

## **CICLO DE CONFERENCIAS DE RELACIONES INTERNACIONALES** **“ La equidad social: un gran desafío para Chile y América Latina”**

El pasado martes 2 de Octubre, a las 18:30 horas el Instituto Latinoamericano de Relaciones Internacionales de la Universidad Miguel de Cervantes, realizó la séptima sesión de su ciclo de conferencias 2007, en la sede de la universidad. El tema abordado en esta ocasión fue: *“La equidad social: un gran desafío para Chile y América Latina”*

Los expositores fueron los señores *Ricardo Ffrench-Davis y Andras Uthoff*

**Ricardo Ffrench-Davis Muñoz** , actualmente miembro de la Comisión Presidencial sobre la Equidad Social. Obtiene su formación universitaria en las especialidades de economía y administración de la Universidad Católica. Es Magister y Doctor en Economía de la Universidad de Chicago. Profesor de la Universidad Católica e investigador en su Centro de Investigaciones Económicas de 1961 a 1964, cuando entró en la subgerencia de estudios del Banco Central de su país. Posteriormente participó en la fundación del CEPLAN, Centro de Estudios de Planificación Nacional de la UC. En 1976 el centro se reconvierte en CIEPLAN, convirtiéndose en un centro de crítica a las reformas que estaban siendo introducidas por el gobierno de Pinochet. Posteriormente ha sido director de estudios del Banco Central de Chile entre 1990 y 1992; asesor regional de CEPAL desde 1992; profesor e investigador en las universidades de Oxford y de Boston y en institutos de España, Francia, Italia y Suecia. Es profesor de postgrado en el Instituto de Estudios Internacionales y en la Facultad de Economía de la Universidad de Chile. Junto con Joseph Stiglitz, premio Nobel de Economía en 2001, codirige el Grupo de Macroeconomía de la Iniciativa Internacional para el Diálogo de Políticas Públicas (IPD) que lidera el profesor Stiglitz desde la Universidad de Columbia en Nueva York. Integra el Consejo de Política Exterior de su país y es miembro del Consejo Directivo de la Iniciativa Científica Milenio (ICM) de Chile. En 2005 recibió el prestigioso Premio Nacional de Humanidades y Ciencias Sociales de su país. Sus principales obras: *“Entre el neoliberalismo y el crecimiento con equidad”*, *“Reformas para América Latina”*, *“Macroeconomía, Comercio y Finanzas para reformar”*

**Andras Uthoff Botka**, Ingeniero Comercial por la Universidad de Chile en la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas; Maestro y Doctor en Economía por la Universidad de California, Berkeley cuyos estudios los culmino en 1974 y 1981 respectivamente. Se desempeñó como asesor regional en políticas de población y empleo en la oficina internacional del Trabajo (OIT); profesor investigador en econometría, economía matemática, política económica y macroeconomía por la Universidad de Chile; planificador industrial y analista de coyuntura del sector industrial por la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO)

Desde 1990 trabaja en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe donde se ha desempeñado como coordinador del proyecto de diagnóstico y

perspectivas de Reforma de los Sistemas de Pensiones en América Latina y el Caribe; asesor regional en Políticas Monetarias y Financieras; coordinador de la Unidad de estudios especiales de la secretaría ejecutiva. Actualmente es el oficial a cargo de la división de desarrollo social donde es responsable ante la secretaría ejecutiva por la marcha de la división en temas relacionados con diagnóstico social, políticas, programas y proyectos sociales, estratificación y movilidad social, drogas, derechos humanos, democracia y paz, familia, capital social y otros.

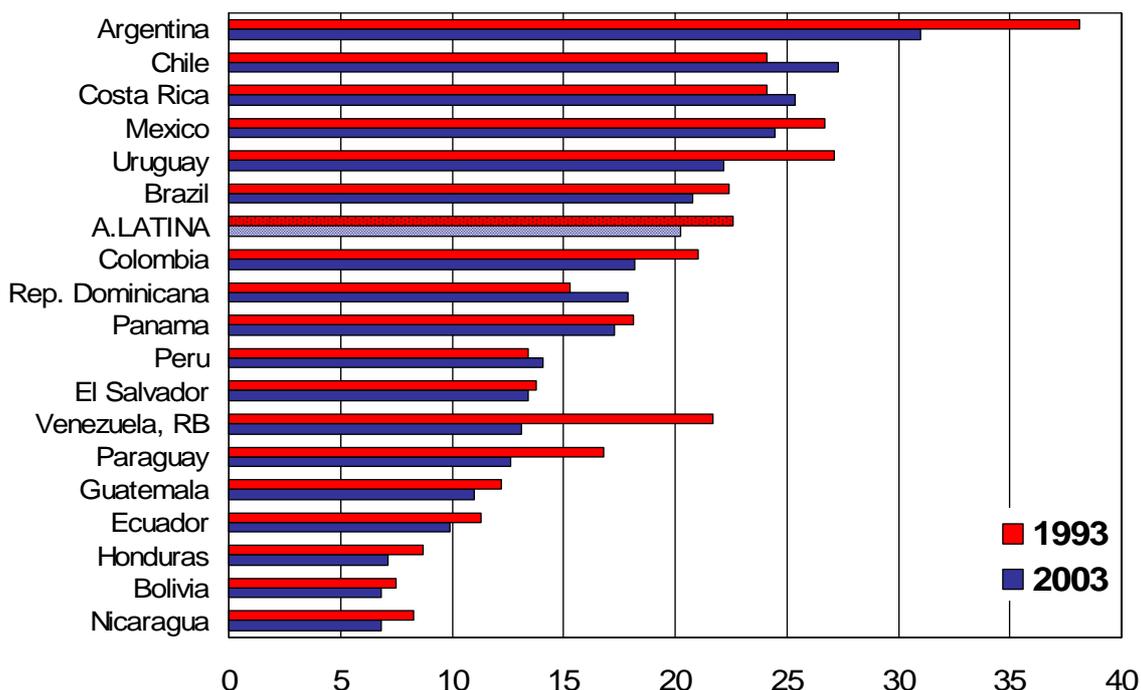
A dicho seminario *asistieron 17 personas*, entre alumnos universitarios, docentes y profesionales del servicio público. Al inicio del seminario se ofreció un *cocktail de bienvenida*. *El seminario fue grabado* para el trabajo posterior sobre el contenido del mismo por el Consejo Académico del Instituto Latinoamericano de Relaciones Internacionales de la Universidad.

El orden del día del Seminario fue:

18:30 hrs	Cocktail de bienvenida
18:45 hrs	Bienvenida por el Director el Instituto Latinoamericano de Relaciones Internacionales, Don Patricio Leiva.
18:50 hrs	Exposición de Ricardo Ffrench-Davis
19:30 hrs	Exposición de Andras Uthoff
20:10 hrs	Dialogo y discusión con el público asistente
20:30 hrs	Término de la actividad.

A continuación se presentan las principales conclusiones del evento:

1. América Latina se caracteriza por ser una región de ingreso medio, de alta desigualdad, de grandes reformas y de bajo tamaño del estado. Tiene menor dependencia a la AOD (ayuda oficial al desarrollo) pero mayor a los mercados internacionales. Existe una mayor incidencia de la pobreza y de tasas de crecimiento para superarla. Cuenta con un bajo nivel de gasto público por persona y además existen serias fallas de regulación y supervisión.
2. Las implicaciones de política de todos estos hechos son principalmente:
  - Ausencia de arquitectura financiera internacional (vulnerabilidad – contagio - prociclicidad)
  - Débiles políticas de empleo y hacia las familias (precariedad – desintegración social - pobreza)
  - Falta de regulación para abordar fallas de mercado (asimetrías de información – selección de riesgos - exclusión)
  - Estado de bienestar se debilita en financiamiento y provisión (peores riesgos – dificultad de reformas tributarias)
3. La región tiene grandes heterogeneidades regionales, reflejadas en casos como fuertes disparidades regionales con respecto a Norteamérica y fuertes disparidades al interior de Sudamérica. Veamos tan solo el PIB per cápita promedio:



4. En promedio 4 de cada 10 trabajadores ocupados aporta a la seguridad social. 4 de cada 10 mayores de 70 recibe ingresos por jubilación o pensión. 4 de cada 10 personas vive en condiciones de pobreza.
5. El Estado de Bienestar basado en la “sociedad del trabajo” ha sido una promesa inconclusa. En términos reales hay una baja cobertura, que incide en exclusión social. La desigualdad en la distribución del ingreso se traslada a la protección social. Las reformas de los 90 buscaron mejoras en el financiamiento y el acceso mediante: una mayor relación entre empleo y protección, a través de la formalización del mercado laboral; y énfasis en mecanismos de incentivos y eficiencia más que en los de solidaridad.
6. La agenda de política debe contemplar estrategias nacionales, regionales y globales. Algunas de las estrategias nacionales debieran ser: pactos sociales sólidos y democráticos, que garanticen la estabilidad política; políticas macroeconómicas destinadas a reducir la vulnerabilidad macroeconómica y facilitar la inversión productiva; creación de competitividad sistémica y política social activa: educación, empleo y protección social.
7. En el ámbito social, otras estrategias debieran ser:
  - Educación: homogenización de la calidad educativa, cobertura Universal hasta la educación secundaria
  - Empleo: mejorar la capacidad de adaptación de la fuerza de trabajo a los requerimientos tecnológicos y del ciclo económico; prevenir el deterioro en la calidad de los trabajos.
  - Protección social: universalidad, solidaridad, eficiencia e integralidad; mezcla pública-privada.

8. El ámbito regional tiene un papel crítico de provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales para coadyuvar a:
  - La estabilidad macroeconómica y financiera
  - Consolidar integración comercial
  - La cooperación macroeconómica y financiera
  - La armonización normativa y regulatoria
  - La integración física, social y política
  
9. En cuanto a la agenda global, algunas de las prioridades debieran ser:
  - Provisión de bienes públicos globales de carácter macroeconómico
  - Corrección de asimetrías financieras y macroeconómicas
  - Superación de las asimetrías productivas y tecnológicas
  - Plena inclusión de la migración en la agenda internacional
  - Construcción de ciudadanía global basada en una agenda social internacional.
  
10. Es necesario repensar la política ante desajustes de los procesos y de las políticas públicas. El modelo de familia ha cambiado, del modelo familiar referente de las políticas públicas donde tradicionalmente el padre “proveedor” que trabaja por un salario familiar y la madre “cuidadora a una realidad familiar donde ha aumentado la conciencia social sobre costos de la reproducción social. Hoy existen pocas políticas orientadas a normar sobre situaciones de cuidado (hijos, adultos mayores, enfermos). Se requiere de un diseño global nuevo que considere esos cambios de manera integral: reingeniería del tiempo y transformaciones en la organización del tiempo social.
  
11. Hay un cambio de enfoque en la protección social: no se percibe que en el corto y mediano plazo el trabajo pueda ser el mecanismo exclusivo de acceso a la protección social, por tanto se requiere un mejor equilibrio entre incentivos y solidaridad. Existen además nuevas presiones por cambios demográficos, epidemiológicos y en la estructura familiar. Es necesario un nuevo acuerdo social para universalizar la protección social. Algunos de los contenidos sugeridos en este nuevo acuerdo social debieran ser: derechos explícitos, garantizados y exigibles; definición de niveles y fuentes de financiamiento (mecanismos de solidaridad) y desarrollo de la institucionalidad social.
  
12. Son cuatro los pilares a partir de los cuales hay que construir el nuevo acuerdo social: cohesión social y restricciones macroeconómicas; cohesión social y empleo; cohesión social y protección social; y cohesión social, educación y capacitación.
  
13. Por otra parte, los desafíos de la protección social requieren, aumentar el financiamiento no contributivo: incremento de recaudación y reasignación de gasto e incluir componente solidario dentro de lo contributivo.
  
14. En el tema de salud avanzar en la universalización de la protección social implica reconocer, fuertes inequidades en el acceso y calidad de los servicios; falta de integración entre sectores público-seguridad social y privado incentiva ineficiencias y selección de riesgos (descrime); y el proceso de transición demográfica, epidemiológica y tecnológica.

15. La agenda de la reforma de pensiones debiera incluir, Aumentar cobertura mediante componente no contributiva (pensión focalizada permite reducir pobreza a la mitad, a un costo promedio de 0.9% del PIB); reformas a los sistemas contributivos (solidaridad contributiva, viabilidad financiera -paramétricas discrecionales, cuentas nacionales-); capitalización individual debe ser tomada como complementaria (distintas modalidades, costos de transición, organización industrial); y promover unificación de los sistemas (promoción la equidad, mediante la homologación y unificación de los beneficios; y permitir la portabilidad de beneficios, lo cual facilita la movilidad laboral)
16. Finalmente, algunos de los desafíos de los programas sociales de combate a la pobreza son:
  - Aliviar la pobreza en el corto plazo
  - Romper con la transmisión intergeneracional de la pobreza (capital humano)
  - Crear institucionalidad social (coordinación e integración intersectorial, transparencia y evaluación, continuidad y consistencia, y participación de la sociedad civil)

Esta disponible la grabación del audio de las exposiciones en forma digital.