

---

# LE TERRORISME ISLAMISTE EN LE DJIHADISME EN BELGIQUE EUROPE

---

Pieter Van Ostaeyen  
et Guy Van Vlierden



## Empreinte

### Sous la direction de :

Konrad-Adenauer-Stiftung e. V. 2021, Berlin

### Contact :

Nael Semaan

Chef de service, Contre-terrorisme

Direction de l'analyse et du conseil

T +49 30 / 26 996-3879

[nael.semaan@kas.de](mailto:nael.semaan@kas.de)

Licences d'images : p. 6 © picture alliance/dpa/Christophe Petit Tesson,  
p. 8 © 123map; p. 11 © picture alliance/dpa/Nicolas Maeterlinck,  
p. 25 © gettyimages/DIRK WAEM

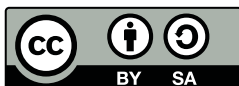
Maquette et composition : yellow too Pasiak Horntrich GbR

L'édition papier a été imprimée par Druckerei Kern GmbH, Bexbach,  
et produite sans impact climatique sur papier certifié FSC.

Imprimé en Allemagne.

Version originale publiée en anglais.

Imprimé avec le soutien financier de la République fédérale d'Allemagne.



Le texte de cette publication est publié sous la licence : « Creative Commons Attribution-Partage dans les mêmes conditions 4.0 International » (CC BY-SA 4.0), <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/legalcode.fr>

ISBN 978-3-95721-967-1



# **LE DJIHADISME EN BELGIQUE**



**Un pays qui a beaucoup souffert et qui  
doit encore faire preuve de vigilance**

Pieter Van Ostaeyen  
et Guy Van Vlierden

# EN UN COUP D'ŒIL

En 2020, il est clairement apparu que le danger provenant d'organisations terroristes comme l'État islamique (EI) et Al-Qaïda n'avait pas été éliminé. Au contraire, il est actuellement question d'un renouveau du terrorisme jihadiste. Le présent article s'inscrit dans la série « Terrorisme jihadiste en Europe », où des experts de renom analysent l'état actuel de la menace jihadiste dans différents pays, ainsi que les stratégies anti-terroristes et les débats politiques liés à cette menace.

- › Dans la présente étude, les auteurs, Guy Van Vlierden et Pieter Van Ostaeyen, se penchent sur la Belgique, l'un des pays d'Europe les plus durement touchés par la vague actuelle de terrorisme jihadiste.
- › En 2014, la Belgique a subi la toute première attaque sur le sol occidental du dit État islamique et, en 2016, l'une des plus meurtrières, avec les attentats à la bombe à l'aéroport de Bruxelles et dans l'une de ses stations de métro.
- › En comparant les événements récents avec l'histoire terroriste de la Belgique, et en examinant l'ampleur du phénomène des combattants terroristes étrangers dans le pays, les auteurs démontrent comment la guerre en Syrie a fait vivre à la Belgique le chapitre le plus difficile de son histoire.
- › Un aperçu détaillé de toutes les attaques jihadistes et des complots déjoués depuis 2017, lorsque le califat de l'État islamique a commencé à s'effriter, semble indiquer que la menace jihadiste en Belgique a dépassé son pic.
- › Toutefois, les auteurs affirment que cette menace ne fait pas du tout partie du passé. Si l'on considère l'ensemble de l'Europe occidentale, on constate à nouveau une légère recrudescence en 2020, tant pour le nombre des incidents que pour celui des victimes.
- › Avec 645 jihadistes répertoriés dans la « Banque de données commune » (BDC) officielle des services de sécurité belges, le nombre des terroristes potentiels reste élevé pour un pays de moins de douze millions d'habitants.
- › Il est important de garder à l'esprit que même des attaques de petite envergure, avec un nombre relativement faible de victimes, peuvent contribuer de manière disproportionnée à une polarisation supplémentaire après la terreur que la Belgique a connue.
- › Les auteurs estiment que la Belgique est raisonnablement bien armée contre le terrorisme futur, à la fois au niveau des compétences au sein de ses services de sécurité et de son cadre juridique. Toutefois, le jugement des personnes soupçonnées de terrorisme reste souvent un maillon faible.

# CONTENU

1. La Belgique et son phénomène de combattants terroristes étrangers	5
2. Synthèse des récents attentats et complots	8
3. Encart : L'influence de la Syrie sur l'histoire terroriste de la Belgique	11
4. Forces et faiblesses de la réponse de la Belgique	18
5. Conclusion : une menace en évolution mais toujours présente	22
Sources et bibliographie	26
Sources judiciaires, protocoles et publications officielles .....	26
Média et publications de recherche .....	27
Les auteurs	32

La Belgique a beaucoup souffert de la vague de terrorisme qui a résulté de la guerre en Syrie, et du phénomène lié des combattants terroristes étrangers. Les 32 morts des attentats du 22 mars 2016 ont propulsé le pays à la troisième place du classement européen des pays les plus touchés au cours de la dernière décennie, précédé seulement par la France et le Royaume-Uni. Dans le présent article, nous montrons que le jihadisme lié à la Syrie a fait vivre à la Belgique le chapitre le plus difficile de toute son histoire terroriste. Nous décrivons brièvement l'histoire antérieure, puis nous mettons l'accent sur les conséquences que le jihadisme a eues en Belgique au cours des trois dernières années et demie, c'est-à-dire depuis que le califat dudit État islamique a commencé à s'effriter en 2017. Nous identifions certaines forces et faiblesses de la première chaîne de réponse de la Belgique, et nous concluons que la menace du jihadisme a entre-temps changé, mais pas nécessairement diminué et certainement pas disparu.



*Commémoration de l'attentat terroriste à l'aéroport de Bruxelles et à la station de métro Maelbeek le 22 mars 2016*

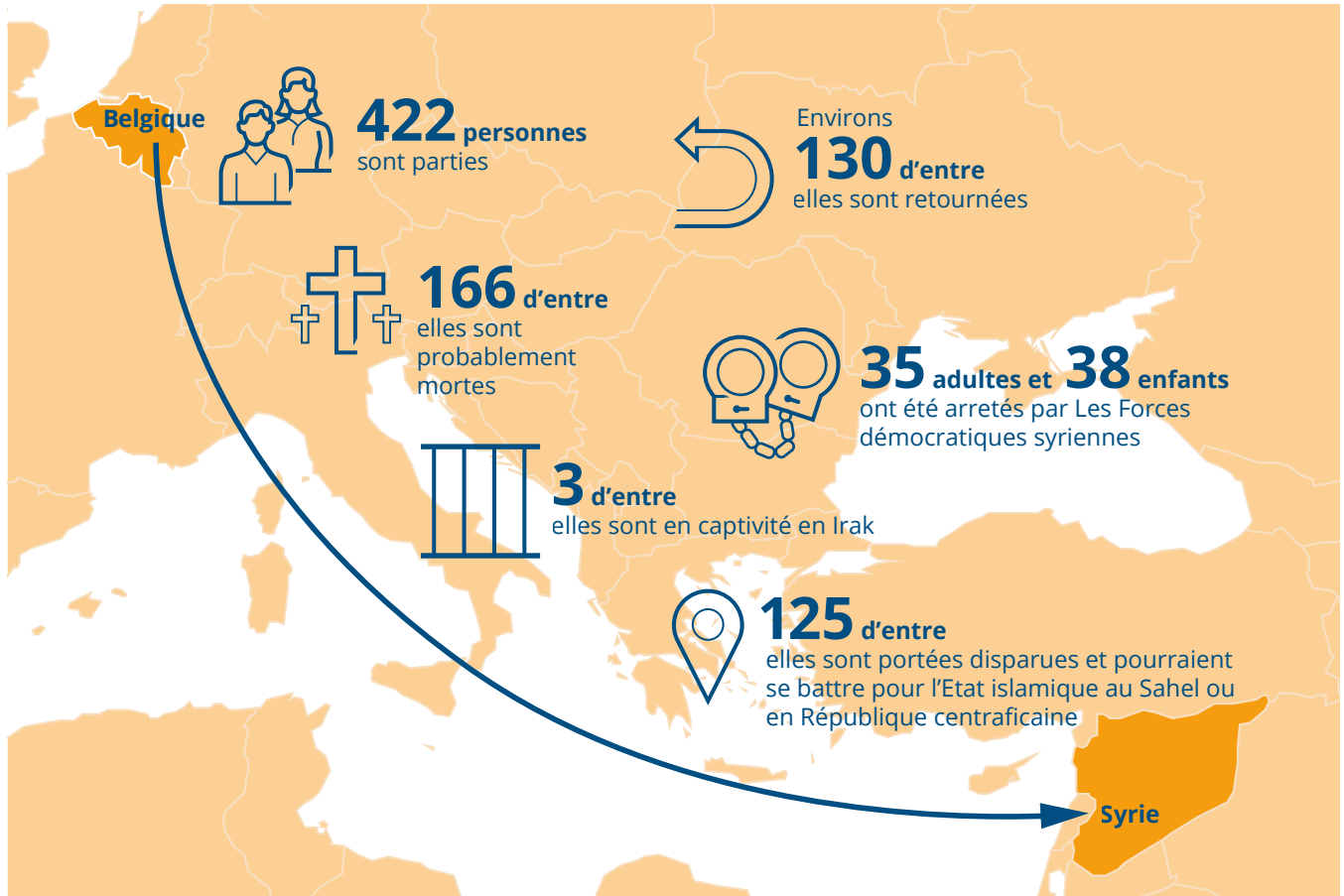
# 1. LA BELGIQUE ET SON PHÉNOMÈNE DE COMBATTANTS TERRORISTES ÉTRANGERS

Début septembre 2012, Houssien Elouassaki, alors âgé de 21 ans, quitte sa ville natale de Vilvorde, au nord de la capitale belge, Bruxelles, pour la Syrie. Ne sachant pas exactement comment entrer dans ce pays, il se rend dans le sud de la Turquie et finit par traverser la frontière syrienne. Peu après son entrée en Syrie, il rejoint le Majlis Shurat al-Mujahidin, un groupe semi-indépendant de jihadistes opérant dans le nord-ouest de la Syrie. Après avoir réussi à recruter des dizaines de combattants belges et néerlandais pour le groupe, il est récompensé par le chef du groupe, Abu Atheer, qui lui confie la direction de tous les combattants étrangers rejoignant le groupe.<sup>1</sup>

Elouassaki est l'un des tout premiers Belges à rejoindre le jihad syrien, mais certainement pas le dernier. Au fil des ans, 422 combattants terroristes étrangers ont quitté la Belgique pour rejoindre la lutte contre le régime de Bachar el-Assad.<sup>2</sup> Pendant les premières années de la guerre civile en Syrie, la majorité des combattants belges sont partis de l'axe Anvers-Vilvorde-Bruxelles, la plupart d'entre eux provenant de trois réseaux particuliers : Shariah4Belgium, Resto du Tawheed, et le réseau habituellement appelé Khalid Zerkani, du nom de son chef, le vétéran belgo-marocain du jihad.

À Anvers et Vilvorde, le principal groupe recruteur est Shariah4Belgium, tandis qu'à Bruxelles, Resto du Tawheed et le réseau Zerkani dominent la scène. Au fil des ans, au moins 80 personnes affiliées à Shariah4Belgium rejoignent un groupe jihadiste en Syrie ou en Irak, tandis que Resto du Tawheed et le réseau Zerkani recrutent conjointement au moins 100 autres personnes.<sup>3</sup> Il y a déjà des chevauchements au niveau du recrutement et, après leur arrivée en Syrie, les recrues de ces différents réseaux se retrouvent souvent dans les mêmes milices. Au début, il s'agit du Majlis Shurat al-Mujahidin, comme indiqué ci-dessus.

Figure 1 : Combattants terroristes étrangers - de la Belgique à la Syrie





Lorsque Abu Atheer prête allégeance à Abu Bakr al-Baghdadi en avril 2013, la majorité des combattants belges suivent son exemple et rejoignent ce qui va devenir l'État islamique. Il est important de noter que certains refusent et rejoignent Jabhat an-Nusra, affilié à Al-Qaïda ; ainsi, les rangs des combattants belges en Syrie se divisent. Une faction importante des combattants belges rejoint ensuite Katiba al-Battar al-Libi, une petite subdivision de l'État islamique. Il est à noter que cette branche, bien qu'elle n'ait existé que pendant une courte période, a réussi à recruter presque tous les membres des cellules de l'État islamique qui ont ensuite perpétré des attentats à Paris (novembre 2015) et à Bruxelles (mars 2016).

En mars 2019, une offensive massive aérienne des forces de la coalition met fin à l'existence territoriale de l'État islamique sur son dernier bastion, la ville frontalière syro-irakienne de Baghuz. Des centaines, voire des milliers, d'hommes, de femmes et d'enfants de l'État islamique sont littéralement bombardés jusqu'à l'anéantissement. Quant aux Belges, nous savons qu'au moins 14 hommes, 21 femmes et 38 enfants ont été capturés par la milice dirigée par les Kurdes (les Forces démocratiques syriennes<sup>4</sup>) tandis que deux autres Belges et un Français de sexe masculin partis de Belgique ont été détenus en Irak.

Selon les derniers chiffres, environ 130 combattants terroristes étrangers sont rentrés en Belgique, tandis que 166 des quelque 290 personnes restées sur place seraient décédées.<sup>5</sup> Cela signifie qu'environ 125 sont portés disparus. Il est possible qu'ils aient migré vers d'autres théâtres de guerre, puisque l'État islamique est connu pour avoir transporté des combattants de Syrie et d'Irak, via la Libye ou l'Égypte, vers le Sahel ou l'Afrique centrale. Il n'y a jusqu'ici aucune preuve que des combattants belges soient ainsi allés en Afrique, mais on ne peut pas l'exclure.

- 1 Pour un compte rendu beaucoup plus détaillé de l'histoire de Houssien Elouassaki et de celle des combattants terroristes étrangers belges dans le conflit syro-irakien, voir Pieter Van Ostaeyen/Guy Van Vlierden : Le rôle des combattants belges dans la jihadification de la guerre en Syrie. De la préparation du complot au début de 2011 aux attentats de Paris et de Bruxelles. Fondation européenne pour la démocratie/Counter Extremism Project 2017. <https://europeandemocracy.eu/wp-content/uploads/2017/02/The-Role-of-Belgian-Fighters-in-the-Jihadification-of-the-Syrian-War.pdf> (dernier accès : 27.5.2021).
- 2 Chiffre officiel à la fin de l'année 2018. L'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) a confirmé aux auteurs en février 2021 qu'aucun nouveau départ n'avait été signalé depuis 2018.
- 3 Chiffres tirés de la base de données des combattants terroristes étrangers belges dans le conflit syro-irakien que les auteurs gèrent depuis 2014.
- 4 Thomas Renard/Rik Coolsaet : De mal en pis : le sort des combattants étrangers européens et des familles détenues en Syrie, un an après l'offensive turque. *Egmont Institute Security Policy Brief* n° 130, octobre 2020. [https://www.egmontinstitute.be/content/uploads/2020/10/SPB130\\_final.pdf?type=pdf](https://www.egmontinstitute.be/content/uploads/2020/10/SPB130_final.pdf?type=pdf) (dernier accès : 27.5.2021).
- 5 Chiffres communiqués aux auteurs par l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) en février 2021.

# 2. SYNTHÈSE DES RÉCENTS ATTENTATS ET COMLOTS TERRORISTES

La Belgique a connu des attaques terroristes bien avant la récente vague de violence jihadiste. Le Global Terrorism Database (GTD) recense 141 incidents sur le sol belge entre 1970 et 2010, dont 19 attaques mortelles. La violence meurtrière a été perpétrée par une variété d'acteurs, y compris des groupes palestiniens, des nationalistes nord-irlandais, des activistes arméniens et des extrémistes locaux de gauche et de droite.<sup>6</sup> Au total, 33 personnes ont été tuées et 224 blessées au cours de ces quatre décennies précédant la guerre en Syrie.<sup>7</sup>

Contrairement à la France voisine, où la violence jihadiste mortelle a fait son apparition dès les années 1990, la Belgique a été épargnée par ce type d'attaques jusqu'au début de la guerre en 2011. La toute première victime de la violence jihadiste sur le sol belge est Abdallah Dadou, imam de la plus grande mosquée chiite de Bruxelles, mort le 12 mars 2012 après qu'un assaillant a mis le feu au bâtiment. L'auteur de l'attentat, Rachid El Boukhari, aurait crié qu'il voulait venger le sort de ses coreligionnaires sunnites en Syrie.<sup>8</sup>

Bien que le motif terroriste ait été écarté lors de son procès, El Boukhari n'a pas caché, pendant son séjour en prison, qu'il était un fervent partisan du fondateur d'Al-Qaïda, Oussama Ben Laden.<sup>9</sup> Deux ans plus tard, la Belgique a également été le théâtre de la toute première attaque du dit État islamique sur le sol européen : la fusillade perpétrée le 24 mai 2014 au Musée juif de Bruxelles par le Français Mehdi Nemmouche. Trois personnes sont mortes sur le coup, tandis qu'une quatrième a succombé à ses blessures le 6 juin.<sup>10</sup>

Entre l'attaque de Nemmouche et la chute de la capitale syrienne de l'État islamique, al-Raqqa, en octobre 2017, la Belgique a subi quatre autres attentats. Tous ont été revendiqués par l'État islamique. Les attaques les plus meurtrières ont été les attentats à la bombe quasi simultanés à l'aéroport de Bruxelles et à la station de métro Maelbeek le 22 mars 2016. Au total, 42 personnes ont été tuées (dont six auteurs des attentats) et 344 blessées par des attaques jihadistes en Belgique entre mai 2014 et octobre 2017. Au cours de cette même période, 18 complots terroristes liés à l'État islamique ont été démantelés en Belgique,<sup>11</sup> ainsi qu'un complot présumé lié à Al-Qaïda.<sup>12</sup>



*Intervention de la police après l'attentat terroriste contre le Musée juif de Belgique le 24 mai 2014*

- 6 Pour une vision approfondie des chapitres les plus importants du passé terroriste de la Belgique, et une liste des incidents à partir de 1950, voir : Ponsaers, Paul : *Terrorisme in België. Polarising en politiek geweld*. Oud Turnhout/s-Hertogenbosch : Gompel & Svacina, 2020.
- 7 Consortium national pour l'étude du terrorisme et des réponses au terrorisme (START), Base de données mondiale sur le terrorisme. Disponible en ligne à l'adresse <http://www.start.umd.edu/gtd>.
- 8 Un imam meurt dans l'incendie criminel d'une mosquée dans la capitale belge. *BBC News*, 13.3.2012. <https://www.bbc.com/news/world-europe-17346927> (dernier accès : 27.5.2021).
- 9 Exclusif : Rachid El Boukhari fan de Ben Laden et du jihad. *Sudinfo*, 5.1.2015. <https://www.sudinfo.be/art/1183273/article/2015-01-05/exclusif-rachid-el-boukhari-fan-de-ben-laden-et-du-jihad> (dernier accès : 27.5.2021).
- 10 Jean-Charles Brisard/Kevin Jackson : Les opérations extérieures de l'État islamique et le Nexus franco-belge. In : *CTC Sentinelle*, volume 9, numéro 11, novembre/décembre 2016, p. 8-15. <https://ctc.usma.edu/the-islamic-states-external-operations-and-the-french-belgian-nexus/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 11 Guy Van Vlierden/Jon Lewis/Don Rassler : Au-delà du califat : l'activité de l'État islamique en dehors de la Wilayat définie du groupe – Belgique. Combating Terrorism Center, 2018. <https://ctc.usma.edu/wp-content/uploads/2018/02/CTC-Beyond-the-Caliphate-Belgium.pdf> (dernier accès : 27.5.2021).
- 12 Au moment de leur arrestation à Bruxelles en août 2014, le citoyen néerlandais d'origine turque Adil Uyarer et son épouse Zaineb Khan étaient soupçonnés de conspirer pour organiser un attentat contre le siège de la Commission européenne dans le bâtiment du Berlaymont à Bruxelles, avec des connaissances en Syrie. Une enquête menée par les auteurs sur leur présence sur les médias sociaux a démontré des liens avec le groupe dit de Khorasan, une entité d'Al-Qaïda basée en Syrie qui coordonnerait des attentats en Occident. En janvier 2016, Uyarer et trois coaccusés ont été condamnés pour des infractions terroristes, mais le soupçon selon lequel ils préparaient un attentat n'a pas pu être suffisamment prouvé. Voir : Van Ostaeyen/ Van Vlierden : Le rôle des combattants belges dans la jihadification de la guerre en Syrie.

# 3.

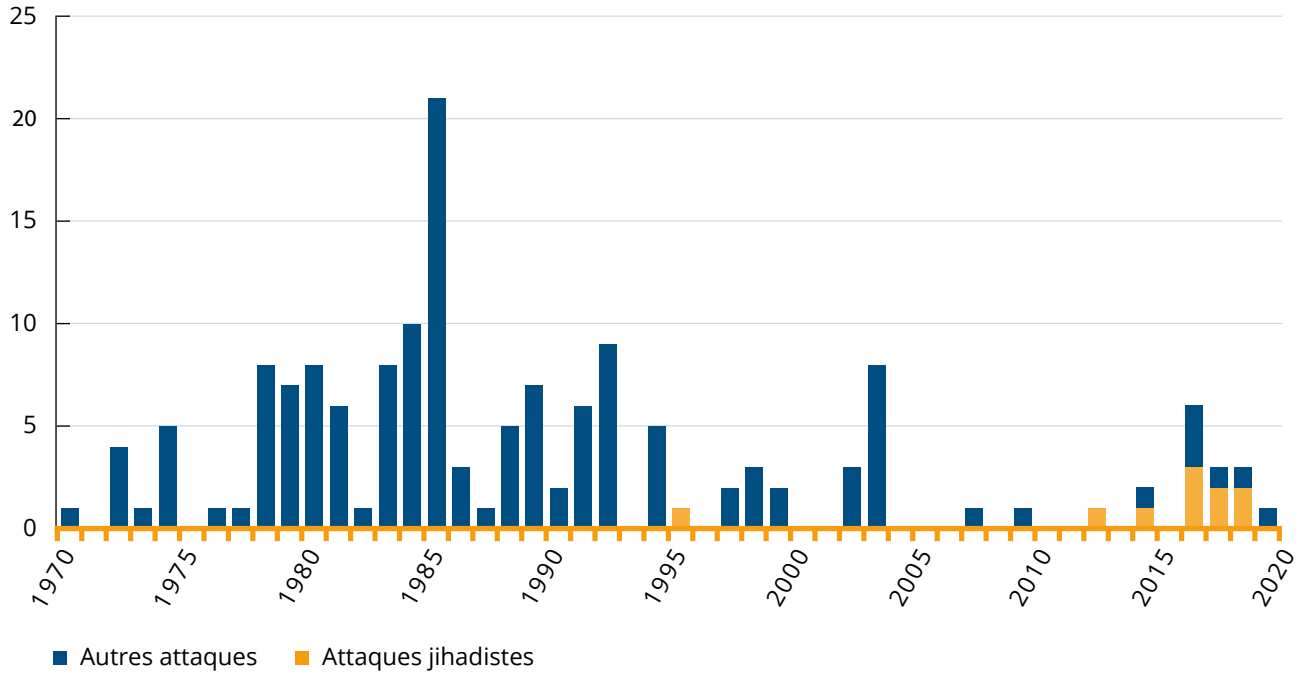
## ENCART : L'INFLUENCE DE LA SYRIE SUR L'HISTOIRE TERRORISTE DE LA BELGIQUE

De toutes les violences terroristes que la Belgique a subies au cours du dernier demi-siècle, le jihadisme a été le plus meurtrier. Sur base des données de la Global Terrorism Database,<sup>13</sup> nous avons recensé 10 attentats jihadistes pour un total de 47 morts, contre 147 autres attentats pour 36 morts, auteurs compris.<sup>14</sup> En examinant leur répartition dans le temps, il apparaît clairement que les pires dommages causés par le terrorisme en Belgique sont étroitement liés au phénomène des combattants terroristes étrangers en Syrie et à l'émergence du dit État islamique.

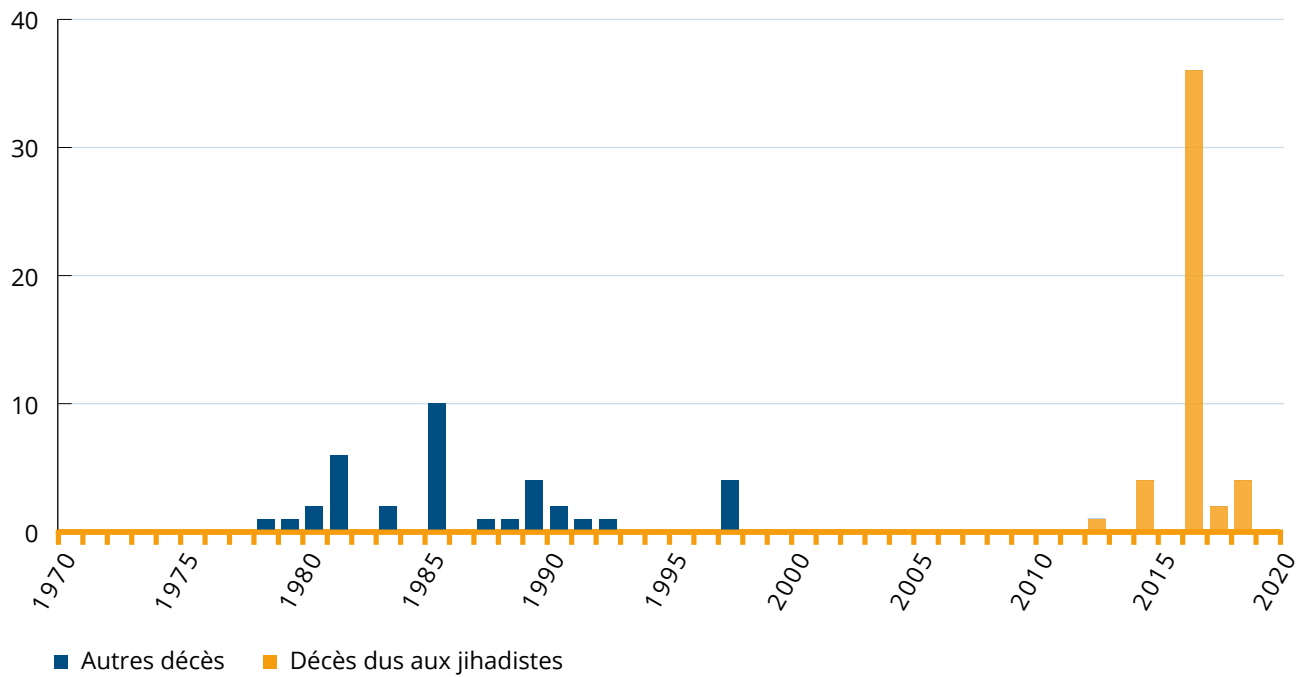
Depuis octobre 2017, la Belgique a subi une ou deux attaques jihadistes « accomplies » selon la source et la définition utilisée. Un incident répertorié dans le Global Terrorism Database, mais pas dans les rapports annuels TE-SAT d'Europol, est l'attaque au couteau survenue à Bruxelles le 20 novembre 2018. L'auteur, Issam Thouli (33 ans) a attaqué un policier avec un couteau, et les deux personnes ont été blessées. Thouli aurait crié « *Allahu akbar* »,<sup>15</sup> mais il n'était pas connu auparavant pour son radicalisme. Il avait été placé en détention psychiatrique après une tentative d'assassinat en 2014, et bien que les enquêteurs n'aient pas considéré que son motif terroriste était avéré, il a de nouveau été confié à la psychiatrie.<sup>16</sup>

Il y a beaucoup moins de doute, voire aucun, sur la nature de ce qui s'est passé dans la ville de Liège plus tôt cette année-là. Deux policières et un civil y ont été tués le 29 mai 2018. Un assaillant solitaire a poignardé les agents avec un couteau, s'est emparé de leurs armes à feu et a abattu un étudiant de 22 ans dans une voiture qui

**Graphique 1 : Nombre d'attaques jihadistes et autres en Belgique**



**Graphique 2 : Décès jihadistes et autres en Belgique**



attendait à un feu de circulation. Il a ensuite tenté de pénétrer dans une école, mais un agent d'entretien a réussi à le persuader de quitter les lieux. Quelques instants plus tard, l'agresseur a été abattu par la police.<sup>17</sup>

L'auteur des faits est Benjamin Herman, 31 ans. Originaire de la ville de Rochefort, il avait accumulé les condamnations pour trafic de drogue, agression et vol. Au moment de l'attaque, il bénéficiait d'une permission de sortie de prison de 36 heures. Il est probable qu'il se soit converti à l'islam en tant que détenu, et presque sûr qu'il se soit radicalisé derrière les barreaux. Selon un média, indiquant que Herman y aurait rencontré des terroristes notoires comme Nizar Trabelsi, sa radicalisation avait commencé dès 2014.<sup>18</sup> Mais des sources officielles affirment que ce n'est qu'en 2017 que des signes inquiétants ont commencé à apparaître.

Quatre jours avant l'attaque, la direction de la prison de Marche-en-Famenne avait rédigé un rapport dans lequel Herman était qualifié de « garçon de courses » d'un groupe de détenus hautement radicalisés. L'un d'eux, Yassine Dibi, criminel de carrière, a lui-même été radicalisé en prison ; il est l'ami de l'auteur de l'attentat de Bruxelles de mars 2016, Khalid El Bakraoui, avec qui il avait commis des crimes de droit commun avant leur radicalisation. Les autres membres du groupe seraient Mohamed Bakkali et Jamal Eddine Ouali, tous deux en détention provisoire à l'époque en tant que logisticiens présumés des attentats de l'État islamique de novembre 2015 à Paris et de mars 2016 à Bruxelles.<sup>19</sup>

Selon la télévision publique belge RTBF, Herman et un codétenu, Joey Leclerc, converti et radicalisé de la même manière, avaient approché d'autres détenus dans le but d'obtenir des armes à feu peu avant l'attaque. Le fait que Leclerc ait demandé une permission de sortie au même moment que Herman (ce qui lui a été refusé<sup>20</sup>) est considéré comme une indication qu'ils ont pu planifier des actes violents ensemble.<sup>21</sup> Mais en mars 2021, l'enquête a été classée sans preuve d'une quelconque conspiration.<sup>22</sup>

Compte tenu de ce que nous savons avec certitude, nous pouvons considérer l'attentat d'Herman comme un attentat inspiré, par opposition à un attentat dirigé ou télécommandé, par l'État islamique.<sup>23</sup> Cet acte n'était pas très sophistiqué et n'a probablement pas été préparé très longtemps à l'avance. L'attentat a été revendiqué par l'agence de presse Amaq de l'État islamique comme ayant été perpétré par un « soldat du califat », mais malgré les liens bien établis de Herman avec d'autres sympathisants de l'État islamique, aucune preuve n'a été apportée de l'existence d'un contact opérationnel entre Herman et l'organisation terroriste.

En plus de ces attaques, dix complots apparents liés à la Belgique ont été déjoués depuis octobre 2017. Les services de sécurité belges ne comptabilisent pas les attentats déjoués, du moins pas officiellement,<sup>24</sup> et dans les rapports TE-SAT d'Europol,<sup>25</sup> ils ne sont répertoriés pour la Belgique que si le suspect a été explicitement condamné pour avoir planifié un attentat. Sachant toutefois que la justice belge s'abstient souvent de retenir cette accusation par manque de preuves claires, et qu'elle recourt à une qualification plus générale telle que la participation à un groupe terroriste, il nous semble pertinent de mentionner tous les cas où le soupçon d'un complot a été évoqué, sauf si un contexte terroriste a depuis été totalement écarté.

Nous proposons de distinguer les « complots confirmés » (lorsqu'un suspect a été explicitement condamné pour avoir planifié une attaque terroriste), et les « complots présumés » (lorsqu'une planification a été publiquement mentionnés par les autorités compétentes sans condamnation explicite ultérieure). Ce faisant, nous ne comptons qu'un seul complot confirmé déjoué sur le sol belge depuis octobre 2017 : le projet d'attentat à la voiture piégée contre l'ambassade des États-Unis à Bruxelles, pour lequel le converti Matthew Govaert, 23 ans, a été condamné à sept ans de prison le 5 janvier 2021.

Govaert est arrêté le 22 juin 2019 dans la commune bruxelloise de Forest. Les services de renseignement américains avaient averti leurs homologues belges de la présence sur Telegram de messages ayant donné l'alarme. L'enquête montre que Govaert avait déjà enregistré un serment d'allégeance à l'État islamique et effectué plusieurs missions de reconnaissance. Son téléphone contient des photos de l'ambassade avec des flèches indiquant des éléments de sécurité, et la preuve qu'il essaye également d'acheter des armes à feu, dont il négocie le prix.<sup>26</sup>

Pour les services de sécurité belges, Govaert, alias « Ibrahim Abu Abdullah », est connu depuis 2015, date à laquelle il est répertorié comme candidat combattant terroriste étranger. À cette époque, il est en contact avec Firqatul Ghuraba, une milice jihadiste indépendante en Syrie<sup>27</sup> dirigée par le Franco-sénégalais Omar « Omsen » Diaby, et composée principalement de jihadistes européens francophones.<sup>28</sup> Bien que l'on ne sache pas s'il a tenté de partir, on peut affirmer sans trop se tromper que Govaert appartenait à la catégorie des « aspirants voyageurs » pour qui l'échec d'un départ a pu renforcer leur détermination à recourir à la violence chez eux.

Un deuxième complot que l'on peut considérer comme confirmé est déjoué en juin 2018 au Kosovo ; les suspects ont des liens importants avec la Belgique. Le principal des cinq suspects, Bujar Behrami, 29 ans, citoyen belge d'origine kosovare, est condamné à 10 ans de prison pour avoir planifié des attaques contre deux clubs et une église au Kosovo. Un deuxième suspect, Gramos Shabani, 29 ans, également citoyen belge, aurait planifié un attentat suicide en Belgique ou en France. Il est condamné à sept ans de prison en première instance, mais il fait appel. Le verdict final n'est pas connu au moment de la rédaction du présent rapport.<sup>29</sup>

La cellule terroriste à laquelle appartiennent Behrami et Shabani semble avoir été contrôlée à distance depuis la Syrie, où Behrami est en contact avec un agent de l'État islamique via Telegram. Behrami a déjà été arrêté en 2014, soupçonné de préparer des actes violents contre la police kosovare, et il est également cité dans un complot de 2016 visant à perpétrer un attentat pendant un match de football entre les équipes nationales du Kosovo et d'Israël.<sup>30</sup> Shabani, pour sa part, est déjà connu comme jihadiste depuis qu'il a été arrêté en août 2014 à l'aéroport de la capitale kosovare Pristina alors qu'il s'apprêtait à se rendre en Syrie, et il est renvoyé en Belgique.<sup>31</sup>

En octobre et décembre 2017, deux citoyens belges d'origine irakienne sont arrêtés à Louvain et à Tirlemont, soupçonnés de préparer un attentat inspiré par l'État islamique. Les frères Ahmed (32 ans) et Ayham Al Shammari (43 ans) ont effectué des recherches sur la fabrication d'explosifs et tenté activement de se procurer des armes à feu. Au cours de l'une de leurs conversations, Ahmed déclare : « Quand je serai en



route pour faire de telles choses, si Dieu le veut, personne ne le saura. Seul celui qui montera dans ma voiture devra le savoir, car il s'agira d'une mission mortelle. » Lors de leur procès en décembre 2019, tous deux ont toutefois été acquittés de l'accusation de planification d'actes terroristes, et seulement condamnés pour participation à un groupe terroriste et incitation à la violence. Ahmed a été condamné à 4 ans de prison, et Ayham à 40 mois.<sup>32</sup>

En avril 2018, Semir Mujovic, 25 ans, citoyen belge d'origine serbe, est arrêté à Zonhoven. Des conversations interceptées le lient à un projet d'attentat contre un sex-club notoire d'Amsterdam, aux Pays-Bas. Il déclare explicitement qu'il est prêt à mourir, mais le ministère public admet que ses projets ne sont pas très avancés, et en janvier 2019, il est condamné à 5 ans de prison seulement pour participation aux activités d'un groupe terroriste. Il avait déjà été condamné en 2017 à 3 ans pour diffusion de propagande de l'État islamique.<sup>33</sup>

En avril 2019, le converti belge Jimmy Ketels, 24 ans, est arrêté à Wavre sur ordre des services de sécurité français. Ils le soupçonnent de projets terroristes imminents, probablement une attaque à l'arme blanche. Les cibles possibles comprennent le métro de la capitale française, Paris, et un centre commercial à Louvain-La-Neuve, près de Wavre. Au moment de la rédaction de cet article, l'issue de son affaire n'est pas connue. Le fait qu'il ait été libéré sur parole dans l'intervalle laisse toutefois penser qu'il n'est plus considéré comme une menace majeure.<sup>34</sup>

En octobre 2020, la police appréhende deux mineurs dans les « Cantons de l'Est » germanophones de la Belgique, apparemment sur la base d'informations provenant d'un service de renseignement étranger. Les suspects ne sont pas nommés en raison de leur jeune âge, mais selon la plupart des médias, ils sont âgés de 16 et 17 ans, vivent à La Calamine et Eupen, et sont d'origine tchétchène et kosovare.<sup>35</sup> Leur complot consiste, semble-t-il, à attaquer un poste de police armés de couteaux. Ils ont enregistré un serment d'allégeance à l'État islamique, et le fait qu'ils aient été arrêtés un jour après le début de l'enquête témoigne de la menace perçue. Tous deux ont été placés dans une institution pour jeunes en attendant le verdict.<sup>36</sup>

Outre ce dernier cas, quatre autres mineurs sont arrêtés en janvier et février 2021, révèle le ministre de la Justice Vincent Van Quickenborne lors du cinquième anniversaire des attentats de Bruxelles de mars 2016. Ils semblaient préparer des actes violents séparément, apparemment encouragés par des contacts sur des canaux de messagerie fermés. Bien que leurs plans soient jugés peu avancés, et qu'aucune cible n'ait été identifiée, l'un d'entre eux s'est déjà procuré une machette, un autre est à la recherche de couteaux. Le plus jeune a 16 ans, le plus âgé 18.<sup>37</sup> Ils sont décrits comme « des jeunes Belges aux parcours différents, y compris des convertis, issus de familles non connues auparavant pour leur radicalisme. »<sup>38</sup> Les quatre sont placés en détention dans une institution pour mineurs.

- 
- 13 Consortium national pour l'étude du terrorisme et des réponses au terrorisme (START), Base de données mondiale sur le terrorisme. Disponible en ligne à l'adresse <http://www.start.umd.edu/gtd>.
  - 14 Quatre attaques, dans lesquelles cinq victimes ont été tuées, ont été attribuées au jihadiste belgo-marocain présumé Abdelkader Belliraj. Toutefois, en raison des doutes qui subsistent quant à son implication et à son mobile exact, nous les avons classés dans la catégorie « autres attentats ». Il s'agit des meurtres, en octobre 1987, du premier secrétaire de l'ambassade de Syrie, Antanios Hanna (revendiqué par un groupe se faisant appeler « Syrian Mujahideen ») ; celui, en mars 1989, du recteur de la Grande Mosquée de Bruxelles, Abdallah al-Ahdal, et de son bibliothécaire tunisien Salem el-Beher (revendiqué par les « Soldats de la Vérité ») ; en juin 1989 d'un employé de l'ambassade saoudienne, Samir Jah al-Rasul (revendiqué par les « francs-tirailleurs de la péninsule arabe ») et en octobre 1989 du dirigeant juif Joseph Wybran (revendiqué par les « Soldats de la vérité »).
  - 15 Samuel Osborne : Attaque de Bruxelles : Un policier poignardé dans la capitale belge avant que l'attaquant ne soit abattu. *Independent*, 20.11.2018. <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/brussels-attack-stabbing-police-belgium-officer-shot-grand-place-terror-latest-a8642321.html> (dernier accès : 27.5.2021).
  - 16 La prison pour Issam, qui avait poignardé un policier. *La Capitale*, 29.4.2019. <https://lacapitale.sudinfo.be/381634/article/2019-04-29/internement-prononce-pour-issam-qui-avait-poignarde-un-policier> (dernier accès : 27.5.2021).
  - 17 Allison Mazzoccatto : L'enquête sur la tuerie de Liège est terminée. *La Meuse*, 2.11.2019. <https://lameuse.sudinfo.be/465208/article/2019-11-02/enquete-sur-la-tuerie-de-liege-est-terminee> (dernier accès : 27.5.2021).
  - 18 Benjamin Herman radicalisé depuis au moins 2014 : ses premiers mentors seraient Nizar Trabelsi et Amor Sliti, deux figures belges de l'islam radical. *Sudinfo*, 9.6.2018. <https://www.sudinfo.be/id58575/article/2018-06-09/benjamin-herman-radicalise-depuis-au-moins-2014-ses-premiers-mentors-seraient> (dernier accès : 27.5.2021).
  - 19 Cédric Lagast/Dirk Coosemans/Mark Eeckhout : Gevangenissrapport over Benjamin Herman : Hij was de loopjongen van een groep radicalen. *Nieuwsblad*, 1.6.2018. [https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20180531\\_03539632](https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20180531_03539632) (dernier accès : 27.5.2021).
  - 20 En décembre 2016, Joey Leclerc était en fuite depuis un moment, après avoir appris que sa permission de sortie de 36 heures de prison serait la dernière qui lui serait accordée. Sur le compte Facebook qu'il gérait depuis la prison, sous l'alias « Akhy al Belgiki », il écrivait alors, selon des captures d'écran obtenues par les auteurs : « Incarcéré depuis 2011, et mardi dernier la libération conditionnelle a été refusée car je suis radicalisé à leurs yeux. Aujourd'hui, je suis en congé de 36 heures, et j'ai appris qu'ils refuseront mes futures demandes. Je serai donc emprisonné jusqu'en avril 2020. Dans ces conditions, qui reviendrait ? »
  - 21 Justine Katz : L'auteur de la tuerie de Liège Benjamin Herman a cherché à acheter des armes. *RTBF*, 7.6.2018. [https://www.rtf.be/info/societe/detail\\_l-auteur-de-la-tuerie-de-liege-benjamin-herman-cherchait-a-acheter-des-armes?id=9939131](https://www.rtf.be/info/societe/detail_l-auteur-de-la-tuerie-de-liege-benjamin-herman-cherchait-a-acheter-des-armes?id=9939131) (dernier accès : 27.5.2021).
  - 22 Marche : Benjamin Herman est le seul et unique responsable des tueries de Liège. *La Meuse*, 18.3.2021. <https://lameuse-luxembourg.sudinfo.be/764763/article/2021-03-18/marche-benjamin-herman-est-le-seul-et-unique-responsable-des-tueries-de-liege> (dernier accès : 27.5.2021).
  - 23 Pour les définitions de ces trois catégories, voir : Reinier Bergema/Olivia Kearney : Rise O Muwahhid, Wherever You May Be. Une analyse de la démocratisation de la menace terroriste en Occident. Centre international de contre-terrorisme - La Haye, 12.5.2020. <https://icct.nl/app/uploads/2020/05/An-Analysis-of-the-Democratisation-of-the-Terrorist-Threat-in-the-West.pdf> (dernier accès : 27.5.2021).
  - 24 Communication personnelle avec une source de sécurité senior s'exprimant sous couvert d'anonymat.
  - 25 Ces rapports annuels de 2007 (environ 2006) à 2020 (environ 2019) peuvent être consultés sur : <https://www.europol.europa.eu/tesat-report>.
  - 26 Le terroriste qui visait l'ambassade américaine condamné à sept ans. *La Libre Belgique*, 5.1.2021. <https://www.lalibre.be/belgique/judiciaire/le-terroriste-qui-visait-l-ambassade-americaine-condamne-a-sept-ans-5ff4bec79978e227df339490> (dernier accès : 27.5.2021).
  - 27 Haine, Didier : Le converti voulait faire un attentat au véhicule-bélier. *La Capitale*, 25.6.2019. <https://lacapitale.sudinfo.be/405092/article/2019-06-25/le-converti-voulait-faire-un-attentat-au-vehicule-belier> (dernier accès : 27.5.2021).
  - 28 Pour un entretien récent et pénétrant avec le fils du fondateur de Firqatul Ghuraba, Omar Diaby, voir Aymenn Jawad Al-Tamimi : Interview with Firqatul Ghuraba. *Aymennjawad.org*, 27.9.2020. <http://www.aymennjawad.org/2020/09/interview-with-firqatul-ghuraba> (dernier accès : 27.5.2021).

### 3. ENCART : L'INFLUENCE DE LA SYRIE SUR L'HISTOIRE TERRORISTE DE LA BELGIQUE

- 29 Medina Kadriu : Deklarohen sërish të pafajshëm katër të akuzuarit në rastin e përgatitjes të sulmeve terroriste në diskoteka, kisha dhe kundër KFOR-it. *Betimi për Drejtësi*, 3 mars 2021. <https://betimiperdrejtesi.com/deklarohen-serish-te-pafajshem-kater-te-akuzuarit-ne-rastin-e-pergatitjes-te-sulmeve-terroriste-ne-diskoteka-kisha-dhe-kunder-kfor-it/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 30 Mentor Gjergjaj : ISIS tani është brenda ? Kush janë 4 të arrestuarit sot që planifikonin sulme në Kosovë. *Gazeta Express*, 29.6.2018. <https://www.faxweb.al/emrat-%E2%80%8Bisis-tani-eshte-brenda-kush-jane-4-te-arrestuarit-sot-qe-planifikonin-sulme-ne-kosove-foto/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 31 Skender Govori : 30 Ditë Paraburgim Për të Dyshuarin Tjetër për Terrorizëm. *Kallxo*, 22.8.2014. <https://kallxo.com/shkurt/permbledhje-lajmeve/30-dite-paraburgim-per-te-dyshuarin-tjeter-per-terrorizem/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 32 Rechtbank van Eerste Aanleg Leuven – Correctionele Zaken, Vonnis 2019/2209, 3.12.2019.
- 33 Wouter Hertogs/Birger Vandael/Guy Van Vlierden : Belg repte van aanval voor IS op de Wallen. *Algemeen Dagblad*, 21.4.2016. <https://www.ad.nl/binnenland/belg-repte-van-aanval-voor-is-op-de-wallen~a18137ef/> (dernier accès : 27.5.2021) et Birger Vandael : Terreurverdachte IS vijf jaar achter tralies. *Het Laatste Nieuws*, 19.1.2019. <https://www.hln.be/de-krant/terreurverdachte-is-vijf-jaar-achter-tralies~ad28951c/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 34 Les plans de l'Esplanade, centre commercial de Louvain-La-Neuve, dans le PC de Jimmy, inculpé pour terrorisme. *La Dernière Heure*, 25.2.2020. <https://www.dhnet.be/actu/faits/les-plans-de-l-esplanade-centre-commercial-de-louvain-la-neuve-dans-le-pc-de-jimmy-inculpe-pour-terrorisme-5e54031ff20d5a64228d58a0> (dernier accès : 27.5.2021).
- 35 Deux jeunes d'Eupen prêts à un attentat. *La Dernière Heure*, 6.11.2020.
- 36 Nikolas Vanhecke : Opgepakte minderjarigen zwoeren trouw aan Islamitische Staat. *De Standaard*, 6.11.2020. [https://www.standaard.be/cnt/dmf20201105\\_98127917](https://www.standaard.be/cnt/dmf20201105_98127917) (dernier accès : 27.5.2021).
- 37 Nikolas Vanhecke : Vier geradicaliseerde minderjarigen opgepakt. *De Standaard*, 23.3.2021. [https://www.standaard.be/cnt/dmf20210322\\_98058361](https://www.standaard.be/cnt/dmf20210322_98058361) (dernier accès : 27.5.2021).
- 38 Anne Vanreenterghem : Vier minderjarigen opgepakt met afzonderlijke plannen voor terreuraanslag in ons land : Eén van hen had al machete gekocht. *VRT NWS*, 23.3.2021. <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2021/03/23/minderjarigen-opgepakt-met-plannen-voor-terreuraanslag/> (dernier accès : 27.5.2021).

# 4. FORCES ET FAIBLESSES DE LA RÉPONSE DE LA BELGIQUE

La Belgique dispose d'un cadre juridique assez bien établi pour faire face à la menace terroriste, fondé sur la loi de 2003 sur les crimes terroristes.<sup>39</sup> Celle-ci prévoit déjà la possibilité de sanctionner la participation aux activités d'un groupe terroriste, argument désormais couramment utilisé contre les combattants terroristes étrangers dont les actes spécifiques à l'étranger sont difficiles à documenter, donc à prouver. Au cours des dernières années, le Code pénal a été modifié à plusieurs reprises pour s'adapter aux nouveaux besoins. En juillet 2015, par exemple, un article a été ajouté pour sanctionner les voyages depuis et vers la Belgique à des fins terroristes ; depuis août 2016, l'incitation et le recrutement pour de tels voyages tombent sous le coup de la loi.<sup>40</sup>

Pour un petit pays disposant de ressources limitées en matière de sécurité, les services de renseignement belges ont été relativement précoces dans leur travail. Le procès de 2015 contre 46 membres de Shariah4Belgium s'est fondé sur des observations détaillées qui avaient commencé peu après la création du groupe en 2010, bien avant l'exode vers la Syrie.<sup>41</sup> De même, ce sont les écoutes téléphoniques entre membres du réseau Zerkani qui ont révélé leur intention de commettre des attentats dès 2012.<sup>42</sup>

Mais l'exploitation de tous ces renseignements est une autre question. Les enquêtes terroristes sont toujours un exercice d'équilibre entre la collecte d'un maximum d'informations et l'intervention en temps utile, et il est facile de souligner les erreurs de jugement avec le recul. Mais il a fallu beaucoup de temps aux tribunaux belges pour

comprendre la gravité et la spécificité des infractions terroristes. Trop souvent, les juges ont décidé d'accorder aux accusés le bénéfice du doute, après quoi ils ont rapidement disparu des radars et replongé encore plus profondément dans le terrorisme.<sup>43</sup>

La gravité du phénomène est désormais plus prise en compte, au point qu'on a récemment vu des cas où les juges se sont montrés manifestement trop sévères. C'est probablement à cause du grand nombre d'enquêtes et de poursuites judiciaires que les faits sont parfois traités à la va-vite de nos jours, y compris au détriment des accusés. Dans une affaire, une jeune femme a été condamnée comme membre de l'État islamique, alors qu'elle avait servi dans des milices islamistes syriennes purement locales et hostiles à ce même État islamique.<sup>44</sup>

Dans un autre cas, il a fallu une enquête journalistique et un nouveau procès pour reconnaître qu'un prévenu avait effectué un travail humanitaire pendant la majeure partie de son séjour en Syrie.<sup>45</sup> En général, cependant, la Belgique ne suit pas la tendance à punir de manière particulièrement sévère les infractions terroristes. Alors que la peine moyenne dans l'Union européenne est passée de cinq à sept ans depuis 2017, elle est toujours de cinq ans en Belgique.<sup>46</sup> Une moyenne qui fait que le Département d'État américain mentionne « les peines de prison courtes de la Belgique » comme un problème grave.<sup>47</sup>

On peut certes se demander si les peines de prison longues sont la solution ultime, mais même le chef du parquet fédéral de Belgique, l'un des principaux responsables de la lutte contre le terrorisme, convient qu'elles sont beaucoup trop courtes. En principe, dit-il, le terrorisme devrait être jugé par une cour d'assises,<sup>48</sup> où la peine maximale pour participation aux activités d'un groupe terroriste est de dix ans de prison. Toutefois, faute de magistrats compétents, ces affaires passent en pratique devant un tribunal correctionnel, où les accusés ne risquent que cinq ans.<sup>49</sup>

Le débat sur la manière d'aborder la radicalisation dans les prisons dépasse le cadre de cette étude. Cependant, il est pour le moins inquiétant de constater combien de personnes radicalisées sont autorisées à quitter les prisons belges sans autre mesure de suivi. En novembre 2020, 398 individus en liberté avaient été répertoriés comme détenus radicalisés depuis 2015<sup>50</sup>, tandis que 25 % des personnes libérées en 2020 étaient toujours considérées comme radicales, et 20 % autres toujours enclines à la violence.<sup>51</sup>

Selon Hans Bonte, le bourgmestre de Vilvorde, la ville d'où sont partis des dizaines de combattants étrangers, de nombreux condamnés pour terrorisme choisissent désormais délibérément de ne pas demander de libération anticipée et de purger l'intégralité de leur peine. « De cette manière, ils sont libérés sans conditions, et plus personne ne les embête », explique Hans Bonte. « Je ne dis pas que toutes ces personnes vont se mettre à préparer des attentats, mais j'aimerais avoir la possibilité au moins de les surveiller. » Pour de nombreux crimes, le juge peut imposer un placement en plus d'une peine de prison, afin que la justice puisse encore garder un œil sur eux. Un projet de loi visant à mettre en œuvre cette mesure en cas de participation aux activités d'un groupe terroriste est prêt depuis longtemps, mais il n'a toujours pas été voté au parlement.<sup>52</sup>

Afin de se débarrasser d'une partie du problème, la justice belge retire de plus en plus la nationalité belge aux personnes condamnées pour terrorisme qui ont une autre nationalité. Depuis juillet 2015, cette mesure peut être prise si les personnes ont été condamnées à une peine d'au moins cinq ans, ce qui est courant aujourd'hui. Une procédure distincte pour les personnes condamnées auparavant a déjà permis de priver plus de 50 terroristes de leur passeport belge.<sup>53</sup> Outre la question de savoir si de telles mesures ne constituent pas une discrimination et s'il est éthiquement justifié de priver des personnes du droit de résidence dans un pays où elles sont nées et où elles ont grandi, leur efficacité est également discutable.

La possibilité de les expulser dépend de la bonne volonté des pays dont les condamnés conservent la nationalité. Pour l'un des terroristes les plus notoires que la Belgique ait jamais connus, cela semble impossible, puisque le Maroc refuse d'accepter celle que l'on appelle la « veuve noire du jihad », Malika El Aroud.<sup>54</sup> Le bourgmestre de Vilvorde, Hans Bonte, souligne les problèmes auxquels il est confronté dans un autre cas similaire : « Il s'agit d'une personne qui a été en Syrie, qui a été condamnée et expulsée. Mais le Maroc dit : nous ne voulons pas de lui. Il a été libéré avec l'ordre de quitter la Belgique. Cet individu est donc poussé vers l'illégalité. Il se sent rejeté par la société, mais on ne peut pas l'aider et on ne peut rien faire au niveau de la police. »<sup>55</sup>

Jusqu'à présent, nous n'avons abordé que la « première ligne » de réponse, à savoir le travail des services de renseignement, des forces de l'ordre et de l'appareil judiciaire. Cela ne signifie évidemment pas que les efforts dans le domaine du désengagement et de la prévention de la radicalisation ne sont pas tout aussi importants – et même plus importants à long terme. Toutefois, une évaluation détaillée de ces efforts constituerait une étude en soi. En Belgique, état fédéral, de larges pans de cette politique relèvent de la compétence des régions, ce qui complique cette évaluation. Et mesurer leur efficacité nous amènerait rapidement à la discussion de points qui sont loin d'être spécifiques à la Belgique.

- 39 Service Public Fédéral Justice : 19 décembre 2003 – Loi relative aux infractions terroristes. *Moniteur belge*, 29.12.2003. <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/2003/12/19/2003009963/justel> (dernier accès : 27.5.2021).
- 40 Un aperçu de toutes les modifications pertinentes figure dans les annexes des rapports annuels TE-SAT d'Europol. Disponible en ligne à l'adresse <https://www.europol.europa.eu/tesat-report>.
- 41 Patrick Lefelon : Hoe de federale politie Shariah4Belgium ten val bracht. Belkacem riep vaak : Vuile honden, geniet ervan ! *Het Laatste Nieuws*, 10.4.2020. <https://www.hln.be/dossier-10-jaar-shariah4belgium/hoe-de-federale-politie-shariah4belgium-ten-val-bracht-belkacem-riep-vaak-vuile-honden-geniet-ervan-a9ac4782/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 42 Guy Van Vlierden : La Belgique savait déjà en 2012 que les suspects de Paris préparaient des attentats. *Emmejjihad*, 26.1.2016. <https://emmejjihad.wordpress.com/2016/01/26/belgium-knew-in-2012-already-that-paris-suspects-were-plotting-attacks/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 43 Guy Van Vlierden : Faits saillants sur la série de décisions judiciaires belges irréflechies dans des affaires de terrorisme. *Twitter*, 11.8.2016. <https://twitter.com/GuyVanVlierden/status/763774256488546304> (dernier accès : 27.5.2021).
- 44 Siebe De Voogt/Guy Van Vlierden : Jonge moeder : Ik ben geen terroriste. Ik was alleen verliefd. *Het Laatste Nieuws*, 9.4.2019. <https://www.hln.be/de-krant/jonge-moeder-ik-ben-geen-terroriste-ik-was-alleen-verliefd-a5e121e0/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 45 Guy Van Vlierden : Une mise à jour de l'histoire d'Ahmed Daoudi, ancien membre de Shariah4Belgium condamné à 10 ans de prison en 2015. Lors de son nouveau procès aujourd'hui, cette peine a été ramenée à 6 ans. Le contexte de cette affaire remarquable peut être lu sur *Twitter*, 22.1.2021. <https://twitter.com/GuyVanVlierden/status/1352737613283790848> (dernier accès : 27.5.2021).
- 46 Selon les rapports TE-SAT d'Europol publiés en 2018, 2019 et 2020. Disponible en ligne à l'adresse <https://www.europol.europa.eu/tesat-report>.
- 47 Département d'État des États-Unis : Rapports par pays sur le terrorisme 2019 – Belgique. 24.6.2020. <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2019/belgium/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 48 En Belgique, la cour d'assises est la plus haute juridiction pénale, destinée à juger les crimes les plus graves. Si un crime est correctionnalisé, c'est-à-dire qu'il est confié à une cour inférieure, l'existence de circonstances atténuantes est automatiquement présumée, ce qui entraîne des peines nettement inférieures pour des faits comparables.
- 49 Lars Bové : Belgische IS-strijders krijgen veel te lage celstraffen. *De Tijd*, 18.10.2019. <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/algemeen/belgische-is-strijders-krijgen-veel-te-lage-celstraffen/10172960.html> (dernier accès : 27.5.2021).
- 50 Sénat belge : Question écrite n° 7–763 de Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) du 9 novembre 2020 au vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord. Personnes condamnées pour terrorisme – Personnes condamnées pour radicalisme – Chiffres. <https://www.senate.be/www/?Mlval=/Vragen/SchriftelijkeVraag&LEG=7&NR=763&LANG=fr> (dernier accès : 27.5.2021).
- 51 Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM), Rapport d'activités 2019. [https://ocad.belgium.be/wp-content/uploads/2021/01/rapport-annuel2019\\_web.pdf](https://ocad.belgium.be/wp-content/uploads/2021/01/rapport-annuel2019_web.pdf) (dernier accès : 27.5.2021).
- 52 Stéphanie Romans : Interview. Hans Bonte vijf jaar na de aanslagen : Fouten die we maakten met Syriëstrijders herhalen we nu met extreemrechts. *Het Laatste Nieuws*, 20.3.2021. <https://www.hln.be/vilvoorde/interview-hans-bonte-vijf-jaar-na-de-aanslagen-fouten-die-we-maakten-met-syriestrijders-herhalen-we-nu-met-extreemrechts-a804a2bd/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 53 Pour un aperçu des affaires récentes, voir : Guy Van Vlierden : Zij zijn geen Belg meer : nationaliteit van zes Syriëstrijders afgepakt. *Het Laatste Nieuws*, 2.1.2020. <https://www.hln.be/de-krant/zij-zijn-geen-belg-meer-nationaliteit-van-zes-syriestrijders-afgepakt-a3e2a04c/> (dernier accès : 27.5.2021) ; Guy Van Vlierden : België telt 8 terroristen minder. *Het Laatste Nieuws*, 30.7.2020. <https://www.hln.be/binnenland/belgie-telt-8-terroristen-minder-a49647fb/> (dernier accès : 27.5.2021) ; Guy Van Vlierden : Van een vrouw die België wou bombarderen tot een sjoemelende Tsjetsjeen : weer elf Syriëstrijders van hun nationaliteit beroofd. *Het Laatste Nieuws*, 10.8.2020. <https://www.hln.be/binnenland/van-een-vrouw-die-belgie-wou-bombarderen-tot-een-sjoemelende-tsjetsjeen-weer-elf-syriestrijders-van-hun-nationaliteit-beroofd-a7ac304a/> (dernier accès : 27.5.2021) ; Guy Van Vlierden : De Syriëstrijder die ouderschapsverlof opnam en 13 lotgenoten die vandaag ook hun Belgisch paspoort verliezen. *Het Laatste Nieuws*, 18.12.2020. <https://www.hln.be/binnenland/de-syriestrijder-die-ouderschapsverlof-opnam-en-13-lotgenoten-die-vandaag-ook-hun-belgisch-paspoort-verliezen-aae9902e/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 54 Dries Bervoet : België krijgt 'Mama Jihad' maar niet uitgezet. *De Tijd*, 1.3.2021. <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/belgie-krijgt-mama-jihad-maar-niet-uitgezet/10288059.html> (dernier accès : 27.5.2021).
- 55 Stéphanie Romans : Interview. Hans Bonte vijf jaar na de aanslagen.

5.

**CONCLUSION :**

**UNE**

**MENACE**

**EN ÉVOLUTION**

**MAIS**

**TOUJOURS**

**PRÉSENTE**

Au moment de la rédaction du présent rapport, le niveau officiel de la menace terroriste en Belgique était de 2 (moyen) sur une échelle allant de 1 (faible) à 4 (très grave).<sup>56</sup> Il a été abaissé à ce niveau en janvier 2018, après avoir été au niveau 3 (grave) à compter du 24 mars 2016, et au niveau 4 les deux premiers jours après les attentats de Bruxelles du 22 mars 2016. Les autres fois où il a été relevé se situent au moment du complot déjoué à Verviers (niveau 3 du 15 janvier au 9 mars 2015) et des attentats de Paris (niveau 3 depuis le 17 novembre 2015 et niveau 4 pour Bruxelles du 21 au 26 novembre 2015). Il n'a jamais été au niveau 1 depuis les attentats du 11 septembre 2001 aux États-Unis.<sup>57</sup>

En examinant les profils de tous les auteurs et suspects au cours de la dernière décennie, il est clair que ce sont les jihadistes qui se sont rendus sur des théâtres de combat étrangers comme la guerre en Syrie qui ont causé la plupart des dommages en Belgique. Sur un total de 39 décès (auteurs non compris) de mai 2014 à aujourd'hui, 36 se sont produits lors d'attaques clairement dirigées depuis la Syrie et impliquant des rapatriés. C'est probablement grâce aux opérations militaires contre l'État islamique en Syrie et en Irak, et à l'amélioration des efforts antiterroristes sur le sol européen lui-même, que de telles attaques ont cessé de se produire en Belgique après mars 2016.

Compte tenu des chances que l'État islamique ou un autre groupe, peut-être Al-Qaïda, parvienne à établir une nouvelle base d'opérations comparable dans un avenir proche, cette accalmie dans les attaques dirigées par des combattants étrangers et/ou liées à ceux-ci ne doit toutefois pas être considérée comme acquise. Dans le même temps, les auteurs d'attentats moins bien organisés et moins liés aux réseaux constituent une



menace permanente. En général, ils causent moins de dommages en termes de victimes,<sup>58</sup> mais ils continuent à contribuer à un sentiment d'insécurité et à une polarisation de la société – autant d'objectifs explicites des organisations terroristes telles que l'État islamique.

Il n'y a aucune raison légitime de croire que ce type de terrorisme va s'estomper de sitôt. Si le nombre d'attaques jihadistes, le nombre de morts et le nombre de pays touchés ont baissé dans toute l'Europe occidentale en 2018 et 2019, l'année 2020 a vu une légère hausse de ces trois chiffres. En général, les auteurs des attentats étaient plus jeunes et d'origines plus diverses qu'au plus fort de la vague terroriste entre 2015 et 2017. En 2020, la plupart d'entre eux avaient été en contact avec une sorte de réseau, mais ont agi seuls.<sup>59</sup> Un tel profil rend plus difficile de contrer leurs actions, sans compter que les conspirations moins organisées sont de toute façon plus difficiles à détecter.

En Belgique, le nombre de terroristes potentiels reste élevé. En février 2021, 708 individus étaient répertoriés dans la « Banque de données commune » des services de sécurité. Parmi ceux-ci, 645 étaient de mouvance jihadiste, 49 d'extrême droite et 14 d'extrême gauche. On comptait 507 combattants ayant un statut de terroristes étrangers (presque tous liés à la guerre en Syrie), 41 un statut de terroristes locaux, 79 propagandistes de la haine, 75 extrémistes potentiellement violents et 26 condamnés pour terrorisme. Il convient de noter qu'un même individu peut relever de plus d'une catégorie.<sup>60</sup> En Allemagne, pays dont la population est sept fois supérieure à celle de la Belgique, 627 islamistes étaient répertoriés comme *Gefährder* (ce qui signifie qu'ils sont considérés comme capables de commettre des attentats) à la fin de 2020, et 500 autres comme « personnes concernées » capables d'aider à de tels actes.<sup>61</sup>

*Evacuation de  
l'aéroport de Bruxelles  
après l'attentat du  
22 mars 2016*



Afin de contenir la menace permanente, la Belgique ne doit pas tomber dans le piège consistant à penser que le jihadisme est devenu une affaire du passé. Alors que de plus en plus d'attention est accordée à d'autres menaces extrémistes, comme celles de l'extrême droite (préoccupation naturellement tout-à-fait justifiée) il est inquiétant, par exemple, que le service de renseignement civil belge VSSE ait vu ses effectifs et son budget diminuer entre 2018 et 2019 de 620 à 599 employés et de 63,4 millions à 58,9 millions d'euros.<sup>62</sup>

Un autre danger est que le traitement du terrorisme lui-même contribue à une nouvelle vague de radicalisation. La Belgique fait remarquer qu'elle n'a pas réagi de manière aussi excessive que la France et l'Autriche, par exemple. Tant l'intention du chancelier autrichien Sebastian Kurz de mettre hors la loi l'« islam politique »<sup>63</sup> que l'attaque du ministre français de l'éducation contre l'« islamo-gauchisme » prétendument professé dans les universités<sup>64</sup> donnent l'impression qu'une partie de la population est exclue de la démocratie même que les jihadistes veulent détruire.

Par ailleurs, la Belgique a longtemps favorisé cette future vague potentielle de radicalisation par son refus de rapatrier les femmes et les enfants belges des camps de détention du nord-est de la Syrie ; ce refus a non seulement été très imprudent d'un point de vue sécuritaire,<sup>65</sup> mais il a également confirmé l'idée que ces personnes avaient depuis toujours un statut de citoyens de seconde zone. Indépendamment de toute autre considération, leur rapatriement pourrait être un signal de compassion à l'égard des individus en question, de leurs familles et de leurs connaissances contribuant à stopper la marche de la radicalisation.

Le gouvernement belge s'est très récemment résolu à accepter ces rapatriements, et a indiqué que 13 mères et 27 enfants sont éligibles à un retour au pays.<sup>66</sup> Jusqu'alors, le rapatriement des adultes était interdit par le gouvernement belge, comme c'est encore le cas dans de nombreux autres pays européens. Les seuls Belges qui ont été effectivement ramenés jusqu'à présent sont cinq mineurs âgés de six à 14 ans qui se trouvaient dans des camps de détention sans parents, et une femme qui venait d'avoir dix-huit ans, tous rapatriés en juin 2019, ainsi qu'un mineur dont la mère, également emprisonnée en Syrie, a accepté de laisser son fils partir en décembre 2020.<sup>67</sup> Si la Belgique tient sa promesse de rapatrier également les mères, elle pourra servir d'exemple aux autres pays européens. Au moment de la rédaction du présent article, toutefois, les détails concernant les modalités et le calendrier n'avaient pas encore été annoncés.

- 
- 56 Le niveau de menace général peut être consulté sur le site web de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM ; OCAD en néerlandais et CUTA en anglais), voir <https://cuta.belgium.be/>.
- 57 Bram Vandeputte/Hanne Decré : Tijdslijn : het dreigingsniveau in België. *VRT NWS*, 22.1.2018. <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/01/22/tijdslijn--van-terreurniveau-2-naar-4-en-terug/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 58 Une exception notable, qui devrait servir d'avertissement, est l'attentat au cours duquel un partisan de l'État islamique a tué 86 personnes en fonçant dans la foule au volant d'un camion à Nice (France) le 14 juillet 2016.
- 59 Guy Van Vlierden : Onderzoek. Vijf jaar na de aanslagen in Brussel neemt dreiging van jihad weer toe. *Het Laatste Nieuws*, 17.3.2021. <https://www.hln.be/binnenland/onderzoek-vijf-jaar-na-de-aanslagen-in-brussel-neemt-dreiging-van-jihad-weer-toe-a250201d/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 60 Chiffres communiqués aux auteurs par l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) en mars 2021.
- 61 Matthias von Hein : Über 600 islamistische Gefährder in Deutschland. *Deutsche Welle*, 3.11.2020. <https://www.dw.com/de/%C3%BCber-600-islamistische-gef%C3%A4hrder-in-deutschland/a-55484529> (dernier accès : 27.5.2021).
- 62 Veiligheid van de Staat/Sûreté de l'état (VSSE) : Rapport annuel 2019. 24.9.2020. <https://www.vsse.be/fr/rapport-annuel> (dernier accès : 27.5.2021).
- 63 Sam Jones : Qu'est-ce qui se cache derrière le projet autrichien d'interdire l'islam politique ? *Financial Times*, 1.12.2020. <https://www.ft.com/content/3c8f761d-94cc-405f-904c-0785a11891a7> (dernier accès : 27.5.2021).
- 64 Islamo-gauchisme à l'université : Frédérique Vidal demande une enquête au CNRS. *Le Figaro*, 16.2.2021. [https://etudiant.lefigaro.fr/article/islamo-gauchisme-a-l-universite-frederique-vidal-demande-une-enquete-au-cnrs\\_781f1980-707b-11eb-a0e4-387b7dca29c2/](https://etudiant.lefigaro.fr/article/islamo-gauchisme-a-l-universite-frederique-vidal-demande-une-enquete-au-cnrs_781f1980-707b-11eb-a0e4-387b7dca29c2/) (dernier accès : 27.5.2021).
- 65 Renard/Coolsaet, De mal en pis.
- 66 Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) : Rapatriement d'enfants belges et de leurs mères de la zone de conflit en Syrie. 5.3.2021. <https://ocam.belgium.be/rapatriement-denfants-belges-et-de-leurs-meres-de-la-zone-de-conflit-en-syrie/> (dernier accès : 27.5.2021).
- 67 Guy Van Vlierden : België haalt weer kind terug uit Syrië : moeder staat zoon af om te beletten dat Koerden hem als strijder inlijven. *Het Laatste Nieuws*, 25.12.2020. <https://www.hln.be/buitenland/belgie-haalt-weer-kind-terug-uit-syrie-moeder-staat-zoon-af-om-te-beletten-dat-koerden-hem-als-strijder-inlijven-a675ce09/> (dernier accès : 27.5.2021).

# SOURCES ET BIBLIOGRAPHIE

## Sources judiciaires, protocoles et publications officielles

- B** Belgische Senaat: Schriftelijke vraag nr. 7-763 van Guy D'Haeseleer (Vlaams Belang) d. d. 9 november 2020 aan de vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Noordzee. Personen veroordeeld voor terrorisme – Personen veroordeeld voor radicalisme – Cijfers. <https://www.senate.be/www/?MIval=/Vragen/SchriftelijkeVraag&LEG=7&NR=763&LANG=nl> (dernier accès : 27/5/2021).
- C** Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD): Activiteitenverslag 2019. [https://ocad.belgium.be/wp-content/uploads/2020/11/jaarverslag2019\\_WEB.pdf](https://ocad.belgium.be/wp-content/uploads/2020/11/jaarverslag2019_WEB.pdf) (dernier accès : 27/5/2021).  
  
Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse (OCAD): Terugkeer van Belgische kinderen en hun moeders uit conflictzone in Syrië. 5/3/2021. <https://ocad.belgium.be/terugkeer-van-belgische-kinderen-en-hun-moeders-uit-conflictzone-in-syrie/> (dernier accès : 27/5/2021).
- R** Rechtbank van Eerste Aanleg Leuven – Correctionele Zaken, Vonnis 2019/2209, 3/12/2019.
- S** Service Public Fédéral Justice : 19 décembre 2003 – Loi relative aux infractions terroristes. *Moniteur belge*, 29/12/2003. <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/2003/12/19/2003009963/justel> (dernier accès : 27/5/2021).
- U** United States Department of State: Country Reports on Terrorism 2019 – Belgium. 24/6/2020. <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2019/belgium/> (dernier accès : 27/5/2021).
- V** Veiligheid van de Staat/Sûreté de l'état (VSSE): Annual Report 2019 – A Summary. 24/9/2020. <https://www.vsse.be/nl/annual-report-2019-en> (dernier accès : 27/5/2021).

**Media et publications de recherche**

**A** Al-Tamimi, Aymenn Jawad: Interview with Firqatul Ghuraba. *Aymennjawad.org*, 27/9/2020. <http://www.aymennjawad.org/2020/09/interview-with-firqatul-ghuraba> (dernier accès : 27/5/2021).

**B** Benjamin Herman radicalisé depuis au moins 2014 : ses premiers mentors seraient Nizar Trabelsi et Amor Sliti, deux figures belges de l'islam radical. *Sudinfo*, 9/6/2018. <https://www.sudinfo.be/id58575/article/2018-06-09/benjamin-herman-radicalise-depuis-au-moins-2014-ses-premiers-mentors-seraient> (dernier accès : 27/5/2021).

Bergema, Reinier/Kearney, Olivia: *Rise O Muwahhid, Wherever You May Be. An Analysis of the Democratization of the Terrorist Threat in the West*. International Centre for Counter-Terrorism – The Hague, 12/5/2020. <https://icct.nl/app/uploads/2020/05/An-Analysis-of-the-Democratisation-of-the-Terrorist-Threat-in-the-West.pdf> (dernier accès : 27/5/2021).

Bervoet, Dries: België krijgt 'Mama Jihad' maar niet uitgezet. *De Tijd*, 1/3/2021. <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/belgie-krijgt-mama-jihad-maar-niet-uitgezet/10288059.html> (dernier accès : 27/5/2021).

Brisard, Jean-Charles/Jackson, Kevin: The Islamic State's External Operations and the French-Belgian Nexus. In: *CTC Sentinel*, Volume 9, Issue 11, November/December 2016, p. 8–15. <https://ctc.usma.edu/the-islamic-states-external-operations-and-the-french-belgian-nexus/> (dernier accès : 27/5/2021).

**D** Deux jeunes d'Eupen prêts à un attentat. *La Dernière Heure*, 6/11/2020.

De Voogt, Siebe/Van Vlierden, Guy: Jonge moeder: Ik ben geen terroriste. Ik was alleen verliefd. *Het Laatste Nieuws*, 9/4/2019. <https://www.hln.be/de-krant/jonge-moeder-ik-ben-geen-terroriste-ik-was-alleen-verliefd~a5e121e0/> (dernier accès : 27/5/2021).

**E** Exclusif : Rachid El Boukhari fan de Ben Laden et du djihad. *Sudinfo*, 5/1/2015. <https://www.sudinfo.be/art/1183273/article/2015-01-05/exclusif-rachid-el-boukhari-fan-de-ben-laden-et-du-djihad> (dernier accès : 27/5/2021).

**G** Gjergjaj, Mentor: ISIS tani është brenda? Kush janë 4 të arrestuarit sot që planifikonin sulme në Kosovë. *Gazeta Express*, 29/6/2018. <https://www.faxweb.al/emrat-%E2%80%8Bbis-tani-eshte-brenda-kush-jane-4-te-arrestuarit-sot-qe-planifikonin-sulme-ne-kosove-foto/> (dernier accès : 27/5/2021).

Govori, Skender: 30 Ditë Paraburgim Për të Dyshuarin Tjetër për Terrorizëm. *Kallxo*, 22/8/2014. <https://kallxo.com/shkurt/permbledhje-lajmeve/30-dite-paraburgim-per-te-dyshuarin-tjeter-per-terrorizem/> (dernier accès : 27/5/2021).

- H** Haine, Didier : Le converti voulait faire un attentat au véhicule-bélier. *La Capitale*, 25/6/2019. <https://lacapitale.sudinfo.be/405092/article/2019-06-25/le-converti-voulait-faire-un-attentat-au-vehicule-belier> (dernier accès : 27/5/2021).
- Hein, Matthias von: Über 600 islamistische Gefährder in Deutschland. *Deutsche Welle*, 3/11/2020. <https://www.dw.com/de/%C3%BCber-600-islamistische-gef%C3%A4hrder-in-deutschland/a-55484529> (dernier accès : 27/5/2021).
- Hertogs, Wouter/Vandael, Birger/Van Vlierden, Guy: Belg repte van aanval voor IS op de Wallen. *Algemeen Dagblad*, 21/4/2016. <https://www.ad.nl/binnenland/belg-repte-van-aanval-voor-is-op-de-wallen~a18137ef/> (dernier accès : 27/5/2021).
- I** Imam dies in mosque arson attack in Belgian capital. *BBC News*, 13/3/2012. <https://www.bbc.com/news/world-europe-17346927> (dernier accès : 27/5/2021).
- Internement prononcé pour Issam qui avait poignardé un policier. *La Capitale*, 29/4/2019. <https://lacapitale.sudinfo.be/381634/article/2019-04-29/internement-prononce-pour-issam-qui-avait-poignarde-un-policier> (dernier accès : 27/5/2021).
- Islamogauchisme à l'université : Frédérique Vidal demande une enquête au CNRS. *Le Figaro*, 16/2/2021. [https://etudiant.lefigaro.fr/article/islamo-gauchisme-a-l-universite-frederique-vidal-demande-une-enquete-au-cnrs\\_781f1980-707b-11eb-a0e4-387b7dca29c2/](https://etudiant.lefigaro.fr/article/islamo-gauchisme-a-l-universite-frederique-vidal-demande-une-enquete-au-cnrs_781f1980-707b-11eb-a0e4-387b7dca29c2/) (dernier accès : 27/5/2021).
- J** Jones, Sam: What is behind Austria's plan to outlaw political Islam? *Financial Times*, 1/12/2020. <https://www.ft.com/content/3c8f761d-94cc-405f-904c-0785a11891a7> (dernier accès : 27/5/2021).
- K** Kadriu, Medina: Deklarohen sërish të pafajshëm katër të akuzuarit në rastin e përgatitjes të sulmeve terroriste në diskoteka, kisha dhe kundër KFOR-it. *Betimi për Drejtësi*, 3 mars 2021. <https://betimiperdrejtesi.com/deklarohen-serish-te-pafajshem-kater-te-akuzuarit-ne-rastin-e-pergatitjes-te-sulmeve-terroriste-ne-diskoteka-kisha-dhe-kunder-kfor-it/> (dernier accès : 27/5/2021).
- Katz, Justine : L'auteur de la tuerie de Liège Benjamin Herman cherchait à acheter des armes. *RTBF*, 7/6/2018. [https://www.rtbf.be/info/societe/detail\\_l-auteur-de-la-tuerie-de-liege-benjamin-herman-cherchait-a-acheter-des-armes?id=9939131](https://www.rtbf.be/info/societe/detail_l-auteur-de-la-tuerie-de-liege-benjamin-herman-cherchait-a-acheter-des-armes?id=9939131) (dernier accès : 27/5/2021).
- L** Lagast, Cédric/Coosemans, Dirk/Eeckhout, Mark: Gevangenisrapport over Benjamin Herman: « Hij was de loopjongen van een groep radicalen ». *Nieuwsblad*, 1/6/2018. [https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20180531\\_03539632](https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20180531_03539632) (dernier accès : 27/5/2021).

Lefelon, Patrick: Hoe de federale politie Shariah4Belgium ten val bracht. Belkacem riep vaak: Vuile honden, geniet ervan! *Het Laatste Nieuws*, 10/4/2020. <https://www.hln.be/dossier-10-jaar-shariah4belgium/hoe-de-federale-politie-shariah4belgium-ten-val-bracht-belkacem-riep-vaak-vuile-honden-geniet-ervan~a9ac4782/> (dernier accès : 27/5/2021).

Les plans de l'Esplanade, centre commercial de Louvain-La-Neuve, dans le PC de Jimmy, inculpé pour terrorisme. *La Dernière Heure*, 25/2/2020. <https://www.dhnet.be/actu/faits/les-plans-de-l-esplanade-centre-commercial-de-louvain-la-neuve-dans-le-pc-de-jimmy-inculpe-pour-terrorisme-5e54031ff20d5a64228d58a0> (dernier accès : 27/5/2021).

Le terroriste qui visait l'ambassade américaine condamné à sept ans. *La Libre Belgique*, 5/1/2021. <https://www.lalibre.be/belgique/judiciaire/le-terroriste-qui-visait-l-ambassade-americaine-condamne-a-sept-ans-5ff4bec79978e227df339490> (dernier accès : 27/5/2021).

- M** Marche : Benjamin Herman est le seul et unique responsable des tueries de Liège. *La Meuse*, 18/3/2021. <https://lameuse-luxembourg.sudinfo.be/764763/article/2021-03-18/marche-benjamin-herman-est-le-seul-et-unique-responsable-des-tueries-de-liege> (dernier accès : 27/5/2021).

Mazzocato, Allison : L'enquête sur la tuerie de Liège est terminée. *La Meuse*, 2/11/2019. <https://lameuse.sudinfo.be/465208/article/2019-11-02/lenquete-sur-la-tuerie-de-liege-est-terminee> (dernier accès : 27/5/2021).

- O** Osborne, Samuel: Brussels attack: Police officer stabbed in Belgium's capital before attacker shot. *Independent*, 20/11/2018. <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/brussels-attack-stabbing-police-belgium-officer-shot-grand-place-terror-latest-a8642321.html> (dernier accès : 27/5/2021).

- P** Ponsaers, Paul: *Terrorisme in België. Polarisering en politiek geweld*. Oud Turnhout/'s-Hertogenbosch: Gompel & Svacina, 2020.

- R** Renard, Thomas/Coolsaet, Rik: From bad to worse: The fate of European foreign fighters and families detained in Syria, one year after the Turkish offensive. Egmont Institute Security Policy Brief No. 130, October 2020. [https://www.egmontinstitute.be/content/uploads/2020/10/SPB130\\_final.pdf?type=pdf](https://www.egmontinstitute.be/content/uploads/2020/10/SPB130_final.pdf?type=pdf) (dernier accès : 27/5/2021).

Romans, Stéphanie: Interview. Hans Bonte vijf jaar na de aanslagen: Fouten die we maakten met Syriëstrijders herhalen we nu met extreemrechts. *Het Laatste Nieuws*, 20/3/2021. <https://www.hln.be/vilvoorde/interview-hans-bonte-vijf-jaar-na-de-aanslagen-fouten-die-we-maakten-met-syriestrijders-herhalen-we-nu-met-extreemrechts~a804a2bd/> (dernier accès : 27/5/2021).

- V Vandael, Birger: Terreurverdachte IS vijf jaar achter tralies. *Het Laatste Nieuws*, 19/1/2019. <https://www.hln.be/de-krant/terreurverdachte-is-vijf-jaar-achter-tralies~ad28951c/> (dernier accès : 27/5/2021).
- Vandeputte, Bram/Decré, Hanne: Tijdslijn: het dreigingsniveau in België. *VRT NWS*, 22/1/2018. <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/01/22/tijdslijn--van-terreurniveau-2-naar-4-en-terug/> (dernier accès : 27/5/2021).
- Vanhecke, Nikolas: Opgepakte minderjarigen zwoeren trouw aan Islamitische Staat. *De Standaard*, 6/11/2020. [https://www.standaard.be/cnt/dmf20201105\\_98127917](https://www.standaard.be/cnt/dmf20201105_98127917) (dernier accès : 5/2021).
- Vanhecke, Nikolas: Vier geradicaliseerde minderjarigen opgepakt. *De Standaard*, 23/03/2021. [https://www.standaard.be/cnt/dmf20210322\\_98058361](https://www.standaard.be/cnt/dmf20210322_98058361) (dernier accès : 27/5/2021).
- Van Ostaeyen, Pieter/Van Vlierden, Guy: The Role of Belgian Fighters in the Jihadification of the Syrian War. From plotting early in 2011 to the Paris and Brussels attacks. European Foundation for Democracy/Counter Extremism Project 2017. <https://europeandemocracy.eu/wp-content/uploads/2017/02/The-Role-of-Belgian-Fighters-in-the-Jihadification-of-the-Syrian-War.pdf> (dernier accès : 27/5/2021).
- Vanreenterghem, Anne: Vier minderjarigen opgepakt met afzonderlijke plannen voor terreuraanslag in ons land: Eén van hen had al machete gekocht. *VRT NWS*, 23/3/2021. <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2021/03/23/minderjarigen-opgepakt-met-plannen-voor-terreuraanslag/> (dernier accès : 27/5/2021).
- Van Vlierden, Guy: An update to the story of Ahmed Daoudi, former Sharia4Belgium member convicted to 10 years in jail in 2015. At his retrial today that sentence was lowered to 6 years. Background of this remarkable case can be read here. *Twitter*, 22/1/2021. <https://twitter.com/GuyVanVlierden/status/1352737613283790848> (dernier accès : 27/5/2021).
- Van Vlierden, Guy: België haalt weer kind terug uit Syrië: moeder staat zoon af om te beletten dat Koerden hem als strijder inlijven. *Het Laatste Nieuws*, 25/12/2020. <https://www.hln.be/buitenland/belgie-haalt-weer-kind-terug-uit-syrie-moeder-staat-zoon-af-om-te-beletten-dat-koerden-hem-als-strijder-inlijven~a675ce09/> (dernier accès : 27/5/2021).
- Van Vlierden, Guy: België telt 8 terroristen minder. *Het Laatste Nieuws*, 30/7/2020. <https://www.hln.be/binnenland/belgie-telt-8-terroristen-minder~a49647fb/> (dernier accès : 27/5/2021).
- Van Vlierden, Guy: Belgium knew in 2012 already that Paris suspects were plotting attacks. *Emmejihad*, 26/1/2016. <https://emmejihad.wordpress.com/2016/01/26/belgium-knew-in-2012-already-that-paris-suspects-were-plotting-attacks/> (dernier accès : 27/5/2021).



Van Vlierden, Guy/Lewis, Jon/Rassler, Don: Beyond the Caliphate: Islamic State Activity outside the Group's defined Wilayat – Belgium. Combating Terrorism Center, 2018. <https://ctc.usma.edu/wp-content/uploads/2018/02/CTC-Beyond-the-Caliphate-Belgium.pdf> (dernier accès : 27/5/2021).

Van Vlierden, Guy: De Syriëstrijder die ouderschapsverlof opnam en 13 lotgenoten die vandaag ook hun Belgisch paspoort verliezen. *Het Laatste Nieuws*, 18/12/2020. <https://www.hln.be/binnenland/de-syriestrijder-die-ouderschapsverlof-opnam-en-13-lotgenoten-die-vandaag-ook-hun-belgisch-paspoort-verliezen~aae9902e/> (dernier accès : 27/5/2021).

Van Vlierden, Guy: Highlights about string of reckless Belgian court decisions in terrorist cases. *Twitter*, 11/8/2016. <https://twitter.com/GuyVanVlierden/status/763774256488546304> (dernier accès : 27/5/2021).

Van Vlierden, Guy: Onderzoek. Vijf jaar na de aanslagen in Brussel neemt dreiging van jihad weer toe. *Het Laatste Nieuws*, 17/3/2021. <https://www.hln.be/binnenland/onderzoek-vijf-jaar-na-de-aanslagen-in-brussel-neemt-dreiging-van-jihad-weer-toe~a250201d/> (dernier accès : 27/5/2021).

Van Vlierden, Guy: Van een vrouw die België wou bombarderen tot een sjoemelende Tsjetsjeen: weer elf Syriëstrijders van hun nationaliteit beroofd. *Het Laatste Nieuws*, 10/8/2020. <https://www.hln.be/binnenland/van-een-vrouw-die-belgie-wou-bombarderen-tot-een-sjoemelende-tsjetsjeen-weer-elf-syriestrijders-van-hun-nationaliteit-beroofd~a7ac304a/> (dernier accès : 27/5/2021).


Van Vlierden, Guy: Zij zijn geen Belg meer: nationaliteit van zes Syriëstrijders afgepakt. *Het Laatste Nieuws*, 2/1/2020. <https://www.hln.be/de-krant/zij-zijn-geen-belg-meer-nationaliteit-van-zes-syriestrijders-afgepakt~a3e2a04c/> (dernier accès : 27/5/2021).

## LES AUTEURS



Pieter Van Ostaeyen a étudié l'histoire médiévale, en particulier l'histoire des croisades (KULeuven 1999), et, dans le cadre d'études arabes et islamiques, l'histoire de Salah al-Din al-Ayyubi et des Assassins (KULeuven 2003). Van Ostaeyen travaille sur le conflit en Syrie depuis son début en 2011. En 2012, il commence à faire des reportages sur les combattants étrangers et les groupes extrémistes tels que Jabhat an-Nusra et l'État islamique. Depuis le 1<sup>er</sup> septembre 2016, il est doctorant à l'Université de Louvain ; sa recherche porte sur l'idéologie de l'État islamique. Van Ostaeyen est chercheur invité à la Fondation européenne pour la démocratie (EFD) et membre du comité de rédaction du Centre international de contre-terrorisme – La Haye (ICCT). (Twitter : [@p\\_vanostaeyen](https://twitter.com/p_vanostaeyen))

Guy Van Vlierden travaille comme journaliste pour le plus grand quotidien de Belgique, *Het Laatste Nieuws*. Il s'intéresse particulièrement à l'extrémisme politique et religieux ; il a été le premier à enquêter sur les infiltrations de groupes d'extrême-droite turcs dans les partis politiques belges il y a vingt ans. En 2009, il attire l'attention internationale avec son interview de Moez Garsallaoui, éminent combattant occidental dans les rangs d'Al-Qaïda et des talibans afghans. Il contribue régulièrement à des médias spécialisés, tels que European Eye on Radicalisation (EER), CTC Sentinel (Combating Terrorism Center at West Point), et le Centre international de lutte contre le terrorisme – La Haye (ICCT). (Twitter : [@GuyVanVlierden](https://twitter.com/GuyVanVlierden))



La Belgique est l'un des pays d'Europe les plus durement touchés par la vague actuelle de terrorisme jihadiste ; elle a vu un nombre disproportionné de combattants terroristes étrangers partir en Syrie. Guy Van Vlierden et Pieter Van Ostaeyen décrivent les attaques jihadistes passées en Belgique, analysent la menace terroriste actuelle dans le pays et évaluent la capacité de l'État à la combattre.