y, nuevamente, al proyecto Majes-Siguas. El sector agrario representado por la Federación Agraria Revolucionaria Túpac Amaru, a través de movilizaciones y protestas exigió declarar en emergencia el sector agrario. Los actores y lugares donde se produjeron los conflictos durante 2014 se pueden apreciar en el siguiente cuadro.

CUADRO 49
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|---|---|
| Agrario | Exigen declaratoria de emergencia del sector | Campesinos, Federación Agraria Revolucionaria Túpac Amaru, Gobierno Central | Cusco |
| Agua | Majes-Siguas II | Comunidad | Espinar (Yauri) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Narcotráfico. Enfrentamiento con policías | Narcotraficantes, Policía Nacional | La Convención |
| | Terrorismo. Intervención conjunta | Terroristas, Fuerzas Armadas | La Convención (Echarate) |
| Conflicto de tierras | Límites territoriales: Calca y La Convención | PCM, comunidad | Calca |
| Gas, hidrocarburos | Gasoducto Sur Peruano. Demandan modificación | Comité Central de Lucha de La Convención, comunidad, Gobierno Central | La Convención |
| Gremiales | Agrario. Paro de campesinos | Campesinos | Cusco |
| | Educación. Paro de docentes | Docentes | Cusco |
| | Laboral. Huelga de docentes por bono | Docentes | La Convención (Pichari) |
| | Laboral. Nivelación de remuneraciones | Gobierno Municipal, trabajadores municipales | La Convención (Echarate) |
| | Salud. Huelga médica nacional | Médicos | Cusco |
| | Salud. Trabajadores EsSalud | Trabajadores EsSalud | Cusco |
| Minería | Minería. Exigen cierre de minera Hatun Rumi | Comunidad, Gobierno Regional | Calca (Vicho) |
| | Minería. Proyecto Constanza | Empresa minera Hudbay, Policía Nacional | Chumbivilcas (Uchucarco. Comunidad campesina) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---|--|---|--------------------------|
| Protestas contra las autoridades regionales y locales | Electoral. Devolución de credenciales a alcalde | Alcalde Ciriaco Condori Cruz, comunidad, Jurado Nacional de Elecciones | Calca |
| Urbanos | Electores golondrinos | Comunidad, Policía Nacional del Perú | La Convención (Maranura) |
| | Construcción teleférico hacia Choquequirao | Comunidad | Anta |
| | Educación. Protesta Universidad San Antonio Abad | Universitarios San Antonio Abad | Cusco |
| | Paro por incremento de precios | Comunidad | Cusco |
| | Paro. Exigen aceleración de proyectos | Asamblea Popular del Cusco, Comunidad, Federación de Trabajadores del Cusco, Gobierno Central | Cusco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2015

El 2015 ha sido uno de los años con menor intensidad a nivel de la conflictividad social en la región Cusco y, en particular, en la provincia y ciudad de Cusco. En ese sentido, los conflictos clasificados como gremiales o urbanos tuvieron la preeminencia. A nivel agrario, la Federación Agraria Revolucionaria Túpac Amaru continuó exigiendo que se declare en emergencia el sector. Continuaron las demandas asociadas al gasoducto sur peruano y se produjeron otras nuevas como las relacionadas a la ley laboral juvenil y aquellas en contra del decreto legislativo que regula el patrimonio arqueológico. Información adicional se puede encontrar en el siguiente cuadro.

CUADRO 50
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|--|---------------------------|
| Agrario | Paro exige declaratoria de emergencia | Federación Agraria Revolucionaria Túpac Amaru | Cusco |
| | Paro contra reconversión productiva VRAEM | Federación de Productores Agropecuarios del VRAEM, Campesinos coccaleros | La Convención (Pichari) |
| Conflictos coccaleros, narcoterrorismo | Incremento precio arroba de coca | ENACO | Cusco |
| Gas, hidrocarburos | Gasoducto Sur Peruano. Demandas a Odebrecht | Empresa Odebrecht | La Convención (Quellouno) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|---|-------|
| Gremiales | Jornada de lucha CGTP | Federación Departamental de Trabajadores, CGTP | Cusco |
| | Paro de transportistas. Reglamentación de ordenanza | Transportistas | Cusco |
| Urbano | Movilización Club Cienciano | Club Cienciano, Asociación Deportiva de Fútbol Profesional | Cusco |
| | Ley Laboral Juvenil | Jóvenes, asociaciones civiles | Cusco |
| | Protesta Universidad San Antonio Abad | Universitarios San Antonio Abad, Federación Universitaria del Cusco | Cusco |
| | Paro. Construcción de relleno sanitario | Comunidad | |
| | D. L. Patrimonio arqueológico | FARTAC | Cusco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

f. Huánuco



La región Huánuco está compuesta por once provincias, de las cuales la provincia del mismo nombre de la región, Huánuco, y la provincia de Leoncio Prado cuentan con más de la mitad de la población de toda la región. A su vez, estas dos provincias concentran más de las cuatro quintas partes de la frecuencia de conflictos de la región (81%) y el 86% de la intensidad de los conflictos sociales registrados a lo largo del periodo investigado.

La tercera provincia en importancia en términos de conflictividad social es la provincia de Huamalíes con 13 eventos conflictivos (12,5%) y con 14 puntos de intensidad acumulada, que representan el 11% de la región. Las dos otras provincias con conflictos reportados a lo largo de ocho años, hasta 2015, son Lauricocha, con cinco eventos de tres puntos de intensidad; y Huacabamba, con un evento registrado de mediana intensidad en 2011.

Las otras seis regiones, Marañón, Ambo, 2 de Mayo, Pachitea, Puerto Inca y Yarowilca, registran eventos de interés a lo largo de los ocho años de estudio. Por último, debemos indicar que la conflictividad en la región Huánuco decae a partir de 2012 cuando el 11 de febrero es capturado el camarada Artemio, pues buena parte de los eventos registrados y de mayor intensidad entre 2008 y 2011 estuvieron asociados a acciones narcoterroristas o del movimiento cocalero.

CUADRO 51
HUÁNUCO: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 2015

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Huánuco | 36848.85 | 860537 | 23.3531576 |
| Huánuco | 4022.54 | 310448 | 77.177107 |
| Ambo | 1581.00 | 57239 | 36.2043011 |
| Dos de Mayo | 1438.88 | 53324 | 37.0593795 |
| Huacaybamba | 1743.70 | 22843 | 13.100304 |
| Huamalíes | 3144.50 | 75505 | 24.0117666 |
| Leoncio Prado | 4952.99 | 133500 | 26.953416 |
| Marañón | 4801.50 | 32118 | 6.68915964 |
| Pachitea | 2629.96 | 72229 | 27.4639158 |
| Puerto Inca | 9913.94 | 31429 | 3.17018259 |
| Lauricocha | 1860.13 | 38667 | 20.7872568 |
| Yarowilca | 759.71 | 33235 | 43.7469561 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.
Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

CUADRO 52
ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

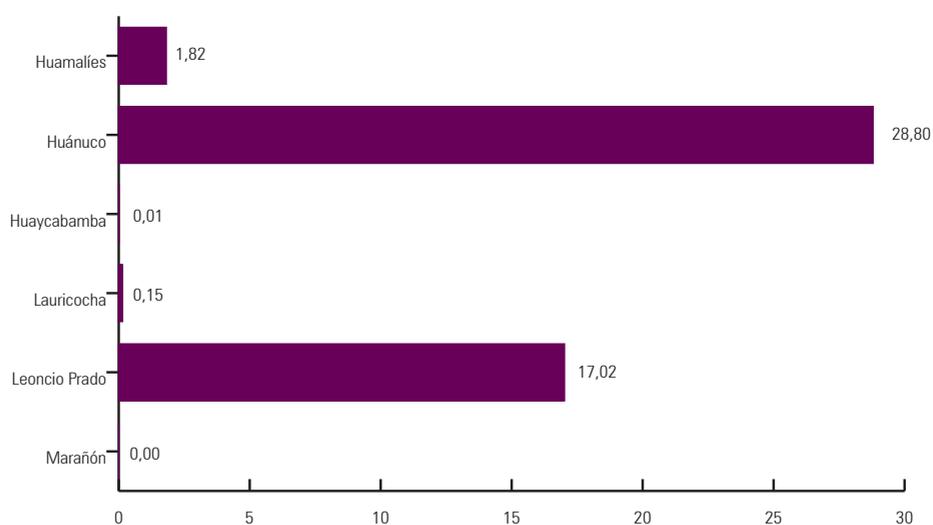
| Huánuco | Intensidad | | | | | | | | | Suma 2008-2015 | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) |
|---|-------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|----------------|--------------------------|--|
| | Provincias | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | | |
| Huamalíes | 1 | 6 | 3 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 14 | 13 | 1,82 | |
| Huánuco | 9 | 19 | 30 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 60 | 48 | 28,80 | |
| Huaycabamba | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0,01 | |
| Lauricocha | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 5 | 0,15 | |
| Leoncio Prado | 8 | 19 | 13 | 2 | 3 | 0 | 0 | 1 | 46 | 37 | 17,02 | |
| Marañón | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0,00 | |
| ÍNTENSIDAD (SUMA) | 18 | 47 | 46 | 6 | 6 | 0 | 0 | 1 | 124 | 106 | | |
| TOTAL DE EVENTOS | 26 | 25 | 22 | 13 | 7 | 9 | 2 | 2 | | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 4,68 | 11,75 | 10,12 | 0,78 | 0,42 | 0,00 | 0,00 | 0,02 | | | | |

* Conflictos sociales: eventos
** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 11

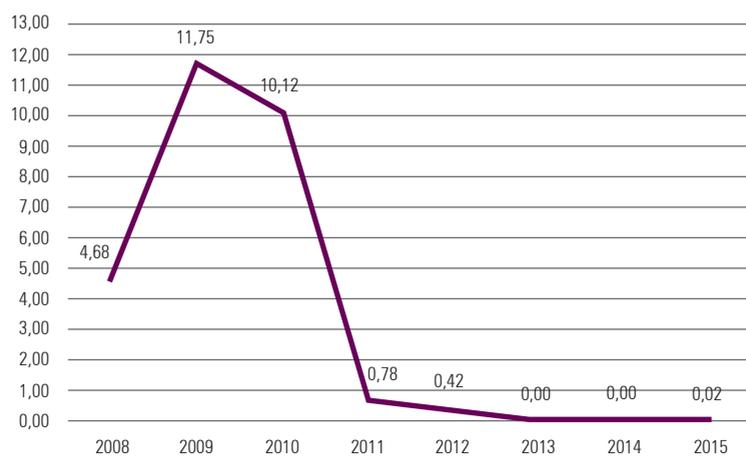
ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 12

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2008

Durante 2008 se produjeron 14 eventos asociados a acciones narcoterroristas o senderistas que marcaron la pauta violenta en la región. En noviembre, un atentado narcoterrorista en Tingo María, Huánuco, dejó como saldo a cinco policías muertos. En julio,

subversivos asesinaron a dos trabajadores municipales en comunidad de Yanamachay, distrito de Churubamba. Los 14 eventos mencionados tuvieron lugar en las provincias Huamalíes, Huánuco y Leoncio Prado.

Otros conflictos de importancia se llevaron a cabo durante el 2008, en este caso asociados a movimientos gremiales como el de los transportistas o los médicos. En este último caso, en setiembre, como parte de una huelga nacional indefinida, medio centenar de médicos nombrados del hospital Hermilio Valdizán acataron la medida y protagonizaron marchas de protesta por la ciudad de Huánuco.

Durante este año, si bien se produjeron múltiples eventos (26), el nivel de intensidad tuvo su principal expresión en la muerte de los policías y trabajadores municipales.

CUADRO 53
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|--|--|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas | Leoncio Prado (Tingo María), |
| | Acciones senderistas | Comunidad distrital, senderistas | Huamalíes (Jacas Grande), Huánuco (Churubamba), Leoncio Prado (Aucayacu, ciudad de José Crespo y Castillo) |
| | Marcha. Paro. Acciones de cocaleros | Cocaleros | Leoncio Prado (Aucayacu, ciudad de José Crespo y Castillo) |
| | Narcotraficantes | Narcotraficantes, Policía Nacional | Leoncio Prado (Tingo María) |
| Gremiales | Huelga médica | Médicos | Huánuco |
| | Paro de transportistas | Transportistas | Huánuco |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad, Federación de Productores Agropecuarios y Forestales Cocaleros de José Crespo | Huánuco |
| | Paro | Comunidad | |
| | Protesta en Universidad Nacional Hermilio Valdizán | Universidad Nacional Hermilio Valdizán | Huánuco |
| | Protesta Universidad Nacional Agraria de la Selva | Universidad Nacional Agraria de la Selva | Huánuco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2009

El año 2009 registró 25 eventos, pero el nivel de intensidad de los conflictos fue mayor. Las acciones senderistas y narcoterroristas continuaron y en José Crespo y Castillo, en el Monzón y en Aucayacu, se produjeron 20 acciones de diferente grado de intensidad.

En febrero, presuntos miembros de Sendero Luminoso derribaron una torre de alta tensión y dejaron sin luz al distrito de José Crespo y Castillo en la provincia de Leoncio Prado. En marzo, senderistas asesinaron a un joven al que sindicaron como delincuente en la provincia de Leoncio Prado. Asimismo, presuntos integrantes de Sendero Luminoso asesinaron a un campesino en Aucayacu, distrito de José Crespo y Castillo, provincia de Leoncio Prado.

En julio, productores cocaleros decidieron reiniciar su paralización indefinida, señalando, sin embargo, que se haría de manera “progresiva”.

En agosto, remanentes de Sendero Luminoso dinamitaron una torre de alta tensión, ubicada en el límite entre Huánuco y Ucayali. Los terroristas pretendieron cortar la energía eléctrica, pero no pudieron.

Durante este año se realizaron marchas en apoyo a los nativos por el tema de la consulta previa y algunas protestas de baja intensidad relacionadas con trabajadores mineros.

CUADRO 54
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|---------------------------|---|--|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones senderistas | Senderistas | Leoncio Prado, (José Crespo y Castillo), Huánuco, Huamálies (Monzón), Marañón (Cholón) |
| | Acciones de cocaleros | Productores cocaleros | Leoncio Prado (Aucayacu, ciudad de José Crespo y Castillo) |
| Minería | Huelga de mineros | Trabajadores mineros, Centro Minero Raura | Lauricocha (San Miguel de Cauri) |
| Urbanos | Marcha en apoyo a nativos | Comunidad | Huánuco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2010

Al igual que el año anterior, 2010 también estuvo marcado por la violencia senderista y cocalera, pues prácticamente todos los eventos que se produjeron en las provincias de Huánuco, Leoncio Prado y Huamalíes estuvieron asociados a estos actores.

En marzo, una columna de Sendero Luminoso asesinó a un rondero de 22 años.

En abril, dos civiles y un policía murieron durante un ataque subversivo a un campamento del Proyecto Especial de Control y Reducción de los Cultivos de Coca en el Alto Huallaga (CORAH), en Aucayacu. Asimismo, una columna de Sendero Luminoso, presumiblemente al mando del camarada Rubén, incursionó en las localidades de Shitarillo y Cachiyacu, del distrito de José Crespo y Castillo y asesinó a dos autoridades comunales.

En agosto, un militar herido fue el resultado de un enfrentamiento con una columna de Sendero Luminoso comandada por Artemio, en el sector de Magdalena, distrito José Crespo y Castillo.

En noviembre, presuntos miembros de Sendero Luminoso asesinaron a un exdirigente cocalero en la zona selvática del Alto Huallaga.

CUADRO 55
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---------------------------------|-------------------------------|---|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones senderistas | Senderistas | Huánuco, Leoncio Prado (Aucayacu, ciudad de José Crespo y Castillo), Leoncio Prado (José Crespo y Castillo), Leoncio Prado (Pucayacu, centro poblado de José Crespo y Castillo), Leoncio Prado, |
| | Acciones de cocaleros | Cocaleros | Huamalíes (Monzon), Huánuco, Leoncio Prado, |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta contra alcalde | Comunidad, Gobierno Distrital | Leoncio Prado (Daniel Alomia Robles) |
| Urbanos | Protesta que solicita servicios | Agricultores, comunidad | Leoncio Prado (Aucayacu, ciudad de José Crespo y Castillo) |
| | Protesta exige pago de salarios | Gobierno Regional | Huánuco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2011

Durante este año disminuye la violencia senderista en buena parte por las acciones policiales que van capturando o liquidando a subversivos del entorno de Artemio, lo cual lo obliga a replegarse y administrar mejor sus fuerzas. Aun así, Artemio continuó operando.

En enero, el batallón 314 de infantería del Ejército fue emboscado por una columna senderista en el kilómetro 178 de la carretera Fernando Belaúnde Terry, a la altura del puente Pucayacu. Asimismo, padre e hijo fueron asesinados por una columna de Sendero Luminoso en la localidad de Santo Domingo de Huacaybamba, al noroeste de la región.

En mayo, una columna armada de Sendero Luminoso incursionó en la localidad de Manchuria, jurisdicción del distrito de Monzón, asesinó a dos personas e hirió a una tercera.

Ese año también se reportaron algunos conflictos por la posesión de tierras en Yanajanca y protestas contra las operaciones de una compañía minera.

CUADRO 56
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|--------------------------|--|
| Conflicto de tierras | Conflictos de tierras | Comunidad | Marañón (Yanajanca, caserío de Cholón) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones senderistas | Senderistas, Ejército | Leoncio Prado (Aucayacu, ciudad de José Crespo y Castillo), Huaycabamba, Huánuco, Huamalíes (Monzón) |
| | Acciones narcoterroristas | Narcosenderistas | Leoncio Prado (Pucayacu, centro poblado de José Crespo y Castillo), Leoncio Prado (José Crespo y Castillo) |
| | Acciones de cocaleros | Cocaleros | Huánuco |
| Minería | Protesta contra minera Gold Mine Holding | Minera Gold Mine Holding | Leoncio Prado (José Crespo y Castillo) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

Artemio cae en febrero de este año, lo cual significa un duro golpe para la facción acuerdista de Sendero Luminoso, así como para el movimiento cocalero que recibía su apoyo.

Como se puede apreciar en el cuadro siguiente, los conflictos asociados con los cocaleros, continuaron poniendo la nota de violencia a la conflictividad de Huánuco.

Es así que, en agosto, se produce un paro cocalero protagonizado por cocaleros del Monzón. Hubo movilizaciones exigiendo la libertad de Iburcio Morales, medida que fue un fracaso debido a la intervención policial. De otro lado, dos cocaleros muertos y varios heridos fue el saldo de un enfrentamiento con efectivos policiales que resguardaban los trabajos de erradicación del Proyecto Especial CORAH, en la zona de Tamshi (Rupa Rupa, Leoncio Prado).

Ese año, a nivel gremial, se produjeron marchas de maestros, médicos y trabajadores del Poder Judicial.

CUADRO 57
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones de cocaleros | Cocaleros | Huamalés (Monzón), Leoncio Prado |
| Gremiales | Marcha de maestros y médicos | Maestros, médicos | Huánuco |
| | Trabajadores Poder Judicial | Trabajadores Poder Judicial | Huánuco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2013

Tan solo nueve eventos de baja intensidad fueron registrados por nuestro servicio de monitoreo, y apenas una acción en Huamalés por parte del movimiento cocalero, al iniciar el año.

En enero, los productores cocaleros del Valle del Monzón iniciaron una movilización en defensa de sus cultivos que, aseguraban, eran erradicados compulsivamente por el gobierno. Los cocaleros se movilizaron por la explanada de la Laguna Viña del Río.

Algunos problemas de orden urbano relacionados a autoridades o gremiales (transportistas, trabajadores del Estado), acompañaron la conflictividad de este año.

CUADRO 58
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------|--|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones de cocaleros | Cocaleros | Huamalíes (Monzón), |
| Gremiales | Paro de transportistas | Transportistas | Huánuco |
| | Paro trabajadores judiciales | Trabajadores judiciales | Huánuco |
| Minería | Protesta contra Antamina | Minera Antamina | Huamalíes (Llata) |
| Urbanos | Piden destitución de funcionarios | Comunidad | Huánuco |
| | Exigen carretera | Comunidad | Leoncio Prado (Aucayacu, ciudad de José Crespo y Castillo) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2014

Un año con apenas un par de conflictos reportados como de baja intensidad. Como se puede apreciar, no se reportan acciones relacionadas al movimiento cocalero o a Sendero Luminoso.

Resaltó la toma de la minera Raura en enero en rechazo de algunos despidos y en reclamo por mejoras laborales. Los trabajadores tomaron las instalaciones y se enfrentaron a los policías. El saldo del enfrentamiento fue de tres heridos.

CUADRO 59
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|-------------------------------------|---|---------|
| Minería | Toman instalaciones de Minera Raura | Minera Raura, trabajadores minera Raura | Huánuco |
| Urbanos | Exigen cierre de botadero | Comunidad | Huánuco |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2015

Al igual que el año anterior no se reporta conflictividad asociada a Sendero Luminoso ni a los cocaleros, lo que años atrás había sido muy frecuente. Lo más saltante este año fue la protesta de la Universidad Nacional Agraria de la Selva.

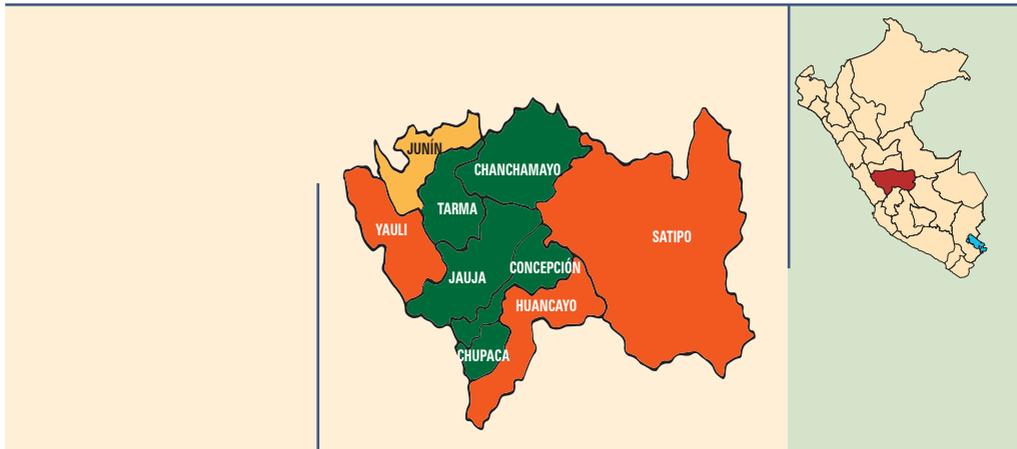
En julio, estudiantes de la Universidad Nacional Agraria de la Selva tomaron las instalaciones de la universidad, para exigir la elección de nuevas autoridades de acuerdo a la nueva ley universitaria.

CUADRO 60
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|--|-----------------------------|
| Urbanos | Protesta Universidad Nacional Agraria de la Selva | Universidad Nacional Agraria de la Selva | Leoncio Prado (Tingo María) |
| | Protesta por servicios | Comunidad | Lauricocha |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

g. Junín



La región Junín cuenta con nueve provincias y algo más de 1.350.000 habitantes. El 37% de la población se concentra en la provincia de Huancayo; el 20%, en la provincia de Satipo; y el 15%, en la provincia de Chanchamayo. De esta forma, este tercio de las provincias de la región Junín albergan el 72% de la población regional.

Las otras seis provincias, Chupaca, Concepción, Jauja, Junín, Tarma y Yauli, reúnen al 28% de la población restante. De estas provincias, Yauli es un caso especial pues, con apenas el 3% de la población, concentra el 20% de la totalidad de eventos conflictivos registrados en la región durante el periodo 2008-2015.

Una explicación de esta particularidad es que dentro de esta provincia se ubica la estratégica localidad de La Oroya, ciudad metalúrgica y minera que se sitúa a la vera de la carretera central que conduce al centro del país y en donde se cruzan los caminos que van a Cerro de Pasco y a las regiones de Huanúco, Ucayali y San Martín; así como el camino que va hacia Tarma y otras localidades de la selva.

CUADRO 61

JUNÍN: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 2015

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Junín | 44197.23 | 1350783 | 30.5626167 |
| Huancayo | 3558.10 | 503139 | 141.40665 |
| Concepción | 3067.62 | 56495 | 18.4165575 |
| Chanchamayo | 4723.40 | 204035 | 43.196638 |
| Jauja | 3749.10 | 83796 | 22.3509642 |
| Junín | 2360.07 | 25482 | 10.7971374 |
| Satipo | 19219.48 | 274610 | 14.2881077 |
| Tarma | 2749.16 | 107976 | 39.275997 |
| Yauli | 3617.35 | 42170 | 11.6577052 |
| Chupaca | 1153.05 | 53080 | 46.0344304 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.
Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

A esta ciudad se le ha recordado en los últimos años por sus protestas a favor de la empresa minera Doe Run, que se encuentra en una situación complicada por sus dificultades ambientales y financieras, con la finalidad de proteger las plazas laborales de un sector importante de la población que trabaja en el complejo minero metalúrgico. Esta provincia netamente minera, también aloja una serie de empresas dedicadas a esa actividad. Una experiencia interesante de relativo éxito se desarrolló en Yauli. Se trata del traslado masivo del pueblo de Morococha a otra localidad de la misma provincia. Este caso será analizado de manera especial en otro capítulo.

Regresando a las provincias con mayor concentración de población, Huancayo es la que posee la mayor frecuencia de eventos asociados a conflictos sociales durante el periodo analizado: 46 de 196, aproximadamente el 23% de la totalidad de eventos. Sin embargo, pese a la elevada frecuencia, el grado de intensidad acumulada es de apenas el 15% del total, siendo largamente superado por la provincia de Satipo, inclusive por la provincia de Yauli y casi por la provincia de Junín.

Satipo es una provincia que ha sido particularmente movilizada por la violencia narcoterrorista y parte de su territorio comprende lo que se conoce como el VRAEM, el Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro. Las acciones que la convirtieron en la provincia con la conflictividad más intensa las veremos cuando nos detengamos en la conflictividad año por año.

En lo que se refiere a la provincia de Junín, si bien se produjo una importante toma de las instalaciones de una empresa hidroeléctrica en 2008, la frecuencia de sus conflictos (27 de 196) no estuvo exenta de eventos de alta o moderada intensidad, asociados a conflictos gremiales y urbanos. Las provincias con menor número de eventos son Chupaca (3), Concepción (9), Tarma (11) y Chanchamayo (12), las que sumadas para el periodo 2008-2015, equivalen a, aproximadamente, la sexta parte de la conflictividad y al 9,4% de la intensidad de la conflictividad de la región Junín.

CUADRO 62

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

| Junín | Intensidad | | | | | | | | Suma 2008-2015 | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) |
|---|-------------|--------------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------------|--------------------------------|--|
| | Provincias | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | | | |
| Chanchamayo | 3 | 0 | 0 | 1 | 4 | 0 | 1 | 0 | 9 | 12 | 1,08 |
| Chupaca | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 3 | 0,09 |
| Concepción | 3 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 9 | 0,72 |
| Huancayo | 2 | 3 | 0 | 8 | 7 | 5 | 0 | 1 | 26 | 46 | 11,96 |
| Jauja | 0 | 1 | 3 | 0 | 3 | 0 | 2 | 2 | 11 | 14 | 1,54 |
| Junín | 6 | 12 | 0 | 2 | 1 | 2 | 1 | 0 | 24 | 27 | 6,48 |
| Satipo | 5 | 8 | 5 | 4 | 24 | 3 | 1 | 4 | 54 | 34 | 18,36 |
| Tarma | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 2 | 1 | 9 | 11 | 0,99 |
| Yauli | 2 | 8 | 3 | 2 | 4 | 4 | 2 | 4 | 29 | 40 | 11,60 |
| ÍNTENSIDAD (SUMA) | 23 | 38 | 12 | 18 | 43 | 17 | 10 | 12 | 173 | 196 | |
| TOTAL DE EVENTOS | 29 | 27 | 11 | 16 | 36 | 31 | 29 | 17 | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 6,67 | 10,26 | 1,32 | 2,88 | 15,48 | 5,27 | 2,90 | 2,04 | | | |

* Conflictos sociales: eventos

** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.

Elaboración propia.

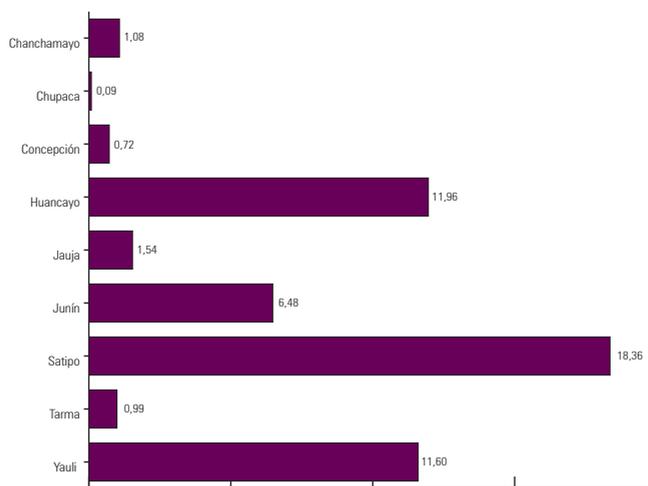
Como muestra el cuadro sobre intensidad y eventos por provincia, Satipo obtiene una puntuación de 18,36 en nuestra escala, superando largamente a Huancayo (11,96) y a Yauli (11,60), provincias prácticamente empatadas en términos acumulados en el índice de intensidad y frecuencia de conflictos.

En el otro extremo, Chupaca (0,09) y Tarma (0,99) destacan como las provincias con pocos eventos de baja intensidad.

Por otro lado, como se puede ver en el gráfico 14, 2012 fue largamente el año que más acumuló conflictos e intensidad (15,48), seguido por 2009, con 10,26 puntos en nuestra escala.

GRÁFICO 13

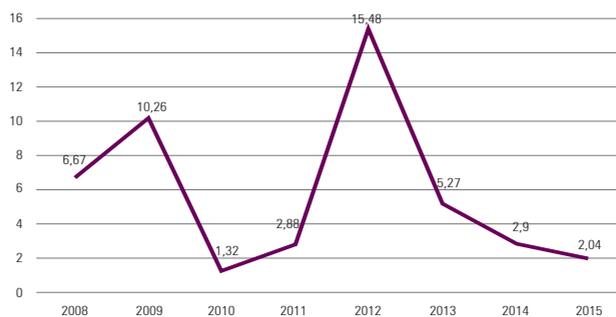
ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 14

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2008

Este año, el sector minero concentró la mayoría de eventos relacionados con la conflictividad social. Estos sucesos tuvieron lugar en las provincias de Yauli y estuvieron relacionados a la minera Chinalco (un sector de la población de Morococha se encontraba descontenta con la reubicación en una nueva ciudad) y Doe Run (en abril y junio se organizaron protestas y la toma de la iglesia La Inmaculada, en demanda de la reposición de personal despedido).

En el caso de Huancayo, se produjeron acciones contra la Minera IRL y la Minera Corihuarmi. En el de Chupaca, la protesta fue contra la Minera Vena Perú, subsidiaria de Vena Resources Inc., por parte de los pobladores de la zona de influencia que demandaban una consulta popular para definir la continuidad de la explotación minera.

También en Chupaca, se produjo, en octubre, un enfrentamiento entre una columna de Sendero Luminoso y el Ejército peruano. En dicho enfrentamiento murió un soldado. De otro lado, en Satipo, nativos ashánincas asesinaron a tres colonos en San Martín de Pangoa, a quienes acusaron de pertenecer a Sendero Luminoso.

Durante el año, se produjeron otros eventos importantes, uno en la provincia de Chanchamayo en protesta por la denominada “Ley de la Selva”, que concluyó con manifestantes y policías heridos y con una serie de daños a la propiedad como consecuencia de la violencia desatada. Por otra parte, en Junín, en el distrito de Ondores, los campesinos de la comunidad de San Pedro de Pari tomaron la represa de Upumayo, afectando el abastecimiento de la hidroeléctrica de El Mantaro. Los campesinos reclamaban una indemnización por los daños ocasionados a la agricultura y la ganadería.

CUADRO 63
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---|
| Agrario | Paro agrario | Campesinos | Junín |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones terroristas | Terroristas | Satipo (Río Tambo) |
| | Acciones senderistas | Senderistas | Chupaca (Huamancaca), Satipo, Satipo (Vizcatán) |
| Gremiales | Paro SUTEP | SUTEP | Junín, Jauja |
| | Paro en hospital. Huelga médica | Trabajadores en salud, médicos | Huancayo, Junín |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---------------------------------------|---|
| Minería | Paro contra minera | Comunidad, minera Sinaycocha | Concepción (Canchapalca, centro poblado de Comas) |
| | Acciones contra mina de oro Corihuarmi | Gobierno Distrital, Minera Corihuarmi | Huancayo |
| | Consulta popular sobre actividad minera | Minera Vena Perú | Chupaca |
| | Acciones contra Chinalco | Minera Chinalco, comunidad | Yauli (Morococha) |
| | Acciones contra Doe Run | Doe Run | Yauli (La Oroya) |
| | Acciones contra minera IRL | Minera IRL, comunidad | Huancayo |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta de Madres del Vaso de Leche | Madres del Vaso de Leche | Huancayo (El Tambo) |
| | Protesta por elecciones | Comunidad | Chanchamayo (Sangani, centro poblado de Perené) |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad, Policía | Chanchamayo (La Merced), Concepción |
| | Paro contra Ley de la Selva | Comunidad, Policía | Chanchamayo (Pichanaki) |
| | Protesta contra empresas de transporte | Transportistas, comunidad | Huancayo |
| | Toman represa Upamayo | Comunidad | Junín (Ondores) |
| | Protesta Universidad Nacional del Centro | Universidad Nacional del Centro | Huancayo |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2009

Las repercusiones de lo ocurrido en Bagua durante este año sintieron en la provincia de Junín pues la Central de Comunidades Nativas de la Selva Central (CECONCEC) que agrupa a las federaciones nativas de las provincias de Chanchamayo, Satipo, Oxapampa (Pasco), realizaron una intensa movilización de apoyo en solidaridad con los nativos de Bagua. Ello llevó al bloqueo de vías por parte de los nativos ashánincas.

En la provincia de Yauli, en julio y setiembre, realizaron protestas en La Oroya como consecuencia del cese de las actividades de la empresa Doe Run, resultado de la crisis financiera que venía atravesando. Los pobladores y trabajadores de la empresa minera bloquearon por varios días la carretera central y, durante los enfrentamientos, perdió la vida un policía.

En las provincias de Satipo, Jauja y Huancayo se produjeron varias acciones asociadas al narcoterrorismo, así como un evento aislado en la ciudad de Jauja relacionado al casi extinguido Movimiento Revolucionario Túpac Amaru.

En términos relativos, 2009 ha sido el segundo año más intenso al comparar las puntuaciones acumuladas por sucesos conflictivos e intensidad entre el número de eventos, alcanzando un factor de 10,26 por encima del promedio para toda la región para los ocho años analizados.

El año 2009 solo fue superado por 2012 debido a los sucesos ocurridos durante ese año en la provincia de Satipo.

CUADRO 64
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|--|--------------------------------|
| Agua | Protesta contra Patquizapango | Hidroeléctrica Paquizapango | Satipo |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas | Satipo (Pangoa) |
| | Acciones del MRTA | MRTA | Jauja |
| | Acciones senderistas | Senderistas, minera Corihuarmi | Huancayo, VRAE |
| Gremiales | Paro de trabajadores minera Volcan | Minera Volcan | Yauli |
| | Protesta de trabajadores Doe Run | Trabajadores Doe Run, minera Doe Run | Yauli (La Oroya) |
| | Protesta de trabajadores minera Argentun | Minera Argentun, trabajadores Argentun | Yauli (Morococha) |
| | Paro sector salud | Trabajadores sector salud | Junín |
| | Paro de transportistas | Transportistas | Junín |
| Minería | Acciones contra minera Corihuarmi | Mina Corihuarmi, minera IRL, comunidad | Huancayo |
| | Rechazo a minera Vena Resources | Minera Vena Resources, comunidad | Chupaca |
| | Protesta contra minera Mantaro | Minera Mantaro | Concepción |
| | Contra minera Mármoles SRL | Minera Mármoles | Concepción (San José de Quero) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Acciones contra gobierno regional | Gobierno Regional, comunidad | Tarma |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--------------------------------------|--|--------|
| Urbanos | Solicitan obras | Ronderos, cafetaleros, Gobierno Regional | Satipo |
| | Marcha de ganaderos | Ganaderos | Junín |
| | Paro pueblos indígenas | Pueblos indígenas | Junín |
| | Protesta trabajadores Poder Judicial | Trabajadores Poder Judicial | Junín |
| | Bloqueo de vías | Ashánincas | Junín |
| | Huelga de universidades nacionales | Universidades nacionales | Junín |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2010

Este fue un año de pocos eventos de mediana intensidad, con una concentración de intensidad relativa por encima del promedio, pero con sucesos poco significativos, en los que resaltan las intervenciones del narcosenderismo en Concepción, Satipo y Jauja, así como en Pangoa y Río Tambo en la provincia de Satipo.

Este año continuaron las protestas de los trabajadores de Doe Run, aunque sin llegar a los niveles de violencia del año anterior. En Chanchamayo hubo bloqueo de vías, como parte de las protestas de las comunidades nativas.

CUADRO 65
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|--|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas, Policía, Ejército | Concepción (Sacsacancha, centro poblado de Comas), Satipo (Pampa Hermosa), Jauja |
| | Acciones senderistas | Senderistas, Ejército | Satipo (Pangoa), Satipo (Río Tambo) |
| Minería | Protesta de trabajadores Doe Run | Doe Run, trabajadores de Doe Run | Yauli (La Oroya) |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidades nativas | Chanchamayo (La Merced) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2011

Durante este año se producen un conjunto de conflictos de mediana y baja intensidad. Aparecen actores y temas nuevos asociados a conflictos por tierras (en Chanchamayo y Concepción), gas o hidrocarburos (se suspende el diálogo con Repsol). También, conflictos con nuevos actores gremiales, como el paro de los trabajadores de la empresa minera Volcan que, en marzo de ese año, iniciaron una huelga indefinida reclamando las utilidades del año 2010. Mientras esto ocurría en Yauli, en Junín la CGTP convocó a un paro regional, sin mayor éxito.

A nivel de otras empresas mineras, el sindicato de los trabajadores de la empresa San Ignacio de Morococha, también inició una huelga relacionada a temas laborales. En Junín, los transportistas bloquearon vías en protesta por los costos del combustible y los pasajes.

En Satipo continuaron las acciones narcoterroristas y los enfrentamientos con el ejército.

CUADRO 66
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|---|-------------------------|
| Agua | Deciden no continuar con Tambo 40 | Odebrecht, ashánincas | Satipo |
| Conflicto de tierras | Conflicto de tierras | Comuneros | Concepción (Cochas) |
| | Desalojo de terrenos | Comunidad | Chanchamayo (Pichanaki) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas, Ejército | Satipo |
| Gas, hidrocarburos | Acuerdo de suspender diálogo con Repsol | Repsol, Organización de Desarrollo del Pueblo Kakinte | Huancayo (El Tambo) |
| Gremiales | Paro de trabajadores minera Volcan | Minera Volcan, trabajadores minera Volcan | Yauli |
| | Paro CGTP | CGTP | Junín |
| Minería | Protesta contra minera Mantaro | Minera Mantaro | Concepción (Aco) |
| | Huelga trabajadores minera San Ignacio | Minera San Ignacio | Yauli (Morococha) |
| | Protesta de trabajadores Doe Run | Doe Run, trabajadores de Doe Run | Tarma |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Transportistas | Junín |
| | Protesta Universidad Nacional del Centro | Universidad Nacional del Centro | Huancayo |
| | Enfrentamiento por clausura de empresa | Trabajadores Turismo Central, Policía | Huancayo |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

Este año fue el más violento e intenso del periodo y en el que se produjo la mayor cantidad de eventos. Nuevamente en Pichanaki, provincia de Chanchamayo, hubo protestas. Esta vez, contra la presencia de operaciones mineras, específicamente contra la minera Autiki. Los jefes de las comunidades nativas informaron a través de su delegado que no permitirían ningún tipo de minería por la contaminación, tarde o temprano, de los ríos.

En noviembre de ese año, pobladores de Morococha bloquearon un tramo de la carretera central en protesta por el reasentamiento iniciado por la minera Chinalco. Al mes siguiente, en diciembre, 250 pobladores que se negaban a dejar Morococha quisieron impedir el traslado del centro educativo a la nueva ciudad en Carhuacoto. Como consecuencia de la protesta, se produjeron daños a la propiedad y heridos entre los pobladores.

En Satipo continuaron los enfrentamientos entre miembros del Ejército y narcosenderistas, pero esta vez, además de Pangoa se incluyó, en las acciones armadas, al distrito de Acobamba, en la provincia de Huancayo.

Los conflictos ya reportados con la minera Volcan y Doe Run continuaron, así como otras protestas, algunas de ellas de baja intensidad.

Durante este año se registraron 36 eventos conflictivos, muchos de ellos de mediana o alta intensidad, lo que nos da un acumulado de 43 puntos de acuerdo a nuestra escala, superando largamente, en términos de conflictividad, a los años 2010, 2013, 2014 y 2015.

CUADRO 67
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|---|----------------------------------|--------------------------------------|
| Agua | Protesta contra proyecto Huascacocha | OAS. Comuneros | Yauli |
| Conflicto de tierras | Paro convocado por CECONSEC por tierras | CECONSEC | Satipo |
| | Litigio de tierras | Comunidad | Huancayo (Chongos Alto) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcoterroristas | Narcoterroristas | Satipo (San Martín de Pangoa) |
| | Acciones senderistas | Senderistas | Satipo (Pangoa), Huancayo (Acobamba) |
| Gas, hidrocarburos | Acciones contra Repsol | Repsol, comunidad nativa Kakinte | Huancayo (El Tambo) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---|-------------------------|
| Gremiales | Protesta de trabajadores Doe Run | Doe Run, trabajadores de Doe Run | Yauli (La Oroya) |
| | Protesta SUTEP | SUTEP, Policía | Huancayo (El Tambo) |
| | Paro de trabajadores minera Volcan | Minera Volcan, trabajadores minera Volcan | Yauli |
| | Paro trabajadores INPE | Trabajadores INPE, Policía | Junín |
| Minería | Acciones contra minera Autiki | Minera Autiki, comunidad | Chanchamayo (Pichanaki) |
| | Paro contra minera Chinalco | Minera Chinalco, comunidad | Yauli (Morococha) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta por funcionarios corruptos | Comunidad | Huancayo (Quichuay) |
| Urbanos | Protesta por cambio de sede de universidad | Universidad Nacional Intercultural de la Selva Central, comunidad | Chanchamayo (La Merced) |
| | Toman sede de Gobierno Regional | Comunidad | Satipo |
| | Protesta Universidad Nacional del Centro | Universidad Nacional del Centro | Huancayo |
| | Rechazo planta de tratamiento | Comunidad | Huancayo (Pucará) |
| | Exigen aeropuerto | Comunidad | Jauja |
| | Bloqueo de vías | Cafetaleros | Chanchamayo (La Merced) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2013

Como en años anteriores, continuaron las acciones subversivas en San Martín de Pangoa, al igual que las protestas de los trabajadores de Doe Run y aquellas contra la minera Chinalco.

En octubre se produce un nuevo conflicto en Tarma, pues comuneros del distrito de Tapo, denunciaron una posible explotación de una mina de mármol.

A nivel gremial, nuevamente se produce un paro de transportistas en Yauli y trabajadores del sector público protestan contra la Ley de Servicio Civil.

Continúan las protestas de la Universidad Nacional del Centro.

CUADRO 68
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---------------------------------------|---|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones terroristas | Terroristas, Ejército | Junín, Satipo (San Martín de Pangoa) |
| Gremiales | Protesta trabajadores Doe Run | Trabajadores Doe Run | Yauli (La Oroya) |
| | Paro de transportistas | Transportistas | Yauli (La Oroya) |
| | Protesta trabajadores sector salud | Trabajadores en salud | Junín |
| | Protesta contra Ley de Servicio Civil | Trabajadores públicos | Junín |
| | Marcha Ley Laboral del Trabajo | Trabajadores públicos | Junín |
| Minería | Protesta contra minera Chinalco | Minera Chinalco | Yauli (Morococha) |
| | Denuncia contra minera | Comunidad | Tarma (Tapo) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Denuncia contra alcalde | Comunidad | Huancayo (El Tambo), Jauja (Acolla), Huancayo (Quilcas) |
| Urbanos | Protesta por obras | Comunidad | Jauja, Yauli (Morococha), Huancayo |
| | Protesta contra el Estado | Trabajadores municipales | Tarma |
| | Protesta Universidad Nacional del Centro | Universidad Nacional del Centro | Huancayo |
| | Bloqueo de vías | CGTP, cafetaleros, construcción civil | Yauli (La Oroya), Jauja (Acolla), Junin, Tarma |
| | Protesta contra servicio militar | Comunidad | Junín |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2014

El principal evento del año se produce nuevamente en Pichanaki. En setiembre un grupo de pobladores de esa localidad realizó un violento paro contra la empresa Pluspetrol en rechazo a la exploración del Lote 108. Se produjo daños materiales de consideración y el bloqueo de carreteras por varios días.

Se producen también protestas en Jauja contra electores golondrinos como consecuencia de las elecciones regionales y locales; así como protestas contra la gestión del alcalde de Palca en Tarma.

Continúan las protestas contra la minera Volcan, Chinalco y las de los trabajadores de Doe Run.

CUADRO 69
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---|----------------------------|
| Conflicto de tierras | Conflicto por terrenos | Comunidad | Satipo |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones terroristas | Terroristas, Fuerzas Armadas | Satipo (Pangoa) |
| Gas, hidrocarburos | Acciones contra Pluspetrol | Comunidad, Pluspetrol | Chanchamayo (Pichanaki) |
| Gremiales | Protesta de trabajadores de construcción civil | Construcción civil | Jauja |
| | Paro médico | Médicos | Huancayo |
| | Huelga trabajadores EsSalud | Trabajadores EsSalud | Huancayo |
| | Protesta trabajadores municipales | Trabajadores municipales | Huancayo (Chilca) |
| Minería | Protesta contra minera Chinalco | Comunidad | Jauja (Uchubamba) |
| | Protesta contra Doe Run | Campesinos | Huancayo, Yauli (La Oroya) |
| | Protesta de trabajadores de minera Argentum | Trabajadores minera Argentum, minera Argentum | Yauli (Morococha) |
| | Protesta contra minera Volcan | Minera Volcan, comunidad | Yauli |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta contra alcalde | Comunidad | Tarma (Palca) |
| | Protesta por electores golondrinos | Comunidad | Jauja |
| Urbanos | Protesta Universidad Nacional del Centro | Universidad Nacional del Centro | Huancayo |
| | Exigen obras | Comunidad | Huancayo |
| | Bloqueo de vías | Agricultores, comunidad | Tarma (Huasahuasi) |
| | Marcha contra salarios de ministros | Comunidad | Junín |
| | Protesta Universidad Peruana Los Andes | Universidad Peruana Los Andes | Huancayo |
| | Protesta Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión | Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión | Tarma |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

Año 2015

Este es un año de baja conflictividad en Junín. Se producen varios eventos de baja intensidad en Huancayo, Concepción, Yauli, Chanchamayo y Junín.

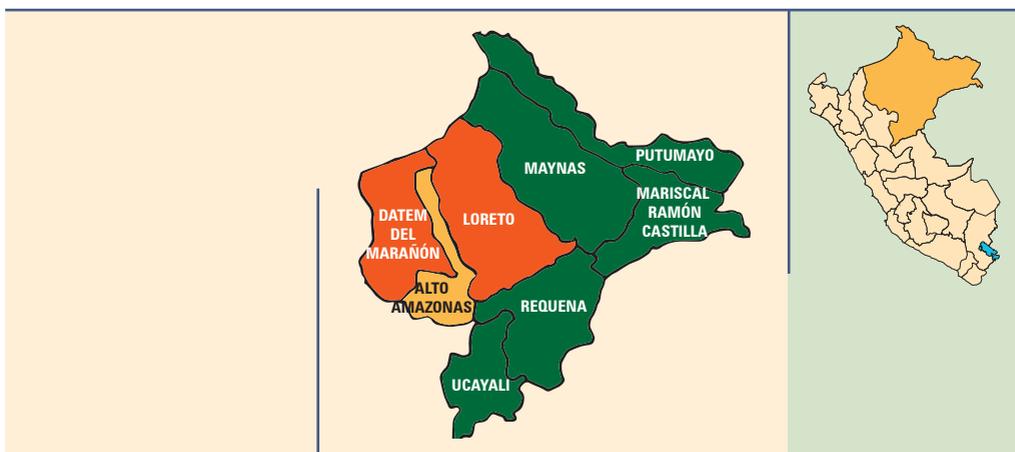
Continúan los enfrentamientos en Satipo y los trabajadores de la empresa Chinalco, realizan acciones de protesta durante setiembre y octubre.

CUADRO 70
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|---|-------------------|
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones senderistas | Senderistas | Satipo (Pangoa) |
| Gremiales | Protesta de transportistas | Transportistas | Chanchamayo |
| Minería | Protesta Doe Run | Doe Run, comunidad, trabajadores Doe Run | Yauli (La Oroya) |
| | Protesta trabajadores minera Chinalco | Minera Chinalco, trabajadores Chinalco | Jauja (Uchubamba) |
| Urbanos | Exigen obras | Comunidad | Huancayo (Chilca) |
| | Bloqueo de vías | Choferes | Concepción |
| | Protesta Universidad Nacional del Centro | Universidad Nacional del Centro | Huancayo |
| | Protesta Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión | Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión | Yauli (La Oroya) |
| | Protesta Ashánincas | Ashánincas | Junín |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

h. Loreto



Loreto es la región más extensa del país y sus localidades son de difícil acceso. Cuenta con poco más de un millón de habitantes distribuidos en ocho provincias, de las cuales la provincia de Maynas, con su capital Iquitos, concentra a más de la mitad de la población. Alto Amazonas, la provincia más al oeste de la región y que sí cuenta con acceso por carretera, es la que continúa en importancia por cantidad de habitantes. Las provincias que completan la división política de Loreto son, Datem del Marañón, Ucayali, Loreto, Castilla, Requena y Putumayo.

CUADRO 71

LORETO: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 2015*

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Loreto | 368851.95 | 1039372 | 2.81785687 |
| Maynas | 119859.4 | 563249 | 4.69924762 |
| Alto Amazonas | 18764.32 | 120221 | 6.40689351 |
| Loreto | 67434.12 | 71232 | 1.05631986 |
| Mariscal Ramón Castilla | 37412.94 | 72909 | 1.94876425 |
| Requena | 49477.80 | 74041 | 1.49644891 |
| Ucayali | 29293.47 | 73660 | 2.51455358 |
| Datem del Marañón | 46609.90 | 64060 | 1.37438613 |

* Al momento del censo la nueva provincia de Putumayo era parte de Maynas.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.

Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

Al analizar la conflictividad social en Loreto podemos afirmar que dentro del periodo en estudio (2008 a 2015) las provincias de Maynas, Alto Amazonas, Datem del Marañón y Loreto fueron las que concentraron las protestas y los reclamos. Hemos consignado 159 eventos con diversos grados de intensidad a lo largo de los años. En términos acumulativos, los sucesos de alta intensidad sumados a los de mediana intensidad nos dan un valor de 107 puntos a escala regional.

La provincia de Maynas concentra la mayor cantidad de eventos, 82 durante el periodo de estudio que representa el 53% del total regional. Algo menos de la mitad de estos sucesos se concentran en los años 2014 y 2015, pero todos ellos con una intensidad moderada. Maynas, por otro lado, reúne 33 puntos en nuestro índice de intensidad y frecuencia, lo que representa el 32% a nivel regional.

En lo que se refiere a la provincia de Alto Amazonas, hemos registrado 26 eventos, apenas el 17% del total regional, pero los niveles de violencia asociados a las protestas fueron lo suficientemente importantes para reunir 31 puntos en la escala de conflictividad, lo que representa el 30% del nivel regional. Muy cerca de lo que Maynas representa, con casi un tercio de los eventos.

Otra provincia intensa en términos de sus conflictos, desde el punto de vista regional, ha sido el Datem del Marañón. No hay año en el que no se haya producido un evento de diversa intensidad, llegando a reunir 23 eventos que equivalen al 15% de la frecuencia regional. Sin embargo, reúne 25 puntos en la escala de intensidad lo que representa el 24% a nivel regional.

El cuarto lugar, en términos de conflictividad regional, le corresponde a la provincia de Loreto con 21 eventos o sucesos que equivalen a 14 puntos en la escala de conflictividad. La provincia de Castilla apenas registra un evento de interés en 2009 y otro en 2010. La provincia de Requena, un solo evento de baja intensidad en 2012. Finalmente la provincia de Ucayali no reportó eventos o sucesos de importancia en materia de conflictividad social.

Como veremos, al analizar los eventos año a año, muchos de ellos tienen que ver con reclamos de los pueblos indígenas o son consecuencia de las tensas relaciones con las empresas de hidrocarburos que se encuentran en la zona, incluidas las empresas del Estado peruano.

CUADRO 72

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

| Provincias | Intensidad | | | | | | | | Suma 2008-2015 | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) |
|---|-------------|--------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|-------------------|--------------------------------|--|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | | |
| Alto Amazonas | 0 | 21 | 0 | 0 | 1 | 3 | 3 | 3 | 31 | 26 | 8 |
| Datem del Marañón | 9 | 9 | 0 | 0 | 1 | 3 | 3 | 0 | 25 | 23 | 6 |
| Loreto | 0 | 0 | 11 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 14 | 21 | 3 |
| Mariscal Ramón Castilla | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 |
| Maynas | 3 | 12 | 2 | 2 | 0 | 1 | 2 | 11 | 33 | 82 | 27 |
| Requena | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| ÍNTENSIDAD (SUMA) | 12 | 42 | 14 | 2 | 5 | 8 | 8 | 14 | 105 | 155 | |
| TOTAL DE EVENTOS | 22 | 26 | 15 | 15 | 12 | 15 | 26 | 24 | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 2,64 | 10,92 | 2,1 | 0,3 | 0,6 | 1,2 | 2,08 | 3,36 | | | |

* Conflictos sociales: eventos

** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 15

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)

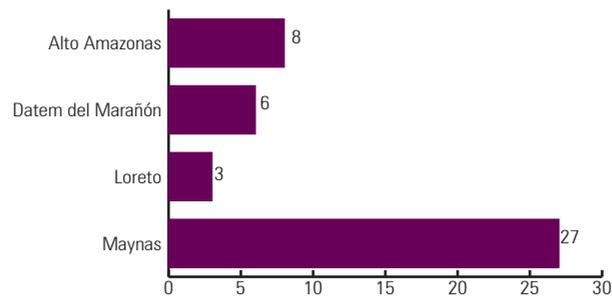
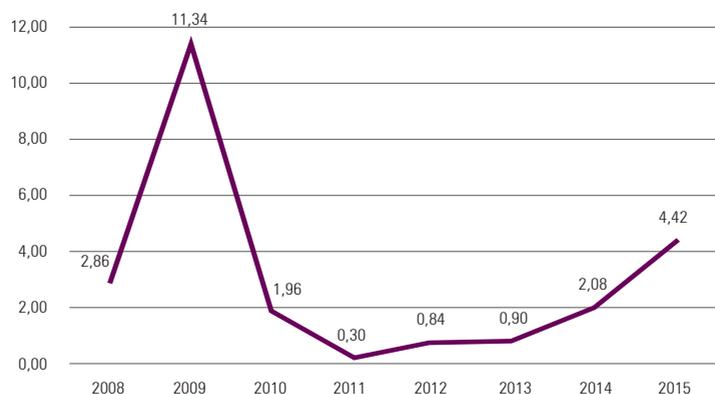
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 16

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2008

Este año, la provincia de Datem del Marañón lideró la conflictividad en la región, resultado de las protestas de los movimientos indígenas y su participación en el llamado a una huelga nacional. El otro evento de alta intensidad se situó en la provincia de Maynas, pues sus pobladores apoyaron el paro agrario decretado a nivel regional.

Este año también se producen protestas de las comunidades indígenas debido a la contaminación causada por la petrolera Perezco.

Diversos tipos de protestas gremiales (Educación, Salud) y otras de corte ambiental se produjeron sin alcanzar niveles de mediana intensidad.

CUADRO 73

CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|----------------------|--|---------------------------------------|------------------------------|
| Agrario | Paro agrario | Frente de Defensa de El Alto | Loreto |
| Conflicto de tierras | Protesta por concesión de tierras | Campesinos | Alto Amazonas (Yurimaguas) |
| | Contra Ley de la Selva | Frente Patriótico | Loreto |
| Gas, hidrocarburos | Acciones contra Pluspetrol Norte | Pluspetrol, Comunidad, Poder Judicial | Loreto, Loreto (Trompeteros) |
| | Protesta por contaminación petrolera Perezco | Petrolera Perezco, indígenas | Loreto |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---|----------------------|
| Gas, hidrocarburos | Acciones contra Pluspetrol Norte | Pluspetrol, Comunidad, Poder Judicial | Loreto (Trompeteros) |
| Gremiales | Protesta por contaminación petrolera Perezco | Petrolera Perezco, indígenas | Loreto |
| | Paro SUTEP | SUTEP | Loreto |
| | Huelga sector salud | Federación Unificada de Trabajadores del Sector Salud | Loreto |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Marcha contra gestión regional | Gobierno Regional, organizaciones | Loreto |
| Urbanos | Piden liberar a detenidos conflicto Andoas | CGTP | Loreto |
| | Piden expulsión de bases norteamericanas | Frente Patriótico | Loreto |
| | Huelga en DIRESA | Personal de DIRESA | Loreto |
| | Indígenas y huelga nacional | Indígenas | Datem del Marañón |
| | Protesta contra Walsh Perú | Asociación Cocama de Desarrollo y Conservación | Loreto |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2009

El año más intenso en términos de conflictividad fue 2009, que coincide con el de más alta intensidad para las provincias de Alto Amazonas y Datem del Marañón a lo largo de los años del estudio. Los episodios que marcaron el conflicto se desarrollaron en torno a la consulta previa y a la defensa de los derechos ancestrales de las etnias indígenas sobre su territorio.

Durante abril, mayo y junio hubo varias protestas que tuvieron lugar en Yurimaguas, Datem del Marañón e Iquitos. Durante esos meses también coincidieron las protestas contra Pluspetrol Norte y las de la CGTP en apoyo a las demandas a favor de la consulta previa.

También se desarrollaron acciones contra otras empresas que realizan actividades extractivas como Petrobras y Talisman. En 2009, se concentró el 40% de la intensidad, pues se alcanzó 42 puntos de los 104 registrados a nivel regional.

CUADRO 74
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---|--|
| Conflicto de tierras | Paro. Protesta indígena | Varias etnias | Alto Amazonas, (Yurimaguas), Loreto, Datem del Marañón |
| Gas, hidrocarburos | Contaminación refinería Iquitos de Petroperú | Petroperú, comunidad | Mariscal Ramón Castilla (Caballococha) |
| | Rechazo a Petrobras | Petrobras, Federación Indígenas Kichwa, comunidades indígenas | Alto Putumayo |
| | Acciones contra Pluspetrol Norte | Pluspetrol Norte, comunidades | Datem del Marañón |
| | Protesta contra empresa Talisman | Empresa Talisman | Datem del Marañón |
| Gremiales | Paro profesores | Profesores | Iquitos, Loreto |
| | Paro CGTP | CGTP | Iquitos |
| | Paro de transportistas | Transportistas | Loreto |
| | Paro de trabajadores de hospital regional | Trabajadores de salud | Loreto |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Suspensión de regidor | Comunidad | Loreto |
| | Protesta contra municipalidad | Comunidad | Maynas |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2010

Los conflictos durante este año abarcaron a cinco de las provincias de la región Loreto. Sin embargo, la intensidad estuvo concentrada en la provincia de Loreto pues durante abril, junio, julio y octubre, la población se organizó para protestar contra la contaminación que estaría generando Pluspetrol en la provincia de Loreto.

Hubo un par de eventos de mediana intensidad promovidos por el Frente Patriótico de Loreto (de alta incidencia durante el conflicto en Bagua en 2009), donde se protestó contra el Gobierno Regional y contra el Estado peruano en demanda del cumplimiento de los acuerdos de paz con el Ecuador.

Este año continuaron las protestas contra la empresa petrolera Talisman Energy y los nativos bloquearon el río Morona durante cuatro días.

CUADRO 75
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|---|--|--------------------------------------|
| Conflicto de tierras | Acuerdan solicitar nulidad de concesiones | Comunidad, compañía Ecoamerica | Alto Amazonas (Yurimaguas) |
| | Protesta en entrega de dos enclaves a Ecuador | Frente Patriótico de Loreto | Loreto |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones narcotraficantes | Narcotraficantes, Policía | Mariscal Ramón Castilla |
| Gas, hidrocarburos | Protesta contra empresa Talisman Energy | Comunidad Achuar | Datem del Marañón |
| | Protesta contra Petrobras | Petrobras, Federaciones nativas | Putumayo |
| | Protesta contra Pluspetrol | Pluspetrol | Datem del Marañón, Loreto (Parinari) |
| Urbanos | Marcha por libertad de expresión | Organizaciones sociales | Alto Amazonas |
| | Protesta contra Gobierno Regional | Gobierno Regional, Frente Patriótico de Loreto | Loreto |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2011

Este fue el año de menor conflictividad en la región. Apenas se llegó a dos puntos en la escala de conflictividad, resultado de las marchas de protesta contra Petrobras y la ley Corina. Esta ley fue finalmente derogada en octubre, luego de marchas de protestas en las que participaron varias de las provincias de la región, en particular Maynas, Loreto y Alto Amazonas. La ley derogada proponía el trasvase de las aguas del río Marañón y el represamiento del río Huallaga para fines agrícolas e hidroenergéticos.

Este año continuaron las protestas contra la inversión petrolera, representada por Pluspetrol, Talisman Energy y Petrobras.

CUADRO 76
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|--|--|
| Conflicto de tierras | Desalojo de invasores | Comunidad, Policía | Maynas (Iquitos) |
| | Exigen entrega de títulos a Cofopri | Cofopri, comunidad | Loreto |
| Gas, hidrocarburos | Protesta contra Pluspetrol | Pluspetrol, comunidad | Loreto (Trompeteros) |
| | Protesta contra Petrobras | Petrobras, comunidad | Loreto |
| | Protesta contra empresa Talisman | Comunidad, empresa Talisman | Datem del Maraón |
| Minería | Comunidades contra industrias extractivas | Varias etnias | Loreto |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta contra gobierno regional | Comunidad, Federación de Campesinos de Loreto | Maynas (San Juan Bautista) |
| Urbanos | Paros en ciudades | Comunidad | Alto Amazonas (Yurimaguas), Datem del Maraón |
| | Rechazo de transgénicos | Gobierno Regional | Loreto |
| | Protesta Universidad Nacional Autónoma de Alto Amazonas | Universidad Nacional Autónoma de Alto Amazonas | Alto Amazonas (Yurimaguas) |
| | Marcha contra Ley Corina | Comunidad | Maynas (Iquitos) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

Las protestas contra las empresas petroleras continuaron este año. Nuevamente fueron las provincias de Maynas, Alto Amazonas, Datem del Maraón y Loreto las que protestaron contra las actividades de estas empresas.

Esta vez, las empresas cuestionadas fueron Pluspetrol Norte, Repsol, Perupetro y Pacific Stratus. El Frente Patriótico de Loreto volvió a paralizar la ciudad de Iquitos protestando contra la corrupción de las autoridades y a favor de la dignidad nacional.

Otro conflicto menor se dio en relación con la Universidad Nacional de la Amazonia.

CUADRO 77
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---|---|
| Conflicto de tierras | Intento de invasión de tierras | Comunidad | Alto Amazonas (Yurimaguas) |
| Gas, hidrocarburos | Acciones contra Pluspetrol Norte | Pluspetrol Norte, comunidad | Loreto (Trompeteros) |
| | Acciones contra Repsol | Comunidad Awajun | Datem del Marañón (Manseriche) |
| | Protesta contra Perupetro | Perupetro, comunidad | Datem del Marañón (Andoas) |
| | Protesta contra petrolera Pacific Stratus | Petrolera Pacific Stratus | Requena (Yaquerana) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta contra corrupción | Comunidad, Frente de Defensa de Nauta, Gobierno Provincial, comunidad Shawi | Loreto (Nauta), Alto Amazonas (Balsapuerto) |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad | Loreto, Alto Amazonas (Yurimaguas), Maynas (San Juan de Maynas) |
| | Protesta Universidad Nacional de la Amazonía | Universidad Nacional de la Amazonía | Maynas (Iquitos) |
| | Paro Día de la Dignidad | Frente Patriótico de Loreto | Loreto |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2013

Este año se producen hasta tres protestas contra autoridades locales y una movilización promovida por el Frente Patriótico contra el Gobierno Regional.

Continúan las acciones contra las empresas petroleras. Nuevamente, contra Pluspetrol Norte. Las comunidades de la cuenca del río Tigre también se oponen a la presencia de empresas petroleras.

La Confederación General de Trabajadores con el Frente Patriótico se movilizan y paralizan Iquitos. Se suceden varios eventos de protesta en contra de la Ley del Servicio Civil. Las organizaciones antes mencionadas apoyan a los trabajadores públicos.

CUADRO 78
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|--|
| Conflictos de tierras | Paro en defensa de la tierra | Comunidad, dirigentes indígenas | Alto Amazonas |
| Gas, hidrocarburos | No permiten operaciones petroleras | Comunidades cuenca río Tigre | Loreto |
| | Acciones contra Pluspetrol Norte | Pluspetrol Norte | Loreto (Trompeteros) |
| Gremiales | Huelga CGTP | CGTP | Loreto |
| | Protesta contra Ley Servicio Civil | Trabajadores públicos | Loreto |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Piden orden de captura para alcalde | Varias etnias | Loreto (Trompeteros) |
| | Protesta contra gobierno regional | Gobierno Regional, Frente Patriótico | Maynas (Iquitos) |
| | Protesta contra alcaldes | Comunidad, Frente de Defensa del Datem del Maraón | Loreto (Nauta), Datem del Maraón (San Lorenzo) |
| Urbanos | Protesta contra norma de servicio militar obligatorio | Estudiantes de institutos tecnológicos | Loreto |
| | Bloqueo de vías | Comunidad | Alto Amazonas (Yurimaguas) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2014

Este año, el eje de la conflictividad en términos de frecuencia fue la provincia de Maynas. A nivel gremial, protestaron la CGTP, los maestros del SUTEP, los trabajadores del sector salud, y los extrabajadores de la municipalidad provincial.

En Alto Amazonas, se tomaron las instalaciones de la empresa generadora de electricidad (Electro Oriente) en Yurimaguas; y, ese mismo año, la población reclamó la instalación de la Universidad Nacional Autónoma de Alto Amazonas.

En Andoas (Datem del Maraón) la comunidad elevó el tono de su protesta en contra de Pluspetrol. Desde 2008, en que se inició el registro de los eventos conflictivos en la región Loreto, no pasa un año sin que la comunidad exprese su rechazo frente a esta empresa petrolera.

El Oleoducto Norperuano presenta un derrame que fue controlado por los técnicos aunque igual se produjeron daños al medio ambiente.

CUADRO 79
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|--|---|
| Gas, hidrocarburos | Derrame Oleoducto Norperuano | Comunidad | Loreto |
| | Toman empresa petrolera Parencó | Comunidad, Petrolera Parencó | Loreto |
| | Acciones contra Pluspetrol Norte | Comunidad | Datem del Marañón (Andoas) |
| Gremiales | Paro CGTP y SUTEP | CGTP, SUTEP | Loreto |
| | Paro trabajadores hospital | Trabajadores sectalud | Loreto |
| | Movilización pescadores | Pescadores | Loreto |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta contra gobierno regional | Gobierno Regional, comunidad | Loreto |
| Urbanos | Protesta extrabajadores municipalidad | Extrabajadores | Maynas (San Juan Bautista) |
| | Bloqueo de vías. Pedidos varios | Comunidad, Asociación de madereros | Loreto, Maynas (Delicia Manzur, AAHH en Punchana, Iquitos), Mariscal Ramón Castilla, Maynas |
| | Paro contra decreto sobre combustible | Comunidad | Loreto |
| | Toman instalaciones de Electro Oriente | Comunidad | Alto Amazonas (Yurimaguas) |
| | Piden se instale Universidad Nacional Autónoma Alto Amazonas | Universidad Nacional Autónoma del Alto Amazonas, comunidad | Alto Amazonas |
| | Protesta contra municipalidad | Comunidad | Alto Amazonas |
| | Acciones elecciones | Comunidad | Maynas (Mazán), Datem del Marañón, (Manseriche) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2015

La población indígena Urarina se levanta en contra de las actividades de Pluspetrol y de la contaminación que estaría generando esta empresa petrolera. Sin embargo, hacia final del año se produce una intensa campaña y movilización social que llega al Congreso de la República para impedir que Petroperú deje de operar el lote 192 y su operación pase a otras manos.

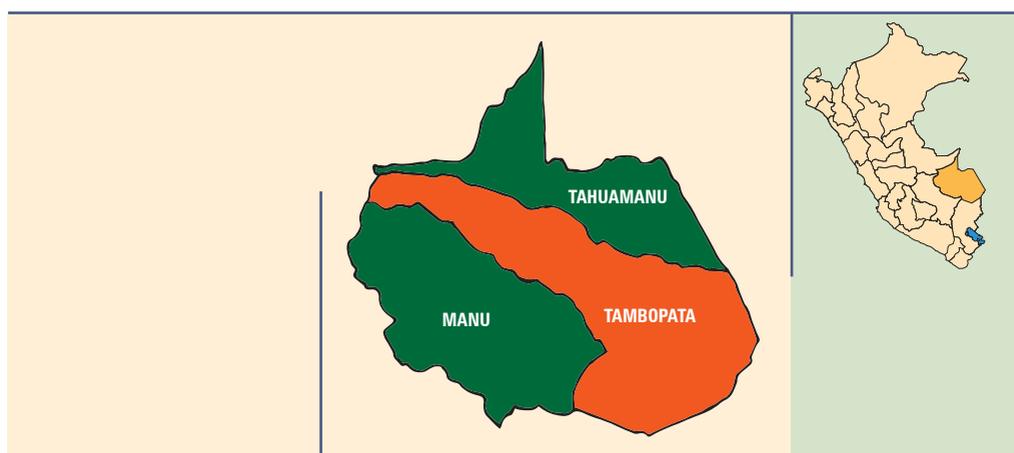
La CGTP continúa con jornadas de lucha y se realiza, durante julio, la marcha por la “defensa de la amazonia”, entre otros eventos de baja y mediana intensidad.

CUADRO 80
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--------------------|---|--|--|
| Gas, hidrocarburos | Acciones contra Pluspetrol | Pluspetrol, comunidades nativas | Loreto (Urarinas) Loreto |
| | Apus firman acuerdo con gobierno | Comunidades nativas | Loreto |
| | Protesta contra Lote 192 | Petroperú, comunidad | Maynas (Iquitos) |
| Gremiales | Jornada de lucha CGTP | CGTP | Loreto |
| | Paro trabajadores sector salud | Trabajadores sector salud | Loreto |
| | Acciones construcción civil | Construcción civil | Maynas (Belén) |
| Minería | Marcha por la Defensa de la Amazonia | Comunidad | Loreto |
| Urbanos | Protesta contra Ley Laboral Juvenil | Comunidad | Loreto |
| | Protesta Universidad Autónoma del Alto Amazonas | Universidad Autónoma del Alto Amazonas | Alto Amazonas (Yurimaguas) |
| | Bloqueo de vías | Comunidad | Maynas (Punchana, distrito de Iquitos) |
| | Protesta contra Electro Oriente | Comunidad, Electro Oriente | Alto Amazonas (Yurimaguas) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

i. Madre de Dios



De acuerdo con el INEI, la población estimada para Madre de Dios a 2015 es de 137.316 personas, lo que representa el 0,44% de la población nacional. La región de Madre de

Dios está compuesta por tres provincias, Manu, Tambopata (donde está la capital y ciudad de Puerto Maldonado) y Tahuamanu.

En los últimos 20 años, esta región ha sufrido cambios notables como consecuencia de la construcción de la carretera Interoceánica que une a Perú con Brasil y, de manera negativa, por el crecimiento de la minería informal, consecuencia del precio del oro que, durante la última década, experimentó un alza vertiginosa. Según el INEI, el 78% de la población vive en zonas rurales.

Casi las tres cuartas partes de la población vive en la provincia de Tambopata que concentra además casi la totalidad de los conflictos sociales, ya que en esta provincia se encuentra Puerto Maldonado, la capital de la región.

Sin embargo, hay que decir que hay una población flotante o golondrina que no se puede determinar con exactitud, pues la informalidad e ilegalidad de sus actividades los lleva a preferir permanecer en el anonimato.

CUADRO 81
MADRE DE DIOS: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 2015

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Madre de Dios | 85300.54 | 137316 | 21.6097965 |
| Tambopata | 36268.49 | 99405 | 2.7408088 |
| Manu | 27835.17 | 24097 | 0.8657033 |
| Tahuamanu | 21196.88 | 13814 | 0.6516996 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2009.
Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

Si bien durante el periodo 2008-2015 se han presentado pocos conflictos en comparación con otras regiones, estos han girado, sobre todo, en torno a la minería informal. Cabe notar que, a partir de los decretos orientados a formalizar esta actividad, buena parte de la actividad minera de Madre de Dios se convirtió en ilegal. Hay que decir también que muy pocos mineros han logrado formalizarse debido a las dificultades propias del sistema y las exigencias de la norma, lo que llevó a los mineros informales del país a protagonizar más de un conflicto de grandes dimensiones.

CUADRO 82

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

| Provincias | Intensidad | | | | | | | | Suma 2008-2015 | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|-------------|------------|------------|-------------------|--------------------------------|--|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | | |
| Manu | 0 | 1 | | 3 | 12 | 6 | 1 | 1 | 24 | 12 | 2,88 |
| Tambopata | 6 | 4 | 4 | 9 | 3 | 5 | 24 | 1 | 56 | 38 | 21,28 |
| ÍNTENSIDAD (SUMA) | 6 | 5 | 4 | 12 | 15 | 11 | 25 | 2 | 80 | 50 | |
| TOTAL DE EVENTOS | 4 | 7 | 2 | 6 | 10 | 6 | 10 | 5 | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%)** | 0,24 | 0,35 | 0,08 | 0,72 | 1,5 | 0,66 | 2,5 | 0,1 | | | |

* Conflictos sociales: eventos
** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 17

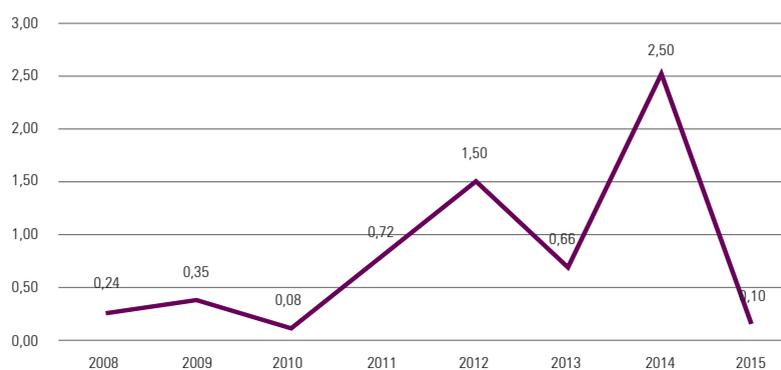
ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 18

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Tanto 2012 como 2014 en particular fueron los años más intensos en Madre de Dios. El principal motivo de las protestas se relaciona con la aplicación de las normas que llevan a la minería informal a la ilegalidad y a las acciones de interdicción, como veremos a continuación.

Año 2008

En julio se juntaron dos protestas. Una de 72 horas en demanda de la modificatoria de los decretos legislativos que –aseguran– atentan contra la propiedad de tierras de las comunidades campesinas y nativas. Y la otra, una protesta a nivel nacional organizada por la CGTP. En ese contexto, manifestantes nativos, campesinos, mineros y pobladores en general quemaron la sede del Gobierno Regional, tras repeler las bombas lacrimógenas que les lanzó la Policía.

El fuego se expandió también a un centro educativo inicial, “Las ardillitas”, que está al lado de la sede regional. Voceros policiales indicaron que los manifestantes superaban ampliamente el número de efectivos policiales, que apenas llegaba a aproximadamente 200 en toda la región.

CUADRO 83
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|----------------------------------|--------------------------------------|--|------------------|
| Autoridades regionales y locales | Protesta contra presidente regional | Gobierno Regional, comunidad | Puerto Maldonado |
| | Piden archivo de juicio a dirigentes | Comunidad | Puerto Maldonado |
| Decretos legislativos | Paro contra decretos legislativos | Comunidad | Puerto Maldonado |
| | Paro a nivel nacional | CGTP, comunidades nativas, mineros, campesinos | Puerto Maldonado |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2009

En abril, la Federación Nativa de Madre de Dios (FENAMAD), que afirma agrupar a más de 30 comunidades nativas, se plegó al paro amazónico que se realizó en contra de un grupo de decretos legislativos lanzados por el gobierno. Estas normas devinieron en uno de los conflictos más sangrientos de este siglo en la región Amazonas, que fue bautizado coloquialmente como el Baguazo.

En octubre se produjeron protestas y movilizaciones debido a la prohibición del Ministerio del Ambiente de dragar en ríos amazónicos para obtener oro. Esta norma fue la antesala a otras que llegarían meses después.

En diciembre, la mesa de diálogo instalada en Puerto Maldonado entre el Ministerio del Ambiente (MINAM) y los mineros artesanales de la región Madre de Dios no llegó a acuerdos.

Año 2010

En abril, en el marco de una paralización nacional convocada por los mineros artesanales, un gran número de pobladores de Puerto Maldonado se movilizaron por las calles de la ciudad. Al final, se acordó levantar la huelga nacional debido a los acuerdos que se llegaron con el gobierno.

CUADRO 84
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--------------------|--|--|-----------------------------|
| Gas, hidrocarburos | Acción de amparo contra Hunt Oil Exploration | Hunt Oil Exploration, FENAMAD | Puerto Maldonado, Tambopata |
| Minería | Prohibición de dragado en ríos amazónicos | Mineros ilegales, Ministerio del Ambiente | Madre de Dios |
| | Mesa de diálogo MINAM y mineros artesanales | Mineros artesanales, Ministerio del Ambiente | Puerto Maldonado |
| Urbanos | Paro pueblos indígenas | Pueblos indígenas, FENAMAD | Madre de Dios |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

En setiembre, el gobierno realizó operativos contra mineros informales en la zona de Tambopata. Hubo fuertes enfrentamientos entre mineros informales y policías. Como resultado, 21 mineros informales fueron detenidos.

CUADRO 85
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--------------------------------------|-----------------------------|------------------|
| Minería | Manifestaciones de mineros ilegales | Mineros ilegales | Puerto Maldonado |
| | Operativos contra mineros informales | Mineros informales, Policía | Tambopata |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2011

En febrero, en respuesta a los operativos del gobierno, la Federación Minera de Madre de Dios anunció un paro indefinido. Los comerciantes del Mercado Modelo de Puerto Maldonado cerraron sus puertas. Cerca de mil mineros informales tomaron la carretera Interoceánica, en el sector del puente Sarayacu, kilómetro 108. En la misma protesta, manifestantes bloquearon las calles de Puerto Maldonado y protagonizaron actos vandálicos contra locales comerciales de esta ciudad. Por su parte, el gobierno puso en marcha la “destrucción y demolición” de las dragas y artefactos similares utilizados para la extracción informal de oro. La huelga se prolongó hasta marzo.

CUADRO 86
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-------------------|---|---|------------------|
| Minería | Operativos contra minería informal | Mineros informales, Ejecutivo, Policía, militares, fiscales | Puerto Maldonado |
| | Huelga de mineros informales | Mineros informales, mototaxistas | Puerto Maldonado |
| Urbano (forestal) | Protesta contra minería informal | Agricultores, comunidad | Puerto Maldonado |
| | Protesta asháninca contra empresa Marañón | Ashánincas, empresa Marañón | Puerto Maldonado |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

En marzo, los mineros ilegales iniciaron un paro indefinido para exigir al gobierno que anule los decretos legislativos que combaten su actividad, sobre todo el D. L. N.º 1100. Los manifestantes formaron piquetes en distintos puntos de la ciudad, bloqueando calles e incendiando vehículos. Intentaron, también, tomar un puente, el aeropuerto y el mercado modelo.

En Puerto Maldonado, tres personas fallecidas, 25 heridos (seis de ellos policías) y 60 detenidos fue el saldo de los fuertes enfrentamientos entre mineros ilegales y efectivos policiales.

CUADRO 87
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|--|---|------------------|
| Gremiales | Protesta SUTEP | SUTEP | Puerto Maldonado |
| Minería | Operativos contra minería informal | Policía, Ministerio del Interior | Puerto Maldonado |
| | Huelga de mineros ilegales | Mineros ilegales, Policía, Federación Minera de Madre de Dios, Gobierno Central, Ministerio del Ambiente, Federación de Nativos | Madre de Dios |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Intentan tomar sede de Gobierno Regional | Comunidad, Policía | Puerto Maldonado |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2013

En agosto se realizó un operativo de interdicción en la cuenca del río de Madre de Dios contra la minería ilegal. Esta operación fue realizada por la Marina de Guerra, el Ejército, la Policía Nacional y cuatro fiscales del Ministerio Público.

En setiembre, mineros informales realizaron un paro de 24 horas convocado por la Federación Minera de Madre de Dios (FEDEMÍN) contra las actividades de interdicción. Cientos de mineros se movilizaron por las calles de Puerto Maldonado y se produjeron bloqueos en diversos tramos de la vía Interoceánica. La protesta se sintió también en las localidades de Mazuco y Huepetue, donde manifestantes quemaron llantas y hostigaron a los locales comerciales. La paralización se prolongó hasta octubre.

CUADRO 88
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|---|
| Minería | Operativos contra minería ilegal | Ejército, Marina, Policía, Ministerio Público | |
| | Huelga de mineros informales | Mineros informales, FEDEMIN, Policía | Puerto Maldonado, Tambopata (Mazuko, centro poblado de Inambari), Manu (Huaypetue, centro poblado de Huepetuhe) |
| Protesta contra autoridades regionales y locales | Protesta por corrupción de funcionarios | Comunidad | Puerto Maldonado |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2014

En marzo, los pobladores de Puerto Maldonado acataron un paro indefinido para exigir la derogatoria del Decreto Supremo N.º 015, sobre el control de insumos químicos. Comerciantes, agricultores y extractores de madera se movilizaron para exigir al Gobierno su exclusión de los alcances del régimen especial de insumos fiscalizados.

En abril, tres policías y dos civiles resultaron heridos durante un enfrentamiento entre efectivos policiales y manifestantes en la ciudad de Puerto Maldonado, debido al rechazo a la derogatoria del Decreto Supremo N.º 015, sobre el control de insumos químicos.

Los mineros informales también protestaron. Se movilizaron por las calles de Puerto Maldonado y bloquearon la carretera interoceánica.

También en abril, el gobierno central inició un operativo de interdicción a la minería ilegal en la localidad de Huepetue, kilómetros al noroeste de la ciudad de Puerto Maldonado.

En junio, se realizó la operación “Principio de Autoridad IV” en el campamento minero llamado “La Pampa”. Se trasladó a 850 policías, personal policial de la DINI y representantes del Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNANP) en siete helicópteros, acompañados por 17 fiscales.

También se hizo un operativo conjunto en el río Malinowski, en el que se intervino a diversos campamentos usados por los mineros ilegales. Se destruyó además motores, balsas y pertrechos.

En julio, las fuerzas del orden llevaron a cabo un operativo contra la minería ilegal en el que se incautaron y destruyeron un total de 114 equipos y maquinaria, en la zona de amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata. También se incautaron y destruyeron 63 motores, 33 balsas tracas, entre otros.

CUADRO 89
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---------------------------------------|--|---|
| Minería | Protesta de mineros informales | Mineros informales | Puerto Maldonado |
| | Protesta norma sobre insumos químicos | Comunidad, mineros ilegales | Madre de Dios, Puerto Maldonado |
| | Operativos contra minería ilegal | Gobierno Central, DINI, SERNANP, fiscales, Policía | Manu (Huaypetue, centro poblado de Huepetuhe), Tambopata (Campamento La Pampa), Tambopata (Río Malinowski), Tambopata |
| Urbanos | Etnia Mashco Piro atacó comunidad | Etnia Mashco Piro, Comunidad Monte Salvado | Tambopata (Monte Salvado, centro poblado de Tambopata) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2015

En octubre, se realizó un paro regional de 48 horas en contra de dos decretos supremos que controlan el combustible y los insumos químicos. Se produjeron movilizaciones y los locales comerciales de Puerto Maldonado cerraron.

En diciembre, federaciones de mineros informales y organizaciones sociales iniciaron un paro regional indefinido, con el fin de exigir al gobierno central la derogación de diversas normas relacionadas con la formalización minera, la tala ilegal y la producción de drogas. Hubo marchas, cierre de locales, bloqueo de calles y de la carretera Interoceánica.

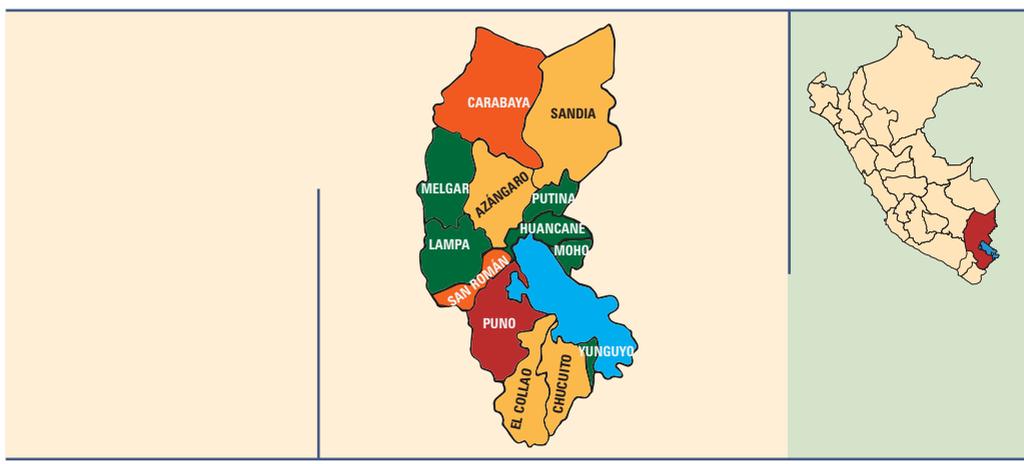
CUADRO 90
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--|--|--|
| Minería | Protesta contra norma sobre insumos químicos | Comunidad | Puerto Maldonado |
| | Operativos contra minería ilegal | Policía, Ministerio Público | Tambopata (Campamento La Pampa), Manu (Huaypetue, centro poblado de Huepetuhe) |
| Urbanos | Pobladores retienen a turistas, exigen obras | Comunidad | Manu (Boca Manu, pueblo de Fitzcarrald) |
| | Paro regional | Mineros informales, organizaciones sociales, comunidad | Madre de Dios |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

CONFLICTOS SOCIALES EN EL PERÚ ■ 2008-2015 ■

j. Puno



La región Puno está compuesta por 13 provincias. Las más numerosas en términos de población son San Román, Puno, Chucuito y Azángaro, que concentran el 58% de los habitantes de la región.

Puno es una de las regiones con mayor número de eventos asociados a la conflictividad. La provincia del mismo nombre y capital de la región destaca por acumular la mayor cantidad de conflictos (106 eventos) de mediana y alta intensidad (154 puntos en nuestra escala). Por ser la capital de la región, acumula un mayor número de conflictos gremiales y urbanos.

Le sigue la provincia de San Román, cuya capital, Juliaca, ha sido también sede de numerosos conflictos (58 eventos con 84 puntos acumulados de intensidad). De alguna manera, al ser Juliaca una importante ciudad comercial, también ha sido sede de numerosos conflictos gremiales y urbanos.

CUADRO 91

PUNO: SUPERFICIE, POBLACIÓN Y DENSIDAD POBLACIONAL 2015

| Departamento y provincia | Superficie km ² | Población estimada 2015 | Densidad poblacional (hab./km ²) |
|--------------------------|----------------------------|-------------------------|--|
| Perú | 1286966.66 | 31151643 | 24.205478 |
| Puno | 71999 | 1415608 | 19.6614953 |
| Puno | 6492.6 | 248377 | 38.2553985 |
| Azángaro | 4970.01 | 136819 | 27.5289185 |
| Carabaya | 12266.40 | 95390 | 7.77652775 |
| Chucuito | 3978.13 | 150239 | 37.7662369 |
| El Collao | 5600.51 | 85080 | 15.1914736 |
| Huancané | 2805.85 | 64826 | 23.1038723 |
| Lampa | 5791.73 | 51528 | 8.89682357 |
| Melgar | 6446.85 | 76986 | 11.9416459 |
| Moho | 1000.41 | 25472 | 25.4615608 |
| San Antonio de Putina | 3207.38 | 69250 | 21.5908311 |
| San Román | 2277.63 | 293697 | 128.948512 |
| Sandía | 11862.41 | 70548 | 5.94718948 |
| Yunguyo | 288.31 | 47396 | 164.392494 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).
Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística del Congreso de la República

Las provincias de Azángaro, Carabaya, Chucuito, El Collao y Melgar registran de 20 a 27 eventos en el periodo, siendo Carabaya la que experimentó los sucesos más violentos por lo que duplica (62 puntos) la suma de las puntuaciones de intensidad de las otras provincias con similar número de eventos (un promedio de 31 puntos entre las otras cuatro).

Por debajo de los 20 eventos se ubican las provincias de Sandía (19), Huancané (15), Lampa (15), San Antonio de Putina (16) y Yunguyo (9). Moho, la provincia con menor población ha sido la más tranquila y apenas registra tres sucesos durante el periodo 2008-2015.

CUADRO 92

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015

| Puno | Intensidad | | | | | | | | | Suma 2008-2015 | Eventos* Total 2008-2015 | Índice de intensidad y frecuencia por provincias (%) |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|------------|-------------------|--------------------------------|--|
| | Provincias | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | | | |
| Azángaro | 10 | 3 | 7 | 6 | 0 | 3 | 1 | 2 | 32 | 20 | 6,40 | |
| Carabaya | 15 | 23 | 4 | 4 | 9 | 4 | 3 | 0 | 62 | 27 | 16,74 | |
| Chucuito | 9 | 3 | 6 | 12 | 1 | 0 | 4 | 1 | 36 | 21 | 7,56 | |
| El Collao | 1 | 1 | 3 | 3 | 2 | 13 | 3 | 0 | 26 | 23 | 5,98 | |
| Huancané | 4 | 4 | 6 | 1 | 4 | 5 | 2 | 0 | 26 | 15 | 3,90 | |
| Lampa | 3 | 4 | 0 | 2 | 5 | 2 | 1 | 1 | 18 | 15 | 2,70 | |
| Melgar | 3 | 5 | 0 | 6 | 7 | 4 | 5 | 1 | 31 | 21 | 6,51 | |
| Moho | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 3 | 0,15 | |
| Puno | 48 | 38 | 7 | 5 | 17 | 17 | 13 | 9 | 154 | 106 | 163,24 | |
| San Antonio de Putina | 0 | 16 | 1 | 0 | 3 | 10 | 1 | 0 | 31 | 16 | 4,96 | |
| San Román | 13 | 6 | 12 | 1 | 29 | 10 | 7 | 6 | 84 | 58 | 48,72 | |
| Sandia | 10 | 12 | 3 | 0 | 3 | 5 | 0 | 0 | 33 | 19 | 6,27 | |
| Yunguyo | 1 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 0 | 0 | 18 | 9 | 1,62 | |
| ÍNTENSIDAD (SUMA) | 120 | 120 | 52 | 43 | 84 | 77 | 40 | 20 | 556 | 353 | | |
| TOTAL DE EVENTOS | 55 | 58 | 30 | 30 | 51 | 57 | 44 | 28 | | | | |
| ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA ANUAL REGIONAL (%) | 66,00 | 69,60 | 15,60 | 12,90 | 42,84 | 43,89 | 17,60 | 5,60 | | | | |

* Conflictos sociales: eventos

** intensidad x evento/100

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 19

ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS 2008-2015 (%)

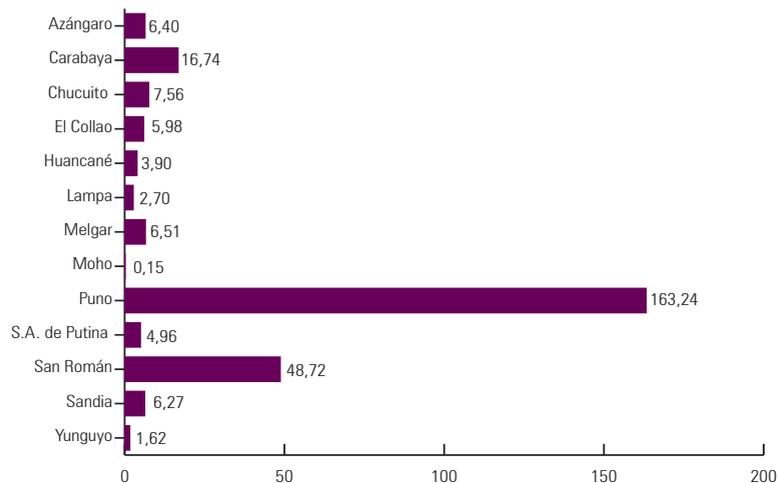
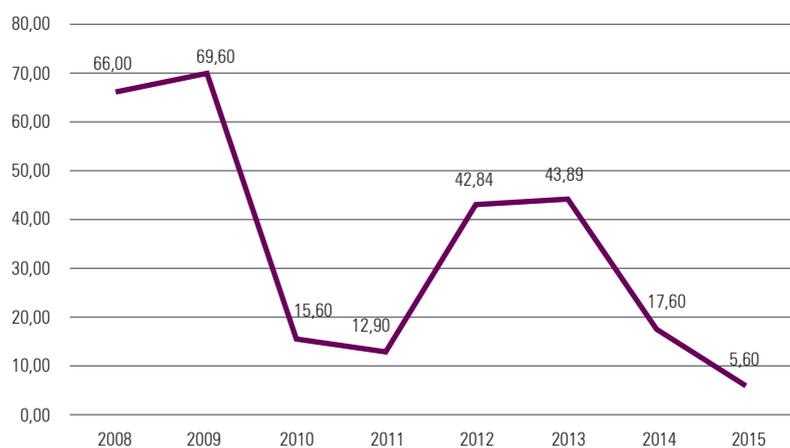
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

GRÁFICO 20

EVOLUCIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE INTENSIDAD Y FRECUENCIA DE LA CONFLICTIVIDAD 2008-2015 (%)



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

AÑO 2008

Durante este año se registraron 55 eventos, de los cuales 21 tuvieron lugar en la provincia de Puno y ocho, en San Román. Los gremios que protestaron durante el año fueron los profesores (SUTEP), los médicos (en particular el personal de salud del Hospital Regional que solicitaban la destitución del Director Regional de Salud), los productores de leche y los transportistas (por el alza de pasajes).

También ocurrieron diversas protestas contra alcaldes y contra el Gobierno Regional. Resalta la protesta de los pobladores de Moho, que reclamaban por la construcción de la carretera Huancané-Moho-Conima-Tilali.

Se produjeron diversas protestas contra los mineros informales en la provincia de Azángaro y contra algunas empresas mineras formales, como la minera Santa Ana en Huacullani (el municipio anunció una ordenanza para suspender las exploraciones mineras) de Bear Creek Mining. En Sandia tuvo lugar un enfrentamiento que dejó varios heridos cuando mineros informales y pobladores invadieron la mina Untuca y tomaron a 29 trabajadores como rehenes, que posteriormente fueron liberados. En El Collao protestaron contra la minera Aruntani por la supuesta contaminación de una laguna y en la provincia de Melgar los mineros de la mina San Rafael, protestaron por condiciones laborales.

En octubre, los ronderos de Carabaya protestaron contra la Concesionaria Intersur (carretera), reclamándole a la empresa una indemnización por accidentes. En esta provincia hubo también un violento enfrentamiento entre los distritos de San Gabán y Ayapata por la localidad de Loromayo donde existen reservas de gas y petróleo.

CUADRO 93
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2008

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---|---|--|--|
| Agrario | Comunidades campesinas demanda derogatoria de D. L. | Comunidades campesinas | Puno |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Paro de cocaleros | Cocaleros | Sandia |
| Conflictos de tierras | Enfrentamiento entre distritos por reservas de gas y petróleo | Comunidad | Carabaya (San Gabán), Carabaya (Ayapata) |
| Gremiales | Marcha SUTEP | SUTEP | Puno, San Román (Juliaca) |
| | Huelga médica | Médicos | Puno, San Román (Juliaca) |
| | Productores de leche rechazan la importación | Productores de leche | Puno |
| | Transportistas sitian sede de Gobierno Regional | Transportistas | Puno |
| | Huelga trabajadores del sector salud | Federación Regional Unificada de Trabajadores del Sector Salud | Puno |
| | Paro de transportistas | Transportistas | San Román (Juliaca) |
| Minería | Paro contra minería informal | Comunidad | Azángaro (San Antón), Azángaro (Asillo) |
| | Protesta contra mineras | Comunidad | Lampa (Ocuwiri) |
| | Anuncian ordenanza contra mina Santa Ana | Regidores municipales | Chucuito (Huacullani) |
| | Acciones contra mina Untuca. Minera Cartagena | Comunidad, mineros informales | Sandia |
| | Denuncian invasión de mineros informales de Bolivia | Mineros informales | Huancane (Cojata) |
| | Huelga mineros de San Rafael | Mineros, mina San Rafael | Melgar (Antauta) |
| | Denuncia a minera por contaminar laguna | Minera Aruntani, alcalde de Santa Rosa | El Collao (Santa Rosa Masacruz) |
| Protesta contra minera Bear Creek Mining. | Minera Bear Creek Mining, Comunidad | Chucuito (Huacullani) | |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|---|
| Protesta contra gobiernos regionales y locales | Protesta contra alcalde | Comunidad, Federación Única de Barrios, Urbanizaciones y Pueblos Jóvenes de Juliaca | Azángaro (Chupa), San Roman (Juliaca), Azángaro (Samán) |
| | Protesta contra Gobierno Regional | Comunidad | Moho |
| Urbanos | Conflicto choferes Puno y Bolivia | Choferes | Puno |
| | Protesta por alza de peajes | Transportistas | San Roman (Caracoto), Puno |
| | Anuncian paro regional | Frente de Organizaciones Populares de Puno, Central de Barrios y Urbanizaciones, Federación de Organizaciones Comunes de Puno | Puno |
| | Paro de respaldo a presidente regional | Comunidad | Puno |
| | Paro macro región sur | Comunidad | |
| | Acciones de comerciantes bolivianos contra puesto control | Comerciantes | Chucuito (Desaguadero) |
| | Protesta Universidad Nacional del Antiplano | Universidad Nacional del Antiplano | Puno |
| | Jornada de lucha | CGTP, comunidad | Puno |
| | Levantamiento de pueblos quechuas y aymaras | Comunidad | Puno (Acora) |
| | Protesta de Minero Metalúrgico Andina | Minero Metalúrgico Andina | San Román (Juliaca) |
| | Protesta contra Intersur Concesiones | Ronderos, Intersur Concesiones | Carabaya |
| Marcha demanda seguridad | Comunidad | Yunguyo | |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2009

Este año y el anterior fueron los más intensos y conflictivos de la región Puno, pues se registraron 58 eventos con diversos grados de intensidad. En Carabaya se volvió a producir otro enfrentamiento violento entre los distritos de Ayapata e Ituata. Se trató esta vez de una disputa por tierras explotadas por la minería informal. El enfrentamiento dejó tres muertos. El gobierno regional declaró en emergencia los asentamientos mineros de Ituata, en Carabaya

Por otra parte, en San Gabán (Carabaya) se produjeron, en noviembre, varias protestas por parte de los pobladores del distrito contra el proyecto de la hidroeléctrica de Inambari.

Otro evento importante fue el Paro Regional Agrario, que duró tres días y durante el cual se bloquearon las carreteras en las provincias de Puno, Lampa, Azángaro y Melgar. Este año se repitió, además, la paralización del SUTEP y de los trabajadores del sector salud. La Federación Regional de Trabajadores del Seguro Social también llamó a la paralización de labores.

En julio hubo una marcha de sacrificio hacia Puno de los centros poblados mineros de La Rinconada y de Cerro Lunar del distrito de Ananea. Estos centros poblados son los principales contaminadores de la cuenca del río Ramis y contra quienes los ganaderos y agricultores protestaron en el paro agrario. Ese mismo mes también se realizó otra marcha de sacrificio hacia Puno desde la provincia de Sandia por parte de los pobladores de Pacay Suizo. Ya en abril se había producido un paro en Sandia en demanda de atención del Gobierno Regional.

En octubre, 200 trabajadores del Proyecto de Irrigación Lagunillas en Puno, tomaron las instalaciones de la empresa por más de una semana reclamando el cumplimiento del pago de salarios.

CUADRO 94
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2009

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|---------------------------------------|--|-------------------------|--|
| Agrario | Paro agrario | Comunidad | Puno, Lampa, Azángaro, Melgar |
| Agua | Oposición a Hidroeléctrica Inambari | Hidroeléctrica Inambari | Carabaya (San Gabán) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones terroristas | Terroristas | Lampa (Calapuja) |
| Conflictos de tierras | Disputa territorial | Comunidad | Carabaya (Ituata), Carabaya (Ayapata), Puno (Acora), Huancané, Juliaca |
| Gas, hidrocarburos | Rechazan exploración de hidrocarburos Lote 155 | Comunidad | Moho |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---|---|
| Gremiales | Huelga trabajadores del sector salud | Federación Unificada de Trabajadores del Sector Salud | Puno |
| | Paro SUTEP | SUTEP | Puno |
| | Paro docentes | Docentes | Puno |
| | Paro de trabajadores del Seguro Social | Federación Regional de Trabajadores del Seguro Social | Puno |
| | Toman local de empresa Gama | Empresa Gama | Puno (Mañazo) |
| | Construcción Civil toma sede de SEDA | SEDA, Sindicato de Construcción Civil | San Román |
| Minería | Declaran en emergencia asentamientos mineros | Consejo regional de Puno | Carabaya (Ituata) |
| | Protesta contra minera Sillustani | Comunidad, Minera Sillustani | San Antonio de Putina (Condoraque, comunidad campesina de Quilcapuncu) |
| | Mineros informales toman mina | Mina Koritonqui, mineros informales | Sandia |
| | Marcha de sacrificio. Protesta a la capital | Comunidad | San Antonio de Putina (La Rinconada, centro poblado de Ananea), San Antonio de Putina (Cerro Lunar, centro poblado de Ananea) |
| | Rechazan traspaso de agua para surtir mineras | Comunidad | El Collao (Ilave) |
| Protesta contra gobiernos regionales y locales | Pasean y azotan a alcalde | Comunidad | Chucuito (Llaquepa, centro poblado de Pomata) |
| | Protesta contra alcalde | Comunidad | San Román (Juliaca), Chucuito (Chua Chua, centro poblado de Zepita) |
| Urbanos | Protesta Universidad Nacional del Antiplano | Universidad Nacional del Antiplano | Puno |
| | Protesta contra gobierno regional | Gremios sociales. Comunidad, Frente de Organizaciones Populares | Puno, Melgar, Yunguyo, Sandía, Melgar (Santa Rosa) |
| | Paro total | Sindicato de Trabajadores de Salud, Federación de Campesinos, comunidad | Sandia |
| | Toman local de planta de procesamiento de asfaltado | Comunidad, empresa Covisur | Lampa (Cabanilla) |
| | Marcha en apoyo a nativos | Comunidad | |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|--|---|---|
| Urbanos | Pobladores hacen marcha de sacrificio | Comunidad | Sandia (Pacaysuizo, pueblo de Alto Inambari) |
| | Bloqueo de vías | | Huancané (Cojata), Sandia (Yanahuaya), San Antonio de Putina (Sina) |
| | Gremios se movilizan para pedir seguridad policial | Gremios sociales, Asociación de Cambistas | San Román |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2010

En marzo se realiza en Puno una fuerte protesta a nivel regional en contra del proyecto de la hidroeléctrica de Inambari. Las provincias de Carabaya, Puno, San Román, El Collao, y Chucuito paralizaron sus actividades comerciales y se restringió el transporte público. Varias vías fueron bloqueadas para garantizar la paralización y la protesta.

En el hito 19 en el distrito de Cojata de la provincia fronteriza de Huancané se produce en un enfrentamiento entre mineros informales peruanos y bolivianos, donde dos personas quedaron gravemente heridas.

Durante ese año, otras protestas se llevaron a cabo a nivel de universidades en Juliaca y en Puno, en la Universidad Andina de Juliaca y la Universidad Nacional del Altiplano en Puno, respectivamente. Nuevamente se produce un paro del SUTEP.

En mayo, los cocaleros de Sandia paralizaron la provincia en protesta contra la erradicación y en Azángaro, los cocaleros recuperaron la hoja de coca decomisada por la Policía, luego de tomar por asalto la comisaría.

En octubre, los pobladores del distrito de Usicayo destruyeron el 100% de las actas del único centro de votación. En el enfrentamiento con los militares que custodiaban el centro de votación, murió una joven, como consecuencia de los disparos realizados por los militares.

Este año se produjeron 30 eventos con diversos grados de intensidad como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

CUADRO 95
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2010

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|------------------------------------|--|
| Agua | Protesta contra hidroeléctrica Inambari | Hidroeléctrica Inambari, comunidad | Carabaya, Puno, San Román, El Collao (Ilave), Chucuito, Chucuito (Desaguadero) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Paro de productores de coca | Productores de coca | Sandia |
| | Acciones terroristas | Terroristas | Lampa |
| | Cocaleros ingresan a local policial | Cocaleros | Azángaro (San Antón) |
| Gremiales | Paro SUTEP | SUTEP | |
| Minería | Rechazo a concesiones mineras | Comunidad | Chucuito, El Collao, Puno |
| | Enfrentamiento mineros informales peruanos y bolivianos | Mineros informales | Huancané (Cojata) |
| Protesta contra gobiernos regionales y locales | Protesta contra gobierno regional | Gobierno Regional, Comunidad | Huancané (Huatasani) |
| | Protesta contra alcalde | Comunidad | San Antonio de Putina, Azángaro (Chupa) |
| Urbanos | Protesta Universidad Nacional del Antiplano | Universidad Nacional del Antiplano | Puno |
| | Exigen destitución de funcionario | SEDA, Comunidad | San Román (Juliaca) |
| | Paro por demanda de servicios | Comunidad, Electro Puno | Yunguyo, Azángaro (Samán) |
| | Operativo contra contrabando | Contrabandistas, Policía, | Puno |
| | Paro por alza de pasajes | Comunidad, transportistas | El Collao (Ilave) |
| | Bloqueo de vías | Comunidad | Puno (Pichacani) |
| | Destruyen centro de votación | Comunidad, militares | Carabaya (Usicayos), Azángaro (Santiago de Pupuja) |
| Protesta en Universidad Andina de Juliaca | Universidad Andina de Juliaca | San Román (Juliaca) | |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2011

Durante este año se desarrollan treinta conflictos de importancia en once de las trece provincias de Puno. Sin embargo, lo que primó fueron los conflictos asociados a la minería. En marzo, más de 300 pobladores del distrito de Vila Vila que protestaban contra la minera Arasi, secuestraron y golpearon a cuatro trabajadores de la minera.

En mayo, se produjo una protesta contra la minera Santa Ana. La ruta Desaguadero fue bloqueada en la frontera con Bolivia y los viajeros tuvieron que pagar cupos para que se les permita seguir. Campesinos de la provincia de Chucuito bloquearon la carretera que une Pomata con Desaguadero, para exigir la inmediata promulgación de un documento que prohíba las concesiones mineras en la zona.

Pobladores de Yunguyo, en Puno, decidieron unirse a la protesta de los Aymaras en contra de las concesiones mineras. En junio, se realizó otra protesta contra la minera Santa Ana y las concesiones mineras. Pobladores de la provincia de Chucuito, así como de Yunguyo y El Collao, bloquearon la carretera que une Pomata, Zepita y Desaguadero.

En junio, pobladores de la provincia de Carabaya realizaron una medida de protesta contra el proyecto Inambari. Bloquearon un tramo de la carretera Interoceánica, así como los accesos a Macusani.

En diciembre, pobladores del distrito de Coaza, en la ceja de selva de la provincia de Carabaya, se movilizaron para protestar contra el proyecto minero de la empresa Nueva Esperanza Hydroque. Los manifestantes aseguraban que la minera perforaría cinco túneles a lo largo de 70 kilómetros del río Inambari para construir cinco centrales hidroeléctricas.

CUADRO 96
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2011

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|----------------------|---|--|--|
| Agua | Protesta contra hidroeléctrica Inambari | Comunidad | Carabaya |
| Conflicto de tierras | Reclaman posesión de terrenos | Comunidad | San Román, San Antonio de Putina (La Rinconada, centro poblado de Ananea) |
| Gas, hidrocarburos | Rechazo a exploración de lote 141 | Ronderos | Melgar (Ayaviri) |
| Minería | Rechazo a minera Santa Ana | Minera Santa Ana, comunidad | El Collao (Conduriri, Capazo, Mazo Cruz), Chucuito (Zepita, Huacullani), Chucuito (Desaguadero), Yunguyo |
| | Acciones contra minera Arasi | Minera Arasi, comunidad | Lampa (Vila Vila) |
| | Rechazo a mineras | Campesinos | Puno |
| | Protesta contra contaminación de río Ramis | Comunidad | Azángaro |
| | Protesta contra minería informal | Agricultores, comunidad, presidente regional | Puno |
| | Oposición a proyecto minero Nueva Esperanza | Proyecto minero Nueva Esperanza, comunidad | Carabaya (Coasa) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|----------------------------|---|------------------------------|
| Protesta contra gobiernos regionales y locales | Protesta contra alcalde | Comunidad | Huancané |
| Urbanos | Marcha Construcción Civil | Construcción civil | |
| | Huelga indefinida | Comunidad | Puno, Chucuito (Desaguadero) |
| | Protesta de transportistas | Transportistas, Frente Amplio de Defensa de Lampa | Lampa, San Román (Juliaca) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2012

Durante este año registramos 51 conflictos, siendo así el tercero en términos de intensidad. Este año, al igual que el anterior, las protestas contra los proyectos u operaciones mineras continuaron. En marzo, mineros ilegales provenientes de Ananea se movilizaron y restringieron el tránsito. Otros bloquearon la carretera Juliaca-Puno.

También en marzo, los pobladores de la comunidad de la zona de influencia de la mina Aruntani, realizaron una paralización en demanda del cierre de la minera. Trece piquetes de manifestantes se colocaron en diversos puntos de la carretera a Desaguadero, para impedir el paso de unidades, como medida de presión para que el gobierno acceda a su pedido.

En agosto, mineros ilegales de Sandia y Carabaya realizaron un paro de 48 horas en Juliaca en contra de varios decretos legislativos. Intentaron tomar las instalaciones del Gobierno Regional, bloquearon vías y hubo enfrentamientos que dejaron once heridos.

En agosto, el Ejército realizó un operativo contra la minería ilegal en la zona de Cojata, en Huancané, en el mismo lugar donde en 2010 se produjo un enfrentamiento con mineros informales bolivianos. El enfrentamiento de los mineros con el Ejército dejó varios heridos.

Con respecto a otro tipo de conflictos, en agosto, pobladores de la zona sur de Puno, en particular de Acora, realizaron un paro de 48 horas en contra del proyecto Pasto Grande II. Hubo bloqueos y una persona herida.

En julio, se realizó un paro de 24 horas convocado por el Frente de Defensa de los Recursos Naturales de la Zona Sur de Puno. El transporte de la ciudad de Puno a Juli, Desaguadero y Yunguyo fue restringido.

CUADRO 97
 CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2012

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|--|---|
| Agua | Protesta contra proyecto Pasto Grande | Comunidad | Puno (Acora) |
| Conflictos cocaleros, narcoterrorismo | Acciones senderistas | Senderistas | Sandia (Limbani) |
| Conflictos de tierras | Delimitación territorial | Comunidad | Puno (Acora), Carabaya (San Gabán), Carabaya (Ayapata) |
| Gremiales | Paro SUTEP | SUTEP | Huancané, San Román (Juliaca) |
| | Protesta trabajadores INPE | Trabajadores INPE | San Román (Juliaca) |
| | Huelga trabajadores Poder Judicial | Trabajadores Poder Judicial | San Román (Juliaca) |
| Minería | Protesta mineros ilegales | Mineros ilegales | San Antonio de Putina (Ananea), Sandia, Carabaya |
| | Protesta contra minera Aruntani | Minera Aruntani, comunidad | Chucuito (Desaguadero) |
| | Rechazan concesiones mineras | Comunidad | San Román (Cunchaca, comunidad de Cabana) |
| | Protesta contra proyecto minera Guadalupe | Comunidad, comunidades campesinas, Proyecto minero Guadalupe | Lampa (Paratia) |
| | Protesta minera San Rafael | Minera San Rafael, Comunidad | Melgar (Antauta) |
| | Operativo contra minería ilegal | Ejército, mineros ilegales | Huancané (Cojata) |
| | Protesta contra Minsur | Comunidad | Melgar (Antauta) |
| Protesta contra gobiernos regionales y locales | Protesta contra alcalde | Comunidad | Lampa |
| Urbanos | Bloqueo de vías | Comunidad | San Román (Juliaca), Puno (Paucarcolla), Puno (Atuncolla) |
| | Protesta por servicios públicos | Comunidad, Electro Puno, Policía | Melgar (Macari), Lampa (Ocuwiri), El Collao (Ilave) |
| | Protesta de comerciantes | Comerciantes | Yunguyo |
| | Protesta Universidad Nacional del Antiplano | Universidad Nacional del Antiplano | Puno |
| | Paro de FDRN | Frente de Defensa de los Recursos Naturales | Puno |
| | Protesta Universidad Nacional de Juliaca | Universidad Nacional de Juliaca | San Román |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
 Elaboración propia.

Año 2013

Durante este año registramos 57 eventos de interés con diverso grado de intensidad.

En enero, un grupo de transportistas de la ciudad de Ilave tomó el peaje ubicado a un kilómetro de esa localidad, ante el incremento de las tarifas. En marzo, trabajadores del Gobierno Regional realizaron un plantón, exigiendo la nivelación de incentivos laborales.

A nivel gremial continuaron las protestas del SUTEP, así como de los trabajadores del sector salud. En mayo, se realizó un paro de trabajadores de la CGTP contra la ley de Servicio Civil en la que los manifestantes se enfrentaron a la Policía.

Sin embargo, este año los conflictos más importantes nuevamente estuvieron relacionados con la minería. En julio, pobladores del distrito de Ocuvi, provincia de Lampa, realizaron un paro indefinido contra la minera Arasi. Hubo enfrentamientos y heridos. Luego dieron una tregua, en espera de los resultados de un informe ambiental.

En setiembre, mineros informales realizaron un paro de 48 horas. Hubo movilizaciones en Juliaca y piquetes en las salidas a Huancané y Cusco. En diciembre, representantes de la empresa minera Titán S.A.C. establecieron una mesa de diálogo con los dirigentes de la comunidad de Santa Rosa Poquera, luego de los continuos conflictos por disputas territoriales.

CUADRO 98
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2013

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------------|---|-----------------------|--|
| Conflictos de tierras | Rechazan desalojo | Comunidad | San Román (Juliaca) |
| Gremiales | Protesta trabajadores de salud | Trabajadores de salud | Puno |
| | Paro SUTEP | SUTEP | Melgar |
| | Paro en rechazo a proyecto de ley de servicio civil | Trabajadores, Policía | Puno, San Román (Juliaca) |
| Minería | Operativo contra minería informal | Mineros informales | Sandia (Alto Inambari) |
| | Protesta contra minera Arasi | Minera Arasi | Lampa (Ocuvi) |
| | Enfrentamiento entre mineros ilegales | Mineros ilegales | San Antonio de Putina (Ananea) |
| | Demandan interdicción minera | Comunidad | Azángaro (Potoni, Asillo, San Antón, Potoni) |
| | Manifestación contra explotación minera | Comunidad | El Collao (Santa Rosa (Mazo Cruz)) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|--|---|
| Minería | Paro mineros informales | Mineros informales | Huancané, San Román (Juliaca), San Antonio de Putina, Sandía, Carabaya |
| | Conflicto con minera Titan | Minera Titan | San Antonio de Putina (Ananea) |
| Protesta contra gobiernos regionales y locales | Protesta contra alcalde | Comunidad | Huancané, Yunguyo (Copani), San Román (Juliaca), Lampa, El Collao (Pílcuyo) |
| Urbanos | Protesta por incremento de peaje | Transportistas | El Collao (Ilave) |
| | Protesta contra Seda Juliaca | SEDA Juliaca, comunidad | San Román (Urbanización Santa Saragoza, Juliaca) |
| | Protesta contra Gobierno Regional | Trabajadores Gobierno Regional | Puno |
| | Exigen construcción de hospital | Asociaciones de Juliaca, Sindicatos de Juliaca | San Román (Juliaca) |
| | Protesta Universidad Nacional del Antiplano | Universidad Nacional del Antiplano | Puno |
| | Rechazo a ubicación de hospital | Comunidad | San Román (Juliaca) |
| | Movilización contra Electro Puno | Electro Puno | Carabaya |
| Paro de rondas campesinas | Ronderos | Sandía, Melgar, Carabaya | |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad. Elaboración propia.

Año 2014

Durante 2014 la cantidad e intensidad de conflictos disminuyó en la región Puno. Registramos 44 conflictos con una intensidad acumulada de 40 puntos, por lo que, en general, los conflictos fueron de baja o mediana intensidad.

En enero, pobladores de Antauta acataron una paralización preventiva de 24 horas por compromisos incumplidos por la empresa minera Minsur. El alcalde del distrito se encadenó a las rejas del templo Santa Catalina. Luego, se suspendió la medida y se anunció una mesa de diálogo.

En marzo, mineros informales bloquearon el puente Maravillas, en la vía de Juliaca a Cusco, así como la salida a Arequipa, a la altura de la Universidad Peruana Unión, demandando que los dejen trabajar. Dos efectivos policiales resultaron heridos. En mayo, el Gobierno Central realizó un operativo de interdicción contra la minería ilegal. Se destruyó cargadores, dragas, chutes y otros implementos utilizados en la ribera del río Inambari, en San Gabán (Carabaya).

En setiembre, un grupo de pobladores realizó una marcha por las principales calles de la ciudad de Puno, para exigir al Gobierno Central la ampliación del Proyecto Gasoducto Sur Peruano.

A nivel de los conflictos por límites de tierras, en junio, pobladores de las provincias de Puno y El Collao hicieron un paro de 24 horas con la finalidad de exigir a la PCM continuar con el tercer tramo del proceso de delimitación territorial con la región Moquegua.

CUADRO 99
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2014

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|--|--|
| Conflictos de tierras | Delimitación territorial con Moquegua | Comunidad | El Collao, Puno |
| Gas, hidrocarburos | Marcha por Gasoducto Sur Peruano | Comunidad, Gasoducto Sur Peruano | Puno |
| Gremiales | Paro trabajadores Poder Judicial y Ministerio Público | Trabajadores Poder Judicial, trabajadores Ministerio Público | Puno |
| | Paro de transportistas | Transportistas, comunidad | San Román (Juliaca) |
| | Plantón construcción civil | Construcción civil | San Román |
| | Protesta trabajadores sector salud | Trabajadores de salud | Puno |
| | Paro trabajadores Gobierno Regional | Trabajadores Gobierno Regional | Puno |
| Minería | Marcha de profesores | Profesores | Puno |
| | Protesta contra Minsur | Comunidad | Melgar (Antauta), Carabaya (Ajoyani) |
| | Protesta mineros informales | Mineros informales | San Román (Juliaca) |
| Operativo contra minería ilegal | Operativo contra minería ilegal | Mineros ilegales | Carabaya (San Gabán) |
| | Protesta contra gobiernos regionales y locales | Comunidad | Melgar (Nuñoa), Lampa, Huacané (Pusi), Azángaro, San Román, El Collao (Pilcuyo) |
| | Urbanos | Protesta Universidad Nacional del Antiplano | Universidad Nacional del Antiplano |
| Protesta por servicios públicos | | Comunidad | El Collao (Ilave), Chucuito, Huacané (Huatasani), Puno (Chanu Chanu, barrio de Puno) |
| Protesta contra incremento de salario de ministros | | Comunidad | San Román (Juliaca) |
| Movilización contra Electro Puno | | | Carabaya |
| Marcha de sacrificio por funcionamiento de SEDA | | SEDA Juliaca, ANA | Puno (Coata) |
| Plantón por actas observadas en elecciones | | Comunidad, ONPE, JEE | Puno (Amantani), Melgar (Santa Rosa) |
| | Protesta estudiantes IST | Estudiantes IST | Azángaro |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Año 2015

Este año fue el más bajo a nivel de la conflictividad en la región. Registramos 28 eventos de mediana o baja intensidad, distribuidos en siete provincias, salvo por algunos eventos intensidad alta que describiremos a continuación. En enero, un enfrentamiento entre la Policía y pobladores del distrito de Ocuvi, provincia de Lampa, dejó a dos efectivos policiales muertos y una decena de civiles heridos. El hecho ocurrió durante un paro en contra de la minera Ciemsa-Las Águilas.

En mayo, pobladores del distrito de Pomata bloquearon la vía Puno-Desaguadero en el marco del paro de 48 horas que realizaron contra las concesiones mineras. En setiembre, pobladores del distrito de San Antón, bloquearon la carretera Interoceánica, a la altura de la vía Azángaro-Macusani, con el fin de exigir al gobierno central una interdicción a los mineros ilegales que se encuentran en la cuenca del río Ramis.

Se presentaron también protestas en la provincia de Puno convocadas por la CGTP así como otro tipo de acciones, como se puede ver en el siguiente cuadro.

CUADRO 100
CONSOLIDADO DE CONFLICTOS SOCIALES 2015

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|--|---|---------------------------------------|----------------------|
| Gremiales | Plantón de trabajadores de municipalidad | Trabajadores municipales | San Román |
| | Paro de transportistas | Transportistas | San Román |
| | Paro CGTP | CGTP | Puno |
| | Paro SUTEP | SUTEP | Puno |
| Minería | Protesta contra minera Ciemsa Las Águilas | Minera Ciemsa, Las Águilas, comunidad | Lampa (Ocuvi) |
| | Protesta contra concesiones mineras | Comunidad | Chucuito (Pomata) |
| | Protesta contra minera ilegal | Comunidad | Azángaro (San Antón) |
| | Operativo contra minería ilegal | Policía, Ministerio Público | Carabaya (San Gabán) |
| Protesta contra gobiernos regionales y locales | Protesta contra alcalde | Comunidad | San Román (Juliaca) |

(continúa)

(continuación)

| Temas generales | Temas específicos | Actores | Lugar |
|-----------------|---|--------------------------------------|-----------------------------|
| Urbanos | Protesta Universidad Nacional del Antiplano | Universidad Nacional del Antiplano | Puno |
| | Protesta pobladores Islas Flotantes de los Uros | Comunidad | Islas Flotantes de los Uros |
| | Protesta por servicios públicos | Comunidad | Melgar (Ayaviri) |
| | Protesta por instalación de antenas móviles | Comunidad | San Román (Juliaca) |
| | Protesta Universidad Andina Cáceres Velásquez | Universidad Andina Cáceres Velásquez | San Román (Juliaca) |
| | Protesta por obras locales | Comunidad, autoridades, Covisur | Puno, Puno (Pichacani) |

Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

3. Cuadro de intensidad y eventos por provincia (2008-2015)

El siguiente cuadro organiza a 90 provincias seleccionadas a lo largo de los últimos ocho años en términos de la puntuación obtenida. Las tres provincias que destacan por acumular más de 100 puntos en la escala de intensidad y eventos son: Cajamarca, Arequipa y Puno; todas ellas capitales de región. Le siguen, en un segundo bloque, las provincias de Huamanga, la Convención y el Cusco, con una puntuación que varía entre 85,60 y 90,24 puntos. Si a estas seis provincias le agregamos otras 15 provincias que acumulan entre 10 y 49 puntos en la escala de conflictividad, podemos afirmar que la conflictividad en las 10 regiones estudiadas se concentra, con un grado de mediana o alta intensidad, solo en el 23% de las provincias, quedando el 77% restante (69 provincias) con un nivel de baja o ninguna conflictividad relevante.

CUADRO 101

INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL Y EVENTOS POR PROVINCIA

| | Región | Provincia | Intensidad x eventos /100 |
|---|-----------|-----------|---------------------------|
| 1 | Cajamarca | Cajamarca | 293,94 |
| 2 | Arequipa | Arequipa | 221,39 |
| 3 | Puno | Puno | 163,24 |

| | Región | Provincia | Intensidad x eventos /100 |
|---|----------|---------------|---------------------------|
| 4 | Ayacucho | Huamanga | 90,24 |
| 5 | Cusco | La Convención | 87,50 |
| 6 | Cusco | Cusco | 85,60 |

| | Región | Provincia | Intensidad x eventos /100 |
|----|---------------|-------------------|---------------------------|
| 7 | Puno | San Román | 48,72 |
| 8 | Áncash | Santa | 36,40 |
| 9 | Huánuco | Huánuco | 28,80 |
| 10 | Áncash | Huaraz | 25,97 |
| 11 | Ayacucho | Huanta | 24,96 |
| 12 | Loreto | Loreto | 23,00 |
| 13 | Madre de Dios | Tambopata | 21,28 |
| 14 | Junín | Satipo | 18,36 |
| 15 | Huánuco | Leoncio Prado | 17,02 |
| 16 | Arequipa | Islay | 16,92 |
| 17 | Puno | Carabaya | 16,74 |
| 18 | Junín | Huancayo | 11,96 |
| 19 | Junín | Yauli | 11,60 |
| 20 | Loreto | Datem del Marañón | 11,00 |
| 21 | Cajamarca | Hualgayoc | 10,88 |

| | Región | Provincia | Intensidad x eventos /100 |
|----|----------|---------------|---------------------------|
| 22 | Loreto | Alto Amazonas | 9.00 |
| 23 | Puno | Chucuito | 7.56 |
| 24 | Cusco | Canchis | 6.84 |
| 25 | Puno | Melgar | 6.51 |
| 26 | Junín | Junín | 6.48 |
| 27 | Puno | Azángaro | 6.40 |
| 28 | Puno | Sandia | 6.27 |
| 29 | Puno | El Collao | 5.98 |
| 30 | Cusco | Espinar | 5.95 |
| 31 | Ayacucho | La Mar | 5.13 |
| 32 | Áncash | Bolognesi | 5.06 |

| | Región | Provincia | Intensidad x eventos /100 |
|----|---------------|-----------------------|---------------------------|
| 33 | Puno | San Antonio de Putina | 4.96 |
| 34 | Puno | Huancané | 3.90 |
| 35 | Cajamarca | Chota | 3.23 |
| 36 | Cajamarca | Celendín | 3.00 |
| 37 | Madre de Dios | Manu | 2.88 |
| 38 | Puno | Lampa | 2.70 |
| 39 | Áncash | Casma | 2.52 |
| 40 | Áncash | Recuay | 2.38 |
| 41 | Áncash | Huari | 1.95 |
| 42 | Huánuco | Huamalíes | 1.82 |
| 43 | Arequipa | Camaná | 1.82 |
| 44 | Puno | Yunguyo | 1.62 |
| 45 | Arequipa | Caravelí | 1.60 |
| 46 | Junín | Jauja | 1.54 |
| 47 | Cajamarca | Cajabamba | 1.21 |
| 48 | Arequipa | Caylloma | 1.17 |
| 49 | Junín | Chanchamayo | 1.08 |
| 50 | Loreto | Maynas | 1.00 |

| | Región | Provincia | Intensidad x eventos /100 |
|----|-----------|-------------------------|---------------------------|
| 51 | Junín | Tarma | 0.99 |
| 52 | Arequipa | Castilla | 0.98 |
| 53 | Cusco | Calca | 0.96 |
| 54 | Ayacucho | Lucanas | 0.91 |
| 55 | Áncash | Huarmey | 0.80 |
| 56 | Cusco | Chumbivilcas | 0.80 |
| 57 | Cusco | Urubamba | 0.78 |
| 58 | Junín | Concepción | 0.72 |
| 59 | Cajamarca | San Ignacio | 0.48 |
| 60 | Cajamarca | Santa Cruz | 0.42 |
| 61 | Cajamarca | Contumaza | 0.32 |
| 62 | Cusco | Anta | 0.24 |
| 63 | Cusco | Quispicanchi | 0.20 |
| 64 | Cajamarca | Cutervo | 0.20 |
| 65 | Cajamarca | Jaén | 0.15 |
| 66 | Huánuco | Lauricocha | 0.15 |
| 67 | Puno | Moho | 0.15 |
| 68 | Cusco | Acomayo | 0.12 |
| 69 | Cusco | Paucartambo | 0.12 |
| 70 | Ayacucho | Páucar del Sara Sara | 0.12 |
| 71 | Cajamarca | San Marcos | 0.12 |
| 72 | Cajamarca | San Miguel | 0.12 |
| 73 | Ayacucho | Víctor Fajardo | 0.10 |
| 74 | Junín | Chupaca | 0.09 |
| 75 | Áncash | Mariscal Luzuriaga | 0.04 |
| 76 | Áncash | Pallasca | 0.03 |
| 77 | Cusco | Canas | 0.03 |
| 78 | Arequipa | La Unión | 0.03 |
| 79 | Áncash | Corongo | 0.02 |
| 80 | Ayacucho | Cangallo | 0.02 |
| 81 | Áncash | Aija | 0.01 |
| 82 | Áncash | Carhuaz | 0.01 |
| 83 | Áncash | Pomabamba | 0.01 |
| 84 | Huánuco | Huaycabamba | 0.01 |
| 85 | Áncash | Huaylas | 0.00 |
| 86 | Áncash | Yungay | 0.00 |
| 87 | Ayacucho | Sucre | 0.00 |
| 88 | Huánuco | Marañón | 0.00 |
| 89 | Loreto | Mariscal Ramón Castilla | 0.00 |
| 90 | Loreto | Requena | 0.00 |

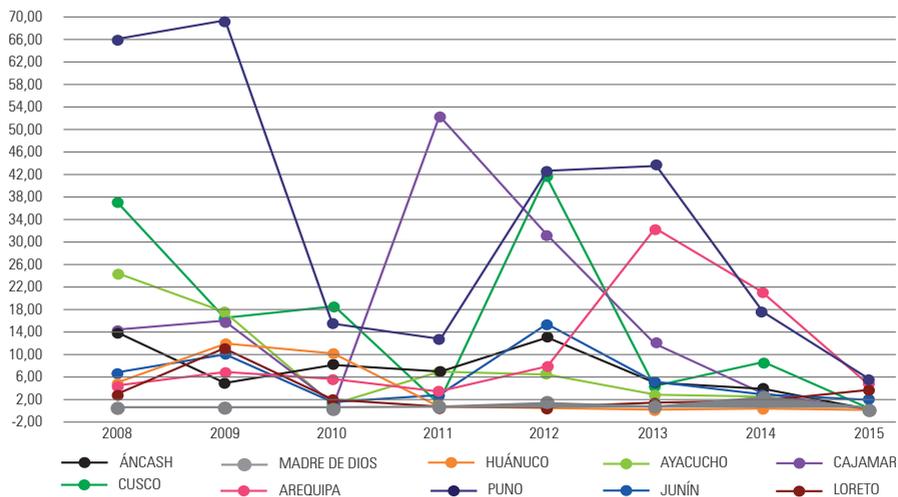
Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

Si consideramos los conflictos por región y por año, vemos que Puno destaca claramente en conflictividad los años 2008 y 2009, muy por encima de la conflictividad en otras regiones como Cusco y Ayacucho para esos mismos años.

El 2010 fue, en términos relativos, un año con conflictos moderados, donde Cusco tuvo la mayor conflictividad. El 2011 fue claramente un año de intensa conflictividad en Cajamarca, muy por encima de otras regiones. En Cajamarca, la intensa conflictividad continuó en 2012, aunque ya con una tendencia a la baja. Ese mismo año, Puno y Cusco fueron las regiones con mayor conflictividad. Asimismo, en 2013 nuevamente Puno lideró la conflictividad, seguido por Arequipa. El 2014, en cambio, Arequipa fue la región con mayor conflictividad. El año 2015 fue marcadamente el año con menor grado de conflictividad en el Perú.

GRÁFICO 21

INTENSIDAD DE LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL Y EVENTOS POR PROVINCIA



Fuente: 192 mapas quincenales del índice de intensidad de la conflictividad.
Elaboración propia.

PARTE III.

Análisis de casos concretos

1. La Zanja, un ejemplo de éxito

El proyecto minero La Zanja está ubicado en Cajamarca, provincia de Santa Cruz, distrito de Pulán. Es una mina de oro y plata a tajo abierto operada por Buenaventura, que posee el 53% de las acciones, en sociedad con Newmont (47%).

Este proyecto es un ejemplo de una adecuada relación con la población aledaña que permitió, a pesar de la oposición de grupos contrarios de la minería, el respaldo de la mayoría de la población en una región, Cajamarca, con serios problemas para este tipo de actividad.

Aunque desde 2001 se realizaron reuniones con distintos sectores de la población de la región para informar sobre el proyecto minero, desde 2007 se efectuaron con mayor intensidad talleres informativos y eventos para exponer el Estudio de Impacto Ambiental (EIA).

La zona del proyecto está habitada por familias muy pobres (66% en La Zanja y Pisit, los dos pueblos cercanos a la mina). El 86% se dedica a las actividades agropecuarias. El 55% de la agricultura es de autoconsumo. Los salarios, en 2007, fluctuaban entre S/. 7 y S/. 10 diarios (más comida) para los escasos trabajadores en esa condición. El ingreso familiar mensual promedio al 2006 era de S/. 223 en el distrito de Pulán y S/. 207 en el distrito vecino de Tongod.¹

¹ Knight & Piésold Consulting, "Minera La Zanja S.R.L. Estudio de Impacto Ambiental Proyecto La Zanja. Resumen Ejecutivo", 2007.

Esta situación fue un factor que, adecuadamente empleado por la empresa, ayudó a viabilizar el proyecto, que ofrecía empleos mucho mejor remunerados en la construcción de la mina como en la operación, a la vez que proporcionaba oportunidades de negocios a los pobladores brindando servicios a la empresa y sus trabajadores. Además de las ayudas en infraestructura, educación, salud, etc.²

Por último, hay que mencionar que la mina está apartada tanto de la capital departamental, Cajamarca, como de la provincial, Santa Cruz, factor influyente en muchos casos para el desarrollo de acciones antimineras. Es, además, una zona escasamente poblada. El distrito de Pulán tiene actualmente 5213 habitantes y el de Tongod, 3317, básicamente rurales, y los pueblos La Zanja y Pisit son muy pequeños.

a. Intentos de impedir el proyecto

En noviembre de 2004, cuando se estaban realizando reuniones informativas sobre la mina, grupos opositores generaron acciones violentas para impedir el proyecto produciéndose choques con la Policía con un saldo de varios heridos.³ En esa ocasión, los opositores a la minería destruyeron parte del campamento y varios vehículos.

Ese incidente motivó la suspensión del proyecto.

Recién en 2007 se retomaron las reuniones y los trabajos preliminares.

En junio de 2007 falleció Salatiel Romero Malca, alcalde de Pulán, un opositor a la mina, al caer al abismo su vehículo cuando regresaba de una celebración con otras personas. Los activistas antimineros dijeron que había sido un atentado de la empresa, sin ninguna evidencia.⁴

En marzo de 2008, se tuvo que suspender una audiencia pública para la presentación del EIA de La Zanja para evitar actos de violencia, pues se realizó una marcha hacia el campamento minero encabezada por Óscar Romero Malca, hermano del fallecido alcalde de Pulán. La marcha apenas convocó a medio centenar de manifestantes.⁵

2 “En el caserío de La Zanja los pobladores sostienen que están a la espera que la empresa minera empiece la fase de construcción y explotación. Ello con la finalidad de obtener puestos de trabajo. En el centro poblado menor de Pisit, la mayoría de la población tiene grandes expectativas respecto de las actividades de La Zanja. Nuevamente la necesidad de trabajar es el factor que determina una posición favorable a la empresa minera. Inclusive, en la actualidad, algunos comuneros trabajan en las instalaciones del campamento.” Informe CHS S.A.: “Evaluación de la viabilidad social del reinicio de las operaciones en el proyecto La Zanja”, mayo de 2007.

3 Los activistas antimineros sostuvieron que la policía mató a un campesino en esos disturbios, pero al parecer el autor del crimen fue otro poblador.

4 Por ejemplo, Gregorio Santos Guerrero “Muerte de alcalde de Pulán: accidente o atentado”, en “El Maletero”, “Red Verde de Cajamarca”, 31.7.04

5 *Reporte Quincenal* N.º 17 (1-14 marzo de 2008). Los hermanos Romero Malca promovieron acciones contra La Zanja desde 2003. Precisamente gracias a la resonancia que obtuvo en esas iniciativas Salatiel se hizo conocido y logró ganar las elecciones de Pulán en 2006.

A pesar de eso, la empresa había avanzado considerablemente en su relación con la población, al ofrecer electrificación a las comunidades aledañas y capacitar gratuitamente a pobladores, sobre todo jóvenes, para que puedan trabajar en las obras y en la mina.⁶

Después de algunas postergaciones, el EIA se presentó en La Zanja el 3 de julio de 2008. Fue un hito decisivo en el proyecto, pues los opositores a la minería convocaron una movilización para tratar de repetir los incidentes de noviembre de 2004, es decir, provocar violencia y lograr impedir o postergar el proyecto.

Pero el trabajo realizado por la empresa con la población, que recibía o esperaba recibir beneficios tangibles, limitó significativamente el número de manifestantes que lograron convocar los antiminereros, a la vez que obtuvo un significativo respaldo a la mina en la zona de influencia directa.

“... factor que, adecuadamente empleado por la empresa, ayudó a viabilizar el proyecto, que ofrecía empleos mucho mejor remunerados en la construcción de la mina como en la operación, a la vez que proporcionaba oportunidades de negocios a los pobladores brindando servicios a la empresa y sus trabajadores”.

Un adecuado despliegue policial contribuyó también a desarrollar el evento sin mayores incidentes. Así se evaluó en el *Reporte Quincenal*:

El 3 de julio fue presentado y aprobado el Estudio de Impacto Ambiental del proyecto minero La Zanja, en Cajamarca.

El proyecto minero La Zanja, es un símbolo de la pugna entre los proyectos de desarrollo minero y las fuerzas que se oponen a esta inversión. En ese sentido, haber conseguido la aprobación del Estudio de Impacto Ambiental (EIA) implica un revés para los dirigentes que se oponen a este proyecto y que a fines de 2004 atacaron e incendiaron el campamento.

A diferencia de otros proyectos mineros, en donde se realizan obras que benefician a las comunidades del entorno una vez iniciadas las operaciones, esta vez la Compañía de Minas Buenaventura apostó por hacer sentir los beneficios de la minería con anticipación.

La inversión social realizada por el proyecto minero, tanto en términos de capacitación, mejoramiento de vías y, sobre todo, de electrificación en las zonas aledañas, contribuyó a inclinar finalmente la balanza a favor de la empresa.

Más de mil campesinos que respaldan al proyecto La Zanja se movilizaron para asistir a la presentación del EIA y respaldar al proyecto. Los opositores llevaron a una cuatrocientas personas, ni la décima parte de lo que decían iban a congregarse.

6 *Reporte Quincenal* N.º 20 (16-30 de abril de 2008).

Los adversarios de la minería pretendían realizar una acción de fuerza y frustrar la presentación del EIA, cosa que no consiguieron.

Sin embargo, la reacción de los opositores al proyecto La Zanja no se ha hecho esperar.

El alcalde provincial de Santa Cruz y el alcalde distrital de Pulán han solicitado, a través de declaraciones y comunicados, la nulidad de la audiencia pública por considerar que fueron impedidos de participar, entre otras aseveraciones.

Han buscado igualmente la solidaridad del Congreso de la República e insistirán en su posición ante la Comisión de Ecología y Medio Ambiente del Congreso.

Los alcaldes afirman que las comunidades campesinas no se han encontrado efectivamente representadas por sus dirigentes. Por su parte, el Ministerio de Energía y Minas ha considerado que la audiencia se desarrolló sin contratiempos y con la asistencia de los pobladores del lugar.

Así mismo diversas organizaciones como la Federación Regional de Rondas Campesinas de Cajamarca, el Frente de Defensa Ambiental de Cajamarca, un denominado Frente de Defensa de los Intereses del Pueblo, la Federación Provincial de Rondas Campesinas y Urbanas, el SUTEP de Santa Cruz, entre otras, se han sumado a las protestas de las autoridades mencionadas.

Como se recordará, estas organizaciones se oponen al proyecto argumentando que se contaminará el medio ambiente y, principalmente, las aguas del río Pisisit, afectando a los ganaderos y agricultores del distrito de Pulán.

Es precisamente este último asunto el que ha permitido a los opositores llegar a los agricultores de la cuenca del río Chancay,⁷ del cual el río Pisisit es afluente.

La cuenca del río Chancay es una de las más importantes del departamento de Lambayeque, ya que sus aguas riegan una amplia extensión de sembríos y a su vez nutre el reservorio de Tinajones.⁸

En los meses siguientes, los opositores al proyecto provocaron algunos incidentes tratando de reactivar la protesta. Por ejemplo, en octubre un grupo de ronderos de Pulán secuestró y golpeó al gobernador Manuel Hernández Becerra acusándolo de haber participado en la audiencia pública de La Zanja.⁹

b. Las últimas tentativas

En febrero de 2010, ante la inminencia del inicio de operaciones de La Zanja, un grupo de opositores denunció ante el Congreso de la República que la mina no solo iba contaminar a la zona sino también a Lambayeque.¹⁰

7 Desde el principio de las movilizaciones contra La Zanja, Genaro Vera, presidente de la Comisión de Regantes de Chongoyape, se vinculó a los opositores a la minería de Cajamarca y realizó actividades en Lambayeque con el pretexto de que los agricultores de la costa se verían afectados, cosa que se demostró falsa.

8 *Reporte Quincenal* N.º 25 (1-15 de julio de 2008).

9 *Reporte Quincenal* N.º 31 (1-15 de octubre de 2008).

10 *Reporte Quincenal* N.º 63 (1-15 de febrero de 2010).

En junio de 2010 promovieron una movilización en Chiclayo, aduciendo que la operación minera contaminaría los cultivos en la costa. La convocatoria estuvo liderada por la Federación provincial de rondas de Santa Cruz y la Junta de Usuarios de Riego del valle de Chancay – Lambayeque. Entre los promotores estaba Gregorio Santos, que ya había lanzado su candidatura a la presidencia regional de Cajamarca.¹¹

En noviembre de 2010, nuevamente amenazaron con un “paro macro regional Cajamarca y Lambayeque”. El gobierno anunció que se instalaría una mesa de diálogo y el paro se “suspendió”.¹² En realidad, no había ninguna posibilidad de que se efectivizara.

En suma, los opositores trataron de convertir La Zanja en un proyecto emblemático y hacerlo fracasar impidiendo la operación. No lograron su propósito. Tiempo después se produjeron protestas, pero por otros motivos.

En julio de 2011 hubo una huelga y toma del campamento, pero en este caso de trabajadores que pedían aumentos salariales. Curiosamente Gregorio Santos, convertido en presidente regional, intervino como mediador para calmar los ánimos y lograr un acuerdo, cosa que se consiguió.

“... ante la inminencia del inicio de operaciones de La Zanja, un grupo de opositores denunció ante el Congreso de la República que la mina no solo iba contaminar a la zona sino también a Lambayeque”.

Así se informó en el *Reporte Quincenal*:

Trabajadores de las empresas Coamsa y Conemhua –contratistas de La Zanja– realizaron una huelga para denunciar supuestos maltratos de los funcionarios y gerentes, así como para exigir un incremento salarial. La protesta se inició el 18 de julio, pero fue al día siguiente cuando los trabajadores tomaron el campamento minero como medida de presión. Fue entonces cuando intervino la Policía, reprimió a los manifestantes y recuperó el campamento. Según la versión de los trabajadores, este enfrentamiento dejó a varios heridos por perdigones y bombas lacrimógenas.

La huelga continuó y se informó que los manifestantes habían rechazado un aumento de 80 soles,¹³ y expresaron su voluntad de detener las actividades de La Zanja e, incluso, pedir que se cancele la operación si no acatan sus pedidos.

Funcionarios del proyecto y representantes de los trabajadores formaron una comisión de alto nivel para llegar a los acuerdos correspondientes. Para la PCM, como para otros observadores, se trata de un conflicto meramente laboral. Tras días inciertos en que parecía que la medida de lucha no se depondría, el presidente de la región Cajamarca Gregorio

11 *Reporte Quincenal* N.º 72 (16-30 de junio de 2010).

12 *Reporte Quincenal* N.º 82 (16-30 de noviembre de 2010).

13 Hay que recordar que poco antes que iniciara sus operaciones la minera, los salarios de la zona fluctuaban entre S/. 7 y S/. 10.

Santos Guerrero, logró que los trabajadores levanten la huelga indefinida al aceptar los acuerdos alcanzados.¹⁴

En conclusión, La Zanja es un ejemplo exitoso de un proyecto minero que pudo salir adelante y recuperarse de un revés –el 2004– con una adecuada política hacia la población consistente no solo en explicar el impacto de la mina, sino en proporcionar beneficios concretos –electrificación, educación para el trabajo, empleos, etc.– desde el inicio o antes de la construcción, logrando aislar a los opositores radicales.

La ubicación y el entorno también tenían condiciones favorables: lejos de grandes ciudades o centros poblados, habitantes muy pobres con una economía de subsistencia para los que la mina representaba una oportunidad para mejorar sus condiciones de vida. Pero, hay que insistir, estas condiciones propicias no hubieran bastado si es que no hubiera habido una política adecuada de relaciones con la comunidad.

“La Zanja es un ejemplo exitoso de un proyecto minero que pudo salir adelante y recuperarse de un revés –el 2004– con una adecuada política hacia la población consistente no solo en explicar el impacto de la mina, sino en proporcionar beneficios concretos –electrificación, educación para el trabajo, empleos, etc.– desde el inicio o antes de la construcción, logrando aislar a los opositores radicales”.

2. Quellaveco, una negociación exitosa

Como otros proyectos mineros, Quellaveco (Anglo American) tuvo una fuerte oposición en el departamento de Moquegua y también en los departamentos vecinos, Arequipa y Tacna. No obstante, después de una larga y a veces complicada mesa de diálogo que condujo el gobierno regional de Moquegua encabezado por Martín Vizcarra e integrada por representantes de la sociedad civil y el gobierno nacional, se logró el consenso necesario para que se desarrolle el proyecto minero.

Sin embargo, las circunstancias internacionales –caída del precio de los minerales– y los problemas que atravesó a nivel mundial la empresa Anglo American han demorado hasta ahora su construcción. Solo se han producido avances en obras necesarias para la mina. Al principio, el costo estimado del proyecto era de US\$ 1600 millones y en 2012 se calculaba que sería de alrededor de US\$ 3000 millones.

14 Reporte Quincenal N.º 82 (16-31 de julio de 2011).

Como antecedentes hay que tener en cuenta que Moquegua es desde mediados del siglo pasado una región con minas muy importantes. Cuajone, que se empezó a explotar en 1970, está en ese departamento, pero Toquepala, que está en Tacna –justo en el límite con Moquegua–, funciona desde la década de los cincuenta y la fundición de Ilo, que sirve a ambas minas, ha sido muy importante para la economía moqueguana. A la vez, Moquegua tiene una agricultura de medianos propietarios muy influyente.

a. Comienzo con cuestionamientos

Ubicado en el distrito de Torata, (Mariscal Nieto, Moquegua) el proyecto Quellaveco explotará un yacimiento de cobre localizado en el lecho del río Asana, uno de los principales afluentes del río Moquegua que es, a su vez, la mayor fuente de agua en la zona.¹⁵

El proyecto generó controversias no sólo porque su ejecución implicaría la desviación del curso natural del río Asana, sino fundamentalmente por la cantidad de agua que necesita para operar: 700 litros de agua por segundo.

Dada esta situación varias organizaciones sociales de Moquegua se pronunciaron en contra de la presencia de la mina. En cambio, el 23 de enero de 2009 el Consejo Regional de Moquegua declaró el proyecto minero de interés público regional. Respecto al uso del agua del proyecto de irrigación por parte de la minera, se mencionaba que para que ello se dé, Quellaveco tendría que cumplir, primero, con un programa de compensaciones.

En cuanto al Estudio de Impacto Ambiental (EIA) que se encontraba en proceso de validación, el Colegio de Ingenieros de la región recomendó el inicio de operaciones de la minera, pero con ciertas salvedades. Sobre el uso del recurso hídrico, afirmaba que la empresa no debería usar agua reservada para el agro, sino construir represas que garanticen el líquido para sus propios fines. Con respecto al tema de la protección del cauce seco del río Asana, donde Quellaveco ubicaría un botadero de desmonte, y de la zona de la quebrada Cortaderas, donde se prevé el depósito de relaves, se indicó que, para evitar filtraciones, se debería considerar colocar una geomembrana.

“... después de una larga y a veces complicada mesa de diálogo que condujo el Gobierno Regional de Moquegua encabezado por Martín Vizcarra e integrada por representantes de la sociedad civil y el gobierno nacional, se logró el consenso necesario para que se desarrolle el proyecto minero”.

15 *Reporte Quincenal* N.º 39 (31 de enero-16 de febrero de 2009).

Por otro lado en Tacna, había un rechazo al proyecto. El punto en cuestión aquí era la intención de la minera de ubicar su depósito de relaves en la quebrada Cortadera. El gobierno regional de Tacna rechazó esta posibilidad pues –según decía– había un riesgo de que los relaves que se depositen en esta quebrada se filtren y contaminen la cuenca del río tacneño Locumba, el mismo que irriga los terrenos agrícolas de la provincia de Jorge Basadre.

Así las cosas, el gobierno regional tacneño presentó ante el Ministerio de Energía y Minas las observaciones al EIA. Sin embargo, el presidente regional Hugo Ordóñez enfatizó que no permitiría ninguna medida que ponga en peligro al medio ambiente de la región y, mucho menos, un recurso tan elemental como el agua.

En Arequipa el rechazo no fue menor. Un grupo de trabajo técnico, integrado por alcaldes y representantes del Valle de Tambo, presentó una serie de observaciones al EIA del proyecto Quellaveco y alertó que su ejecución reduciría el caudal del río Tambo. Precisamente este río –que irriga alrededor de once mil hectáreas en la provincia arequipeña de Islay– había sido declarado en emergencia hídrica por el Consejo Regional de Arequipa, debido a que su caudal había disminuido.

En resumen, el proyecto Quellaveco venía generando diversas posiciones críticas en Moquegua, Tacna y Arequipa que, eventualmente, podían devenir en enfrentamientos y en la toma de medidas de presión.

En mayo de 2010 las comisiones de regantes de Moquegua anunciaron un paro indefinido contra el proyecto minero Quellaveco, sin fijar una fecha. Los opositores al proyecto repetían los argumentos de uso de agua que se utilizaron contra el proyecto Tía María en Cocachacra, Islay. El proyecto fue, sin embargo, bastante mejor recibido por las poblaciones de la ciudad de Moquegua y del puerto de Ilo.¹⁶

“... el proyecto Quellaveco venía generando diversas posiciones críticas en Moquegua, Tacna y Arequipa que, eventualmente, podían devenir en enfrentamientos y en la toma de medidas de presión”.

En junio de 2010 los funcionarios del Proyecto Especial Pasto Grande suscribieron un acuerdo con Quellaveco para que pueda utilizar los recursos hídricos destinados a la irrigación de las lomas de Ilo. A cambio de ello, la minera entregaría siete millones de dólares para los estudios de la construcción de la represa de Umalso. Los funcionarios dijeron que la firma del acuerdo les permitía hacer realidad la construcción de la mencionada represa, además afirmaron que la empresa Anglo American haría más aportes económicos.¹⁷

16 Reporte Quincenal N.º 70 (15-31 de mayo de 2010).

17 Reporte Quincenal N.º 71 (1 -15 de junio de 2010).

No obstante, al mes siguiente, la Autoridad Nacional del Agua (ANA), en representación del Proyecto Especial Pasto Grande, emitió la Resolución Jefatural 389-2010-ANA, mediante la cual se rechazó el pedido que hizo la empresa Anglo American para modificar la reserva hídrica del río Chincune.¹⁸

b. Una nueva etapa, el diálogo

El 17 de marzo de 2011 se instaló en Moquegua la mesa de diálogo en torno al proyecto Quellaveco, auspiciada y conducida por el presidente regional Martín Vizcarra, que jugó un papel decisivo impulsando el proyecto buscando consensos. Organizaciones radicales desistieron de participar en ella con la finalidad de deslegitimarla y hacerla fracasar. Exigieron, al mismo tiempo, una consulta vecinal y la inmediata paralización del proyecto.¹⁹

En agosto de 2011 los opositores a la minería preparaban una medida de fuerza contra Quellaveco, que no prosperó. Así se analizó en el *Reporte Quincenal*:

Anglo American ha planteado una solución al problema del agua, represar el río Vizcachas y desviar el río Asana, entre otras acciones destinadas a lograr un uso más eficiente del agua, aprovechando los excedentes y mejorando su calidad y cantidad.

La solución planteada, técnicamente más compleja, permitirá que a los agricultores de Moquegua no les falte el agua, que no disminuya el caudal usual del río Tambo, que el proyecto minero de casi tres mil millones de dólares de inversión se desarrolle, que el gobierno regional capte más recursos y que se dinamice la economía de la región Moquegua.

Sin embargo esta solución no es aceptada por algunas de las organizaciones locales, quienes ahora apoyan una huelga para el 17 de agosto, y el gobierno regional viene presidiendo una mesa de diálogo que avanza lentamente ¿Qué ocurre entonces?

Parece que el asunto va más allá de una indispensable estrategia comunicacional que permita comprender lo positivo y relevante del proyecto. Pareciera que Quellaveco se está convirtiendo en un territorio donde se ensayan y pulsan diversas fuerzas del poder (y la capacidad de convocatoria) en la región.

Así por ejemplo, siendo adversarios del proyecto, el Frente de Defensa (FEDIP) y la Junta de Usuarios de Moquegua, representados por Alex Sosa y Juan Rodríguez respectivamente, se disputan el liderazgo de la oposición. Ellos son las cabezas visibles, pero no logran articular aún las sinergias con otros movimientos anti mineros.

Por otra parte, los actores del Valle de Tambo, como la Junta de Usuarios y su Frente de Defensa no se han mostrado incondicionales a sus pares de Moquegua y han relativizado el apoyo a la espera de la reacción del gobierno y de lo que disponga la Autoridad Nacional del Agua.

En tanto el gobierno regional, quien viene intentando legitimar su postura de aceptación relativa del proyecto incorporando a la Mesa de Diálogo a una base más amplia de grupos de interés, pareciera estar dispuesto a ceder su liderazgo al gobierno nacional, con lo cual el presidente regional se alejaría de una situación que le venía produciendo fricciones.

18 *Reporte Quincenal* N.º 74 (16-30 de julio de 2010).

19 *Reporte Quincenal* N.º 89 (1-15 de marzo de 2011).

Los rumores de una nueva mesa de diálogo presidida por el gobierno nacional abren una variante a través de la cual los opositores ven la posibilidad de que las decisiones de la Mesa de Diálogo sean vinculantes.²⁰

En este contexto, el llamado a la huelga que hicieron días atrás la Junta de Usuarios (con el apoyo que hoy niega el FEDIP) no pareciera haber reunido la fuerza suficiente como para que se sostenga, más aún cuando ha intervenido el Ministerio de Agricultura para escuchar el pedido de los opositores.

Por otra parte, la Cámara de Comercio también está convocando a manifestaciones a favor de la inversión en Moquegua, como una manera de contrarrestar a la oposición al proyecto Quellaveco.

Así las cosas, no parece que la huelga indefinida se llegue a plasmar este 17 de agosto, pero lo que sí queda claro, es que el escenario político y social viene adquiriendo relevancia sobre el escenario ambiental.²¹

c. Fracasan los opositores, triunfa el diálogo

A pesar de la oposición, la mesa de diálogo avanzó lenta pero firmemente a lo largo de los meses. Como algunos de los adversarios al proyecto minero que participaban en ella no pudieron destruirla, desde adentro decidieron abandonarla. A principios de junio de 2012, los dirigentes de la Junta de Usuarios de Riego y el Frente de Defensa de Moquegua se retiraron.²²

A mediados de 2012, finalmente, se llegó a un acuerdo para dar viabilidad a Quellaveco. Como se señaló en el *Reporte Quincenal*:

En medio de los conflictos que han caracterizado estos últimos tiempos, surge como una noticia positiva el acuerdo alcanzado entre el gobierno regional y nacional, representantes de la sociedad civil de Moquegua y la empresa Anglo American para desarrollar el Proyecto Quellaveco.

El 11 de julio de 2012 se llevó a cabo en Moquegua la 20.^a reunión de la Mesa de Diálogo, que culminó con la presentación del informe final de la Comisión de Responsabilidad Social. El principal acuerdo fue el compromiso de Anglo American de otorgar mil millones de soles para el fondo de desarrollo social a Moquegua; el monto será entregado en dos partes: 350 millones en la etapa de construcción del proyecto (cuatro primeros años) y 650 millones en la ejecución. El fondo será invertido equitativamente en las provincias de Ilo, Mariscal Nieto y Sánchez Cerro y se formó una comisión para la creación de una asociación sin fines de lucro que se encargará de gestionar el fondo.

Sobre el detalle de los montos a desembolsar, se acordó que el primer tramo de 350 millones será dividido en dos partes: 250 millones para el sistema de almacenamiento del río Chilote y Chincune y para el financiamiento de proyectos que la asociación sin fines de lucro estime

20 Eso finalmente no ocurrió, el presidente regional siguió liderando la mesa.

21 *Reporte Quincenal* N.º 99 (1-15 de agosto de 2011).

22 *Reporte Quincenal* N.º 119 (1-15 de junio de 2012).

adecuado. Los 100 millones restantes serán destinados a la presa Vizcachas, áreas de conservación, proveedores locales, capacitación para el empleo y el plan de manejo de bofedales.

Los 650 millones del segundo tramo serán entregados a razón de 22 millones anuales por 30 años. Este monto anual corresponde a la regalía anual que la empresa debe pagar según ley, más el 20% adicional.

La ex presidenta regional de Moquegua Cristala Constatinides presentó una contrapropuesta junto con un colectivo de ciudadanos para que el monto destinado al fondo sea el 10% de las utilidades de la empresa y no un monto fijo. La propuesta no fue aceptada porque se debería esperar cinco años para poder contar con el dinero.

En la reunión participó por primera vez la Municipalidad de Torata, quién a través de Rosario Pinto (abogada - representante), quería incluir nuevos puntos para debatir pero, debido al tiempo, no fue posible incorporarlos aunque se dijo que a pesar de la inicial negativa del municipio de apoyar el proyecto se ha incluido a Torata en el Fondo de Desarrollo Social. Un grupo de agricultores dijo que realizarán una movilización en contra de la minería en Moquegua.

Otro de los acuerdos importantes fue que el 80% de la mano de obra no calificada que trabajará en la empresa deberá provenir de la región Moquegua.

Se acordó que la Autoridad Nacional del Agua impulsará un proceso de monitoreo participativo de la calidad del agua y el suelo. La ANA y el gobierno regional de Moquegua convocarán un taller para socializar la propuesta de monitoreo participativo para el 2 y 3 de agosto. Está pendiente la presentación del informe sobre la revisión del estudio hídrico.

El presidente regional de Moquegua, Martín Vizcarra, defiende la legitimidad de estas negociaciones y acuerdos porque se contó con la asistencia de representantes de los cuatro ministerios (PCM, Energía y Minas, Ambiente y Agricultura), representantes del agua, autoridades locales, y dirigentes sociales. Están a la espera del estudio hídrico del Valle de Tambo, y aceptarán el volumen de agua que les toque.

No se descarta que en los próximos días se pronuncien en contra de la realización de Quellaveco los pobladores de Valle de Tambo, en Arequipa. Por lo pronto, organizaciones de dicho valle han anunciado una movilización para el día 20 de julio.²³

En realidad, los intentos de movilización contra los acuerdos de la mesa de diálogo, tanto en Moquegua como en Arequipa, fueron poco relevantes y no tuvieron mayores consecuencias en la viabilidad del proyecto.

“... es un ejemplo exitoso de diálogo y consensos alcanzados con una conducción hábil y moderada, en una región que tiene una agricultura importante y pujante de medianos propietarios, pero también una significativa tradición minera de varias décadas”.

23 *Reporte Quincenal* N.º 121 (28 de junio-12 de julio de 2012).

Hay que destacar que estos resultados se obtuvieron precisamente cuando se decretaba el final del proyecto minero Conga en Cajamarca y cundía el temor en todo el país de que otras inversiones fueran paralizadas por movilizaciones sociales.

No obstante, hubo luego algunos intentos para obtener algunas ventajas con amenazas contra Quellaveco. En marzo de 2013, diez meses después de que se había logrado el entendimiento en la mesa de diálogo un grupo de dirigentes de la Junta de Usuarios pretendió desconocerlo. Jesús Gómez Urquiza,²⁴ asesor legal de la mencionada Junta, anunció la presentación de una acción de amparo.²⁵

A pesar del éxito de la negociación y de las posibilidades de desarrollar sin mayores problemas este importante proyecto minero, la desafortunada coincidencia con la caída internacional del precio de los minerales impidió que se construyera al ritmo planeado. Justamente a mediados de 2012, cuando se culminó la mesa de diálogo, se produjo la crisis de los metales. Casi todas las grandes empresas mineras del mundo hicieron drásticas reestructuraciones y redujeron o cancelaron inversiones en todas partes del mundo. De esta manera, Quellaveco ha avanzado muy lentamente, sin llegar a concretarse todavía la construcción de la mina.

No obstante, es un ejemplo exitoso de diálogo y consensos alcanzados con una conducción hábil y moderada, en una región que tiene una agricultura importante y pujante de medianos propietarios, pero también una significativa tradición minera de varias décadas.

3. Toromocho: una mina en una región minera

Toromocho es un yacimiento de cobre (también molibdeno y plata) ubicado en el distrito de Morococha, provincia de Yauli, departamento de Junín. Fue explorado por la Cerro de Pasco Co. desde mediados del siglo pasado. Con la expropiación de esa compañía en la década de 1970 pasó a pertenecer a la estatal Centromín.

En la región ha existido una fuerte explotación minera durante todo el siglo XX y específicamente en la zona donde se ubica Toromocho.²⁶ Precisamente Morococha (4750

24 Este abogado que había representado a Pepe Julio Gutiérrez y otros antimineros del Valle de Tambo desde el 2010, se hizo famoso el 2015 cuando, trabajando ya para la empresa Southern Perú, difundió grabaciones de diálogos con Gutiérrez que demostraban que éste intentaba extorsionar a la empresa exigiendo millones de dólares ("lentejas"). Véase apartado sobre Tía María en este texto.

25 *Reporte Quincenal* N.º 138 (15-31 de marzo de 2013).

26 "Gran parte del área en donde se desarrollará el Proyecto (y áreas aledañas) presenta actividad minera. La unidad minera Yauli de Volcán Compañía Minera S.A.A. tiene operaciones de minería subterránea denominadas San Cristóbal, Carahuacra, Andaychagua y Ticlio. Además, existen dos tajos abiertos: Toldorrumi Norte y Toldorrumi Sur. El mineral que se extrae de estas minas se utiliza para alimentar a las plantas concentradoras que se ubican en Mahr Túnel, Victoria y Andaychagua, respectivamente. Ninguna de estas operaciones se encuentra incluida en las concesiones mineras de Chinalco. Pan-American Silver Corporation (antes Sociedad Minera Corona S.A.) opera una mina subterránea situada en el distrito de Morococha y extrae el mineral de

m s. n. m.), un pueblo que ha sido desplazado para la construcción de Toromocho, era un pueblo minero muy antiguo en manos de la Cerro de Pasco Co. desde 1905.

En el año 2003, la compañía Minera Peru Copper Syndicate S.A., ganó la licitación convocada por el Estado para la ejecución de un acuerdo de opción sobre el Proyecto Toromocho y en 2007, la Aluminum Corporation of China Ltd. adquirió la compañía Minera Peru Copper S.A. (antes conocida como Minera Perú Copper Syndicate S.A.), junto con el acuerdo de opción para el Proyecto Toromocho. El nuevo nombre con el que opera la compañía es Minera Chinalco Perú S.A. (Chinalco).²⁷

Toromocho tiene muchas ventajas. La primera, que está en una zona con una larguísima tradición minera. En segundo lugar, está a una altura en que la agricultura y la ganadería son muy difíciles de desarrollar. En tercer lugar, está muy cerca del principal puerto peruano, el Callao, con vías de comunicación razonablemente buenas.

No obstante, probablemente la dificultad más importante para poder iniciar las operaciones fue precisamente la necesidad de desplazar al pueblo de Morococha con todos sus habitantes.

Cuando Chinalco adquirió el proyecto Morococha era un pueblo muy degradado, con las viviendas en muy malas condiciones y con servicios básicos, como el agua, en un estado deplorable. El asunto es que sus habitantes y autoridades políticas trataban de obtener beneficios de la empresa para permitir la mudanza.

La población censada del distrito de Morococha en 1981 era de 13.508 habitantes y disminuyó en 2005 a 4,681 habitantes, es decir casi la tercera parte. Pero el 2007 subió a 5397, probablemente por la expectativa que se estaba creando en torno al proyecto minero Toromocho.²⁸

“... probablemente la dificultad más importante para poder iniciar las operaciones fue precisamente la necesidad de desplazar al pueblo de Morococha con todos sus habitantes”.

yacimientos polimetálicos para producir concentrados de plomo, cobre-plata y zinc. Entre otras compañías mineras que explotan el área de distrito Morococha, se encuentran Compañía Minera Argentum S.A. y Sociedad Minera Austria Duvaz S.A.” Minera Chinalco Perú S.A. Proyecto Toromocho, Estudio de Impacto Ambiental preparado por Knight Piésold Consultores S.A., Resumen Ejecutivo, noviembre 2009.

27 Estudio de Impacto Ambiental Preparado por Knight Piésold Consultores S.A., Resumen Ejecutivo. Noviembre 2009.

28 “Morococha, una ciudad minera que renace con el diálogo”, Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad-ONDS-PCM. *Willaqñiki* N.º 15. Lima, febrero 2014.

a. El pueblo, datos básicos²⁹

En 2008 el pueblo de Morococha tenía una división entre propietarios e inquilinos, agrupados en asociaciones. Sin embargo, y sobre todo, debido a las expectativas desatadas por el proyecto Toromocho, fueron apareciendo diversas agrupaciones con intereses propios.

– La Asociación de Propietarios

Esta organización fue creada en 2005 e inscrita en el municipio de Morococha en 2006. Agrupaba a los dueños de terrenos e inmuebles que no necesariamente vivían en el lugar sino que, en muchos de los casos, alquilaban sus propiedades a terceros para viviendas o negocios. El objetivo con el que se inició la asociación fue obtener la titulación de las propiedades de sus representados y luego se concentró en negociar con la empresa minera la venta de sus propiedades así como el traslado del centro poblado. A fines de 2006 la organización contaba con alrededor de 220 inscritos. Sin embargo, la organización se fue reduciendo debido a la compra de las propiedades por parte de la empresa minera. Chinalco fue comprando a los propietarios por sumas que oscilaban entre S/. 60.000 y S/. 150 000.

– Asociación de Vivienda de Morococha: (ex inquilinos)

Esta asociación nació a partir de otra denominada Asociación de Inquilinos. Cuando se creó, la Asociación de Vivienda tenía alrededor de 910 familias inscritas. Luego creció hasta incluir unas 1200 familias, según sus dirigentes. Esta organización era la que tenía mejores relaciones y negociaciones con la empresa minera.

– Comisión Multilateral – Frente de Defensa

A inicios de 2010, diferentes organizaciones de Morococha se unieron en una Comisión Multisectorial para ver las negociaciones con la empresa. La Comisión Multisectorial fue una iniciativa del municipio de Morococha y estaba encabezada por el alcalde, Marcial Salomé Ponce.³⁰ El objetivo planteado era negociar el traslado del distrito “bajo parámetros que beneficien a todos los sectores”. La Comisión llegó a estar conformada por una treintena de organizaciones (incluyendo mujeres, comerciantes, jóvenes, mototaxistas, transportistas de combi, diversos barrios, negocios informales). Los mismos pobladores reconocían que esta gran cantidad de grupos se debía a “la ambición por obtener ganancias en el traslado”. Luego, en las reuniones de la Comisión se acordó conformar el Frente de Defensa de los Intereses del Pueblo de Morococha, con el objetivo de tener personería jurídica y el reconocimiento del municipio.

29 En base a: “Informe: La situación en Morococha en relación al movimiento del poblado”, CHS S.A.

30 Marcial Salomé Ponce fue alcalde de Morococha durante tres periodos (2003-2014). El 2014 fue excluido por el JNE cuando pretendía una nueva reelección.

– El alcalde y el municipio

Marcial Salomé Ponce,³¹ alcalde de Morococha, impulsó el Comité Multisectorial como bloque para las negociaciones con la empresa. Al parecer, el alcalde buscaba obtener respaldo para negociar y con ello fuerza para presionar. Si bien es cierto que el alcalde no contaba con mucha aceptación entre los pobladores, al ponerse a la cabeza del movimiento lograba cierta representatividad en Morococha.³²

Según sus críticos Salomé buscaba obtener réditos para su reelección³³ y algunos sostenían que recibía favores de otras empresas para aplazar las negociaciones.

El Comité Multisectorial, impulsado desde el municipio, propuso un Convenio Marco para las negociaciones. La propuesta incluía demandas exorbitantes: 150 millones de dólares a la firma del contrato y el 5% de los ingresos brutos anuales de la empresa (como mínimo cinco millones de dólares), todo en beneficio del municipio de Morococha. Además el municipio tendría acciones en la empresa. Esta debería construir, a su costo, instalaciones como una fábrica de zapatos, una planta textil, un local para el Ministerio de Trabajo, un mini *market*, un museo de sitio, etc., en total 19 locales nuevos. También la empresa debería donar 31 vehículos para diferentes usos (camionetas para el municipio, cargadores frontales, buses, etc.). Y el 70% de las vacantes de trabajo ofrecidas por la empresa serían cubiertas por pobladores del distrito de Morococha.

A la vez, el municipio seguía permitiendo las invasiones y construcciones de viviendas e incluso construyó una nueva escuela en el centro poblado, para complicar más el traslado y aumentar los pagos que tendría que hacer la empresa.

– Frente de Defensa de la provincia de Yauli.

El Frente de Defensa de los Intereses de la Provincia de Yauli también se sumó al Comité Multisectorial. El motivo fue “unir fuerzas” contra la empresa Chinalco y el proyecto Toromocho, debido al “abuso” que esta empresa estaría cometiendo contra los pobladores de ambos poblados. Según sus dirigentes, la empresa no estaba “pagando lo que debería” a Morococha. Además, existía el riesgo de contaminación que traería Toromocho para todo Junín, al verse afectados lagunas, bofedales, manantiales y demás fuentes de agua de esa parte de la región.³⁴ Amenazaron con

31 Salomé Ponce fue electo en 2002 (período 2003-2006) con la agrupación independiente “La Carita Feliz” y reelecto en el 2006 (para el periodo 2007-2010) por la organización Convergencia Regional Descentralista-CONREDES, liderada por Vladimiro Huaroc, presidente regional de Junín (2007-2010). Es un ex sindicalista, que trabajó para la compañía Austria Duvaz durante la década de los noventa. Su pasado político está relacionado con la Izquierda Unida.

32 Un asesor importante del alcalde para el reasentamiento de Morococha fue Eduardo Carhuaricra Meza, ex congresista (2001-2006).

33 Fue reelegido en las elecciones de 2010.

34 En realidad, en la región hay varias zonas contaminadas por las operaciones mineras intensivas que se remontan a más de un siglo de antigüedad, cuando los estándares ambientales eran más permisivos.

desacreditar a la empresa a nivel nacional con “la prensa amiga” si no cedía a sus exigencias. También, con paros y bloqueos.

b. Paros, movilizaciones, bloqueos

Desde 2008, cuando Chinalco adquirió los derechos de Toromocho y se hizo inminente el traslado del pueblo de Morococha para permitir la operación minera, se realizaron diversas acciones que básicamente buscaban obtener mejores condiciones de la empresa. Los pobladores y/o propietarios de Morococha querían dinero y calidad de vida en el nuevo pueblo de Carhuacoto.

La empresa invirtió unos 50 millones de dólares en construir el nuevo pueblo con 1050 casas y 25 edificios públicos, incluyendo municipalidad, hospital, escuelas, y siete iglesias. Las casas modernas tienen agua y electricidad. Chinalco pagó también los costos de mudanza.

Las condiciones de vida en Carhuacoto son mucho mejores que las de Morococha que, como se ha dicho, era un pueblo muy deteriorado y con condiciones paupérrimas.

Eso no impidió las protestas tanto de los pobladores como de algunas comunidades vecinas al proyecto minero que pretendían obtener ventajas económicas, aunque algunas veces incluían demandas sobre el medio ambiente que no pueden considerarse como muy sinceras.

En junio de 2008, cuando Chinalco se hizo cargo del proyecto, se realizó una “marcha de sacrificio” contra Chinalco porque la empresa “no tiene disposición al diálogo”, a pesar de que a fines de mayo la empresa se había reunido con representantes y pobladores de la zona. El alcalde del distrito, Marcial Salomé, sostenía que antes de hablar de cualquier posible plan de reasentamiento, se tenía que firmar un “convenio marco que beneficie a Morococha”.³⁵

En 2010 se constituyó en Huancayo la Mesa de Diálogo Para el Proceso de Reasentamiento Poblacional de Morococha (MDPRPM), impulsada por el gobierno regional y con participación de la iglesia católica y otras instancias de autoridades y sociedad civil.³⁶

A mediados de noviembre de 2012 se efectuó una movilización y pobladores de Morococha bloquearon un tramo de la Carretera Central en el marco del paro que realizaban contra el reasentamiento. Hubo algunos heridos producto de enfrentamientos entre pobladores y efectivos policiales. El paro fue promovido por el alcalde.³⁷

Uno de sus argumentos para frenar la reubicación era que hubiera un “proceso democrático” para elegir el lugar de reasentamiento, lo cual en la práctica hubiera hecho

35 *Reporte Quincenal* N.º 23 (31 de mayo-16 de junio de 2008). Sobre el contenido del Convenio Marco, véase más arriba las demandas del alcalde y el Comité Multisectorial.

36 “Morococha, una ciudad minera que renace con el diálogo”, Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad - ONDS-PCM. *Willaqñiki* N.º 15. Lima, febrero 2014.

37 *Reporte Quincenal* N.º 129 (31 de octubre-15 de noviembre de 2012).

casi imposible el traslado: “Las condiciones que exigimos –declaró en esa ocasión Salomé– son la firma de un convenio marco que establece, entre otros puntos, que Chinalco garantice trabajo a todos los pobladores de Morococha. Este debe ser negociado con la empresa y luego se hará la consulta a la población, para elegir el lugar adecuado para reasentarnos. La nueva ciudad ubicada en Carhuacoto ha sido elegida unilateralmente por Chinalco. No se ha respetado el proceso democrático”, manifestaba Salomé.

“La empresa invirtió unos 50 millones de dólares en construir el nuevo pueblo con 1050 casas y 25 edificios públicos, incluyendo municipalidad, hospital, escuelas, y siete iglesias. Las casas modernas tienen agua y electricidad. Chinalco pagó también los costos de mudanza”.

A mediados de diciembre de 2012 se promovió un nuevo enfrentamiento usando como motivo el traslado de una escuela: alrededor de 250 pobladores de Morococha se enfrentaron a la Policía Nacional para evitar el traslado de la Institución Educativa N.º 512 Niño Jesús de Praga a la nueva ciudad de Carhuacoto. Ellos apedrearon los vehículos de Chinalco y de sus contratistas. Con el uso de bombas lacrimógenas, la policía dispersó a los manifestantes por lo que se retiraron del lugar. Tras la gresca, quedaron varias personas heridas.³⁸

En mayo de 2013, un grupo realizó una movilización a Tarma para denunciar a Chinalco. Anunciaron que viajarían a todas las provincias de la región.³⁹

En noviembre y diciembre de 2013, se inició la mudanza y, en una primera etapa, se trasladó el 75% de los pobladores y varias instituciones.

Los opositores, que pretendían obtener mayores ventajas realizaron un último intento ese año. En noviembre de 2013, unos 300 pobladores de Morococha, viajaron a Lima para realizar una movilización en los exteriores de la empresa minera Chinalco y de la embajada de China, para denunciar “los atropellos de los que son víctimas por la imposición del proyecto Toromocho”. Los manifestantes señalaron que la población rechaza ser desplazada a la nueva ciudad de Carhuacoto, construida por Chinalco, porque consideran que no cuenta con las condiciones necesarias para ser habitada, ya que fue construida sobre un bofedal y hay filtraciones de agua en las casas y alta humedad. Además, está ubicada cerca de una presa de relaves mineros contenidos por un dique artesanal, que podría romperse y provocar un aluvión que dañaría a la ciudad. De acuerdo con los dirigentes de la movilización, la población sí aceptaba ser

38 *Reporte Quincenal* N.º 131 (1-13 de diciembre de 2012).

39 *Reporte Quincenal* N.º 141 (1-15 de mayo de 2013).

reubicada y contaba con su propio “plan de reasentamiento”, pero deseaban que dicha reubicación se haga “de una forma legal”. Durante la movilización, algunos pobladores denunciaron que la empresa despide a los trabajadores cuyas familias rechazan trasladarse a Carhuacoto. Los manifestantes esperaban ser atendidos por un representante de la empresa, sin embargo, esto no ocurrió y, en su lugar, la empresa informó que sus demandas serían contestadas por escrito.⁴⁰

En resumen, se trató de un largo forcejeo en el cual el alcalde y algunos dirigentes movilizaron a grupos de pobladores con el objetivo de obtener ventajas económicas, laborales, etc. aduciendo motivos muchas veces insustanciales para su oposición a la reubicación. Pero finalmente se logró el traslado de la población al nuevo poblado de Carhuacoto que tiene mejores condiciones de habitabilidad que el muy deteriorado pueblo de Morococha.

c. Nuevas demandas

Realizado el reasentamiento, surgieron nuevos frentes, sobre todo, comunidades aledañas al proyecto minero y sectores de trabajadores que buscan renegociar condiciones.

Así, en enero de 2014, cerca de un centenar de personas del centro poblado de Uchubamba, distrito de Masma (Jauja), bloquearon la carretera en el sector de Chimay, exigiendo que la empresa Chinalco cumpla los acuerdos adoptados el año 2011.⁴¹

En setiembre de 2014 varias comunidades de Yauli realizaron movilizaciones y bloqueos de carreteras demandando puestos de trabajo y otros beneficios a Chinalco. También rechazaban la construcción de una planta procesadora de cal.

Los dirigentes de las comunidades de La Oroya, San Jerónimo de La Oroya y Pachachaca, aledañas al proyecto Toromocho, manifestaron su descontento porque, según ellos, la empresa no había cumplido con algunos acuerdos, como puestos de trabajo para los pobladores, compra de productos locales y otros beneficios.

En el caso de la comunidad de Pachachaca, también rechazaban la construcción de una procesadora de cal, que sería utilizada por Chinalco y que, a decir de los pobladores, se ubicaba a menos de 30 metros de sus hogares. La comunidad señalaba que temían un posible daño ambiental. (La planta contaba con un EIA).

El 9 de setiembre, alrededor de 500 pobladores de Pachachaca bloquearon la carretera central a la altura del kilómetro 159. Poco después se produjo un enfrentamiento entre los comuneros y la policía, producto del cual tres personas resultaron heridas. Al día siguiente continuaron las movilizaciones.

40 *Reporte Quincenal* N.º 154 (15-30 de noviembre de 2013).

41 *Reporte Quincenal* N.º 158 (16-31 de enero de 2014).

Se anunció la creación de una Confederación de Comunidades en las que participaran Pachachaca, Yauli, Pucará, Morococha, La Oroya, Pomacocha y Paccha, entre otras. Ello con el fin de “unir fuerzas y tener una mayor capacidad de presión” y de negociación.⁴²

En setiembre de 2015 un grupo de trabajadores de Chinalco realizó un plantón en las instalaciones del campamento minero, exigiendo el pago igualitario de salarios y el cambio del horario del almuerzo. Los manifestantes dijeron que pertenecen a las comunidades campesinas de la zona y denunciaron constantes maltratos por parte de la administración.⁴³

En octubre de 2015 trabajadores de la empresa Chinalco realizaron un paro de 48 horas exigiendo el aumento de sus remuneraciones, el respeto de sus derechos laborales y el cumplimiento del pacto colectivo. Los manifestantes bloquearon un tramo de la Carretera Central en el sector de Morococha.⁴⁴

En conclusión, el proyecto Toromocho se ha desarrollado en una región con una muy fuerte tradición minera, lo que ha facilitado su viabilidad. También está situado en un área donde las condiciones para otro tipo de actividades como agricultura o ganadería son escasas.

Su principal obstáculo fue el traslado del pueblo de Morococha, cuyos habitantes, estimulados por dirigentes y autoridades, pretendían conseguir mejores condiciones –sobre todo económicas– para el reasentamiento. Al final, y luego de algunos incidentes, el traslado a Carhuacoto se consiguió sin mayores enfrentamientos.

Luego han ocurrido algunos reclamos de comunidades adyacentes y de trabajadores de la empresa, por lo demás, usuales en circunstancias similares.

4. Las Bambas: a pesar de algunas protestas

El año 2004 Xstrata Copper ganó la licitación por el yacimiento de cobre Las Bambas, ubicado a 4000 m s.n.m. en las provincias de Cotabambas y Grau, en Apurímac. En un comienzo se calculó que requeriría una inversión de unos cuatro mil millones de dólares que al final terminaron más que duplicándose.

En 2014 Glencore Xstrata vendió Las Bambas a la empresa china MMG Limited, filial externa de China Minmetals Corp.; el grupo de recursos naturales e infraestructura Guoxin Investment Corp. International Ltd. y la firma de inversiones Citic

Las Bambas tiene reservas de 7.2 millones de toneladas de cobre y 12.6 millones de toneladas de recursos minerales. Producirá 400.000 toneladas de cobre al año y molibdeno, zinc, oro (90.000 onzas anuales) y plata (250.000 onzas anuales).

42 *Reporte Quincenal* N.º 173 (2-15 de setiembre de 2014).

43 *Reporte Quincenal* N.º 197 (1-15 de setiembre de 2015).

44 *Reporte Quincenal* N.º 200 (17-30 de octubre de 2015).

A diferencia de Yanacocha, ubicada muy cerca de Cajamarca, Las Bambas está lejos de Abancay, la capital del departamento, situación parecida a la de Antamina en Áncash y a minas más antiguas como Toquepala y Cuajone, situadas en lugares poco poblados y de pobre comunicación con ciudades relativamente importantes. Ese es un elemento a tomar en cuenta para evaluar la posibilidad y relevancia de los conflictos sociales.

El poblado más cercano es Challhuahuacho (3700 m s. n. m.), provincia de Cotabambas, Apurímac. El distrito, según el censo de 2007, tenía 7321 habitantes y ahora se calcula que debe rondar los 20.000.

En abril de 2009 se produjo un paro de tres días convocado por la Federación de Comunidades Campesinas de Cotabambas demandando a la empresa, entre otras cosas, el financiamiento del proyecto Chaninchasun.⁴⁵

Dos años después, en mayo de 2011, se realizó otro paro de tres días en Challhuahuacho, demandando que el porcentaje de empleados oriundos del lugar sea 70%. Los manifestantes bloquearon vehículos interprovinciales y se enfrentaron a la policía con un saldo de once heridos (cuatro de bala). Durante el paro, la empresa se vio obligada a suspender sus operaciones.

En agosto de 2013 se realizó un paro de un día en Challhuahuacho exigiendo puestos de trabajo a las empresas contratistas que construyen la mina. En realidad, el número de trabajadores contratados para la construcción creció exponencialmente hasta llegar a 18.000.

En enero de 2014 comuneros bloquearon el acceso a la mina. Un largo proceso de diálogo culminó en mayo con la firma de un acta entre las comunidades y la empresa antes de un paro programado para el 10 de junio.

En febrero de 2015 comuneros de Challhuahuacho realizaron un paro de tres días y secuestraron brevemente a unos 100 trabajadores de empresas contratistas que laboraban en la construcción de la mina.⁴⁶ Las demandas de la Federación Campesina incluían, como en otras ocasiones, más empleo local y más recursos para las comunidades.

El 8 de febrero, el último día del paro, los comuneros de la parte alta de Challhuahuacho intentaron tomar las instalaciones del campamento minero, pero fueron rechazados por efectivos policiales.

45 Oficialmente la meta del proyecto "Fortalecimiento de Capacidades en Manejo de Recursos Naturales" es beneficiar a 1440 familias en situación de pobreza y extrema pobreza de 49 comunidades campesinas ubicadas en las provincias de Cotabambas (41) y Grau (8), mediante el desarrollo de acciones de capacitación y concurso en el manejo y gestión de los recursos naturales productivos: agua, suelo, cobertura vegetal y forestación, ganadería y otros. La empresa comprometió más de cinco millones de soles en el proyecto.

46 La empresa, sin embargo, negó que sus trabajadores hubieran sido retenidos y desmintió que los pobladores hayan tomado sus instalaciones.

El pliego de demandas tenía treinta puntos, abarcando desde la contratación de personal calificado y no calificado del distrito en un 80%, hasta la entrega del 10% de las utilidades de la empresa a las comunidades campesinas, pasando por la construcción de un hospital con cinco ambulancias.

“Las Bambas está lejos de Abancay, la capital del departamento, situación parecida a la de Antamina en Áncash y a minas más antiguas como Toquepala y Cuajone, situadas en lugares poco poblados y de pobre comunicación con ciudades relativamente importantes. Ese es un elemento a tomar en cuenta para evaluar la posibilidad y relevancia de los conflictos sociales”.

Los huelguistas amenazaron con un paro indefinido a partir del 1 de marzo, lo que motivó que el gobierno movilizara a muchos funcionarios de alto nivel los siguientes días y semanas para tratar de impedir los disturbios que amenazaban paralizar el proyecto minero más grande del país.

El 12 de febrero el gobierno envió a funcionarios de ocho ministerios para dialogar con los comuneros de Challhuahuacho en esa localidad. También participaron representantes de la empresa.

Mostrando su preocupación por el incremento de la conflictividad y la violencia, el 19 de febrero el gobierno envió a cuatro ministros (Vivienda, Educación, Transportes y Comunicaciones y Desarrollo e Inclusión Social) a Challhuahuacho y tuvieron una reunión con el alcalde Antolín Chipani y dirigentes comunales.

El 24 de febrero la misma delegación de ministros, más el de salud y otros funcionarios estatales volvieron a Challhuahuacho. También estaban los representantes de la empresa. Pero el alcalde y el consejero regional por la provincia de Cotabambas, José Antonio Lima (del grupo de Michel Martínez, que perdió en segunda vuelta las elecciones regionales) frustraron el dialogo con diversos pretextos.

Uno de los asuntos que parece motivar a los que protestan es que estando por terminar la construcción, que ha requerido de unos 18.000 trabajadores, los negocios de servicios que han florecido en estos años decaerán y quieren asegurarse ingresos extorsionando a la empresa.

Esto lo aprovechan algunos políticos locales y dirigentes comunales que aspiran en convertirse en autoridades más adelante para movilizar a un sector de la población.

El epicentro de la protesta está en la comunidad de Tambulla. Los dirigentes exigen que los representantes estatales vayan a esa comunidad a negociar, probablemente para rodearlos y presionarlos (como ocurrió en la plaza de Pichanaki con los ministros Eleodoro Mayorga y Daniel Figallo).

La empresa ha realizado un trabajo de relacionamiento comunitario y desarrollado vínculos adecuados con dirigentes comunales y otras autoridades. No obstante eso y la reiterada presencia de funcionarios estatales de alto nivel en el lugar, los revoltosos insisten en sus demandas.”

Probablemente la derrota gubernamental en Pichanaki haya incentivado a los cabecillas a mostrarse cada vez más intransigentes. Ahora el gobierno en una situación de debilidad, luego de la destitución de los ministros involucrados en Pichanaki, se mostrará más temeroso ante las protestas⁴⁷

La cuarta visita de representantes del gobierno central a Challhuahuacho se realizó el 28 de febrero y tuvo como jefe de la comitiva al ministro de Agricultura, Juan Manuel Benítez. La reunión y se produjo con la participación de representantes de 33 comunidades del distrito de Challhuahuacho.

Benítez señaló que se habían logrado resultados positivos, al concluir con la instalación de una mesa de desarrollo. El funcionario dijo que las necesidades de las comunidades fueron planteadas en una agenda de 30 puntos que han sido organizadas en cuatro grupos: uno de infraestructura productiva y social, otro de agricultura, así como de minería y ambiente; y otro de responsabilidad social. Asimismo, precisó que los grupos de trabajo tienen tiempo definido: “serán entre 30 y 60 días, no más, y después empezaremos a ejecutar los proyectos”.

También, la empresa, mediante un comunicado, indicó que saludaba la convocatoria de la reunión.

No obstante los buenos deseos y la movilización de funcionarios para tratar de encontrar vías de solución, la violencia estalló meses después.

En vísperas de empezar a producir, una violenta protesta paralizó el proyecto minero más grande del país con un saldo de tres muertos⁴⁸ y decenas de heridos.⁴⁹

El 25 de setiembre de 2015 empezó el paro. Los dirigentes acusaban a la empresa de modificar el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) sin consultar a la población. Un tema es que cuando la mina era propiedad de Xstrata, el mineral iba a ser trasladado por un minero ducto hasta Espinar (Cusco) donde están las minas Tintaya y Antapaccay de la misma empresa, donde sería procesado y luego enviado al puerto de embarque.

Al venderse Las Bambas a la empresa china se cambiaron varias cosas, entre otras, la planta de procesamiento de mineral y el transporte del mismo.

47 *Reporte Quincenal* N.º 184 (16-27 de febrero de 2015).

48 Las autoridades y los medios de comunicación informaron de cuatro fallecidos en los disturbios: Uriel Elguera Chilca (34), Beto Chahuallo Huillca (24) y Alberto Cárdenas Chalco (23) y Exaltación Huamaní (30). Pero luego la Defensoría del Pueblo informó que el primero de los nombrados estaba herido.

49 *Reporte Quincenal* N.º 198 (16-30 de setiembre de 2015) y del *Informe Especial* N.º 99 (1-30 de setiembre de 2015).

“Los dirigentes acusaban a la empresa de modificar el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) sin consultar a la población. Un tema es que cuando la mina era propiedad de Xstrata, el mineral iba a ser trasladado por un minero ducto hasta Espinar (Cusco) donde están las minas Tintaya y Antapaccay de la misma empresa, donde sería procesado y luego enviado al puerto de embarque”.

La lista de demandas planteadas por los dirigentes de la protesta era amplia:

- La demolición y retiro de las plantas de molibdeno de Fuerabamba y de filtros y del almacén de concentrados.⁵⁰
- La renegociación del precio de las tierras comunales de la zona de influencia en Cotabambas y Grau.
- El reconocimiento como zona de influencia de las comunidades que están dentro de la línea de transmisión eléctrica en Cotabambas y Grau y dentro de la vía de transporte de carga pesada de los distritos de Challhuahuacho y Mara.
- La renuncia y retiro inmediato de los funcionarios del proyecto Las Bambas, “responsables de la modificatoria del EIA, por corromper a los dirigentes”.
- El cierre definitivo de tres emisoras radiales vinculadas a la empresa desde donde –dicen– son amedrentados sus dirigentes.
- La visita de una Comisión de Alto Nivel del gobierno a la zona para negociar esos puntos.

El 26 de setiembre la empresa decía que las actividades se realizaban con normalidad, a pesar de algunos bloqueos. Pero el 28 la violencia se desbordó y miles de pobladores se enfrentaron a la policía que disparó contra los manifestantes matando a cuatro. Antonio Mendoza, gerente de Medio Ambiente del proyecto minero reconoció que “nos sorprendió lo ocurrido”.

50 El Ministerio de Energía y Minas emitió un comunicado en el que aseguraba que la empresa presentó un Informe Técnico Sustentatorio (ITS) sobre “la incorporación de la planta de molibdeno y de filtrado” con el que se concluyó que no tendrá un impacto ambiental significativo en la zona. Asimismo aseguraba que no se ejecutaron los talleres de participación ciudadana porque en el caso de los ITS, esta información solo se difunde a “las autoridades locales y provinciales correspondientes”. De acuerdo al gobernador regional de Apurímac, Wilber Venegas, el gobierno no puede decir que no sabía que los cambios habían generado preocupación en la población, pues él lo había informado en su momento al Ministerio de Energía y Minas; y este dijo que las modificaciones “no eran sustanciales y estaban de acuerdo a ley”.

El 28 de setiembre la protesta alcanzó su nivel más alto de violencia. Al medio día, delegaciones de varias comunidades de las provincias de Cotabambas y Grau se reunieron en el distrito de Challhuahuacho, y discutieron sobre la visibilidad de la protesta. Para lograr atención pública, una de las propuestas era tomar las instalaciones del campamento minero de Las Bambas. Sin embargo, no se llegó a ningún acuerdo concreto en tanto se haría “una consulta final a las bases”.

Pese a ello, un grupo de jóvenes subió a un cerro aledaño, y algunas versiones indican que intentaban llegar hasta las instalaciones del campo minero. En esas circunstancias, efectivos de la policía trataron de dispersarlos con bombas lacrimógenas y se inició un fuerte enfrentamiento que se prolongó por casi dos horas. La policía disparó a los manifestantes y cuando se difundió la noticia de que había varios pobladores heridos, otros grupos de pobladores llegaron al campamento antiguo de Las Bambas prolongándose el enfrentamiento.

El gobierno decretó el Estado de Emergencia en las provincias de Cotabambas, Grau, Andahuaylas y Chincheros (Apuurímac) y Chumbivilcas y Espinar (Cusco) autorizando a las Fuerzas Armadas a intervenir en apoyo a la Policía Nacional.

El 29 de setiembre, los manifestantes incendiaron dos vehículos de transporte de personal. El 30, la zona de conflicto se mantenía en calma a la espera de la instalación de una mesa de diálogo con las autoridades.

a. Análisis del conflicto⁵¹

A pesar de que en los últimos meses varios ministros viajaron a Cotabambas para tratar de impedir una protesta, la violencia finalmente se desbordó.

Algunas versiones han señalado al ex sacerdote antiminerero Marco Arana y su grupo político como los responsables de lo ocurrido en Las Bambas. Otras dicen que “gente foránea” promovió la protesta.

Las reivindicaciones que aparecen en los medios de comunicación son básicamente las ambientales. Presuntamente, los pobladores protestaban por temor a la contaminación.

En realidad, parecen haber otras motivaciones que no se expresan abiertamente.

En el proceso de construcción de la mina han llegado a laborar hasta 18.000 trabajadores. Ahora hay unos 10.000 y la cifra sigue disminuyendo. Eso, como es obvio, ha cambiado completamente el paisaje de esa zona altoandina habitada por campesinos pobres.

Se han creado muchas empresas para dar servicios a la mina y a las constructoras. Han proliferado negocios, comercios, restaurantes, hoteles, etc. Todo eso terminará

51 *Reporte Quincenal* N.º 198 (16-30 de setiembre de 2015).

cuando acabe la construcción y empiece la producción en el primer trimestre del próximo año, con un número mucho más reducido de trabajadores especializados.

En una economía de mercado, las empresas se mudan a otro lugar, algunas quiebran, otras buscan otra cosa a la que dedicarse, otras han crecido mucho y se han enriquecido. Pero en el Perú hacen huelgas, cierran carreteras, se enfrentan a la policía y exigen a la mina y al Estado que les den más.

Nuevamente, el gobierno no se mostró capaz de manejar un conflicto sin muertos y heridos.

b. Mesa de diálogo

El 1 de octubre de 2015 el gobierno y las autoridades locales de Apurímac se reunieron y arribaron a una serie de acuerdos, en busca de solucionar el problema. El gobierno firmó un acta con los representantes de la provincia de Cotabambas. En ella se indica que se instalará la mesa de diálogo “a fin de solucionar la problemática” que gira en torno al proyecto.⁵²

“... la mina trastocó completamente la vida de las comunidades aledañas, como en otros lugares donde se han desarrollado proyectos importantes. Pero, a diferencia por ejemplo de Cajamarca, la mina está alejada de grandes centros poblados, en la puna, afectando a poblaciones muy pobres y muy pequeñas”.

El 6 de octubre, se concretó la mesa de diálogo entre la Comisión de Alto Nivel del Ejecutivo con los representantes de la región Apurímac para absolver las interrogantes y preocupaciones en torno al proyecto y a las modificaciones que fueron cuestionadas. En la cita, se trató la explicación del Informe Técnico Sustentatorio (ITS) que modifica el EIA del proyecto.

La Comisión de Alto Nivel del Ejecutivo estaba conformada por los ministros de Energía y Minas, Rosa María Ortiz; de Ambiente, Manuel Pulgar Vidal; del Interior, José Luis Pérez Guadalupe; y de Vivienda, Milton von Hesse.

El 5 y 6 de octubre se efectuó un paro en Abancay, capital de Apurímac, convocado por el Frente de Defensa de Abancay en solidaridad con Cotabambas y Grau, exigiendo la libertad de los detenidos en las protestas, además de reivindicaciones locales.

⁵² Informe Especial N.º 99 (1-30 de setiembre d 2015).

En esos momentos la construcción de la mina estaba por terminar y las operaciones, a punto de iniciarse.

Al parecer, los que protestaban se convencieron de la inevitabilidad del fin de la construcción y la necesaria reducción de trabajadores. Muchos no eran oriundos del lugar, así es que optaron por marcharse.

El primer embarque de 10.000 toneladas de concentrados de Las Bambas salió del puerto de Matarani a China a mediados de enero de 2016.

En síntesis, en este caso la mina trastocó completamente la vida de las comunidades aledañas, como en otros lugares donde se han desarrollado proyectos importantes. Pero, a diferencia por ejemplo de Cajamarca, la mina está alejada de grandes centros poblados, en la puna, afectando a poblaciones muy pobres y muy pequeñas.

Probablemente los beneficios hayan sido percibidos por muchos como superiores a los perjuicios. Por ejemplo, la empresa construyó un pueblo completo, Nuevo Fuerabamba, con servicios incluidos, para mudar a los comuneros de Fuerabamba que tuvieron que salir de sus tierras para dar lugar a las operaciones.

El trabajo y los salarios para campesinos muy pobres y los negocios que ha generado la mina también son percibidos como positivos por muchos.

No obstante, con el paso del tiempo, posiblemente se generen nuevos problemas. Personas que se sienten estafadas porque vendieron sus tierras y ahora ya no tienen ese dinero y creen que debió pagárseles más; otros que atribuyen las enfermedades a una presunta contaminación; algunos que simplemente quieren hacer negocio extorsionando a la empresa con amenazas, etc.

Si bien la mina ya está operando, el punto vulnerable es el transporte del mineral. El bloqueo de carreteras se puede convertir en la manera que crearle problemas a la empresa y obtener beneficios.

5. Tía María: dos intentos fallidos

A principios de 2008 Southern Perú anunció que invertiría unos US\$ 1000 millones en el proyecto cuprífero Tía María, ubicado en la provincia de Islay, Arequipa.

Uno de los rasgos distintivos de este proyecto es que está ubicado en la costa, en el Valle del Tambo, una zona relativamente próspera de medianos agricultores que siembran arroz y otros productos agrícolas, a diferencia de muchas minas que están ubicadas en la sierra, a alturas considerables, por lo general en zonas pobres.

Inicialmente la empresa tenía proyectado extraer agua del subsuelo para las operaciones, mediante media docena de pozos. Eso fue inmediatamente utilizado por los opositores a la mina que difundieron la especie de que les quitaría el agua necesaria para sus cultivos.

a. Inicio de las protestas

Como suele suceder en estos casos, los opositores usaron las audiencias públicas en las que la empresa tiene que explicar a la población los resultados del Estudio de Impacto Ambiental para provocar disturbios. Así, por ejemplo, el 27 de agosto de 2009, atacaron a los funcionarios de Southern en una audiencia suscitando enfrentamientos con la policía con un resultado de 15 heridos. A instancias del gobierno se suspendieron las audiencias indefinidamente.

“... está ubicado en la costa, en el Valle del Tambo, una zona relativamente próspera de medianos agricultores que siembran arroz y otros productos agrícolas, a diferencia de muchas minas que están ubicadas en la sierra, a alturas considerables, por lo general en zonas pobres”.

Este mecanismo, que buscaba la participación ciudadana en los procesos previos a la realización de un proyecto minero, hidroenergético o de hidrocarburos ha derivado en poco útil. Los opositores al proyecto por lo general no están interesados en escuchar ni en discutir sino en causar disturbios para impedir el proceso que la ley establece. La reacción de las empresas, con apoyo del gobierno, es realizar audiencias controladas, con un público escogido y favorable en lugares protegidos por la policía. Al final, en ocasiones, se cumple con la formalidad pero no hay legitimidad.

El siguiente paso de los opositores fue la convocatoria a una “consulta popular” que se realizó el 27 de setiembre de 2009 donde se votaría a favor o contra del proyecto. Como era de suponerse, más del 90% votó en contra, según los organizadores.

La “consulta popular” la convocan los opositores al proyecto minero, solo ellos hacen publicidad, ellos controlan las mesas, cuentan los votos y anuncian los resultados. Obviamente no tiene valor de ningún tipo, pero es usada como una expresión de “democracia” y utilizada como propaganda para tratar de impedir el proyecto minero.⁵³

El siguiente paso fue un paro de dos días, el 19 y 20 de octubre en Cocachacra, convocado por una “coordinadora provincial de la sociedad civil” y algunos alcaldes distritales. Como es usual, además de movilizaciones se realizaron bloqueos de carreteras y se produjeron enfrentamientos con la policía.

Un mes después, Oscar Gonzales Rocha, presidente ejecutivo de Southern Perú reveló que la empresa evaluó construir una planta de desalinización de agua marina

53 La “consulta popular” imita a otra idéntica que se hizo contra la minera Majaz el 16 de setiembre de 2007 y que también se ha replicado en otros lugares.

para no usar el agua del subsuelo, un anuncio que buscaba atenuar la resistencia al proyecto minero.

También la empresa postergó la fecha de iniciación de la producción, de mediados a fines de 2011.

“... por lo general no están interesados en escuchar ni en discutir sino en causar disturbios para impedir el proceso que la ley establece. La reacción de las empresas, con apoyo del gobierno, es realizar audiencias controladas, con un público escogido y favorable en lugares protegidos por la Policía. Al final, en ocasiones, se cumple con la formalidad pero no hay legitimidad”.

El 10 de febrero de 2010 se produjo una nueva movilización en Cocachacra que logró su objetivo, la postergación de la audiencia pública que debería efectuarse el 15 de ese mes.

Luego de varias suspensiones, se anunció que la audiencia pública se llevaría a cabo el 19 de abril en un lugar apartado del epicentro de las protestas, Mollendo.

El alcalde de Cocachacra, Juan Guillén López, presidía la “Coordinadora contra la agresión minera en la provincia de Islay”, integrada además por otros alcaldes distritales. Esta es una de las tantas organizaciones y frentes que se crean y deshacen rápidamente.

Juan Guillén era al principio receptivo con la inversión minera, pero cambió de posición presionado por la población, que a su vez había sido convencida por opositores a la minería de que Tía María causaría perjuicios a la agricultura. Guillén quería ir a la reelección ese año, así como otros alcaldes de la provincia.

Varios de los dirigentes radicales antimineros también pretendían participar en las elecciones de octubre, así es que nadie quería ceder, todos competían en radicalismo.⁵⁴

Como dato curioso, cabe señalar que la empresa movilizó a Arequipa a los izquierdistas dirigentes de la debilitada Federación Minera, para que respaldaran el proyecto. Estuvieron el secretario general, Luis Castillo, y representantes sindicales de Toquepala, Ilo y Cuajone, pero su intervención no tuvo ningún efecto sobre los opositores a la minería.⁵⁵

Para impedir la audiencia, los opositores iniciaron una huelga el 14 de abril. Después de realizar disturbios, bloqueo de carreteras, etc. durante seis días, tuvieron éxito: la audiencia se suspendió nuevamente.

⁵⁴ Reporte Quincenal N.º 66 (16-30 de marzo de 2010).

⁵⁵ *Ibid.*

El gobierno anunció la instalación de una “mesa técnica” integrada por representantes del Ejecutivo, la empresa y la sociedad civil. Esta última y el alcalde de Cocachacra Juan Guillén boicotearon la iniciativa, aduciendo que ellos no querían dialogar sino impedir el proyecto minero.

En noviembre de 2010, después del fracaso del gobierno en instalar una mesa de diálogo y de varias amenazas de huelgas que no se cumplieron, finalmente se concretaron movilizaciones violentas donde destacó el liderazgo de Pepe Julio Gutiérrez que dirigía el Frente Amplio de Defensa del Valle de Tambo.

Para buscar una salida, el alcalde provincial de Islay acordó con el ministerio de Energía y Minas la supervisión del EIA por parte de la Oficina de Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS).

b. Violencia y muerte

En marzo de 2011 se reanudaron las protestas en el Valle de Tambo (el 30 de marzo también se realizó una movilización en la ciudad de Arequipa en contra de Tía María) luego que la UNOPS entregó al Ministerio de Energía y Minas (MEM) el estudio con respecto a la evaluación del EIA con 138 observaciones de diversa importancia. A pesar que el MEM dio 90 días a la empresa para que levante las observaciones, y que luego canceló el contrato con UNOPS, ese estudio fue tomado como argumento por los opositores al proyecto para realizar movilizaciones y bloqueos.

“Las protestas se hicieron cada vez más violentas. El 5 de abril de 2011 murió un manifestante en enfrentamientos con la Policía y dos días después otros dos”.

Los opositores rechazaban cualquier posibilidad de cambios en el EIA y exigían que el gobierno declare inviable el proyecto minero.

Las protestas se hicieron cada vez más violentas. El 5 de abril de 2011 murió un manifestante en enfrentamientos con la Policía y dos días después otros dos.

Luego de 17 días de protestas, en vísperas de las elecciones generales, decenas de heridos, tres muertos y millones de soles en pérdidas, el gobierno del presidente Alan García cedió a la presión: el MEM declaró inadmisibles el EIA de Tía María, canceló el proyecto y ordenó el retiro de equipos, maquinarias e instalaciones.

Como se señaló en el *Reporte Quincenal* de CHS S.A., los antimineros pudieron ganar tanto por los errores del gobierno como por los de la empresa:

Hubo un pésimo manejo del gobierno, que no ayudó políticamente a vencer las resistencias y al final empleó solamente la fuerza.

También hubo una conducción inadecuada de parte de la empresa.

La Southern ha estado acostumbrada a un tipo de relación con la población circundante a sus operaciones que no es la que podía desarrollar en un lugar como el valle del Tambo, con agricultores medianos. Tampoco en el Perú siglo XXI se pueden hacer las cosas como en las décadas del 50 y 60 del siglo pasado, cuando se iniciaron Toquepala y Cuajone.

En algún momento parece que la empresa tuvo conciencia de esa diferencia y puso al frente a un equipo más flexible, pero al final volvieron a la antigua política con los resultados que están a la vista.⁵⁶

No obstante, en abril de 2011, inmediatamente después de la cancelación del EIA, la empresa anunció que insistiría en llevar adelante el proyecto.

c. Reinicio prometedor

Dos años después, en abril de 2013, Southern Perú inició nuevamente las acciones para aprobar el EIA. A fin de año había avanzado sustancialmente.

Entre otras cosas, la empresa había anunciado que usaría agua de mar desalinizada y que haría un aporte voluntario de cien millones de soles a los distritos aledaños a la mina.

Como se detalló en el *Reporte Quincenal*:

El jueves 19 [de diciembre de 2013] se realizó el último taller del proyecto minero Tía María en Cocachacra. Los opositores no pudieron impedirlo.

La realidad es que estos eventos se han convertido en una formalidad por responsabilidad de los antiminereros.

El 19 en Cocachacra la empresa Southern Perú movilizó más de mil personas para que asistieran y unos mil doscientos policías impidieron que los aproximadamente cuatrocientos antiminereros atacaran el local. Es decir, había el triple de policías que manifestantes.

En poco más de hora y media se presentaron los informes y absolvieron las preguntas. Ahora solo falta que se apruebe el Estudio de Impacto Ambiental, y el próximo año podría iniciarse la construcción de proyecto.⁵⁷

Poco antes de que tuviera lugar el último taller, los antiminereros realizaron un último intento, una huelga de hambre iniciada el 18 de diciembre por el ex alcalde de Cocachacra, Juan Guillén, y el vicepresidente del Frente de Defensa del Valle de Tambo, Jaime de la Cruz y otros. El presidente de ese frente, Pepe Julio Gutiérrez, anunció que observarían el EIA y prepararían nuevas medidas de lucha.

A la luz de hechos que se descubrieron posteriormente, parece que no fue solo un mejor comportamiento de la empresa lo que logró ese avance, sino una relación poco clara con varios de los principales dirigentes opositores.

⁵⁶ *Reporte Quincenal* N.º 91 (1-15 de abril de 2011).

⁵⁷ *Reporte Quincenal* N.º 156 (13-26 de diciembre de 2013).

En enero de 2014, los opositores realizaron una “audiencia pública” para criticar el proyecto minero y convocaron a personalidades antimineras de todo el país.

El 28 y 29 de agosto de 2014 convocaron un paro en Cocachacra que fue muy débil.

El día anterior al paro, la empresa había anunciado formalmente la creación de la Asociación Civil Pro Valle de Tambo, dotada con cien millones de soles. La idea era que tanto las autoridades como los pobladores presenten proyectos de desarrollo y concursen por los fondos de esa Asociación para realizar obras. Southern también financió el expediente técnico para un sistema de abastecimiento de agua potable y desagüe de la localidad El Fiscal con un aporte de un millón y medio de soles.

Varios de los dirigentes antimineros postulaban a cargos electivos, Pepe Julio Gutiérrez al Consejo Regional de Arequipa por Islay y Jaime de la Cruz a la alcaldía de Deán Valdivia (el primero no fue electo, el segundo sí).

Luego de las elecciones, el 15 y 16 de diciembre de 2014, los opositores volvieron a realizar un paro en Cocachacra, esta vez de regular intensidad. Inmediatamente después, el presidente de la Junta de Usuarios del Valle de Tambo, Jesús Cornejo, anunció que realizarían una huelga indefinida y una marcha de sacrificio hasta Arequipa.

Algunas de las nuevas autoridades regionales electas, al tomar posesión de sus cargos a principios de 2015, hicieron llamados al diálogo entre la empresa y los opositores al proyecto minero. Sin embargo, el director de Relaciones Institucionales de Southern Perú, propietaria del proyecto, Julio Morriberón, fue tajante al respecto: “Tenemos una visión muy clara: sentarnos a hablar todos sobre proyectos. Ya no diálogos porque ese es un mecanismo para perder el tiempo”.

Es decir, se sentía ganador, daba por terminado el asunto de la viabilidad de la mina y quería empezar a concretar el desembolso de los cien millones de soles donados por la empresa. La realidad demostraría que en realidad había todavía un camino difícil por recorrer.

d. Se repite la historia

El 25 de febrero de 2015, cientos de opositores al proyecto realizaron una movilización en Arequipa y anunciaron una huelga indefinida. En tanto, ese día, en Islay se efectuaba una marcha a favor de la mina.

El 11 de marzo, la nueva presidenta regional de Arequipa, Yamila Osorio, regresando de una entrevista con la ministra de Energía y Minas, dijo que propuso al gobierno suspender la entrega de la licencia de construcción de Tía María que debería otorgarse ese mes: “Nosotros hemos expresado que no hay condiciones” para iniciar la construcción de la mina dijo. La respuesta del MEM fue que evaluarían la petición.

Las autoridades estaban temerosas ante la posibilidad de una nueva ola de huelgas y violencia.

Los opositores realizaron una “asamblea popular” en la plaza San Francisco, del distrito de Cocachacra, y ahí aprobaron una huelga con movilizaciones, así como el bloqueo de carreteras. Pepe Julio Gutiérrez, representante del Frente de Defensa del Valle de Tambo, fue uno de los que incitó esas acciones, respaldado por los alcaldes de Cocachacra, Deán Valdivia y Punta de Bombón.

El 21 de marzo de 2015 empezó la paralización.

La huelga estaba liderada por Jesús Cornejo, presidente de la junta de usuarios del Valle del Tambo, los alcaldes Richard Ale Cruz (Islay) y Jaime de la Cruz (Deán Valdivia) y Pepe Julio Gutiérrez. Los dos últimos estaban sentenciados a cuatro años de prisión por haber promovido los disturbios de 2010.

En medio de la paralización, Julio Morriberón, gerente de Relaciones Institucionales de Southern anunció la cancelación del proyecto en una entrevista en Radioprogramas del Perú: Southern cancelará definitivamente el proyecto Tía María y retirará su inversión de Arequipa –dijo Morriberón–, debido a las protestas en la provincia de Islay y “la falta de decisión de las autoridades competentes”, en una clara alusión al gobierno regional y sobre todo al gobierno nacional. Y agregó enfáticamente “el proyecto Tía María se va”. Peor aún, “después de evaluar la total politización en el valle y la falta de decisión de las autoridades competentes, es por eso que estoy aquí, para anunciar la cancelación del proyecto Tía María y el retiro total de nuestra inversión de la región Arequipa”, sentenció el funcionario.

Es poco probable que un funcionario experimentado y del nivel de Morriberón hubiera realizado esas declaraciones sin directivas explícitas del más alto nivel de la empresa.

Pero pocas horas después la ministra de Energía y Minas Rosa María Ortiz anunció que había conversado con el presidente ejecutivo de Southern Peru Cooper Company (SPCC), Óscar González Rocha y que este había desmentido a Morriberón. Y, en efecto, en la tarde, un comunicado de SPCC atribuido a González desautorizó las declaraciones de Morriberón: “las mismas no recogen la voluntad de la compañía”, dijo, afirmando que continuarán con el proyecto. También, que respaldaban la mesa de desarrollo anunciada por el gobierno.⁵⁸

El gobierno intentó dar muestras de firmeza ante el país y amedrentar a los opositores. Así, el 14 de abril, el premier Pedro Cateriano viajó a Mollendo con los ministros de Agricultura, Juan Manuel Benites; Interior, José Luis Pérez Guadalupe; y Energía y Minas, Rosa María Ortiz. También con cuatro viceministros –Desarrollo Agrario, Minas, Gestión Ambiental y Orden Interno–, que instalaron en Mollendo mesas de trabajo para el desarrollo de Islay.

El discurso de Cateriano fue enfático en varios aspectos. Reafirmó el compromiso del gobierno de llevar adelante el proyecto minero: “sacaremos adelante Tía María”.

58 Reporte Quincenal N.º 186 (17-31 de marzo de 2015).

También se pronunció sobre los líderes de la protesta emplazando al Poder Judicial y la Fiscalía para detener a las personas que realicen disturbios y calificó de delincuentes al alcalde de Deán Valdivia, Jaime De la Cruz y al dirigente del Frente de Defensa, Pepe Julio Gutiérrez, ambos sentenciados a penas de prisión suspendida por su participación en las violentas protestas del año 2010.

“... los opositores no lograban que el gobierno cancele el proyecto, y el gobierno no se atrevía a otorgar el permiso de construcción para que la empresa empiece las obras. Así las cosas, parecería un empate, pero en realidad no lo era, en tanto que si Tía María no empezaba a construirse, los adversarios de la minería estaban ganando”.

Cateriano también se comprometió a volver: “me comprometo a venir todas las veces que sea necesario a Arequipa para que salga adelante este proyecto de Tía María”, afirmó.⁵⁹

El 22 de abril se efectuó un paro en Arequipa en solidaridad con los huelguistas del Valle de Tambo. Aunque fue relativamente débil, sirvió para alentar a los antimineros. En Lima se realizó una movilización con algunos cientos de personas.

Los intentos del gobierno y la empresa por entablar alguna negociación fracasaron por completo. Los antimineros se negaban a cualquier diálogo.

De esta manera, los opositores no lograban que el gobierno cancele el proyecto, y el gobierno no se atrevía a otorgar el permiso de construcción para que la empresa empiece las obras. Así las cosas, parecería un empate, pero en realidad no lo era, en tanto que si Tía María no empezaba a construirse, los adversarios de la minería estaban ganando.⁶⁰

El 26 de abril murió uno de los manifestantes de un disparo efectuado por la policía.⁶¹

Poco después se difundieron por primera vez en medios periodísticos fragmentos de una conversación atribuida a Pepe Julio Gutiérrez donde presuntamente pide una coima de un millón y medio de dólares para detener las protestas.

59 *Reporte Quincenal* N.º 187 (1-15 de abril de 2015).

60 *Reporte Quincenal* N.º 188 (16-30 de abril de 2015).

61 El jefe policial de Arequipa dijo que el policía había muerto porque se había caído accidentalmente y se había producido una hemorragia. Poco después, el ministro del Interior admitió que había fallecido a consecuencia de un balazo policial. Después, se difundió un video en el que un policía pone en la mano de un manifestante capturado un “miguelito” (fierro con puntas para desinflar llantas) para incriminarlo. Estos y otros hechos tuvieron un efecto acumulativo: aumentar la desconfianza en el gobierno y la policía e irritar a la población.

El 9 de mayo fue asesinado un policía de comisaría enviado a la zona para enfrentar a los manifestantes. Quedó aislado de sus compañeros y la turba lo masacró. Ese día el gobierno autorizó a las Fuerzas Armadas a intervenir en el conflicto.

Como en el caso de Conga, se difundieron videos del entonces candidato Ollanta Humala en Cocachacra durante la campaña electoral de 2011 donde dice que la decisión del pueblo debe ser “vinculante” y que el presidente de la República (Alan García en ese momento) debería viajar a la zona y si mentía debería ser vacado. Este discurso lo dio en el contexto de las protestas que en ese entonces llevaron a la cancelación del proyecto. También se difundieron imágenes de la presidenta del Congreso, la oficialista Ana María Solórzano, participando en una marcha contra Tía María.

Luego se difundieron grabaciones más extensas del líder de la protesta (y del partido Tierra y Libertad de Marco Arana) Pepe Julio Gutiérrez donde conversa con Jesús Gómez Urquiza y habla explícitamente del millón y medio de “lentejas” que se repartiría entre tres de los principales dirigentes. Gómez Urquiza había sido abogado del Frente de Defensa y de Gutiérrez en las primeras protestas y luego pasó a trabajar para la Southern.⁶²

Los otros dos dirigentes involucrados eran el alcalde de Deán Valdivia, Jaime de la Cruz; y el presidente de la Junta de Usuarios, Jesús Cornejo. Ambos negaron su participación. Poco después, el Poder Judicial ordenó la detención preventiva de Gutiérrez por extorsión agravada.

A mediados de mayo el presidente Humala sostuvo que el proyecto minero no se detendría, pero la empresa anunció que se “suspendía” por 60 días.

El 22 de mayo de 2015 murió otro manifestante en Cocachacra por un disparo policial. El gobierno decretó el Estado de Emergencia.

A estas alturas, después de dos meses de huelga, ya era claro que el proyecto minero no obtendría la licencia de construcción y que las obras no empezarán, por lo menos durante el año y probablemente en lo que restaba del gobierno de Ollanta Humala.

El 27 y 28 de mayo se convocó a un paro macro regional en el sur. En Arequipa, Puno y Tacna hubo algunas movilizaciones e intentos de bloqueo sin mayor trascendencia. En otras ciudades no ocurrió nada.

La huelga en Islay fue terminando por cansancio de la población y ante la evidencia que el proyecto no se reiniciaría en el futuro inmediato.

El resto del 2015 hubo manifestaciones esporádicas en Islay y Arequipa y algunos paros sin mayor repercusión.

62 Más adelante se descubrió que la empresa le había pagado honorarios desmesurados para su trabajo, más de 1.6 millones de soles. La sospecha fue que en realidad parte de ese dinero se había usado en pagar sobornos a los dirigentes antimineros para que permitan la aprobación del nuevo EIA.

“A mediados de mayo el presidente Humala sostuvo que el proyecto minero no se detendría, pero la empresa anunció que se “suspendía” por 60 días.

El 22 de mayo de 2015 murió otro manifestante en Cocachacra por un disparo policial. El gobierno decretó el Estado de Emergencia”.

En febrero de 2016 funcionarios de la empresa anunciaron en México y luego en Perú que el proyecto se reiniciaría, pero eso parece más una declaración que tiene que ver con asuntos financieros que con la realidad.

Aunque nunca fue demasiado explícito, algunos de los impulsores y financiadores de las protestas parecen haber sido prósperos agricultores y molineros de Islay. Su interés era evitar la instalación de la mina porque eso implicaría la contratación de unos tres mil trabajadores durante la construcción y unos 650 durante la operación, además de miles de empleos indirectos. Eso sin duda tendría un efecto inmediato sobre los salarios en la provincia que los afectaría a ellos.

Es decir, los ingresos de agricultores y molineros no subirían pero sus egresos (salarios) sí. Sus utilidades disminuirían y algunos creían que se verían en una situación muy difícil.

En suma, en el caso de Tía María hubo un conjunto de razones e intereses que motivaron la protesta. En primer lugar, el temor de un sector de la población a que la mina les quite o contamine el agua. En segundo lugar, otros efectos de la operación, como polvo que afecte los cultivos y la salud; y consecuencias sociales: trabajadores bien pagados que elevan los salarios del resto y además traen consigo aumento de precios, prostitución, delincuencia, etc. En tercer lugar, la mala imagen de la empresa en la región, que se ha visto reforzada luego de los sucesos de 2011 y 2015 y por su aparente participación en los sobornos a dirigentes.

Sobre estos factores actuaron los líderes y organizadores de las protestas, algunos motivados por la ideología izquierdista y ambientalista; otros, por intereses políticos (alcanzar cargos electivos); otros, por intereses económicos (extorsionar a la empresa) y finalmente en defensa de sus intereses (agricultores y molineros).

Los gobiernos de Alan García y Ollanta Humala no fueron capaces de operar políticamente en la zona y se limitaron a proponer mesas de diálogo y a enviar a las fuerzas del orden a reprimir.

6. Conga: un laboratorio

La cancelación del proyecto minero Conga, desarrollado por Yanacocha (Newmont-Buenaventura), en diciembre de 2011 constituyó un hito negativo que marcó el desenvolvimiento de los conflictos sociales durante todo el gobierno del presidente Ollanta Humala, no solo porque era en ese momento la inversión minera más grande en el Perú –unos US\$ 4800 millones–, sino porque el propio presidente jugó su prestigio a favor del proyecto y fue derrotado.

A diferencia de otros proyectos mineros que fueron paralizados en etapas iniciales, Conga se encontraba en plena construcción cuando fue detenido, con más de 6000 trabajadores laborando en las obras.

El caso de Conga fue una suerte de laboratorio donde se pueden analizar los comportamientos, errores y aciertos, de todos los actores involucrados: la empresa, los opositores, el gobierno, los partidos políticos, etc.

a. Empresa mal vista

Aunque no compete a este trabajo analizarlo, el conflicto de Conga está vinculado indisolublemente a Yanacocha, la empresa minera instalada en Cajamarca que empezó a producir en 1993 –una década después era la principal productora de oro de Sudamérica– desarrollando un muy productivo yacimiento y transformando la realidad social de la capital del departamento y de las zonas aledañas.

Un problema fue la disputa entre Newmont y la compañía francesa Bureau de Recherches Géologiques et Minières (BRGM) que llegó a instancias judiciales en 1998 y según algunas versiones se resolvió a favor de la empresa norteamericana por una sospechosa intervención del entonces todopoderoso hombre fuerte del régimen, Vladimiro Montesinos.⁶³

Desde el punto de vista social, la instalación de una empresa moderna, con miles de trabajadores relativamente bien pagados provocó profundos cambios en la tradicional sociedad cajamarquina.

“A diferencia de otros proyectos mineros que fueron paralizados en etapas iniciales, Conga se encontraba en plena construcción cuando fue detenido, con más de 6000 trabajadores laborando en las obras”.

63 Ángel Páez, “‘The New York Times’ revive el caso Yanacocha”, *La República*, 26.10.05.

Una de las características que hay que tener en cuenta es que la mina está muy cerca de la capital y de la ciudad más poblada del departamento (a diferencia, por ejemplo, de Antamina o Las Bambas).

Así, muy pronto, Cajamarca tuvo que albergar a miles de trabajadores que tenían mucho dinero y que hacían ostentación de su relativa riqueza. Los tradicionales líderes sociales, profesores, jueces, hacendados, ganaderos, se vieron amenazados y superados por esta suerte de “invasores”. Muchos vieron su economía afectada. Los precios de alquileres, alimentos y restaurantes subieron, mientras que los salarios e ingresos de los no dependientes de la mina permanecieron estables.

Según una versión, cuando se instaló la mina, en Cajamarca había cuatro taxis. Cuando casi dos décadas después estalló el conflicto de Conga, en 2011, habían ocho mil taxis y mototaxis. La población había pasado de 90.000 a 250.000.⁶⁴ Es cierto que algunos supieron aprovechar la situación poniendo negocios que se beneficiaban de esa repentina afluencia, pero aún ellos se sentían ofendidos por la irrupción de esta oleada de “nuevos ricos” que muchas veces los menospreciaban.

“... muy pronto, Cajamarca tuvo que albergar a miles de trabajadores que tenían mucho dinero y que hacían ostentación de su relativa riqueza. Los tradicionales líderes sociales, profesores, jueces, hacendados, ganaderos, se vieron amenazados y superados por esta suerte de “invasores”. Muchos vieron su economía afectada. Los precios de alquileres, alimentos y restaurantes subieron, mientras que los salarios e ingresos de los no dependientes de la mina permanecieron estables”.

Ese ambiente fue aprovechado por los opositores al proyecto minero, básicamente antiguos izquierdistas convertidos en ambientalistas y religiosos horrorizados porque la llegada de esos miles de trabajadores fomentó la proliferación de bares y burdeles.⁶⁵

Aunque la empresa ha mantenido, hasta donde se conoce, estándares ambientales aceptables, bastante más altos de los que tenía la antigua minería en el Perú y en la región, no ha estado exenta de incidentes, como el derrame de unos 150 kilos de mercurio.

64 Elizabeth Prado, “Diecinueve años de Yanacocha y los cambios en el rostro de Cajamarca”, *La República*, 3.1.12.

65 *Ibid.* La prostitución “se realiza a cualquier hora del día y sus clientes son en su mayoría obreros de la mina. La policía municipal no puede hacer nada” dice un funcionario.

rio en Choropampa el año 2000, que se convirtió en un tema de permanente agitación contra Yanacocha.⁶⁶

La precaria situación social de la empresa fue evidente cuando manifestaciones de protesta impidieron a Yanacocha desarrollar el importante yacimiento de oro del cerro Quilish en el 2004.

Por último, el 2010 ganó las elecciones para el gobierno regional (2011-2014) Gregorio “Goyo” Santos, un dirigente del extremista Partido Comunista del Perú “Patria Roja” (PR), postulando con el Movimiento de Afirmación Social (MAS), una fachada regional de ese grupo político. Santos, dirigente magisterial y rondero, se convirtió en la estrella de PR y recibió de inmediato el respaldo de la cúpula de ese partido que movilizó a varios de sus principales dirigentes para apoyarlo en su gestión política.

b. Inicio del conflicto

A pesar de los temores que suscitó el triunfo de Ollanta Humala en junio de 2011, la conformación del gabinete que incluía a ortodoxos como el ministro de Economía Miguel Castilla y a izquierdistas moderados como el empresario Salomón Lerner como presidente del Consejo de Ministros, generaron el suficiente ambiente de confianza para que, en simultáneo, los directorios de Buenaventura y Newmont aprobaran el inicio de las operaciones de Conga el 27 y 28 de julio de 2011, precisamente cuando empezaba el gobierno de Humala. Eso sin duda constituyó una muestra de confianza muy útil para el nuevo gobierno. La construcción de la mina empezó inmediatamente.

No obstante, en Cajamarca se fue extendiendo rápidamente una sensación de decepción con el nuevo gobierno. Específicamente, Humala se había mostrado muy cercano a los antimineros cuando realizó su campaña electoral en esa región. En un mitin realizado el 5 junio de 2011 dijo: “He visto un conjunto de lagunas y me dicen que las quieren vender. ¿Ustedes quieren vender su agua? (¡No!, le responden) Porque, ¿qué es más importante: el agua o el oro? (¡El agua!, le gritan) Porque ustedes no toman ni comen oro, pero nosotros tomamos agua.”⁶⁷

66 Nelly Luna, “Choropampa: a quince años del derrame de mercurio de Yanacocha”, *El Comercio*, 3.6.15.

67 “Los vaivenes y las contradicciones de Ollanta Humala sobre Conga durante tres años”, *Gestión*, 30.12.13. Cuando empezó la huelga el 24 de noviembre de 2011, los promotores de la misma recordaron insistentemente muchas de las palabras de Ollanta Humala antes de ser presidente. Entre otras, unas declaraciones suyas en Cajamarca el 2007 apoyando paros y movilizaciones: “Si es necesario hacer un paro, alguna movilización, háganla y el Partido Nacionalista los va a apoyar. Es más, ¿con quién coordinamos para ayudarlos a hacer un paro? Seguramente por eso mañana me van a pedir que vaya preso y va a salir el procurador a decir que Humala está levantando a los pueblos. Sí pues, ¿cuál es el problema?”.

Humala no solo hizo eco en la campaña de la consigna antiminera “agua sí, oro no” sino que estableció, en febrero de 2011, una alianza no explícita con el nuevo presidente regional Gregorio Santos para que este lo apoye en las elecciones a cambio de un respaldo desde el gobierno en caso de triunfar Humala. Esta relación estrecha tuvo después un desenlace perjudicial para todos.

“He visto un conjunto de lagunas y me dicen que las quieren vender. ¿Ustedes quieren vender su agua? (¡No!, le responden) Porque, ¿qué es más importante: el agua o el oro? (¡El agua!, le gritan) Porque ustedes no toman ni comen oro, pero nosotros tomamos agua”.

Posiblemente alentados por el triunfo de Ollanta Humala, los opositores a la minería empezaron inmediatamente después de la segunda vuelta a realizar diversas acciones. Las expectativas que había creado Humala durante la campaña, en particular sus ataques a la minería, crearon un ambiente de excitación. Los opositores estaban convencidos que el gobierno produciría un cambio en el ordenamiento legal que limitaría severamente o acabaría con los proyectos mineros. Eso les daba nuevos ímpetus para organizar una ofensiva contra la minería.

Así, por ejemplo, el 25 y 26 de junio se realizó en la provincia de San Marcos la “II Asamblea Interprovincial de Frentes de Defensa de la Región Cajamarca” promovida por Wilfredo Saavedra⁶⁸ que preside el Frente de Defensa Ambiental de Cajamarca. En el evento se atacó al proyecto Conga y se plantearon demandas a los gobiernos regional y nacional para frenar la actividad minera.

En los distritos de Sorochuco y Huasmin de la provincia de Celendín, la Plataforma Institucional Celendina (PIC) realizaba incesante agitación atacando al proyecto Conga porque supuestamente iba a privar de agua a tres provincias.

Las acciones de fuerza empezaron el 27 de setiembre de 2011, cuando un grupo de pobladores bloqueó la carretera de acceso a Conga en Combayo, aduciendo que se secarían varias lagunas.

En realidad, en este caso, la empresa advirtió que construiría cuatro reservorios que más que duplicarían la existencia de agua de las lagunas que se verían afectadas por la construcción de la mina y que esos reservorios estarían abasteciendo de agua a las comunidades adyacentes antes que la mina estuviera en producción. Es decir, agua primero, mina después.

68 Un abogado, ex integrante del grupo terrorista MRTA que purgó diez años de prisión por su participación en un atentado con bomba a un local judicial.

Esta fue, al parecer, una de las razones por las que las 32 comunidades aledañas a Conga respaldaron desde el primer momento a la mina. No obstante, la empresa no logró transmitir ni hacer creíble esta propuesta a otros sectores de la población.

La acciones violentas aumentaron el 14 de octubre cuando una turba azuzada por el alcalde del distrito de La Encañada, Jorge Vásquez, bloqueó la vía Cajamarca-Bambamarca, reclamando a Yanacocha el cumplimiento de convenios y S/. 200 millones adicionales. La Encañada era uno de los distritos que más canon minero recibía en el país y uno de los que exhibía la peor ejecución presupuestal, alrededor de 20%.

El mismo 14 de octubre, un grupo de unas 40 personas quemó nueve máquinas de una empresa contratista de Yanacocha. Dos días después continuaron atacando equipos.

El 19 de octubre se realizó en Cajamarca una movilización de apoyo a la minería, con la participación unas 8000 personas, la mayoría trabajadores de Yanacocha y Conga.

“... la empresa advirtió que construiría cuatro reservorios que más que duplicarían la existencia de agua de las lagunas que se verían afectadas por la construcción de la mina y que esos reservorios estarían abasteciendo de agua a las comunidades adyacentes antes que la mina estuviera en producción. Es decir, agua primero, mina después”.

El 20 de octubre se instaló la mesa de diálogo en la municipalidad de Cajamarca a la que asistieron el vicepresidente regional, César Aliaga; los alcaldes de Cajamarca, Ramiro Bardales, y de Encañada, Jorge Vásquez; funcionarios de Yanacocha y representantes del Ministerio de Energía y Minas. No se llegó a ninguna conclusión y muy pronto las acciones de fuerza dejaron fuera de juego la mesa de diálogo.

El 9 de noviembre se realizó un paro en Cajamarca, convocado por todos los grupos opositores a la minería, incluyendo el respaldo del presidente regional. Inmediatamente convocaron a otro paro para el 24 de ese mes.

De esta manera se configuró una peligrosa situación en la que los más radicales presionaban al presidente regional⁶⁹ que, para no perder liderazgo y autoridad, pretendía

69 Por ejemplo, Wilfredo Saavedra publicó un artículo titulado: “Hay una alianza entre Patria Roja y Yanacocha”, donde decía: “PATRIA ROJA, está dedicando sus esfuerzos a romper la UNIDAD que se va forjando en nuestro pueblo, hoy liderado por todos y cada uno de los FRENTE DE DEFENSA, que han asumido de cara al pueblo, la defensa de sus más sagrados intereses. No es posible seguir admitiendo estas conductas sectarias y pro-mineras; por el contrario, debemos repudiarlas y ponerlas al desnudo para demostrar quienes son los serviles a los intereses de los poderosos en nuestra región.” (Blog del Frente de Defensa Ambiental de Cajamarca, 27.9.11). Y

ponerse a la cabeza de la protesta, mientras el gobierno, desorientado e inexperto, no atinaba a responder coherentemente, en tanto sus propios funcionarios hacían lo suyo para apoyar las protestas.

c. El principio del fin

En este contexto, un paro fue convocado para el jueves 24 de noviembre por diversas organizaciones, con el apoyo del presidente regional. Tres eran en ese momento los líderes principales de la protesta: Wilfredo Saavedra que se apoyaba sobre todo en las “rondas urbanas”⁷⁰ de la ciudad de Cajamarca; Marco Arana, ex sacerdote que contaba con una ONG, Grufides, y un partido político, Tierra y Libertad; y Gregorio Santos, presidente regional y líder local de Patria Roja cuyo apoyo estaba principalmente en las zonas rurales.

El 16 de noviembre, convocado el paro, el presidente Humala dio un mensaje al país donde afirmó rotundamente que “Conga va” y que el gobierno “no aceptará ultimátum de nadie”. Pretendía dar un mensaje de confianza al país y disuadir a los antimineros, pero solo exacerbó los ánimos por su abrupto cambio de posición sin explicar los motivos. A la vez, jugó su prestigio en una apuesta de la que saldría perdedor.

El paro del 24 de noviembre comenzó, como es usual, con bloqueo de las carreteras de acceso a Cajamarca y movilizaciones en la ciudad. Los piquetes de huelguistas eran más bien pequeños, de 20 a 40 personas. En ese momento se produjo un quiebre entre los dirigentes que el gobierno no apreció ni supo utilizar. Gregorio Santos pretendía terminar la protesta en ese momento y abrir un diálogo con el gobierno mientras que Wilfredo Saavedra quería convertirla en huelga indefinida.

Santos declaró: “Nosotros, el día de hoy, no hemos programado ningún paro indefinido. Es un sector de la ciudad de Cajamarca que ha propuesto ese tipo de medidas”.⁷¹

También:

Gregorio Santos aclara que en Cajamarca no hay un paro indefinido. El presidente regional de Cajamarca, Gregorio Santos, aclaró que lo que hay en esta región no es un paro indefinido, sino simplemente movilizaciones y jornadas de protesta en contra del proyecto minero Conga. [Dijo que hay que] crear las mejores condiciones para una posible llegada del presidente Ollanta Humala, a raíz de la invitación que ellos le han hecho.⁷²

otros antimineros en un artículo titulado “En los brazos de las mineras”, afirmaban que el “que se hace llamar revolucionario rondero Gregorio Santos, Presidente del Gobierno regional se ha entregado plenamente a los brazos de las empresas mineras”. (Pronunciamiento de Ciudadanos por la democracia, Cajamarca 27 de setiembre 2011, “Celendín libre”). En una movilización del 21 de setiembre los radicales ya habían amenazado públicamente a Santos coreando: “¡Si no hay solución, habrá revocatoria!”.

70 Organización que a su vez tenía varias facciones. Su finalidad declarada era luchar contra la delincuencia ante la inoperancia de la policía y otras autoridades, pero a su vez eran denunciadas por extorsionar a ciudadanos y comerciantes cobrando cupos por mantener el orden.

71 *El Comercio*, página web, 24.11.11.

72 RPP, 25.11.11.

No obstante, “Wilfredo Saavedra, afirmó esta noche que no darán marcha atrás en sus reclamos y que el paro indefinido contra el proyecto Conga, iniciado este jueves, continuará en toda la región de la sierra norte. ‘El paro es indefinido’ agregó”.⁷³

“Vamos a continuar protestando en forma indefinida para que nos atiendan. Ollanta (Humala) tiene que darse cuenta que hay la necesidad de que Cajamarca sea escuchado. El proyecto Conga no va para nosotros”.⁷⁴

Hasta ese momento, y durante los días siguientes, el paro era relativamente débil. Santos, que no podía movilizar a muchas personas en la ciudad, hizo una incursión en las lagunas de Conga acompañado por cientos de campesinos.

“... convocado el paro, el presidente Humala dio un mensaje al país donde afirmó rotundamente que “Conga va” y que el gobierno “no aceptará ultimátum de nadie”. Pretendía dar un mensaje de confianza al país y disuadir a los antimineros, pero solo exacerbó los ánimos por su abrupto cambio de posición sin explicar los motivos. A la vez, jugó su prestigio en una apuesta de la que saldría perdedor”.

La alianza con las rondas urbanas le permitió a Saavedra salirse con la suya, convirtiendo el paro en indefinido y creando una situación de violencia mayor en la ciudad de Cajamarca a partir del lunes 28 de noviembre.

Asustado, el gobierno cometió un nuevo error. El martes 29 de noviembre, el Premier Salomón Lerner apareció ante los medios de comunicación acompañado por el más alto funcionario de Yanacocha que anunció la suspensión temporal del proyecto Conga. Obviamente la empresa había sido conminada por el gobierno a hacer eso. Era una medida inútil porque eso no iba a disuadir a los opositores al proyecto y la construcción de la mina de hecho ya estaba suspendida.

De hecho, la huelga continuó en Cajamarca. Los antimineros, animados por ese nuevo triunfo, exigían una declaración de que Conga se cancelaba definitivamente.

El domingo 4 de diciembre, el Premier Lerner hizo un último intento. Viajó a Cajamarca acompañado por una delegación de altos funcionarios a dialogar con Santos y los dirigentes de la huelga. Pero la reunión, en la que participaron demasiadas personas incluyendo a los más radicales como Saavedra, no fue un ámbito adecuado para un entendimiento. Santos, muy presionado, no aceptó ningún acuerdo.

⁷³ *El Comercio*, página web, 24.11.11.

⁷⁴ RPP, 24.11.11.

La delegación gubernamental tampoco tenía una línea definida y el presidente Humala, informado directamente por uno de los funcionarios que participaba, interfería constantemente dando instrucciones a Lerner por teléfono.

d. Desorden en el gobierno

El gobierno no tuvo una sola posición respecto al conflicto. Es más, el conflicto hizo estallar las disputas dentro del gobierno. Por ejemplo, al día siguiente de iniciada la huelga en Cajamarca se publicó la renuncia del asesor de la PCM Carlos Tapia, motivada por su respaldo a los opositores a Conga. De inmediato Tapia concedió muchas entrevistas a los medios de comunicación criticando al gobierno.

Ese mismo día un medio de prensa digital publicó un resumen de un informe del Ministerio del Ambiente totalmente adverso al proyecto minero. En momentos en que la huelga languidecía, ese informe sirvió para revitalizar a los huelguistas y para dar argumentos a sus defensores en los medios de comunicación. El informe fue redactado por el viceministro José de Echave (del movimiento Tierra y Libertad del antiminero Marco Arana) y aprobado por el ministro Ricardo Giesecke que lo envió a la PCM. Cuando el premier Salomón Lerner le llamó la atención a Giesecke por el incidente, De Echave renunció y apareció en diversos medios criticando al gobierno.⁷⁵

El lunes 5 de diciembre se declaró el Estado de Emergencia en Cajamarca, postura recomendada por los “duros” en el gobierno y resistida por Lerner y otros.

Fue el final del gabinete. Lerner y los ministros y funcionarios izquierdistas renunciaron –o fueron obligados a dimitir– y se cambió a dos tercios de los ministros. Asumió el premierato Oscar Valdés, un comandante retirado del Ejército y empresario que hasta ese momento se había desempeñado como ministro del Interior. Se suponía que era un “duro” que impondría la política del gobierno con firmeza.

La delegación gubernamental tampoco tenía una línea definida y el presidente Humala, informado directamente por uno de los funcionarios que participaba, interfería constantemente dando instrucciones a Lerner por teléfono.

Aunque la huelga se levantó luego de declarado el Estado de Emergencia, no se aprovechó la oportunidad para reiniciar la construcción de la mina. En esas circunstancias, con las fiestas de Navidad y año nuevo cerca, y habiendo concluido las clases en colegios y universidades, hubiera sido difícil para los opositores tratar de reiniciar

⁷⁵ Reporte Quincenal N.º 106, (16-30 de noviembre de 2011).

la huelga. Usando las diferencias entre Santos y los más radicales, quizás se hubieran podido realizar negociaciones más serias en un nuevo contexto.⁷⁶

El nuevo ministro del Ambiente, Manuel Pulgar Vidal, anunció lo que sería la nueva estrategia del gobierno, la convocatoria a un peritaje internacional con técnicos independientes. También se convocó a dos mesas de diálogo y se levantó el Estado de Emergencia como señal de buena voluntad.

En febrero de 2012 la Presidencia del Consejo de Ministros anunció la contratación de dos españoles, Luis López García y Rafael Fernández Rubio; y un portugués, José Martins Carvalho, como los peritos que deberían “identificar y proponer medidas que permitan el mejoramiento de las acciones de mitigación de los impactos ambientales del proyecto Minero Conga”.

Específicamente, los objetivos de peritaje eran:

- a) “Determinar si las medidas de mitigación planteadas en el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) del proyecto Conga mitigan suficientemente los impactos del agua que se generaría en la zona y en las microcuencas, para establecer las mejoras de corresponder (*sic*)”.
- b) “Proponer alternativas que permitan generar mayor disponibilidad del agua, su calidad y priorización, para las microcuencas donde se ubica el proyecto Conga y asegurar compensaciones para el desarrollo sostenible, con sistemas de reservorios y riegos”.

Inmediatamente los opositores a Conga rechazaron el peritaje y anunciaron que no respetarían otro resultado que no fuera la anulación definitiva del proyecto minero.

Después de varias postergaciones, el 17 de abril de 2012 el Premier Oscar Valdés presentó, junto con los expertos contratados por el gobierno y varios ministros, el resultado del peritaje internacional solicitado por el gobierno. Como era previsible, el peritaje consideraba algunas mejoras al proyecto. Valdés anunció que el presidente tomaría una decisión en base al informe.

“El municipio estaba resguardado por tropas del Ejército sin experiencia en el manejo de conflictos. Al parecer, los obreros de construcción arrojaron algunos petardos y los soldados respondieron disparando sus fusiles. Cuatro personas murieron. Al día siguiente murió otro manifestante en disturbios en Bambamarca.

Con ese desenlace terminó el proyecto Conga”.

⁷⁶ Según versiones de altos funcionarios del gobierno de ese momento, eso no se hizo entre otras cosas porque el presidente Humala consideraba que Santos “lo había traicionado” y desarrolló una profunda animadversión contra él. Al parecer, no quería negociar sino castigarlo, derrotarlo.

El 20 de abril, al presidente Humala, acompañado por varios ministros, dirigió un mensaje al país en el que precisó una serie de condiciones adicionales para que el proyecto Conga pueda seguir adelante.⁷⁷

El peritaje fue rechazado por los antimineros que reiniciaron la huelga el 31 de mayo de 2012. Un mes después, la huelga prácticamente se había extinguido. Solo grupos de activistas hacían esfuerzos por aparentar que seguía.

El 23 de junio el presidente Humala pronunció un nuevo discurso reiterando la decisión de llevar adelante el proyecto Conga y poco después prorrogó la intervención de las Fuerzas Armadas en la región por un mes más.

Con la huelga antiminera de Cajamarca languideciendo, luego del mensaje del presidente Ollanta Humala, hubo un tímido reinicio de las labores en minas de Conga a fines de junio. Como se había anunciado desde un principio, lo primero era construir los reservorios de agua y se comenzó por el de Chailhuagón, con unos 150 trabajadores y 15 maquinarias.

En Celendín, el martes 3 de julio de 2012, coincidió con una manifestación de obreros de construcción civil que reclamaba por el pago de sus salarios ante el municipio con una pequeña movilización de antimineros que protestaba porque el alcalde era presuntamente pro minero. El municipio estaba resguardado por tropas del Ejército sin experiencia en el manejo de conflictos. Al parecer, los obreros de construcción arrojaron algunos petardos y los soldados respondieron disparando sus fusiles. Cuatro personas murieron.

Al día siguiente murió otro manifestante en disturbios en Bambamarca.

Con ese desenlace terminó el proyecto Conga.

Días después, el gobierno nombró a monseñor Miguel Cabrejos como facilitador para tratar de establecer un diálogo con los antimineros de Cajamarca y luego se sumó el sacerdote Gastón Garatea. Los intentos de los religiosos para conciliar posiciones no tuvieron éxito. El premier Oscar Valdés renunció poco después y fue reemplazado por Juan Jiménez.

Finalmente, cabe señalar que el presidente Ollanta Humala hizo una sorprendente evaluación de lo ocurrido a fines de 2013: “Conga es intrascendente en la historia del país”. Y añadió, “Conga es un proyecto privado. Entonces es la decisión del privado si va o no va”.⁷⁸

77 *Reporte Quincenal* N.º 116, (17-28 de abril de 2012).

78 RPP, “Presidente Humala: Conga es intrascendente para la historia del país”, 29.12.13.

7. Lote 192: varios conflictos y futuro incierto

El lote 192 era denominado antes 1AB y fue operado desde 1971 por Occidental Petroleum –OXY–. Pluspetrol tomó la concesión tres décadas después, en 2001. Su contrato culminó el 29 de agosto de 2015. Poco antes de vencerse el plazo, el gobierno entregó la operación a la empresa Pacific Stratus Energy, filial de la empresa canadiense Pacific Rubiales, única postora en un concurso convocado apresuradamente.

En este contexto, políticos de izquierda pretendían que la empresa estatal Petroperú se hiciera cargo del lote 192. Como, al parecer, esa postura tenía apoyo en Loreto y otros lugares, otros grupos y candidatos considerados como de derecha también se sumaron, algunos con cierta ambigüedad, a ese reclamo. El gobierno adujo que era imposible hacer eso porque estaba prohibido expresamente por las normas legales. Sin embargo, las manifestaciones en Iquitos y otros lugares fueron tan violentas que el gobierno retrocedió llegando a una solución de compromiso.

El lote 192 está en la región Loreto y abarca las provincias Datem del Marañón y Loreto, y los distritos Tigre, Andoas y Trompeteros. Tiene una extensión de 290 hectáreas.

a. Conflictos añejos

Los conflictos en el antiguo lote petrolero tienen larga data. En los últimos años hubo varios resonantes.

“Los conflictos en el antiguo lote petrolero tienen larga data. En los últimos años hubo varios resonantes”.

El 7 de enero de 2008, nativos de la comunidad Doce de Octubre ingresaron a la batería San Jacinto (Lote 1AB) de la empresa Pluspetrol Norte S.A. Inmediatamente después, la empresa paralizó sus actividades como medida de precaución. Después de tres días de negociaciones se llegó a acuerdos que se suman a los convenios de apoyo social que la empresa desarrolla en el área. Destacan la compra de una embarcación para doce personas, la construcción de una posta médica, la construcción de un salón evangélico y más horas de generación eléctrica.⁷⁹

Los reclamos de los nativos a Pluspetrol vienen de atrás. En la cuenca del río Coorrientes, hay 31 comunidades indígenas Achuar, Kichwa y Urarina en las que viven alrededor de siete mil personas. En esa zona, Pluspetrol explota los lotes 1AB y 8 de donde proviene el 60% de todo el petróleo que se produce en el país. Según un estudio del Ministerio de Salud, la contaminación de los pobladores es muy alta. De acuerdo a ese informe, el 66% de menores y el 21% de los adultos supera los límites permisibles de plomo. Además, el 98% de menores rebasa los límites de cadmio en la sangre.

⁷⁹ Reporte Quincenal N.º 13 (31 de diciembre 2007-15 enero de 2008).

La situación hizo crisis en octubre de 2006 cuando las comunidades indígenas tomaron las instalaciones de las plantas. El pasivo ambiental fue admitido por la empresa Pluspetrol Norte y se firmó el Acta de Dorissa. Uno de los acuerdos centrales del Acta de Dorissa es que a partir del 1 de enero de 2008, el 100% de los 774 mil barriles por día de descarga de aguas usadas en la extracción de petróleo en el lote 1AB debían ser reinyectadas. En el caso del Lote 8, el plazo vencía el 31 de julio de 2008. Otros acuerdos incluían un apoyo de emergencia alimentaria y el abastecimiento de agua potable a las comunidades.

En 2007 hubo una nueva crisis cuando la Federación de Comunidades Nativas del Río Corrientes (FECONACO) denunció que los días 8 y 25 de julio se produjeron derrames de petróleo que afectaron a las comunidades. Denunciaron así mismo que los avances en el cumplimiento del Acta de Dorissa eran muy lentos.

De acuerdo a Pluspetrol la reinyección del lote 192 se cumplió ya al 100% y la del lote 8 se encuentra al 60% con una inversión de US\$ 110 millones. Sin embargo, la Federación de Comunidades Nativas del río Corrientes está a la espera de un informe de la consultora E-Tech Internacional que lo certifique, la misma que acusó a TGP de tener tubos defectuosos para el gaseoducto.⁸⁰

En febrero de 2008 Pluspetrol tuvo que enfrentar una nueva denuncia por derrames de hidrocarburos en la cuenca del río Corrientes (Loreto). La Federación de Comunidades Nativas del río Corrientes (FENACO), presentó ante Osinergmin una denuncia contra la empresa.

b. Asalto con muertos y heridos

A las cuatro de la mañana del 20 de marzo de 2008, miembros de una comunidad nativa de Iquitos tomaron el campamento Andoas, en el lote 192, reteniendo a los trabajadores. La medida fue tomada en demanda de mejoras en los programas laborales que la empresa ofrece a los nativos de la zona.⁸¹

El gerente general de Pluspetrol Norte, Roberto Ramallo, explicó que:

la medida de fuerza de los nativos de Andoas, tiene como fin obligar a la empresa a acceder a un incremento salarial a los trabajadores comunales que forman parte de los proyectos laborales que desarrollamos en el lote a favor de las comunidades nativas.

El 22 de marzo de 2008 unos 170 policías participaron en el desalojo de los indígenas y pobladores que habían tomado la pista de aterrizaje y el campamento petrolero de Andoas. En los enfrentamientos murió un policía y otras once personas quedaron heridas.

Según el director de Operaciones Especiales de la Policía, coronel Armando Martínez, los actos violentos fueron instigados por individuos que prometieron a los indígenas sueldos de dos mil quinientos soles si tomaban las instalaciones de Pluspetrol en

80 El texto ha sido tomado del *Reporte Quincenal* N.º 13, (30 de diciembre de 2007-15 enero de 2008).

81 *Reporte Quincenal* N.º 18 (15-31 de marzo de 2008).

Andoas. Se sabe que en enero, Jhon Vega Flores y Clever Cruz Guardia, constituyeron la Empresa Contratista de Nativos Quechua de Andoas.

Pluspetrol informó luego que el 20 de marzo se había producido un derrame de petróleo en el río Pastaza, en la zona de Capahuay, provincia de Datem del Marañón. “El derrame se produjo debido a la toma de los campamentos petroleros que hicieron los indígenas de la zona”, afirmó un funcionario de Pluspetrol, aunque minimizó el incidente.

El 4 de abril, el Poder Judicial de Loreto ordenó la liberación de los once indígenas Achuar que permanecían detenidos en el penal de Guayabamba, de la provincia de Maynas, tras la toma de un lote de Pluspetrol, en el poblado de Andoas.

El 10 de abril de 2008 se produjo un paro de mediana repercusión en Iquitos, pero que dio cuenta de la inclusión en el conflicto, entre indígenas achuare y Pluspetrol, de una agenda más amplia y de mayor envergadura.⁸²

La CGTP, el denominado Frente Patriótico de Loreto, dirigentes gremiales y de la FECONACO, llevaron a cabo el paro sosteniendo que era consecuencia de la detención de los nativos de Andoas, luego de la toma del aeropuerto.

El congresista nacionalista Víctor Isla sostuvo que la empresa argentina Pluspetrol contamina impunemente los territorios de los indígenas de Andoas, por lo cual exigió la presencia de funcionarios del gobierno para evitar que los pobladores de la zona sigan siendo afectados por la contaminación.

La medida de fuerza fue convocada para protestar por la detención de los nativos y contra la contaminación de las tierras donde se asienta la comunidad achuar, y derivó en una convocatoria para protestar contra la denominada “Ley de la Selva” y el costo de vida así como para preparar el ambiente para la “II Cumbre Amazónica” que se realizó en Pucallpa los días 12 y 13 de abril de 2008.

La “II Cumbre Amazónica” (la primera fue en Pichanaki los días 17 y 18 de febrero) tuvo como sede la Universidad Nacional de Ucayali. Desde esa tribuna se planteó demandar a Repsol y Pluspetrol ante organismos de justicia internacionales por “daños sociales y ambientales”.

c. Se reinicia el conflicto

A fines de 2011, luego de varios años de tiras y aflojas, volvieron los problemas. El 25 de octubre, el río Marañón fue bloqueado por un grupo de alrededor de dos mil pobladores que se quejaban por “los graves problemas de contaminación que les afecta desde hace varios meses”, tras el derrame de trescientos barriles de petróleo por parte de la empresa Pluspetrol. En realidad, la protesta era porque la empresa había dejado de entregar agua y alimentos a las comunidades.

82 Reporte Quincenal N.º 19 (1-15 de abril de 2008).

El ministro del Ambiente, Manuel Pulgar Vidal, señaló que “ha habido un mal comportamiento ambiental de Pluspetrol, en el pasado porque no había regulaciones, pero en el presente porque no está actuando con responsabilidad y no está dando la información correcta sobre la real situación de la zona”.

Al mismo tiempo, representantes de la Asociación Pro Derechos Humanos (Aprodeh), el Instituto de Bien Común (IBC), la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSESP), entre otras instituciones, presentaron ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) de la OEA en Washington el informe “Afectación de derechos de los pueblos indígenas del Perú en relación con las políticas energéticas y extractivas”.

Un resumen de este conflicto se realizó en el *Reporte Quincenal*:¹

Un grupo de nativos que exigen reparaciones a la empresa Pluspetrol, bloqueó durante varios días los ríos Marañón y Corrientes, impidiendo el tránsito de embarcaciones que viajaban de Iquitos a Yurimaguas y viceversa.

El bloqueo empezó en el río Corrientes –afluente del río Marañón– a cargo de nativos de la comunidad de Boca de Copal (Loreto). Ellos demandaban una indemnización a Pluspetrol Norte, por un derrame de petróleo que afectó a la cocha Piurí en mayo. Los nativos dicen que Pluspetrol provocó cuatro incidentes ambientales entre los años 2005 y 2008.

Sin embargo, la empresa sostiene que el accidente de mayo de este año está aún en investigación y no fue provocado por ellos. Los incidentes de años anteriores no tuvieron que ver con derrames en el río Corrientes y sobre ellos se llegaron a acuerdos y se firmaron actas con la comunidad Boca de Copal.

Poco después, otras comunidades nativas se sumaron a la protesta. Los cocamas de Nauta (Loreto), bloquearon el río Marañón exigiendo siete mil soles a cada indígena supuestamente afectado por un derrame de 300 barriles de petróleo ocurrido el 19 de junio. También pedían alimentos y medicinas.

La empresa respondió diciendo que había cumplido con todos los compromisos acordados con los nativos y que se había limpiado todo el derrame.

El río Marañón estuvo bloqueado durante cuatro días, durante los cuales se suscitaron enfrentamientos entre los nativos y los tripulantes de las embarcaciones que pretendieron desbloquear la vía fluvial.

Al final, la mediación de las autoridades regionales permitió reabrir la vía. Sin embargo, los reclamos siguen pendientes.

El 20 de diciembre nuevamente nativos de la comunidad de Boca de Copal, bloquearon el paso fluvial por el río Corrientes, afluente del Marañón, exigiendo una indemnización a la compañía Pluspetrol, a la que responsabilizan del derrame de petróleo que afectó a la cocha Piurí en mayo de 2011.

1 *Reporte Quincenal* N.º 84 (15-27 de diciembre de 2011).

El 21 de julio de 2012, Pluspetrol reportó un incidente ambiental ocasionado por un acto vandálico. Este consistió en la manipulación (palanqueo) de una grapa de la tubería de la Línea Diedel 4, a 50 metros del cruce del río Tigre. Según la empresa, su personal se trasladó a la zona y activó el plan de contingencia, logrando controlar rápidamente el incidente ambiental. La cantidad de diesel vertido se estima en 25 galones.

*“El ministro del Ambiente, Manuel Pulgar Vidal, señaló que **ha habido un mal comportamiento ambiental de Pluspetrol, en el pasado porque no había regulaciones, pero en el presente porque no está actuando con responsabilidad y no está dando la información correcta sobre la real situación de la zona**”.*

En octubre de 2012 el viceministro de Interculturalidad, Ivan Lanegra, informó que entre febrero y marzo de 2013 se realizaría el primer proceso de consulta previa relacionado con actividades de hidrocarburos en el Lote 192, en la región Loreto. Sostuvo que el reglamento de este mecanismo de consulta se elaboró en el marco de una Comisión Multisectorial compuesta por 18 viceministerios y ocho organizaciones indígenas.

El 25 de marzo de 2013, el Ministerio del Ambiente declaró en emergencia ambiental la cuenca del río Pastaza, en los distritos de Pastaza y Andoas, provincia del Datem del Marañón, en Loreto, por un espacio de noventa días hábiles. Ello, luego de que informes de la Autoridad Nacional de Agua, el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental y la Dirección General de Salud Ambiental determinaran que en el río Pastaza existen varios elementos tóxicos en el agua, como aluminio, plomo, manganeso y arsénico, debido a un derrame de petróleo. Además, dieron cuenta que tales niveles de contaminación ponen en riesgo la salud de la población. La declaratoria de emergencia ambiental buscaba garantizar el manejo sostenible de la zona afectada, realizando los trabajos de recuperación y remediación, para mitigar la contaminación ambiental.

El ministro del Ambiente, Manuel Pulgar Vidal, señaló que “ha habido un mal comportamiento ambiental de Pluspetrol, en el pasado porque no había regulaciones, pero en el presente porque no está actuando con responsabilidad y no está dando la información correcta sobre la real situación de la zona”.

Poco después, en Loreto, Pluspetrol negó ser la causante de la contaminación registrada en el río Pastaza. Además, aclaró que cuando recibió el Lote 192, en el año 2000, heredó los pasivos generados a lo largo de treinta años, producto de operaciones petroleras anteriores. El presidente del directorio, Germán Giménez, indicó que, cuando iniciaron sus operaciones, la zona ya estaba contaminada y que la compañía trabajaba para solucionar el mencionado pasivo ambiental, pero es un proceso de remediación muy complejo que implica un esfuerzo de años y mucha inversión.

Asimismo, el Gerente de Operaciones de Pluspetrol, Jorge Luis Aguilar Lizárraga, declaró ante el Juzgado Mixto de Nauta que la contaminación ambiental en las cuencas de los ríos Tigre y Corrientes es producto de una serie de factores que van desde la responsabilidad del anterior operador de los Lotes 192 y 8, la actividad volcánica en Ecuador y los actos vandálicos cometidos por desconocidos.

Inmediatamente, las comunidades de la cuenca del río Tigre determinaron que “no permitirán el desarrollo de nuevas operaciones petroleras en sus territorios”, para evitar que se continúe contaminando su medio ambiente y se ponga en riesgo la vida de sus pobladores. Esta fue la resolución de los Apus y dirigentes comunales de la Federación de Comunidades Nativas del Alto Tigre - FECONAT, Federación de Orpio y la AIDSESEP.

d. Últimos años: no cesan los conflictos

Al año siguiente, el 14 de abril de 2014, un grupo de pobladores de la comunidad de José Olaya bloqueó la carretera que conecta diversas instalaciones de la empresa Pluspetrol en el Lote 192. Los nativos realizaban esta medida de protesta para exigir una “compensación económica por el uso de canteras en sus tierras, una indemnización por impactos causados por la empresa, así como para demandar que el Gobierno Regional de Loreto transfiera de manera directa a las comunidades el dinero del canon petrolero”.¹

Poco después una comisión multisectorial, integrada entre otros por la viceministra de Interculturalidad y funcionarios de la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad y de los ministerios del Ambiente y de Energía y Minas, llegó a la zona. Los nativos de José Olaya –representados por la Federación de Comunidades Nativas del río Corrientes (FECONACO)– les hicieron llegar sus demandas y aunque la comisión ofreció llevarlos a Lima para que dialoguen con el Premier, rechazaron la oferta. Para entonces, los nativos había tomado no solo la mencionada vía de acceso, sino también habían ocupado la batería Jibarito, Shivayacu y la central eléctrica en Huayurí.

Como suele ocurrir en casos similares, el gobierno conformó una mesa de desarrollo para detener la protesta. De acuerdo a la empresa, debido al bloqueo habían dejado de producir 9500 barriles de crudo de petróleo por día. Una vez más, la negociación se realizó con la vía cerrada, es decir, bajo presión.

La mesa de desarrollo finalmente permitió que el 27 de abril la empresa y la comunidad llegaran a un acuerdo, tras el cual se desbloqueó el acceso a las zonas de producción.

El 27 de octubre de 2014, la comunidad nativa de Nuevo Andoas inició una protesta en rechazo a la empresa Pluspetrol, a la que acusaron de no dar un mismo trato a todas

1 *Reporte Quincenal* N.º 164 (16-30 de abril de 2014).

las comunidades respecto a los montos de compensación. La empresa buscaba indemnizar a las comunidades de distinta forma con el fin de dividir las.¹

Exigieron la compensación por el uso de sus territorios (canteras) y por “la contaminación y desaparición de la laguna Shanshocochoa”. Además, demandaron la creación de un fondo de fideicomiso, así como electrificación de la zona.

En la madrugada del martes 28 de octubre, un grupo de indígenas se movilizó hasta el aeropuerto del distrito de Andoas y tomó sus instalaciones. Con esta medida, las actividades del terminal aéreo utilizado por Pluspetrol quedaron paralizadas.

El 29, personal de la Dirección de Operaciones Especiales de la Policía (DIROES) llegó a la zona, sin embargo no se reportaron enfrentamientos. Mientras tanto la empresa ratificó su compromiso de dialogar. Asimismo, sostuvo que en setiembre pasado, Pluspetrol y la comunidad firmaron un convenio y, ahora, pretenden observar algunos puntos del acuerdo.

“Al parecer, la cercanía de la expiración del contrato de Pluspetrol para explotar el Lote 192 en agosto de 2015 incentivó a los nativos a exigir el pago de compensaciones, en el entendido de que cuando la empresa abandonara el lote ya no habría forma de reclamarle”.

Después de avances y retrocesos –desocuparon el aeropuerto y luego lo volvieron a tomar– el primero de noviembre empezaron nuevamente a negociar después de haber levantado la medida de fuerza.

Como se resumió en el *Reporte Quincenal* a principios de 2015, la conflictividad era permanente:²

A fines del año 2014 la comunidad nativa de Alianza Capahuari, ubicada en la parte alta de la cuenca del río Pastaza, reiteró su demanda para que la empresa petrolera retire de forma pacífica a su personal de los territorios de dicha comunidad. Sin embargo, en realidad lo que sus dirigentes buscan es que se les reconozca el derecho por el uso de sus tierras en operaciones extractivas.

Asimismo, en la primera quincena de enero de 2015 las comunidades nativas de San Juan y Airico, ubicadas en la cuenca del río Chambira, anunciaron el cierre de las válvulas de los pozos petroleros. De acuerdo a Jhony Núñez Pizango, teniente gobernador de San Juan, vienen demandando un diálogo desde hace dos semanas y –aseguran– ninguna autoridad se ha comunicado con ellos. Por lo pronto, el 5 de enero se dio a conocer que los nativos habían bloqueado el paso fluvial de las embarcaciones de Pluspetrol.

1 *Reporte Quincenal* N.º 176 (16-31 de octubre de 2014).

2 *Reporte Quincenal* N.º 181 (30 de diciembre-15 enero de 2015).

Los nativos exigen que se haga una evaluación ambiental independiente en la zona, pues el monitoreo realizado por el Estado, sostienen, no refleja el verdadero impacto de las operaciones petroleras. Por el contrario, sospechan que se hizo para favorecer a Pluspetrol. Los comuneros también demandan el acceso a agua para el consumo humano.

De otro lado, el 6 de enero pobladores de la comunidad nativa de Buena Vista, ubicada en la cuenca del río Curaray, en Andoas, tomaron un pozo petrolero, exigiendo la suma de diez millones de soles, por el uso de sus tierras y, según afirman, la constante contaminación de sus áreas.

Pluspetrol, por su parte, presentó una denuncia ante la Primera Fiscalía Especializada de Prevención del Delito de Loreto.

Finalmente, el Ministerio Público instaló una Mesa de Diálogo. De esta forma los nativos depusieron su medida de protestas y Pluspetrol se comprometió a realizar una valorización y pagar lo que corresponda como indemnización.

Al parecer, la cercanía de la expiración del contrato de Pluspetrol para explotar el Lote 192 en agosto de 2015 incentivó a los nativos a exigir el pago de compensaciones, en el entendido de que cuando la empresa abandonara el lote ya no habría forma de reclamarle. Así se recogió en el *Reporte Quincenal*:³

La protesta nativa se ha concentrado en dos puntos en la provincia de Loreto.

En el primero de ellos, la comunidad de Nuevo Remanente mantiene el bloqueo del tránsito fluvial en el río Tigre desde hace 27 días, lo que viene afectado a varias embarcaciones de la empresa Pluspetrol. El otro lugar de la protesta se ha dado desde el 26 de enero, cuando nativos de la etnia Achuar tomaron la base petrolera de Jibarito en el Lote 8 y cerraron las válvulas de 14 pozos petroleros.

Al margen de otros reclamos, la principal demanda de estas comunidades es el pago de cien millones de soles a modo de compensación por el uso de las tierras. Ante el cuestionamiento de por qué tal cantidad, los dirigentes han señalado que pretenden que la empresa deposite ese monto a nombre del Estado, como fondo de garantía para que se pueda resarcir cualquier posible daño a los pueblos indígenas.

Los nativos están buscando esta garantía porque el contrato de Pluspetrol terminará en agosto de este año y consideran que pasada esa fecha la empresa quedará libre de cualquier obligación con ellos.

Respecto a esta demanda, la empresa ha precisado que las comunidades que están solicitando esta compensación no se encuentran dentro de su área de influencia, por lo que no les correspondería tal pago. Pese a ello, ha dicho que está dispuesta a dialogar.

En febrero los nativos nuevamente tomaron el aeropuerto de Andoas, uno de los puntos sensibles, según se registró en el *Reporte Quincenal*:⁴

El martes 24 de febrero, tras un mes de protestas, se había llegado a un arreglo entre las comunidades y la petrolera Pluspetrol. En efecto, ese día la comunidad de Pampa Hermosa

3 *Reporte Quincenal* N.º 182 (16-29 de enero de 2015).

4 *Reporte Quincenal* N.º 184 (16-27 de febrero de 2015).

llegó a un acuerdo con la empresa respecto al pago por servidumbre de uso de sus tierras y otros puntos, lo que permitió que los 14 pozos de producción de petróleo que habían sido tomados fueran liberados.

Según el apu Carlos Sandi Maynas, presidente de la Federación de Comunidades Nativas del Corrientes (FECONACO), Pluspetrol entregará a Pampa Hermosa un millón 100 mil soles. Asimismo, entre otros ítems también figuran otras exigencias de los pobladores como la inclusión de una empresa comunal que preste servicios como subcontratista.

En tanto, 26 de febrero, como consecuencia del diálogo, nativos de la comunidad de Nuevo Andoas, se retiraron del aeródromo ubicado en la zona, el mismo que mantenían bajo su control desde el 21 de febrero. En un acta firmada entre los representantes de la comunidad y Pluspetrol, se establece “cerrar definitivamente las controversias vigentes” por concepto de uso de tierras y canteras.

Sin embargo, todavía quedan vigente otros conflictos. El domingo 22, nativos de la comunidad de Nuevo Jerusalén, tomaron las instalaciones de al menos seis pozos, en demanda de compensaciones por un derrame petrolero registrado el año pasado.

Cabe señalar que Pluspetrol tiene doce multas pendientes de pago, las que suman S/. 39.4 millones. La petrolera las considera irregulares y, en ese sentido, ha abierto juicios contra la el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA).

e. Consulta previa, licitación y cambio de operador

En el segundo semestre de 2015 confluyeron varios temas alrededor del Lote 192. Por un lado, la consulta previa en las comunidades nativas y por otra la licitación y contrato a un nuevo operador al borde de la expiración del que existía con Pluspetrol.

Así se recogieron los incidentes en el *Reporte Quincenal*:¹

Las alarmas se encendieron el 4 de agosto cuando ninguna de las tres empresas calificadas para competir por el Lote 192 –Perenco, Pacific Rubiales y Pluspetrol– presentaron sus propuestas técnicas. Ello obligó a declarar desierta la licitación que debía realizarse dos días después. Eso plantea una situación bastante complicada para el gobierno teniendo en cuenta que el 29 de agosto de 2015, Pluspetrol, su actual operador, debe devolver el lote al Estado.

El 6 de agosto en Iquitos, en una manifestación en las calles de la ciudad, pobladores expresaron su rechazo a “la pretensión del Gobierno Central de insistir en entregar el Lote 192” a compañías petroleras extranjeras pese a que la reciente licitación pública de este lote fue declarada desierta.

Luego del fracaso de la licitación, el Ministerio de Energía y Minas se quedó con algunas opciones: negociar con Pluspetrol o ceder el lote a Petroperú. Sin embargo, para un grupo de comunidades la única alternativa viable era que Petroperú tome el control del lote. En esta idea son apoyados ampliamente por diferentes organizaciones sociales de Loreto, las mismas que realizaron movilizaciones para presionar al gobierno central.

1 *Reporte Quincenal* N.º 195 (1-14 de agosto de 2015).

“En el segundo semestre de 2015 confluyeron varios temas alrededor del Lote 192. Por un lado, la consulta previa en las comunidades nativas y, por otro, la licitación y contrato a un nuevo operador al borde de la expiración del que existía con Pluspetrol”.

Sin embargo, y pese a que públicamente el gobierno ha asegurado que Petroperú está calificada para hacerse cargo de la operación petrolera más grande del país, la alternativa fue proponer la suscripción de un contrato para la explotación de hidrocarburos, mediante negociación directa, por solo dos años.

En paralelo, el Ejecutivo tiene que lidiar también con el proceso de consulta previa que viene realizando precisamente respecto a este lote. El mismo gobierno ha asegurado que no se firmará contrato alguno en este lote hasta no haber concluido la Consulta Previa; sin embargo, la decisión final siempre será del Ejecutivo.

No se puede señalar que no ha habido diálogo en los últimos tres años, pero estas conversaciones con las comunidades indígenas que viven en la zona de influencia del Lote 192 no han derivado en nada concreto.

En tanto, los apus de las cuencas Corrientes y Pastaza manifestaron sus discrepancias y dudas. Estas se refieren a que se garantice el respeto y los derechos de los pueblos indígenas. Asimismo, piden, entre otras demandas, un fideicomiso de mil millones de dólares para los treinta años del contrato.

Luego del fracaso de la licitación y de marchas y contramarchas, el gobierno decidió entregar el Lote 192 por un período de dos años a la empresa Pacific Stratus:²

La decisión del gobierno de entregar el decaído lote petrolero a una compañía canadiense³ provocó paros y disturbios en Loreto.

El 20 de agosto de 2015 empezaron las manifestaciones en Iquitos exigiendo que el Lote 192 sea explotado por Petroperú. Una marcha realizada en la tarde culminó con un mitin encabezado por el gobernador regional Fernando Meléndez. También participaron el alcalde provincial de Datem del Marañón, René Chávez Silvano; el alcalde de Belén, Richard Vásquez; y el alcalde de Andoas, José Cisneros Flores.

Al día siguiente, el 21, Petroperú anunció la suscripción del contrato de servicios con la empresa canadiense Pacific Stratus Energy del Perú S.A., subsidiaria de Pacific Exploration & Production Corporation, para la explotación del Lote 192. Eso exacerbó los ánimos de los opositores a la inversión privada que anunciaron un paro general.

2 *Reporte Quincenal* N.º 196 (14-31 de agosto de 2015).

3 El gobierno otorgó la concesión del Lote 192 por dos años a la empresa Pacific Exploration & Production Corporation, filial de la firma canadiense Pacific Rubiales. La decisión –ratificada mediante la Resolución Ministerial N.º 027-2015-EM– ordena la adjudicación de la empresa Pacific Stratus Energy, subsidiaria de la anterior, para actividades de explotación en el mencionado Lote 192. El contrato firmado con la empresa canadiense contempla que en los próximos dos años de operación Pacific no realice inversiones en exploración, ya que para ello la petrolera requería de un contrato a largo plazo. Respecto a la posibilidad que Petroperú se encargue de administrar el Lote, la ministra de Energía y Minas, Rosa María Ortiz, expresó que “sería irresponsable que el Estado comine a

El 25 de agosto se realizó el paro en Iquitos convocado por el Frente Patriótico de Loreto, la CGTP y otras organizaciones. Se produjeron bloqueos en la ciudad y algunas escaramuzas con la policía. En Yurimaguas bloquearon la carretera a Tarapoto y realizaron movilizaciones.

Ese mismo día la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales emitió un pronunciamiento apoyando al Gobierno Regional de Loreto y pidiendo al Congreso cambiar la ley para que Petroperú se haga cargo del Lote 192.

El 27 de agosto nuevamente se realizó una concentración para seguir el debate en el Congreso. Cuando en el Parlamento se rechazó por mayoría la posibilidad de adjudicar a Petroperú el lote petrolero, los manifestantes protagonizaron algunos disturbios y atacaron el local de Fuerza Popular, que ya había sido objeto de agresiones en anterior oportunidad. El pretexto fue que la bancada fujimorista votó en contra de la participación de Petroperú.

Al día siguiente, en un nuevo mitin, el presidente del Frente Patriótico, Américo Menéndez, anunció que realizará otro paro exigiendo que el Lote 192 se entregue a Petroperú y demandando “la presencia de una comisión de alto nivel para tratar y resolver la agenda de la región Loreto”.

Faltando pocos meses para las elecciones generales de abril de 2016, el gobierno, los partidos políticos y los congresistas fueron modificando sus puntos de vista al vaivén de los acontecimientos. Como se detallaba en el *Informe Especial*:¹

El presidente Humala había sido bastante claro en que Petroperú no estaba en condiciones de encargarse de la operación del Lote 192. Es más, la Ministra de Energía y Minas y el titular de la PCM fueron al Congreso para sustentar la posición del Ejecutivo. Sin embargo, una semana después, el Congreso de la República aprobó una moción para que Petroperú opere el Lote 192.

Otro aspecto importante es que nuevamente los violentos disturbios de la calle (en este caso en Loreto) imponen la agenda. De esta forma, las fuerzas representativas del Congreso se dejaron influenciar y cambiaron su voto ante el “clamor del pueblo loreto”. Incluso, la bancada nacionalista cambió su voto para contentar a las calles, aun en contra de su propio gobierno.

También está involucrado el tema de la consulta previa y la remediación de pasivos ambientales. La consulta previa ha venido avanzando en la zona, pero los críticos hablan de la falta de representatividad de las organizaciones indígenas que se han sentado a hablar con el gobierno. Asimismo, queda por ver quién se encargará de los pasivos ambientales en el Lote 192. En teoría, Pluspetrol había aceptado hacerse cargo de todos ellos, incluso de los heredados de la Oxy, pero finalmente el contrato concluyó y quedan muchas remediaciones pendientes.

Petroperú a asumir la administración de un lote que, en estos momentos, no es negocio para ellos”. Asimismo, señaló que la compañía estatal, por disposición de la Ley 30130, tenía que priorizar la modernización de la refinería de Talara.

1 *Informe Especial* N.º 98 (1-31 de agosto de 2015).

f. La era Pluspetrol

La empresa Pluspetrol ingresó al país en 1986 y actualmente sus operaciones se extienden en seis lotes: 8, 115 (Loreto), 88 y 56 (gas de Camisea, Cusco), 155 (Puno) y 108 (Cerro de Pasco y Junín). Es una empresa transnacional que nació en Argentina en 1976, pero que ahora es manejada desde Europa, por Pluspetrol Resources Corporation N.V., de Holanda.

Desde el año 2000, Pluspetrol Norte –una subsidiaria– explota el Lote 192, hasta agosto de este año. En estos 15 años, la historia de Pluspetrol ha estado asociada a denuncias por la contaminación de áreas indígenas. La empresa ha reconocido algunas de estas denuncias y se comprometió a afrontarlas y hacer las remediaciones necesarias. Sin embargo, dirigentes de las comunidades afectadas señalan que en los últimos años la empresa ha venido dilatando los procesos de remediación, a sabiendas que el tiempo no le iba a alcanzar. De hecho, así ha sucedido y hay todo un debate sobre cómo afrontar las remediaciones que Pluspetrol debía hacer en la zona.

Asimismo, según el OEFA, otro argumento de la empresa es que hay algunos pasivos ambientales que han sido dejados por Oxy. Sin embargo, de acuerdo al OEFA, no se puede hablar de pasivos cuando en su contrato Pluspetrol asumió la responsabilidad de remediar todo lo dejado por la operadora anterior.

Cuando la empresa asumió la conducción del Lote 1-AB en el año 2000, este tenía 479 mil hectáreas; pero al año siguiente solicitó un recorte y el lote se redujo a un 42% (casi 200 mil hectáreas quedaron fuera). Con estos cambios, varias comunidades afectadas por la contaminación acabaron excluidas. Sin embargo, el Plan Ambiental Complementario ya las reconocía como sitios afectados y, por lo tanto, Pluspetrol debería asumir también la remediación.

En 2012 el gobierno conformó una comisión multisectorial para promover el desarrollo en la zona y remediar los daños ambientales. Sin embargo, la remediación parece por el momento un deseo lejano. Daniel Guerra, gerente de relaciones institucionales de Pluspetrol, dijo a Reuters que “muchas de las protestas no solo tienen que ver con Pluspetrol, sino también con el gobierno, son pasivos que vienen de 1970”. Ello demuestra que la petrolera no acepta la remediación de todos los daños

g. La consulta previa

Desde la aprobación de la ley de consulta previa al inicio del gobierno de Ollanta Humala se han presentado varios inconvenientes al momento de realizar estos procesos. El caso del Lote 192 no ha sido la excepción.

El proceso de consulta comenzó, en marzo de 2015, luego de la suscripción del Acta de Lima de la Comisión Multisectorial para el Desarrollo de las Cuencas del Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón. Pese a que este documento daba cuenta de la conformidad

del inicio de la consulta previa, de parte de las organizaciones representativas de los pueblos indígenas correspondientes, algunos dirigentes cuestionaban su realización.

“De acuerdo con el gobierno, la consulta previa se realizó en forma exitosa. Sin embargo, hay otra lectura de los hechos”.

En cuanto a los pueblos indígenas identificados en el ámbito de influencia, se detectó la presencia de los pueblos quechua, achuar y kichwa de las cuencas de los ríos Pastaza, Corrientes y Tigre en 54 localidades (25 dentro y 29 fuera del Lote 192) susceptibles de ser afectadas por la medida consultada. Estos pueblos se encuentran asentados en los distritos de Andoas y Pastaza en la provincia de Datem del Marañón así como en los distritos de Trompeteros y El Tigre en la provincia de Loreto, en la región Loreto.

Luego, del 19 al 23 de mayo de 2015 se llevaron a cabo en Iquitos reuniones preparatorias en las que la entidad promotora y los representantes de los pueblos indígenas de la Federación de Comunidades Nativas del Alto Tigre (FECONAT), la Federación Indígena Quechua del Pastaza (FEDIQUEP) y la Federación de Comunidades Nativas del Corrientes (FECONACO) elaboraron los denominados Planes de Consulta del Proceso.

El 23 de mayo, de acuerdo al Ministerio de Cultura, se realizó la entrega de la medida a consultar y del plan de consulta a las organizaciones indígenas representativas participantes en el proceso. Asimismo, se publicó el Plan de Consulta en la página web de Perupetro S.A.

Los talleres de la etapa informativa realizaron reuniones del 11 al 20 de junio en las comunidades Alianza Cristiana, Nuevo Andoas, Vista Alegre y Sauki, en Loreto. Cerca de 400 personas de los pueblos quechua, achuar y kichwa de las cuencas de los ríos Pastaza, Corrientes y Tigre participaron en esta etapa.

Asimismo, entre el 23 de junio y el 3 de julio se llevaron a cabo reuniones en distintas comunidades ubicadas en las cuencas de los ríos Pastaza, Corrientes y Tigre. El 14 de agosto se realizó una nueva reunión presidida por la ministra de Energía y Minas, Rosa María Ortiz, En esta cita se propuso una cláusula en el contrato de operación que destine el 0,75 % del valor monetario de la producción fiscalizada a un fideicomiso privado, cuya Junta Administrativa estará conformada por los representantes de los pueblos indígenas y un representante del Ministerio de Cultura.

De acuerdo con el gobierno, la consulta previa se realizó en forma exitosa. Sin embargo, hay otra lectura de los hechos.

Quienes critican la consulta, afirman que son tres las federaciones de indígenas que en realidad representan a los indígenas de este lote: FEDIQUEP, que representa comunidades de la Cuenca del Pastaza, FECONACO a comunidades de la Cuenca del

Corrientes y FECONAT a las de la Cuenca del Tigre. Sin embargo, no han llegado a acuerdos con FEDIQUEP y FECONACO, las federaciones que concentran la mayor cantidad de comunidades directamente afectadas.

h. El papel del Congreso

Representantes de Loreto, encabezados por su gobernador regional Fernando Meléndez, movilizaron todas sus influencias para que, a la brevedad posible, se discuta en el pleno una moción que buscaba otorgar a Petroperú la administración del Lote 192.

De esta forma, en la sesión del 27 de agosto se presentaron en primer lugar el presidente del Consejo de Ministros, Pedro Cateriano y la ministra de Energía y Minas, Rosa María Ortiz. Ambos sustentaron por qué Petroperú no tenía las condiciones necesarias para hacerse cargo del Lote 192. En este sentido, el jefe del Gabinete informó que la inversión que implica el proyecto (setecientos millones de soles) es imposible de costear para el Estado. “¿De dónde vamos a sacarlos para que Petroperú inicie esta aventura empresarial? No existe esa posibilidad.” Asimismo, Cateriano recordó que el artículo 6 la Ley 30130 frena a Petroperú de cualquier intención de invertir durante la modernización de la refinería de Talara. A su turno, Ortiz, aseguró que sería irresponsable que Petroperú asumiera la administración pues no cuenta con los recursos necesarios.

Contra lo que se hubiera pensando, los ministros no recibieron el apoyo de la propia bancada oficialista. Figuras importantes del nacionalismo como Víctor Isla y Daniel Abugattás fustigaron la posición del Ejecutivo. Sin embargo, pese a todo, incluso paradójicamente con el apoyo de la oposición, se impuso el enfoque del gobierno. De esta manera, tras un arduo debate, se rechazó la moción que buscaba otorgar la concesión del Lote 192 a Petroperú (58 votos a favor, 2 en contra y 4 abstenciones).

El 29 de agosto de 2015, el gobierno firmó un contrato con Pacific Stratus de dos años de duración, a fin de que opere el Lote 192.

Todo parecía consumado, sin embargo, tras las fuertes protestas en Loreto, lideradas por el gobernador regional Fernando Meléndez, la comisión de Energía y Minas del Congreso aprobó un dictamen a favor de la propuesta loreтана. Luego, el 3 de setiembre, apenas una semana después, el pleno del Congreso volvió a tratar el tema.

“... el Congreso aprobó con 71 votos a favor, 10 en contra y 12 abstenciones una ley que posibilita que Petroperú pueda explotar el lote. En realidad, los parlamentarios hicieron creer a la gente que Petroperú explotaría el Lote 192, pero eso es hasta ahora solo una posibilidad”.

Se presentó entonces a votación un texto consensuado producto de los proyectos de los legisladores Natalie Condori, Marisol Espinoza y Manuel Dammert. “Autorícese a Perú-Petro para que, previa evaluación y mediante negociación directa, suscriba el contrato de explotación de hidrocarburos del Lote 192 a Petro-Perú. [...] Una vez celebrado el respectivo contrato, Petro-Perú está facultada a convocar, conforme a ley, a socios estratégicos y a realizar las gestiones que sean necesarias”, dice el texto.

Menos de cuatro horas después, en contra de la abierta oposición del Ejecutivo, la ley fue aprobada con una votación de 71 legisladores a favor (la mayoría de Fuerza Popular, Gana Perú, Dignidad y Democracia y AP-FA). Doce congresistas votaron en contra y doce se abstuvieron.

Cabe indicar que solo las bancadas del PPC y del Apra mantuvieron su votación de la sesión anterior. El cambio más notorio fue el de la bancada fujimorista y el de la propia bancada nacionalista.

En realidad, era una argucia para congraciarse con la población pues, en efecto, constituía solo una autorización que eventualmente podría utilizarse y que no derogaba el contrato con Pacific Stratus.

Como se explicó en el *Reporte Quincenal*, fue la movilización en Loreto lo que motivó el cambio de posición de varios grupos políticos en el Congreso:¹

El paro del 2 y 3 de setiembre de 2015 fue convocado por el Frente Patriótico y la filial de la CGTP, con el apoyo del presidente regional Fernando Meléndez. El primer día fue violento en Iquitos, con desplazamiento de piquetes obligando por la fuerza a los comerciantes a cerrar los locales, mediante la quema de llantas y arrojando vidrios y piedras bloquearon calles. También incendiaron un vehículo y causaron destrozos en un local de Fuerza Popular de Keiko Fujimori.

En el segundo día del paro en Iquitos, piquetes de huelguistas se desplazaron desde muy temprano para amedrentar a los comerciantes e impedir que abran sus tiendas. La ciudad siguió con las calles llenas de basura y piedras. En la tarde, los manifestantes se congregaron en la Plaza 28 de Julio para seguir las incidencias del debate y votación en el Congreso sobre el Lote 192.

Finalmente, el Congreso aprobó con 71 votos a favor, 10 en contra y 12 abstenciones una ley que posibilita que Petroperú pueda explotar el lote. En realidad, los parlamentarios hicieron creer a la gente que Petroperú explotaría el Lote 192, pero eso es hasta ahora solo una posibilidad.

La ministra de Energía y Minas, Rosa María Ortiz, había advertido claramente que el contrato firmado con Pacific Stratus Energy para que administre el Lote 192 por dos años no podía romperse.

1 *Reporte Quincenal* N.º 197 (1-15 de setiembre de 2015).

Previamente al paro de Iquitos, nativos agrupados en la Federación de Pueblos Indígenas Achuar y Uarina del Río Corrientes (FEPIAURC) tomaron once pozos petrolíferos en otro lote, el 8, operado por Pluspetrol. La empresa informó que se paralizaron once pozos del antiguo campo Pavayacu, y que también ocuparon el aeropuerto de Trompeteros, así como otras instalaciones.

Días después, nativos de la Asamblea de Comunidades Quechuas de la Cuenca del Pastaza tomaron el aeropuerto de Andoas. Ellos exigen participar en la consulta previa del Lote 192, que ya se realizó con presencia de otras comunidades. Además, se paralizó en Andoas la estación de bombeo de Petroperú que transporta petróleo a Bayóvar y al aeropuerto.

Dirigentes de algunas comunidades exigen un nuevo proceso de consulta previa, pues alegan que no todos sus afiliados participaron.

El 14 de setiembre en una conferencia de prensa en Iquitos el dirigente Carlos Sandi, presidente de FECONACO, anunció que “en estos momentos el Lote 192 está paralizado”. Sostuvo que la consulta previa del Lote 192 es un fraude.

El presidente de la Organización de los Pueblos Indígenas del Oriente (ORPIO) comparó la actividad petrolera con el genocidio del caucho, afirmando que “este es el segundo gran genocidio que han vivido los pueblos indígenas”.

Cabe indicar que más de 130 pozos petroleros del Lote 192 se encuentran cerrados desde el pasado 12 de setiembre, cuando se inició la protesta de las comunidades indígenas, agrupadas en la FECONACO, quienes demandan una consulta previa.

En síntesis, los últimos tiempos de la administración de Pluspetrol del Lote 192 fueron agitados, tanto por los incidentes ambientales como por la presunción de los nativos de que una vez que la empresa abandone la concesión, no podrán obtener solución a sus numerosos reclamos por compensaciones y compromisos presuntamente incumplidos.

Finalmente, al fracasar la licitación para una nueva concesión del Lote 192, el gobierno encargó su operación por dos años a la empresa Pacific Stratus, pero el contrato fue cuestionado por una corriente que pretendía que Petroperú se convirtiera nuevamente en operador. Las violentas protestas en Iquitos y otros lugares, así como el inesperado respaldo a esa posición de grupos políticos oficialistas y de oposición –pensando en las elecciones de abril de 2016– llevó a que se aprobara en el Congreso un dispositivo que abría esa posibilidad a la empresa estatal, pero que no obliga a nada, respetándose el contrato con Pacific Stratus.

No obstante, cuando venza el convenio, en agosto de 2017, el problema se planteará de nuevo.

En febrero de 2016, nuevos problemas obligaron a paralizar la producción del Lote 192, que había bajado hasta 4224 barriles por día (en 2015 el promedio fue

6915 bpd).¹ Por un lado, los derrames de petróleo en por lo menos tres puntos del oleoducto norperuano, que han afectado a diversas comunidades en la selva. La empresa estatal Petroperú estima que, como mínimo, las reparaciones durarán hasta junio de 2016, si es que no se encuentran nuevos problemas.

La otra razón era la caída de los precios del petróleo que estaba por debajo de los cuareta dólares y que hacían poco rentable la operación.

El tiempo de paralización se le agregará a Pacific Stratus al final del contrato, aunque eventualmente la empresa podría rescindirlo.

En estas circunstancias, Loreto está dejando de percibir recursos por concepto de canon del Lote 192.

8. Bagua: una matanza evitable

El 5 de junio de 2009 se produjo la peor matanza de la historia del Perú en un conflicto social, 34 personas muertas de las cuales 24 eran policías.²

Si bien el conflicto se prolongó a lo largo de más de un año, lo cierto es que ni las características del mismo ni la cantidad de personas involucradas explica la dimensión de la tragedia, cuya causa fue básicamente la incompetencia de las autoridades políticas y policiales de ese momento.

Como se observa en las diversas informaciones publicadas en los reportes de CHS S.A., por lo menos desde enero de 2008, es decir, 18 meses antes de los trágicos sucesos de Bagua, se produjeron múltiples manifestaciones de rechazo a las medidas del gobierno del presidente Alan García. No obstante, las autoridades políticas no fueron capaces de persuadir a las poblaciones que se sentían afectadas por las normas dictadas por el gobierno de las presuntas bondades de las mismas. Tampoco se mostraron lo suficientemente flexibles para modificarlas.

Al final, como muchas veces en la historia de los conflictos sociales de los últimos tiempos, el desenlace quedó a cargo de la Policía Nacional, en este caso, pésimamente comandada.

a. El comienzo: “Ley de la selva” subleva a la selva³

Como se advertía en el *Reporte Quincenal* en mención:

El proyecto de ley de concesiones forestales en la Amazonia, basada en una idea lanzada por el presidente Alan García en su artículo “El perro del hortelano” ha causado una ola de rechazo y protestas que puede crecer en las próximas semanas.

1 Diario *La República*, 10 de abril de 2016, “Más de US\$ 5 millones se pierden por paralización de Lote 192”.

2 Aunque al momento de escribir estas líneas el mayor PNP Felipe Bazán no está oficialmente fallecido, todo indica que fue asesinado por un grupo de nativos que lo capturaron.

3 *Reporte Quincenal* N.º 14 (15-31 de enero de 2008).

El proyecto de ley en cuestión busca modificar la Ley de Promoción de la Inversión Privada en Reforestación y Agroforestería (Ley 28852) con la finalidad de incrementar la inversión privada en reforestación y agroforestación de tierras de dominio del Estado. El proyecto ya cuenta con dos dictámenes. Uno de la Comisión Agraria que amplía, de 10 mil a 40 mil hectáreas el límite de extensión de las tierras adjudicadas y el otro de la Comisión de Economía que sólo autoriza al Estado a entregar las tierras en concesión mediante procesos de subasta pública. El proyecto de ley no ha sido visto aún por la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología.

Las organizaciones medio ambientalistas han sido muy críticas al proyecto. La asociación civil Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR) considera que se debió optar por el mecanismo de la concesión de terrenos y no por la propiedad. Según DAR darlos en propiedad para reforestarlos podría ser un “incentivo perverso” que lograría el efecto contrario, pues no faltaría quien talara superficies boscosas solo para tener el título de usufructo. Por su parte la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental llama la atención sobre la ausencia de un plan de manejo de las áreas de plantación que incluya un catastro de cuáles son exactamente las hectáreas de la Amazonía sin cubierta boscosa en las que se podría trabajar.

Los congresistas de la Amazonía se han opuesto. Así por ejemplo, Róger Najar Kokally, UPP por Ucayali, dice: “Antes que nada debe hacerse un catastro y consultarse a los involucrados, si no Alan García va a ser declarado enemigo público N° 1 de la Amazonía”. Por su parte, Juan David Perry Cruz, de Madre de Dios, afirma que “Alan García olvida que la mayoría de tierras dadas en concesión forestal están siendo mal trabajadas. La intención es buena, pero no es la solución en este momento”. Gloria Ramos, UPP por Pasco, sostiene que “debería estudiarse con más amplitud antes de hablar de privatizar. Dentro de este territorio no solo hay árboles, hay seres humanos. Por eso no se puede decir que venga la inversión y que aquellos que se oponen a esto son ‘perros del hortelano’”.

Ha habido también marchas de protesta en varias regiones como la del Frente Patriótico de Loreto. Pero lo más importante es que la propuesta, rebautizada como la “ley de la selva”, ha reactivado los movimientos regionales de protesta que fueron muy fuertes hace unos meses contra la eliminación de las exoneraciones y ha unificado intereses diversos en diferentes regiones.

Así, el próximo 17 de febrero se celebrará el I Congreso Interregional en Defensa de la Amazonia, en Pichanaki (Chanchamayo, región Junín), el cual reunirá a los Frentes de Defensa de Loreto, Ucayali, Huánuco, San Martín, Selva Central y Madre de Dios. Se dice que al Congreso también acudirían los presidentes regionales. Es altamente probable que los acuerdos que allí se adopten incluyan movilizaciones de protesta e incluso se habla ya de una “huelga indefinida macro regional”.

Si tomamos en cuenta que según la última encuesta de IPSOS APOYO la aprobación del presidente en la amazonia es de sólo 17%, las cosas se pueden complicar.

b. Posibles tempestades en la selva⁴

“El proyecto de ley en cuestión busca modificar la Ley de Promoción de la Inversión Privada en Reforestación y Agroforestería (Ley 28852).

4 *Reporte Quincenal* N.º 16 (16-29 de febrero de 2008).

Ese proyecto de ley fue el tema central de la “Primera Cumbre Macro Regional de la Amazonía”, que se realizó en la ciudad de Pichanaki (Junín). Participaron Frentes de Defensa de la región Amazónica como el Frente Patriótico de Loreto, Frente de Defensa de Pichanaki, Frente de Defensa de Ucayali, Frente de Defensa de los Intereses de Madre de Dios, Frente Cívico de Desarrollo y Defensa de la Provincia de San Martín, Frente de Defensa de Pasco organizaciones nativas y también congresistas como Róger Nájjar Kokally (Ucayali), Ricardo Pando y Martha Acosta (Junín), José Anaya (Ancash), Víctor Isla (Loreto), Yaneth Cajahuanca (Huánuco) y Nancy Obregón (San Martín).

En la reunión el tono fue muy beligerante. Así, por ejemplo, Luis Camacho Cristina, presidente de la Central Ashaninka de Río Tambo, sostuvo que si el gobierno insiste en aprobar la norma “15 mil ronderos de la Selva Central defenderán con sus armas las tierras y los bosques forestales de sus ancestros”.

En concreto se acordó promover un paro de 48 horas el 17 y 18 de marzo de 2008. Se acordó también realizar la Segunda Cumbre Amazónica en Pucallpa, el 11 y 12 de abril de 2008.

De otro lado, el domingo 24 de febrero de 2008, una de las facciones del Frente Patriótico de Loreto (la vinculada al Partido Nacionalista) convocó a una “consulta popular” para pronunciarse sobre tres temas fundamentales: la venta de los bosques amazónicos; la entrega en concesión de las zonas deforestadas; y la presencia de compañías petroleras en el departamento. La versión de los organizadores es que en Iquitos se instalaron 136 mesas, mientras que en el resto de capitales provinciales hubo un promedio de 30. En algunos lugares como Contamana no se realizó la consulta por el rechazo de las autoridades. Según el FPL los resultados preliminares, confirmaron el rechazo de la mayoría de los participantes a la venta de los bosques amazónicos.

El tercer hecho importante ha sido el pronunciamiento de obispos, misioneros, misioneras y agentes de pastoral indígenas de los Vicariatos Apostólicos de la Amazonia peruana en donde señalan su preocupación por los procesos de inversión privada en la selva “porque pueden amenazar la supervivencia física y sociocultural de los pueblos indígenas e incrementar los conflictos socioambientales en la Amazonía”.

La situación puede hacer crisis.

Y en efecto, meses después hizo crisis.

c. Nativos en conflicto toman instalaciones estratégicas¹

La población indígena de la amazonia agrupada en la AIDSESEP se había plegado a diferentes movilizaciones acaecidas en el 2008 para protestar contra el proyecto de la llamada Ley de la Selva y contra el Decreto Legislativo 1015 y sus modificatorias.

El tema de fondo está relacionado con la titularidad de las tierras. Para efectos del imaginario indígena, las grandes extensiones de selva en torno a sus asentamientos son considerados por ellos como territorios suyos, en dónde desarrollan sus actividades de caza y pesca.

Las diversas etnias nativas no poseen documentos que demuestren su titularidad sobre estas grandes extensiones de tierra, por lo que la referida norma las consideraría eriazas, propiedad del Estado Peruano y por lo tanto sujetas a venta o concesión.

1 Reporte Quincenal N.º 27 (1-15 de agosto de 2008).

A ello se suma el cambio en las regulaciones para decidir sobre las tierras que si tienen titularidad y que permite a la mitad más uno de los integrantes de una comunidad decidir con respecto a la venta de estas tierras (antes requerían de dos tercios).

A principios de mes, el Secretario Ejecutivo de la denominada Cumbre Amazónica, anunció que la tercera cumbre a realizarse el 20 y 21 de setiembre de 2008 en Yurimaguas, tendría en agenda la convocatoria de una huelga indefinida, dada la escasa atención del gobierno a las demandas planteadas en los paros de 48 horas y 72 horas desarrollados en marzo y julio respectivamente.

Como se recuerda la idea de esta tercera cumbre es la de ir preparando las condiciones para una protesta mayor en torno a la APEC, en noviembre de 2008, para capitalizar su difusión.

Este llamado a la huelga en setiembre como consecuencia de la Tercera Cumbre sería apoyado por la Confederación Campesina del Perú (CCP), la Confederación Nacional Agraria (CNA), la Confederación Nacional de Comunidades Afectadas por la Minería (CONACAMI) y la AIDSESEP.

Sin embargo, el 7 de agosto las etnias aguaruna-huambisa de Amazonas convocaron a través de la AIDSESEP a un paro indefinido a partir del 8 de agosto, el Día Internacional de los Pueblos Indígenas, y se anticiparon a lo que se tenía previsto para el mes de setiembre.

En el otro extremo del país, ese mismo 8 de agosto, en Echarate (La Convención, Cusco), la etnia machiguenga cerró la circulación fluvial en el bajo y medio Urubamba y retuvo diversas embarcaciones de Pluspetrol.

Dos días después, la movilización nacional indefinida es seguida por 65 etnias amazónicas distribuidas básicamente en los departamentos de Amazonas, Loreto y Cusco. Quinientos nativos tomaron las instalaciones de la central hidroeléctrica de El Muyo, en Bagua- Amazonas, central que provee de energía eléctrica a Bagua, Utcubamba y Jaén.²

En Cusco, Pluspetrol suspendió sus operaciones en el lote 56, locaciones Pagoreni A y Pagoreni B (Bajo Urubamba), luego que un grupo de nativos tomó las instalaciones.

Por otra parte, la estación 5 de Petroperú, en Sarameriza, Datem del Marañón, Loreto, también ha sido tomada por los nativos. Así mismo las instalaciones de Petroperú en Manseriche- Datem del Marañón, fueron tomadas por 600 indígenas awajún para controlar la válvula principal que abastece de petróleo a la refinería de Bayovar.

Las comunidades indígenas de Morona (nativos Shapra), Pastaza y Cahuapanas se han movilizado para apoyar el control de las instalaciones de Petroperú.

Así mismo, miles de nativos estuvieron concentrados en la ciudad de Santamaría de Nieva y Tayuntza, en la provincia de Condorcanqui - Amazonas, lugar donde se inició el llamamiento al paro indefinido, a la espera de las negociaciones que los dirigentes de la AIDSESEP, Alberto Pizango y Felipe Pacuri sostenían con el Ministro del Ambiente, Antonio Brack y el representante del Premier, Juan Manuel Figueroa.

El 12 de agosto de 2008 se firmó el acta en la cual acuerdan sostener una mesa de diálogo el día 15 de agosto en la localidad de San Lorenzo, capital de la provincia Datem del Marañón en Loreto. Sin embargo, para ello el gobierno solicitaba el levantamiento de las medidas de fuerza, cosa que no ocurrió.

2 Alrededor de quinientos nativos aguarunas-huambisas redujeron a veinte guardias de seguridad y tomaron la central hidroeléctrica El Muyo, en la provincia de Bagua (Amazonas). Los nativos cerraron las compuertas que llevan el agua hacia las turbinas.

Posteriormente Transportadora de Gas del Perú (TGP) informaría sobre el sabotaje a la fibra óptica que permite la vigilancia y monitoreo del ducto, y las dificultades que los nativos machiguenga estaban poniendo a sus equipos técnicos para verificar el normal desenvolvimiento del transporte del gas.

El 15 de agosto el ministro del Ambiente viajó a San Lorenzo para las negociaciones. Ya desde un inicio, un sector de los dirigentes continuaba insistiendo en la presencia del Premier.

Finalmente el diálogo se rompió y los nativos ya no reconocen como negociador válido a Brack. Ahora no sólo han reiterado su exigencia de la llegada del premier, sino que también han pedido que el propio presidente Alan García negocie con ellos.

Así, mientras que en San Lorenzo la negociación ha quedado suspendida, en el resto del país, los nativos han continuado con las medidas de fuerza y han puesto en evidencia la debilidad del Estado para hacerse cargo de la seguridad de instalaciones estratégicas.

El 17 de agosto gobierno declaró el Estado de Emergencia por 30 días en las provincias de Bagua y Utcubamba, del departamento de Amazonas; en la provincia de Datem del Marañón, del departamento de Loreto. También dispuso la Emergencia en el distrito de Echarate, de la provincia de La Convención, en Cusco.

Unos 3000 indígenas bloquearon un tramo de la carretera Fernando Belaunde Terry en el departamento de Amazonas, en el marco de una protesta nacional que lleva más de una semana y que ha incluido la toma de instalaciones petroleras, gasíferas y eléctricas, confirmaron fuentes policiales. Centenares de vehículos se encuentran varados debido a que nativos en “pie de lucha” desde el 9 de agosto han interrumpido en las últimas horas la carretera, 1000 kilómetros al nororiente de Lima, impidiendo el paso a la costa.

El ministro del Ambiente, Antonio Brack, condicionó la continuación del diálogo entre el gobierno y los nativos de la Amazonia, a que éstos últimos levanten el paro que llevan a cabo desde hace una semana.

Alberto Pizango, presidente de la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSESP), que agrupa a las organizaciones indígenas que desde el 12 de agosto acatan un paro, recibió una llamada del primer ministro Jorge del Castillo. Según voceros de AIDSESP, el presidente del Consejo de Ministros le hizo saber a Pizango que el Gobierno había decidido no reanudar el diálogo suspendido el último viernes 15 mientras el paro en la Amazonia prosiguiera. También le comunicó que si las estaciones petroleras continuaban paralizadas, los dirigentes nativos serían procesados judicialmente.”

d. Nativos en compás de espera¹

“Hacia el 18 y 19 de agosto de 2008, los voceros del gobierno señalaban a partidos como Patria Roja y el Partido Nacionalista como los promotores y organizadores de la tan bien coordinada protesta, los siguientes días dieron como resultado que se les atribuyó a estos partidos “logros” sobre los que no tenían mayor responsabilidad.

Tanto la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSESP) como la Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú (CONAP), en particular la primera de

1 *Reporte Quincenal* N.º 28 (16-31 de agosto de 2008).

ellas, dieron muestra de una muy buena capacidad de organización y comunicación con sus más de 60 bases a nivel nacional.

La participación del Congreso, a contrapelo de las declaraciones del Ejecutivo, en busca de una solución al conflicto, dio pie a un ambiente complicado que enfrentó a los miembros del partido de gobierno.

Por una parte el presidente de la república y el premier consideraban que era un sinsentido derogar los decretos bajo una situación de presión, mientras que por otro el Congreso tomaba distancia frente a unas normas dictadas por el Ejecutivo al amparo de la delegación de poderes que este recibió para legislar en torno al TLC.

El presidente del Consejo de Ministros, Jorge del Castillo, denunció la existencia de “un complot contra el Perú” detrás del paro de nativos, pues de forma sorpresiva y simultánea se ha procedido a la toma de “lugares estratégicos” para la seguridad energética del país.

Tras especularse de manera insistente en los últimos días que el Partido Nacionalista estaría detrás del paro que miles de nativos realizan en contra de decretos que según ellos pretenderían expropiar sus tierras, el propio líder de ese grupo político, Ollanta Humala, confirmó esa versión.

La Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos, Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso decidió derogar los decretos legislativos 1015 y su modificatoria 1073, los cuales son lesivos para los indígenas porque facilita la venta de sus tierras comunales. Al respecto, el premier Jorge del Castillo se mostró en total desacuerdo y salió en defensa de los decretos mencionados.

El presidente, Alan García expresó el 20 de agosto que sería “un gravísimo error histórico” que el Congreso derogue el Decreto Legislativo 1015, que señala que bastará el 50% de votos más uno de los miembros de una comunidad campesina de la sierra y de la selva para decidir sobre posesión de tierras. García consideró que la derogatoria sería un gesto de falso paternalismo que excluirá y marginará a los grupos campesinos.²

El Congreso aprobó una ley derogando los decretos 1015 y 1073 el 20 de agosto por 65 votos a favor y 29 en contra.³

Mostrando los desencuentros en el gobierno, el ministro del Ambiente, Antonio Brack, declaró que desde su punto de vista los decretos no debieron darse sin haber consultado con las comunidades indígenas y que, simplemente, él los dejaría derogados.

“La participación del Congreso, a contrapelo de las declaraciones del Ejecutivo, en busca de una solución al conflicto, dio pie a un ambiente complicado que enfrentó a los miembros del partido de gobierno”.

2 Ese día se llevó a cabo en Bagua Chica un paro de 24 horas, con varios heridos producto de los disturbios. En Bagua se realizaron movilizaciones, como parte del paro de 48 horas convocado por el Frente de Defensa de Bagua en respaldo a los aguarunas que se oponen a los decretos 1015 y 1073.

3 El presidente García no promulgó la ley que derogaba los decretos. Lo hizo el presidente del Congreso el 2 de setiembre.

El presidente de la república finalmente dio marcha atrás el 26 de agosto y declaró que se había “amazonizado” por error una propuesta orientada a las comunidades de la sierra y proponía que para efectos de venta de propiedades se regresara a la autorización de los dos tercios de los integrantes de las comunidades. Mantenía para efectos del arrendamiento de las tierras la aprobación de la mitad más uno de los comuneros.

La respuesta del principal dirigente nativo, Alberto Pizango, fue bastante dura. Considera una trampa la propuesta del presidente. Pone sobre el tapete que no son solamente los derogados decretos legislativos el problema, sino, en general, la contrapuesta cosmovisión occidental versus la nativa en lo que se refiere a la propiedad de los territorios.

En ese sentido ha señalado que otros decretos legislativos son igualmente peligrosos para ellos entre los que figuran el DL 1064, que modifica la ley de tierras y permite declarar tierras eriazas aquellas que no posean título válido de propiedad, el DL 994 con relación a la regulación de las tierras eriazas, el DL 1089 referido a la formalización de la propiedad predial y, principalmente, el DL 1090 denominada la Ley Forestal, con respecto a los derechos preexistentes de los nativos sobre las tierras de la amazonia.

Como puede apreciarse, el problema está muy lejos de haberse resuelto y mientras el Ejecutivo está decidiendo que actitud tomar, los nativos parecieran estar en un proceso de espera expectante.”

e. Sin solución, el conflicto se agrava

Los últimos meses de 2008 transcurrieron en discusiones y mesas de diálogo frustradas.

Alberto Pizango, presidente de la AIDSESEP, demandaba la derogatoria de los decretos 994, 1020, 1064, 1081 y 1090 que –según él– afectaban los intereses de las comunidades nativas, en particular, en lo referente a la titularidad de las tierras.

En marzo de 2009, el presidente Alan García, suscribió un decreto supremo creando la Mesa de Diálogo Permanente entre el Estado y los Pueblos Indígenas de la Amazonia, cuya función central era dar seguimiento de la obligación del Estado de salvaguardar la vida de dichas comunidades. AIDSESEP afirmó que la creación de esta instancia no es otra cosa que “una medida desesperada” del gobierno y que en ella solo participa un sector minoritario y no representativo de los pueblos indígenas. Así las cosas, AIDSESEP confirmó que en abril estaría convocando a una medida de protesta.¹

En efecto, el 9 de abril empezó la huelga exigiendo la derogatoria de los decretos legislativos.

El premier Yehude Simon se reunió el 20 de abril durante 45 minutos con Alberto Pizango y quince líderes de la AIDSESEP en la PCM, firmando un acta de la reunión. Lo que hizo Simon (quien estuvo acompañado del ministro del Ambiente Antonio Brack) fue trasladar la responsabilidad al Congreso, aduciendo que es el único que puede derogar los decretos legislativos dictados por el gobierno; y proponer una mesa de diálogo.

1 Reporte Quincenal N.º 42 (16-31 de marzo de 2009).

Al parecer, los funcionarios dejaron entrever que el gobierno propiciaría la derogatoria de los decretos antes de terminar abril.

El presidente del Congreso, el aprista Javier Velásquez, se había comprometido a debatir el 30 de abril el Proyecto de Ley 3185/2008-CR que excluye a los indígenas de la selva de los decretos ley 1020, 1064, 1080, 1081, 1089, y 1090, que según la AIDSESEP atentan contra los derechos de los indígenas. Sin embargo, después Pizango dijo que eso no bastaba y que los decretos debían ser derogados. En cualquier caso, el Congreso no tomó ninguna decisión.

También los nativos exigían que se apruebe el proyecto de ley que establece el derecho de los pueblos indígenas a la consulta previa para cualquier actividad productiva en la selva.

Para presionar al Congreso y al gobierno, Pizango anunció que las comunidades nativas awajún y wampis, que ya habían tomado la Estación N.º 6 de Petroperú (Amazonas), ocuparán también las estaciones N.º 5 y N.º 7. “La protesta se va a radicalizar; tanto en Loreto, Cusco, Madre de Dios, Ucayali, Amazonas, y más regiones. El bloqueo del tránsito de embarcaciones petroleras va a continuar, así como la toma del aeropuerto de Atalaya”, amenazó Pizango.

Centenares de indígenas awajún y wampis habían tomado la Estación de bombeo N.º 6, que es el punto de confluencia del Ramal Norte del oleoducto y la tubería que va en paralelo a la carretera de Mesones Muro hasta Bagua, en la región Amazonas. Allí, en la práctica, habían secuestrado y desarmado al destacamento policial que custodiaba la estación.

También los pueblos Kichwas del Alto Putumayo, en la frontera con Colombia, se sumaron a huelga, según lo dio a conocer el dirigente Nemesio Tangoa.

“A fin de abril, la huelga se había extendido por toda la región nor oriental y el radicalismo crecía. Delegaciones de nativos de las etnias awajún y wampis se movilizaron hacia Bagua, capital de la provincia del mismo nombre (Amazonas) para protestar contra la insistencia del Ejecutivo de concesionar sus territorios ancestrales”.

Entre los nativos algunos no ocultaban su radicalismo. Por ejemplo, Celin Cushi Vásquez, vicepresidente de la Organización Indígena Regional de Atalaya (OIRA), que tomó el aeropuerto de esa ciudad, en Ucayali, afirmó su intención de derrocar al presidente García. “Tenemos en la plataforma de lucha la vacancia de Alan García, la reforma constitucional y la derogatoria de los decretos legislativos y leyes que atentan contra los derechos colectivos de los pueblos originarios”, dice. Ese grupo también impide el tránsito en los ríos Ucayali y Urubamba.

El padre Mario Bartolini, representante de las comunidades nativas del Cainarachi (Loreto) se quejó de “la absoluta falta de voluntad del Ejecutivo para atender la problemática social de la Amazonia”. Bartolini sostuvo que el gobierno ha optado por una política de “entrega de la selva y de sus recursos, pensando que cediendo terrenos a los grandes grupos de poder económico vamos a tener desarrollo y superar la pobreza”. El sacerdote afirmó que “no importa el tiempo que se tenga que estar en huelga. En caso el gobierno no escuche los justos reclamos del pueblo amazónico, la huelga continuará y se radicalizará”.¹

A fin de abril, la huelga se había extendido por toda la región nor oriental y el radicalismo crecía. Delegaciones de nativos de las etnias awajún y wampis se movilizaron hacia Bagua, capital de la provincia del mismo nombre (Amazonas) para protestar contra la insistencia del Ejecutivo de concesionar sus territorios ancestrales. Se denunció que el gobierno, lejos de buscar un diálogo alturado con las comunidades para resolver su problemática, pretendía reprimir sus protestas.

Más de cinco mil aborígenes de las etnias Shawi, Cocama, Cocamilla y Awajún se concentraron en Yurimaguas, capital de la provincia de Alto Amazonas (Loreto) acatando el paro indefinido “en defensa de sus territorios comunales”. Los organizadores de la protesta dieron a los comerciantes un lapso de dos horas al día, por la mañana, para que puedan vender sus productos en el mercado central. Pasado dicho plazo, los vendedores y público eran desalojados del centro de abastos.

Más de mil nativos de diversas comunidades de la provincia de Lamas (San Martín) realizaron una movilización hasta la ciudad de Tarapoto, exigiendo al presidente Alan García la derogatoria de los decretos legislativos “que atentan contra la Amazonía peruana”. La población nativa exigía la derogatoria de los decretos legislativos 1089, 1064, 1020, así como la modificación de la Constitución Política del Perú, para integrar el tema de los derechos territoriales indígenas.

Cerca de 200 indígenas tomaron el aeródromo de la provincia de Atalaya, en Ucayali, exigiendo la derogatoria de los decretos legislativos que, según indican, atentan contra su territorio, bosques y aguas.

Nativos bloquearon el Río Tambo que comunica Pucallpa con Satipo (Junín). Los ríos Urubamba y Ucayali fueron tomados por cientos de indígenas que impedían el tránsito fluvial.

Los pobladores de Yurimaguas, Loreto, acataron en su mayoría el paro amazónico. La presidenta del Frente de Defensa y Desarrollo del Alto Amazonas, Adilia Tapullima, realizó un mitin en la Plaza de Armas de la ciudad ante la presencia de aborígenes de las etnias Shawi, Cocama, Cocamilla y Awajún. Durante la manifestación, los comercios estuvieron cerrados, al igual que las entidades públicas y privadas y el transporte.²

1 Reporte Quincenal N.º 43 (1-15 de abril de 2009).

2 Reporte Quincenal N.º 44 (16-30 abril de 2009).

f. “Insurgencia”

Tras el fallido diálogo del gobierno con Alberto Pizango la protesta se radicalizó. Pizango, líder de las comunidades de la selva (AIDSESEP) se declaró “en insurgencia contra el gobierno” y amenazó con no dejar entrar a ninguna autoridad en “sus territorios”.

El premier Yehude Simon acusó a Pizango de estar buscando “un derramamiento de sangre” y de “poner en la guillotina a cientos de miles de nativos que quieren paz”, y lo responsabilizó en caso haya actos de violencia entre los nativos y las fuerzas del orden.

Quebradas las expectativas por la negativa del oficialismo aprista en el Congreso de discutir y derogar -o modificar- los decretos, en mayo de 2009 la huelga siguió creciendo en intensidad. Con el importante apoyo de los obispos de la Amazonía y el respaldo de los parlamentarios nacionalistas, las medidas de protesta se fueron desplegando por las regiones de la selva, como Amazonas, San Martín, Loreto y Ucayali, además de la zona selva de Cusco.

En mayo los nativos tomaron la Estación N.º 5 de Petroperú, en la provincia Datem del Marañón (Loreto). Asimismo, bloquearon el puente Corral Quemado, en Amazonas, interrumpiendo el tránsito en la carretera Fernando Belaúnde, en el tramo que une esta región con Cajamarca. Además, se apostaron en los accesos a la ciudad de Tarapoto, en San Martín y, de forma similar, hubo piquetes en Yurimaguas, Loreto).

El 3 de mayo los nativos de la comunidad de Shushunga, en Bagua, secuestraron a varias autoridades como parte de sus protestas para exigir la derogación de decretos que perjudican a los indígenas amazónicos. Entre los cautivos se encuentran los alcaldes de la provincia de Condorcanqui, Héctor Requejo; del distrito del Cenepa, Manuel Díaz; y de Río Santiago, Segundo Flores, así como otros funcionarios.

“El premier Yehude Simon acusó a Pizango de estar buscando “un derramamiento de sangre” y de “poner en la guillotina a cientos de miles de nativos que quieren paz”, y lo responsabilizó en caso haya actos de violencia entre los nativos y las fuerzas del orden”.

El 5 de mayo los nativos tomaron por segunda vez, el puente Corral Quemado (Amazonas), en la carretera Fernando Belaúnde Terry.

El 9 de mayo el gobierno declaró el Estado de Emergencia en varios distritos de los departamentos de Amazonas, Cusco, Loreto. Los dirigentes indígenas anunciaron que seguirían y radicalizarían sus medidas de fuerza.

El 10 de mayo se produjeron enfrentamientos entre la policía y los manifestantes indígenas que bloqueaban el puente Corral Quemado, con un saldo de siete dirigentes

detenidos, tres nativos heridos por proyectil de arma de fuego y uno por el impacto de una bomba lacrimógena. Uno de los heridos murió al día siguiente.

Como se decía en el *Reporte Quincenal*, estos hechos “dan cuenta de un panorama sumamente grave y de pronóstico reservado”.

Ya se veía venir una radicalización de la huelga y la violencia de los dirigidos por Pizango. La huelga se inició el 9 de abril y, al parecer, les habían prometido examinar la derogatoria o modificatoria de los decretos legislativos que ellos cuestionan, en el Congreso, antes del fin de abril.

Eso no ocurrió. Da la impresión que el gobierno quiso ‘mecerlos’ una vez más, confiando en que con el paso del tiempo la huelga iría decayendo y se extinguiría.

Si ese era el cálculo, se equivocaron completamente, porque los nativos han ido ejerciendo más violencia con el pase de los días.

De hecho, la experiencia de la huelga de AIDSESEP del año pasado mostraba que, conforme transcurren los días, más nativos se incorporan y asumen comportamientos más violentos.

Además, hay que considerar que si el gobierno dio el mal ejemplo cediendo el año pasado, derogando los decretos que ellos pedían, eso no los iba a calmar sino, por el contrario, envalentonar para aumentar sus demandas, como realmente ocurrió.

El bloqueo de la carretera a Tarapoto, en San Martín, desde hace varios días, ha puesto a esa ciudad en una situación de desabastecimiento insostenible.¹

Los días siguientes la tensión no amainó. Aunque el 20 de mayo el gobierno publicó un decreto creando una comisión multisectorial para evaluar y abordar la problemática de los pueblos indígenas amazónicos, la medida no tuvo ningún impacto.

El 23 de mayo la ministra de Justicia, Rosario Fernández, informó que se denunció ante el Ministerio Público al dirigente de la AIDSESEP Alberto Pizango por alentar a la rebelión, sedición y conspiración, cuando hizo un llamado a la insurgencia contra el gobierno días atrás.

Como se evaluaba en el *Reporte Quincenal* de fines de mayo:

La huelga de los nativos de AIDSESEP entra a su octava semana sin que se vislumbre una solución. El gobierno ha jugado al desgaste de la misma, a que termine por inanición, sin enfrentarla pero sin ceder tampoco a sus demandas. ¿Funcionará esa estrategia?

Si bien los nativos no tienen una gran fuerza y se han visto obligados a levantar ciertos bloqueos ante la exigencia de la población, permanecen ocupando algunos puntos en carreteras y ríos de la selva, y las estaciones de Petroperú, impidiendo que circule el petróleo a la costa. Cerca de Camisea han rodeado una válvula de TGP pero, según las últimas informaciones, no están afectando el flujo de gas.

El premier Yehude Simon parece haber gastado ya todo el capital de credibilidad con el que entró al gobierno en octubre pasado. Una de las razones por las que el Presidente Alan García lo llamó al premierato, fue porque se suponía podía apaciguar las protestas. Lo hizo duran-

1 *Reporte Quincenal* N.º 45 (1-15 de mayo de 2009).

te un tiempo, pero esa etapa parece que ya terminó. La semana pasada, un adusto Alberto Pizango observaba con manifiesta incredulidad el discurso de Simon en la Mesa de Diálogo.

Pizango asistió solamente para que no le achaquen un ánimo anti-diálogo, en el contexto de su error anterior de llamar a la rebelión. Al gobierno se le está exigiendo un comportamiento más enérgico respecto a las acciones violentas de los indígenas. Aunque es verdad que se ha actuado con desidia en ciertas ocasiones, también hay que tener en cuenta las repercusiones internacionales que puede tener una represión violenta. En Europa y Norteamérica, los pueblos indígenas de la selva son considerados minorías oprimidas y abandonadas. Si se producen situaciones sangrientas, las consecuencias serían negativas para el gobierno en el ámbito internacional.²

g. Trágico desenlace

El 3 de junio en el Consejo de Ministros el presidente Alan García ordenó a la ministra del Interior, Mercedes Cabanillas, desalojar la carretera diciéndole que “ya era hora de poner orden en Bagua”, y luego reiteró imperativamente diciéndole que “era una orden”, según relató la entonces ministra de la Mujer, Carmen Vildoso.³

Al parecer, el presidente había recibido información que el combustible y productos de primera necesidad se estaban agotando en algunas ciudades y pueblos como consecuencia de los bloqueos.

Ese mismo día se cursaron las órdenes a la Policía para proceder al desalojo.

El 4 de junio existía la expectativa que el Congreso debatiría la derogatoria de uno de los controvertidos decretos, pero a pedido del congresista aprista Mauricio Mulder, el parlamento postergó por tercera vez el debate sobre la derogación del D.L. 1090.⁴

Varios testimonios indican sin embargo, que el día de los sucesos los nativos estaban haciendo preparativos para retirarse.⁵ No obstante, el operativo que empezó a las cinco de la mañana del 5 de junio cambió la situación.

El operativo se inició con 401 efectivos policiales a pesar de que en la orden de operaciones se había considerado a 1299.⁶

2 *Reporte Quincenal* N.º 46 (16-31 de mayo de 2009).

3 Informe en mayoría de la “Comisión Investigadora sobre los hechos acontecidos en la ciudad de Bagua, aledaños y otro, determinando responsabilidades a las que haya lugar”, suscrita por los congresistas Moyano, Espinoza y Cruz, 10 de mayo de 2010, en adelante informe en mayoría de la Comisión Investigadora del Congreso, p. 81. Vildoso renunció al gabinete el 8 de junio, en protesta por el tratamiento del gobierno al conflicto de Bagua.

4 *Ibid.* p. 39.

5 *Ibid.* p. 82.

6 *Ibid.* p. 83.

A las cinco de la mañana partieron 58 efectivos de Dinos al mando del comandante Luis del Carpio y el mayor Felipe Bazán de Corral Quemado al cerro colindante a la Curva del Diablo, en el kilómetro 201 de la carretera. A las 5:50 a. m. estaban en el lugar.¹

“El 3 de junio en el Consejo de Ministros el presidente Alan García ordenó a la ministra del Interior, Mercedes Cabanillas, desalojar la carretera diciéndole que “ya era hora de poner orden en Bagua”, y luego reiteró imperativamente diciéndole que “era una orden”, según relató la entonces ministra de la Mujer, Carmen Vildoso”.

Los policías, según la versión oficial, estaban armados con 51 fusiles AKM, cinco escopetas de perdigones y cinco escopetas lanza gas.

A eso de las 6:10 a. m. los indígenas que ocupaban la carretera y los habían detectado empezaron a subir el cerro con intenciones agresivas. Después los atacan con piedras, jabalinas y disparos de escopetas de caza. También prendieron fuego a la maleza. En la confusión se perdió el contacto con el mayor Bazán y un pelotón de policías.

Los policías no podían comunicarse con el jefe del operativo, el general Luis Muguruza porque sus equipos de comunicaciones eran deficientes. A las 6:30 a.m. un policía se comunicó por su celular con el general Bernabé Garavito en Lima y pidió ayuda.

El mayor Bazán y su pelotón fueron capturados y despojados de su equipo y armas, que fueron usadas contra los otros policías, matando e hiriendo a varios.

Recién a las 6:30 a. m. salió el general Muguruza de Corral Quemado con dirección a la Curva del Diablo con dos escuadrones. Después partieron tres escuadrones más.

Luego despegó un helicóptero policial MI 17 al mando del general Javier Uribe.

Un video grabado a las 6:50 a. m. muestra al mayor Bazán y al suboficial Niebles Cahuana capturados por una turba de nativos. El cadáver del suboficial, que murió por los golpes recibidos, es encontrado a las nueve de la noche.

A las 7:18 a. m. llegó Muguruza a la Curva del Diablo. Lo recibieron con disparos y muere baleado otro policía.

Durante las siguientes tres horas se desarrolla una batalla campal. Mueren cuatro indígenas por disparos y otro en Bagua.

¹ Informe en minoría de la Comisión Investigadora del Congreso del congresista Guido Lombardi. p. 187.

Simultáneamente se producen disturbios en Bagua, Utcubamba y Jaén donde fallecen cinco civiles (no nativos).²

En síntesis, en la Curva del Diablo fueron asesinados doce policías, varios de ellos capturados, desarmados y luego golpeados hasta morir, y otros a consecuencia de disparos realizados por los nativos. A su vez, cinco nativos murieron por disparos de la policía.

Otras cinco personas fallecieron en los enfrentamientos con la policía en las revueltas producidas en varias ciudades de la región.

h. Matanza en la Estación N.º 6

El 5 de junio, en la Estación N.º 6 de Petroperú, fueron asesinados a sangre fría doce policías desarmados de la Dinoes.³

Los nativos se concentraron alrededor de la Estación N.º 6 casi desde el inicio de la huelga, el 9 de abril. La instalación estaba sitiada y los policías prácticamente secuestrados.

El 23 de abril los indígenas ordenaron que se cierre el bombeo de petróleo, decisión que fue acatada por funcionarios y policías.

El 31 de mayo fueron relevados los 36 efectivos de Dinoes al mando del mayor Wellington Gómez y reemplazados por 38 al mando del comandante Miguel Montenegro.

Los policías, de mutuo acuerdo con los nativos, habían aceptado guardar sus armas.⁴

Es decir, había una situación absolutamente irregular en la que los policías estaban desarmados y sitiados –prácticamente secuestrados– custodiando una instalación que ya estaba inoperativa desde el 23 de abril por decisión de los indígenas. Se supone que esto era conocido por las autoridades políticas y policiales del ministerio del Interior, dado que el 31 de mayo el contingente policial había sido relevado.

La mañana del 5 de junio, cuando se inicia la operación de desalojo en la Curva del Diablo, los policías de la Estación N.º 6 no estaban informados sobre hechos que obviamente tendrían repercusión sobre su situación ni tenían instrucciones sobre qué hacer. Ellos no tenían ningún sistema de comunicaciones para para transmitir o recibir informaciones de su comando.

A las 6:37 a. m. los nativos y los policías se enteraron a través de Radioprogramas del Perú (RPP) –de manera distorsionada– de lo que ocurría en la Curva del Diablo.

2 Informe en minoría de la Comisión Investigadora del Congreso del congresista Guido Lombardi. pp. 187-190.

3 Dirección de Operaciones Especiales de la Policía Nacional, tropa de élite.

4 “La existencia de un acuerdo entre los indígenas y los DINOES para no llevar su armamento habitual”. Informe en minoría de la Comisión Investigadora del Congreso del congresista Guido Lombardi. 5 de mayo de 2010, p. 204.

El ingeniero Fernando Urizar, jefe de la Estación, fue informado por sus superiores de Petroperú a través de un teléfono satelital.¹

Urizar solicitó la intervención inmediata del Ejército y le dijeron que 60 efectivos de la base militar de Mesones Muro estaría llegando en poco tiempo.²

Poco después pobladores entrevistados por RPP hablaban que había una “matanza” de nativos en la Curva del Diablo. Por radios locales también se acusaba a la policía de estar masacrando a los indígenas, lo que enardeció a los nativos de la Estación.

A las 8:05 a. m. la ministra del Interior Mercedes Cabanillas declara en RPP que se trata de una “operación planificada”.³

A las 10:15 a. m. una turba de cientos de nativos ingresa a la Estación. Urizar, Montenegro y algunos líderes intentan un diálogo pero a los pocos minutos varios nativos empiezan a atacar y golpear al comandante policial. En poco tiempo son reducidos los 38 policías desarmados y llevados fuera de la Estación.⁴

A las 10:45 a. m. el congresista aprista Mauricio Mulder califica en RPP de terroristas y asesinos a los nativos por los incidentes de la Curva del Diablo.⁵

A las 12.14 p. m. Cabanillas declara a RPP “ahorita mismo se ha resuelto ya la Estación N.º 6”.⁶

A las 2:55 p. m Cabanillas dice en RPP que a la Estación “felizmente ha llegado un piquete de comandos del Ejército que con 46 policías están dando seguridad”.

En realidad la Estación seguía en manos de los indígenas y los policías eran sus prisioneros, maltratados y golpeados. A las 3:30 p. m., 18 policías son llevados por nativos hacia la espesura de la selva. A las cuatro de la tarde, se escuchan gritos y disparos. La masacre de doce policías, incluyendo el comandante Montenegro, se produjo entre las cuatro y las cinco de la tarde. Seis logran escapar, al parecer ayudados por algunos nativos.⁷

A las 4:30 p. m. en el caserío La Unión, cerca de la Estación, descienden varios helicópteros militares y desembarcan a 40 o 50 soldados. A eso de las seis de la tarde la patrulla pasa por la Estación N.º 6 sin intentar recuperarla ni detenerse. Siguen su marcha hacia la base de Mesones Muro.⁸

A las 6:30 p. m., el pastor Wildor Marin llega a la Estación. A las diez de la noche va a la base militar del Ejército en Mesones Muro para tratar de persuadir al jefe que

1 *Ibid.*, pp. 194-195.

2 *Ibid.*, p. 195.

3 *Ibid.*, p. 195.

4 *Ibid.*, pp. 196-197.

5 *Ibid.*, p. 197.

6 *Ibid.*, p. 198.

7 *Ibid.*, p. 199.

8 *Ibid.*, p. 200.

envíe efectivos a la Estación y a buscar a los policías desaparecidos. Le dice que lo harán al día siguiente.

El 6 de junio a las seis de la mañana uno de los policías sobrevivientes de la matanza informa a sus compañeros la ubicación de algunos cadáveres.

A las siete de la mañana nuevamente el pastor Marin y policías sobrevivientes van a la base militar a solicitar ayuda. El comandante dispone el envío de 60 efectivos.

A las 10:06 a. m. llega el primer helicóptero policial con 22 efectivos de Dinos y empiezan a trasladar a los heridos.⁹

En suma, en la Estación N.º 6 fueron asesinados a sangre fría 12 policías desarmados. Ningún nativo fue muerto o herido. No hubo ningún enfrentamiento.

i. Evaluando el desastre

En el *Reporte Quincenal*¹⁰ se hizo una amplia evaluación de lo ocurrido.

La muerte de 24 policías y diez civiles en Bagua ha generado la peor crisis en lo que va del gobierno del presidente Alan García. Las consecuencias de este hecho serán duraderas. Dos antecedentes de esta catástrofe policial son el “Moqueguazo”, en 2008, donde los manifestantes capturaron un general de la Policía y le hicieron pedir perdón ante las cámaras de TV. Y el desalojo del bosque de Pómac, a principios de este año, donde los invasores abatieron con armas de fuego a dos policías que no sabían qué terreno pisaban.

Sin embargo, hay decenas de otros casos similares en que manifestantes han tomado policías en rehenes, han asaltado comisarías y han hecho retroceder a las fuerzas del orden.

En este contexto, era de esperarse que se hubieran analizado las experiencias mencionadas y se hubieran aprendido las lecciones. No se hizo.

Los principales errores que se cometieron en la operación, con la información disponible en este momento, fueron:

1. La decisión política de intervenir se tomó al parecer abruptamente, luego de más de 50 días de pasividad y cuando había un ánimo exaltado entre los nativos, por lo que consideraban una burla del Congreso el jueves 4 al postergar por enésima vez la discusión sobre los decretos.
2. En todo ese tiempo el Ministerio del Interior no había planificado el operativo ni había recabado la suficiente inteligencia (o no le dio importancia).
3. Se envió relativamente pocos policías, entre 450 y 550 para enfrentar a unos 4000 nativos. El año pasado se mandaron 1300 policías para enfrentar a 2000 nativos.
4. La Policía no tenía comunicaciones, las patrullas no podían informarse de lo que ocurría en otros lugares.
5. Las órdenes, al parecer, fueron confusas y contradictorias. Muchos policías portaban fusiles y pistolas, pero tenían órdenes de no emplearlas. El resultado fue que cuando

9 *Ibid.*, pp. 200-202

10 *Reporte Quincenal* N.º 47 (1-15 de junio de 2009).

usaron sus armas fue muy tarde. Los nativos les quitaron casi medio centenar de fusiles y unas 30 pistolas.

6. El error de la Estación N.º 6 de Petroperú fue colosal. Según algunas versiones, los policías estaban secuestrados desde el 9 de abril. Según otras versiones, estaban rodeados y tenían un “acuerdo de paz” con los nativos. El hecho es que no le avisaron al comandante PNP Miguel Montenegro que iban a desalojar la Curva del Diablo. Los nativos recibieron la información que la Policía había “masacrado a sus hermanos”, desarmaron a los policías y degollaron a 12 de ellos.

Posteriores declaraciones de la ministra del Interior han enrarecido más el ambiente en la Policía. Ella ha negado cualquier responsabilidad en los sucesos, incluso sostiene que no dio la orden de desalojo ni sabía de ello, culpando a los mandos policiales.

Eso, por supuesto, menoscaba más la moral policial, ya deteriorada por la mayor matanza de policías de que se tenga memoria. Las consecuencias, como se puede prever, son funestas

¿Con qué confianza en sus mandos van a intervenir en el futuro los policías que participen en asuntos de orden público?

¿Cómo van a reaccionar los oficiales cuando reciban una orden de una ministra que después los responsabilizará a ellos?

El balance final: el gobierno ha cedido a las demandas y los decretos serán derogados. Y en términos de cifras, aunque suene monstruoso, murieron 24 policías y 10 nativos. Nunca antes había sucedido algo así.

Y en ese mismo *Reporte Quincenal*:

Ahora muchos se preguntan por qué el gobierno no accedió a derogar los decretos desde el comienzo, ahorrándole al país una tragedia de esas proporciones. Es decir, hubo un enorme error de evaluación de la situación. Se subestimó la fuerza de los nativos y el Ejecutivo sobrestimó su propia capacidad para enfrentar la huelga.

La arrogancia que mostró el gobierno durante casi dos meses no se condice con su escasa habilidad para resolver el problema.

La imagen internacional que el gobierno ha proyectado es pésima.

No importa lo que se diga ahora, la noticia ha dado la vuelta al mundo desacreditando al gobierno y al Perú. Si la intención con los decretos en cuestión era atraer la inversión extranjera a la selva, eso es mucho más difícil que antes.

El 18 de junio el Congreso aprobó la ley derogando los D.L. 1090 y 1064 y al día siguiente se promulgó.¹

1 Informe en mayoría de la Comisión Investigadora del Congreso, p. 44.

9. Majes-Siguas: vía crucis de un proyecto

Majes-Siguas es un gran proyecto hidroenergético que permitiría irrigar 38.500 hectáreas en el departamento de Arequipa y construir dos centrales eléctricas (Lluclla y Lluta) que producirían en conjunto más de 500 megavatios.

Para tal efecto, es necesario construir la represa de Angostura y almacenar más de 1140 millones de metros cúbicos de agua. Eso requiere dos túneles de transvase (18 kilómetros en total) para llevar aguas del río Apurímac (cuenca del Atlántico) al río Colca (cuenca del Pacífico).

El costo del proyecto es de más de 400 millones de dólares y creará miles de empleos directos e indirectos durante su construcción, calculada en siete años.

Sin embargo, el proyecto estuvo varios años paralizado por la oposición de la población y autoridades del Cusco, en particular de la provincia de Espinar que no quieren que el río Apurímac, que transita por esa zona, sea desviado porque, dicen, se quedarían sin agua.

Un argumento que usó el candidato Ollanta Humala en la campaña del 2011 es que él podría resolver la disputa entre regiones donde tenía un importante respaldo. No obstante, varias veces durante su mandato se ha anunciado el inicio de Majes Siguas y varias veces también ha sido inaugurado y se han puesto primeras piedras. Sin embargo, hasta ahora hay pocos avances reales.

a. Reclamos y protestas

El 2 de enero de 2008 el presidente regional de Arequipa, Juan Manuel Guillén, amenazó al gobierno central con marchas y protestas callejeras si seguía retrasando el proyecto Majes-Siguas.²

“... muchos se preguntan por qué el gobierno no accedió a derogar los decretos desde el comienzo, ahorrándole al país una tragedia de esas proporciones. Es decir, hubo un enorme error de evaluación de la situación. Se subestimó la fuerza de los nativos y el Ejecutivo sobreestimó su propia capacidad para enfrentar la huelga.

La arrogancia que mostró el gobierno durante casi dos meses no se condice con su escasa habilidad para resolver el problema”.

2 Reporte Quincenal N.º 13 (29 de diciembre 2007-15 enero de 2008).

Inmediatamente, respondió el presidente de la República, Alan García. El 6 de enero reafirmó la decisión del gobierno de ejecutar el proyecto, anunciando que en cinco días el Ministerio de Economía y Finanzas otorgaría viabilidad al proyecto.¹

La reacción no se hizo esperar. El alcalde y la población de Espinar, acordaron no entregar “ni una gota de agua” a Arequipa aduciendo que el proyecto no los beneficia a ellos. Amenazaron con una paralización indefinida y también “tomar por la fuerza” las represas de Condorama y Pañe, ubicadas en territorio cusqueño, pero que benefician únicamente a Arequipa.²

“... el proyecto estuvo varios años paralizado por la oposición de la población y autoridades del Cusco, en particular de la provincia de Espinar que no quieren que el río Apurímac, que transita por esa zona, sea desviado porque, dicen, se quedarían sin agua”.

También se realizaron acciones legales destinadas a paralizar el proyecto. El 11 de agosto de 2008, en el juzgado civil de Espinar, el Gobierno Regional del Cusco (GRC) interpuso una acción de amparo para detener la ejecución de la presa de Angostura del proyecto Majes II.³ El 14 de agosto el juzgado dictaminó la paralización de la licitación de la presa de Angostura.

En los meses siguientes, las autoridades y dirigentes de Arequipa realizaron algunas manifestaciones y declaraciones, pero la situación de mantuvo igual, sin ningún avance significativo.

En noviembre de 2009 se realizó una huelga en Espinar contra Majes-Siguas.

b. Se desata la violencia

En enero de 2010 se realizó una mesa de diálogo en Cusco en torno a los recursos hídricos de la región, con representantes del gobierno regional, organizadores de la provincia de Espinar y representantes de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).

Los dirigentes de Espinar exigieron que se postergue la licitación del proyecto prevista para el 18 de marzo, aduciendo que 2010 era un año electoral. “El ministro de Agricultura, Adolfo de Córdova, y el titular regional de Arequipa, Juan Manuel Guillén, tienen pretensiones en las elecciones”, aseguró el presidente del Comité de Lucha

1 *Reporte Quincenal* N.º 13 (29 de diciembre 2007-15 enero de 2008).

2 *Reporte Quincenal* N.º 14 (16-31 de enero de 2008).

3 *Reporte Quincenal* N.º 27 (1-15 de agosto de 2008).

de Espinar, Néstor Cuti. Anunciaron que solicitarán una consulta popular para que las comunidades campesinas se pronuncien a favor o en contra del proyecto.⁴

En febrero de 2010, los dirigentes de Espinar amenazaron con medidas de fuerza en caso que PCM no retome la mesa de diálogo que se había iniciado el mes anterior.⁵

En marzo se realizó una “asamblea popular” en Espinar donde se acordó realizar una huelga indefinida en contra del proyecto Majes-Siguas.⁶

En marzo de 2010 debió entregarse la buena pro del proyecto, pero se retrasó para el mes de setiembre.

En los meses siguientes dirigentes arequipeños amenazaron con un “Arequipazo” si no se agilizaba el proyecto; mientras el presidente regional del Cusco Hugo Gonzales Sayán advirtió al gobierno que su anuncio del lanzamiento del proyecto podría suscitar hechos lamentables como el “Baguazo”.

El 12 de junio del 2010 el presidente Alan García firmó un decreto supremo que compromete el cofinanciamiento estatal de 150 millones de dólares para hacer realidad el proyecto. “Majes II es una realidad. Se los juro como hijo de arequipeña”, dijo García en la ceremonia.

La respuesta del “Comité de Lucha” y dirigentes de Espinar fue amenazar con una huelga indefinida. La medida de fuerza fue programada para el 13 de setiembre de 2010 dado que la buena pro se entregaría el 15 de ese mes.

El 2 de setiembre de 2010, por disposición del presidente del gobierno regional del Cusco, Hugo Gonzáles, la procuraduría pública de esa entidad interpuso una nueva demanda de amparo contra Pro Inversión por la convocatoria a la licitación del proyecto Majes Siguas II prevista para el 15 de septiembre, asimismo se acompañó una medida cautelar que pretendía paralizar de inmediato el proceso.⁷

Para entregar hechos consumados y tratar de evitar las protestas, el gobierno adelantó la apertura de sobres de Majes-Siguas II para el 8 de setiembre.

También emitió el Decreto Supremo N.º 010-2010-AG, mediante el cual declara de preferente interés nacional el afianzamiento hídrico de la cuenca del río Apurímac.⁸

El premier Javier Velásquez Quesquén, que había prometido varias veces ir a dialogar con la población de Espinar no viajó a esa provincia y tras una visita a La Convención (Cusco) regresó a Lima.

4 *Reporte Quincenal* N.º 62 (15-31 de enero de 2010).

5 *Reporte Quincenal* N.º 64 (16-28 de febrero de 2010).

6 *Reporte Quincenal* N.º 65 (1-15 de marzo de 2010).

7 *Ibid.*

8 *Ibid.*

“En los meses siguientes dirigentes arequipeños amenazaron con un ‘Arequipazo’ si no se agilizaba el proyecto; mientras el presidente regional del Cusco Hugo Gonzales Sayán advirtió al gobierno que su anuncio del lanzamiento del proyecto podría suscitar hechos lamentables como el ‘Baguazo’”.

El 13 de setiembre de 2010 se inició la huelga en Espinar demandando que no se realice el proyecto Majes-Siguas II porque eso perjudica a la provincia cusqueña. Así se analizó en el *Reporte Quincenal*:

Un muerto, decenas de heridos y diversos bloqueos de carreteras es el balance hasta el momento de las protestas en la provincia cusqueña de Espinar. Una dura prueba le espera al nuevo Premier¹ y a los recién nombrados Ministros del Interior y Agricultura.

Como era de esperarse, los dirigentes del Comité de Lucha de Espinar y las autoridades de Cusco cumplieron su amenaza de las protestas contra la buena pro para el inicio del proyecto Majes Siguas II.

Ya el presidente regional de Cusco había cursado diversas cartas a los postores del proyecto advirtiendo de las eventuales protestas y del mandato del poder judicial de Cusco que limitaba la continuidad del proyecto hasta no se concluyeran a satisfacción los estudios de balance hídrico en el lugar.

Con lo que no contaban los dirigentes de la protesta, era con que el Ejecutivo adelantara la decisión del otorgamiento de la buena pro, ni bien Espinar había empezado las presiones demandando una nueva mesa de diálogo.

Como era de esperarse también, al igual que anteriores oportunidades, los manifestantes optaron por dirigirse a la mina Tintaya, operada por Xstrata, con la finalidad de tomar sus instalaciones. Como consecuencia de ello, tuvo que intervenir la policía y enfrentarse duramente a los que, según Néstor Cuti (presidente del Comité de Lucha) sólo se acercaban a la minera Xstrata para “solicitar su intermediación”.

Por su lado, el presidente regional de Cusco y el alcalde provincial encabezaron una marcha de protesta por la capital de la región. Mientras tanto, las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional se encuentran custodiando las represas de El Pañe y Condoroma, y patrullando la carretera a Cusco y a Arequipa para evitar los bloqueos.

Es posible que más de un candidato aproveche el escenario para sacar ventaja de la situación.²

La huelga siguió ante la negativa del gobierno a retroceder. El 17 de setiembre, el quinto día de la huelga seguía firme, no atendían los restaurantes y tiendas de abarrotes, todas las actividades comerciales estaban paralizadas. Continuaban bloqueadas las vías de acceso a Yauri, capital de la provincia. Los puentes Cañipia y puente de la

1 José Antonio Chang reemplazó a Velásquez el 13 de setiembre de 2010.

2 *Reporte Quincenal* N.º 77 (1-15 de setiembre de 2010).

Amistad seguían en poder de los huelguistas, mientras la movilización de los diferentes piquetes era constante por las calles de la urbe.

El presidente de la Conferencia Episcopal Peruana (CEP), monseñor Miguel Cabrejos, se reunió con la población de Espinar para escuchar sus inquietudes y facilitar el diálogo con el gobierno. En el atrio de la catedral de Espinar, donde se congregan unos cinco mil pobladores, el religioso dialogó con los dirigentes.³

El 18 de setiembre, el presidente Alan García Pérez lamentó que en la provincia cusqueña de Espinar se impulse a la población a cometer actos violentos producto de la demagogia y desinformación, al oponerse a una obra como Majes Siguan II. Afirmó que Majes es un proyecto que ha tenido cincuenta años de maduración y destacó que ha sido tecnológica y científicamente estudiado.

Empresarios privados de Arequipa y Cusco, se sumaron a los esfuerzos del gobierno y la iglesia para lograr un entendimiento en el desencuentro existente entre Cusco y Arequipa alrededor del proyecto Majes-Siguan II.

El premier José Antonio Chang prometió que la comisión de alto nivel del Ejecutivo para dialogar con los pobladores de Espinar sería nombrada “en el acto”, inmediatamente después de que los pobladores levanten las medidas de fuerza. Chang realizó una reunión con el presidente regional de Cusco, Hugo Gonzales, y el representante de Arequipa, Aron Maldonado.

Al tomar conocimiento de la decisión del premier de no retroceder en su decisión, los pobladores de Espinar ratificaron que mantendrían la huelga indefinida y asumirían medidas más radicales.

El presidente del Comité de Lucha de la provincia de Espinar, Néstor Cuti, sostuvo que la población no levantaría el paro indefinido si el gobierno no se hacía presente para solucionar sus reclamos.

Por su parte, la Federación Departamental de Trabajadores de Cusco (FDTC) confirmó el 18 de setiembre que concretaría un paro regional de 48 horas para los días 21 y 22 de ese mes en respaldo a la lucha de los espinarenses.⁴

El 19 de setiembre, luego de una reunión en el local del Sindicato de Construcción Civil, el Frente de Lucha de Espinar decidió por unanimidad continuar con la huelga en protesta contra el proyecto Majes-Siguan II y anunció medidas más radicales. El presidente del Comité de Lucha de Espinar, Néstor Cuti Huallpa, explicó a los asistentes que suspender el paro para iniciar el diálogo, como lo pidió el jefe de ministros José Antonio Chang, podría debilitar la propuesta.

3 *Reporte Quincenal* N.º 78 (16-30 de setiembre de 2010).

4 *Ibid.*

Algunos líderes de comunidades campesinas de Espinar apoyan el proyecto Majes Siguan II, según el Jefe de Proyectos en Asuntos Agrarios de Pro Inversión, Carlos Pagador Moya. Dijo que los dirigentes de las comunidades campesinas del Cusco habían expresado su apoyo al proyecto Majes-Siguan II, pero los líderes políticos de Espinar, que encabezan las protestas, no permiten que las comunidades puedan exponer a la población los beneficios del proyecto.¹

El 21 de setiembre se inició en Cusco un paro de 48 horas en apoyo a la huelga indefinida de la provincia de Espinar. Se bloquearon las carreteras que conducen a las regiones Apurímac, Puno y Arequipa. Asimismo, se interrumpió la vía que conduce al valle de Urubamba y el servicio ferroviario a Machu Picchu se suspendió.

Un grupo de manifestantes que protestaban contra el proceso de licitación del proyecto Majes-Siguan II, destruyó el monumento del fundador del Partido Aprista, Víctor Raúl Haya de La Torre, ubicado en una céntrica calle de la ciudad de Cusco.²

El 22 de setiembre, el segundo día del paro, la ciudad del Cusco continuaba paralizada. En Sicuani, provincia de Canchis, unos 800 manifestantes de Espinar bloquearon el puente Arturo, impidiendo el transporte interprovincial entre Cusco, Arequipa y Puno.

El presidente regional de Cusco, Hugo Gonzales, respaldó la medida y señaló que la solución del conflicto pasa por la anulación de la licitación del proyecto y la realización de un estudio integral para un afianzamiento hídrico.

La Defensora del Pueblo, Beatriz Merino, advirtió que existe una tendencia a radicalizar aún más la protesta y, en ese sentido, hizo un "llamado urgente" al presidente del Consejo de Ministros para iniciar el diálogo y a los dirigentes cusqueños para que lo acepten.

Un sector de la población de Cusco, que está en contra del proyecto de irrigación Majes-Siguan II, amenazó con no votar en las elecciones regionales y municipales del domingo 3 de octubre.

"El paro contra el proyecto Majes-Siguan II es un regreso a la barbarie y un atropello a los derechos de las personas", sostuvo el presidente de la Cámara de Comercio de Cusco, Carlos Milla.³

El 24 de setiembre el premier decidió aceptar la decisión del Juzgado de Wanchaq de suspender la suscripción del contrato de Majes II y convocar a la constitución de una comisión de alto nivel para dar solución a la huelga indefinida que acata el pueblo de Espinar contra el proyecto. Eso significaba, como se admitió poco después, que la firma del contrato de concesión entre el Estado y los ganadores de la buena pro, se postergaría hasta nuevo aviso. Ante esa decisión, en Espinar suspendieron la huelga.

1 *Reporte Quincenal* N.º 78 (16-30 de setiembre de 2010).

2 *Ibid.*

3 *Ibid.*

El 27 de setiembre, el presidente de la Comisión de Alto Nivel para dialogar en la provincia de Espinar, el ministro de Producción Jorge Villasante, señaló que el grupo de trabajo que preside estableció un cronograma y una agenda de trabajo para atender las preocupaciones de esa provincia. Informó que en la próxima reunión se realizaría la evaluación de los documentos aprobados por la Autoridad Nacional del Agua. Por otro lado, el alcalde de Espinar, Eloy Chancayauri Pezo, manifestó que el diálogo iniciado sobre el proyecto Majes-Siguas II había sido fructífero. Señaló que se programó un trabajo técnico para evidenciar las necesidades del pueblo de Espinar respecto a sus recursos hídricos, y que el 11 de octubre habría una nueva reunión.

Tres dirigentes de la Asociación de Regantes del Cañón del Apurímac, de Espinar, que llegaron a la ciudad de Arequipa, denunciaron que se les persigue por apoyar el proyecto Majes-Siguas II. Faustino Taype Ancca, presidente, Estanislao Yupanqui Huamaní, secretario, y Benita Quispe Merma, tesorera de la mencionada asociación de regantes, denunciaron ser perseguidos por pobladores de la provincia de Espinar, quienes los acusan de traidores. Se informó que los dirigentes de nueve comunidades campesinas del Cañón del Apurímac solicitaron garantías a la gobernación de Arequipa.⁴

El 28 de setiembre, el presidente del Comité de Lucha de Espinar, Néstor Cuti, se reunió con dirigentes de la Federación Departamental de Trabajadores de Cusco (FDTC) y la Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco e insistió en pedir la nulidad del proyecto Majes-Siguas II. Argumentó que el afianzamiento hídrico es una solución de corto plazo para la provincia de Espinar y solo cubriría la demanda de agua actual en la provincia pero no sería suficiente para atender las demandas futuras de la población. Cabe indicar que esta posición podría bloquear la agenda de trabajo que mantienen los equipos técnicos de los gobiernos regionales de Cusco y Arequipa, quienes se reunirían en Lima para levantar las observaciones de Cusco al estudio de balance hídrico que determinó las necesidades de agua de ambas regiones.

El 30 de setiembre, el Consejo Regional de Cusco acordó por mayoría desconocer las conversaciones iniciadas entre los técnicos de los gobiernos regionales de Cusco y Arequipa con la Autoridad Nacional del Agua (ANA), así como para desautorizar al presidente regional Hugo Gonzales Sayán a tomar decisiones en torno a Majes Sigvas II. Carlos Dargent, consejero delegado, sostuvo que Gonzales decidió en forma unilateral aceptar el diálogo sobre el afianzamiento hídrico en el río Apurímac y así viabilizar el proyecto Majes-Siguas II. “La posición en Cusco es clara y tiene que ver con la declaratoria de inviabilidad del proyecto, mientras no se garantice el agua para Espinar”, dijo Dargent.⁵

En las elecciones regionales de Cusco y municipales de Espinar triunfaron candidatos de partidos radicales.

4 *Reporte Quincenal* N.º 78 (16-30 de setiembre de 2010).

5 *Ibid.*

En Espinar ganó Oscar Mollohuanca, candidato de Tierra y Libertad, filial del partido de Marco Arana. Mollohuanca afirma en su plan de gobierno que una de las amenazas que se deben enfrentar es el proyecto Majes-Siguas. Él es un conocido líder que años atrás había encabezado las protestas contra Tintaya.

El gobierno regional de Cusco lo ganó Jorge Acurio, que accedió a la presidencia regional en alianza con el Partido Nacionalista. Ha recibido el aval directo de Ollanta Humala. Fue la única presidencia regional que obtuvo el partido de Humala. Acurio dijo que asumiría la defensa regional del agua para Espinar.¹

Los meses siguientes siguieron reuniones infructuosas y procesos judiciales sin final. El 7 de diciembre en Arequipa, el presidente Alan García firmó un decreto supremo otorgando seguridades y garantías del Estado para la concesión de la construcción, operación y el mantenimiento de las obras del proyecto de irrigación Majes-Siguas II.

Y el 9 de diciembre se suscribió el convenio que permitiría la construcción de la represa de Angostura con la presencia de tres ministros de Estado, el presidente regional de Arequipa y las autoridades de Pro Inversión y de la Autoridad Nacional del Agua.

De inmediato la noticia acarreó el rechazo del presidente del gobierno regional de Cusco quien tildó de “traición del gobierno central” la firma del convenio cuando aún no se habría concluido con los estudios de afianzamiento hídrico de la provincia de Espinar.

“En conclusión, un proyecto muy positivo, que ampliaría considerablemente la frontera agrícola de Arequipa y del país, y generaría energía eléctrica limpia y con recursos renovables, además de generar miles de empleos en los años de construcción, paralizado durante mucho tiempo por la intransigencia de dirigentes políticos y poblaciones, al parecer, poco informadas”.

A su vez, el dirigente del Frente de Defensa de Espinar, Nestor Cuti, quien lideró las largas y violentas protestas de noviembre de 2009 y de setiembre de 2010, convocó a un paro provincial para el 15 de diciembre.²

El 15 de diciembre se realizó una marcha por las principales calles de Cusco, en protesta contra la suscripción del contrato de Majes-Siguas II. La medida fue convocada por la Federación Departamental de Trabajadores. En Espinar, decenas de pobladores iniciaron la protesta y un grupo de manifestantes intentó bloquear la carretera

1 Reporte Quincenal N.º 79 (1-14 de octubre de 2010).

2 Reporte Quincenal N.º 83 (1-14 de diciembre de 2010).

a su jurisdicción en reclamo a un presunto recorte de agua que se produciría a causa de dicho plan hídrico.

Más de 100 efectivos de la Policía viajaron al sector de las represas y carreteras de penetración de Arequipa para evitar bloqueos y desmanes provocados por los manifestantes.³

En los meses siguientes se sucedieron movilizaciones en las dos regiones, a favor y en contra del proyecto, y prosiguieron los procesos judiciales.

c. Una solución legal pero...

En noviembre de 2013 el Tribunal Constitucional emitió una resolución, que fue analizada en el *Reporte Quincenal*:

Luego de tres años de entrapamiento legal, el Tribunal Constitucional dio luz verde al proyecto Majes Siguan II. En Cusco, han aceptado, pero han pedido condiciones; otro sector planea recurrir a la justicia internacional.

Pese a que ya había trascendido que el nuevo informe encargado por el Tribunal Constitucional (TC) le daba luz verde al proyecto Majes-Siguan II, recién esta quincena el TC rechazó oficialmente el amparo presentado por Cusco y dio por concluido el caso, en base al cumplimiento del "Estudio de Balance Hídrico de la Cuenca del Apurímac (EBHICA)", elaborado por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para proyectos (UNOPS) y validado luego por la Autoridad Nacional del Agua.

Esta decisión pone fin al litigio legal que desde hace tres años ha enfrentado a las regiones de Cusco y Arequipa.

En el caso de Cusco, desde un inicio, autoridades y organizaciones habían rechazado el proyecto Majes-Siguan II pues señalaban que con el represamiento de las aguas del río Apurímac se agravaría la disminución del caudal de los ríos que abastecen la zona, poniendo en riesgo el riego y el suministro de agua potable de Espinar.

Por el contrario, en Arequipa, se afirmó que el proyecto no afectará a Cusco sino, por el contrario, lo beneficiará. En ese sentido, hablan que el tema se ha politizado y que son algunos dirigentes y autoridades cusqueños quienes habían venido utilizando el proyecto para movilizar a la población con fines particulares.

Como era de esperar, luego de la decisión final e irreversible del TC, las reacciones en ambas regiones fueron distintas.

En Arequipa, el presidente regional dio una conferencia de prensa celebrando la noticia. Luego se reunió con el Consorcio Angostura-Siguan y fijaron un cronograma de inicio de obras que empieza el 22 de enero de 2014. Sin embargo, se ha informado que por la demora en la ejecución, Majes-Siguan II tendrá un sobre costo de más de US\$ 40 millones. El proyecto está valuado en US\$ 404.7 millones, de los cuales 197 millones los asume el concesionario, el gobierno nacional US\$ 150 millones y el regional US\$ 57.7 millones.

En Cusco, aunque inicialmente se rechazó lo resuelto por el TC, luego esta posición se ha ido suavizando, por lo menos en algunos sectores. Ahora señalan que pueden aceptar el proyecto

3 *Reporte Quincenal* N.º 84 (15-27 de diciembre de 2010).

con algunas condiciones: 6,7 metros cúbicos por segundo, obras de irrigación y represamiento por S/. 320 millones y canon energético de las centrales hidroeléctricas Lluta y Lluclla, parte de Majes II. En cambio, el alcalde de Espinar, Óscar Mollohuanca, de Tierra y Dignidad, ratificó su rechazo y dijo que interpondrá una demanda ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) contra la decisión, aunque lo más probable es que trate de realizar movilizaciones contra el proyecto.¹

A fines de 2013, el premier César Villanueva aseguró que el proyecto se iniciaría en enero de 2014.

El 6 de febrero de 2014 se inauguró el proyecto Majes-Siguas II en Arequipa. La ceremonia se llevó a cabo con la asistencia del presidente Ollanta Humala, que colocó la primera piedra y manifestó que no hay retroceso en su ejecución, y no será nuevamente postergado como hace muchos años.

En Cusco, los pobladores de Espinar realizaron una marcha por la plaza mayor de Yauri como medida de protesta ante la inauguración del Proyecto Majes-Siguas II. El presidente del Frente Único de Defensa de los Intereses de Espinar, René Huamaní Quirita, manifestó que lamentaba que pese a los pedidos de diálogo se haya dado inicio al proyecto.²

El 15 de julio de 2015 se realizó –simbólicamente– el inicio de las obras de Majes-Siguas II, ya que el 16 de julio caducaba el Estudio de Impacto Ambiental de la represa de Angostura, aprobado en julio de 2013.

La gobernadora de Arequipa Yamila Osorio precisó que los trabajos de construcción durarán unos cuatro años, y llenar la represa otros tres. Informó que “en las obras se espera generar 4500 empleos directos, que podrían ser cubiertos por algunos de los 13.000 obreros que laborarán hasta octubre de este año en la ampliación de la mina Cerro Verde”.

En marzo de 2016 se informó que la construcción de la represa de Angostura se retrasaría otra vez, después de un año de puesta la primera piedra.

En conclusión, un proyecto muy positivo, que ampliaría considerablemente la frontera agrícola de Arequipa y del país, y generaría energía eléctrica limpia y con recursos renovables, además de generar miles de empleos en los años de construcción, paralizado durante mucho tiempo por la intransigencia de dirigentes políticos y poblaciones, al parecer, poco informadas. Los sucesivos gobiernos no han sido capaces de convencer a los opositores para llevar adelante el proyecto y han retrocedido ante las protestas, a pesar del interés que mostraron algunos por concretar la obra.

1 Reporte quincenal N.º 154 (15-30 de noviembre de 2013).

2 Reporte Quincenal N.º 159 (1-13 de febrero de 2014).

PARTE IV.

Conclusiones

1. Sobre las causas

Estamos ante fenómenos multicausales, que cada uno de ellos es, a la vez, un evento único y específico, en los que se producen una combinación particular de muchos elementos, entre ellos los mencionados a continuación:

- a. **Encuentro súbito del siglo XIX a siglo XXI.** La mayor parte de las inversiones mineras, petroleras y gasíferas ocurren en zonas apartadas, territorios de comunidades campesinas o comunidades nativas. Se puede decir que en esos lugares se produce un encuentro entre las realidades del siglo XIX y del siglo XXI.

Existe un contraste muy grande entre la visión del mundo, la calidad de vida y el acceso al conocimiento de aquellos que llegan y aquellos que habitan el lugar. Gigantescas maquinarias, aviones y helicópteros en el caso de las inversiones petroleras y gasíferas, se topan con poblaciones en extrema pobreza, que viven en una economía de subsistencia. Las poblaciones locales tienen una estrecha relación con la naturaleza y los más mínimos cambios en ella afectan su sobrevivencia. Es imposible que un encuentro de ese tipo no esté exento de fricciones, desencuentros y conflictos.

- b. **Malas prácticas ambientales y sociales de las últimas décadas y siglos.** Las industrias extractivas no han empezado en el Perú en el siglo XXI. La minería es una industria prehispánica y, desde la colonia, tiene un signo marcado de

explotación de la población indígena. Además, históricamente, la explotación minera no ha respetado el medio ambiente y los cientos o miles de pasivos ambientales en todo el Perú lo confirman. En el caso del petróleo, cuya explotación en la selva ha sido intensa desde los años setenta, principalmente por empresas estatales, las prácticas ambientales no eran adecuadas. No se tiene, hasta hoy, la capacidad para remediar las consecuencias de tales prácticas en zonas con un equilibrio ecológico tan frágil como la Amazonia.

- c. **Histórica debilidad del Estado para satisfacer las necesidades de los pobres en zonas remotas.** El Estado peruano es débil, ineficiente e injusto. Esto es especialmente cierto para el caso de los que menos tienen y, muy en particular, para aquellos en las zonas más apartadas, como a las que nos referimos en este documento. El Estado ha sido incapaz de satisfacer de manera adecuada las necesidades básicas de salud, educación, comunicaciones y de brindar apoyo al desarrollo productivo de estas poblaciones. Por ello, es casi inevitable que ellas vuelquen sus ojos hacia quienes tienen, o al menos parecen tener, gran cantidad de recursos que pueden aliviar su situación. Nuevas prácticas empresariales, nuevas relaciones laborales, responsabilidad social y responsabilidad ambiental son hoy en día las características de la mayoría de industrias extractivas de tamaño mediano o grande. No obstante, cambiar estas percepciones y estos temores tomará tiempo.
- d. **Miedo de la gente muy pobre de perder lo poco que tienen.** Las personas que tienen menos recursos son, en oposición al sentido común extendido, las que más temores tienen a los cambios y a la incertidumbre. Se trata de poblaciones cuyo equilibrio vital es muy frágil y en donde cualquier descompensación puede llevarlos a situaciones mucho más complicadas. La presencia de grandes inversiones, si bien es una oportunidad muy grande, genera a la vez más miedo a lo desconocido.
- e. **Desencuentros culturales.** Hemos observado muchos conflictos en los que simples diferencias culturales han desencadenado desencuentros y desavenencias que luego se vuelven más complicadas y que, incluso, se convierten en protestas sociales. Por ejemplo, faltar a una cita pactada sin anunciarlo con anticipación puede ser una práctica empresarial común, pero puede ser vista como una enorme falta de respeto por parte de los interlocutores en el campo. No reconocer a las autoridades comunales, o lo opuesto, sólo vincularse con ellas y no con las autoridades locales elegidas o nombradas del Estado, puede terminar causando problemas muy grandes. También, no darle la importancia y el respeto que merecen las fiestas y tradiciones puede crear fuentes de tensión y conflicto.
- f. **Errores de buena fe de las empresas en las relaciones con la población local.** Muchas veces, sobre todo en el caso de las empresas extranjeras, se trasladan

estilos y prácticas de relación que pueden haber funcionado en otras realidades; pero que en un contexto social económico político y cultural distinto no funcionan y son, incluso, contraproducentes. Conocer a profundidad las especificidades y particularidades de cada realidad para que se produzcan diálogos informados, ha probado ser una actitud inteligente.

- g. **Daños reales a la ecología de diversa magnitud resultado de las prácticas de la actividad extractiva.** En muchos casos, a pesar del cuidado que se tenga, el proceso productivo genera daños ecológicos. Sin embargo, quizás en la mayoría de los casos, estos sean de menor envergadura o las empresas tratarán de remediarlos luego. Entre estos daños, se encuentra, por ejemplo, el polvo levantado por las camionetas que malogra los cultivos o los pastos para el ganado. Otro ejemplo frecuente son los diversos tipos de fuentes de agua que se terminan por secar. Todo ello alimenta el miedo y favorece los discursos de quienes señalan que las actividades agrícolas o ganaderas son incompatibles con la minería.
- h. **Expectativas desproporcionadas de lo que las empresas pueden hacer a favor de las poblaciones.** Las poblaciones locales, por lo general pobres o en pobreza extrema y mal atendidas por el Estado, ven en la llegada de estas empresas o en la continuidad de su presencia, una oportunidad única e irrepetible de obtener cambios favorables en sus vidas. En estos entornos, la descomunal presencia de recursos para la explotación minera genera la imagen de un poder económico, que puede ser mayor al de la realidad. Esto genera expectativas totalmente desproporcionadas y ajenas a lo que puede o corresponde hacer a las empresas.
- i. **Impactos diferenciados de la actividad económica de las industrias extractivas.** La presencia de grandes inversiones genera bastante más actividad económica y ofrece oportunidades laborales de mucho mejores ingresos. Sin embargo, los impactos son diferenciados entre los que se benefician de manera significativa; los que se benefician menos; y, por último, los que se perjudican. Ello genera conflictos entre trabajadores de planta y entre quienes trabajan en actividades tercerizadas. La mayor demanda de productos genera mayores oportunidades de negocio y eleva los precios de las propiedades para aquellos que alquilan o venden. Sin embargo, para otros sectores, por ejemplo, todos aquellos que reciben sueldos del Estado, para los que no hay beneficios directos, tienen mayores dificultades para acceder a esos bienes por sus nuevos precios.
- j. **Cambios en los patrones de vida.** La presencia de nuevas actividades económicas causa la llegada de personas foráneas cuyas costumbres y necesidades son distintas a las locales, por lo que alteran los valores tradicionales. Llevan, también, una “modernidad” que suele ser rechazada por

importantes sectores de la población local, que, no sin razón, la atribuyen a la nueva actividad económica. Se producen también los típicos problemas del crecimiento económico en contextos con una débil presencia del Estado, como la delincuencia, prostitución, etc.

- k. **Manipulación de la población por agitadores que buscan una ganancia que no les corresponde.** Muchos aventureros políticos o económicos buscan explotar problemas reales o temores comprensibles para obtener réditos indebidos a su favor. Hay desde los que participan en conflictos sociales para luego tener más oportunidades de ganar alcaldías o incluso posiciones de más alto rango. Hay, también, por ejemplo, los que simplemente se corrompen a cambio de “solucionar los conflictos;” y, por supuesto, algunas empresas creen que ese es el camino fácil para solucionar sus problemas pero terminan pagando consecuencias muy altas.
- l. **Presencia e influencia de sectores muy radicales opuestos a la actividad empresarial privada.** Hay también una oposición más ideológica en contra de la minería y las industrias extractivas en general que resulta de visiones del mundo sumamente enraizadas. Esta oposición no tiene intención alguna de establecer un diálogo para que los proyectos salgan con mejoras; solo buscan impedir que estas inversiones se desarrollen. Desde hace mucho tiempo, en muchas zonas del país hay una ideología anticapitalista y/o antimperialista, que ve a la empresa privada como enemiga. Más recientes son los ecologistas ultras radicales, autodenominados postextractivos, que consideran que se debe acabar con la extracción de recursos naturales no renovables y construir una estrategia de desarrollo basada exclusivamente en actividades renovables.
- m. **Competencia de mineros ilegales, disfrazada de protestas sociales.** Muchas de las resistencias contra empresas formales disfrazadas de otros discursos, provienen de poblaciones que ya explotan ilegalmente yacimientos o quieren hacerlo. Se produce así un choque entre los intereses de los mineros ilegales y las posibilidades de hacer minería formal en el Perú.

2. A partir de los niveles de conflictividad, evolución y estacionalidad

- a. Los niveles de intensidad de conflictos varían significativamente de región en región. Puno, Cusco, Ayacucho, Arequipa y Cajamarca son las regiones más conflictivas. De otro lado, las menos conflictivas son Tumbes, Moquegua, Pasco, Huancavelica y Ucayali.
- b. Ajustadas por población, los índices de intensidad de conflictos son virtualmente inexistentes en Lima; mientras que Madre de Dios es la región más conflictiva.

- c. Según regiones naturales, las regiones predominantemente serranas duplican en índice de intensidad de conflictividad a las costeñas que a su vez duplican a las regiones predominantemente amazónicas.
- d. La macro región sur es, de lejos, la región más conflictiva; seguida por la región norte y la región centro.
- e. En algunas regiones como Cajamarca, Cusco y Ayacucho existe una importante correlación positiva entre pobreza y pobreza extrema con altos índices de intensidad de conflictividad. No obstante Huancavelica, una de las regiones más pobres del país, no es de las más conflictivas; mientras que en el caso de Arequipa ocurre lo opuesto. En general, a nivel regional, la correlación con la conflictividad es mayor en regiones con más pobreza extrema que pobreza.
- f. La correlación entre el Índice de Desarrollo Humano y el índice de intensidad de la conflictividad es moderada y tiene notorias excepciones.
- g. La correlación entre los niveles de educación y el índice de intensidad de conflictos indica que a escala regional, el nivel educativo es un factor muy poco relevante con relación a la incidencia de conflictos sociales.
- h. El Índice de Densidad del Estado construido por PNUD y aplicado una sola vez en 2006, indica que después de Lima, Tacna, Ica, Moquegua, Lambayeque son las regiones con mayor densidad del Estado y, a la vez, regiones de baja conflictividad.
- i. Hay una relación positiva importante entre una baja contribución porcentual regional al producto bruto y un bajo nivel de conflictos sociales. No obstante, Arequipa y Cusco, entre las regiones que más contribuyen al PBI, tienen altos niveles de conflictos sociales. A la vez, La Libertad y Piura cuya contribución al PBI también es significativa tienen niveles intermedios de conflictividad.
- j. Hay una correlación muy alta entre niveles de inversión minera acumulada en el periodo del estudio y el índice de intensidad de conflictos. Todas las regiones con mayor cantidad de conflictos sociales han tenido en el periodo de estudio una inversión minera bastante alta. La excepción es Puno, la región más conflictiva. En este caso, se debe notar que la matriz de la conflictividad no está vinculada principalmente a la inversión minera, sino a otros problemas sociales y políticos.
- k. Al comparar el índice de intensidad de conflictos con la votación obtenida por Ollanta Humala a nivel regional en 2006 y 2011, se encuentra una correlación positiva importante.
- l. Al comparar el índice de intensidad de conflictos con la votación obtenida por Verónica Mendoza en la primera vuelta de 2016, se encuentra una correlación positiva muy alta.

3. A partir de las diez regiones seleccionadas para el estudio

- a. La variedad y la multiplicidad de causas es constante en los conflictos. Cada conflicto tiene su particularidad y su sostenibilidad responde a factores diversos. En algunos casos, depende de la capacidad de liderazgo de los representantes de la protesta. En otros, de la sintonía del tema que motiva el conflicto con los temores o necesidades de una población o comunidad. También hay casos en los que priman relaciones ancestrales de antagonismo o, simplemente, destaca la percepción generalizada de una amenaza para las condiciones de vida de un gremio o sector, como se puede apreciar en la multiplicidad de temas y actores que han impulsado los conflictos y acelerado su intensidad a lo largo de los últimos ocho años en las diversas regiones del Perú.
- b. En cada región encontramos una diversidad y variabilidad cronológica en los conflictos sociales. Es decir que en cada región se han producidos conflictos frecuentes e intensos en diferentes años. De esta forma, en Huánuco los años 2009 y 2010 fueron particularmente intensos; mientras que en Madre de Dios fue 2014; en Loreto, 2009, en Ayacucho, 2008; en Arequipa, 2013; en Cajamarca, 2011; en Áncash, 2008 y 2012; y en Puno, 2008, 2009, 2012 y 2013. Del análisis de esos años podemos determinar que las causas de la frecuencia e intensidad de los conflictos en los años pico no responde a un denominador común para todas las regiones o a coordinaciones políticas, sino a circunstancias locales con actores locales que impulsaron las protestas.
- c. Cada región muestra picos de violencia con manifestaciones tácticas similares (marchas, bloqueo de carretera, destrucción de locales gubernamentales, enfrentamientos con las fuerzas del orden con heridos y muertos) pero con orígenes y motivaciones distintas. Ello define también a los actores, que son distintos en cada región, que lideran las protestas. Hay, por ejemplo, protestas asociadas al movimiento cocalero, protestas por demandas gremiales en escenarios urbanos, protestas para derogar medidas legislativas o vacar a autoridades, conflictos para impedir la actividad minera o protestas para que continúe la actividad minera. Hay también temas asociados a las dinámicas particulares de cada región, como las protestas para permitir la extracción de oro en Madre de Dios o para impedirla, como en Cajamarca; y las protestas para vacar al presidente regional en Áncash.
- d. Un denominador común en los resultados del análisis de la conflictividad en las regiones es la tendencia a la concentración de demandas y conflictos en las capitales provinciales. En ocho de las diez regiones analizadas, las capitales concentraron largamente la expresión de la conflictividad. Ello se debe a que si bien hay conflictos que se produjeron fuera del entorno de la capital (por ejemplo, Conga en Cajamarca, Tía María en Islay, Camisea en Quillabamba, los cocaleros en Leoncio Prado, Doe Run en La Oroya); la frecuencia de la

conflictividad tuvo como sede a la capital de la región. La explicación radica en que al concentrar la capital de la región a las autoridades y a las oficinas del gobierno, las protestas son canalizadas a través de las mismas para buscar una solución a las demandas y producir un impacto mediático que repercute en Lima. Las excepciones fueron Áncash, donde la provincia del Santa (Chimbote) supera en frecuencia e intensidad a Huaraz y Junín donde hay una dispersión mayor. En cuanto a la frecuencia de conflictos sociales, la provincia de Satipo supera a Huancayo debido a la actividad narcoterrorista. Y Huancayo supera a su vez a Yauli (La Oroya). En el caso de Cusco, que figura entre las ocho regiones donde la conflictividad es encabezada por la capital de la región, supera a Quillabamba en número de conflictos. No obstante, al combinar la frecuencia con la intensidad de los conflictos, Quillabamba supera ligeramente a la capital regional.

- e. Las protestas o los conflictos asociados a determinados gremios son los únicos que han tenido manifestaciones colectivas simultáneas en varias regiones. En ese sentido, las diversas huelgas de médicos o trabajadores del sector salud produjeron efectos simultáneos y duraderos en varias regiones, lo mismo que las paralizaciones convocadas por el SUTEP. Estas son las dos agrupaciones con mayor repercusión simultánea en diversas regiones del país. Sin embargo, en varias regiones, las juntas de regantes también impulsaron manifestaciones a nivel agrario; lo mismo que los trabajadores del Poder Judicial y los trabajadores de la Confederación General de Trabajadores del Perú (CGTP). No hemos encontrado la misma fuerza asociativa y solidaria entre los trabajadores del sector minero, asociados a protestas como las de Conga o Tía María.
- f. No todas las provincias tienen el mismo peso en términos de conflictividad, el 73% de provincias de las diez regiones seleccionadas por su importancia en la conflictividad presenta un indicador bajo o nulo de conflictividad (menos de 10 puntos). Seis provincias concentran el mayor nivel de conflictividad (Cajamarca, Arequipa, Puno, Huamanga, La Convención y Cusco tienen niveles de conflictividad por encima de 50 puntos); mientras que al combinar intensidad y frecuencia, solo 15 alcanzan un puntaje entre 10 y 49 puntos. Ello significa que existe un número elevado de provincias de las regiones de alta conflictividad en las que si es que hubo conflictividad, su desarrollo fue más controlado y de menor impacto.

4. A partir de las nueve experiencias estudiadas

- a. **Mal manejo policial y uso de violencia en las protestas.** En los últimos lustros cientos de personas han fallecido o resultado heridas de gravedad en enfrentamientos producto de conflictos sociales. Por un lado, los adversarios de

los proyectos de inversión saben que si no ejercen cierta dosis de violencia sus demandas difícilmente serán atendidas. Cuando se bloquean carreteras, se atacan locales públicos y privados, se producen enfrentamientos con las fuerzas del orden, hay más atención de los medios de comunicación y más presión sobre las autoridades y las empresas para resolver o dar por finalizado el conflicto. Esa es una realidad que hay que tener siempre presente. Proyectos mineros como Conga o Tía María, luego de semanas o meses de conflicto y de las muertes producidas en los enfrentamientos fueron suspendidas.

En los últimos años se ha generalizado la tendencia de que las fuerzas del orden usen armas de fuego para enfrentar las protestas sociales, y esa es una de las causas del alto número de víctimas mortales. Esta tendencia es, a la vez, un pésimo manejo policial que puede resultar en decenas de policías asesinados a sangre fría; es decir, no como producto de un enfrentamiento. A pesar de que en los últimos años el Estado ha tenido muchos recursos para invertir, no se ha dotado a las fuerzas del orden de armas no letales ni se les ha dado un entrenamiento adecuado.

Un factor que influye para que esto ocurra es que, por lo general, no se determinan responsabilidades legales o políticas, tanto en el caso del uso injustificado y desproporcionado de la fuerza por parte de las fuerzas del orden como del empleo de la violencia por parte de quienes protestan.

- b. La geografía juega un papel importante.** Para los proyectos de inversión, la cercanía a ciudades grandes tiene ciertas ventajas económicas; pero, desde el punto de vista de la conflictividad social, suele ser un detonante.

Los proyectos que se desarrollan en zonas alejadas y poco pobladas tienen mayores posibilidades de desarrollo. Por definición, las localidades escasamente habitadas no son adecuadas para actividades como agricultura o ganadería, entonces un proyecto de inversión proporciona beneficios y ventajas únicas.

También es favorable un entorno con muchas décadas o siglos de actividad minera, por ejemplo, donde la población está acostumbrada a esa actividad y su economía depende de ella.

- c. Los operadores políticos no defienden adecuadamente los proyectos de inversión.** Una constante en los últimos años es que los adversarios de los proyectos mineros de hidrocarburos o de otro tipo actúan solos, prácticamente sin oponentes. Un factor que ha influido en ello es la práctica desaparición de los partidos políticos tal como existieron hasta la década de 1980, con programas, ideologías e identidades. Los “partidos” se han convertido en grupos que por lo general se constituyen solamente alrededor de caudillos o grupos de interés, y cuyo objetivo es servir de plataforma para que esos líderes y sus allegados alcancen algún puesto electivo.

Así, en los últimos lustros ningún partido ha asumido la defensa de un proyecto de inversión y enfrentado a los adversarios del mismo. O, cuando sus dirigentes centrales lo han hecho, sus operadores locales han preferido mantenerse al margen o sumarse a los críticos pensando siempre en los votos que podrían ganar –o perder– en la siguiente elección.

El otro factor es que los gobiernos podrían haber suplido a los partidos con operadores en el terreno, pero no lo hicieron por desconocimiento, ignorancia o desidia. A lo más, en algunos casos, han enviado funcionarios y ministros, que llegan, hablan y se van, lo que puede ser de ayuda pero es insuficiente.

Hay algunos pocos casos en que operadores de las empresas han sido capaces de desarrollar relaciones adecuadas con el entorno y neutralizar a grupos opositores externos, así como casos en los que autoridades locales y/o regionales han sido capaces de mediar las relaciones entre las empresas y la población con eficacia. No obstante, esa parece ser la excepción, no la regla.

En suma, los adversarios a los proyectos, que actúan por diversos motivos (ideológicos, políticos, económicos) casi siempre tienen el campo libre para difundir sus argumentos, sean ciertos o falsos; y trabajan sin oposición, convenciendo a muchas personas a fuerza de repetir sus argumentos sin que nadie los refute.

d. Predominancia de valores tradicionales como dignidad y honor.

Por lo general, los funcionarios de empresas transnacionales y funcionarios gubernamentales se guían por valores “modernos”: éxito, eficiencia, progreso, y les es difícil entender que en algunas regiones predominan valores distintos como el honor, el respeto y la dignidad.¹ Por eso, a veces creen que basta difundir los beneficios económicos que un proyecto como el suyo genera para convencer a la población. Eso, por supuesto, es importante, pero no basta. Comportamientos arrogantes y/o desdeñosos pueden convertirse en motivos suficientes para indignar a las personas y llevarlas a rechazar proyectos de inversión.²

1 Ver por ejemplo Alfredo Torres, “La batalla por el sur”, *El Comercio* 15.1.16.

2 Un ministro llegado de Lima presionando de forma poco respetuosa, ante un auditorio local y las cámaras de televisión, a un gobernador regional a firmar un compromiso; o funcionarios y contratistas de grandes empresas exhibiendo durante tiempo, con petulancia de “nuevos ricos”, sus fortunas ante ciudadanos menos favorecidos son ejemplos de comportamientos pueden originar rechazo.

PARTE V.

Recomendaciones

1. Concertar para una política de Estado sobre conflictos sociales

Los ciudadanos del Perú han elegido democráticamente a sus autoridades para el periodo 2016-2021. El mensaje de los resultados es inequívoco. Nadie puede gobernar sin tomar en consideración las opiniones de las otras fuerzas políticas.

Por un lado, Fuerza Popular, el partido que llevó como candidata a la presidencia a Keiko Fujimori –quien perdió en la segunda vuelta por una pequeña diferencia–, tiene control absoluto del Congreso de la República. Por el otro, Frente Amplio, el bloque político que llevó como candidata a la presidencia a Verónica Mendoza, tiene la primera minoría en el Congreso. Al mismo tiempo, sin embargo, Pedro Pablo Kuczynski ha sido elegido presidente y, con ello, es el jefe del Estado.

A nuestro juicio, el mandato es claro: recoger los aportes de todos e intentar llegar a la mayor cantidad de consensos posibles. En lo que respecta al tema que tratamos en este libro, hay bastantes posibles coincidencias.

El plan de gobierno de Kuczynski es el más desarrollado en este respecto. En la medida en que su partido, Peruanos Por el Cambio, ha ganado el Poder Ejecutivo, su plan debe ser tomado como punto de partida.

El plan de gobierno de Peruanos Por el Cambio con respecto al tema, plantea lo siguiente:

Objetivo general

Prevenir y resolver pacíficamente los conflictos sociales para evitar los desórdenes públicos y graves hechos de violencia asociados a ellos, así como su impacto negativo en el desarrollo económico y social.

Lineamiento estratégico

- 1 Crear el Sistema Nacional de Prevención y Solución Pacífica de Conflictos Sociales.

El Sistema Nacional de Prevención y Solución Pacífica de Conflictos Sociales será creado como un sistema de naturaleza multisectorial dotado de una estrategia preventiva, que permita la anticipación y la gestión pacífica de los conflictos sociales. Esta estrategia preventiva incluye el adelanto social de la inversión en infraestructura, la alerta temprana y el diálogo constructivo.

Objetivos y metas (2016-2021)

De acuerdo con los lineamientos estratégicos señalados, los principales objetivos de mediano plazo son los siguientes:

- a) Mediante la gestión pacífica de los conflictos, dar viabilidad a los grandes proyectos de inversión que actualmente se encuentran suspendidos por falta de condiciones políticas y sociales.
- b) Evitar víctimas mortales en el marco de los conflictos sociales.
- c) Para 2017, se contará con el Sistema Nacional de Prevención y Solución Pacífica de Conflictos Sociales implementado y en funcionamiento en las siete regiones con mayor incidencia de conflictos sociales en el país.
- d) Para 2017, se pondrá en marcha una estrategia nacional de prevención y solución pacífica de conflictos sociales para el periodo.

El plan de gobierno de Fuerza Popular también contiene propuestas muy importantes, que convergen además con las del partido de gobierno.

- Prevenir los conflictos a través de la creación del Sistema Nacional de Prevención y Gestión de Conflictos Sociales, con el fin de contribuir a la gobernabilidad democrática, a la solución pacífica de los conflictos sociales, coadyuvando al mejoramiento de las condiciones de vida de la población y la promoción de las inversiones. Trabajaremos por la sana convivencia de las actividades extractivas con la agricultura.
 - Es indispensable rescatar y reconstruir la relación entre el ciudadano y el Estado, a través de la institucionalización del diálogo como mecanismo para transformar el conflicto en una oportunidad de desarrollo.

- Fortalecer la gestión y el rol de los organismos de fiscalización ambiental. Aplicar sanciones efectivas como consecuencia del incumplimiento de las normas ambientales.
- Implementar los mecanismos de consulta previa, en los casos que corresponda.

Por razones de espacio no las consignamos aquí, pero las propuestas de las demás agrupaciones políticas representadas en el Congreso, contienen ideas y propuestas que pueden ser recogidas para intentar llegar a consensos.

2. Recomendaciones específicas para el Gobierno nacional

a. Prevención

Es frecuente escuchar a los funcionarios públicos hablar de la prevención de los conflictos –y a los candidatos durante sus campañas electorales–; no obstante, en la práctica no es común que los gobiernos anticipen los conflictos.

También en la práctica, no existen partidos políticos; y las oficinas del gobierno central en las provincias casi han desaparecido.¹ Con frecuencia, ni siquiera llega al gobierno central información relevante sobre protestas o conflictos que se van gestando con meses o, incluso, años de anticipación. Por eso, la mayoría de las veces, el estallido de un problema sorprende al gobierno que, por lo general, llega tarde. Se requiere, por lo tanto, estructurar un sistema de información específico sobre conflictos, que transmita sus informes a la dependencia del gobierno central encargada de intervenir.²

b. Análisis

Tampoco basta tener la información oportuna, se requiere analizarla y usar instrumentos pertinentes para recoger el sentir de la población respecto a un proyecto minero, a una norma legal o a una represa. El uso de encuestas, grupos de enfoque, etc. es ajeno a la práctica de las oficinas estatales que tienen alguna relación con los conflictos. Además, no es difícil usar esos medios para auscultar el sentir de la población y descubrir cuáles son los temas que causan preocupación o rechazo; y, luego, incidir en ellos.

1 Antes, las prefecturas y las subprefecturas tenían una red de gobernadores y tenientes gobernadores. Pero, en las últimas décadas, este aparato se vino a menos. Hoy, casi no queda nada de él.

2 En el Estado, algunas organizaciones recopilan información, pero lo hacen de manera desordenada. Además, estas organizaciones no están acopladas, de manera adecuada, con la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad.

c. Incidencia

Si se tiene la información y el análisis de un posible conflicto social, es necesario actuar para tratar de evitarlo. Ello requiere tener operadores en el terreno. Hasta ahora, por lo general, los gobiernos consideran que su intervención debe ser la de árbitros o mediadores. En verdad, esa es solo una parte de su rol y, muchas veces, no la más importante. Si es política del Estado respaldar un proyecto minero o gasífero, la construcción de una represa, el tendido de un gasoducto, el desarrollo de una irrigación, etc. es pertinente que no actúe solo como mediador, sino que se involucre en el apoyo a ese proyecto ayudando a persuadir a la población involucrada sobre las bondades del mismo.

Eso requiere operadores en el terreno que conozcan, hablen con la población, informen, persuadan, recojan opiniones, etc. No se trata de contar solo con funcionarios que visiten de vez en cuando y por corto tiempo las localidades involucradas. Esta es una práctica básicamente ausente en la política de los gobiernos y es, quizás, la más importante.

d. Focalización y anticipación

Sin duda, en el Perú hay un problema de conflictividad social importante, pero se manifiesta de formas muy distintas. Por ello, se requiere una focalización muy específica en aquellos lugares donde, por distintos factores, la conflictividad es más fuerte.

A nivel regional, Puno merece atención muy específica debido a la intensidad y diversidad de fuentes de conflicto. Se suman, en el sur andino, Arequipa; Cusco; y, un poco más al norte, Ayacucho. Por lo que, sin descuidar otras zonas con problemas graves (notoriamente Cajamarca), es muy importante contar con una mirada regional de los conflictos del sur andino.

Sin embargo, la segunda parte de nuestro trabajo muestra la necesidad aún más urgente de focalizar a nivel provincial. Es decir, en cada una de las regiones con problemas complejos y agudos de conflictividad (las mencionadas arriba y otras), la intensidad y la frecuencia de los conflictos se diferencia sustantivamente a nivel provincial.

De hecho, nuestro estudio, que se basa sobre una amplia evidencia empírica, indica que, en las diez regiones en las que realizamos aproximación provincial, el 73% de las provincias tiene indicadores de conflictividad muy bajos o casi nulos. Por el contrario, al sumar todas las provincias de las diez regiones identificadas como las más conflictivas, no más de veinte provincias registran niveles altos de intensidad de conflictos.

El Estado puede tomar estos datos, perfeccionarlos e, incluso, focalizar al nivel distrital, lo que probablemente brindará más y mejor información para elaborar una política, que en muchos casos, debe ir más allá de la prevención de conflictos. Debe ser más consistente y duradera para anticipar conflictos por medio de la identificación de

factores sociales, culturales, políticos, económicos, ideológicos que puedan estar a la base y, con ello, aproximarse a ellos de manera intersectorial.

e. Credibilidad

Es un hecho que en el Perú el Estado carece de prestigio y credibilidad por lo que es fundamental recobrar la credibilidad en él. Por ejemplo, si alguna oficina estatal realiza un estudio ambiental sobre un río o lago que podría estar afectado por una operación extractiva cercana y el resultado no es el que la población esperaba, este no tendrá credibilidad por parte de la población. Existe una idea generalizada de que el Estado es corrupto y que está al servicio de quien pague; es decir, de las grandes empresas.

Un factor fundamental en la falta de credibilidad del Estado es la enorme cantidad de Actas de Compromiso firmadas por el gobierno en cualquiera de sus instancias, que no son cumplidas y terminan por vencerse sin que se honren los términos y los plazos comprometidos. Es una práctica que se debe corregir desde la raíz para que se construya un modelo de credibilidad sustentado en que el Estado cumpla sus compromisos.

Es muy importante que el Estado recobre la credibilidad. Sin duda, será un proceso largo y trabajoso, pero se tiene que hacer. Este proceso implica una cuidadosa selección de funcionarios públicos, de manera tal que se evite corrupción; y, al mismo tiempo, actuar con energía en caso de que se violen las normas.³

f. Orden público

Hay ocasiones en las que, a pesar de los esfuerzos, se producen manifestaciones violentas que amenazan la paz, la tranquilidad, el libre tránsito y la propiedad pública y privada. En estos casos, deben intervenir las fuerzas del orden. En los últimos años sucede con frecuencia que, ante la falta de prevención e incidencia, las fuerzas del orden intervienen casi inmediatamente. Utilizan, además, armas de fuego.⁴ Eso explica que en los conflictos sociales de los últimos años se hayan producido cientos de muertes que pudieron ser evitadas.

En primer lugar, la Policía Nacional se debe encargar de mantener el orden. Al mismo tiempo, se debe evitar la intervención de las Fuerzas Armadas, que no están preparadas para mantener el orden interno, sino para la guerra; es decir, para destruir al enemigo. En segundo lugar, se necesita contar con cuerpos en la Policía Nacional

3 Por ejemplo, muchas veces la población se queja de que algunas empresas incumplen las normas ambientales y que las sanciones monetarias, cuando se imponen, son muy bajas y/o que las empresas no las pagan, sea acudiendo al Poder Judicial o buscando alguna argucia para evadirlas.

4 Muchas veces, armas de guerra; es decir de alto calibre y automáticas

especializados y debidamente entrenados en el mantenimiento del orden. En varios conflictos, se ha visto que se envía a policías que suelen cumplir otras funciones por lo que no están preparados para controlar a multitudes. En tercer lugar, es indispensable equipar a la Policía Nacional con armas no letales adecuadas para esa función. En los últimos años el Ministerio del Interior ha tenido presupuestos considerables; pero se ha invertido muy poco en este tipo de temas.

g. Remediar los daños ambientales

El Perú es un país minero y gestor de hidrocarburos desde hace mucho tiempo; pero la explotación intensiva de minerales e hidrocarburos en el siglo XX, cuando no existían los estándares ambientales actuales, han dejado muchos pasivos que no solo están en la memoria colectiva, sino que siguen afectando a las poblaciones donde se desarrollaron –o aún se desarrollan– esas operaciones. En la mayoría de los casos, las empresas que dejaron esos pasivos ya no están o ya no existen. Por lo tanto, la labor de remediarlos corresponde al Estado; y, de ser posible, en colaboración con nuevas empresas que operen en zonas aledañas. Más aun, cuando ha sido el Estado mismo el que dejó el problema, como es el caso del oleoducto del oriente.

h. Los “otros” conflictos sociales son muy importantes

La información empírica recogida entre 2008 y 2015 y el estudio hecho para este libro demuestra que los conflictos tienen diversas motivaciones, más allá de aquellas relacionadas con factores socio ambientales o con las industrias extractivas –que si bien son muy importantes– no son la única causa de la conflictividad en el Perú. Además, en algunas regiones como Puno, Lambayeque y La Libertad, por mencionar algunas, la presencia de las industrias extractivas no es el único factor ni el más importante en la conflictividad regional.

El segundo capítulo categoriza a los conflictos y da cuenta tanto de la variabilidad de los conflictos como de la multiplicidad de los actores. Hay, incluso, conflictos cuyo protagonista es el Estado contra el Estado, como es el caso de las disputas por límites territoriales. En ese sentido, el Estado debe formar en todos los Ministerios equipos múltiples para la solución de conflictos, más allá de lo que se pueda hacer desde la unidad a cargo de ellos en la PCM. No se debe olvidar que hay conflictos asociados a la educación, al agro, a la justicia, a la salud, etc., que en muchas ocasiones son los determinantes y terminan por generar situaciones conflictivas de amplio espectro.

3. Recomendaciones específicas para los gobiernos subnacionales

a. Liderazgo y consistencia

La relación de los gobiernos regionales y municipales con la inversión de industrias extractivas en sus territorios tiende a ser ambigua e inconsistente. Existen unas pocas autoridades nacionales elegidas cuyos programas se oponen a la presencia de actividades extractivas en sus territorios y que actúan dentro de la ley, con lo que no se les puede pedir una orientación diferente. No obstante, la gran mayoría de autoridades agoniza entre querer recibir el canon que generan estas actividades y no querer comprometerse como protagonistas activos de estos procesos.

Mención aparte merecen los gobiernos regionales, que son, a la vez, parte del problema. Tal es el caso del gobierno regional de Madre de Dios con respecto al problema de la erradicación de la minería ilegal. En estos casos excepcionales, cabría plantearse crear grupos *ad hoc* para enfrentar los problemas de manera puntual desde el gobierno nacional. Es decir, se trata de impulsar mecanismos de explicación, de diálogo y de compromisos que permitan crear, a nivel sub nacional, mecanismos de interlocución sobre los proyectos que comprometan a las empresas con la región, la provincia o el distrito y construyan, a la vez, espacios para que los proyectos sean viables.

El mejor ejemplo de que esto es posible es el de Moquegua con el proyecto Quellaveco. Ahí, el presidente regional promovió, sin recurrir a ninguna acción de fuerza, una mesa de diálogo que probó ser larga y complicada, pero efectiva. Lo que es más, esta mesa llevó a la región un conjunto de beneficios y legitimó a la empresa para que se desarrolle en la zona.

b. Lograr que los beneficios de la presencia de las industrias extractivas lleguen a los que más lo necesitan

Durante estos años, uno de los grandes problemas ha sido la ejecución deficiente, a nivel regional provincial distrital y universitaria, del gasto del canon, aportes generados por la presencia de industrias extractivas de los cuales son beneficiarios por ley. Este es el caso, por un lado, porque no siempre se ha logrado desarrollar proyectos relevantes y, a veces, se gasta el dinero en temas absurdos. Por el otro, porque no siempre se trabaja de manera concertada con las comunidades y las poblaciones vulnerables para identificar las necesidades reales que se deben tratar. También, está el factor de la corrupción, que, a veces, en regiones con mucho canon, termina siendo la motivación para llegar al gobierno. Se requiere una combinación de nuevas normas, voluntad política y presión social para que esto cambie en beneficio de todas las partes interesadas.

c. Planes de desarrollo concertados

El fraccionamiento de la obra pública genera efectos muy limitados para el desarrollo. Esta tendencia se agudiza como resultado de la centralización política del país donde no hay partidos nacionales que operen activamente en las localidades, sino grupos efímeros manejados por caudillos y que, la mayor parte de las veces, pertenecen a organizaciones diferentes. Es necesario promover que los gobiernos regionales y locales inviertan los recursos provenientes del canon con criterios estratégicos de desarrollo y no por intereses populistas.

4. Recomendaciones específicas para la comunidad o población concernida

a. La información es poder

Las poblaciones en las que se asientan los proyectos de inversión deben exigir información sólida y certera por parte del Estado y las empresas sobre las características de los proyectos. También es legítimo que busquen información y asesoría propia para contrastar la información que se les brinde y tener elementos de juicio.

Al no tener claridad e información adecuada, emergen dos riesgos. Uno: la posibilidad de que los proyectos generen algún perjuicio que, a simple vista y dada la complejidad de los temas, no sea aparente. Dos: dejarse guiar por sectores interesados por diferentes razones en que estos proyectos no se realicen y provean de información fuera de contexto y distorsionada.

b. Beneficios sostenibles

Con todas las complejidades que existen, un proyecto de inversión importante puede traer beneficios significativos a las poblaciones en las que se desarrolla o a las poblaciones aledañas. Es muy importante no dejarse ganar por la inmediatez e involucrarse, más bien, en la búsqueda de beneficios sostenibles. Entre muchos otros, capacitación para empleo de mejor calidad en las propias empresas, becas para que sus hijos puedan acceder a universidades en el Perú o incluso en el exterior, asistencia para mejorar la calidad productiva en agricultura y ganadería. También, invertir en condiciones medioambientales que protejan su salud y sus fuentes de trabajo.

c. Actuar dentro de la legalidad

El Estado ha probado ser muy ineficiente para identificar conflictos de forma temprana, así como, muchas veces, sordo a las necesidades de la gente, cuando estas son expresadas a través de petitorios u otras modalidades similares. Ello lleva a las poblaciones a organizar y participar en protestas sociales, como forma de ser escuchadas.

Hay una enorme responsabilidad estatal en cambiar ese estilo de relación con los ciudadanos, pero también debe haber un esfuerzo significativo por parte de los promotores de las movilizaciones ciudadanas por actuar dentro del marco de la ley.

La vida y la libertad son bienes insustituibles que, a veces, son puestos en riesgo o que incluso se pierden en medio de estas protestas. La firmeza dentro de la legalidad no es imposible, si se actúa con seriedad, creatividad para llamar la atención de otros sectores del país sobre el problema en cuestión.

d. Seriedad en los compromisos

Como hemos señalado, el incumplimiento de promesas electorales y compromisos concretos de parte del Estado con las comunidades termina siendo un factor de irritación que dificulta el diálogo para lograr el bienestar colectivo. A la vez, a veces, algunas empresas incumplen compromisos específicos obligatorios asumidos dentro del marco de la normatividad del país o en procesos posteriores e informales de negociación para poner fin a una situación conflictiva. No obstante, es cierto también que el problema se extiende, a veces, a las comunidades que firman compromisos, a los propietarios que venden terrenos a las empresas y a otro tipo de organizaciones involucradas en estos temas.

La credibilidad de todos los actores es fundamental y la palabra empeñada, los compromisos firmados de manera transparente y con participación de actores legítimos, deben ser respetados para que los inversionistas tengan certezas y puedan continuar con su empeño en el país.

e. Monitoreo de compromisos económicos, ambientales y sociales

La población tiene el derecho –y debe exigirlo– de participar de forma activa e informada en el cumplimiento de los compromisos económicos, ambientales y sociales. Esto es bueno para todas las partes involucradas porque ayuda a construir paulatinamente, uno de los sentimientos más difíciles, escasos y efímeros en el Perú: confianza en el otro.

5. Recomendaciones específicas para las empresas

a. Impactos medioambientales

Toda actividad humana tiene un impacto en el medio ambiente. Las extractivas también, a pesar de los avances sustantivos en las normas y en las políticas empresariales, sobre todo en las últimas décadas. No obstante, existen factores que llevan a percepciones exageradas o equivocadas de esos impactos.

El primero es el hecho de que la antigua minería tenía poco cuidado con el medio ambiente y producía amplios y nocivos pasivos medioambientales, que algunas poblaciones han vivido y sufrido directamente y que todos pueden conocer a través de los medios de comunicación.

En segundo lugar, también existen versiones interesadas que, por prejuicio, desconocimiento o por afanes políticos y/o económicos o de otra índole, difunden entre la población discursos, argumentaciones y comentarios que no corresponden a la realidad pero que al ser repetidas persistentemente y tener algún asidero en la realidad, terminan por ser creídas por la población y causan conflictos.

Es indispensable una política de monitoreo ambiental transparente que coordine con autoridades estatales, así como una difusión permanente de los resultados de ese monitoreo, que se adelante a posibles interpretaciones erróneas e interesadas. Si se deja que rumores y falsas informaciones circulen sin atajarlas, después puede ser muy tarde para aclararlas.

Finalmente, en caso de producirse algún accidente con impactos medioambientales, es indispensable una reacción rápida. No solo para mitigar el daño, sino para informar clara y verazmente a la población sobre lo ocurrido. Por lo general, las empresas son reacias a informar y prefieren mantener un perfil bajo, pero la experiencia demuestra que, casi siempre, si ellas no informan, otros lo harán, y no siempre con la verdad y buenas intenciones.

b. Impactos inevitables

En zonas relativamente pobres y tradicionales, que es donde generalmente se asientan proyectos de inversión extractivos o energéticos, se producen, inevitablemente, impactos que pueden llevar a desencuentros de consecuencias funestas si es que no son adecuadamente tratados y mitigados.

Uno de los más notorios ejemplos y más perjudiciales es la arrogancia que a veces muestran los funcionarios y trabajadores de las empresas respecto a la población local. La exhibición de signos exteriores de riqueza y poder así como la manifestación de menosprecio hacia la población local son, desgraciadamente, conductas comunes y extendidas que generan una acumulación de resentimiento que muchas veces no se percibe en el corto plazo, pero que puede terminar por producir situaciones de rechazo prolongado.

Las diferencias de ingreso son un hecho inevitable, pero la jactancia y la soberbia se pueden atenuar y controlar. Sería recomendable que las empresas tengan una política específica que exija a sus trabajadores y contratistas respetar reglas de comportamiento adecuadas y que busquen atenuar ese problema.

c. Empresas comunales

Una de las prácticas adoptadas por las empresas extractivas en los últimos años es propiciar la creación de “empresas comunales” en las comunidades cercanas para fomentar el desarrollo en el entorno inmediato y vincular sus ganancias a la prosperidad de las poblaciones cercanas. No obstante, la experiencia muestra que después de algún tiempo en operación, si bien las relaciones entre la empresa y la comunidad mejoran, surgen varios problemas.

El primero es que la formación empresarial de los integrantes de esas empresas comunales es exigua y en muchos casos no tienen una rentabilidad que les permita subsistir. En otros casos, los miembros de las empresas comunales buscan ganancias rápidas y se reparten el dinero sin invertir en reposición del capital, lo que causa una situación de insolvencia. El punto es que en el esquema de las empresas comunales, tal y como suele funcionar en la mayor parte de los casos, las reglas del mercado –quienes fracasan están fuera– porque los miembros de estas empresas comunales, por lo general, recurren nuevamente a la mina o a quien corresponda para demandar una nueva inyección de dinero. Es decir, pretenden sobrevivir de subsidios. Al mismo tiempo, suelen promover protestas aduciendo, entre otras cosas, que la mina contamina, porque eso es más políticamente correcto que pedir dinero para una empresa comunal.

Otro de los problemas que se ha observado con las llamadas empresas comunales es que, en realidad, no son comunales –término que idealiza la realidad–, sino que están formadas por grupos de personas dentro de la comunidad. Eso produce rápidamente diferenciaciones, algunos prosperan más rápidamente y se convierten en dominantes, lo cual genera rencillas y fricciones en la comunidad. Así, finalmente, la mayoría –los que no han prevalecido– termina perdiendo el entusiasmo y se suma a los que critican a las empresas y se movilizan contra ellas.

Por último, es frecuente observar que cuando disminuye la actividad de la empresa extractiva –por ejemplo, cuando termina la etapa de construcción de una mina o cuando se va agotando el yacimiento–, muchas de esas empresas comunales se quedan sin posibilidades de seguir operando y, como por lo general no son competitivas, no pueden trasladarse a otros lugares a ofrecer sus servicios. Entonces, exigen a la mina que las sigan contratando a pesar de que ya no las necesitan. Si eso no ocurre, incentivan movilizaciones y disturbios disfrazándolos con argumentos ambientalistas.

En síntesis, es necesario evaluar con más cuidado la política de incentivar la formación de empresas comunales, algo que muchas veces ayuda a tener mejores relaciones con las comunidades en el corto plazo, pero que, a mediano plazo, puede convertirse en un serio problema.

Este libro se terminó de imprimir en octubre de 2016
en Pandora Graphics SAC
Jr. Conde de Superunda N.º 454, Int. A, Lima 1
produccion@pandoragraphic.com

Este libro es producto de quince años de trabajo sobre conflictos sociales. Primero como funcionarios públicos en diversos cargos entre 2001 y 2004 y, luego, desde el sector privado por medio de múltiples estudios sobre problemas específicos en casi todas las regiones del país.

El objetivo de esta publicación es contribuir, con la experiencia y conocimiento que hemos adquirido a lo largo de estos años, a entender las complejas racionalidades que explican los conflictos sociales en el Perú.

Conflictos que ocurren principalmente en entornos rurales y vinculados a la presencia de industrias extractivas privadas. Hacemos una reflexión en profundidad que a partir de la evidencia ayuda a entender los problemas y, más todavía, a prevenirlos o encontrarles soluciones que beneficien al país.

ISBN: 978-612-47258-0-7

