

CONSIDERA AUTORA DE LIBRO SOBRE MUNICIPIOS

## Conflicto armado frena proceso de descentralización

El futuro de la descentralización debe ser la integración por medio de asociaciones de municipios para defender y emprender proyectos de beneficio común, plantea el libro *¿Aislamiento o integración? éxito y desafíos de las asociaciones de municipios en Colombia*

*dad de municipios en Colombia?*

P.O.A.: - En este momento son 61 asociaciones de municipios vigentes y de éstas sólo 40 activas. Entonces, frente a la cantidad de municipios donde sería conveniente implementar una figura de esta, el hecho de que sólo haya 40 vigentes dice mucho lo incipiente que está la figura.

E.N.S.: - *¿Cuál es la respuesta a la pregunta que plantea su libro, aislamiento o integración?*

P.O.A.: - Definitivamente, el futuro de la descentralización tiene que ser la integración. Debemos su-

perar la problemática por la no expedición de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial. El futuro de la administración pública son los distintos sistemas de coordinación que se puedan dar por dinámicas de regionalización de los territorios. El problema no es normativo sino de voluntad política de los organismos nacionales para poder coordinar el desarrollo de estas entidades.

**Descentralización en medio del conflicto**

E.N.S.: - *Pero la descentralización podría dejar más vulnerables a las administraciones municipales para que sean dominadas por grupos armados ilegales y ser víctimas de la*

*corrupción, ¿qué opina al respecto?*

P.O.A.: - Eso ha sido una preocupación del Gobierno Nacional y obviamente coyunturalmente pensar en fortalecer la descentralización en este momento pues encontrará una gran piedra en el zapato, que es el conflicto armado. Pienso que es la comunidad la que legitima ese tipo de autoridades

**“Uno de los argumentos actuales del Estado frente a la incapacidad local de administrar y gestionar sus propios recursos ha sido esa tendencia a recentralizar, pero eso es lo que yo considero un retroceso”**

control ciudadano, eso cuando no haya un conflicto armado.

E.N.S.: - *¿Entonces podría tardar años Colombia en lograr esa descentralización total?*

P.O.A.: - La idea es que el proceso de descentralización en Colombia continúe y se profundice porque si pensamos enfrentarnos al mundo globalizado y ser competitivos, una de las teorías de esa competitividad tiene que ser el fortalecimiento a nivel local, cultural, el desarrollo económico local. La unión a nivel local para ser competitivos a nivel internacional.

E.N.S.: - *¿No es contradictorio que los municipios exijan autonomía y cuando suceden hechos como la corrupción administrativa que se descubrió en Chocó, intenten responsabilizar al Estado?*

P.O.A.: - Uno de los argumentos actuales del Estado frente a la incapacidad local de administrar y gestionar sus propios recursos ha sido esa tendencia a recentralizar, pero eso es lo que yo considero un retroceso porque no hay nada más eficiente y bien administrado que las necesidades que expresa la pobla-

ción que la está viviendo, y ese ejecutor para solucionar esas necesidades son las autoridades locales.

En el tema de control, encontramos que a nivel territorial hay una especie de unión entre los alcaldes y las autoridades locales que ejercen corrupción y en esa unión se rompe el principio de imparcialidad en el control tanto de los recursos públicos como del ejercicio mismo de las funciones.

E.N.S.: - *Argumentando también autonomía, algunos alcaldes han encontrado en la contratación a través de organismos internacionales, una manera de evadir la Ley 80 y favorecer intereses particulares. ¿Cómo califica esto?*

P.O.A.: - Creo que la reforma a la Ley 80 que está cursando en el Congreso va a traer unos mecanismos muy estrictos en cuanto a la contratación estatal, sobre todo en la directa. La autonomía de las autoridades locales no puede repercutir precisamente en la utilización no sólo ineficiente sino corrupta de los recursos, luego la contratación estatal debe ser un claro mecanismo que garantice la transparencia en los procesos de contratación.

**Recorte a transferencias**

E.N.S.: - *¿Cuál es su posición frente a las transferencias?*

P.O.A.: - Estoy en desacuerdo porque hay un recorte significativo en materia de salud y educación y eso obedece a la reacción del Estado a centralizar los recursos, y la única manera de ejecutarlos eficientemente es a través del gobierno básico o a través de organismos de descentralización como las asociaciones. Es muy dicente que en gastos totales de las entidades territoriales solamente un 14 por ciento sea destinado a proyectos de inversión mientras que más de un 80 por ciento sean gastos de funcionamiento.

Esas medidas de alguna manera rezagan el compromiso del Estado nacional y de las entidades territoriales para invertir de una manera más eficiente los recursos públicos. [3]

“UNA GRAN piedra en el zapato” representa el conflicto armado para la descentralización que buscan los entes territoriales, así lo manifestó Paola Ossó, docente de la Universidad Externado y coordinadora de posgrados del departamento de Gobierno Municipal, a propósito del lanzamiento de su libro *¿Aislamiento o integración?, éxito y desafíos de las asociaciones de municipios en Colombia*, auspiciado por la Fundación Konrad Adenauer.

En diálogo con este Diario, la educadora respondió a los múltiples cuestionamientos que surgen respecto a la descentralización cuando, entre otros hechos, el desgüeño administrativo del que es víctima el Chocó por cuenta de los manejos corruptos que los propios funcionarios locales le han dado a los recursos de las transferencias, llevan a poner en tela de juicio su viabilidad.

Ossó también se refirió a las transferencias, la contratación estatal, la autonomía y a los avances en materia de asociatividad de municipios en Colombia, tema central de su publicación.

EL NUEVO SIGLO: - *¿Cuál es la propuesta que plantea en su libro?*

PAOLA OSSO ANDRADE: - La figura se institucionaliza desde 1968, a 40 años de desarrollo normativo uno esperaría que fuese un instrumento muy útil atendiendo al contexto de los municipios que de los 1.099, unos 994 con 15 mil habitantes como máximo de población, tienen problemas en la consecución de recursos propios. La idea es formular estrategias sobre cómo fortalecer la figura de las asociaciones de municipios.

Uno es voluntad política porque a los alcaldes poco les interesa adelantar proyectos comunes porque eso implica el reparto de su torta burocrática, adicionalmente es complicado entregar la cuota de mantenimiento para las asociaciones y también es un tema de voluntad política del Gobierno Nacional.

E.N.S.: - *¿Qué tanto se ha avanzado en la asociati-*



PAOLA OSSO Andrade, docente de la Universidad Externado, se manifestó en desacuerdo con el proyecto de transferencias que cursa en el Congreso.