

# DER STREIT UM DIE OSTSEE-GASPIPELINE

## BEDROHUNG ODER NOTWENDIGES VERSORGUNGSPROJEKT?

*Stephan Raabe*



Stephan Raabe ist Leiter der Außenstelle Warschau der Konrad-Adenauer-Stiftung.

Die Art und Weise, wie das milliardenschwere Infrastrukturunternehmen öffentlich auf den Weg gebracht wurde, hat den Konflikt verschärft. Der Vertrag über die Pipeline zwischen dem russischen Gasexportmonopolisten Gasprom, mit 51 Prozent Mehrheitsteilhaber des Projektes, und den deutschen Konzernen E.ON und BASF/Wintershall wurde am 8. September 2005, zehn Tage vor der Bundestagswahl und zwei Wochen vor den polnischen Parlamentswahlen, im Beisein des Bundeskanzlers Gerhard Schröder (SPD) sowie des russischen Präsidenten Wladimir Putin unterzeichnet. Schröder hatte zuvor Druck ausgeübt, das Geschäft noch vor den Wahlen unter Dach und Fach zu bringen. Nach der verlorenen Wahl bewilligte noch die alte Regierung am 24. Oktober – zwei Wochen nach der Ankündigung Schröders, sich aus der Politik zurückzuziehen – eine Ausfallbürgschaft für einen Milliardenkredit für ein Leitungsprojekt von Gasprom in Russland und stützte damit zumindest indirekt das Vorhaben. Gasprom nutzte dieses Angebot dann jedoch nicht. Anfang 2006 wechselte Schröder als Aufsichtsratsvorsitzender zur Eigentümerin und Betreiberin der Pipeline, zur Nord Stream AG mit Sitz in der Schweiz. Dort arbeitet er mit Matthias Warning, der einst hauptamtlicher Stasi-Mitarbeiter war, als dem operativen Kopf des deutsch-russischen Gemeinschaftsunternehmens zusammen.<sup>1</sup>

1 | Vgl. Werner Mussler, „Schröders wirtschaftliche Mission“, in: FAZ, 9.2.2007, 4; Detlef Bimboes: „Die Ostseepipeline“. AG Friedensforschung an der Uni Kassel, 6.4.2006, 4: [www.uni-kassel.de/fb5/frieden/themen/oe/bimboes.html](http://www.uni-kassel.de/fb5/frieden/themen/oe/bimboes.html).

**Die Frage der Energie-sicherheit hat in den letzten Jahren die deutsch-polnischen Beziehungen beeinflusst und belastet. Obwohl das Thema auch neue Möglichkeiten der Ko-operation eröffnet, war und ist es ein politisches Konfliktfeld zwischen Warschau und Berlin. Hierzu hat vor allem der Streit über den Bau der Ostsee-Pipeline von Russland nach Deutschland (Nord Stream) beige-tragen. Das Projekt ist ein hochgradiges Politikum, das die Spreng-kraft von Energiefra- gen in den deutsch-polnischen Beziehun-gen deutlich macht. In Polen, aber darüber hinaus auch in anderen ostmitteleuropäischen Ländern, gilt das Pro-jekt als Symbol für eine Politik Deutsch-lands mit Russland, die auf die Interessen der Partner im Osten kaum Rücksicht nimmt. Deshalb lehnt man das Vorhaben in Polen par-teiübergreifend ab.**

Die Fehler in der Kommunikation, die bei Vertragsunterzeichnung gemacht wurden und das Projekt als ein politisches erscheinen ließen, belasten bis heute die energiepolitische Debatte zwischen Deutschland und Polen und die Beziehungen zwischen den Staaten. Darüber hinaus hat die Vermengung von Politik und Privatinteressen durch Schröder das Image Deutschlands in Polen, und nicht nur dort, beschädigt. Der Vorsitzende des Auswärtigen Ausschusses des US-Kongresses, Tom Lantos, sprach diesbezüglich sogar von „politischer Prostitution“. In Estland wurde Schröder als ein von Russland „korrumpter Politiker“ bezeichnet.<sup>2</sup>

Um die Ostsee-Pipeline hat sich nachfolgend eine heftige Debatte entwickelt, wobei das Projekt in Polen keineswegs nur in den Augen von Nationalpopulisten als eine von Russland und Deutschland ausgehende wiederkehrende Existenzbedrohung angesehen wurde. Der damalige polnische Verteidigungsminister und heutige Außenminister, Radosław Sikorski, verglich das Projekt im Mai 2006 mit dem Hitler-Stalin-Pakt von 1939, der mit dem deutschen Überfall auf Polen am 1. September 1939 und dem Einmarsch der sowjetischen Armee in das Land am 17. September zu einer vierten polnischen Teilung führte. Auch die häufig gebrauchte Bezeichnung „Schröder-Putin-Pakt“ spielt darauf an.<sup>3</sup>

Die durch eine große Koalition von CDU/CSU und SPD gebildete neue Regierung von Kanzlerin Angela Merkel distanzierte sich nicht von dem Vorhaben, das als eine unternehmerische Entscheidung verteidigt wird. Allerdings machten verschiedene Politiker der CDU bei Besuchen in Polen ihre Kritik an dem Unternehmen deutlich. Die seit November 2007 in Polen regierende liberal-konservative Regierung von Donald Tusk lehnt die Pipeline weiter ab, wenn auch der Ton moderater geworden ist. Premier Tusk sprach sich bei einem Besuch in Osnabrück Anfang September 2008 gegen das Pipelineprojekt aus und warnte Deutschland, seine Abhängigkeit von einem so unberechenbaren Partner wie Russland zu vergrößern. Der Chef des Amtes für Europäische Integration, Staatssekretär Dowgielewicz, erklärte im Oktober 2008, die

2 | In: *Süddeutsche Zeitung*, 12.6.2007; in Estland: Zeitung *Postimees*, 17.4.2007, zitiert nach Michael Kaczmarek, „Gas-Pipelines – Der Kampf gegen die Energieabhängigkeit“, in: *eurotopics*, 20.6.2007.

3 | Vgl. Andreas Heinrich: Poland as a Transit Country for Russian Natural Gas – Potential for Conflict, KICES Working Papers No. 9–10, Koszalin, September 2007, 66ff.

Haltung der polnischen Regierung gegenüber der Ostsee-Pipeline sei „unverändert negativ“. Dies betreffe auch die Finanzierung aus EU-Mitteln.<sup>4</sup> Sieht man sich die Fakten und Argumente an, so wird klar, dass der Konflikt nicht nur auf Kommunikationsdefizite zurückzuführen ist. Denn Polen hatte bereits seit geraumer Zeit Kenntnis von dem Vorhaben. Es geht vielmehr um handfeste Interessensunterschiede.

Polen, das über 90 Prozent seiner Gasimporte und fast seine gesamten Ölimporte direkt oder indirekt über Russland erhält, will vor allem seine hohe Energieabhängigkeit vom Nachbarn reduzieren. Während es den eigenen Bezug von Energie aus Russland verringern möchte, strebt es allerdings als Transitland für Energie aus Russland ein möglichst hohes Transitvolumen an. Zu diesem Zweck gilt es, die bestehenden (Jamal I) und geplanten (Jamal II/Ambra) Lieferrassen über das eigene Staatsgebiet zu sichern. Das gewährleistet ein hohes Maß an Versorgungssicherheit, verschafft dem Land eine gute Verhandlungsposition und bringt ihm Transitgebühren ein. Deutschland möchte dagegen seinen steigenden Gasbedarf, der vor allem eine Folge der Substitution von Kohle, Öl und Atomenergie ist, möglichst kostengünstig durch Lieferungen aus Russland decken. Zudem will es seine Abhängigkeit von manchmal störanfälligen Transitstaaten wie der Ukraine oder Belarus mindern, die im Konfliktfall mit Russland ebenso wie dieses selbst den Westen in Geiselhaft nehmen können.<sup>5</sup> Dem dient Nord Stream als direkte Verbindung zu russischen Energiequellen. Die Leitung steht jedoch im Gegensatz zu den strategischen Interessen Polens, weshalb das Projekt dort als eine Illoyalität und Provokation gilt.<sup>6</sup>

**Polen, das über 90 Prozent seiner Gasimporte und fast seine gesamten Ölimporte direkt oder indirekt über Russland erhält, will vor allem seine hohe Energieabhängigkeit vom Nachbarn reduzieren.**

4 | Vgl. *Neue Osnabrücker Zeitung*, 6.10.2008, und *Gazeta Wyborcza*, 7.10.2008.

5 | Vgl. Roland Götz, *Energietransit von Russland durch die Ukraine und Belarus. Ein Risiko für die europäische Energiesicherheit?* Studie der Stiftung Wissenschaft und Politik, S 38, Berlin, Dezember 2006, 17f.

6 | Vgl. Kai-Olaf Lang, *Polens Energiepolitik. Interessen und Konfliktpotentiale in der EU und im Verhältnis zu Deutschland*, Studie der Stiftung Wissenschaft und Politik, S 13, Berlin, Juni 2007, 6ff., 22f.; Andreas Heinrich, „Poland as a Transit Country for Russian Natural Gas“, aaO. 43–83 zum Konflikt um Nord Stream. Nach Heinrich ist die polnische Strategie skeptischer Kooperation mit Russland – Eindämmung russischen Einflusses einerseits, Stärkung der eigenen Rolle als Transitland für russische Energie andererseits – teilweise widersprüchlich und deshalb gescheitert, vgl. Resumee 91.

Eine sichere Energieversorgung ist in der Nachbarschaft Russlands nicht immer einfach. Der Kreml nutzt die Energiepolitik seit Jahren, um im In- und Ausland seine Interessen durchzusetzen. Das haben nicht nur die Preiskämpfe der letzten Jahre mit Belarus und der Ukraine um Öl und Gas deutlich gemacht. Die Preisgestaltung Moskaus ist dabei nicht nur wirtschaftlich bedingt, sondern auch eine politische Größe. Darauf weisen die Unterschiede zwischen den Gaspreisen hin, die von Belarus (128 US-Dollar 2008) und der Ukraine (250–450 Dollar 2009) verlangt oder an kaspische Staaten wie Usbekistan (ca. 300 Dollar 2008) gezahlt werden. Gegenüber dem Westen verschaffen dagegen langfristige Verträge und die Bindung des Gaspreises an den Ölpreis (2008 über 400 Dollar, 2009 ca. 300 Dollar) Stabilität.<sup>7</sup>

Was beim Vorgehen Russlands irritiert, ist die rabiate Art, mit der das Land seine – teilweise durchaus gerechtfertigten – Forderungen durchzusetzen versucht. Im Konfliktfall hat Gazprom schon einige Male, nicht ohne vorher bei Putin um Erlaubnis gebeten zu haben, in erpressererischer Manier die Energiezufuhr eingestellt. So geschehen 2004 in Belarus sowie Anfang 2006 und aktuell 2009 in der Ukraine.<sup>8</sup> Bei einer Eskalation sind davon weitere Länder betroffen, die am Ende der Leitungen hängen. Rund 80 Prozent des für EU-Staaten bestimmten russischen Erdgases fließt durch ukrainische Pipelines, die restlichen 20 Prozent über die Jamal-Pipeline durch Belarus und Polen.<sup>9</sup>

7 | Vgl. Reinhard Veser, „Geben und Nehmen. Russland weiß seine Gaskunden differenziert zu behandeln“, in: FAZ, 3.1.2009, 6; ders., „Gazprom erhöht den Preis für Kiew“, in: FAZ, 5.1.09, 1; zur Rolle von Gazprom s. Michael Ludwig, „Putins Zögling“, in: FAZ, 9.1.2009.

8 | 2006 wurde der Gas-Stop von Russland nur angedroht und eine 50-prozentige Beteiligung am belarussischen Pipeline-Betreiber Beltransgas erzwungen; vgl. „Russland droht mit Gasstop“, in: *Focus Online*, 26.12.2006. Anfang 2007 wurde die Ölzufluss durch die „Druschba“-Pipeline („Freundschaft“) im Konflikt mit Belarus unterbrochen mit Folgen für mehrere Länder; vgl. Öl-Lieferstopp, „Das zerstörte Vertrauen“, in: manager-magazin.de, 9.1.2007.

9 | Vgl. Götz, *Energietransit von Russland*, aaO.; „Auch Gaslieferungen nach Deutschland eingeschränkt“, in: FAZ.NET, 6.1.2008: durch den Gasstreit Russlands mit der Ukraine hatten am 6.1.2009 Bulgarien, Griechenland, Mazedonien, Rumänien, Kroatien, Serbien einen Totalausfall der russischen Gaslieferungen gemeldet. Zehntausende Menschen waren mitten im Winter ohne Heizung. In Deutschland, Frankreich, Italien, Österreich, Tschechien, der Slowakei, Ungarn und Slowenien kam es zu deutlichen Liefereinschränkungen. Polen ist geringer betroffen, weil es sein Gas hauptsächlich über die Jamal-Leitung durch Belarus bezieht. Die Türkei kann den Ausfall z.T. durch Blue Stream durch das Schwarze Meer ersetzen.

Litauen und Polen haben ebenfalls in jüngster Vergangenheit unliebsame Erfahrungen mit dem großen Nachbarn im Osten gemacht. Als der polnische Konzern Orlen 2006 die litauische Raffinerie Mazeikiai (dt. Moscheiken) übernommen und die russische Konkurrenz ausgestochen hatte, erklärte Russland kurzerhand, die Pipeline „Freundschaft 1“, die die Raffinerie mit Öl versorgt, sei schadhaft und müsse repariert werden. Mehr als zwei Jahre dauert mittlerweile die Lieferunterbrechung.<sup>10</sup> Zusammen mit dem im Sommerkrieg 2008 an Georgien statuierten Exempel schafft all dies kein Vertrauen und lässt die Alarmglocken in den von russischen Energielieferungen hochgradig abhängigen EU-Staaten Mittel- und Osteuropas klingeln. Vor diesem Hintergrund sollen im Folgenden nach einer Beschreibung des Projektes Ostsee-Pipeline die Argumente, die gegen und für die Pipeline vorgebracht werden, auf ihre Stichhaltigkeit hin überprüft werden.

**Litauen und Polen haben in jüngster Vergangenheit unliebsame Erfahrungen mit dem großen Nachbarn im Osten gemacht.**

### **PROJEKTBESCHREIBUNG<sup>11</sup>**

Auf einer Länge von mehr als 1200 Kilometern sollen zwischen der heute russischen Stadt Wyborg und dem deutschen Greifswald zwei Pipelines von je 2,09 bis 2,73 Meter äußerem Durchmesser auf dem Meeresboden verlegt werden. Jede Pipeline hat einen Innendurchmesser von 1,22 m und eine Transportkapazität von 27,5 Milliarden m<sup>3</sup> Gas pro Jahr. Mit den 55 Milliarden m<sup>3</sup> dieser Pipelines soll rund ein Viertel des zukünftigen zusätzlichen Gasbedarfs in der EU gedeckt werden. Grundlage für diese Berechnung ist die Prognose der Projektträger, dass der europäische Gasimport bis zum Jahr 2015 von jetzt 336 auf 536 Milliarden m<sup>3</sup> (plus 200 Milliarden m<sup>3</sup>) im Jahr ansteigen werde. Mit der Leitung soll die europäische Gasversorgung mit neuen Gasreserven aus Sibirien verbunden werden.

10 | Vgl. Gerhard Gnauck, „Litauen wählt ein neues Parlament“, in: *Die Welt*, 11.10.2008; der russische Vizepremier Igor Setschin habe zugegeben, dass die Einstellung der Öllieferungen an Litauen aus politischen Motiven erfolgt sei, berichtet Frank Uebach, „Diversifizierung statt Protektorat. Energiepartnerschaft zwischen Russland und der EU“, in: *Die Politische Meinung* 9 (2008) 25–30, 28.

11 | Vgl. Nord Stream AG: Nordeuropäische Gas-Pipeline. Anhang zur Bekanntmachung an die betroffenen Parteien gemäß Art. 3 der Espoo-Konvention, Schweiz 2006.

Aufgrund des zu erwartenden Mehrbedarfs an Gas wurde das Projekt bereits im Jahr 2000 von der EU als vorrangiges Energieprojekt bewertet und zu einem Bestandteil des Transeuropäischen Energienetzes (TEN-E) erklärt. Der Bau soll etwa 7,4 Milliarden Euro kosten. Nach Aussage von Nord Stream wären die Kosten bei einer Verlegung über Land um mindestens 15 Prozent höher, die Bauzeit länger und die ökologischen Auswirkungen größer als bei der Unterwasser-Lösung. Hinzu kämen die langfristigen Durchleitungsgebühren der Transferstaaten. Der Bau der Pipeline soll 2010 beginnen. 2011 soll der erste Strang in Betrieb genommen werden,

**An dem Projekt beteiligt sind bisher das vom russischen Staat kontrollierte, weltweit größte Gasförderunternehmen Gasprom mit 51 Prozent, die deutschen Energieversorger Wintershall, eine 100-prozentige Tochtergesellschaft der BASF, und E.ON mit jeweils 20 Prozent sowie die niederländische Gasunie mit neun Prozent.**

2012 der zweite. Die Lebensdauer der Leitung wird auf 50 Jahre geschätzt. An dem Projekt beteiligt sind bisher das vom russischen Staat kontrollierte, weltweit größte Gasförderunternehmen Gasprom mit 51 Prozent, die deutschen Energieversorger Wintershall, eine 100-prozentige Tochtergesellschaft der BASF, und E.ON mit jeweils 20 Prozent sowie die niederländische Gasunie mit neun Prozent. Gasunie betreibt die BBL-Gaspipeline (Balgzand Bacton Line), die bei einem Volumen von 19,2 Milliarden m<sup>3</sup> (Ende 2010) Großbritannien mit dem Festland verbindet. Mit dieser Pipeline kann künftig russisches Gas bis auf die britische Insel geleitet werden. Der französische Energieriese GDF Suez, an dem der französische Staat mit über 35 Prozent beteiligt ist, will laut eigener Aussage ebenfalls noch einsteigen.

Völkerrechtlich gibt es das Recht, eine Pipeline durch die Wirtschaftszonen der Ostsee-Anrainer zu verlegen, sofern der Naturschutz beachtet wird. Nach Machbarkeitsstudien, Untersuchungen vor Ort und Einbeziehung der dänischen und schwedischen Wünsche ist man nahezu zur ursprünglichen Routenplanung der ersten finnisch-russischen Projektstudie von 1997 zurückgekehrt. Die Leitung soll nun jedoch östlich und südlich an der dänischen Insel Bornholm vorbeigeführt werden. Sie führt durch Gewässer von Russland, Finnland, Schweden, Dänemark und Deutschland, die jeweils ihre Baugenehmigung geben müssen. Die anderen Ostsee-Anrainer sind im Rahmen der Espoo-Konvention<sup>12</sup> beteiligt.

## ARGUMENTE UND GEGENARGUMENTE

### GEFÄHRDUNG DER ENERGIESICHERHEIT POLENS?

*In Polen heißt es, die Ostsee-Pipeline gefährde die Energiesicherheit Polens; Russland könne im Konfliktfall Polen die Energiezufuhr drosseln bzw. ganz stoppen und Westeuropa unter Umgehung Polens über die Ostsee-Pipeline beliefern.*

Dagegen spricht, dass die Ostsee-Pipeline im Endausbau jährlich ganze 55 Milliarden m<sup>3</sup> Gas liefern kann, was weniger als 20 Prozent des Gasimports der EU und nur ca. 50 Prozent des derzeitigen Gasverbrauchs in Deutschland entspricht. Eine Schließung der Jamal I Pipeline, die durch Belarus und Polen führt und eine Kapazität von 33 Milliarden m<sup>3</sup> hat, würde also neben dem Hauptleidtragenden Polen und gegebenenfalls Belarus auch Westeuropa treffen, da die ausbleibende Gaslieferung – zumal angesichts des steigenden Gasbedarfs – durch die Ostsee-Pipeline alleine nicht aufgefangen werden könnte. Deshalb betont die Bundesregierung, das Projekt ersetze bestehende Pipelines nicht, sondern ergänze diese nur, indem es einen Teil des vermehrten Gasbedarfs in Deutschland und der EU abdecke.

Allerdings ist Russland dabei, die derzeitigen Pipelinekapazitäten nach Westen von 204 Milliarden m<sup>3</sup> (fünf Leitungen durch die Ukraine mit maximal 165 Milliarden m<sup>3</sup> und zwei durch Belarus mit bis zu 39 Milliarden m<sup>3</sup>) durch die geplanten Pipelines Nord Stream (55 Milliarden m<sup>3</sup>) und South Stream (30 Milliarden m<sup>3</sup>) auf 289 Milliarden m<sup>3</sup> zu erweitern. Beide Pipelines sollen die Lieferrouten des russischen Erdgases nach Europa diversifizieren und die Abhängigkeit Russlands als Produzent und der EU-Abnehmer von den derzeit dominierenden Transitstaaten Ukraine und Weißrussland reduzieren.

**Beide Pipelines sollen die Lieferrouten des russischen Erdgases nach Europa diversifizieren.**

South Stream wird von Gazprom und dem italienischen Energieunternehmen Eni vorangetrieben. Die Pipeline soll auf dem

12 | Die 1991 in Espoo in Finnland unterzeichnete Konvention ist ein Instrument der UN-Wirtschaftskommission für Europa, das die Beteiligung betroffener Staaten und deren Öffentlichkeit an Prüfungsverfahren zur Umweltverträglichkeit bei Vorhaben in anderen Staaten mit möglicherweise erheblichen grenzüberschreitenden Auswirkungen regelt.

Grund des Schwarzen Meeres verlaufen, die russische Hafenstadt Noworossijsk mit dem bulgarischen Warna verbinden und von dort in zwei Strängen Italien und Mitteleuropa versorgen. Damit steht sie in direkter Konkurrenz zu einem Kardinalprojekt der europäischen Diversifizierungsstrategie, der Nabucco-Pipeline. Diese soll unter Umgehung Russlands bis zu 31 Milliarden m<sup>3</sup> Erdgas im Jahr aus dem kaspischen Raum über die Türkei bis nach Österreich transportieren und dadurch eine Alternative zu russischem Gas eröffnen. Allerdings gibt es bisher keine festen Lieferzusagen für Nabucco, weshalb die daran beteiligten Länder Bulgarien und Ungarn den Erdgaslieferungen aus Russland über South Stream zugesagt haben.<sup>13</sup> Den wiederkehrenden Gasstreit mit der Ukraine oder Belarus nutzt Russland auch dazu, den anderen europäischen Abnehmern Nord und South Stream schmackhaft zu machen und damit seine strategische Position auszubauen.

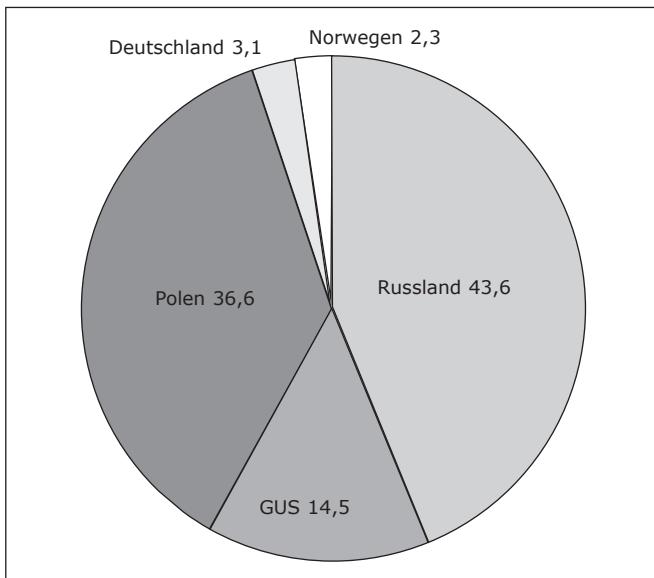
Da die russischen Gasexporte nach Europa wahrscheinlich von heute ca. 170 Milliarden m<sup>3</sup> bis zum Jahr 2030 nur auf rund 240 Milliarden m<sup>3</sup> steigen werden, wird durch die beiden neuen Pipelines eine Überkapazität von 17 Prozent (49 Milliarden m<sup>3</sup> bei einem Leitungsvolumen von 289 Milliarden m<sup>3</sup>) in Richtung Westen aufgebaut. Diese schwächt die Verhandlungsposition der bisherigen Transitstaaten, vor allem die von Belarus und Polen, und stärkt die Position Russlands. Das wird sich nicht nur ökonomisch bei Preisverhandlungen auswirken. Im Konfliktfall könnte Russland dann Polen in der Tat durch die Sperrung der Leitungen an der polnischen Ostgrenze den Gashahn abdrehen und Westeuropa durch andere Leitungen beliefern.<sup>14</sup> Wintershall als an Nord Stream beteiligte Firma sieht dagegen keine Überkapazitäten und spricht von einer „langfristigen Planung“, um den Gasbedarf zu sichern.<sup>15</sup>

13 | Vgl. Jörg Schneider, Frederik von Harbou: Die „Nabucco“-Gaspipeline als Teil der EU-Energieaußenpolitik, Deutscher Bundestag, *Wissenschaftliche Dienste Nr. 22/07*, 21.6.2007; A. Heitker, H. Dietrichstein, „RWE beteiligt sich mit 16,67 Prozent an Nabucco-Gaspipeline“, in: *Finanznachrichten.de*, 5.2.2008:www.finanznachrichten.de/p.asp?id=10043598.

14 | Vgl. Roland Götz, „Gasproms Diversifizierungsstrategie der Exportpipelines und Exportrichtungen“, Diskussionspapier Forschungsgruppe Russland/GUS, Stiftung Wissenschaft und Politik, Berlin, Mai 2007, 6, Überblick über die Leitungskapazitäten ebd. 2; Lang: Polens Energiepolitik, aaO. 23.

15 | Schreiben von Margarita Hoffmann, Projektkoordinatorin Nord Stream. Wintershall, Wingas GmbH vom 13.9.2009.

### Woher Polen sein Gas bezieht (2007 in Prozent)<sup>16</sup>



Polen deckt 57 Prozent seines Energiebedarfs durch Kohle, ein Viertel durch Erdöl und nur 13 Prozent durch Erdgas. Der polnische Gasversorger PGNiG rechnet mit einem Anstieg des Gasverbrauchs von derzeit rund 16 auf 18 Milliarden m<sup>3</sup> im Jahr bis 2010. Da Polen rund ein Drittel davon mit Blick auf die nächsten 27 Jahre selbst produzieren kann, bleibt ein Importbedarf von rund zwölf Milliarden m<sup>3</sup> im Jahr. Derzeit erhält Polen über langfristige Kontrakte ca. neun Milliarden m<sup>3</sup> pro Jahr aus Russland und von einem von Gasprom kontrollierten Zwischenhändler aus Zentralasien.

Um aus der Abhängigkeit von Russland zu entkommen, gibt es verschiedene Optionen: die Schaffung von Systemverbindungen nach Westen, die Polen in die Lage versetzen, Gas anderswo einzukaufen und über Deutschland einzuführen; den Bau eines Flüssiggasterminals (LNG 7,5 Milliarden m<sup>3</sup>), der per Schiff aus anderen Regionen beliefert werden könnte; eine Verbindung mit Hilfe der Baltic Pipe durch die Ostsee nach Dänemark oder Schweden (acht bis zehn Milliarden m<sup>3</sup>), für die wegen des geringen Bedarfs in Polen zunächst zusätzliche Abnehmer gefunden werden müssten, die aber

16 | Daten eigene Berechnung nach: [www.welt-auf-einen-blick.de](http://www.welt-auf-einen-blick.de) (*World Factbook* der CIA); Europe's current and future energy position. Commission Staff Working Document (COM/2008/744), Part B, Statistical Annex, Polen, 47f. (Daten 2006): [http://ec.europa.eu/energy/strategies/2008/2008\\_11\\_ser2\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/strategies/2008/2008_11_ser2_en.htm)

durch Umkehr der Fließrichtung in Zukunft wiederum Dänemark mit russischem Gas versorgen könnte;<sup>17</sup> eine Anbindung an Nabucco. Alle diese Varianten erfordern jedoch erhebliche Investitionen.

Laut Kabinettsbeschluss vom 13. Januar will Polen jetzt einen LNG-Terminal in Swinemünde sowie neue Pipelines nach Dänemark und Deutschland und Gasspeicher bauen. Die Umkehrung der Fließrichtung von Jamal, die auf deutschem Boden vorgenommen werden müsste und Polen in einer Krise über Deutschland versorgen könnte, wird in Polen skeptisch betrachtet, da Gasprom als paritätischer Miteigentümer von Jamal ein Mitentscheidungsrecht über die Nutzung der Pipeline hätte.

**Der Bau eines Abzweiges von der Ostsee-Pipeline, wie von Deutschland und Russland angeboten, wäre konträr zu Polens Diversifizierungspolitik.**

Deshalb hat Polen wohl diesbezüglich bisher kein Interesse gezeigt. Der Bau eines Abzweiges von der Ostsee-Pipeline, wie von Deutschland und Russland angeboten, wäre konträr zu Polens Diversifizierungspolitik und könnte zudem vom Mehrheitseigentümer

Gasprom geschlossen werden. Dagegen würde eine Anbindung Polens an die Opal-Pipeline, die das russische Gas bei Greifswald übernimmt und über 470 Kilometer in südlicher Richtung bis an die tschechische Grenze bringt, zumindest Polen Sicherheit im Hinblick auf einen Gasstopp von Osten her bieten. Ziel Polens ist es, bei der Erdgasversorgung ungefähr einen Drittelsmix aus eigener Produktion, der Einfuhr aus Russland und anderen Quellen zu erreichen. Weitere Möglichkeiten bieten die stärkere Nutzung von erneuerbaren Energien und die Kernkraft. Die Regierung Tusk will mit Technologien aus Frankreich und Südkorea erstmals in die Atomenergie einsteigen und zwei Kraftwerke bis 2010 auf den Weg bringen. Zudem möchte Polen sich am Bau eines neuen AKW in Ignalina in Litauen beteiligen.<sup>18</sup>

### ÖKONOMISCH UNRENTABEL?

*Polnische Politiker behaupten, die Ostsee-Pipeline sei ein politisches Projekt, das sich ökonomisch nicht begründen lasse.<sup>19</sup> Die Amber-Pipeline durch die Baltischen Staaten und Po-*

17 | Vgl. Christian Tippelt: Skandinavische Gas-Pipeline geplant, Bundesagentur für Außenwirtschaft, 22.5.2007: [www.bfaei.de](http://www.bfaei.de).

18 | Vgl. Lang: Polens Energiepolitik, aaO. 8, 13ff. und Pressemeldungen 14./15.1.2009.

19 | So z.B. der polnische Parlamentspräsident Komorowski (PO) in der FAZ, 23.4.2008.

*len wäre preisgünstiger, einfacher zu verwirklichen und trüge auch den Interessen der östlichen EU-Partner Rechnung.*

Tatsächlich rentiert sich das Nord-Stream Projekt für Polen wirtschaftlich nicht, da es nicht daran beteiligt ist und auf die bei einer Landpipeline anfallenden Transitgebühren verzichten muss. Die Bundesregierung verweist jedoch darauf, dass es sich hier um eine unternehmerische Entscheidung handle, deren Kalkulation allein von den Projektpartnern zu vertreten sei, die auch allein das Risiko trügen. Über die endgültigen Projektkosten besteht Unklarheit, doch gehen die Fachleute entgegen der Aussage von Nord Stream durchweg von höheren Kosten für die Unterwasser-Pipeline aus. Manche Experten argumentieren, diese Mehrkosten könnten dadurch amortisiert werden, dass keine Transitgebühren wie bei Landleitungen anfielen. Zudem könnte auf die bei Landleitungen notwendigen Kompressorstationen verzichtet werden, die Verlegung lasse sich fünf mal schneller bewerkstelligen als an Land (drei km am Tag, statt 0,5 km) und das Geschäft laufe ohne Beteiligung weiterer Unternehmen in den Transitländern wie des polnischen Gasmonopolisten PGNiG (zu 84,75 Prozent in Staatshand), was den Gewinn steigere. Andere Experten bezweifeln, dass der Wegfall der Transitgebühren die Mehrkosten der Unterwasserpipeline aufwiege. Gleichwohl folge das Projekt aber zumindest aus russischer Perspektive einem legitimen ökonomischen Kalkül, das auf Marktbeherrschung, Absatzsicherung und Erhöhung der Verhandlungsmacht gegenüber den Transitländern durch Diversifizierung aus sei, um die Gewinne zu maximieren.<sup>20</sup>

Eine kalkulierte Projektstudie für die Amber-Pipeline, die die polnische Argumentation zur Rentabilität stützen könnte, liegt bis heute nicht vor. Zudem ist das Nord Stream-Projekt soweit fortgeschritten, dass eine Revision kaum in Betracht kommen dürfte. Manche Experten meinen, dass das Pipelineprojekt auf Kredite der Europäischen Investitionsbank (EIB) angewiesen sei. Diese können aber nur bewilligt werden, wenn die EIB-Gouverneure, das sind die EU-Finanzminister, dem Projekt einstimmig zustimmten.<sup>21</sup> Seitens Nord Stream heißt es dagegen, ein Kredit der EIB sei

**Eine kalkulierte Projektstudie für die Amber-Pipeline, die die polnische Argumentation zur Rentabilität stützen könnte, liegt bis heute nicht vor.**

20 | So Götz, „Gasproms Diversifizierungsstrategie“, aaO. 2007, 7.

21 | Vgl. Werner Mussler, „Schröders wirtschaftliche Mission“, in: FAZ, 9.2.2007, 4.

nicht zwingend notwendig. Unterdessen hat das Unternehmenskonsortium bereits erheblich in das Projekt investiert: Es wurden zu 75 Prozent in Deutschland und zu 25 Prozent in Russland Rohre im Volumen von 1,6 Milliarden Euro bestellt, für die Verlegung wurde ein Vertrag mit dem italienischen Unternehmen Saipem über eine Milliarde Euro und für die Logistik ein Vertrag mit dem französischen Unternehmen EUPEC abgeschlossen.

#### DEUTSCHER SONDERWEG ODER EUROPÄISCHE DIMENSION?

*Führende Politiker in Polen beklagen, Nord Stream sei Teil eines „deutschen Sonderweges“ bilateraler Beziehungen mit Russland und an Polen und den baltischen Staaten vorbei geplant worden.<sup>22</sup>*

Das Projekt war von den beteiligten Unternehmen her zunächst ein finnisch-russisches, dann ab 2003 ein rein deutsch-russisches Gemeinschaftsunternehmen. Später kam die niederländische Gasunie als Teilhaberin hinzu. Die Pipeline ist mit Blick auf die in 20 bis 30 Jahren erschöpften Nordseevorkommen jedoch ein Beitrag zur europäischen Gasversorgung. Es bestehen bereits heute Lieferverträge mit britischen, französischen und dänischen Gasversorgungsunternehmen. Die EU-Kommission nahm die Ostsee-Pipeline deshalb bereits Anfang 2000 in ihre transeuropäische Netz-Planung (TEN-E) auf. Sie wurde damit als ein Projekt eingestuft, das im besonderen europäischen Interesse liegt. 2003 und 2006 wurde die Pipeline – ebenso wie die von Polen vorangetriebene Jamal II-Pipeline – nochmals als TEN-E-Projekt durch die EU-Leitlinien bestätigt, die vom EU-Parlament und dem EU-Rat, das heißt von allen Mitgliedsstaaten unter Einchluss Polens, erlassen wurden. Die Pipeline hat damit gleichberechtigt mit anderen Projekten eine klare europäische Dimension und Priorität.<sup>23</sup>

22 | So der polnische Parlamentspräsident Komorowski (PO) in: FAZ, 23.4.2008.

23 | Vgl. Entscheidung Nr. 1364/2006/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 6.9.2006 zur Festlegung von Leitlinien für die transeuropäischen Energienetze, Art. 7–9, Anhang 1, NG.1.; Commission of the European Communities: Communication from the Commission to the Council and the European Parliament. Priority Interconnection Plan, Brussels, 10.1.2007, COM (2006) 846 final, 7f., 10; beides zugänglich unter: <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l27081.htm>.

Während die polnische Links-Regierung 2003 noch ein Statement zu den TEN-E-Vorschlägen abgab, in dem Nord Stream als ungünstig und Jamal II als bessere Lösung bezeichnet wurde, stimmte Polens Wirtschaftsminister Piotr Wozniak für die national-populistische Regierung unter Premier Jarosław Kaczyński am 24. Juli 2006 im EU-Rat den Energie-Leitlinien ohne weitere Anmerkung zu. Wenn also von polnischen Politikern behauptet wird, was wiederholt geschieht, das Projekt Ostsee-Pipeline wäre in der EU ohne Wissen und Mitwirkung Polens befördert worden, dann kennen sie die Fakten nicht oder reden wider besseres Wissen.

**Polens Wirtschaftsminister Piotr Wozniak stimmte für die national-populistische Regierung unter Premier Jarosław Kaczyński am 24. Juli 2006 im EU-Rat den Energie-Leitlinien ohne weitere Anmerkung zu.**

Andererseits steht Nord Stream, im Gegensatz zu Aussagen der Bundesregierung, faktisch in direkter Konkurrenz zu Jamal II/Amber. Dementsprechend sind die Gespräche über diese Alternativen nach der Entscheidung für die Ostseepipeline zum Erliegen gekommen.<sup>24</sup> Die von der EU-Kommission bereit gestellten Mittel für eine Machbarkeitsstudie sind aufgrund des mangelnden Interesses von Energieunternehmen bisher nicht zum Einsatz gekommen. Polen selbst hat keinen entsprechenden Gasbedarf, andere Abnehmer stehen derzeit nicht zur Verfügung und Russland hat mit Nord und South Stream andere Prioritäten.

In den Beschlüssen des Europäischen Rates vom März 2007 während der Deutschen Präsidentschaft wurden abermals die TEN-E-Leitlinien von 2006 bestätigt, jedoch mit dem Hinweis, dass die EU-Kommission von den Pipelineprojekten unbeschadet weiterer Benennungen allein die Nabucco-Erdgas-pipeline vom Kaspischen Meer nach Mitteleuropa in Betracht ziehe.<sup>25</sup> Auch die von der EU-Kommission am 13. November 2008 vorgelegte zweite Überprüfung der Energiestrategie führt Nord Stream nicht mehr unter den Prioritäten der EU-Infrastrukturprojekte zur Energieversorgung auf. Genannt werden ein Verbundplan für den baltischen Raum, Nabucco

24 | Vgl. Parlamentarische Anfragen: Antwort von EU-Kommissar Piebalgs im Namen der Kommission vom 28.3.2008: [www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2008-0547&language=DE](http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2008-0547&language=DE).

25 | Vgl. Europäischer Rat (Brüssel), 8./9. März 2007, Schlussfolgerungen des Vorsitzes, Anlage 1. Aktionsplan des Europäischen Rates. Eine Energiepolitik für Europa, S. 18, Anm. 1: <http://register.consilium.europa.eu/pdf/de/07/st07/st07224-re01.de07.pdf>.

als südliche Gaspipeline zum kaspischen Raum, Flüssiggas-Terminals, ein Mittelmeer-Energiering, ein Nord-Süd-Gas- und Stromverbund und ein Nordsee-Offshorenetz.<sup>26</sup>

### STEIGERUNG DER ABHÄNGIGKEIT VON RUSSLAND?

*Kritisiert wird, durch die Ostsee-Pipeline werde die bestehende Abhängigkeit der EU von russischen Erdgaslieferungen noch vergrößert; Bemühungen um Diversifizierung würden damit unterlaufen.*

In der EU-27 ist Gas mit 24 Prozent nach Öl mit 37 Prozent, aber vor Kohle (18 Prozent), Kernenergie (14 Prozent) und erneuerbaren Energien (sieben Prozent) der

**Die Gasabhängigkeit von Russland ist innerhalb der EU sehr unterschiedlich groß.**

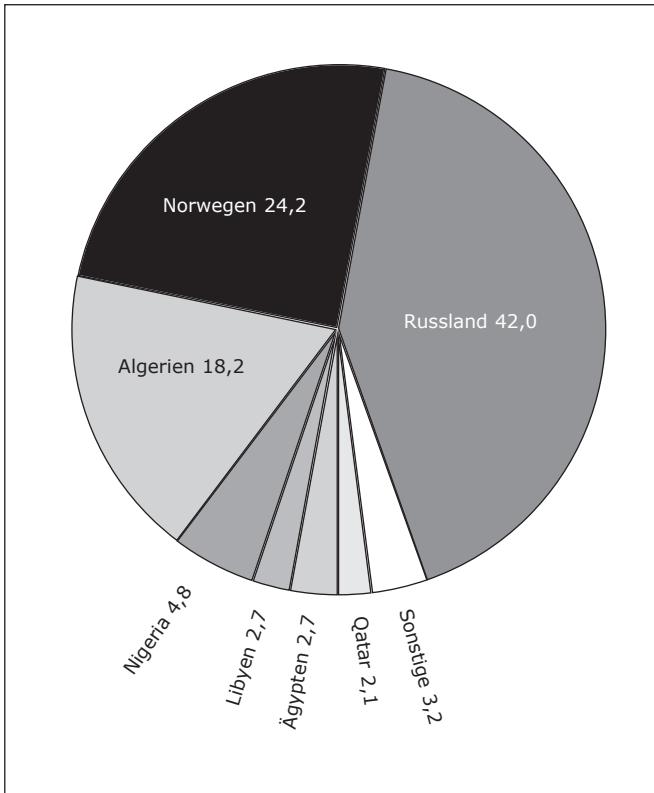
zweitwichtigste Energieträger. Die Gasabhängigkeit von Russland ist innerhalb der EU aber sehr unterschiedlich groß. Während Finnland,

die Slowakei, die baltischen Staaten, Griechenland, Tschechien und Bulgarien zu 80 bis 100 Prozent auf russische Lieferungen angewiesen sind, decken die Niederlande, Belgien, Italien und Frankreich ihren Bedarf nur zwischen zehn und 30 Prozent, Deutschland zu knapp 35 Prozent und Polen zu rund 55 Prozent aus Russland.

Die EU kann derzeit ca. 40 Prozent des Gasbedarfs von rund 500 Milliarden m<sup>3</sup>, also ca. 200 Milliarden m<sup>3</sup>, durch eigene Produktion vor allem in den Niederlanden und Großbritannien abdecken. 60 Prozent (300 Milliarden m<sup>3</sup>) müssen importiert werden, davon kommen 42 Prozent (126 Milliarden m<sup>3</sup>) aus Russland, 24 Prozent aus Norwegen, 18 Prozent aus Algerien und 16 Prozent aus anderen Ländern (u.a. Nigeria). Nach 2020 wird ein Anstieg beim Import auf über 70 Prozent erwartet, da der Gasbedarf auf über 800 Milliarden m<sup>3</sup> weiter steigen soll und eigene Reserven zur Neige gehen. Die Reserven wurden unter Einschluss Norwegens 2006 auf 5000 bis 6200 Milliarden m<sup>3</sup> beziffert (gut drei Prozent der Weltvorkommen). Auf der Grundlage der heutigen Eigenproduktion reicht das für rund 20 Jahre, für die EU selbst, ohne Norwegen, nur für 15 Jahre. Darüber hinaus wird mit noch einmal bis zu 7000 Milliarden m<sup>3</sup> Ressourcen für weitere 20 Jahre gerechnet, die aber schwieriger und teurer zu gewinnen sein werden.<sup>27</sup>

26 | Siehe Memo/08/703 der EU-Kommission: [http://ec.europa.eu/energy/strategies/2008/2008\\_11\\_ser2\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/strategies/2008/2008_11_ser2_en.htm).

**Woher die EU Gas importiert<sup>28</sup>**  
 Erdgasaufkommen (2006 in Prozent)



Quelle: Eurostat / F.A.Z.-Grafik Dobratz

Der tatsächliche Importbedarf wird sich demzufolge nach 2020 von 300 auf 600 Milliarden m<sup>3</sup> verdoppeln. Bezieht man jedoch die EU-Beschlüsse seit März 2007 mit ein, die u.a. vorsehen, 20 Prozent des Bedarfs durch erneuerbare Energien zu decken und 20 Prozent an Energiebedarf einzusparen; und berücksichtigt man die sich andeutende Renaissance von Kernenergie und Kohle in etlichen Ländern Europas, dann dürfte der Gasim-

**Berücksichtigt man die sich andeutende Renaissance von Kernenergie und Kohle in etlichen Ländern Europas, dann dürfte der Gasimportbedarf nicht sehr viel über das heutige Niveau von 300 Milliarden m<sup>3</sup> anwachsen.**

27 | Vgl. Europe's current and future energy position. Demand – resources – investments, aaO. 9, 28ff., 65.; Part B, Statistical Annex, EU-27, 7; Germany, 17f.; Polen, 47f. (Basis 2006); Frank Umbach, Europe's Energy Dependence in Mid-term Perspective, American Institute for Contemporary German Studies (AICGS), Washington D.C., 2/2008, 4 S., [www.aicgs.org/documents/advisor/umbach.gmf.pdf](http://www.aicgs.org/documents/advisor/umbach.gmf.pdf).

28 | Grafik aus FAZ-NET, 8.1.2009, Nikolas Busse, „Europas Streben nach Unabhängigkeit“.

portbedarf nicht sehr viel über das heutige Niveau von 300 Milliarden m<sup>3</sup> anwachsen. Dies würde die bestehenden Pipelineplanungen in einem ganz anderen Licht erscheinen lassen und eine kritische Überprüfung der Vorhaben erforderlich machen.

Geht man aber weiterhin von einem zumindest in einer längeren Übergangsphase steigenden Gasbedarf aus – insbesondere in Deutschland, so werden Europa und Deutschland wegen ihrer vergleichsweise günstigen Lage zu den Ländern mit großen Erdgasvorkommen aus wirtschaftlichen und strategischen Gründen weiterhin im Wesentlichen über Pipelines versorgt werden. Diese rechnen sich und sind zugleich Grundlage für eine langfristige Geschäftspartnerschaft, die Europa Vorteile gegenüber anderen potenziellen Abnehmern bietet. Russland hat mit über 47000 Milliarden m<sup>3</sup> nach dem Nahen Osten mit insgesamt knapp 70 000 Milliarden m<sup>3</sup> (vor allem Iran 26850 Milliarden m<sup>3</sup>, Katar 25630 Milliarden m<sup>3</sup>), aber weit vor Nordafrika (ca. 8000 Milliarden m<sup>3</sup>) und dem Kaspischen Raum (ca. 7000 Milliarden m<sup>3</sup>) die weitaus größten Erdgasvorräte. Die russische Gasprom ist mit 545 Milliarden m<sup>3</sup> im Jahr der mit Abstand größte Erdgasförderer weltweit. Deshalb wird Russland trotz aller Diversifizierungsbestrebungen der wichtigste Partner der EU bei der Gasversorgung bleiben. Gerade Länder wie Deutschland und die weiteren Abnehmer des Gases aus der Ostsee-Pipeline werden zunehmend auf russisches Gas angewiesen sein. Für sie ist Russland zwar nicht die alleinige Lösung des Versorgungsproblems, aber ein wichtiger Lieferant, weshalb die Abhängigkeit dieser Länder von russischem Gas relativ steigen wird. Insgesamt wird dagegen der Anteil russischer Importe am gesamten Gasimport der EU bis 2030 sogar eher sinken, sofern die Prognose des stark steigenden Gasbedarfes zutrifft oder die EU-Pläne zur Energieeinsparung und Diversifizierung – auch durch erneuerbare Energien – greifen.<sup>29</sup>

Pauschalurteile, die Ostsee-Pipeline sei keine gute Lösung, weil sie Europa noch abhängiger von Russland mache – so

29 | Vgl. dazu die Zahlen zum Erdgas-Importbedarf Europas im Anhang; zu den Gasreserven Ländervergleich bei [www.welt-in-zahlen.de](http://www.welt-in-zahlen.de) auf der Grundlage des *World Factbook* der CIA; Christoph Hein: „Rohstoffmärkte: Die große Auslese“, in: FAZ, 29.12.2008, 2; Stephan Sturbeck, „Gaswirtschaft: Ende eines Siegeszuges“, in: FAZ, 3.3.2008, 21 (Infografik Weltgasvorräte); ders., „Gasprom kann sich keinen Ruf als unsicherer Kantronist leisten“, in: FAZ, 10.1.2007, 13 (Infografik Energiemix).

zuletzt der polnische Außenminister Sikorski in einer am 18. Januar in Kiew formulierten polemischen Kritik an der Deutschen Bundeskanzlerin – gehen insofern an der Sache vorbei und zeigen die beschränkte Wahrnehmung der komplexen Zusammenhänge.

Russland, für das Erdgas mit 51 Prozent der wichtigste Energieträger ist, möchte seine Gasproduktion von 636 Milliarden m<sup>3</sup> (2005) auf 730 Milliarden m<sup>3</sup> im Jahr 2010 steigern. Inwieweit dies gelingt und die dafür notwendigen Investitionen tatsächlich getätigt werden, wird man sehen. Verschiedene Experten melden hier Zweifel an. 2006 lieferte

Russland nach eigenen Angaben 161,8 Milliarden m<sup>3</sup> Erdgas nach Europa (unter Einschluss des Balkans und der Türkei) und verbrauchte 461,3 Milliarden m<sup>3</sup> selbst. Im Energiebereich schlägt Russland eine strategische Kooperation mit der EU vor. Die Zusammenarbeit soll eine Koordination von Gasförderung und Bedarf, die Entwicklung neuer Infrastrukturprojekte, die Bestimmung von Kriterien für die Auswahl gemeinsamer Investitionen und langfristige Verträge mit einer stabilen Preisregulation umfassen. Zudem schlägt Russland eine Internationale Energie-Aufsicht (IER: International Energy Regulator) vor, die u.a. Standards für den Handel ausarbeiten, Empfehlungen für Finanzinstitutionen geben und für die technologische Kooperation da sein soll. Die Ratifizierung der Europäischen Energiecharta, die Russland 1994 mit unterzeichnet hat und die die internationale Kooperation im Energiebereich einschließlich der Streitbeilegung regelt, lehnt Moskau ab. Es befürchtet, nach der Ratifizierung die Monopolstellung Gasproms aufgeben zu müssen. Ohne Ratifizierung bleibt Gasprom allerdings auch die direkte Beteiligung als Energieanbieter im europäischen Binnenmarkt versperrt.<sup>30</sup>

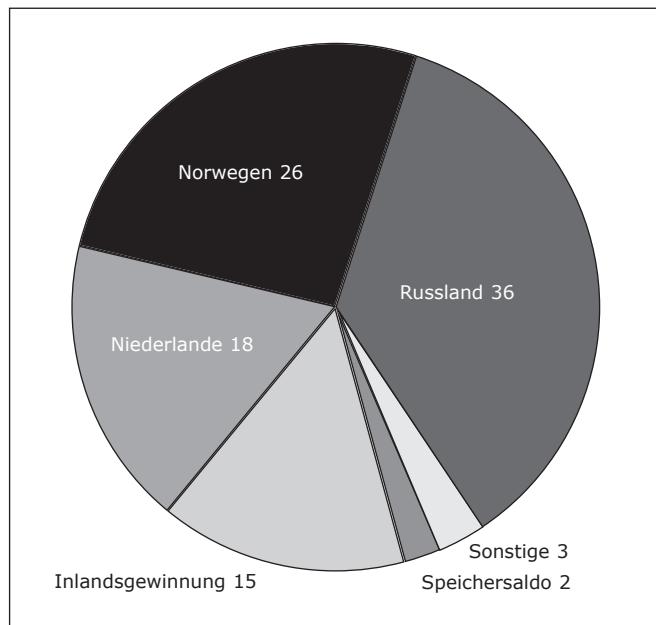
**2006 lieferte Russland nach eigenen Angaben 161,8 Milliarden m<sup>3</sup> Erdgas nach Europa (unter Einschluss des Balkans und der Türkei) und verbrauchte 461,3 Milliarden m<sup>3</sup> selbst.**

In Deutschland ist Erdgas – ähnlich wie in der EU insgesamt – mit einem Anteil von rund 23 Prozent am Verbrauch die zweitwichtigste Primärenergie nach Mineralöl mit 36 Prozent.

30 | Vgl. Walerij Jasew: Energiepartnerschaft zwischen Russland und dem Westen. Vortrag am 30.1.2008 in Berlin, in: [www.dgap.org](http://www.dgap.org); Jasew ist Vizepräsident des russischen Parlaments und Präsident der russischen Gasgesellschaft. „Gazprom verlangt rechtliche Schritte gegen die Ukraine“, in: FAZ, 5.1.2009, 9; Alexej Knelz, „Russland ist kein Freund der Europäischen Energiecharta“, in: [www.dw-world.de](http://www.dw-world.de), 14.7.2006; FAZ-NET, 21.10.2006: „Energiestreit mit EU. Putin verweigert Garantien“.

### **Woher Deutschland sein Gas bezieht**

Erdgasaufkommen 2007 (in Prozent)



Quelle: Bundesministerium für Wirtschaft / F.A.Z.-Grafik Dobratz

84 Prozent des Ergasbedarfs muss jedoch durch Importe gedeckt werden. Damit ist Deutschland nach den USA der weltweit größte Gasimporteur. Laut Bundesministerium für Wirtschaft kamen 2007 36 Prozent des Erdgases aus Russland (das sind über 40 Prozent des Imports), 26 Prozent aus Norwegen, 18 Prozent aus den Niederlanden, 15 Prozent aus eigener Produktion, drei Prozent aus Dänemark und Großbritannien, zwei Prozent aus Speichern.<sup>31</sup> Während jedoch der Anteil von Öl und Kohle seit Mitte der neunziger Jahre in Deutschland leicht gefallen ist, stieg der Erdgasanteil seit Anfang der neunziger Jahre um fast ein Drittel von 15,5 auf 22,7 Prozent an. Dabei spielt auch die Klimapolitik eine Rolle.

Das ehrgeizige Klimaschutzziel der EU, bis 2020 die CO<sub>2</sub>-Emissionen um 20 Prozent zu senken, kann in Deutschland und anderen Ländern der EU ohne das vergleichsweise umweltfreundliche Erdgas nicht erreicht werden. Es gilt als Brücke auf dem Weg zu neuen, für das Klima weniger schädlichen

**Das ehrgeizige Klimaschutzziel der EU, bis 2020 die CO<sub>2</sub>-Emissionen um 20 Prozent zu senken, kann in Deutschland und anderen Ländern der EU ohne das vergleichsweise umweltfreundliche Erdgas nicht erreicht werden.**

31 | Grafik und Angaben aus FAZ.NET, 7.1.2009: „Ukraine oder Russland. Wer hat den Gashahn zugesdreht?“

Energiequellen, insbesondere wenn man – wie in Deutschland – gleichzeitig aus der Kernenergie (zwölf Prozent Anteil 2006) aussteigen will und auch der Kohle (23 Prozent Anteil) kritisch gegenüber steht. Jedes abgeschaltete Kernkraftwerk und jedes nicht gebaute neue Kohlekraftwerk verstärken den Bedarf an Erdgas und damit die Abhängigkeit von ausländischen Lieferanten.<sup>32</sup>

Vor diesem Hintergrund waren zur Vermeidung einer Versorgungslücke und wegen der langen Vorlaufzeiten derartiger Investitionen in Deutschland dringend Entscheidungen hinsichtlich Beschaffung und Transportinfrastruktur für Erdgas notwendig. Die Vertiefung der energiewirtschaftlichen Zusammenarbeit mit Russland lag dabei im elementaren Interesse Deutschlands, aber auch weiterer EU-Staaten. Dadurch sollte keineswegs der russische Einfluss in Europa gestärkt werden. Vielmehr sollen gegenseitige Abhängigkeiten geschaffen werden. Denn die EU ist einerseits auf russische Gaslieferungen angewiesen, andererseits sind für Russland die Einnahmen aus dem europäischen Energiemarkt unverzichtbar, um neue Energiequellen zu erschließen und seine energieintensive und die Umwelt belastende Industrie zu erneuern. Insofern kann die Ostsee-Pipeline als ein Beitrag zu einer Energiepartnerschaft zwischen der EU und Russland verstanden werden.

Aber als Teil von Russlands Diversifizierungsstrategie stärkt das Projekt tatsächlich zugleich die ohnehin schon starke Position Russlands und schwächt die Verhandlungsmacht von Staaten wie Polen und der Ukraine, auch wenn gerade die Ukraine angesichts der großen Durchleitungskapazitäten als Transferland weiterhin von großer Bedeutung sein wird. Insofern kann Nord Stream auch als ein Baustein der russischen Strategie betrachtet werden, die darin besteht, den Gasexport aus dem Bereich der GUS-Staaten an sich zu ziehen und über Gasprom zu monopolisieren sowie eine möglichst starke Kontrolle über weitere Lieferanten, die Leitungen und Absatzmärkte auszuüben. Russland will auf dem europäischen

32 | Vgl. Statistisches Bundesamt: Auszug *Datenreport 2008*, Kapitel 12: Umwelt und Nachhaltigkeit, 344; und: Energie in Deutschland. Presseexemplar, Wiesbaden 9/2006, 8f., 20; vgl. Frank Umbach, „Germany's Energy Insecurity“, in: *Journal of Energy Security*, 10/2008, 3 S. ([www.ensec.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=153:germanysenergyinsecurity&catid=81:europe&Itemid=324](http://www.ensec.org/index.php?option=com_content&view=article&id=153:germanysenergyinsecurity&catid=81:europe&Itemid=324)).

**Russland will auf dem europäischen Gasmarkt zugleich unersetzbarer Produzent und Händler sein, um am Ende die Preise bestimmen und darüber hinaus Einfluss ausüben zu können.**

Gasmarkt zugleich unersetzbarer Produzent und Händler sein, um am Ende die Preise bestimmen und darüber hinaus Einfluss ausüben zu können. Deshalb versucht es, durch South Stream das wichtigste Projekt der EU für Gas aus Zentralasien, die Nabucco-Pipeline, auszuheltern und durch eine „Einkreisungsstrategie“ auch die weiteren Diversifizierungsbemühungen der EU mit Blick auf den Nahen Osten und Nordafrika zu behindern.<sup>33</sup>

#### UMWELTRISIKEN?

*Von den Gegnern von Nord Stream in Polen werden schließlich verschiedene Umweltrisiken für das empfindliche Ökosystem der Ostsee gegen das Projekt ins Feld geführt.*

Demgegenüber wird von den Befürwortern des Projekts darauf hingewiesen, dass es sich bei der Verlegung unter Wasser um eine bereits bewährte sichere Technik handele, die weltweit – etwa in der Nordsee und im Mittelmeer – angewandt und auch von Polen selbst bei der Baltic Pipe durch die Ostsee in Erwägung gezogen wird. Die Nord Stream AG sei verpflichtet, sämtliche nationalen und völkerrechtlichen Vorgaben zum Umweltschutz strikt einzuhalten. Die Umweltaspekte werden von den betroffenen Staaten (Russland, Finnland, Schweden, Dänemark, Deutschland) in nationalen und völkerrechtlich festgelegten Verfahren geprüft. Nord Stream will im ersten Quartal 2009 in Dänemark und Finnland die Genehmigungsanträge einreichen. In Schweden und Deutschland läuft das Genehmigungsverfahren bereits. In Reaktion auf schwedische Kritik wurde auf den Bau einer küstennahen Servicestation verzichtet.

Darüber hinaus ist eine Prüfung im Rahmen der Espoo-Konvention notwendig, an der alle Ostsee-Anrainerstaaten beteiligt sind und für die der Antrag ebenfalls Anfang 2009 eingereicht werden soll (ein vollständiger Entwurf liegt schon vor). Bei den Prüfungen, für die laut Ministerpräsident Putin bereits über 100 Millionen Euro ausgegeben worden sein sollen, würden auch Erkenntnisse zum Umgang mit den in der Ostsee versenkten Munitionsaltlasten gewonnen. Der Meeresboden werde gründlich auf Hindernisse untersucht. Die Pipeline wer-

33 | Vgl. Umbach, „Diversifizierung statt Protektorat“, aaO. 28f.; FAZ-NET, 24.12.2008: „Vorbild Opec. Auf dem Weg zum Gas-Kartell“.

de erst gebaut, wenn die Prüfungen ohne Beanstandungen durch die zuständigen Behörden abgeschlossen seien. Damit soll sichergestellt werden, dass nachteilige Auswirkungen auf die Ostsee vermieden, vermindert oder ausgeglichen werden. Wann alle Genehmigungen vorliegen werden, lässt sich angesichts verschiedener kritischer Stimmen in den betroffenen Ländern und möglicher gerichtlicher Einsprüche schwer sagen, so dass sich der Baubeginn durchaus verzögern kann.

Wenn aus Umweltgründen jedoch für eine Landroute plädiert werde, sei zu berücksichtigen, dass dabei wegen der alle 150 bis 200 km notwendigen Kompressorstationen bis zu 70 Milliarden m<sup>3</sup> Treibhausgas und somit bis zu 200 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub> im Jahr mehr emittiert würden als bei der Ostseeleitung.<sup>34</sup> Naturschutzgebiete, urbane Bereiche und Infrastrukturen müssten durchquert werden. Erfahrungsgemäß seien auch dabei erhebliche Widerstände seitens Bürgerinitiativen zu überwinden, mitsamt den damit verbundenen politischen Unabwägbarkeiten.

## SCHLUSSFOLGERUNGEN

1. Gasnotstand in Teilen Europas, wie Anfang 2009 anlässlich des russisch-ukrainischen Streits: inakzeptabel, sagt die EU; Russland sei ein sicherer Partner, bekräftigt Nord Stream Aufsichtsratsvorsitzender Gerhard Schröder in Moskau; die Ostsee-Gaspipeline diversifizierte die Transportwege, argumentieren ihre Befürworter; sie stärkt die russischen Druckmittel, erwidern ihre Gegner. Das Urteil über das Projekt ist ambivalent. Auflösen lässt sich das damit verbundene Dilemma nur schwer. Dennoch ist dringender Investitionsbedarf in die Energieinfrastruktur in Europa gegeben, um die Versorgung zu sichern, gerade in Deutschland.

**Die Ostsee-Gaspipeline diversifizierte die Transportwege, argumentieren ihre Befürworter.**

2. Ursächlich für den Streit zwischen Deutschland und Polen ist eine klare Interessendivergenz. Polen strebt – wie andere hochgradig von russischer Energie abhängige Staaten Mitteleuropas – einerseits nach einer größeren Unabhängigkeit von Russland, andererseits nach einer Stärkung seiner Verhandlungsposition gegenüber Moskau. Dagegen ist die zusätzliche Einfuhr russischen Erdgases über eine Direktleitung für

34 | Angaben laut Margarita Hoffmann, Projektkoordinatorin Nord Stream, Wingas GmbH, mit Schreiben vom 13.1.2009.

Deutschland und weitere westeuropäische Länder eine Chance, den eigenen Bedarf zu decken, die Abhängigkeit von Transferländern wie der Ukraine zu mindern und eine Energiepartnerschaft mit Russland zu begründen. Die Abhängigkeit der EU von russischem Gas wird durch das Projekt insofern nicht vergrößert, als bei steigendem Gasbedarf oder durch Energieeinsparungen und erneuerbare Energien der Anteil Russlands am europäischen Import bis 2030 relativ sinken wird. Aber die Angebotsmacht des Staatsmonopolisten Gasprom gegenüber den Transferstaaten Polen, Belarus und Ukraine wird zweifellos gestärkt.

3. Die Ostsee-Pipeline bedeutet nicht notwendigerweise eine Gefährdung der Energiesicherheit für Polen und die baltischen Staaten, sofern diese an das westeuropäische Gasnetz angeschlossen werden und ihre Gaszufuhr diversifizieren. Anders lautenden Beteuerungen zum Trotz steht die Pipeline jedoch in mehrfacher Hinsicht Polens Interessen klar entgegen: Polen verliert als Transitland für russisches Gas nach Westeuropa an Bedeutung. Die Nord Stream-Pipeline verhindert das

Alternativprojekt Jamal II- bzw. die Amber-Pipeline. Gleichzeitig bieten sich Polen keine wirtschaftlichen Vorteile aus dem Leitungsprojekt, da das Land an dem Geschäft nicht beteiligt ist. Ein Konflikt mit Russland könnte sich darüber hinaus negativ auf Polens Versorgungssicherheit auswirken, weil das Land bisher nicht über alternative Routen und Gasbezüge verfügt, die erhebliche Investitionen erfordern.

**Es bieten sich Polen keine wirtschaftlichen Vorteile aus dem Leitungsprojekt, da das Land an dem Geschäft nicht beteiligt ist.**

4. Vor diesem Hintergrund wird deutlich, warum die Amber-Pipeline viel mehr im Interesse Polens und der baltischen Staaten liegt. Sie wäre ein Beitrag, die Insellage von Litauen, Lettland und Estland<sup>35</sup> – wie im EU-Aktionsplan zur Energieversorgungssicherheit vom November 2008 vorgesehen – zu überwinden, die Position der Transitländer als Abnehmer gegenüber dem dominanten Anbieter Russland zu stärken, die Solidarität bei der Energiesicherheit in der EU zu beglaubigen und Russland in die europäische Energiestrategie einzubeziehen, statt in dessen Strategie einbezogen zu werden. Diese Chance wurde aufgrund anders gelagerter ökonomischer und

35 | Litauen (3,44 Mrd. m<sup>3</sup> im Jahr), Lettland (2,04 Mrd. m<sup>3</sup>) und Estland (1,48 Mrd. m<sup>3</sup>) sind jeweils zu 100 Prozent von russischem Gas abhängig; vgl. CIA: *World Factbook*, Daten von 2007.

politischer Interessen in Deutschland verpasst. Und warum sollte das, was Deutschland in Bezug auf Nord Stream recht ist, Italien bei South Stream nicht billig sein, auch wenn dadurch die Nabucco-Pipeline ausgehebelt würde?

5. Da das Projekt Ostsee-Pipeline bereits weit fortgeschritten ist, wird es realisiert werden, soweit das nötige Geld vorhanden ist und die ökologischen Hindernisse nicht unüberwindbar sind. Das ändert nichts an der unterschiedlichen Bewertung des Vorhabens und dem politischen Schaden, der mit ihm in Mittel- und Osteuropa verursacht worden ist.

6. Aus den politischen Fehlern im Zusammenhang mit diesem Projekt kann man lernen. Die Amber-Pipeline hätte wahrscheinlich eine gute Chance gehabt, wenn die EU-Partner tatsächlich einvernehmlich eine gemeinsame Energiestrategie gegenüber Russland vertreten hätten. Wenn es stimmt, was viele Experten sagen, dass Russland erstens auf die Einnahmen angewiesen, zweitens auf die Kooperation mit der EU angewiesen und drittens an einem Geschäft auf Gegenseitigkeit (Energiepartnerschaft) interessiert ist, dann hätte Russland sich wohl auch auf die aus seiner Sicht nur zweitbeste Lösung – nämlich Amber durch die baltischen Staaten und Polen – eingelassen, sofern diese Variante entschieden verfolgt, durch Machbarkeitsstudien konkret unterlegt und politisch unterstützt worden wäre.

7. Inwieweit Polen und die baltischen Staaten aber trotz der Vorteile, die die Amber-Pipeline für sie bringen würde, wirklich an dem Projekt interessiert sind, ist insofern fraglich, als sie selber das Gas, das dann durch ihre Länder und wohl auch durch Naturschutzgebiete geleitet würde, nicht brauchen, vielmehr eine Reduzierung russischer Gasmen gen anstreben. So gibt es bis heute keinen Konsens zwischen den Amber-Staaten zu dem Projekt. Zudem hatte schon der Bau der Jamal-Leitung in den neunziger Jahren eine unfreundliche Begleitung in Polen erfahren, was Investoren nicht anzieht. Die Realisierungschance war und ist vage. Die Investitionsbedingungen werden von möglichen Projekträgern auch wegen der politischen Unabwägbarkeiten eher als schlecht eingeschätzt.

**Es gibt bis heute keinen Konsens zwischen den Amber-Staaten zu dem Projekt.**

8. Die Themen Energiesicherheit und Energiesolidarität werden in der EU auch in Zukunft auf den vorderen Plätzen der

Tagesordnung stehen. Die energiepolitischen Ziele der EU, die auf Grundlage der EU-Energiestrategie durch das Ziel-dreieck sichere Energieversorgung, Wirtschaftlichkeit und Umweltverträglichkeit bestimmt sind, können nur durch eine gemeinsame Energiepolitik erreicht werden. Da sich im geographischen Umfeld Europas mit Russland, dem kaspischen Raum, dem Nahen Osten und Nordafrika vier bedeutende Ressourcenregionen befinden, sind grundsätzlich gute Bedingungen gegeben für energiewirtschaftliche Beziehungen, bei denen kein Partner dem anderen einseitig seinen Willen aufzwingen kann.<sup>36</sup> Allerdings bleibt mit Blick auf die Regionen, aus denen Europa seine Energie bezieht, ein klassischer Zielkonflikt zu beachten: Die Propagierung von Menschenrechten und Demokratie einerseits und die Energieabhängigkeit von Staaten, die davon nicht viel halten, andererseits.<sup>37</sup>

9. Eine Kooperation mit Russland als dem Land mit den weit-aus größten Gasressourcen ist für die EU von ureigenstem Interesse. Die von der EU im Jahr 2000 proklamierte „strategische Energiepartnerschaft“ mit Russland ist gegenwärtig allerdings mehr eine Wunschvorstellung, da die Handelsbeziehungen durch machtpolitische Interessen und Monopolisierungstendenzen belastet werden. Dies wirft ernste Fragen in Bezug auf die Versorgungssicherheit gerade derjenigen Staaten auf, die hochgradig von Russland abhängig sind. Wie die Fakten und die jüngsten Erfahrungen zeigen, ist die Sorge vor einer wachsenden Abhängigkeit und Erpressbarkeit durch Russland nicht aus der Luft gegriffen. Soll die EU in Teilen nicht zu einem „Energieprotektorat“ Russlands werden, muss sie die Monopolisierungsstrategien Russlands durchkreuzen und für eine größere Diversifizierung der Energieversorgung, für mehr Solidarität der Abnehmerländer untereinander in der EU und damit für eine größere Verhandlungsmacht gegenüber Russland und anderen Energieproduzenten Sorge tragen.

**„Nirgendwo sonst ist daher eine interessengeleitete Politik der Selbstbehauptung derzeit so notwendig wie in der Ausgestaltung einer kohärenten Energie- und Energieaußenpolitik der EU und Deutschlands.“**

„Nirgendwo sonst ist daher eine interessengeleitete Politik der Selbstbehauptung derzeit so notwendig wie in der Ausgestaltung einer kohärenten Energie- und Energieaußenpolitik der EU und Deutschlands.“<sup>38</sup> Zumindest für den Krisenfall müsste

36 | Vgl. Michael Thumann, „Viel Wärme von allen Seiten“, in: *Zeit online* 3/2006, 6 ([www.zeit.de/2006/03/ressourcen\\_headline](http://www.zeit.de/2006/03/ressourcen_headline)).

37 | Vgl. Steve Wood, „Energy and Democracy. The Europeans Union's Challenge“, in: *Current History* 3/2008.

38 | Frank Umbach, „Diversifizierung statt Protektorat“, 29f.

gewährleistet sein, dass die EU-Staaten sich gegenseitig unterstützen können.

10. Vor diesem Hintergrund steht die EU bei der Energie- und Klimapolitik vor großen Herausforderungen und der Notwendigkeit hoher Investitionen<sup>39</sup>. Es geht u.a. um:

- die Schaffung eines EU-weiten Energiebinnenmarktes;
- die Diversifizierung der Energielieferanten und Versorgungswege;
- den Ausbau erneuerbarer Energieträger, die Steigerung von Energieeffizienz, die Förderung von Energietechnologien;
- den Ausbau grenzüberschreitender Netzverbindungen und ausreichender Energiebevorratung;
- die Steigerung der Solidarität in der Union, wie sie im Lissabon-Vertrag an mehreren Stellen verankert ist;
- das Aufbrechen monopolistischer Strukturen durch wirksame Konkurrenz, die Entflechtung von Produktion bzw. Import einerseits und Verfügung über die Energienetze andererseits, die Regulierung des Marktzugangs für Unternehmen, in deren Herkunftsländern restriktive Marktzugangsbedingungen herrschen (Gegenseitigkeitsklausel; „Gasprom-Klausel“);
- die Gewährleistung verlässlicher Energiebeziehungen mit dem Hauptlieferanten Russland (Sicherheit der Lieferung, Absatzwege und Abnahme als Gegenstand des Partnerschafts- und Kooperationsabkommens);
- die Ausbildung einer gemeinsamen Energieaußenpolitik.

11. Diese Herausforderungen eröffnen für Deutschland und Polen vielfältige Chancen der Zusammenarbeit, so etwa hinsichtlich der engeren Vernetzung der Energiesysteme und der Modernisierung der Energiewirtschaft gerade im Bereich der Kohletechnologie.<sup>40</sup>

39 | Vgl. Wilfried von Bredow, „Ohne Investitionen in die Energiesicherheit treibt die Globalisierung in den Ruin“, in: FAZ, 3.1.2009, 7.

Der Autor dankt Silvano Calcagno, Projektmanagement/Joint Ventures Ost der E.ON Ruhrgas AG, Hans-Joachim Falenski, Referent der CDU/CSU-Bundestagsfraktion, Dr. Roland Götz, Leiter der Forschungsgruppe Russland der Stiftung Wissenschaft und Politik a.D., Margarita Hoffmann, Projektkoordination Nord Stream bei der WINGAS GmbH & Co. KG, und Dr. Frank Umbach vom Center for European Security Strategies in München für ihre Hinweise und Kritik.

## **ANHANG**

- Erdgaswirtschaft im Vergleich: EU, Deutschland, Polen, Russland
- Erdgas-Importbedarf OECD-Europas
- Transeuropäische Netzwerke: Gasprojekte von EU-Interesse 1/2007
- Fortschritt der Gasprojekte von EU-Interesse 1/2007

### **Erdgaswirtschaft im Vergleich**

Angaben in Milliarden Kubikmeter (m<sup>3</sup>); Jahr 2007 – sofern nicht anders angegeben

	<b>EU</b>	<b>Deutschland</b>	<b>Polen</b>	<b>Russland</b>
Erdgasverbrauch	500,1 (2006)	97,44	16,38	461,3 (2006)*
Erdgasproduktion	197,8	17,96	6,03	656,2
Differenz	– 302,3	– 79,48	– 10,35	+ 194,9
Erdgasimport	361,2 (2005)	88,35	10,12	58,3
Erdgasexport	76,5 (2005)	12,22	0,045	237,2
Erdgasreserven	2.476,0	254,8	164,8	47.570,0
Reichweite der Reserven**	12,5 Jahre	14,2 Jahre	27,3 Jahre	72,5 Jahre

\* Quelle: Russisches Ministerium für Industrie und Energie, zitiert nach Walerij Jasew: aaO.

\*\* Auf der Grundlage der aktuellen Gasproduktion.

Quelle: [www.welt-auf-einen-blick.de](http://www.welt-auf-einen-blick.de) auf der Grundlage des *World Factbook* der CIA.

40 | Vgl. dazu ausführlicher Frank Umbach, „Deutschland, Polen und die gemeinsame EU-Energiepolitik. Chancen der Kooperation in puncto Versorgungssicherheit“, in: T. Jäger, D. Dylla (Hg.), *Deutschland und Polen. Die europäische und internationale Politik*, Wiesbaden 2008, 261–288.

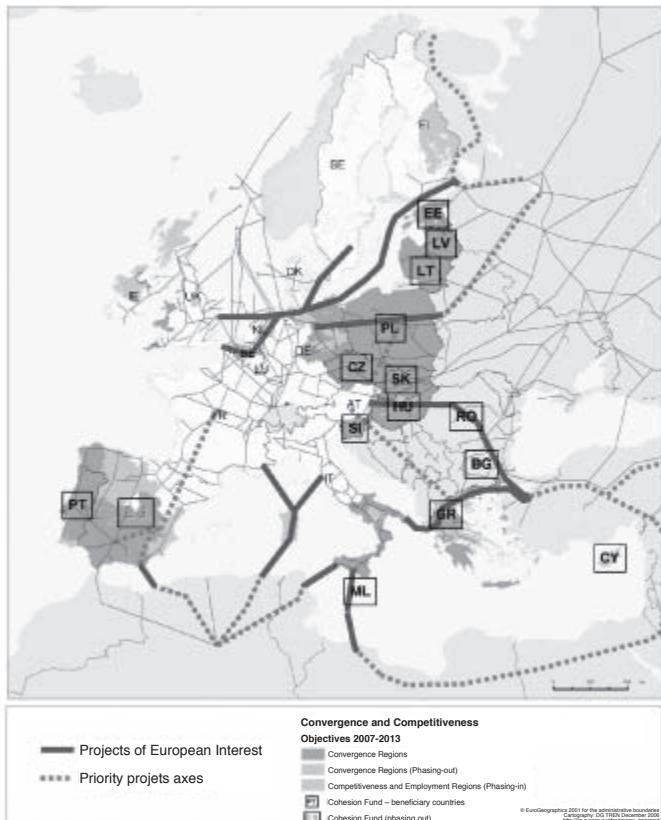
### Erdgas-Importbedarf OECD-Europas in Milliarden Kubikmeter im Jahr

(Belgien, Dänemark, Deutschland, Finnland, Frankreich, Griechenland, Irland, Island, Italien, Luxemburg, Niederlande, Norwegen, Österreich, Polen, Portugal, Schweiz, Slowakei, Spanien, Tschechien, Türkei, Ungarn, Vereinigtes Königreich)

	2003	2020	2030
Verbrauch	500,0	730,0	900,0
Eigene Förderung	303,0	303,0	291,0
Importbedarf	197,0	427,0	609,0
davon aus Russland	140,0 (70 Prozent)	200,0 (47 Prozent)	240,0 (40 Prozent)
Förderung in Russland	640,0	820,0	880,0
Import Russlands	10,0	90,0	110,0
Verbrauch Russlands	448,0	540,0	570,0

Daten zusammengestellt nach Angaben bei Roland Götz: Energietransit von Russland durch die Ukraine und Belarus. Ein Risiko für die europäische Energiesicherheit? Studie der Stiftung Wissenschaft und Politik, S 38, Berlin Dezember 2006, 8ff.

### ANNEX 2, S. 17.



## ANNEX 4, S. 20

