

Июнь 2021

# Политический обзор

Представительство Фонда им. Конрада Аденауэра в России

KONRAD  
ADENAUER  
STIFTUNG

## Саммит Путина и Байдена: между минимизацией рисков и геополитикой

*Д-р Томас Кунце  
Леонардо Сальвадор*

### В преддверии встречи на высшем уровне

Отношения между Вашингтоном и Москвой в последние несколько месяцев неуклонно ухудшались. Очередные санкции, высылка дипломатов, приказы послам вернуться «для консультаций. *Джо Байден* бесцеремонно обошёлся с российской стороной, назвав *Путина* «убийцей». В США вызвало раздражение включение их Россией в список «недружественных государств».

В преддверии своего европейского турне *Джо Байден* опубликовал в *Washington Post* статью, напоминающую расписание. Цель была определена, как «противодействие вредной деятельности правительств Китая и России, Соединенные Штаты должны вести мир с позиции силы»<sup>1</sup>. *Байден* неоднократно подчеркивал, что это нужно делать в тесном взаимодействии с союзниками. Перед встречей с *Путиным* он принял участие в саммитах G7 и НАТО. Послание было ясным: Запад един и, прежде всего, в отличие от политики *Трампа*, США выступают на стороне своих союзников. Это также признается в России, но здесь прочтение иное. Считается, что США не хотят позволять отдельным странам ЕС проводить политику, дружественную России. В Москве, однако, также понимают, что *Байден*, несмотря на все обвинения в адрес Кремля, использует сравнительно более резкий тон в отношении Пекина, и понимают это как послание: с Россией можно построить стабильные и предсказуемые отношения; против Китая же могут использоваться любые средства.

Ни российская, ни американская сторона заранее не ожидали судьбоносных решений по итогам саммита в Женеве. Тем не менее и в Москве, и в Вашингтоне надеялись, что по некоторым пунктам произойдут подвижки. Министр иностранных дел России *Сергей Лавров* прямо упомянул Сирию, Афганистан и Северную Корею, что означает, что такие вопросы, как борьба с исламистским терроризмом и его распространением стоят во главе повестки дня. Помощник госсекретаря США *Венди Шерман* сказала, что есть области, в которых «нам нужно работать вместе». Контроль над вооружениями был в прошлом одной из них. Незадолго до встречи, на саммите G7 в Великобритании, *Джо Байден* почти дословно сказал, что хочет дать понять *Путину*, «что есть области, в которых мы можем работать вместе, если он этого хочет»<sup>2</sup>.

## Результаты

После встречи 16 июня 2021 года оба президента независимо друг от друга подтвердили содержательную и конструктивную атмосферу встречи. «Нет ничего лучше, чем беседа один на один», - заверил *Байден*. *Путин* нашел слова похвалы в адрес президента США и заверил, что никакой враждебности не было.

Явным итогом беседы является возвращение соответствующих послов и, как следствие, нормализация дипломатических отношений. По другим вопросам достигнута договорённость о сотрудничестве ради попытки найти решение. В том числе это касается обмена заключенными гражданами другой страны. Также есть намерение сотрудничать в сфере кибербезопасности. Кроме того, планируется сотрудничество и в области стратегической стабильности, которое прежде всего может быть реализовано в форме соглашений о разоружении. *Путин* похвалил тот факт, что *Байден* сразу после вступления в должность согласился на продление договора СНВ-III. И Москва, и Вашингтон согласны с тем, что взаимоотношениям необходимо снова предать определенную степень предсказуемости и стабильности. Для этого оба президента объявили об установлении правил поведения. Однако они не сообщили подробностей о том, как должны выглядеть эти правила поведения и как их следует устанавливать.

Обсуждались также вопросы внешней политики. Выражены пожелания сотрудничества в Сирии и Афганистане. Хотя в отношении Сирии речь идет в первую очередь о гуманитарных вопросах, все согласилось с тем, что Афганистан не должен стать прибежищем для терроризма. Общаясь с журналистами, *Байден* подчеркнул, что в этом вопросе потребуется и поддержка со стороны России. Интересны высказывания *Байдена* в отношении Ирана. *Путин* согласился, что оба государства заинтересованы в том, чтобы Тегеран не стал ядерной державой.

В отношении Арктики *Путин* и *Байден* пришли к соглашению, что никто не заинтересован в конфликте в этом регионе. Оба государства являются членами Арктического совета. *Путин* подробно объяснил журналистам правовой статус арктических вод. Основное внимание в нем уделяется Северному морскому пути. *Путин*, понимая заинтересованность в использовании Севморпути для судоходства, обратил внимание на то, что он частично проходит через российские территориальные воды. *Байден*, со своей стороны, выдвинул идею демилитаризованной Арктики.

Также зашла речь об Украине. Несмотря на все расхождения в оценке ситуации, обе стороны согласились, что мир необходимо искать в рамках Минских соглашений. Это, вероятно, разочарует, в частности, Киев, который неоднократно настаивал на новых переговорах и хотел включить в этот процесс США. Своей приверженностью Минским договоренностям *Байден* ясно дал понять, что нельзя выходить из Минского процесса.

В целом и США, и Россия осторожно оценивают результаты саммита как положительные. Для *Байдена* это важно, ведь именно он был их инициатором. Тем не менее, американский президент подчеркивает, что только через несколько месяцев можно будет увидеть, действительно ли встреча принесла плоды и произойдут ли изменения во взаимоотношениях. Для *Путина* эта встреча уже является успехом с точки зрения внешней политики, и многие российские СМИ преподносят ее в этом свете, но даже в Москве люди не уверены, что низшая точка в российско-американских отношениях наконец достигнута. *Константин Косачев*, вице-спикер Совета Федерации и один из ведущих в стране политиков-международников, после саммита подчеркнул, что

Россия является прагматичным и ориентированным на результат мировым игроком. Однако, с его точки зрения, парадоксальным образом она оказалась в той роли, которую Запад играл в период холодной войны, когда он вел переговоры с идеологизированным советским руководством. По словам *Косачева*, США сейчас проводит «идеологизированную внешнюю политику»<sup>3</sup>. Но после 16 июня 2021 года обе стороны, США и Россия, в большей степени, чем раньше, заинтересованы в конкретных шагах по реализации индивидуальных мер доверия, а также в сотрудничестве в определенных областях.

## Значение саммита для России

Эта встреча заранее приобрела медийное значение, напоминая встречи на высшем уровне президентов США и советских генеральных секретарей КПСС в период холодной войны. Для России саммит - это успех, переговоры с США снова ведутся на равных. Во время пресс-конференции президент США *Байден* также назвал Россию «великой державой», что стало риторической уступкой, поскольку *Барак Обама* как-то назвал Российскую Федерацию «региональной державой».

Действительно, вес России на международной арене за последние годы значительно вырос. С одной стороны, это произошло благодаря активным действиям России на Ближнем Востоке. Военная помощь России в сирийской гражданской войне имела решающее значение для возвращения значительной части страны под контроль лояльных *Асаду* сил. Поскольку Москва также нашла способ достижения взаимопонимания почти со всеми государствами в регионе, она находится в привилегированном положении и эксклюзивна в качестве партнера в процессе невоенного примирения.

Во-вторых, Кремль смог повысить свою геополитическую роль за счет своей торговой и военной политики сближения с Китаем. Что касается военной политики, Россия и Китай не только выиграли от взаимной защиты с флангов; сотрудничество включает в себя передачу технологий, взаимный обмен оборонными материалами и модернизацию соответствующих вооруженных сил.<sup>4</sup> Также оба государства уже тесно сотрудничают в сфере взаимодействия спецслужб и цифровизации.

Партнерство с Пекином также открывает альтернативный рынок сбыта российского сырья и, таким образом, компенсирует потери на европейском рынке. С 2019 года российский природный газ поступает в Китай по суше по газопроводу «*Сила Сибири*». Это делает Китай вторым по величине после Германии потребителем российского природного газа. Проект «*Новый Шелковый путь*» также предлагает России возможность стать частью гигантского евразийского грузового транспортного пространства. Интеграция в восточноазиатское экономическое пространство, которое в настоящее время является самым сильным и динамичным регионом мира, также является привлекательной стратегической целью для Москвы.<sup>5</sup>

В-третьих, в последние годы Кремль ясно дал понять своим переменчивым союзникам, что за любую форму нелояльности последует наказание. Белорусский правитель *Александр Лукашенко*, которого из-за его безальтернативности больше терпят, чем любят, получает поддержку только в самый последний момент. Загнанный в угол, *Лукашенко* теперь почти полностью сдался *Путину*, государственное информационное пространство оставлено на откуп россиянам, а финансовая зависимость от Москвы значительно возросла из-за истощения западных источников финансирования. Кремль действовал так же расчетливо на Южном Кавказе. Во время Второй карабахской войны в 2020 году меры были приняты лишь тогда, когда Армении, которая при премьер-министре *Николе Пашиняне* пыталась добиться независимости от своего великого соседа - России, стало грозить полное поражение. В итоге контроль над остальным Карабахом де-факто перешел к России.

## Важность саммита для США

По словам *Джо Байдена*, хотя на европейском континенте нужно стоять плечом к плечу, «чтобы противостоять вызовам России в отношении европейской безопасности»<sup>6</sup>, США стремятся работать с Россией над стратегической стабильностью и контролем над вооружениями. Что касается Китая, то проблем с ним во много раз больше. Поднебесная стремится стать мировой державой номер один к 2049 году. По крайней мере, это то, как выглядит «китайская мечта»<sup>1</sup> к 100-летию со дня основания: развитие Народной Республики направлено на то, чтобы стать «процветающим и сильным, культурно высокоразвитым, гармоничным, социалистическим, модернизированным государством».

Таким образом, в ближайшие годы внешняя политика, безопасность и торговая политика США будут сосредоточены на сдерживании амбиций Китая. Как сказал *Байден*, «мы сосредоточимся на том, чтобы рыночные демократии, а не Китай или кто-либо еще, устанавливали в 21 веке правила для торговли и технологий»<sup>7</sup>.

С этой целью США должны сделать все возможное, чтобы либо предотвратить тесный союз между Москвой и Пекином, либо, по крайней мере, избежать подрывных действий со стороны России. В стратегическом документе США от 2019 года китайско-российский альянс охарактеризован следующим образом:

«Китай и Россия поставят Соединенные Штаты и их союзников перед целым рядом экономических, политических, разведывательных, военных и дипломатических проблем. Мы ожидаем, что они будут работать вместе, чтобы противостоять целям США, используя в своих интересах сомнения, которые возникают в некоторых местах относительно либерально-демократической модели. [...] Китай и Россия расширяют свое сотрудничество друг с другом и в международных организациях, чтобы формировать глобальные правила и стандарты в своих интересах и создавать противовес Соединенным Штатам и другим западным странам».<sup>8</sup>

Американские эксперты констатируют, что значительная часть центральной части Евразии (*Хартленда*<sup>2</sup>) уже контролируется Китаем и Россией.<sup>9</sup> Некоторые геостратеги США даже призывают к привлечению России. Одним из известных сторонников этой стратегии является политолог и теоретик неореализма *Джон Миршаймер*. Еще в 2016 году он призывал к сотрудничеству с Россией:

«Американцы подтолкнули русских к китайцам. Я считаю, что, если бы Вашингтон занял более позитивную позицию в отношении Москвы, в конечном итоге у нас сложились бы хорошие отношения между США и Россией и что русские в конечном итоге стали бы частью уравновешивающей коалиции против Китая. Важно понимать, что со временем, по мере того, как Китай продолжает расти, США будут активно работать над сдерживанием Китая. Им понадобится вся доступная помощь, и им понадобятся русские. [...] И, повторюсь, в этом конкретном случае США подталкивают Россию к Китаю, что, на мой взгляд, не отвечает национальным интересам американцев».<sup>10</sup>

Не только *Миршаймер* занимает такую позицию: *Ричард Вейц* из консервативного *Гудзонского Института* и другие эксперты также разделяют эту точку зрения. Соответственно, тесное сотрудничество Китая и России

<sup>1</sup> «Китайская мечта» (*Чжун го мэн*) - это политический лозунг и официальное видение страны, которое с 2013 года интенсивно продвигается КПК и нынешним лидером партии и государства Си Цзиньпином и подтверждено в речи Си на 19-м съезде партии в 2017 году.

<sup>2</sup> Геополитический термин, придуманный *Хэлфордом Маккиндером*. Он описывает регион в центре Евразии, который недоступен с океанов и который дает контролирующему его стратегическое положение силы.

противоречит национальным интересам США. Даже из рядов американских вооруженных сил, например, от контр-адмирал *Джеффри Черевко*, следуют настоятельные предупреждения против соскальзывания России в сферу влияния Китая.<sup>11</sup>

*Байден*, должно быть, понял, что пора действовать. Таким образом, саммит может стать началом новой редакции процесса треугольной дипломатии *Генри Киссинджера* - только с противоположной направленностью<sup>12,13</sup>. Во времена холодной войны Западу под руководством США удалось провести *политику сдерживания*<sup>3</sup> Советского Союза. Необходимо было воспрепятствовать возникновению коммунистического континентального блока, доминирующего в Евразии. Однако это стало возможным только за счет привлечения Китая и вызванного этим раскола коммунистического лагеря. В то время США при президенте *Никсоне* удавалось успешно натравливать Китай на СССР. В этот раз речь идет не о балансировании мощи Советского Союза или, соответственно, России, а о сдерживании мощи Китая. Задача состоит в том, чтобы построить лучшие отношения с Пекином и Москвой, чем их отношения друг с другом.

По сведениям американских спецслужб, с российской стороны, несмотря на тесные связи с Китаем, по-прежнему существует серьезный запрос на сотрудничество с Западом. В отчете директора Национальной разведки за 2019 год говорилось, что «*Путин* и другие элиты хотели бы сотрудничать с Соединенными Штатами там, где интересы США и России совпадают»<sup>14</sup>.

Это отправная точка для политики *Байдена*. На пресс-конференции он подчеркнул, что считает, что *Путин* не хочет новой холодной войны.

<sup>1</sup> <https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/06/05/joe-biden-europe-trip-agenda/>

<sup>2</sup> <https://www.welt.de/politik/ausland/article231832157/Treffen-in-Genf-Joe-Biden-will-Putin-rote-Linien-aufzeigen.html>

<sup>3</sup> <https://iz.ru/1179713/konstantin-kosachev/sammit-nevysokikh-ozhidanii>

<sup>4</sup> Кунце Т. Между Китаем и Европой, в: <https://www.kas.de/ru/web/ru-moskau/einzeltitel/-/content/mezdu-kitaem-i-evropoj>

<sup>5</sup> Graham, Thomas 2019: The Challenges of Russia's Turn to the East, в: <https://valdaiclub.com/a/highlights/the-challenges-of-russia-s-turn-to-the-east/>

<sup>6</sup> <https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/06/05/joe-biden-europe-trip-agenda/>

<sup>7</sup> <https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/06/05/joe-biden-europe-trip-agenda/>

<sup>8</sup> Coats, Daniel: Worldwide threat Assessment, в: <https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/2019-ATA-SFR---SSCI.pdf>

<sup>9</sup> Sempa, Francis: "Is Kissinger's Triangular Diplomacy the Answer to Sino-Russian Rapprochement?" , в: <https://thediplomat.com/2016/08/is-kissingers-triangular-diplomacy-the-answer-to-sino-russian-rapprochement/>

<sup>10</sup> Chlebnikow, Alexej/ Schewschenko, Nikolaj: Interview mit J. Mearsheimer „Russia's relations with the West, through a neorealist filter“, in: <https://russia-direct.org/qa/russias-relations-west-through-neorealist-filter>

<sup>3</sup> Идея политики сдерживания (Containment-Politik) восходит к геостратегу и профессору Йельского университета *Н. Спайкману*, который считается одним из основателей теоретической школы реализма в международных отношениях.

- 
- <sup>11</sup> Czerewko, Jeffrey 2019: Russia Strategic Intentions, в:  
<https://www.politico.com/f/?id=0000016b-a5a1-d241-adff-fdf908e00001>
  - <sup>12</sup> Sempa, Francis: "Is Kissinger's Triangular Diplomacy the Answer to Sino-Russian Rapprochement?" , в: <https://thediplomat.com/2016/08/is-kissingers-triangular-diplomacy-the-answer-to-sino-russian-rapprochement/>
  - <sup>13</sup> Wong, Ka-Hong: "Should China Worry about the Russia-US Reset?", в:  
<https://thediplomat.com/2020/05/should-china-worry-about-the-russia-us-reset/>
  - <sup>14</sup> Coats, Daniel: Worldwide threat Assessment, в:  
<https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/2019-ATA-SFR---SSCI.pdf>