

**Die Wahl des französischen Staatspräsidenten im Mai dieses Jahres, aus der der Kandidat der UMP, Nicolas Sarkozy, mit 53 Prozent der Stimmen als Sieger hervorging und die Sozialistin Sérgolène Royal lediglich 47 Prozent erzielen konnte, hatte nicht nur aufgrund der hohen Wahlbeteiligung ihre Eigenheit. Vielleicht war es das Wahltrauma von 2002, als Le Pen in die Stichwahl gekommen war, vielleicht auch das Nein der Franzosen zum EU-Verfassungsentwurf: Schon der erste Wahlgang zeigte, dass es eine Richtungswahl werden sollte – „Sarko contra Ségo“, rechts gegen links. Letztlich erwies sich Sarkozy als der Mann mit dem professionelleren Wahlkampf und Royal als die Kandidatin, die das eigene Lager nicht zu einen verstand und auch im Umgang mit innen- und außenpolitischen Fragen ohne Fortune blieb. Unter dem neuen Mann im Elysée-Palast sind nun Toleranz und Öffnung angesagt, mehr Effizienz in der Landesführung und, dies vor allem, die beherzte Umsetzung eines ambitionären Reformkatalogs vor allem im innenpolitischen Bereich. Mit seiner Ankündigung, die französische Politik aktiv mitzustalten, hat sich der Präsident bereits klar vom Amtsbegriff seines Vorgängers Chirac distanziert. Die kommenden Monate werden zeigen, ob Sarkozy, der sich derzeit nicht zuletzt aufgrund der Schwäche der Sozialisten einer höchst stabilen Position erfreut, seine ehrgeizigen Ziele zu verwirklichen vermag.**

# Präsident Sarkozy. Beginn einer Ära des politischen Umbruchs

## ■ Executive Summary

Since May 6 of this year, Nicolas Sarkozy has been the name of the new President of France. What is remarkable about this election, in which the candidate of the UMP won 53 percent of the vote while his socialist opponent, Sérgolène Royal, obtained only 47 percent, is not only the massive election turnout. It is also worth our while to take a look at the characteristics of the election campaign and the reasons for Mr Sarkozy's victory as well as at the current formation of government, the domestic reform projects of the new president, and the principles of his government in foreign and European politics.

One of the special features of the election certainly is the large number of voters, which is due not only to demographic growth in France but also to the fact that the interest in politics of the French expatriates and the people living in the banlieues has increased, causing them to register as voters. With a turnout of 48.6 percent, the first ballot set a record which was almost duplicated in the second. But – how should this election be interpreted, an election in which Mr Sarkozy came off as the clear winner, Mrs Royal fared better than expected, and Mr Bayrou and Mr Le Pen hoped in vain for the electorate to show some sign of protest in their favour?

It became clear in the first ballot that the French would make a choice of direction – ,Sarko versus Sé-

go', right versus left. In this context, the *vote utile*, a strategy of useful voting, had its effect: It prompted the left-wing voters to vote for Mrs Royal, not because they had been convinced by her but because they believed it necessary to strengthen the left. And it caused the inhabitants of the banlieues to vote for the socialist candidate, not because of her great programme but because they simply did not like Mr Sarkozy.

The run-up to the polls was overshadowed by two election traumas: The presidential elections of 2002, in which Mr Le Pen had reached the run-off, and the French No in the referendum on the draft EU constitution. Maybe this is the reason why the election was highly personalized and less programme-oriented. There was no central political issue; rather, it was an electoral battle *franco-français*.

The decisive factors for Mr Sarkozy's victory were not only his professionally-run election campaign but also his capability to win over those who usually voted for Mr Le Pen as well as, not least, some points of attack offered him by his challenger, Mrs Royal, herself: The socialist candidate was not able to unite her own camp, had no luck in dealing with domestic issues, and committed various faux pas on her trips abroad, damaging her credibility in foreign-policy issues.

The new French government has committed itself to the motto of 'tolerance and opening'. By reducing the number of ministerial posts, increasing the percentage of women in the cabinet, and observing parity in his appointments, Mr Sarkozy, who wanted to be 'president of all the French people' and consciously tried to integrate other political currents in the governmental team, made good on three of his election promises right away. In detail, his cabinet will be organized as follows: François Fillon, one of Mr Sarkozy's companions who voted against the Maastricht Treaty but also supports teaching German as the first foreign language in France, will be the new prime minister. Rachida Dati and Valérie Pécresse, both still unknown, will take over the ministry of justice and the ministry of higher education and research, respectively. Bernard Kouchner, a popular left-winger, will become foreign minister, and Hervé Morin minister of defence. As 'ministre d'Etat', Alain

Juppé will run the super-ministry of sustainable development, energy, transport, and environment. Michèle Alliot-Marie will head the ministry of internal affairs, and Jean-Louis Borloo the ministry of economics, finances, and employment. And finally, Brice Hortefeux, a friend of Mr Sarkozy, will be given the newly-founded ministry of integration and national identity.

The formation of government on May 18 and the composition of the cabinet already indicate a break with the Chirac era. The president accords priority to domestic policy and reform projects, and unlike Mr Chirac, Mr Sarkozy has already announced that he is determined to take an active part in shaping his country's politics, which corresponds perfectly to the ambitious character of the reform agenda as a whole, with focal points in almost every department.

In the field of labour and employment, the primary objective is to reduce unemployment, while in internal security, it is planned to restructure the ministry of internal affairs. In the area of integration and immigration, an independent ministry for immigration, integration, national identity, and development cooperation is to be formed to take on various tasks that have so far been performed by other ministries. In this context, a new immigration law is to make the reunification of families more difficult. The selective immigration law will be tightened, and an annual quota of economic asylum-seekers defined. Another matter of importance is the social reform, which particularly aims at abolishing special agreements in the old-age pension scheme and reforming the standard work contract. In the field of budgetary and fiscal policy, it is seen as essential to reduce public spending and adopt a tax package which, among other things, will include abolishing the tax on overtime pay as well as on legacies and donations. In the area of crime and jurisdiction, introducing minimum penalties for repeat offenders and lowering the age of responsibility under criminal law from 18 to 16 appear on the agenda. The new educational policy aims at increasing the performance of the education system and at upgrading the teaching profession. What is needed in the field of higher education and research is a university reform and the introduction of a selective process comparable to the German *numerus clausus*. At the

core of the new start in health care lies the objective of financing the deficit in the health insurance budget. In the field of housing and urban development, the reconstruction programme for socially disadvantaged suburbs is to be promoted, and France's agriculture is to be strengthened within the framework of the CAP. Finally, the reforms in environmental policy provide for the retention of nuclear energy while, at the same time, the proportion of renewable energies is to be increased.

It remains to be seen whether all these goals can be achieved. The fact is that Mr Sarkozy is called the 'ruling president' by the media even today. Mr Sarkozy's foreign and European policy objectives are also clearly defined. Thus, he endeavours to cast off the label of being pro-Atlantic and to champion more European autonomy vis-a-vis the USA. As regards the French presence in Africa, Mr Sarkozy is a multi-lateralist; however, he also seeks to establish a union of the Mediterranean countries, in which France is to represent an 'eminent power'. The French armed forces in Africa are to be subordinated to a UN mandate, and in the future, development aid is to be given to those countries that explicitly try to achieve good governance. After his fellow countrymen voted No in the referendum on the EU constitution, the president favours a 'simplified treaty' at the European level. He strictly opposes any further enlargement of the Union, nor will he stand for Turkey becoming a member of the EU. German-French relations are important to him, although he is no longer prepared to accord them priority. However, the fact that Mr Sarkozy paid his first visit abroad to Berlin suggests that he is aware of the singularity of the German-French friendship.

Mr Sarkozy's position is consolidated, particularly as, after the defeat of Mrs Royal, the French socialists are looking for a new identity, as Mr Bayrou has missed his target of helping the 'third force of the centre ground' to win the election, as the forecasts for the next parliamentary elections on June 17 predict a clear majority for the UMP, and as, according to current public-opinion polls, the president enjoys a popularity among his fellow countrymen which has so far been shown only towards Charles de Gaulle, if at all. All the things Mr Sarkozy strove and fought for have

become reality. And the first half of his term of office will show whether he will be able to make the reform objectives he has written on his banner come true as well.

### **Besonderheiten der französischen Präsidentswahl und Gründe für den Wahlsieg Nicolas Sarkozys**

Am 6. Mai 2007 wurde Nicolas Sarkozy zum neuen Präsidenten der Französischen Republik gewählt. Mit 53 Prozent gegenüber 47 Prozent der Stimmen für seine Konkurrentin Sérgolène Royal konnte Sarkozy den deutlichen Abstand aus dem ersten Wahlgang behaupten. Das Ergebnis war das beste Abschneiden eines konservativen Staatspräsidenten nach 1969.<sup>1)</sup> Die Wahlbeteiligung, die bereits beim ersten Wahlgang bei 84,6 Prozent gelegen hatte, erreichte bei der Stichwahl eine ähnliche Rekordhöhe. Doch nicht nur die Höhe der Wahlbeteiligung war ein Novum dieser Präsidentschaftswahlen. Im Folgenden werden erstens die Besonderheiten der diesjährigen Präsidentschaftswahl – insbesondere des Wahlkampfes – und die Gründe für den Wahlsieg von Nicolas Sarkozy näher analysiert. Sarkozy hat im Wahlkampf mehrfach den Bruch mit der Vergangenheit angekündigt. Die Regierungsbildung, aber auch die erste Kabinettsumbildung unmittelbar nach den Parlamentswahlen und die innenpolitischen Reformprojekte, die auf der Agenda stehen, sind bereits Ausdruck dessen und werden in einem zweiten Schritt untersucht. Drittens erfolgt ein Überblick über die grundlegenden außen- und europapolitischen Leitlinien des neuen französischen Präsidenten und seiner Regierung. Abschließend werden die aktuellen parteipolitischen Entwicklungen im Zuge der Parlamentswahlen aufgezeigt.

Bei dieser Präsidentschaftswahl gab es mehrere Besonderheiten: Es waren insgesamt 44,5 Millionen Franzosen zur Wahl aufgerufen – im Vergleich zu 2002 waren dies 3,3 Millionen Wahlberechtigte mehr. Dies ist einerseits auf das Bevölkerungswachstum, aber auch auf das verstärkte politische Interesse der Auslandsfranzosen zurückzuführen; andererseits auch auf die Werbekampagnen in den Banlieues, deren Bewohner nach den Unruhen im vergangenen Jahr aufgerufen waren, sich in die Wählerlisten ein-

1) Das Wahlergebnis von 2002 bleibt dabei unberücksichtigt aufgrund der damaligen außergewöhnlichen politischen Umstände (Le Pen im zweiten Wahlgang).

zutragen. Darüber hinaus kam der so genannte 21. April 2002-Effekt hinzu, der die Wählerschaft verstärkt mobilisierte. Ebenfalls neu an dieser Wahl war, dass die Franzosen in den Überseegebieten erstmals zeitlich vor den Franzosen in Frankreich wählten und in 82 Gemeinden zum ersten Mal mit elektronischen Wahlmaschinen gewählt wurde.

Die Wahlbeteiligung erreichte im ersten Wahlgang mit 84,6 Prozent fast einen neuen Rekord (71,6 Prozent im Jahre 2002), eine ähnliche Höhe der Wahlbeteiligung wie bei der ersten direkten Präsidentenwahl der V. Republik 1965. Im zweiten Wahlgang wurde ebenfalls eine Rekordhöhe erreicht.

Als Sieg für die Demokratie – „ce premier tour de l'élection présidentielle est une victoire pour notre démocratie“ – kommentierte Nicolas Sarkozy die Rekord-Wahlbeteiligung nach dem ersten Wahlgang.

Wie ist dieses Ergebnis zu bewerten? Nicolas Sarkozy führte seit Januar in den Umfragen und ging in die erste Wahlrunde mit dem Ziel, den größtmöglichen Abstand gegenüber den Konkurrenten zu erreichen. Das ist ihm gelungen, er lag mit gut fünf Prozentpunkten vor Royal. Damit erreichte er eines der besten Ergebnisse, das je in einem ersten Wahlgang erreicht wurde – nach François Mitterrand 1988 (34,10 Prozent) und Valéry Giscard d'Estaing 1974 (32,60 Prozent). Mit 25,8 Prozent der Stimmen erreichte Royal ein besseres Ergebnis als erwartet – mehr als die Prozentzahl, die Jospin, Chevènement und Taubira im Jahr 2002 zusammen auf sich vereinen konnten; die Stimmenzersplitterung auf die zahlreichen Kandidaten aus dem linken Lager war nicht eingetreten.

Bayrou und Le Pen hatten sich beide Hoffnungen auf den zweiten Wahlgang gemacht – die so genannte Protestwahl blieb allerdings aus. 2002 hatten einige Faktoren das Trauma Le Pen begünstigt – die Schwäche von Jospin und Chirac, die hohe Anzahl der Kandidaten und eine weniger hohe Wahlbeteiligung. Le Pens Alter mag dieses Mal auch die eigenen Sympathisanten von der Abgabe eines Votums für ihn abgeschreckt haben. Bayrou bot seinerseits die gemäßigte Alternative der Protestwahl. Aber Bayrous Motto „weder links noch rechts“ und sein nicht vorhandenes Programm bot den meisten doch nicht die überzeugende Alternative.

## ■ Wahlkampf und Wählerverhalten

Der Wahlkampf hatte zunächst den Eindruck erweckt, als würden die Grenzen zwischen Rechts und Links verwischt, als gäbe es den klassischen Bipolarismus in Frankreich nicht mehr und dass tendenziell eine neue Kraft der Mitte erwachsen werde. Der erste Wahlgang zeigte jedoch ein klares Ergebnis: Die Wählerschaft hat im Sinne einer Richtungswahl gestimmt – das Duell „Sarko contra Ségo“ – die Wahl zwischen Rechts und Links. Die Franzosen haben sich von dem Trauma von 2002 befreit, indem sie Le Pen eine klare Absage erteilten. Sarkozy ist es gelungen, einen Teil von Le Pens traditioneller Wählerschaft zu überzeugen. Es ist auch das erste Mal, dass keiner der „kleinen“ Kandidaten die schicksalhafte Fünf-Prozent-Hürde überwunden hat.<sup>2)</sup> Das *vote utile*, die Strategie der nützlichen Stimmabgabe, kam eindeutig zum Tragen: Ein Großteil der Wähler des sozialistischen Lagers hat nicht aus Überzeugung für Royal gestimmt, sondern um die Präsenz des linken Lagers in diesem Wahlgang zu sichern.

Dieser Präsidentschaftswahl gingen zwei Wahltraumata voraus – die Präsidentschaftswahlen von 2002, bei denen der Rechtsextreme Le Pen in die Stichwahl gekommen war, und das Referendum zum EU-Verfassungsvertrag, bei dem Frankreich mit Nein votiert hatte. Die Wahlbeteiligung in beiden Wahlgängen war ein neuer Rekord. Die Wahlkampfperiode selbst war sehr lang, da die Protagonisten der verschiedenen politischen Lager bereits seit November letzten Jahres feststanden. Die Kampagne war wenig programmorientiert und mehr denn je personalisiert. Die Strategie der Protagonisten zielte zunächst auf die Mobilisierung des eigenen Lagers, in einem zweiten Schritt auf die Diskreditierung des politischen Gegners und der Besetzung der Themen des Konkurrenten. In diesem Wahlkampf gab es erstmals kein zentrales Thema, wie das sonst bei Präsidentschaftswahlen der Fall ist. Man spricht vom so genannten Themenzapping: Alle paar Tage war ein anderes Thema en vogue. Schließlich handelte es sich um einen Wahlkampf *franco-français* – außenpolitische Themen haben so gut wie keine Rolle gespielt.

2) Erst ab fünf Prozent bekommen die Parteien ihre Wahlkampfkosten erstattet.

## ■ Gründe für den Wahlsieg Sarkozys

Welche Gründe waren ausschlaggebend für den Erfolg Sarkozy? Zum einen sicherlich eine hochprofessionell geführte Wahlkampagne mit seiner Partei und einem exzellenten Wahlkampfteam. Zum anderen eine Strategie, die neben der politischen Mobilisierung des eigenen Lagers und der Polarisierung der Wähler darauf abzielte, die Wählerstimmen von Le Pen auf die eigene Seite zu ziehen. Dies ist Sarkozy bereits im ersten Wahlgang gelungen, im zweiten Wahlgang konnte er darüber hinaus einen Großteil der Anhänger Bayrous für sich gewinnen. In allen Umfragen, die beiden Wahlgängen vorausgingen, sowie in Umfragen nach dem TV-Duell am 2. Mai war Sarkozy als der kompetentere gegenüber Royal in den politischen Kernthemen (Innere Sicherheit, Rentenreform, Integration/Immigration, Kampf gegen die Arbeitslosigkeit) bewertet worden.

Ségolène Royal, die eigentlich mit ihrer Nominierung zur Präsidentschaftskandidatin eine sehr gute Ausgangsbasis hatte, hat es im Laufe des Wahlkampfes jedoch nie geschafft, die Sozialistische Partei zu einen. Hinzu kam, dass sie aufgrund ihres Konzepts der so genannten partizipativen Demokratie immer zunächst die Bevölkerung befragen wollte und somit oftmals zu wichtigen innenpolitischen Schlüsselthemen keine klare Position beziehen konnte. Nach einer relativen Glücklosigkeit in innenpolitischen Kernthemen hat sie mit zahlreichen Fauxpas auf ihren Auslandsreisen während des Wahlkampfes auch ihre Glaubwürdigkeit in außenpolitischen Themen verloren. Hinzu kam, dass die Wahlkampagne von Royal – im Gegensatz zur Wahlkampfmaschinerie von Sarkozy – wenig professionell und zuweilen improvisiert wirkte und sie gelegentlich den Eindruck erweckte, ihre Politik von der Tagesform der öffentlichen Meinung abhängig zu machen. Entgegen allen Erwartungen hat die Mehrheit der weiblichen Wähler nicht für Royal gestimmt.

Die eigentlichen Gewinner dieser Präsidentschaftswahlen sind die Franzosen selbst. Die außerordentlich hohe Wahlbeteiligung in beiden Wahlgängen zeigt keinerlei Anzeichen von Politikverdrossenheit. Im Gegenteil, die französische Bevölkerung hat im Zuge dieser Wahlen die Traumata der Wahl von 2002

und des Referendums von 2005 bewältigt. Die Wähler haben für die politische Erneuerung und den Generationenwechsel gestimmt, um die verkrusteten Strukturen der letzten zwölf Jahre aufzubrechen.

### ■ **Die neue französische Regierung und ihre innen-politischen Reformprojekte**

Die neue französische Regierung steht unter dem Motto der *Toleranz und Öffnung*, womit Nicolas Sarkozy gleich drei Wahlversprechen auf einmal einlöst. Er reduziert die Anzahl der Ministerposten von 29 auf 15, er erhöht den Frauenanteil in der Regierung und besetzt die Ministerposten fast paritätisch (mit sieben zu acht Posten mit Frauen) und er bindet andere politische Strömungen bei der Besetzung der Regierung ein. Mit seinem parteiübergreifenden Kabinett möchte er an sein Wahlversprechen anknüpfen, der „Präsident aller Franzosen“ sein zu wollen. In erster Linie aber war dies ein strategischer Schachzug im Vorfeld der Parlamentswahlen, sowohl die Macht der Sozialisten als auch die der Zentristen zu marginalisieren. Damit stiegen die Chancen für die UMP, bei den Parlamentswahlen am 10. und 17. Juni eine starke parlamentarische Mehrheit zu bekommen und somit die Ausgangslage zu schaffen, das ambitionierte Reformprogramm durchsetzen zu können. Allerdings zeigt auch die erste Kabinettsbildung unmittelbar nach den Parlamentswahlen, dass Sarkozy an seiner Politik der Öffnung nach Links und zur Mitte sowie an der Einbeziehung von „Minderheiten“ festhält.

Darüber hinaus steht die neue französische Regierung für einen Generationenwechsel, ein Kabinett der 40- und 50-jährigen. Nur drei Minister sind älter als 60; die jüngste Ministerin ist 39 Jahre. Hinzu kommt, dass die „Enarchie“ im Regierungs-Kabinett abgeschafft wurde; nur wenige Minister haben die Elitehochschule ENA besucht.

Die Ernennung von François Fillon zum Premierminister war bereits lange im Vorfeld abzusehen. Fillon ist ein treuer Weggefährte Sarkozys, seit Jahren politischer Berater und für die Inhalte des Reformprogramms der UMP verantwortlich. Er hat zudem langjährige Erfahrung in Verhandlungen mit den Sozialpartnern. Fillon ist allerdings auch derjenige, der

seinerzeit gegen den Maastricht-Vertrag gestimmt hat und nunmehr hofft, dass unter Sarkozy die Stimme Frankreichs in der EU wieder stärker zu hören ist.<sup>3)</sup> Im Hinblick auf die deutsch-französischen Beziehungen hat sich Fillon – zu dessen Mentoren auch Alfred Grosser gehört – in seiner Zeit als Erziehungsminister immer sehr für die Einführung von Deutsch als erster Fremdsprache an französischen Schulen eingesetzt.

Die Besetzung der 15 Ministerposten bei der ersten Regierungsbildung unmittelbar nach den Präsidentschaftswahlen war eine Mischung aus bekannten politischen „Schwergewichten“ wie Alain Juppé, Michèle Alliot-Marie, Jean-Louis Borloo, und engen Vertrauten wie Brice Hortefeux. Alliot-Marie, die einstige innerparteiliche Konkurrentin Sarkozys um die Kandidatur zur Präsidentschaft, hatte im Wahlkampf Ségolène Royal aktiv bekämpft und wurde mit dem Innenministerium belohnt.

Alain Juppé erhielt den Titel „ministre d'Etat“ und war damit als einziger im Kabinett im Range eines Staatsministers. Er übernahm eine Art Superministerium für Umwelt, nachhaltige Entwicklung, Energie und Verkehr. Seine Amtszeit sollte allerdings nur vier Wochen dauern.

Premier François Fillon hatte vor den Parlamentswahlen die Devise ausgegeben, dass jeder Minister, der bei den Parlamentswahlen antritt und sein Mandat verliert, vom Ministeramt zurücktreten müsse. Er selbst, neun Minister und ein Staatssekretär der neuen französischen Regierung hatten sich zur Wahl gestellt, wohl wissend, dass sie ihre Mandate an ihre Stellvertreter abgeben müssen.<sup>4)</sup> Mit diesem Prinzip wollte er die demokratische Legitimität der neuen Regierung unterstreichen. Fillon, sechs Minister und ein Staatsekretär wurden bereits im ersten Wahlgang gewählt, im zweiten Wahlgang wurden nur drei der übrigen Minister bestätigt. Alain Juppé, eines der politischen Schwergewichte in der neuen französischen Regierung, war der sozialistischen Gegenkandidatin in seinem Wahlkreis Bordeaux knapp unterlegen und trat – nach den selbst auferlegten Regeln von Premier François Fillon – unmittelbar nach seiner Wahlniederlage von seinem Ministeramt zurück. Die Niederlage Juppés war ein Rückschlag für die Regierung Fillon und ein Gesichtsverlust für Sarkozy. Neben der

3) C.f. Michaela Wiegel in FAZ, 7. Mai 2007.

4) Gleichzeitig mit der Kandidatin bzw. dem Kandidaten muss sich ein „möglicher Vertreter“ zur Wahl stellen, um in bestimmten Fällen nachzurücken. Nach Artikel 23 der französischen Verfassung sind Regierungsamt und parlamentarisches Mandat unvereinbar, weshalb ein Nachrücksystem erforderlich ist.

Ankündigung, nach den Parlamentswahlen nur noch weitere Staatssekretärsposten zu besetzen, musste bereits einen Monat nach der Regierungsbildung eine erste Kabinettsumbildung erfolgen.

Jean-Louis Borloo, der ursprünglich aus dem Lager Bayrous kommt, bildet neben Morin ebenfalls das Bindeglied zu den Zentristen. Er hatte bereits in der letzten Regierung unter Chirac erfolgreich das Ministerium für Beschäftigung und sozialen Zusammenhalt geleitet und übernahm zunächst das Ministerium für Wirtschaft, Finanzen und Beschäftigung. Nach dem Rücktritt von Juppé wurde ihm das Superministerium für Umwelt übertragen, die bisherige Landwirtschaftsministerin Christine Lagarde wurde neue Wirtschaftsministerin, Michel Barnier, ehemaliger Aussenminister in der Regierung Raffarin, hält als neuer Landwirtschaftsminister Einzug in das Kabinett Fillon II.

Das neu gegründete Ministerium für Integration und nationale Identität, ein Novum in der französischen politischen Landschaft, wurde Brice Hortefeux, dem langjährigen Freund, politischen Weggefährten und engsten Berater Sarkozys übertragen.

Hinzu kamen neue junge *rising stars*, Neuentdeckungen aus dem Wahlkampf, wie beispielsweise die Anwältin und Wahlkampfsprecherin Rachida Dati (41 Jahre, aus einer marokkanisch-algerischen Einwandererfamilie), die mit dem klassischen Justizressort betraut wurde, und die Abgeordnete und UMP-Sprecherin Valérie Pécresse (39 Jahre), die das Ministerium für Hochschulwesen und Forschung übernahm.

Die größte Überraschung war allerdings die Besetzung des Kabinetts – über die Partegrenzen hinweg – mit Vertretern des linken Lagers und des Zentrums. Die Besetzung des Außenamtes mit dem populären Bernard Kouchner aus dem Lager der Sozialisten, der internationalen Bekanntheitsgrad durch seine Aktivitäten bei „Ärzte ohne Grenzen“ erlangt hat, kann tatsächlich als *coup* bezeichnet werden. Es bleibt abzuwarten, wie sich die Haltung Kouchners zur Türkei (er tritt für die Aufnahme der Türkei in die EU ein) mit der Position Sarkozys vereinbaren lässt. Genauso spektakulär ist die Besetzung des Verteidigungsressorts mit Hervé Morin, dem Fraktionschef der Zentrums-Partei UDF in der Assemblée Natio-

nale – die Belohnung dafür, dass die Mehrzahl der UDF-Abgeordneten nach dem ersten Wahlgang Sarkozy ihre Unterstützung bekundet haben.

Neben den 15 Ministerposten wurden unmittelbar nach den Präsidentschaftswahlen vier Staatsekretärsposten vergeben, davon ebenfalls drei Posten an Personen aus dem „linken Lager“, u. a. der Bereich Europa an Jean-Pierre Jouyet (ein ehemaliger enger Vertrauter des Sozialisten Hollande) und ein Staatssekretärsposten im Premierministeramt an Eric Besson, ehemaliger Wirtschafts- und Finanzberater Royals, der noch während des Wahlkampfes zu Sarkozy übergelaufen war. Nach den Parlamentswahlen wurden weitere zwölf Staatsekretärsposten besetzt, davon auch ein Amt an einen weiteren Vertreter der oppositionellen Sozialisten; der Senator Jean-Marie Bockel, Bürgermeister von Mulhouse, wurde zum Staatsekretär im Außenministerium (Zuständigkeitsbereich wirtschaftliche Zusammenarbeit und Frankophonie) ernannt. Und ein weiterer Posten im Außenministerium (Zuständigkeitsbereich Menschenrechte) wurde mit Rama Yade besetzt, die aus einer senegalesischen Einwandererfamilie stammt, ebenfalls ein Zeichen der *diversité* und ein Signal an die Jugendlichen in den Banlieues. Zwei der neuen Staatssekretärsposten gingen an Vertreter des Nouveau Centre, der von Hervé Morin neu gegründeten Zentrumspartei, die Teil der *majorité présidentielle* ist.<sup>5)</sup>

Die Regierungsbildung vom 18. Mai, aber auch die Kabinettsumbildung und -erweiterung vom 19. Juni sind Ausdruck des Bruchs mit der Ära Chirac – eine Regierung der *ouverture*, der Öffnung als Ausdruck der *rupture*, des Bruchs mit der Vergangenheit. Sarkozy wollte nicht den gleichen Fehler wie Chirac 1995 begehen, nur Vertraute in die Regierung aufzunehmen: „Die Getreuen, das ist etwas für die Emotion, wir aber wollen Effizienz in der Regierung“, so die wörtliche Erklärung von Sarkozy.

Oberste Priorität für den neuen Präsidenten haben die Innenpolitik und die damit verbundenen Reformprojekte. Im Gegensatz zu Jacques Chirac, der sich vornehmlich um die Außen- und Verteidigungspolitik gekümmert hat, will Sarkozy praktisch auch die Rolle des Regierungschefs übernehmen und damit auch aktiv die Innenpolitik gestaltend leiten.

5) Valérie Létard (Nouveau Centre) wird Staatssekretärin im Arbeitsministerium und André Santini (ehemaliger Vizepräsident der UDF) wird Staatssekretär im Finanzministerium, zuständig für den öffentlichen Dienst.

Letzteres wurde bereits in den ersten Tagen der Regierung deutlich. Nicht der designierte Premier Fillon, sondern Sarkozy selbst führte die Gespräche mit den potenziellen Mitgliedern der Regierung. Auch den ersten Dialog mit den Gewerkschaften und dem Arbeitgeberverband übernahm nicht Fillon, sondern der neue Präsident – und das bereits einige Tage vor der offiziellen Amtsübernahme.

Ein weiteres Indiz für den Anspruch auf allumfassende Machtausübung durch den neuen Präsidenten ist nach Expertenmeinung die starke Stellung des Elysée-Palastes. Wenn auch die Anzahl der Minister reduziert wurde, wurde die Anzahl der engsten politischen Berater und Mitarbeiter im Elysée erhöht.

Die wichtigsten innenpolitischen Reformen beziehen sich auf folgende Bereiche:

*Arbeit und Beschäftigung:* Die Senkung der Arbeitslosigkeit von derzeit 8,3 Prozent auf fünf Prozent in fünf Jahren steht im Vordergrund, um das Wahlversprechen Sarkozys zu halten.

Sarkozy will die 35-Stunden-Woche aufweichen, indem Überstunden steuerfrei werden. Jeder solle die Möglichkeit bekommen, „mehr zu arbeiten, um mehr zu verdienen“, lautet Sarkozys Motto. Kündigungsfristen will er verkürzen, gleichzeitig aber Entschädigungen für entlassene Arbeitnehmer erhöhen. Zur Bekämpfung der hohen Jugendarbeitslosigkeit sollen für Jugendliche aus sozial schwächeren Vororten Ausbildungsplätze in Unternehmen geschaffen werden. Geplant ist ebenfalls die Einführung eines französischen *small business act*, um den Zugang der kleinen und mittleren Firmen zu öffentlichen Märkten zu erleichtern und neue Arbeitsplätze zu schaffen.

*Innere Sicherheit:* Unter Alliot-Marie soll das Innenministerium neu strukturiert werden und einem inneren Reformprozess unterliegen. Hinsichtlich der Projekte des Ministeriums wird der Bereich Innere Sicherheit Priorität erlangen.

*Integration und Immigration:* Zum ersten Mal wird ein eigenständiges Ministerium für Einwanderung, Integration, nationale Identität und Zusammenarbeit in Entwicklungsfragen gegründet. Gegen die Bezeichnung hatte es im Vorfeld vehemente Kritik gegeben: „Einwanderung und nationale Identität zusammenzuschließen bedeutet, dass Einwanderung

als „Problem“ für Frankreich und die Franzosen wahrgenommen wird“ („Associer immigration et identité nationale, c'est inscrire l'immigration comme „problème“ pour la France et les Français dans leur être même“) – so die Kritiker.<sup>6)</sup>

Das Ministerium übernimmt Aufgabenbereiche, die bislang anderen Ministerien zugeordnet waren:

- Visaerteilung und Asylrecht (bislang: Außenministerium),
- Aufenthaltsgenehmigungen (bislang: Innenministerium),
- Einbürgerungen (bislang: Arbeitsministerium) sowie
- Einbürgerungen durch Eheschließung (bislang: Justizministerium) und
- Ausweisungen (bislang: Grenzpolizei).

Der Bereich Einwanderung wird eines der wichtigsten Themen während der außerordentlichen Parlamentssitzungen in diesem Sommer sein.

Ein neues Gesetz soll vorbereitet werden, um den Familiennachzug zu erschweren. „Um seine Familie nach Frankreich zu holen, muss man über eine Wohnung und eine Arbeit verfügen. Außerdem muss die Familie vorher Französisch gelernt haben“, hat Sarkozy mehrmals wiederholt.

Hinzu kommt eine Verschärfung des Gesetzes zur „ausgewählten Einwanderung“ vom 24. Juni 2006 sowie die Definition von jährlichen Quoten für Wirtschaftsflüchtlinge, für Asylbewerber sowie für Personen, die von der Politik der Familienzusammenführung profitieren wollen. Mit erhöhten Rückkehrprämien sollen darüber hinaus mehr Ausländer ohne gültige Papiere zur freiwilligen Ausreise aus Frankreich bewegt werden.

*Sozialreform:* Beim Minister für Arbeit, Soziale Beziehungen und Solidarität, Xavier Bertrand, wird die Verantwortung angesiedelt, die größten sozialen Reformen der neuen Regierung durchzuführen. Zu den wichtigsten Reformprojekten gehören die Abschaffung von Sondervereinbarungen in der Rentenversicherung und die Reform des einheitlichen Arbeitsvertrags (*contrat de travail unique*).

Darüber hinaus sollen Mindestdienste der öffentlichen Verkehrsmittel während Streiks (in Kooperation mit dem Ministerium, das für Verkehr zuständig ist (Umweltministerium) eingeführt werden.

6) Presse-Mitteilung von acht prominenten französischen Historikern vom 18. Mai 2007.

Die Finanzierung der Überstunden (in Kooperation mit dem Wirtschaftsministerium), die Flexibilisierung der Karrieren, die Parität zwischen Männern und Frauen im öffentlichen und privaten Arbeitsbereich innerhalb von zwei Jahren sowie die Einstellung von Behinderten und mögliche steuerliche Begünstigungen für Studenten, die arbeiten, um ihr Studium zu finanzieren, gehören ebenfalls zu den Zielvorgaben des Ministeriums.

*Haushalts- und Steuerreform:* Das Ministerium für Budget, öffentliche Rechnungslegung und den öffentlichen Dienst wurde neu gegründet mit dem Ziel, die öffentlichen Ausgaben zu senken. Dementsprechend bekommt es einen Teil der Funktionen von den Ministerien für Wirtschaft und Inneres. Minister Eric Woerth übernimmt damit die Führung des Staatshaushalts, der Steuer und der öffentlichen Finanzplanung sowie der Staatsverwaltung und des öffentlichen Dienstes. Im Rahmen der Modernisierung des Staates soll sein Ministerium eine führende Rolle spielen. Im Vordergrund steht die Entwicklung eines so genannten Steuerpakets, das bis zum Sommer verabschiedet werden soll. Dieses Paket beinhaltet u.a. die Abschaffung der Steuer für Überstunden, die Abschaffung der Erbschafts- und Schenkungssteuer sowie die Senkung der Kreditzinsen im Rahmen des Kaufs eines Hauptwohnsitzes.

Woerth wird auch das Finanzgesetz für 2008 sowie die Anfang Juli stattfindende Haushalts-Debatte vorbereiten. Mit der Gesundheits- und Sportministerin Roselyne Bachelot wird er überdies an einem neuen Gesetz über die Finanzierung der Sozialversicherung arbeiten und möglicherweise noch vor dem Sommer ein neues Gesetz bezüglich der Krankenversicherung verabschieden lassen, um die öffentlichen Ausgaben in diesem Bereich zu mindern.

*Kriminalität und Rechtsprechung:* Wichtigste Reformprojekte in diesem Bereich sind die Einführung von automatischen Mindeststrafen für Wiederholungstäter und die Senkung der strafrechtlichen Volljährigkeit für Wiederholungstäter von 18 auf 16 Jahre.

*Erziehung und Bildung:* Reformprojekte im Erziehungs- und Bildungsbereich sind die „Erhöhung der Leistungsfähigkeit im Erziehungsbereich“ und die Verbesserung der Löhne und Arbeitsbedingungen

der Lehrkräfte. Der Lehrberuf soll in der Gesellschaft wieder aufgewertet werden. Der zuständige Minister, Xavier Darcos, soll die Gespräche mit Vertretern der Lehrkräfte führen, die die Wiederherstellung der Vollstellen verlangen, die von seinem Amtsvorgänger per Dekret abgeschafft worden waren. Schließlich ist das Ziel die allmähliche Abschaffung der *Carte scolaire*, was den Eltern eine freie Schulwahl für ihre Kinder ermöglichen wird.

*Hochschulkwesen und Forschung:* Die Universitätsreform im Hinblick auf mehr Autonomie steht im Vordergrund der Reformbestrebungen, zum Beispiel die Teilfinanzierung der Universitäten durch private Unternehmen oder Stiftungen.

Des Weiteren werden die Einführung einer „selektierenden Orientierung“ (Cf.: *Numerus Clausus* in Deutschland) und die Modifizierung der Studiengebühren an den Universitäten, die Annäherung der Universitäten und Eliteschulen, der Aufbau eines „Forschungscampus mit internationalem Niveau“, Entwicklungsprogramme für Studentenwohnheime und die Steigerung der Anzahl der öffentlichen Stipendien für Studenten aus der Mittelschicht angestrebt.

Um all diese Reformen durchführen zu können, hat Präsident Sarkozy versprochen, bis 2012 die öffentlichen Ausgaben für das Hochschulkwesen um 50 Prozent sowie die Ausgaben für die öffentliche Forschung um ein Viertel zu erhöhen.

*Gesundheitswesen:* Wichtigste Reform- und Gesetzesprojekte sind die Suche nach Lösungen, um das Haushaltsdefizit der Krankenversicherung nicht weiter zu vergrößern. Hinzu kommt die Förderung der medizinischen Forschung und die Umstrukturierung der Führung der Krankenhäuser.

Zum ersten Mal in der Geschichte der V. Republik werden die Bereiche Gesundheit und Sport in einem einzigen Ministerium zusammengefasst.

*Wohnungsbau- und Städteplanung:* Im Vordergrund steht die Bearbeitung eines 2. Gesetzes „*droit opposable au logement*“, um die Verantwortung des Staates (und der Gebietskörperschaften) bezüglich der Wohnungsbeihilfe näher zu definieren (erstes Gesetz: März 2007). Das Sanierungsprogramm für die sozial schwächeren Vororte soll weitergeführt und Konzepte zur Lösung der Wohnungskrise mit dem

Bau von 700 000 fehlenden Wohnungen erstellt werden.

Im Bereich der *Landwirtschaft* sollen im 2. Halbjahr 2008 unter französischer EU-Ratspräsidentschaft die europäischen Ausgaben, insbesondere für die Gemeinsame Agrarpolitik (GAP), verhandelt werden.

Für die Vertreter der französischen Agrarwirtschaft ist die zukünftige europäische Politik des Präsidenten in diesem Bereich entscheidend. Sie hoffen, dass Nicolas Sarkozy – am Beispiel von Chirac – die französische Landwirtschaft unterstützen wird.

*Umweltpolitik:* Die Umweltpolitik nimmt erstmals eine herausgehobene Stellung in der Regierung ein. In Bezug auf den Bereich nachhaltige Entwicklung soll dieses Ministerium eine starke europäische und internationale Dimension bekommen. An der Atomkraft, die für drei Viertel von Frankreichs Stromversorgung steht, will Sarkozy festhalten; parallel dazu soll der Anteil erneuerbarer Energien allerdings erhöht werden. Dies und weitere aktuelle umweltpolitische Themen werden in einem großen Treffen im Herbst mit Umweltorganisationen und Energiekonzernen, „un Grenelle de l'environnement“, diskutiert. Steuervergünstigungen für ökologisch vorbildliche Unternehmen sind ebenfalls vorgesehen.

Zusammenfassend kann festgestellt werden, dass Sarkozy ein ambitioniertes Reformprogramm aufgestellt hat, das er in schnellster Geschwindigkeit umsetzen will.

Die französischen Medien sprechen bereits von einem „regierenden Präsidenten“ bzw. dem Präsidenten als einer Art „Super-Premierminister“, zu dessen Machtausübung ein „Super-Elysée“ mit einer Vielzahl an politischen Beratern und Experten zur Verfügung steht. Der neue diplomatische Berater im Elysée-Palast beispielsweise, Jean-David Levitte (Ex-Botschafter Frankreichs in Washington), wird neben der Direktion des neuen – nach amerikanischem Vorbild – im Elysée angesiedelten Nationalen Sicherheitsrats auch gleichermaßen die Außen- und Verteidigungspolitik der Außen- und Verteidigungsminister Kouchner und Morin begleiten. Der Generalsekretär im Elysée, Claude Guéant (der Direktor der Wahlkampagne gewesen war), steht von

nun an auch dem Rat für Innere Sicherheit vor und ist damit auch für einen Teil des Aufgabenbereichs der Innenministerin Alliot-Marie zuständig.

Das heißt, dass sich neben den innenpolitischen umfassenden Reformprojekten auch eine Verschiebung der politischen Kompetenzverteilung zwischen Elysée und Matignon (Sitz des Premierministers) abzuzeichnen scheint.

## ■ Außen- und Europa-politische Leitlinien

Europa, transatlantische Beziehungen, Umweltpolitik, Mittelmeerunion, Entwicklung in Afrika – nie wurden so viele außenpolitische Themen in einer Rede eines gerade gewählten französischen Staatspräsidenten angesprochen, wie das in der Rede von Nicolas Sarkozy am 6. Mai, am Abend seiner Wahl zum Staatspräsidenten der Fall war – und das, nachdem das Thema Außen- und Europapolitik im eigentlichen Wahlkampf kaum eine Rolle gespielt hatte und auch im TV-Duell zwischen Sarkozy und Royal untergegangen war. Gleichermaßen gab er damit die Prioritäten seiner Außenpolitik preis.

Außenpolitisch versucht Sarkozy sich einerseits des Etiketts des „Atlantikers“ zu entledigen und pocht auf vermehrte Autonomie Europas gegenüber Amerika. Auf der anderen Seite hat er am 6. Mai den USA unumwunden Unterstützung und Freundschaft zugesagt, mit dem Nebensatz, dass eine Freundschaft natürlich auch einmal Meinungsverschiedenheiten beinhalten könne. Er hob den Klimaschutz hervor und dass er den Kampf gegen den Klimawandel zu einem der thematischen Schwerpunkte seiner Amtszeit machen wolle und forderte die USA auf, die Führungsrolle bei diesem Kampf zu übernehmen.

Sarkozy plädiert für eine Stärkung des Multilateralismus, auch bezogen auf die französische Präsenz in Afrika. Er spricht sich für eine Union der Mittelmeerländer aus, zu der Frankreich und die EU-Staaten des europäischen Südens die Initiative ergreifen sollten, „um sich mit Fragen der Terrorismusbekämpfung zu befassen, Maßnahmen gegen Migration nach Europa zu ergreifen und die demokratische Entwicklung des Mittelmeerraumes zu fördern“.<sup>7)</sup> Nach Expertenmeinung strebt Sarkozy dabei allerdings weniger an, den Barcelona-Prozess reformieren

7) C.f. im Folgenden Ronja Kempin, Neue Töne – neue Politik? Die außen- und sicherheitspolitische Agenda des künftigen Präsidenten Frankreichs, Diskussionspapier der Forschungsgruppe Sicherheitspolitik SWP, Berlin, Mai 2007.

8) C.f. ibid.

9) C.f. ibid.

oder wiederbeleben zu wollen, sondern Frankreich ein eigenes europäisches Projekt zuzuschreiben und das Land somit zu einer „herausragenden Macht des Mittelmeerraumes“ zu machen.<sup>8)</sup> Die Unterstützung für seine Mittelmeerunion wurde ihm bereits von der italienischen Regierung zugesagt. Sarkozy plädierte bei einem jüngsten Treffen mit dem italienischen Ministerpräsidenten Prodi dafür, dass zunächst die sieben europäischen Mittelmeerstaaten (Frankreich, Italien, Griechenland, Spanien, Portugal, Malta, Zypern) im Rahmen eines Mittelmeer-Gipfeltreffens (geplant für 2008) eine gemeinsame Position ausarbeiten sollten. Der Türkei solle in der Mittelmeerunion eine herausgehobene Position angeboten werden. Vor der Beschäftigung mit den o.g. Themenstellungen sollten konsensfähige Themen wie z.B. Umweltschutz und Maßnahmen zur Rettung des Mittelmeers behandelt werden.

In Bezug auf die Afrika-Politik der neuen französischen Regierung sind laut einer Analyse der Stiftung Wissenschaft und Politik die größten Neuerungen zu erwarten: Die in Afrika stationierten französischen Streitkräfte sollen künftig ausschließlich unter einem UN-Mandat oder der Afrikanischen Union zum Einsatz gebracht werden. Entwicklungshilfe solle in Zukunft denjenigen Ländern zugute kommen, die die Regeln des *good governance* beachten. Darüber hinaus solle der traditionelle Fokus Frankreichs auf die Staaten des frankophonen Afrika zugunsten der gezielten Förderung reformfähiger Staaten aufgegeben werden.<sup>9)</sup>

In seiner Rede unmittelbar nach dem Wahlsieg hat Nicolas Sarkozy sich im außenpolitischen Part zunächst an die europäischen Partner gewandt; Frankreich habe mit ihm als neuem Präsidenten wieder nach Europa zurückgefunden. Er betonte zudem, immer ein überzeugter Europäer gewesen zu sein. Fest steht, dass Sarkozy in Bezug auf Europa einen pragmatischen Ansatz verfolgt und bestrebt ist, eine schnelle Lösung für den Verfassungsvertrag herbeizuführen. Außenpolitisch erhält das EU-Dossier im ersten Monat des Mandats Sarkozy absolute Priorität. Zwei Jahre nach dem „Nein“ der Franzosen zur EU-Verfassung will er im Sommer einen „vereinfachten Vertrag“ (*traité simplifié*) durch das Parlament bringen, der unter anderem durch die Einführung von

Mehrheitsentscheidungen wenigstens ein besseres Funktionieren der EU-Institutionen ermöglicht. Sarkozy ist entschiedener Gegner der EU-Erweiterung. Schon vor dem Beitritt Rumäniens und Bulgariens forderte er einen Aufnahmestopp für weitere Länder. Einen EU-Beitritt der Türkei lehnt Sarkozy gänzlich ab und vertritt das Konzept der „privilegierten oder strategischen Partnerschaft“ mit der Türkei; mehrfach hatte er auch im Wahlkampf geäußert, dass die Türkei schon geographisch nicht zu Europa, sondern zu Asien gehöre. Allerdings wird Frankreich vorerst nicht die EU-Beitrittsverhandlungen mit der Türkei blockieren. Sarkozy will dem Vertrag zur institutionellen Neuordnung zumindest bis zum EU-Gipfel am 21. und 22. Juni alles unterordnen, um das Projekt nicht mit anderen konfliktträchtigen Themen zu gefährden. Seine bislang nur vage definierte Idee einer Initiative, um den Mitgliedern der Euro-Gruppe in der Wirtschafts- und Finanzpolitik größeres Gewicht zu verleihen, wurde ebenfalls vorerst zurückgestellt. Für den französischen Nationalfeiertag, den 14. Juli, sollen militärische Sonderkommandos aus allen 27 EU-Beitrittsländern zum Défilé auf den Champs Elysée eingeladen werden – eine starkes Symbol für Europa.

Was die deutsch-französischen Beziehungen betrifft, so hat Nicolas Sarkozy wiederholt die Bedeutung des deutsch-französischen Paars relativiert. Er spricht von den deutsch-französischen Beziehungen, die sehr wichtig seien, aber im Rahmen der europäischen Gemeinschaft weniger exklusiv gehandhabt werden sollen.<sup>10)</sup> Das heißt, er wird auch immer bemüht sein, andere Partner einzubeziehen.

Die Tatsache, dass er seine erste Auslandsreise nach der Amtsübernahme nach Berlin unternommen hat, hatte zumindest beträchtliche Symbolwirkung. Beim Besuch in Deutschland hat er die bilateralen Beziehungen als „heilig“ bezeichnet und ihre *refondation* (Wiederbegründung) gefordert. Natürlich spielten auch hier strategische Erwägungen eine große Rolle – insbesondere der Bundeskanzlerin in ihrer Rolle als EU-Ratspräsidentin seinen Vorschlag des „vereinfachten Vertrages“ zu unterbreiten; aber zumindest kann ein pragmatischer Ansatz – im Sinne der Konzentration auf spezifische Kernthemen von Fall zu Fall unter Einbeziehung anderer politischer Partner –

10) C.f. *L'Express* vom 28. Februar 2007, „Sarkozy: sa politique étrangère“.

auch in den deutsch-französischen Beziehungen, die in den letzten Jahren ihre Motorwirkung verloren haben, nicht schaden. Von seiner Position zur Rolle der Europäischen Zentralbank, die der der Bundesregierung diametral entgegenstand, hat Sarkozy sich mittlerweile distanziert, er spricht sich nunmehr ausdrücklich für die Unabhängigkeit der EZB aus. National-protektionistische Interessen der französischen Regierung bei deutsch-französischen Gemeinschaftsprojekten in der Industriepolitik sollen an dieser Stelle unerwähnt bleiben.

In allen anderen außenpolitischen Belangen bleibt es abzuwarten, ob es zu einer gänzlich neuen ideologischen Ausrichtung der Außenpolitik kommen wird; sie wird vermutlich eher von Realismus und Pragmatismus geprägt sein und sich nach den Gegebenheiten vor Ort, den internationalen Beziehungen und wirtschaftlichen Interessen richten. Die Besetzung der Position des diplomatischen Beraters im Elysée mit Jean-David Levitte, der bereits diplomatischer Berater Chiracs war und soeben von seinem Posten als Botschafter in Washington zurückgekehrt ist, lassen in diesem Bereich eher auf Kontinuität als auf großen Wandel schließen. Der neue Präsident wird allerdings bemüht sein, der Außenpolitik in einigen Bereichen einen eigenen Stempel aufzudrücken, was beispielsweise in der Russland- und Chinapolitik der Fall sein könnte. Da die Energiepolitik ein Schwerpunktthema des neuen Präsidenten sein wird, werden sich auch die französisch-russischen Beziehungen daran anlehnen. Im Vorfeld des G-8-Gipfels betonte Sarkozy, dass er sich einer „strategischen Partnerschaft“ mit Russland verpflichtet fühle und freundschaftliche Beziehungen unterhalten wolle. Bezuglich der Politik gegenüber dem Iran hat Sarkozy eine härtere Linie angekündigt. Paradoxerweise verkündete der iranische Atom-Chefunterhändler, Ali-Laridschani, in einem Interview mit *Le Figaro*, dass „Frankreichs neuer Präsident die Rolle des ernsthaften Vermittlers im Atomstreit mit Iran übernehmen könnte, da Frankreich im Iran ein hohes Ansehen genieße.“<sup>11)</sup> In der Nahostpolitik wird es vermutlich zu einer stärkeren Entpersonalisierung der Beziehungen kommen. „Ich werde die Sicherheit Israels garantieren, aber ich will auch eine Heimat für die Palästinenser, ich will die Unabhängigkeit für den

11) C.f. *Le Figaro* vom 26. mai 2007.

Libanon und ich will vertrauensvolle Beziehungen zu den verschiedenen arabischen Regierungen“ – so Sarkozy. Sein Außenminister Kouchner hat bei seiner ersten Reise in den Libanon die Beibehaltung der französischen Politik angekündigt.

Sarkozy, der sich für eine Stärkung des französischen Parlaments einsetzen will, beabsichtigt auch einzuführen, dass keine militärische Entsendung von französischen Truppen mehr ohne das Wissen der Nation und ihrer Repräsentanten im Parlament entschieden werden kann.

## ■ **Parteipolitische Entwicklungen im Zuge der Parlamentswahlen**

Nicolas Sarkozy, der in seinen Wahlkampfreden und in der Rede nach seinem Wahlsieg angekündigte hatte, „der Präsident aller Franzosen“ sein zu wollen, griff im Vorfeld der Parlamentswahlen aktiv in den Wahlkampf bei einer Großkundgebung seiner Partei ein. Mit einem Appell an das französische Volk forderte er die Wähler auf, ihm bei den Wahlen zur Nationalversammlung zu einem überwältigenden Sieg seiner Partei zu verhelfen, um somit die schnelle Umsetzung seines umfassenden Reformprogramms garantieren zu können.

Das Ergebnis des ersten Wahlgangs der französischen Parlamentswahlen und auch die Meinungsumfragen im Vorfeld des zweiten Wahlgangs deuteten alle auf eine komfortable Zwei-Drittel-Mehrheit der UMP in der französischen Nationalversammlung hin, doch das Wunschergebnis Sarkozys, mit mehr als 400 Sitzen im neuen Parlament vertreten zu sein, blieb aus. Zwar bleibt die UMP mit 323 Sitzen die stärkste Partei in der Nationalversammlung, die Sozialisten indes konnten unerwartet mehr als 50 Sitze hinzugewinnen.

Nach der Wahlniederlage von Ségolène Royal ist die Sozialistische Partei Frankreichs weiterhin auf der Suche nach einer neuen Identität. Royal, die selbst innerhalb der eigenen Partei umstritten ist, hat es auch während der Wahlkampagne nicht geschafft, die Partei zu einen. Alle anderen kleineren Parteien des linken Lagers, die im ersten Wahlgang angetreten sind – Trotzkisten, Kommunisten, Arbeiterführer und Globalisierungsgegner –, haben alle Bedeutung verloren. Die Idee von François Hollande, alle Parteien im lin-

ken Lager zu einer „großen sozialistischen Partei“ zusammenzuschließen, scheint visionär – es fehlt die geeignete Führungspersönlichkeit. Und eine Öffnung der Partei zur Mitte, wie es Dominique Strauss-Kahn vorschwebt, wird durch die Strategie von François Bayrou behindert.

Das überraschend gute Ergebnis der Sozialistischen Partei im zweiten Wahlgang der Parlamentswahlen bedeutet nicht, dass die Partei innerhalb weniger Wochen ihre Identitäts- und Führungskrise überwunden hat. Die Wähler haben sich mit ihrem Stimmverhalten stattdessen entschieden, die Sozialistische Partei zu stärken, um den politischen Einfluss der UMP im Parlament einzuschränken. Dennoch bietet dieses Ergebnis des PS die Chance einer „Neugründung“, wie Dominique Strauss-Kahn es nannte. Fillon sprach am Wahlabend der Opposition seinen Respekt aus: „Der Erfolg der einen bedeutet nicht die Niederlage der anderen. Jeder Bürger muss in seiner Überzeugung respektiert werden, [...] ihre enttäuschte Hoffnung verpflichtet uns.“<sup>12)</sup> Ségolène Royal, die inzwischen die Parteiführung anstrebt, kündigte eine konstruktive Oppositionsarbeit an („une vraie force d’opposition constructive“).

Bayrou, der sein Ergebnis beim ersten Wahlgang der Präsidentschaftswahlen als „Sieg einer Dritten Kraft der politischen Mitte“ interpretierte und die Parlamentswahlen als dritten Wahlgang deutete, hatte sich verrechnet. Fast alle UDF-Abgeordneten haben sich zu Sarkozy bekannt. Inzwischen ist das politische Zentrum gespalten. Bayrou hat eine neue Partei, den so genannten Mouvement démocrate (Modem), gegründet, der nur drei Sitze erringen konnte. Der neue Verteidigungsminister Hervé Morin hat die im Wahlkampf zu Sarkozy übergelaufenen zentristischen Abgeordneten zu einer ebenfalls neuen Partei im politischen Zentrum namens Nouveau Centre zusammengerufen, die aufgrund von Wahlausprachen mit der Regierungspartei 22 Sitze im Parlament und damit Fraktionsstatus erhält.

Entgegen allen Prognosen können sich die Kommunisten mit 15 Sitzen behaupten, erreichen aber keine Fraktionsstärke mehr. Mit nunmehr vier Abgeordneten in der Assemblée Nationale hoffen die Grünen auf eine Koalition mit der Kommunistischen Partei, was beiden politischen Strömungen gemeinsam nur

12) „Le succès des uns ne fait pas la défaite des autres. Chaque citoyen doit être respecté dans ses convictions, [...] leur espoir déçu nous oblige.“, François Fillon, Rede vom 17. Juni 2007.

unter Einbeziehung von weiteren linken Minderheitsgruppierungen zur Fraktionsstärke verhelfen könnte.

Der rechtsextreme Front National erreicht erneut keinen Sitz in der Nationalversammlung.

Die Wahlbeteiligung in beiden Wahlgängen der Parlamentswahlen erreichte mit nur 60 Prozent ein historisches Rekordtief (im Gegensatz zur außerordentlich hohen Wahlbeteiligung bei den Präsidentschaftswahlen). Diese niedrige Wahlbeteiligung war sicherlich auch einer der Gründe, warum die UMP schlechter als erwartet abgeschnitten hat. Viele konservative Wähler waren mit der Haltung, „die Wahl sei bereits entschieden“, den Wahlurnen fern geblieben. Die Sozialisten indes haben es zwischen beiden Wahlgängen geschafft, ihre Wähler zu mobilisieren, um ein Korrektiv im französischen Parlament zu haben. Hinzu kam, dass die Regierung in den letzten Tagen erste finanzielle Maßnahmen zur Intensivierung der Wettbewerbsfähigkeit des Landes proklamierte. Dabei hat die Polemik der Politikakteure und der Medien um die „Soziale Mehrwertsteuer“ die UMP einige Wählerstimmen gekostet.

Die Zusammensetzung der neuen französischen Nationalversammlung ist mehr denn je durch Bipolarismus gekennzeichnet. Ebenso wie sich die Präsidentschaftswahl letztlich zu einer klassischen Richtungswahl zwischen Rechts und Links entwickelte, bestätigt der Verlauf der Parlamentswahlen diesen Trend in Frankreich.

Die französischen Wähler sind mehr denn je „strategische Wähler“. Sie haben sich drei Mal hintereinander (1. und 2. Wahlgang der Präsidentschaftswahl und 1. Wahlgang der Parlamentswahlen) unumwunden für Nicolas Sarkozy und sein Reformprogramm entschieden. Beim vierten Abstimmungsprozess haben sie dies mit einer gewissen Einschränkung getan. Die Reformbereitschaft ist da, aber Reformen müssen gut vorbereitet sein.

Nicolas Sarkozy hat für eine Strategie der politischen Öffnung geworben, nun waren es die Wähler selbst, die diese Öffnung im Parlament herbeigeführt haben. Damit kommt dem Parlament in Frankreich wieder seine traditionelle demokratische Funktion zu, nämlich ein Forum der echten politischen Debatte zu sein und nicht nur eine Kammer, die lediglich Gesetze bestätigt.

## ■ Schlussbemerkung

Während der Wahlkampagne wurde der Politikstil von Nicolas Sarkozy von den politischen Gegnern oftmals als „gefährlich“, seine Reformvorschläge als „brutal“ bezeichnet. Die aktuellen Meinungsumfragen in Frankreich bescheinigen dem in allen innen- und außenpolitischen Belangen omnipräsenten neuen Staatspräsidenten indes, dass kein französischer Präsident (außer dem legendären Charles de Gaulle und François Mitterand unmittelbar nach seiner Wahl 1981) sich in der französischen Öffentlichkeit so großer Beliebtheit erfreut hat wie derzeit Nicolas Sarkozy. „Von einem präsidenzialen zu einem regierenden Präsidenten“ könnte man den Wandel bezeichnen, der sich gegenwärtig in Frankreich vollzieht. „Tout devient possible“ (alles wird möglich) – so lautete der Wahlslogan von Nicolas Sarkozy während seiner Wahlkampagne. Mit seinem Wahlsieg wurde für ihn alles möglich; für ihn ist Wirklichkeit geworden, was er seit Jahren geplant und dementsprechend zielstrebig vorbereitet hat. Sarkozy ist kein Mann, der etwas dem Zufall überlässt, und er zeigt einen eisernen Reformwillen. Die Parlamentswahlen haben allerdings auch gezeigt, dass die französische Bevölkerung aufmerksam beobachten wird, wie die Reformen angepackt werden. Die ersten sechs Monate der Amtszeit von Nicolas Sarkozy werden zeigen, was er und seine Regierungsmannschaft möglich machen können, ob die Bevölkerung die Vielzahl der Reformvorhaben unterstützt und auf Dauer dem Reformtempo standhalten kann, zu welchen Kompromissen die Gewerkschaften bereit sind, und damit über seinen Erfolg entscheiden.

Das Manuskript wurde am 19. Juni 2007 abgeschlossen.