

KAS-Schriftenreihe China
德国阿登纳基金会系列丛书

上海市应对金融危机的 相关政策与措施

**Shanghai beschließt
Maßnahmen und Politik
gegen die Finanzkrise**



Konrad
Adenauer
Stiftung

德国阿登纳基金会

No. 88 (ch/de)
Shanghai 2009

上海市应对金融危机的相关政策与措施

国际金融危机不断加深和世界经济形势急剧变化,已经对中国经济产生了较大影响。为应对金融危机并确保上海经济平稳较快发展,上海市政府确立了2009年重点要抓的六项工作,涵盖重大产业项目发展、高科技成果产业化等方面。

第一,抓重大产业项目发展,在调整中形成以服务经济为主导的产业结构。大力发展现代服务业,重点是推进国际金融中心、国际航运中心建设。市长韩正表示,国际金融中心建设方面,上海要以市场建设为核心,开展金融创新先行先试、优化金融生态环境。国际航运中心建设,要围绕完善集疏运体系、发展现代航运服务体系。

第二,抓高科技成果的产业化和应用,促进自主创新。上海要承接实施重大科研项目,特别是大飞机、极大规模集成电路等国家重大专项。同时,上海最近出台改善科技人才环境的政策性文件,包括居住证、户籍的衔接办法,住房奖励、医疗和子女就学等政策,以及提高科研经费用于科技人员奖励的比重。

第三,抓郊区农村的发展,促进城乡一体化。上海将形成“一主多辅”的大

格局,除了中心城区这个“1”之外,还要在郊区建设9个新城,每个新城容纳的人口在50万到80万之间。郊区发展的另一方面是基础设施和公共服务设施建设,包括河流整治、污水治理、村镇道路建设等。

第四是抓重大基础设施建设。上海要做到“两个提前”:一、全面加快实施“十一五”规划确定的重大项目,已经确定的项目提前完成;二、“十二五”规划准备开通的一些项目,符合条件的要提前开工。

第五是抓扩大消费。上海结合国家出台的一系列政策,引导和促进居民扩大消费,包括进一步加快商贸中心发展、扩大住房消费等。

第六是抓支持企业健康发展。韩正说,关键是把政策落实好,防止优惠政策好看不好用,见得到、摸不着。同时,在去年取消148项行政收费的基础上,今年上海将全面检查落实情况,并进一步出台减少收费的措施。

为应对金融危机,上海市政府及区县市政府出台了相关应急措施与政策,主要涵盖以下几个领域:

一、加大投入力度,实施“暖冬”行动,帮企业保发展

上海市建委发布,2008年上海市全年重大工程完成投资超过1300亿元。京沪高速铁路等27个项目开工建设,洋山深水港区三期工程等13个项目基本建成并投入运行。而2009年,上海市重大工程建设计划投资、项目总量将不低于2008年,主要将加快推进以完善枢纽型、功能性、网络化为重点的重大基础设施建设;加快推进以产业结构调整为重点的重大产业项目建设等。一是原来已经列入“十二五”的项目提前实施;二是针对上海的交通基础设施的建设;三是进一步改善环境的工程。

“帮企业,就是保发展、保就业、保稳定、保后劲。”韩正说,“宁可财政少收一点、政府一般支出紧一点,也要帮助企业渡过难关。”

2008年9月份以来,上海市委、市政府主要领导率队在全市8个郊区逐一进行现场办公,梳理会审产业项目,确定了一批既体现国家战略、又对上海产业结

构升级具有明显带动作用的重点项目。一些委办局、区县领导一把手主动与企业“结对”,为企业提供“贴身服务”。

在浦东,区财政拿出4亿元为有市场、有订单、缺少流动资金的企业进行担保或贴息;在黄浦区,区委书记王文涛、区长周伟带着部门负责人分头走访企业,了解企业发展面临的实际困难,推出扶持产业发展的一系列政策;在闵行区,区政府从今年元旦起对区内受到金融危机波及、因生产经营陷入困难而停工的企业,发放一笔“停工保障补贴”,并一次性筹集了企业基本养老保险、失业保险金补贴3.1亿元;韩正透露,为了帮助企业渡难关,在上海市“两会”期间,将酝酿出台一些特殊政策。“比如,有些企业纳税,不要一个月交一次,也不要一个季度交一次,半年一交,或者一年交一次,一年一交到年底纳,全年就宽松一点,我们正在考虑土地使用税,上半年就减缓了。”

二、上海海关为扩大内需推出20条措施

面对严峻的经济形势,为了助企业一臂之力,上海海关推出了支持扩大内

需、促进经济发展的 20 项措施。包括十个方面二十条,十个方面分别为:积极提供通关便利,进一步提高口岸通关速度;采取多种担保通关方式,有效减轻企业资金压力;缩短守法企业评定时间,提供个性化政策服务;支持海关特殊监管区域建设发展,充分发挥场所功能作用;推进加工贸易监管的信息化进程,优化加工贸易监管模式;认真落实国家税收优惠政策,促进自主品牌企业发展;发挥海关统计监测服务作用,为企业经营提供

参考服务;保持打私高压态势,维护上海口岸进出境正常秩序;积极促进上海加快建设,做好海关配套服务工作;强化联系配合,营造和谐高效的口岸工作环境。

为了帮助企业走出现实困境、促进经济平稳发展,上海海关在制定措施时在坚持原有一系列扶持措施的基础上,进一步予以深化和完善,力求全方位地支持和确保企业合法进出以及口岸外贸健康稳定发展。

三、促进创业、就业,临时性帮扶特定失业人群,提供免费再就业培训

韩正认为,对于特殊时期、特殊困难,必须用特殊政策。上海最近出台三项临时性的“特别计划”:一是,出台临时性的特殊援助措施,帮助“困难企业”渡过难关,尽量做到不裁员、少减员,从而稳定就业岗位。二是,进一步扩大青年(大学生)职业见习规模,实施大学生技能培训补贴并对新增长劳动力开展技能储备培训;同时,实施在职农民工技能培训补贴,帮助企业通过培训过渡,在提升员工技能素质的同时稳定职工队伍。三是拓宽就业渠道。

(一)从 2008 年 10 月份开始,全球金融危机对上海就业的负面影响逐步显现,上海一些企业面临经营困难。10 月

份企业招工人数低于去年同期,招退工相抵后,企业实际增加岗位数为 2.4 万个。2009 年一季度全市的就业形势更不容乐观。为此,上海市人力资源社会保障局出台政策,从 6 个方面维护就业大局稳定。

一是建立本市企业用工动态分析机制,及时把握企业用工变化情况,抓紧研究支持中小企业稳定就业岗位的特殊政策措施。二是切实做好创业带动就业工作。启动实施“鼓励和扶持创业三年行动计划”,建立扶持创业带动就业的长效机制。三是确保困难群体就业,提高就业援助的针对性和质量。四是充分发挥企业欠薪保障金的作用。就地化解欠薪

矛盾,帮助困难企业渡过难关,同时切实维护劳动者的合法权益。五是用好已经出台的各项就业扶持政策。结合创建充分就业社区活动,发挥区县和社区作用,做好青年就业工作,在郊区要特别关注农村富余劳动力和失地农民的就业问题。六是注重促进劳动关系和谐。认真做好劳动争议调解仲裁工作,加大调解力度,维护社会稳定。

(二)为促进就业与创业,上海市政府出台政策《上海市人民政府关于进一步做好本市促进创业带动就业工作的若干意见》,包括以下七个方面:

一是明确目标任务,确定工作重点。包括提高思想认识,就业是民生之本,创业是就业之源;实施鼓励创业带动就业行动计划;确定促进创业带动就业工作重点。二是加强融资支持,改善融资环境。包括增加创业扶持的资金投入;完善大学生科技创业资金扶持;加大小额贷款担保工作力度;鼓励金融机构加大对创业组织的信贷支持力度以及健全创业资金扶持链。三是拓宽经营场地范围,加大场地扶持力度。包括扶持发展各类创业园区;增加经营场所的用地供给;拓宽创业经营场所范围。四是加强创业教育和培训,提升创业者能力。包括建立系统化的创业教育体系;优化创业能力提升模式;完善创业培训机制。五是降低初创期创业成本,大力扶持初创期创业组织。包括放宽市场准入,改

善行政管理;对初创期创业组织实施“低成本”创业扶持;对大学生创业给予初创期创业扶持。六是建立健全创业服务体系,提升服务水平。包括搭建创业公共服务平台;完善创业市场导向信息发布机制;扶持发展创业指导志愿团队和创业者行业自律组织。七是切实加强组织领导,形成全社会支持创业的合力。包括加强领导,落实责任;营造良好的舆论氛围;调动各方力量,形成合力。

(三)同时上海市工商行政管理局也出台了《上海市工商行政管理局关于鼓励创业促进就业的若干意见》,包括:

一是降低准入成本,支持人民群众自主创业。包括实行大学生创业注册资本“零首付”;对本市失业人员、协保人员、农村富余劳动力、毕业两年以内的高校毕业生、残疾人、城镇退役士兵从事个体经营的,自其在工商部门注册登记之日起三年内,免收管理类、登记类、证照类等有关行政事业收费;提供免费企业登记公告服务。二是创新登记方式,缓解经营场所瓶颈制约。包括鼓励利用闲置工业厂房、仓储用房等存量房产建设创意产业集聚区;经营场所营业面积超过5000平方米的大型超市内,允许提交依法成立的大型超市的营业执照作为产权证明;属于公有非居住用房的,允许提交《公有非居住房屋租赁合同》作为产权证明等;经所在地村民委员会审查同意,允许农民以宅基地房屋自营或出

租给他人开办个体工商户从事小型商业零售、“农家乐”等与农民生产生活密切相关的经营活动或者作为农民专业合作社的经营场所;对于机动车运输(含货物运输和旅客运输)、个体演出、个体演出经纪等采用流动经营方式的个体工商户,经营场所可登记为经营者的联系地址;从事翻译服务、软件设计开发、网络技术开发、电子商务、动漫设计等不影响周边环境和公共安全的经营项目的企业,允许其在区(县)政府提供的场地中集中登记。三是加强登记后续服务,帮助企业解决困难工商部门主动走访企业,提供现场指导和咨询服务,帮助企业解决困难。开辟“绿色通道”、落实专人担任“创业联系人”,为大学生创业提供事前指导、快速办结、定期联系等全程跟踪服务。

(四)除了送岗位,闵行区还出台了两大帮扶政策。其中,传统临时性帮扶将覆盖6.5万人,对受金融危机影响的特定困难群众,包括失业人员、尚未就业的应届大学毕业生和农村低保对象等三类人群,将给予半年共计1000万资金的政策性特殊帮扶。

宝山区政府推出了“五助”帮困体系,同样将目光瞄准了受金融危机影响的人群。通过送岗位、免费提供职业技能培训、让因就业而退出低保的家庭享受各类低保配套优惠政策等方式,鼓励低保家庭成员就业。目前,已有301名

低保人员因就业而退出低保。边缘性家庭帮困不约而同成为浦东新区、静安、长宁三区帮困的新增受益群众。

“支出型”贫困群众是指虽属收入处于低保边缘家庭甚至是中低收入家庭,因医疗、教育等“硬支出”挤压,实际生活水平低于低保水平的困难群体。在浦东新区,这些家庭将得到500元—2000元/人的一次性的帮扶。新区此项支出将达500万元。

静安区今年春节将在市政府规定动作的1100万元之外,还增加300余万元资金专门帮助尚未达到低保要求的边缘性家庭,此外,低收入困难家庭还将获得额外生活和医疗帮助。长宁区对城镇低保家庭,每户发放150元节日临时补助券,对政策性边缘困难家庭,给予每户300元的节日补助。

(五)受金融危机影响而被裁退的职工可参加由上海工会系统提供的免费职业技能培训。上海市总工会表示,自2009年起,将重点为受经济形势影响关闭、破产中小企业的下岗职工就业举办专场招聘会;并为有创业意向的人员落实工商登记、税费减免等方面的优惠政策。市总工会表示,将加大职工技能培训资金投入力度,由各级工会的职工援助服务中心(或困难职工帮扶中心)组织,根据劳动力市场需求培训5000名就业困难人员。培训对象重点为受经济危机影响关闭、破产中小企业的下岗职工

和农民工。培训后获得初级以上劳动技能证书的人员要达到60%以上。

市总工会要求,各区县总工会要进一步加大中心帮扶资金用于职工技能培训的投入,指导各级工会职工援助服务中心、分中心,在政策咨询、培训场地设备、培训师资、培训资金等方面给予必要的资金保证,对生活困难职工和就业困难群体,要实行免费培训,或发放培训补贴。

此外,2009年上海工会系统将定期

举办不同主题和针对白领、就业困难人员、农民工等不同求职群体的招聘专场,重点为受经济形势影响关闭、破产中小企业的下岗职工、农民工就业牵线搭桥。而对于有自主创业意愿的职工,市总工会表示,各级工会都将及时与劳动保障、工商、税务等政府有关部门沟通和协调,帮助其落实工商登记、税费减免等方面的优惠政策;并整合区域资源,为创业职工提供创业园区、闲置厂房仓库、沿街底层住房等信息,帮助其落实经营场地。

四、推进金融创新和金融服务,加强应对金融危机的司法保障

为应对金融危机,上海市金融办、上海市推进国际金融中心建设领导小组办公室下发了《上海近期重点推进的金融创新和金融服务工作分工的通知》,商业银行并购贷款、人民币出口买方信贷业务等一批金融创新和服务成为近期工作重点。

金融办透露,当前和今后一段时间,重点推进商业银行开展并购贷款业务、开办人民币出口买方信贷业务、开展房地产信托投资基金试点、开展项目收益债券试点以及投保人延迟纳税型养老保险产品试点等30项工作。在行业分布上,这些重点工作分别为银行业15项、证券业11项、保险业4项。主要内容覆盖多个行业,既包括项目收益债券、利用

增值税改革发展融资租赁业、支持保险公司参与基础设施债券投资等支持基础设施建设的措施,也包括支持银行开展人民币出口买方信贷、选择有条件的企业开展人民币国际贸易结算试点等支持企业出口的措施。在刺激居民消费上,则明确要探索消费信贷公司,刺激消费需求,优化经济增长结构。在金融机构的服务上,上海还明确要研究金融机构抵债资产处置税收等问题,逐步完善贷款担保损失核销制度和财政对担保机构的损账补贴机制,建立对商业性担保机构承担风险的奖励补偿机制,建立中小企业贷款风险补偿基金。

为了应对当前因金融危机引发日趋增多的纠纷诉讼,上海市第一中级人民

法院正式推出相关措施,通过加强司法保障帮助中小企业应对金融危机。2008年12月向社会公布的《关于加强司法保障应对金融危机的若干意见》有10条具体措施。《若干意见》指出,对因企业资金链断裂而涉诉的纠纷,按照有关原则,在辖区范围内集中管辖;对企业生存受到严重威胁但有对外债权的企业,建立绿色通道、对诉讼能力较弱的企业加强诉讼指导、对符合条件的企业实施司法救助。

针对“对受金融危机冲击的企业”,《若干意见》中规定,在实施财产保全或强制执行措施时,注意与企业承受能力相适应,对暂时资金周转困难、尚有经营前景的企业要尽力维护其正常生产经

营。对因企业拖欠劳动报酬等而引发的群体性劳动争议案件,《若干意见》指出,应积极引导劳动者与企业共度危机。对因贪污、职务侵占、诈骗等犯罪行为致使企业经营困难的,根据《若干意见》法院将在依法严惩的同时,加大追缴、退赔力度等。出台《若干意见》要求法官尽最大可能减少损失,把纠纷对实体经济的影响降到最低。对群体性诉讼,法官将调整审判思路,使纠纷中的员工与企业主相互体谅,共度危机。法院还出台了系列配套保障措施,其中包括,快速反应机制、司法救助机制、多元化调节机制、案外延伸机制等。该院副院长周赞华称,法院正在修订内部诉讼保全操作规则,并尝试将司法救助用于中小企业。

五、加大引进外资,提升国际竞争力

截至目前,落户上海的跨国公司地区总部已达206家,上海已成为中国大陆设立跨国公司地区总部最多的城市之一。新修订的《上海市鼓励跨国公司设立地区总部的规定》出台,进一步降低准入门槛,弱化审批程序、优化运营环境,将有力提升上海筑巢引凤的国际竞争力。

新规定首先放宽了准入标准,以往要求母公司在中国境内投资累计缴付的注册资本总额不低于3000万美元,现在

降低到不低于1000万美元。同时弱化了审批环节,只对申请条件、要求和程序作出规定。其次,新规定拓展了跨国公司地区总部允许的经营范围和功能。第三,新规定吸收了近年来各部门出台的新政,特别是部分在上海先行先试的政策,如浦东外汇9条政策等,为跨国公司地区总部在人才引进、资金管理、物流运作等方面提供更多便利。

除了对跨国公司地区总部的人才引进、人员出入境及资金管理等实行宽松

政策外,新规定还新增了“资助和奖励”条款,对跨国公司地区总部的开办和租房提供资助、对在上海经济发展中做出贡献的地区总部给予奖励。以财政资助和奖励代替原来的税收优惠政策。

尤其针对台商,为加强沪台两地高新技术产业、金融服务业、现代农业等方面的合作,吸引台资企业总部落户上海等,出台了《关于进一步推进沪台经贸合作的若干意见(送审稿)》,上海市台办主任杨建荣也证实,为支持台资企业转型,尤其是帮助中小企业,上海相关部门还将出台一系列政策和措施。

上海市正采取措施加大对台经贸合

作:一是进一步密切沪台产业合作,主要着眼于台湾具有优势和沪台具有合作潜力的产业,加强两地在先进制造业、现代服务业和现代农业等方面的合作,积极吸引台资企业地区总部落户上海,促进台商在沪投资和发展。二是以进一步优化台商投资上海的环境和便利沪台人员往来为原则,强化上海对台经贸的各项职能,推动区域经济整合。在招商引资上,坚持给予台商同等优先;在对外贸易上,坚持给予对台贸易更多便利;同时着力优化台商在嘉定的工作和生活环境,积极为台商解决就学、就医、投诉等问题。

六、加快产业发展,促进产业升级

(一)为应对金融危机,推进产业发展与产业升级,上海市经委、发改委、城市规划管理局和房屋土地资源管理局联合发布《关于推进本市生产性服务性功能建设的指导意见》。力争到2010年,全市将初步建成20至30家生产性服务业功能区,引导生产性服务业向集聚化、专业化、高级化方向发展,从而带动上海城市功能提升和产业结构优化。具体政策包括:

一是形成市区联手、条块结合的工作格局。二是制定全市生产性服务业功能区发展规划加强规划引导,按照全市

城市总体规划和土地利用总体规划,根据区位条件、产业发展基础等。三是引导生产性服务业功能区规范发展区县政府及开发区要按照标准规范建设生产性服务业功能区。四是做好生产性服务业功能区招商引资工作结合上海生产性服务业重点产业指南,积极吸引符合产业导向的生产性服务业高端项目落户功能区,促进生产性服务业集聚发展。五是完善生产性服务业功能区配套服务环境园区运营管理机构要加强生产性服务业功能区发展的统计、监测和分析,全面跟踪、掌握各生产性服务业功能区的总体

投膜、行业结构、经济效益等动态状况，为功能区发展的后评估提供依据等。

(二) 针对软件外包企业的发展,上海市信息服务外包发展中心积极制定首部地方性《软件外包行业规范标准》,“这将为上海软件外包企业带去更多管理和行政规范,将有助于企业加强自身建设,以更规范的业务流程和先进的技术去迎接世界外包的检验”,目前上海市已将信息技术和软件产业确定为6大支柱产业之一,安排了5亿元软件产业发展专项资金,上海市政府将从四方面推进,助力企业“过冬”。

首先,抓实产业发展政策的落地工作,鼓励更多企业通过CMM/CMMI国际认证,相关行业主管部门将给予认证费用补贴;其次,加强公共服务平台建设,打造上海软件外包品牌,建设国家软件与信息服务外包公共支撑平台,改善外包企业互联网服务质量;第三,加大软件人才培养力度,已启动万名软件人才培养工程,还将继续吸引高端人才集聚上海,建立第三方软件外包人才培训机构;第四,促进长三角区域合作,构建多层次沟通交流机制,提升软件外包整体水平,打造区域软件外包品牌。

七、促进房地产市场健康发展

为保持房地产市场健康发展,10月22日,上海出台《关于促进本市房地产市场健康发展的若干意见》,被称为“十四条”。规定个人将购买超过两年的普通住房对外销售的、个人转让自用两年以上并且是家庭唯一生活用房取得的所得,个人不负担个人所得税;购买自住普通住房的,住房公积金贷款最低首付比例调整至20%,每户家庭最高贷款限额为60万元;若有补充住房公积金的,每户家庭最高贷款限额为80万元;免收个人购买普通住房的住房登记费和个人买卖存量普通住房的住房交易(转让)手续费等。

12月份,又出台《关于贯彻国务院办公厅文件精神促进本市房地产市场健康发展的实施意见》,简称“新八条”。其规定:已还清首套住房贷款、再次购买改善性普通住房的,可按首次购买普通自住住房的住房公积金贷款政策执行,每户家庭最高可贷公积金80万元;对于尚有贷款没有还清、申请公积金贷款购买第二套普通住房的家庭,每户最高贷款限额为60万元。对只有一个人参与贷款的家庭,仍执行现行的贷款政策,基本公积金可贷款额度不超过20万元,若有补充住房公积金的,最高贷款限额不超过30万元。这一政策的执行期限从

2009年1月1日起至2009年12月31日止。

在12月30日举行的上海市政府新闻发布会上,上海市建设交通委副主任沈晓苏表示,上海2008年计划的400万平方米经济适用住房开工任务已经全部落实,到11月份建设进度已完成投资的近50%,2009年上海还将继续安排400万平方米的经济适用房建设。

同时,《上海市经济适用住房管理试行办法(征求意见稿)》12月30日起开始公开征求市民意见。“试行办法”明确了申请购买经济适用住房家庭必须满足的户口年限、人均住房面积、家庭收入

和财产等相关标准。“试行办法”规定:申购经济适用房的家庭成员具有上海本市常住城镇户口的年限定为7年(含7年)以上;家庭全体成员在申请所在区(县)的户口年限定为5年(含5年)以上;申请家庭人均住房建筑面积在15平方米(含15平方米)以下;人均月可支配收入为2300元(含2300元)以下,人均年收入标准为27600元(含27600元)以下;包括存款、非居住房屋、车辆及有价证券等家庭财产,人均不超过7万元。申请家庭的全部成员在提出经济适用住房申请前的5年内,不得有转让房屋的行为。

八、出台居住证转上海户籍政策

2009年2月23日,市政府发布《持有〈上海市居住证〉人员申办本市常住户口试行办法》的通知,此通知试行期为三年。符合条件的来沪创业、就业人员均可通过申请以获得上海户籍。

在最受瞩目的申办条件方面,持证人员需同时符合五项条件:持有《上海市居住证》满7年;持证期间按规定参加本市城镇社会保险满7年;持证期间依法在本市缴纳所得税;在本市被聘任为中级及以上专业技术职务或者具有技师(国家二级以上职业资格证书)以上职业资格,且专业及工种对应;无违反国家

及本市计划生育政策规定行为、治安管理规定处罚以上违法犯罪记录及其他方面的不良行为记录。

对持证人员申办常住户口实行年度总量调控,符合条件的持证人员按规定排队轮候办理。

另外,如果持证人员符合四项激励条件,可以优先申办本市常住户口。首先,如果在本市作出重大贡献并获得相应奖励,或在本市被评聘为高级专业技术职务或高级技师且专业、工种与所聘岗位相符的,可不受持证及参保年限的7年限制;在本市远郊地区的教育、卫生

等岗位工作满 5 年的,持证及参保年限可缩短至 5 年;如果最近连续 3 年在本市缴纳城镇社会保险基数高于本市上年度职工平均工资 2 倍以上的,或者最近连续 3 年计税薪酬收入高于上年同行业中级技术、技能或管理岗位年均薪酬收入水平的,技术管理和关键岗位人员可不受专业技术职务或职业资格等级的限制;最后,按个人在本市直接投资(或投资份额)计算,最近连续三个纳税年度内

累计缴纳总额及每年最低缴纳额达到本市规定标准的,或者连续 3 年聘用本市员工人数达到规定标准的,相关投资和创业人才也可不受专业技术职务或职业资格等级的限制。

最后,符合该办法的持证人员可以到人力资源和社会保障部门领取并填写申请表。持证人员的未成年子女可以随迁。

Shanghai beschließt Maßnahmen und Politik gegen die Finanzkrise

Die Ausbreitung der weltweiten Finanzkrise und somit die Verschlechterung der internationalen wirtschaftlichen Situation haben auch die chinesische Wirtschaft beeinträchtigt. Um gegen die Finanzkrise zu kämpfen und auch die stabile Wirtschaftsentwicklung in Shanghai sicherzustellen, hat die Stadtregierung Shanghai 6 wichtige Aufgaben für das Jahr 2009 festgestellt, bei denen es sich um z. B. die Entwicklung von industriellen Schlüsselprojekten und die Industrialisierung von hochtechnologischen Forschungsergebnissen handelt.

1. Herausbildung der dienstleistungsorientierten wirtschaftlichen Struktur durch die Entwicklung von industriellen Schlüsselprojekten. Die Entwicklung des modernen Dienstleistungssektors ist dabei zu stärken mit dem Schwerpunkt auf den Aufbau der Stadt Shanghai als ein internationales Finanz- und Schifffahrtzentrum. Im Rahmen des Aufbaus vom internationalen Finanzzentrum solle man einen Finanzmarkt aufbauen, innovative Finanzprodukte und -dienstleistungen entwickeln und testen und die finanzielle Ökonomie optimieren. Im

Rahmen des Aufbaus vom internationalen Schifffahrtzentrum sei das Transportsystem zu vervollkommen und das moderne Dienstleistungssystem für Schifffahrt zu entwickeln, so der Bürgermeister Herr Zheng Han.

2. Industrialisierung und Anwendung von hochtechnologischen Forschungsergebnissen sowie Förderung von eigenständigen Innovationen. Shanghai wird große wichtige Forschungsprojekte im Auftrag des Staates übernehmen und durchführen, vor allem staatliche Projekte wie große Flugzeuge und integrierte Schaltung in großer Dimension. Dazu sind neue politische Dokumente zur Verbesserung der Rahmenbedingungen für qualifizierte wissenschaftliche und technische Fachkräfte zu erlassen, wie z.B. Dokumente zur Politik über Aufenthaltsgenehmigung, Einwohnermeldesystem, Wohngeld, Gesundheitssystem und Einschulung von Kindern sowie über die Erhöhung des Anteils von Forschungsmitteln zur Belohnung der wissenschaftlichen und technischen Fachkräfte.

3. Entwicklung der ländlichen Gebiete im

Umland und Förderung der Integration von Stadt und Land. In Shanghai soll eine Struktur von einer Innenstadt mit 9 neuen Satellitenstädten im Vorort gebildet werden. Jede Satellitenstadt soll 500.000 bis 800.000 Einwohner aufnehmen. Im Vorort werden andererseits Infrastrukturen und öffentliche Dienstleistungseinrichtungen aufgebaut; hinzukommen die Regulierung der Flüsse, Abwasserbehandlung und Straßenbau usw.

4. Aufbau der Schlüssel-Infrastrukturen. Dabei sind zwei „Vorverlegungen“ zu verwirklichen: a). Die Durchführung der im 11. Fünfjahresplan festgelegten Schlüsselprojekte ist zu beschleunigen. Die schon festgelegten Projekte sind vorzeitig zu Ende zu bringen. b). Für die im 12. Fünfjahresplan geplanten Projekte soll man vorzeitig mit dem Bau beginnen, wenn die Voraussetzungen dafür erfüllt sind.

5. Erhöhung der Konsumnachfrage. Die Stadtregierung wird im Zusammenhang mit

der staatlichen Politik die Einwohner dazu führen und fördern, die Konsumnachfrage zu erhöhen; dazu zählen die Beschleunigung der Stadtentwicklung als Handelszentrum und die Erhöhung der Konsumnachfrage auf dem Wohnungsmarkt.

6. Unterstützung der gesunden Entwicklung von Unternehmen. Dabei liegt der Schwerpunkt darauf, die Politik besser umzusetzen, um die Vergünstigungsmaßnahmen nicht umsonst zu erlassen, so Herr Han. Im Jahr 2009 wird die Umsetzung der im Jahr 2008 aufgehobenen 148 Verwaltungsgebühren geprüft und danach sind noch weitere Maßnahmen zur Reduzierung anderer Gebühren zu treffen.

Gegen die Finanzkrise haben die Stadtregierung Shanghai sowie die Kommunen entsprechende politische Entscheidungen und Maßnahmen in folgenden Bereichen ergriffen:

1. Verstärkung der Investitionen, Durchführung des „warmen Winter“-Plans, Unterstützung bei der Betriebsentwicklung

Nach Angaben der Baukommission Shanghai hat die Stadt in 2008 mehr als 130 Mrd. RMB für Schlüsselprojekte investiert. 27 Projekte davon wie die Hochgeschwind-

igkeitseisenbahn zwischen Beijing und Shanghai haben mit dem Bau begonnen. Andere 13 Projekte wie die 3. Bauphase des Tiefwasserhafens Yangshan sind grund-

sätzlich fertig gestellt und in Betrieb genommen worden. Die geplante Gesamtinvestition und Anzahl der Schlüsselbauprojekte in Shanghai soll im Jahr 2009 nicht weniger als im Jahr 2008 sein. Dabei handelt es vor allem um die Beschleunigung der Durchführung von wichtigen Infrastrukturprojekten mit Schwerpunkt auf Knotenpunkt, Funktionalität sowie Vernetzung von sektoralen Schlüsselprojekten, die Konzentration liegt auf der sektoralen Restrukturierung. Dazu gehören die schon im 12. Fünfjahresplan aufgelisteten und vorzeitig zu beginnenden Projekte, Bauprojekte der Verkehrsinfrastrukturen in Shanghai sowie Bauprojekte zur Verbesserung der Umwelt.

„Hilfe für Unternehmen bedeutet die Sicherstellung der Entwicklung, Beschäftigung, Stabilität und Kontinuität“, so Herr Han. „Wir werden den Unternehmen dabei helfen, die schwierige Situation zu überwinden, indem wir lieber weniger Steuergelder einnehmen und weniger für die Verwaltung ausgeben.“

Seit September 2008 arbeiten mehrere Arbeitsgruppen unter der Leitung von Parteiführung und hochrangigen Regierungsbeamten in 8 Bezirken im Vorort von Shanghai. Sie haben industrielle Projekte geprüft und dann eine Reihe von Schlüsselprojekten festgelegt, die die staatliche Strategie repräsentieren und auch einen Beitrag zur Verbesserung der sektoralen Struktur leisten.

Daneben bieten auch die Leiter von Behörden und Kommunen als Partner den Unternehmen „maßgeschneiderte Dienstleistungen“ an.

Das Finanzamt des Stadtbezirkes Pudong hat den Unternehmen, die Marktanteil und Aufträge haben, aber an finanziellen Mitteln mangeln, 400 Mio. RMB zur Garantie oder Diskontierung bereitgestellt. Der Parteisekretär Herr Wentao Wang und der Bezirksbürgermeister Herr Wei Zhou vom Bezirk Huangpu haben jeweils mit einer Gruppe von Abteilungsleitern viele Unternehmen im Bezirk besucht, informierten sich über die praktischen Schwierigkeiten im Unternehmen und haben dagegen eine Reihe von Politik zur Unterstützung der sektoralen Entwicklung beschlossen. Die Bezirksregierung Minhang hat seit dem 1. Januar den Unternehmen, deren Produktion wegen der Finanzkrise eingestellt werden muss, einen „Zuschuss gegen Abstellung“ zur Verfügung gestellt und einmalig eine grundlegende Rentenversicherung sowie Arbeitslosenversicherung mit einer Summe von 310 Mio. RMB für die Unternehmen finanziert. Nach Angaben von Herrn Han wird eine Reihe von speziellen politischen Maßnahmen während der Tagung des Volkskongresses und der Politischen Konsultativkonferenz des Chinesischen Volks in Shanghai beschlossen, um den Unternehmen zum Überstehen der schwierigen Zeit zu helfen. „Beispielsweise

brauchen die Unternehmen nicht unbedingt jeden Monat oder jedes Quartal Steuer zu zahlen, sondern ein- oder zweimal im Jahr. Sie können erst am Ende des Jahres Steuer zahlen. Dann wird es in den Unternehmen

im ganzen Jahr etwas locker werden. Wir sprechen gerade von der Bodennutzungssteuer, die schon in der ersten Hälfte dieses Jahres reduziert wurde.“

2. Das Zollamt Shanghai hat 20 Maßnahmen zur Erhöhung der Konsumnachfrage beschlossen

Das Zollamt Shanghai hat 20 Maßnahmen zur Erhöhung der Konsumnachfrage und zur Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung beschlossen, die ca. 10 Aspekte befassen, nämlich: Die Zollformalitäten werden vereinfacht und die Geschwindigkeit bei der Zolldeklaration wird erhöht; mehrere Bürgschaftsmethoden für die Zolldeklaration werden benutzt, um den Finanzierungsdruck von Unternehmen effektiv zu reduzieren; die Bewertungszeit für ein Gesetz einhaltendes Unternehmen wird verkürzt, maßgeschneiderte Dienstleistungen werden angeboten; der Aufbau der Sonderzonen unter Kontrolle des Zollamtes wird unterstützt, um deren Funktionen auszuschöpfen; die Informatisierung der Verwaltung und Überwachung des äußerlichen Terminhandels wird gefördert und das Verwaltungs- und Überwachungsmodell wird dementsprechend optimiert. Die staatlichen Steuerbevorzugungen werden sorgfältig

umgesetzt und die Unternehmen mit eigenständigen Marken werden gefördert; die Dienstleistungsfunktionen vom Zollamt wie Statistik und Überwachung sind zu verstärken, um entsprechende Informationen für Unternehmensbetrieb anzubieten. Weiterhin wird wie immer streng gegen Schmuggel gekämpft, um die Ordnungsmäßigkeit am Hafen von Shanghai zu gewährleisten. Das Zollamt wird den Aufbau der Stadt Shanghai aktiv fördern und die entsprechenden Zoll-Dienstleistungen anbieten. Auch die Zusammenarbeit wird verstärkt, um eine harmonische und hocheffektive Arbeitsumwelt am Hafen zu schaffen.

Um den Unternehmen beim Überwinden von Schwierigkeiten zu helfen und die stabile Wirtschaftsentwicklung zu fördern, wird das Zollamt Shanghai bei der Ausarbeitung neuer Maßnahmen die alten Förderungsmaßnahmen weiter intensivieren und vervollkommen, um den legitimierten Export und Import von

Unternehmen und die gesunde, stabile Entwicklung des Außenhandels am Hafen von

Shanghai zu unterstützen und sicherzustellen.

3. Unterstützung von Existenz-gründung und Beschäftigung, vorläufige Hilfeleistungen für bestimmte Arbeitslosengruppen, kostenfreie Schulungsangebote zur Wiederbeschäftigung

Herr Zheng Han meinte, dass Sondermaßnahmen gegen die Schwierigkeiten in der Krisenzeit getroffen werden müssen. In Shanghai sind neulich drei vorläufige „Sonderpläne“ bekanntgegeben worden: erstens werden die vorläufigen Sonderförderungsmaßnahmen erlassen, um den „in Not geratenen Unternehmen“ zu helfen, so dass sie keine oder weniger Mitarbeiter entlassen müssen und die Arbeitsplätze gesichert werden können. Zweitens wird das Praktikumssystem für junge Leute (Studenten) ausgebaut. Es werden Zulagen für technologische Ausbildung von Studenten zugeteilt. Neue Arbeitskräfte werden als technologische Reserven geschult; dazu werden Zulagen für die technologische Schulung der Wanderarbeiter gewährt, um den Unternehmen bei der Vorschulung zu helfen und das Mitarbeiterteam durch Erhöhung ihrer technischen Qualifikation zu stabilisieren. Drittens werden neue Beschäftigungsmöglichkeiten

erschlossen.

3.1. Seit Oktober 2008 hat die weltweite Finanzkrise allmählich negative Auswirkungen auf die Beschäftigung und viele Unternehmen in Shanghai gezeigt. Im Oktober 2008 wurden weniger Mitarbeiter neu angestellt als im Oktober 2007. Zusammenfassend von der Neubeschäftigung und Entlassung haben die Unternehmen insgesamt 24.000 neue Arbeitsplätze geschaffen. Das erste Quartal 2009 wird auch keine gute Aussicht für die Beschäftigung zeigen. Dagegen hat das Amt für Personal und Soziale Sicherung (Shanghai Municipal Human Resources and Social Security Bureau) Richtlinien beschlossen, um den Arbeitsmarkt aus 6 Aspekten zu stabilisieren:

Erstens ist um die laufende Beschäftigung im Unternehmen zu erfassen und Sondermaßnahmen zu entwickeln, ein dynamisches Analysesystem für die Beschäftigung der Unternehmen in Shanghai einzurichten, die den kleinen und mittel-

ständigen Unternehmen bei der Stabilisierung der Beschäftigung helfen sollen. Zweitens wird die Existenzgründung gefördert, die weitere Beschäftigungen einbringt. Der „Plan zur 3-jährigen Unterstützung und Förderung der Existenzgründung“ wird durchgeführt und der langfristige Mechanismus zur Unterstützung der Existenzgründung mit Beschäftigungsmöglichkeiten soll aufgebaut werden. Drittens wird die Beschäftigung von Leuten mit Schwierigkeiten sichergestellt. Die Zielstrebigkeit und Qualität der Förderung der Beschäftigung ist zu erhöhen. Viertens soll die Garantie für Lohnhinterziehung im Unternehmen ausgenutzt werden, um den Konflikt zwischen Unternehmern und Arbeitnehmern schnellstmöglich zu lösen, den Unternehmen beim Überbrücken von der schwierigen Situation zu helfen und gleichzeitig das Recht der Arbeitnehmer zu schützen. Fünftens müssen die beschlossenen Förderungsmaßnahmen für Beschäftigung ausgenutzt werden. Die Bezirke und Kommunen sollen im regionalen Rahmen ihre Funktionen entfalten, besonders die Beschäftigung der jungen Leute fördern. Es ist mehr Aufmerksamkeit auf die Beschäftigung von Arbeitskräfte-Überschüssen in den ländlichen Gebieten und auf Bauern ohne Ackerland zu richten. Sechstens ist eine harmonische Arbeitsbeziehung zu fördern. Die Schieds- und Schlichtungsar-

beiten beim Arbeitskonflikt müssen verbessert werden, um soziale Stabilität zu schützen.

3.2 Um Beschäftigung und Existenzgründung zu fördern, hat die Stadtregierung Shanghai „Meinungen zur weiteren Förderung der Existenzgründung und Beschäftigung in Shanghai“ erlassen, die folgende 7 Punkte umfassen:

Erstens sind Aufgaben und Schwerpunkte festzustellen. Es ist zu erkennen, dass die Beschäftigung die Lebensgrundlage für alle Bürger/innen bildet und die Existenzgründung Beschäftigungsmöglichkeiten einbringt; der Handlungsplan zur Förderung der Existenzgründung mit Beschäftigungsmöglichkeiten ist durchzuführen; die Schwerpunkte bei der Förderung der Existenzgründung mit Beschäftigungsmöglichkeiten sind dabei festzulegen. Zweitens ist die finanzielle Unterstützung zu verstärken und die finanzielle Umwelt zu verbessern. Dazu zählen die Erhöhung der Investitionen für die Existenzgründung, die Vervollständigung der finanziellen Förderung für die Existenzgründung der Studenten durch Wissenschaft und Technik, die Verstärkung der Garantie für Kredite von kleinerer Summe, die Förderung der finanziellen Institute, die Erteilung mehr Kredite zur Existenzgründung, sowie die Vervollständigung der finanziellen Förderungskette für die Existenzgründung. Drittens

werden die Räumlichkeiten für unternehmerische Tätigkeiten ausgebaut, was die Förderung der Entwicklung unterschiedlicher Industriezonen für die Existenzgründung, die Erhöhung der Angebote von Räumlichkeiten am Produktionsstandort und die Erweiterung der Definition vom Betriebsort für die Existenzgründung einschließt. Viertens sind Ausbildung und Schulung für die Existenzgründung auszubauen, um die Fähigkeiten der Existenzgründer zu erhöhen. Es umfasst die Gründung vom Ausbildungssystem für Existenzgründer, die Optimierung des Modells zur Erhöhung der Fähigkeiten von Existenzgründern sowie die Vervollständigung von Schulungsmechanismen für Existenzgründer. Fünftens sollen die Gründungskosten in der Anfangszeit gesenkt werden und solche Unternehmen besonders in ihrer Gründungszeit gefördert werden, einschließlich der Voraussetzungen für den Markteintritt, die Verbesserung der Verwaltung der Behörden, die Förderung der Unternehmen in der Gründungszeit durch „niedrige Gründungskosten“ vereinfacht werden und eine zunehmende Unterstützung für die unternehmerische Existenz von Studenten in der Anfangszeit ermöglicht werden. Sechstens soll das Servicesystem für die Existenzgründung aufgebaut und vervollständigt werden, die Qualität der Dienstleistungen erhöht werden und der Aufbau einer

öffentlichen Serviceplattform über die Existenzgründung erfolgen. Die Vervollständigung von Mechanismen zur Bekanntmachung von Informationen über die Marktorientierung für Existenzgründer und die Förderung der Gründung von freiwilligen Beratungsgruppen und Fachvereinen für Existenzgründer soll ermöglicht werden. Siebte sollen Organisation und Leitung durch Beiträge der ganzen Gesellschaft gefördert werden, was auch die Verstärkung von Management, die Festlegung von Verantwortungen, die Schaffung von hilfreichen öffentlichen Meinungen und die Unterstützung durch alle gesellschaftlichen Schichten für die Existenzgründung umfasst.

3.3 Gleichzeitig hat das Industrie- und Handelsamt Shanghai „Vorschläge über die Förderung für die Existenzgründung und Beschäftigung“ erlassen:

Erstens stehen die Förderung des „Durchschnittsbürgers“ zur Existenzgründung durch die Reduzierung von Einstiegskosten, einschließlich einer „Null-Anzahlung“ für das Stammkapital bei der Existenzgründung von Studenten im Vordergrund; Arbeitslose und Entlassene mit vorhandenem Arbeitsverhältnis zum Arbeitgeber, entlassene Wanderarbeiter, Absolventen der Hochschule innerhalb von 2 Jahren, Behinderte, selbständige zurückgetretene Soldaten mit eingetragenen ständigen Wohn-

nsitz in Shanghai sind innerhalb von 3 Jahren seit dem Registrierdatum am Industrie- und Handelsamt frei von Administrationsgebühren bezüglich der Verwaltung, Registrierung, Geschäftslizenzen und Zertifikaten. Es werden auch kostenlose öffentliche Bekanntmachungen bei der Handelsregistrierung der Unternehmen angeboten. Zweitens werden die Einschränkungen bezüglich des Unternehmensstandortes durch neue Registrierungsmethoden gelockert. Es erfolgt eine Förderung der brachliegenden Werkstätten und Lagerräume zur Nutzung als Industriezone bei der Existenzgründung. Ein Supermarkt mit einer Betriebsfläche von mehr als 5.000 m² darf die Geschäftslizenz des gesetzmäßig registrierten Supermarkts als Nachweis für das Eigentumsrecht vorgelegen. In öffentlichen Nicht-Wohngebäuden darf „der Mietsvertrag für Nicht-Wohngebäude“ als Nachweis für das Eigentumsrecht vorgelegt werden. Nach der Prüfung und Genehmigung der lokalen Bauernkommission dürfen Bauern ihre Häuser auf eigenem Grundstück zum Zweck von Betriebsaktivitäten, die mit der Produktion und dem Leben der Bauern eng zusammenhängen (wie Einzelhandel oder Pensionsprogramme für Städter), als Betriebsort für Bauerngenossenschaften selber benutzen oder vermieten; Selbständige im Bereich Transport mit Fahrzeugen (einschließlich Waren- und

Personentransport) sowie Show-Business oder dessen Management mit wechselndem Standort dürfen die Anschrift des Betreibers als Unternehmensstandort registrieren lassen. Unternehmen, die Geschäfte wie Übersetzung, Entwicklung von Software und Internettechnik, E-Business oder Animation betreiben sowie die Umwelt und öffentliche Sicherheit nicht belästigen, dürfen sich an dem von Bezirk (/Kreis)regierung angebotenen Ort zentral registrieren lassen. Drittens sind die Dienstleistungen nach der Registrierung zu bestärken, um den Unternehmen bei Problemen zu helfen. Die Beamten vom Industrie- und Handelsamt sollen die Unternehmen besuchen, vor Ort beraten und ihnen helfen, Probleme zu lösen. Es wird ein „grüner Durchgang“ geschaffen mit „Ansprechpartnern für die Existenzgründung“, um den Studenten bei ihrer Existenzgründung komplette Dienstleistungen wie Beratung, schnelles Erledigen von Formalitäten und regelmäßige Kontakte anzubieten.

3.4 Neben dem Anbieten von Arbeitsplätzen hat der Bezirk Minhang zwei Förderungsmaßnahmen erlassen. Dabei wird die konventionelle „vorläufige Hilfe“ ca. 65.000 Leute decken. Für die von der Finanzkrise stark betroffenen Leute wie Arbeitslose, noch nicht angestellte Uni-Absolventen aus dem aktuellen Jahrgang und Leute mit Grundversicherungen auf dem Lande wird eine halbjährige Sonderhilfe von insgesamt

10 Mio. RMB zugesagt.

Die Bezirksregierung Baoshan hat ein System von „5 Hilfsmitteln“ gezielt auf die von der Finanzkrise stark betroffenen Leute aufgebaut. Es fördert die Familienangehörigen zur Beschäftigung mit Sozialhilfeleistungen durch Anbieten von Arbeitsplätzen, kostenfreie berufliche Ausbildungen, entsprechende Vergünstigungsmaßnahmen für die Familien, die wegen der Beschäftigung aus der Sozialhilfe ausgetreten sind. Inzwischen sind 301 Leute mit Grundversicherungen wegen einer neuen Beschäftigung aus der Sozialhilfe ausgetreten. Auch die Familien an der sozialen Grenze in Stadtbezirken wie Pudong, Jing'an und Changning bilden neue Gruppen, die von staatlichen Unterstützungen profitieren.

Die „Ausgaben“-schwachen Leute sind solche Familien mit Einkommen von nur wenig mehr als Sozialhilfeniveau oder mit mittlerem oder niedrigem Einkommen, deren tatsächliches Lebensniveau aber wegen medizinischen Ausgaben oder Ausbildung unter dem Niveau von Leuten mit Sozialhilfe bleibt. Im Stadtbezirk Pudong sollen diese Familien einen einmaligen Hilfszuschuss von 500-2.000 RMB/Person erhalten. Dafür wird der Bezirk Pudong rund 5 Mio. RMB ausgeben.

Das Stadtbezirk Jing'an wird während diesem Frühlingsfest neben den von der Stadtregierung festgelegten Hilfeleistungen

von 11 Mio. RMB noch zusätzlich 3 Mio. RMB ausgeben als Hilfe für Familien an der sozialen Grenze, die aber noch nicht Sozialhilfe beantragen können. Nebenbei werden die armen Familien mit niedrigem Einkommen zusätzliche Unterhaltungs- und medizinische Hilfe bekommen. Jede Familie mit Sozialhilfe im Stadtbezirk Changning wird von der Bezirksregierung einen Gutschein von 150 RMB zum Frühlingsfest und jede Familie an der sozialen Grenze wird einen Gutschein von 300 RMB erhalten.

3.5 Die aufgrund der Finanzkrise entlassenen Mitarbeiter können kostenfrei an der von der Gewerkschaft Shanghai angebotenen beruflichen Ausbildung teilnehmen. Die Hauptgewerkschaft Shanghai wird ab 2009 spezielle Einstellungsveranstaltungen vor allem für die Arbeitslosen organisieren, deren Unternehmen wegen der weltweiten Finanzkrise geschlossen worden oder bankrott sind. Daneben wird man auch politische Maßnahmen bei der Registrierung am Industrie- und Handelsamt und eine Reduzierung von Steuer und Gebühren für die potentiellen Existenzgründer umsetzen. Die Hauptgewerkschaft Shanghai wird mehr für berufliche Ausbildung investieren und nach dem Bedarf des Arbeitsmarkts unter der Organisation von Hilfszentren der Gewerkschaft auf unterschiedlicher Ebene ca. 5.000 Leute mit Schwierigkeiten bei der Beschäftigung ausbilden, insbesondere Entlassene und

Bauernarbeiter, deren Unternehmen wegen der Finanzkrise geschlossen worden und bankrott sind. 60% aller Schulungsteilnehmer sollen nach der Ausbildung Zertifikate für Qualifikation Klasse 1 oder höherer Klasse bekommen.

Die Hauptgewerkschaft Shanghai verlangt von den Gewerkschaften verschiedener Bezirke und Kreise, mehr für die berufliche Ausbildung von Arbeitslosen zu investieren. Die Hilfszentren von Gewerkschaften verschiedener Ebenen müssen erforderliche Finanzmittel für Politikberatung, Schulungsplatz und -anlagen, Ausbilder und Finanzierung sicherstellen und den Arbeitslosen bei allgemeinen und beruflichen Schwierigkeiten gebührenfreie Schulungen anbieten oder Zuschüsse für Schulungen gewähren.

Im Jahr 2009 werden alle Gewerkschaften in Shanghai unterschiedliche Ein-

stellungsveranstaltungen für verschiedene Zielgruppen wie Angestellte, Arbeitslose mit Schwierigkeiten bei der Beschäftigung, Wanderarbeiter usw. organisieren. Schwerpunkt dabei ist, Wanderarbeitern und Arbeitslosen, deren Unternehmen wegen der Finanzkrise geschlossenen und bankrott sind, bei der Wiederbeschäftigung zu helfen. Für potentielle Existenzgründer werden die Gewerkschaften Kontakt mit zuständigen Behörden wie dem Arbeitssamt, dem Industrie- und Handelsamt und dem Finanzamt aufbauen und Vorzug gewährende Maßnahmen bei der Registrierung und Reduzierung von Steuern umsetzen sowie beim Auswählen vom Produktionsstandort Informationen über die brachliegende Werkstätte, Lagerräume und geeignete Wohnungen im Erdgeschoss an der Straße anbieten.

4. Förderung der finanziellen Innovationen und Dienstleistungen, Verstärkung des Rechtsschutz gegen die Finanzkrise

Um gegen die Finanzkrise zu kämpfen, haben das Finanzbüro Shanghai und das leitende Büro für den Aufbau des internationalen Finanzzentrums Shanghai die „Bekanntmachung über die kürzlich in Shanghai geförderte Arbeitsteilung von finanziellen In-

novationen und finanziellen Dienstleistungen“ erlassen. Finanzielle Innovationen und Dienstleistungen wie Kredite von kommerziellen Banken für die Unternehmensübernahme und Bestellerkredite für den Export erfasst in RMB bilden den Schwerpunkt in na-

her Zukunft.

Das Finanzbüro wird jetzt und in der Zukunft 30 Pilotprojekte fördern, wie Kredite zur Unternehmensübernahme und Bestellerkredite für den Export erfasst in RMB von kommerziellen Banken, Investmentfonds für Immobilien, Wertpapieren vom Projektgewinn sowie zwecks Verschiebungen der Rentenversicherung in Form von Einkommensteuern auf eine spätere Zeit. Diese wichtigen Projekte sind auf Branchen wie Banken mit 15 Projekten, Börsen mit 11 Projekten und Versicherungen mit 4 verteilt und decken inhaltlich viele Branchen sowie Maßnahmen zur Förderung der Infrastrukturen, wie z. B. Wertpapieren für Projektgewinn, Finanz-Leasing durch die Reform von Mehrwertsteuer, die Förderung der Versicherungsgesellschaften bei der Teilnahme an Investition in Wertpapieren für den Aufbau von Infrastrukturen, sowie auch Förderungsmaßnahmen für Exportgeschäfte von Unternehmen wie z. B. die Unterstützung von Banken bzgl. Bestellerkrediten beim Export in RMB und das Auswählen von geeigneten Pilot-Unternehmen für die Außenhandelsbilanz in RMB. Zur Anreizung des Konsums soll man das Modell der Kreditgesellschaft für Konsum erforschen, um die Konsumnachfrage zu erhöhen und die wirtschaftliche Wachstumsstruktur zu optimieren. In Bezug auf die Dienstleistungen

der finanziellen Institute wird Shanghai weiterhin die Problematik wie z.B. die Steuer für Schulden begleichende Vermögen der finanziellen Instituten erforschen, das Abschreibungssystem für Verluste bei Kreditbürgschaften und Subventionsmechanismen des Finanzamts bei Verlusten vom Bürgschaftsinstitut schrittweise vervollständigen, Belohnungs- und Kompensationsmechanismen bei der Risikoübernahme für kommerzielle Bürgschaftsinstitute und Kompensationsfonds im Falle eines Kreditrisiko der kleinen und mittelständigen Unternehmen schaffen.

Um mit den steigenden Anklagen und Streitigkeiten im Zusammenhang mit der Finanzkrise gerecht zu werden und um den kleinen und mittelständigen Unternehmen durch die Verstärkung des Rechtsschutzes zu helfen, hat das mittlere Volksgericht Shanghai entsprechende Maßnahmen beschlossen. Das Dokument „Meinungen zur Verstärkung des Rechtsschutzes gegen die Finanzkrise“, erlassen im Dezember 2008, beinhaltet 10 konkrete Maßnahmen. Die Anklagen wegen der gebrochenen Finanzkette werden nach einschlägigen Prinzipien je nach der Gerichtsbarkeit zentral geregelt. Für die Unternehmen mit Existenzgefahr und ausländische Gläubiger wird ein „Grüner Durchgang“ geschaffen. Unternehmen ohne Erfahrungen im Rechtsstreit sollen Beratungen und gegebenenfalls rechtliche Hilfe

zustehen.

In diesem Dokument wird vorgeschrieben, dass bei der Durchführung des Eigentumsschutzes oder Zwangsvollstreckung von Maßnahmen auf die Belastbarkeit der Unternehmen geachtet wird. Bei Unternehmen mit vorläufigen Schwierigkeiten in der Liquidität, jedoch mit bestimmter Aussicht auf weitere Aufträge, soll man versuchen, deren Produktion und Betrieb möglichst gut zu schützen. Beim Massenstreit wegen Lohnhinterziehung der Arbeitnehmer soll man aktiv einmischen, so dass die Arbeitgeber und Arbeitnehmer gemeinsam die Schwierigkeiten überwinden können. Personen, die das Unternehmen durch deren Korruption, Unterschlagung und Betrug zur Krise geführt haben, werden streng bestraft. In „Meinungen“ werden die Richter aufge-

fordert, den Verlust zu minimieren und die Auswirkungen der Streitigkeiten auf die Realwirtschaft möglichst zu reduzieren. Bei Massenanklagen soll der Richter eher Kompromisse schließen, so dass die Arbeitgeber und Arbeitnehmer gemeinsam die Schwierigkeiten bewältigen können. Das Gericht hat auch eine Reihe von entsprechenden Schutzmaßnahmen erlassen, wie beispielsweise Mechanismen der schnellen Reaktionsfähigkeit, rechtliche Hilfsmechanismen, vielseitige Regelungsmechanismen, Ausdehnungsmechanismen über die Grenze der Prozesse hinaus usw. Das mittlere Gericht Shanghai revidiert derzeit die internen Regelungen über Vermögenssicherung und versucht, rechtliche Hilfe auf die kleinen und mittelständigen Unternehmen anzuwenden, so der Vize-Gerichtspräsident Zhanhua Zhou.

5. Förderung der Einführung von ausländischem Kapital, Erhöhung der internationalen Konkurrenzfähigkeit

Bisher haben insgesamt 206 internationale Unternehmen ihre regionalen Zentren in Shanghai eingerichtet. Somit ist Shanghai die Stadt auf dem Festland mit den meisten regionalen Zentren von internationalen Unternehmen. In der neu revidierten „Förderungsregelung für den Aufbau des regionalen

Zentrums von internationalen Unternehmen in Shanghai“ sind die Einstiegsbedingungen weiter gelockert, das Prüfungsverfahren wird vereinfacht und die Betriebsrahmenbedingungen werden auch optimiert, um die Konkurrenzfähigkeit der Stadt Shanghai als attraktiven Investitionsstandort zu erhöhen.

In der neuen Regelung werden vor allem die Einstiegbedingungen gelockert. Früher wurde es verlangt, dass das von der Muttergesellschaft in China akkumuliert gezahlte Stammkapital nicht weniger als 30 Mio. US \$ betragen soll. Jetzt wurde die Untergrenze auf 10 Mio. US \$ gesenkt. Das Prüfungsverfahren wurde gleichzeitig auch vereinfacht. Es werden dabei nur Regeln für Bedingungen, Anforderungen und Prozesse der Beantragung festgelegt. Zweitens sind auch die zulässigen Geschäftsbereiche und Funktionen der regionalen Zentren von internationalen Unternehmen erweitert. Drittens sind die in den letzten Jahren von verschiedenen Behörden erlassenen Regelungen auch in dieses Gesetz eingeflossen, besonders einige zuerst in Shanghai durchgeführte Versuchsvorschriften wie die 9 Vorschriften über Devisen in Pudong (Begünstigung der regionalen Zentren der internationalen Unternehmen bei der Einführung von hochqualifizierten Arbeitskräften, Kapitalmanagement und Logistik).

Neben der lockeren Politik für regionale Zentren der internationalen Unternehmen bei der Einführung von hochqualifizierten Arbeitskräften, Ein- und Ausreise der Mitarbeiter sowie Kapitalmanagement sind außerdem neue Bedingungen über die „Fördermittel und Belohnungen“ in dieser Regelung festgelegt. Es werden Fördermittel für regionale Zentren von internationalen Unterneh-

men bei der Eröffnung und Miete angeboten. Unternehmen, die große Beiträge zur Wirtschaftsentwicklung Shanghai geleistet haben, werden belohnt. Die alte Steuerbegünstigungspolitik wird durch finanzielle Fördermittel und Belohnungen ersetzt.

Um die Zusammenarbeit zwischen Shanghai und Taiwan bei der Hoch- und Neutechnikindustrie, finanziellen Dienstleistungen und moderner Landwirtschaft zu verstärken und um Unternehmen aus Taiwan nach Shanghai anzuziehen zur Einrichtung ihrer Zentren in Shanghai, wurde das Dokument „Meinungen zur weiteren Förderung der Wirtschafts- und Handelszusammenarbeit zwischen Shanghai und Taiwan (Entwurf)“, zugeschnitten auf Geschäftsleute aus Taiwan, von Jianrong Yang, Leiter des Büros für Taiwan-Angelegenheiten der Stadt Shanghai, erlassen und bestätigte gleichzeitig, dass die entsprechenden Behörden eine Reihe von Politik und Maßnahmen erlassen werden, um die Umstrukturierung der Unternehmen aus Taiwan, besonders der kleineren und mittelständigen Unternehmen zu unterstützen.

Die Stadt Shanghai trifft gerade einschlägige Maßnahmen, um die Wirtschafts- und Handelszusammenarbeit zwischen Shanghai und Taiwan zu verstärken: Erstens ist vor allem die Zusammenarbeit in Branchen mit hohem Zusammenarbeitspotential (besondere Präsenz taiwanesischer

Unternehmen) weiter zu verstärken, wie z. B. die moderne Maschinenbauindustrie, Dienstleistung und Landwirtschaft. Shanghai wird Unternehmen aus Taiwan anziehen, damit sie ihre regionalen Zentralen in Shanghai einrichten, investieren und ihr Geschäft ausbauen. Zweitens sollen die Investitionsumrahmenbedingungen für Unternehmen aus Taiwan weiter optimiert werden und der Personalverkehr zwischen Taiwan und dem Festland soll weiter vereinfacht werden. Die Funktionen der Stadt Shanghai bzgl. Wirtschaft und Handel mit Taiwan sollen

verstärkt werden und die Integration der regionalen Wirtschaft ist weiter voranzutreiben. In der Standortpolitik werden die Geschäftsleute aus Taiwan auch nach wie vor begünstigt; im Außenhandel mit Taiwan werden mehrere günstige Bedingungen angeboten. Dazu soll die Arbeits- und Lebensumwelt für Geschäftsleute aus Taiwan im Bezirk Jiading verbessert werden. Ihnen wird auch bei Angelegenheiten wie Schule, medizinischer Behandlung und Beschwerden geholfen.

6. Beschleunigung der sektoralen Entwicklung, Förderung der sektoralen Erneuerungen

Um gegen die Finanzkrise zu kämpfen und die sektorale Entwicklung und sektoralen Aufstieg zu fördern, haben die Wirtschaftskommission Shanghai, die Kommission für Entwicklung und Reform (DRC) Shanghai, das Amt für Stadtplanung und -verwaltung sowie das Verwaltungsamt für Immobilien und Grundstücke Shanghai zusammen „Vorschläge über Aufbau der Industriedienstleistungszonen“ erlassen. Es wird bis 2010 angestrebt, 20 bis 30 Industriedienstleistungszonen in Shanghai aufzubauen, um die Industriedienstleistungen konzentriert, fachlich und hochtechnisch zu

entwickeln und die Stadtfunktionen von Shanghai zu erhöhen und die sektorale Struktur zu optimieren. Dazu gehören:

Erstens sollen die Stadtbezirke zusammenarbeiten. Zweitens ist ein Entwicklungsplan für die Industriedienstleistungszonen Shanghai zu erarbeiten, um die Planung und Leitung zu verstärken. Das erfolgt auf der Basis der Gesamtplanung für Stadtaufbau und Bodennutzung im Zusammenhang mit bezirksspezifischen Rahmenbedingungen und auf der Grundlage der sektoralen Entwicklung. Drittens sollen sich die Industriedienstleistungszonen planmäßig entwickeln. Die

Bezirks- und Kreisregierungen sowie jeweilige Erschließungszonen müssen die Industriedienstleistungszonen nach Standards und Normen aufbauen. Viertens um hochwertige, der sektoralen Orientierung entsprechende Projekte in die Funktionszonen anzuziehen und eine Cluster-Entwicklung der Industriedienstleistungen zu fördern, soll man intensiv an der Investorensuche und der Kapitaleinführung in der Industriedienstleistungszone auf Basis der „Anleitung der Stadt Shanghai über Schlüsselsektoren der Industriedienstleistungen“ arbeiten. Fünftens sind das Umfeld und Servicebedingungen in den Industriedienstleistungszonen zu vervollständigen; die Verwaltungen der Zonen sollen die Statistik, Überwachung und Analyse im Bezug auf die Entwicklung der Industriedienstleistungszonen verstärken; der Gesamtumfang, die Branchenstruktur und der wirtschaftliche Effekt der Industriedienstleistungszonen werden verfolgt und erfasst, um Anhaltspunkte für die Nachbewertung von Industriedienstleistungszonen zu liefern.

Für die Entwicklung der Software-Outsourcing-Unternehmen hat das Outsourcingzentrum für Informationsdienstleistungen Shanghai die erste lokale „Norm für Software-Outsourcing“ erlassen, „die vielen Software-Outsourcing-Unternehmen in Shanghai mehr Verwaltungs- und Administrationsvorgaben zur Verfügung stellt und den Selbstaufbau von den Unternehmen verstärkt,

damit sie mit standardisierten Geschäftsprozessen und modernerer Technik internationale Outsourcingaufträge übernehmen können.“ Zur Zeit hat Shanghai die Informationstechnik und die Softwaretechnik als eine der 6 Schlüsselbranchen festgelegt und 500 Mio. RMB als Sonderfonds für die Softwareindustrientwicklung bereitgestellt. Die Stadtregierung Shanghai wird den Unternehmen in folgenden 4 Aspekten helfen, um „den kalten Winter“ zu überwinden:

Erstens soll die sektorale Entwicklungspolitik umgesetzt werden. Mehr Unternehmen werden durch Zuschuss von den zuständigen Behörden der jeweiligen Branche gefördert, internationale Zertifikate CMM/CMMI zu erlangen; zweitens ist der Aufbau einer öffentlichen Serviceplattform zu verstärken. Eigenständige Marken für Software-Outsourcing sollen gefördert werden. Dabei wird eine staatliche öffentliche Plattform zur Unterstützung des Outsourcing von Software und Informationsdienstleistungen aufgebaut und die Internet-servicequalität der Outsourcing-Unternehmen ist auch zu verbessern. Drittens ist die Ausbildung von hochqualifizierten Software-Arbeitskräften zu verstärken. Das Projekt für Ausbildung von 10.000 Software-Arbeitskräften ist schon im Gang. Auch hochqualifizierte Software-Arbeitskräfte sollen weiterhin nach Shanghai angelockt werden. Das Ausbildungszentrum für Outsourcing-Arbeitskr-

äfte durch Dritte ist aufzubauen. Viertens ist die regionale Zusammenarbeit im Yangtze-Delta zu fördern. Ein mehrschichtiges Kommunikations- und Austauschsystem soll auf-

gebaut werden, um das gesamte Niveau von Outsourcing zu erheben und die regionalen Marken für Outsourcing aufzubauen.

7. Förderung der gesunden Entwicklung des Immobilienmarkts

Um die gesunde Entwicklung des Immobilienmarkts zu bewahren, hat die Stadt Shanghai am 22. Oktober 2008 „Meinungen zur Förderung der gesunden Entwicklung des Immobilienmarkts in Shanghai“, sogenannt „14 Punkte“ erlassen. Beim Verkauf von einer vor mehr als 2 Jahren gekauften normalen Wohnung oder bei Veräußerung von einer über 2 Jahre selbst genutzten und gleichzeitig einzigen Wohnung der Familie braucht man keine Einkommenssteuer zu zahlen. Beim Kauf von normalen Wohnungen für die Eigennutzung beträgt die minimale Anzahlung vom Darlehen des verbindlichen staatlichen Wohnungsfonds 20% vom Kaufpreis, maximal 600.000 RMB für jede Familie. Falls man zusätzlich noch einen freiwilligen Wohnungsfonds hat, dann bekommt jede Familie maximal 800.000 RMB. Darüber hinaus entfallen die Registrierungsgebühren beim Kauf einer normalen Wohnung und die Handels / (Veräußerungs) gebühren beim Kauf und

Verkauf bei einer privatisierten oder selbst erbauten Eigentumswohnung.

Im letzten Dezember wurde das Dokument „Meinungen zur Durchführung der Politik vom Büro des Staatsrates zur gesunden Entwicklung und Förderung des Immobilienmarktes in Shanghai“ erlassen, verkürzt „neue 8 Punkte“. Darin ist festgelegt, dass beim Kauf der zweiten Wohnung unter der Voraussetzung, dass die erste Wohnung zur Eigennutzung abgezahlt ist, die Maßnahme für Darlehen des Wohnungsfonds angelehnt an den Kauf der Erstwohnung für Eigennutzung greift, welche maximal 800.000 RMB für jede Familie bereitstellt. Eine Familie, die die erste Wohnung noch nicht abgezahlt hat und die zweite Wohnung mit Darlehen des Wohnungsfonds kaufen will, erhält maximal 600.000 RMB. In einer Familie, in der nur ein Familienmitglied ein Darlehen aufnimmt, ist die gültige Darlehenspolitik anzuwenden, wobei man maximal nur 200.000 RMB Darlehen des

Wohnungsfonds erhalten kann. Falls man zusätzlich noch einen freiwilligen Wohnungsfonds hat, kann man maximal 300.000 RMB aufnehmen. Diese Regelung gilt vom 01.01.2009 bis zum 31.12.2009.

Bei der Pressekonferenz der Stadtregierung Shanghai am 30. Dezember 2008 sagte Xiaosu Shen, Vize-Präsident der Kommission für Aufbau und Verkehr Shanghai, dass alle im Jahr 2008 geplanten Sozialwohnungen mit einer Gesamtfläche von 4 Mio. m² schon im Bau begonnen wurden. Bis November entsprechen die erbrachten Bauleistungen ca. 50% der Investitionen. Für 2009 plant Shanghai, noch weitere 4 Mio. m² Sozialwohnungen zu bauen.

Gleichzeitig wurde ab dem 30. Dezember 2008 eine Umfrage unter den Stadtbürgern über „Versuchungsverfahren zur Verwaltung von Sozialwohnungen in Shanghai“ (Entwurf) durchgeführt. In diesem Dokument werden entsprechende Kriterien für Familien, die Sozialwohnungen beantragen möchten, festgelegt, z.B. seit wann man die

Stadtbürgerschaft besitzt, und wie viel Wohnfläche pro Kopf besteht, über welche Einkommen und Vermögen die ganze Familie verfügt. Danach muss der/die Familienangehörige, der/die Sozialwohnung beantragt, schon seit über (einschließlich) 7 Jahren die Stadtbürgerschaft in Shanghai besitzen; die anderen Familienangehörigen müssen alle seit über (einschließlich) 5 Jahren Stadtbürgerschaft Shanghai in dem Bezirk (Kreis) verfügen, wofür der Kaufantrag ausreicht. Die Wohnfläche pro Kopf muss unter (einschließlich) 15 m², das verfügbare Monatseinkommen pro Kopf unter (einschließlich) 2.300 RMB und das Jahreseinkommen pro Kopf unter (einschließlich) 27.600 RMB liegen. Das Vermögen pro Kopf, einschließlich Sparguthaben, Nicht-Wohnhäuser, Fahrzeuge und Wertpapiere darf nicht über 70.000 RMB betragen. Innerhalb von 5 Jahren vor der Beantragung der Sozialwohnung darf kein Familienmitglied eine Wohnung veräußert haben.

8. Verwandlung der Aufenthaltsgenehmigung in Stadtangehörigkeit

Am 23. Februar 2009 hat die Stadtregierung Shanghai „Versuchungsverfahren zur Beantragung der Stadtbürgerschaft von Per-

sonen mit Aufenthaltsgenehmigung in Shanghai“ erlassen. Es gilt für 3 Jahre. Leute, die in Shanghai als Selbständige oder Arbeitneh-

mer die entsprechenden Bedingungen erfüllen, können die Stadtbürgerschaft von Shanghai durch Beantragung bekommen.

Der/die Antragsteller (in) muss alle 5 wichtige Bedingungen erfüllen: Er/sie muss seit mehr als 7 Jahren eine Aufenthaltsgenehmigung in Shanghai besitzen. Während dieser Zeit muss er/sie 7 Jahre lang Beiträge für die verbindlichen Sozialversicherungen und rechtmäßig Einkommensteuer gezahlt haben. Er/sie wird in Shanghai eingestellt mit einem technischen Berufstitel der mittleren oder höheren Stufe oder besitzt qualifizierte Meisterzertifikate (von staatlicher 2. Klasse oder höherer Klasse) und arbeitet auch in demselben Beruf. Er/sie hat weder gegen die Ein-Kind-Politik und die Familienpolitik verstoßen, noch ein polizeiliches Führungszeugnis aufgrund Verstöße gegen die Vorschriften der öffentlichen Sicherheit oder gegen Gesetze sowie andere nachweisbare ordnungswidrige Handlungen erhalten.

Die jährliche Anzahl von genehmigten Beantragungen ist begrenzt. Anträge von Antragstellern, die eine Aufenthaltsgenehmigung haben und die Bedingungen erfüllen, werden nach der Reihenfolge der Warteliste behandelt.

Wenn die Antragsteller mit der Aufenthaltsgenehmigung die folgenden 4 Anreizbedingungen erfüllen, können sie bei der Beantragung bevorzugt werden: Wer große Beiträge zur Stadt Shanghai geleistet und

dafür Prämien bekommen hat, oder wer mit einem technischen Berufstitel der Oberstufe oder als Meister der Oberstufe eingestellt wird und in demselben Beruf / Fach arbeitet, braucht nicht die Anforderung von 7 Jahren im Bezug auf Aufenthaltsgenehmigung und Sozialversicherung einzuhalten. Wer mehr als 5 Jahre lang im Bereich Bildung, Gesundheitswesen usw. in abgelegenen Stadtorten gearbeitet hat, braucht nur 5 Jahre für Aufenthaltsgenehmigung und Sozialversicherung nachzuweisen. Wer in den letzten 3 Jahren ununterbrochen Beiträge zur Sozialversicherung geleistet hat, die mehr als das Zweifache des durchschnittlichen Einkommens der / des Berufstätigen im letzten Jahr in Shanghai überschreiten, wer in den letzten 3 Jahren ununterbrochen steuerbare Vergütung bekam, die höher sind als das durchschnittliche Einkommen der Kollegen an der technischen, technologischen oder Verwaltungsposition der mittleren Stufe in der selben Branche im letzten Jahr, oder wer als technisches Verwaltungspersonal oder an einer Schlüsselposition arbeitet, braucht als technische Leiter/in, Verwaltungspersonal oder Mitarbeiter/in an der Schlüsselposition die Voraussetzung im Bezug auf technischen Berufstitel oder Berufsqualifikation nicht einzuhalten. Wer, nach der Summe seiner direkten Investition (oder Investitionsanteil) gerechnet, in den letzten 3 Steuerjahren ununterbrochen sowohl Gesa-

mtsteuer als auch minimale jährliche Steuerbeiträge gezahlt hat und dabei die Kriterien der Stadt Shanghai erfüllt, oder in den letzten 3 Steuerjahren ununterbrochen so viel Shanghai-Bürger/innen beschäftigt und dabei die Kriterien in Shanghai erfüllt hat, braucht als Investor und Existenzgründer nicht die Bedingungen bezüglich technischem Berufstitel oder Berufsqualifikation einzu-

halten.

Zum Schluss können die Antragsteller mit Aufenthaltsgenehmigung, die die oberen Bedingungen erfüllen, das Antragsformular beim Amt für Personal und Soziale Sicherheit abholen und ausfüllen. Ihre minderjährigen Kinder können auch die Stadtbürgerschaft von Shanghai beantragen.