

Proyecto SOPLA
Fundación Konrad Adenauer S.

El empleo informal en el Paraguay: evolución, características y consideraciones de políticas públicas

Cynthia González

*Centro de Análisis y Difusión de la Economía
Paraguaya (CADEP)*

10-11-2011

Buenos Aires – Argentina

2- Objetivo del estudio

- Analizar el grado de desarrollo de la informalidad en Paraguay, identificar sus características, las causas de su magnitud y desarrollar algunas propuestas de políticas públicas.
 - **Qué es la informalidad?**
- Se adopta la definición de “economía informal” donde se enfatiza la relación de los agentes económicos (trabajadores y unidades productivas: empresas y hogares) con el Estado.
- Operativamente desde el punto de vista del empleo: Los empleos informales son aquellos que no aportan al sistema de seguridad social (jubilación o pensión)
- **Fuente de información:** Encuestas de hogares, y la unidad de análisis: empleos informales.

3-Evolución de la informalidad 1998-2008

Empleo informal en la fuerza laboral. 1998-2008

Indicador	1998			2008		
	Área rural	Área urbana	Total	Área rural	Área urbana	Total
PEA	817,785	1,192,576	2,010,361	1,113,554	1,738,486	2,852,040
Ocupado	791,823	1,112,536	1,904,359	1,077,460	1,615,389	2,692,849
Empleo informal (EI)	751,194	918,338	1,669,531	1,005,409	1,245,820	2,251,229
% EI / Ocupados	94.9	82.5	87.7	93.3	77.1	83.6
% EI / PEA	91.9	77.0	83.0	90.3	71.7	78.9

Fuente: Encuestas de Hogares 1997/8-2008, Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC)

- magnitud
- evolución

4- Características de la informalidad

-Mayores tasas de informalidad se observan entre:

*los jóvenes (98%)

*los adultos mayores (95%)

*trabajadores con menos estudios (97%)

*los pobres (extremo:99%; no extremo: 93%).

*trabajadores del área rural (93%)

5-Qué tipo de empleos son más informales?

- Por categoría de ocupación: independientes
 - *FNR
 - *Cuentapropistas
 - *Patrones
 - *Empleados domésticos

Por tamaño de la empresa:

- *microempresas (94%)
- *pymes (72%)
- *grandes empresas (44%)

Por rama de actividad

- *sector agropecuario
- *construcción
- *pequeña industria

Trabajadores del sector público (19%)

6-Formalización parcial: trabajadores y empresas informales

Grado de formalización de las empresas privadas
(%)

Empresas privadas	Empleo		Total de empleos en empresas privadas	
	Informal	No informal	Número	%
No registradas	96.0	4.0	333565	35.8
Registradas (con RUC)	64.8	35.2	597906	64.2
Total	76.0	24.0	931472	100.0

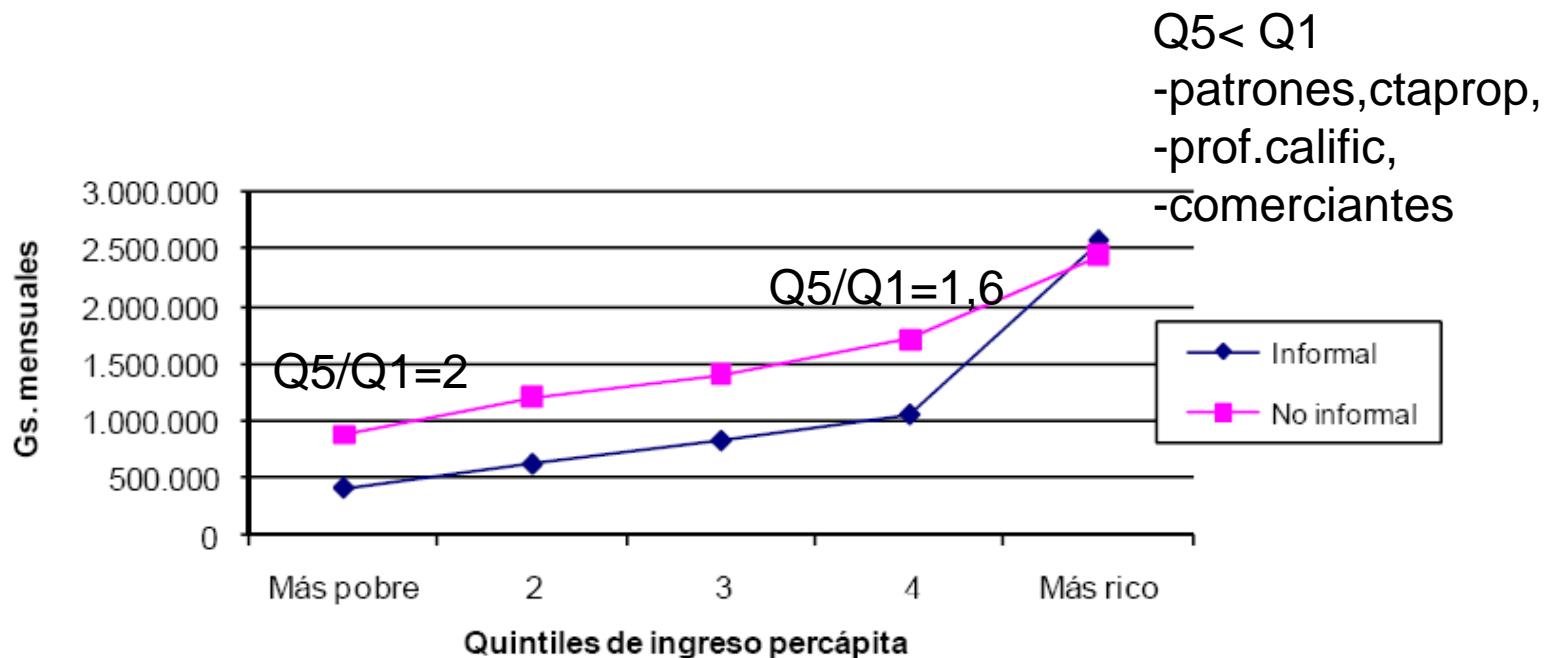
Fuente: Encuesta de Hogares 2008, Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos.

Nota: se considera la población ocupada de 15 años y más de edad, del sector privado.

No cotizan a la seguridad social

Registradas en RUC

7-Brecha de ingreso de trabajadores informales-no informales

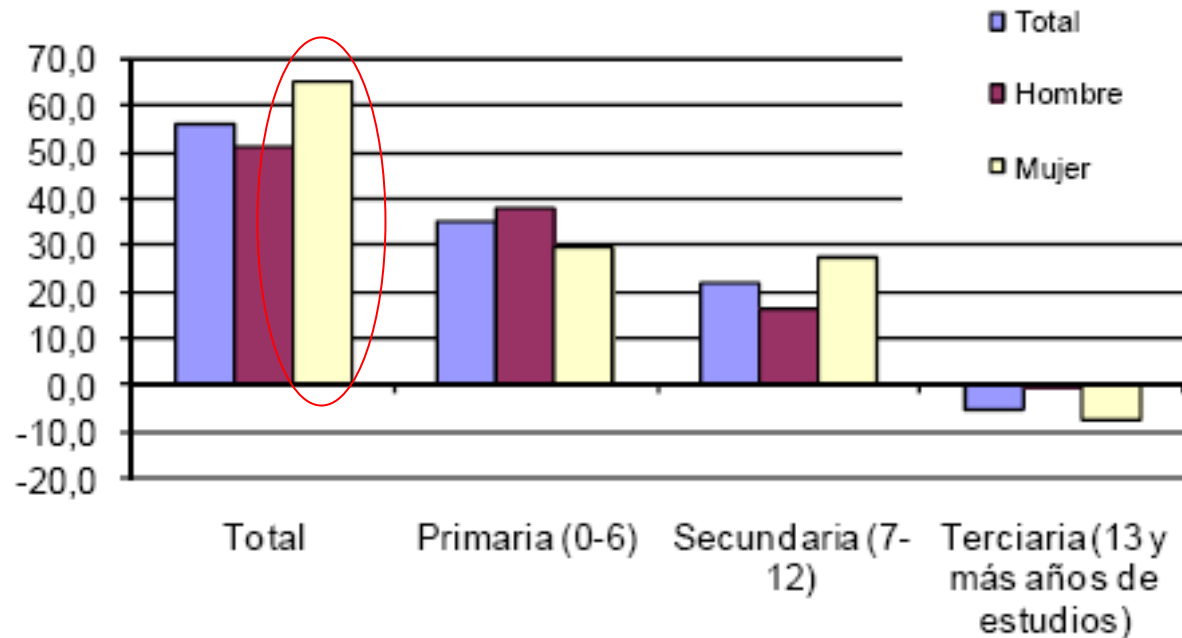


Fuente: Encuestas de Hogares 2008, Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos.
Se consideran los ingresos de la ocupación principal de los trabajadores de 15 años y más de edad.

En promedio, los no informales tienen ingreso 56% superior al de los informales

8-Brecha de ingreso...(contin.)

Brecha de ingreso por hora de ocupados no informales en relación a informales por sexo y nivel de educación (%)



Fuente: Encuestas de Hogares 1997/8-2008, Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos.

Las diferencias de ingresos son más notorias entre las mujeres informales y no informales

9- Causas del alto grado de empleo informal

- **Aumento de las microempresas** con creación masiva de empleos precarios no sólo durante la recesión económica (95-2002) sino también durante la recuperación de los años siguientes.
- **Altos costos de formalización** (de apertura, costos laborales, no laborales, en tiempo) y escasos incentivos de inserción al circuito formal de la economía (control deficitario)
- La propia **estructura de la seguridad social es excluyente** (nula coordinación entre las cajas, dirigido a los quintiles más altos) y la falta o **débil representación de los trabajadores** ante los entes reguladores.
- **Baja calificación educativa** impide que accedan a trabajos formales, mejor remunerados y protegidos
- **Debilidades del marco institucional:** descoordinación, ausencia de política de empleo, muchas leyes para las empresas, incapacidad para controlar el cumplimiento de las reglas.

10-Consideraciones de políticas públicas

- **Incentivar el crecimiento económico intensivo en mano de obra y mejorar la productividad laboral (macro)**
- **Aplicación de sistemas de incentivos a la formalización y sanciones por incumplimiento de las leyes**
 - Reducción de costos de formalización (simplif de leyes, ventanillas únicas, uso de tecnología informática, costos diferenciados por tamaño de empresa sin daños al trabajador)
 - Estado debe realizar inversiones en infraestructura, logística, coordinación entre instituciones, capacitación de recursos humanos, etc.
- **Fortalecimiento institucional**
 - Reforma del sistema de seguridad social (para mejorar la cobertura y calidad de los servicios, dirigida a toda la población)
 - Reforma del Ministerio de Justicia y Trabajo: Política de empleo/formación y capacitación laboral
 - Coordinación entre entes reguladores (MH, MTrabajo,IPS)