

KAS-Schriftenreihe China

德国阿登纳基金会系列丛书

全球金融危机下的 中国就业问题

**Der chinesische
Arbeitsmarkt während
der globalen Finanzkrise**



Konrad
Adenauer
Stiftung

德国阿登纳基金会

No. 89 (ch/d)
Shanghai 20

全球金融危机下的中国就业问题

2008 年以来,美国次贷危机引发的世界金融危机,使全球经济发展面临严峻挑战,对我国的就业形势带来较大影响。失业(包括下岗)已经成为中国社会生活中非常突出的也是全社会所关注的焦点问题,解决高校毕业生和农

民工就业问题已成为促进就业的重中之重,为什么会产生大量的失业人口,应怎样认识当前社会出现的失业问题,应采取什么措施解决它等等这些现在都成了摆在我们面前的新课题。

一、严峻的就业形势

目前,我国就业面临前所未有的压力。一方面,劳动力总供给大于总需求的总量矛盾长期存在,结构性矛盾越来越突出。整个十一五期间,劳动供给总量的趋势还要继续维持下去。全国每年人均净增 800—1 000 万人,再加上农村需要转移的富裕劳动力,城乡下岗失业人员再就业,每年需要就业的人数将会维持在 2 000 万人以上。劳动力净增长可能到 2014 年左右才能停止。而按照目前经济增长的就业弹性,大概一个百分点的 GDP 增长能够创造 80 万到 100 万个就业岗位,保持经济增长 9%,最多能够安排 1 200 万人,年度劳动力供求缺口仍然在 800 万至 1 200 万人,这个局势

至少会维持到 21 世纪中期。

另一方面,受国际金融危机影响,我国经济增速减缓,2008 年 10 月份以来一向稳定的就业释放出令人忧虑的信号:城镇新增就业人数增速下降,企业的用工需求出现下滑,现有的岗位流失严重。去年四季度,工业、出口等关键经济指标大幅下滑甚至出现负增长,6.8% 的季度经济增长率更是近年来所未有。

国家中央经济工作会议提出了 2009 年的就业目标:城镇新增就业人员 900 万人,比去年的目标减少 100 万。下岗失业人员再就业 500 万人,就业困难人员再就业 100 万人,均与去年持平。同时,城镇登记失业率确定为 4.6%,比去

年上调1个百分点。中国人力资源和社会保障部1月20日公布,2008年全国城镇登记失业率为4.2%,比2007年末上升0.2个百分点。这也是该数字自2003年以来首次呈现上升趋势。

同整个城镇失业率相比,大学生的失业率显然更高,达到12%多,是登记失业率的3倍左右。2009年如果能够实现8%的增长,中国将创造900个工作机会。但仅应届毕业生就有611万人——还有数百万存量失业毕业生和根本没有进入统计视野的农民工(数量要以千万计)同样需要就业。发改委社会发展研究所所长杨宜勇估计,2009年应届大学生中的失业人数可能达到创纪录的200万人。

而此次国际金融危机中,受影响最大的劳动密集型企业也是农民工比较集中的地方。2009年1月,国家统计局对四川、河南、安徽、湖北、湖南五个劳动力大省进行了快速调查,得出的数据是提前回流的农民工占整个外出农民工总量的5%~7%。农业部根据固定观察点最近对10个省市的数据调查,得出农民

工提前回流量占农民工总量的6.5%。因此,如以6%的回流量估计,全国1.3亿外出农民工中已有780万人提前返乡。

根据农业部最近对15个省份、150个村进行的抽样调查,在全国1.3亿离开本乡镇外出就业的农民工中,有15.3%的农民工现在失去工作或没找到工作,大约有2000万人。

中国社科院则提出,如果将农民工也统计在内,整体失业率可能高达9.4%,而且2009年失业率还可能进一步提高到11%。更严峻的是,三大群体就业困难呈现叠加效应。2000多万农民工的就业问题,牵动着政府和社会的神经。据权威部门预计,到今年7月将有700万农村新成长劳动力进入求职队伍。另2009年全国有610万大学毕业生,再加上2008年毕业未就业的高校毕业生400万人,总计1000万左右。在这两个庞大的就业群体之外,还有城镇下岗失业人员、地震灾区劳动者、残疾人等各类就业困难人员,在当前严峻的经济形势下,他们的就业尤其需要重点帮扶。

二、就业困难的主要原因

(一) 劳动力资源供大于求

中国自建国初期至改革开放前,由于在人口政策方面的决策失误,使人口

的增长速度远远高于经济的发展速度。据世界银行统计,2000年,中国劳动年龄人口为7.844亿,农村劳动年龄人口

为 5.5 亿,农村劳动力占全国总劳动力的 70.1%,而中国现阶段农业部门需要的合理劳动力数量约为 1.96 亿,农业劳动力大量剩余。根据有关预测,到 2010 年,中国劳动年龄人口将达到 9.73 亿。

(二) 受国际金融危机影响,我国国内经济增长速度趋缓,对就业的拉动能力减弱

去年下半年以来,受世界经济金融形势振荡多变的影响,我国的实体经济受到一定冲击。从经济运行形势来看,由于我国经济对外需依赖程度较高,到去年年底,部分企业特别是外向型的劳动密集型中小企业生产经营困难,出现了关闭、停产或者半停产的情况,造成部分人员失业。同时,整个国家经济运行增速也开始显著下降,GDP 增长对就业的拉动力出现疲软。

(三) 就业供求关系结构性矛盾突出

劳动者技能素质与需求不相适应的矛盾十分突出。劳动力素质亟待全面提高,许多地区和行业出现了技能劳动者短缺的现象。同时一方面,在我国,职业教育长期得不到重视,使大量熟练掌握职业技能的人才成为市场稀缺的人才,而传统的大学教育已很难满足市场对人才梯型结构的需求。一些普通高校在专

业设置、人才培养模式、培养目标等方面不能适应经济社会发展和人才与劳动力市场变化的需求,造成了供需的不协调。另一方面,广大进城务工人员往往缺少专业技能。

(四) 《劳动合同法》的政策性约束

劳动立法的宗旨无疑是保护弱势群体,促进社会公平,这体现了社会的进步。但新法对企业用工制度和福利保障要求日益严格,在当前经济形势下,企业人事管理成本加大使企业倍感压力。一些企业反映,新法实行后,企业在工资、保险等方面的支出增加了 10%—60% 不等,影响企业年利润率 1% 以上。一些企业今年已不再录用薪资较高的专业人才,并想方设法提高企业内部生产效率,尽量不招聘普通务工人员。

(五) 高校应届毕业生达到历史新高

数据显示,2009 年我国有 610 万的应届大学毕业生。另外,据不完全统计,近几年毕业的大学生中尚未找到工作的还有约 400 万人。所以总计约有 1 000 万的大学毕业生将在 2009 年面临严重的就业挑战。再加上,有些大学生就业观念落后,某些用人单位追求高学历、形成人才高消费等,更是加剧了大学生的就业问题。

三、国家针对就业问题的各项具体措施

国家出台的政策措施主要包括三个方面：一是企业保就业；二是大学毕业生就业；三是农民工就业。

（一）企业保就业方面

A. 2008年9月26日，国务院转发了人力资源和社会保障部等11个部门《关于促进以创业带动就业工作的指导意见》，主要内容是：

1. 力争用三到五年的时间，实现劳动者创业人数和通过创业带动就业的人数大幅增加，基本形成促进以创业带动就业的制度和政策，使更多有创业意愿和创业能力的劳动者成功创业。

2. 促进以创业带动就业工作的基本原则是坚持政府促进、社会支持、市场导向、自主创业。

3. 在完善扶持政策、改善创业环境方面，加快清理和消除阻碍创业的各种行业性、地区性、经营性壁垒。全面实行收费公示制度和企业交费登记卡制度。全面落实有利于劳动者创业的税收优惠、小额担保贷款、资金补贴、场地安排等扶持政策。多渠道筹集安排资金，支持以创业带动就业工作的展开。积极推动金融产品和金融服务方式创新，支持推动以创业带动就业。

4. 在强化创业培训、提高创业能力方面，一是加大创业培训力度。健全创

业培训体系，将有创业愿望和培训需求的人全部纳入创业培训的对象范围。同时，加强普通高校和职业学校的创业课程设置。二是提高创业培训质量。通过规范培训标准、提高师资水平、完善培训模式，增强培训针对性，不断提高培训质量。三是建立创业孵化基地。优先保障创业场地。同时，可在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内，或利用原有经批准的开发区建设创业孵化基地。

5. 在健全服务体系、提供优质服务方面，依托公共就业服务体系，健全创业指导服务组织，开发创业指导技术，完善创业服务功能，提高创业服务效率，承担创业带动就业工作的组织、服务和实施责任。组织开展项目开发、方案设计、风险评估、开业指导、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”创业服务，建立创业信息、政策发布平台，搭建创业者交流互助的有效渠道。

6. 在加强组织领导、推动工作开展方面，建立以创业带动就业的创业型城市。建立人力资源社会保障、发展改革、中小企业管理、教育、建设、国土资源、财政、商务、银行、税务、工商等部门共同参与、分工负责、协调配合的工作小组，共同研究制订和实施促进以创业带动就业

的政策措施和工作计划。

B. 2009年1月7日,人社部、发改委、财政部联合发布《关于实施特别职业培训计划的通知》。

从2009年至2010年,集中对困难企业在职工开展技能提升培训和转岗转业培训,帮助其实现稳定就业;对失去工作返乡的农民工开展职业技能培训或创业培训,促进其实现转移就业或返乡创业;对失业人员(包括参加失业登记的大学毕业生、留在城里的失业农民工)开展中短期技能培训,帮助其实现再就业;对新成长劳动力开展储备性技能培训,提高其就业能力。

将围绕受金融危机影响的各类劳动者的就业需求,依托技工院校和各类职业培训机构,大力开展有针对性的技能培训,扩大培训规模,延长培训期限,加大培训投入,提升培训能力,进一步提高劳动者就业、再就业和创业能力,努力保持就业局势的稳定。

对失去工作返乡农民工,根据其转移就业要求和劳务输出意愿,由所在地劳动保障部门组织开展培训。紧密结合当地产业结构调整、企业技术改造和新开工建设项目需求,重点围绕国家支持的铁路、交通、建设、电力及灾区建设等领域及劳务输出的订单需求,组织相应培训项目,提升农民工技能水平。农民工参加各类职业培训,从就业专项资金和相关专项资金中给予补贴。

对城镇中就业转失业人员(包括在城镇继续找工作的失业农民工),各地劳动保障部门将结合本地实际和失业人员特点,组织其参加3至6个月的再就业培训。对参加失业登记的大学生,各地劳动保障部门将结合其专业背景,组织其参加相关领域的技能培训,突出操作技能训练,提高其就业能力。对农村应届初高中毕业生未能继续升学的,组织其参加6至12个月的劳动预备制培训,提升技能水平和就业能力。

C. 2009年1月23日,人社部、总工会、中国企业联合会/中国企业家协会联合出台《关于应对当前经济形势稳定劳动关系的指导意见》,主要为:

加强就业服务工作,发挥失业保险促进就业的作用,帮助和鼓励困难企业尽量稳定用工岗位;推动企业加快建立集体协商机制,大力实施集体合同制度“彩虹计划”,把集体协商作为职工与企业凝聚力、共担风险、共渡难关、共谋发展的制度保障;生产经营困难的企业可通过集体协商,采取灵活用工、弹性工时、弹性工资、组织培训等措施,共同应对当前经济困难,稳定就业岗位和劳动关系;加强对困难企业经济性裁员的指导和管理,规范企业裁员行为,加强对企业裁员规模的调控,指导企业妥善处理被裁减员工的劳动关系;积极预防和妥善处理企业工资拖欠问题,推进建立工资支付保障机制,加强对企业工资支付

的监控,建立健全企业欠薪报告制度,发现欠薪苗头及时向企业发出预警,依法及时处理因拖欠工资引发的劳动争议。

建立健全解决劳动关系重大问题的沟通协调制度,共同研究解决劳动关系的重大问题;建立健全劳动关系调处应急机制,完善应急预案,对重大劳动关系隐患做到早发现、早报告、早处理;对社会影响较大的突发性劳动关系问题,统一研究应对措施,协调采取一致行动,及时妥善化解矛盾。

D. 2009年2月10日国务院公布《国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知》,要求紧密结合实施扩大内需促进经济增长的措施,千方百计扩大就业。主要包括:

1. 采取积极措施减轻企业负担,鼓励企业稳定就业岗位。规范企业裁员行为,切实保障劳动者合法权益。企业需要裁减人员20人以上,或者裁减不足20人但占企业职工总数10%以上,需提前30日向工会或者全体职工说明情况,听取工会或者职工意见后,向当地人力资源社会保障行政部门报告裁减人员方案。

2. 加大政策扶持力度,鼓励劳动者多渠道就业。延续鼓励下岗失业人员创业的税收扶持政策,对持《再就业优惠证》人员从事个体经营的,按规定在限额内依次减免营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税,审批期限延长

至2009年底。

3. 延续鼓励企业吸纳下岗失业人员的税收扶持政策,对符合条件的企业在新增加的岗位中,当年新招用持《再就业优惠证》人员,与其签订1年以上期限劳动合同并缴纳社会保险费的,按规定在相应期限内定额依次减免营业税、城市维护建设税、教育费附加和企业所得税,审批期限延长至2009年底。

4. 提高灵活就业的稳定性。对2009年享受社会保险补贴政策期满、仍未能实现稳定就业的灵活就业人员,可根据实际情况将其享受社会保险补贴的期限一次性延长,期限最长不超过1年。

(二) 针对大学毕业生就业

A. 2008年12月6日,教育部与有关部门研究出台四大新政拓宽毕业生就业渠道。

1. 对到西部和艰苦边远地区就业毕业生实行代偿学费及助学贷款政策。

对参加基层就业项目、服务期满的高职毕业生,实行免试入学读成人本科政策。在2009年研究生招生工作中统一制定各类基层项目考研加分政策。扩大中央贷款代偿政策实施力度,包括扩大能享受代偿政策毕业生的就业服务区域,从目前的西部地区 and 艰苦边远地区县级人民政府驻地以下地区(不含县级人民政府驻地)扩大到相应区域的县级人民政府驻地及以下地区,西藏全区;扩大政府代偿范围,由助学贷款代偿扩大

为相应的学费补偿和助学贷款代偿,即在校期间没有获得国家助学贷款的,由中央财政安排专项资金代偿其全部学费,在校期间获得国家助学贷款的,中央财政安排的专项资金用于代偿其助学贷款。

2. 高校毕业生退役后部队招收士官同等条件下优先录用。

教育系统与有关部门共同对 2009 届高校毕业生采取 5、6 月份进校预征的办法,使毕业生离校前即明确去向。同时,积极协商有关部门,为入伍的高校毕业生长远发展制定优惠政策,将从 2009 年起,一是政法院校为基层公检法定向岗位招收退役士兵入学时,具有高等教育学历的士兵优先录取;二是部队招收士官时,具有高等教育学历的士兵优先录取,逐步扩大比例;三是对高职学历的退役士兵实行免试入读成人本科;四是对具有高等教育学历的退役士兵实行考研加分的政策。

3. 农村学校教师岗位出现空岗空编时优先录用特岗计划服务期满毕业生。

进一步扩大实施农村教师特岗计划,同时推动地方实施农村教师特岗计划,力争 2009 年共招募 10 万名高校毕业生参加国家和地方项目到农村任教。教育部规定,今后农村学校教师岗位出现空岗空编时,各地教育行政部门要优先录用特岗计划服务期满毕业生。

4. 适当增加工学环保农林地矿等学科专业硕士研究生招生规模。

在 2009 年硕士研究生招生工作中,适当增加工学类、环境保护类、农林类、地矿类等学科专业的招生规模;改革人才培养模式,加强应用型人才培养,适当增加现有专业学位招收全日制研究生的规模,适当增加普通高校第二学士学位招生规模,适当增加成人高等教育本科二学历规模,进一步提高学生的职业素质和就业竞争力。

B. 2009 年 1 月 8 日,国务院部署的高校毕业生就业七项措施。主要有:

1. 鼓励到城乡基层、中西部地区和中小企业就业。对到农村基层和城市社区其他社会管理和公共服务岗位就业的,给予薪酬或生活补贴,同时按规定参加有关社会保险。对到中西部地区和艰苦边远地区县以下农村基层单位就业并履行一定服务期限的高校毕业生,以及应征入伍服义务兵役的高校毕业生,按规定实施相应的学费和助学贷款代偿。继续实施和完善面向基层就业的专门项目,扩大项目范围。

2. 鼓励毕业生到中小企业和非公有制企业就业。对企业招用非本地户籍普通高校专科以上毕业生,直辖市以外的各地城市要取消落户限制。企业吸纳登记失业高校毕业生,可享受相关就业扶持政策。劳动密集型小企业招用登记失业高校毕业生等城镇登记失业人员达

到规定比例的,可按规定享受最高为200万元的小额担保贷款扶持。

3. 鼓励骨干企业和科研项目吸纳和稳定高校毕业生就业。鼓励国有大中型企业特别是创新型企业更多吸纳高校毕业生,支持困难企业保留大学生技术骨干。承担国家和地方重大科研项目的单位要积极聘用优秀毕业生,高校的科研专项可吸收毕业生参与研究,其劳务性费用和有关社会保险费从项目经费中列支。

4. 鼓励和支持高校毕业生自主创业。高校积极开展创业教育和实践活动,建设完善一批大学生创业园和创业孵化基地,为高校毕业生创业提供“一条龙”服务。对高校毕业生从事个体经营符合条件的,免收行政事业性收费,落实税收优惠、小额担保贷款及贴息等扶持政策。在当地公共就业服务机构登记失业的自主创业高校毕业生,自筹资金不足的,可申请不超过5万元的小额担保贷款。对合伙经营和组织起来就业的,可按规定适当扩大贷款规模;从事当地政府规定微利项目的,可按规定享受贴息扶持。有创业意愿的高校毕业生参加创业培训的,按规定给予职业培训补贴。

5. 强化毕业生就业服务。高校及教育、人力资源社会保障部门采取多种方式为毕业生提供免费就业信息和各类就业服务。

6. 提升毕业生就业能力。所有高

校确保毕业生在离校前都能参加学习实践活动。完善离校未就业毕业生见习制度,从2009年起,用三年时间组织100万未就业高校毕业生开展见习。在高等职业院校实施毕业证书和职业资格证书“双证书”制度。

7. 建立和完善困难毕业生援助制度。积极为离校后未就业回原籍的高校毕业生提供就业服务,将登记失业的高校毕业生纳入当地失业人员扶持政策体系,对就业困难和困难家庭毕业生给予重点帮扶。

(三) 针对农民工就业

A. 2008年12月18日,人口和社会保障部发出《关于开展企业春季用工需求调查和农村外出务工人员就业情况调查的通知》,要求在2009年春节前开展“企业春季用工需求调查”和“农村外出务工人员就业情况调查”两项调查,全力做好农民工就近就地就业和转移就业。

B. 2008年12月20日,国务院办公厅发布《关于切实做好当前农民工工作的通知》具体包括:

1. 要求各地区各部门切实做好当前农民工工作,积极落实扩大内需政策措施,创造更多就业机会。加强技能培训,改善就业服务,广开就业门路,并做好农民工工资发放、社会保障、土地承包等合法权益保障工作。

2. 采取多种措施促进农民工就业。加强农民工技能培训和职业教育,加大

培训投入,改进培训方式,提高农民工实用技能和就业能力。积极扶持中小企业、劳动密集型产业和服务业,增强吸纳农民工就业的能力。对生产经营遇到暂时困难的企业,引导企业与职工开展集体协商,采取灵活用工、弹性工时、组织培训等办法,尽量不裁员或少裁员,稳定现有就业岗位。发挥政府投资和国有企事业单位对稳定就业的导向作用,在灾后重建、交通能源等基础设施建设项目中,尽量多招用因企业关停或减产裁员而失去工作的农民工。

3. 大力支持农民工返乡创业和投身新农村建设。在用地、收费、信息、金融服务、工商登记、纳税服务等方面,给予农民工返乡创业更大的支持。采取以工代赈、以奖代补等多种形式,组织引导返乡农民工积极参与农田水利建设,参与农村危房改造、乡镇公共设施等建设。

4. 强化工资支付监控,确保农民工工资按时足额发放,及时妥善地处理农民工与用人单位的劳动争议。企业关闭破产必须严格依法进行,对恶意欠薪逃匿的业主要依法严肃查处。做好农民工的社会保障和公共服务。积极引导返乡农民工参加新型农村合作医疗,保障农民工工伤、失业保险权益,抓紧制定农民工社会保险关系异地转移与接续办法。加强返乡农民工子女义务教育、适龄儿童预防接种等各项公共服务。交通运输部门要针对春运高峰提前的情况,安排

好运力,保障农民工有序流动和交通安全。

5. 切实保障返乡农民工土地承包权益,加强对土地承包经营权流转的管理和服务。任何组织和个人不得强制或限制,也不得截留、扣缴或以其他方式侵占返乡农民工的土地流转权益。

6. 加强组织领导,积极研究解决农民工工作遇到的新情况、新问题,把做好当前农民工工作作为一项紧迫而重要的任务抓紧抓好。

(四) 针对普遍就业

2008年12月19日,人社部、教育部、总工会等六部门联合发布《关于开展2009年就业服务系列活动的通知》,决定于2009年在全国组织开展“高校毕业生就业服务系列活动”、“就业援助系列活动”、“春风行动系列活动”等公共就业服务专项活动。

1. “高校毕业生就业服务系列活动”以尚未落实工作岗位的应届高校毕业生和离校未就业高校毕业生为服务对象,重点是其中的困难毕业生。各地针对不同时期毕业生求职就业的需求特点,在毕业生离校前,重点做好适合于毕业生就业的岗位信息收集、组织企业进校园、召开专场招聘会、开展网络招聘等帮助毕业生求职的服务活动;在应届毕业生离校后,重点做好登记求职和登记失业毕业生的就业见习、职业培训、职业介绍、创业服务和落实相关扶持政策等

服务活动;对困难毕业生提供有效的就业服务和就业援助。力争应届普通高校毕业生初次就业率达70%左右;毕业生登记失业后半年内就业率达到60%以上;同时建立家庭经济困难毕业生登记认定制度,登记后半年内就业率达到90%以上。

2. “就业援助系列活动”以就业困难人员、零就业家庭以及因企业关闭、停产或裁员而失去工作的城镇新失业人员为服务对象,重点是其中新出现的就业困难人员和零就业家庭。各地在普遍进行入户家访的基础上,根据就业困难人员的实际情况,实施“一对一援助”,通过即时就业岗位扶持、公益性岗位援助、落实相关政策等方式,在不同时期开展有针对性的服务活动,帮助一批就业困难人员实现就业、稳定就业,保证每一个零就业家庭在规定时间内至少一人实现就业。

3. “春风行动系列活动”以农民工和农村富余劳动力为服务对象,重点是

其中新失去工作的农民工和失地农民。各地在春节前后,针对在外流动农民工、返乡农民工、准备外出务工人员 and 农村富余劳动力的具体情况,通过发放“春风卡”告知外出务工常识,组织参加职业培训帮助其提高就业能力,组织劳务输出和通过公共基础设施建设项目吸纳实现转移就业等,及时开展有针对性的就业服务活动,做好农民工外出务工和就地就业工作。

4. 组织一批农村富余劳动力在当地企业或公共基础设施建设项目中实现转移就业。在管理和保障机制上,省、市两级将成立就业服务系列活动领导小组,负责协调组织各部门、团体联合行动。在资金保障上,此次就业服务系列活动所需各项资金将作为公共就业服务项目经费,统一纳入同级财政预算;未纳入财政补助的公共就业服务机构,可暂按职业中介机构申领职业介绍补贴的规定申领职业介绍补贴。

Der chinesische Arbeitsmarkt während der globalen Finanzkrise

Seit 2008 herrscht die von der Hypothekenkrise in den USA ausgelöste globale Finanzkrise, die die globale Wirtschaftsentwicklung vor harte Herausforderungen stellt. Die Auswirkung der Krise auf die Lage des Arbeitsmarktes in China ist erheblich. Arbeitslosigkeit (einschließlich der Freisetzung von Arbeitsplätzen) ist bereits zu einem hervortretenden Problem im chinesischen wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Leben geworden und wird von der ganzen Gesell-

schaft als Brennpunkt im Auge behalten. Im Mittelpunkt der Beschäftigungsförderung steht vor allem die Einstellung der Hochschulabsolventen und Wanderarbeiter. Warum die arbeitslose Bevölkerung in großer Zahl vorkommt, wie das Problem der Arbeitslosigkeit in der heutigen Gesellschaft zu verstehen ist, und welche Maßnahmen gegen das Problem genommen werden sollen — dazu dienen uns folgende Themen:

I. Die schwierige Lage des Arbeitsmarktes

Im Moment steht der Arbeitsmarkt in China unter größerem Druck denn je. Einerseits gibt es seit langem das Problem, dass das Gesamtangebot an Arbeitskräften größer als die Gesamtnachfrage ist. Der strukturelle Konflikt wird immer größer. Während des elften Fünfjahresplans wird die Tendenz des Gesamtangebots an Arbeitskräften weiter erhalten bleiben. Die Bevölkerung in China steigt jährlich um 8 bis 10 Mio. Men-

schen. Dazu kommen noch die ländlichen überschüssigen Arbeitskräfte, die umgesetzt werden sollen, und Arbeitslose auf dem Land und in der Stadt, die wieder beschäftigt werden sollen. Die Anzahl der Arbeitssuchenden wird stets über 20 Mio. sein. Die Zunahme der Arbeitskräfte kann voraussichtlich erst im Jahr 2014 aufhören. Aber nach dem jetzigen Wirtschaftswachstum kann ein Prozent des BIP-Wachstums ungefähr 800,000 bis

eine Mio. Arbeitsstellen schaffen. Bleibt das Wirtschaftswachstum bei 9%, können höchstens 1,2 Mio. Menschen beschäftigt werden. Die Schere zwischen dem Angebot und der Nachfrage beträgt immer noch 8 bis 12 Mio. Menschen jährlich. Dieser Zustand wird mindestens bis Mitte des 21. Jahrhunderts erhalten bleiben.

Andererseits verlangsamt sich das Wirtschaftswachstum in China unter dem Einfluss der internationalen Finanzkrise. Seit Oktober 2008 gibt der vorher stabile Arbeitsmarkt beunruhigende Signale von sich: Der Zuwachs der städtischen Beschäftigten hat sich verlangsamt. Die Nachfrage nach Arbeitskräften von Unternehmen ist zurückgegangen und vorhandene Stellen werden abgebaut. Im vierten Quartal letzten Jahres rutschten wichtige Wirtschaftsindikatoren wie Industrie und Export drastisch nach unten und es kam sogar zum Minuswachstum. Die wirtschaftliche Quartalwachstumsrate bei 6,8% war die niedrigste in der Geschichte.

Die Sitzung für Wirtschaft des chinesischen Zentralkomitees stellt für 2009 folgende Ziele der Beschäftigungsförderung: In städtischen Gebieten sollen neun Mio. Menschen neu beschäftigt werden, eine Mio. weniger als das Ziel vom letzten Jahr; davon fünf Mio. Arbeitslose aus Staatsunternehmen und eine Mio. Personen, die Schwierigkeiten bei der Arbeitssuche haben,

gleich wie im letzten Jahr. Außerdem ist die Quote der angemeldeten städtischen Arbeitslosen von 4,6% zu erzielen — einen Prozentpunkt höher als letztes Jahr. Chinas Ministerium für Personalressourcen und Sozialabsicherung gab am 20. Jan. bekannt, dass die chinaweit angemeldete städtische Arbeitslosenquote im Jahr 2008 4,2% betrug, eine Steigerung von 0,2% im Vergleich zu Ende 2007. Und diese steigende Tendenz existiert zum ersten Mal seit 2003.

Im Vergleich zur gesamten städtischen Arbeitslosigkeit liegt die Arbeitslosenquote der Hochschulabsolventen mit 12% deutlich höher, fast eine Verdreifachung von der angemeldeten Arbeitslosigkeit. Sollte 2009 das Wirtschaftswachstum von 8% verwirklicht werden, werden 9 Mio. Arbeitsplätze in China geschaffen werden. Aber es gibt allein 6,11 Mio. Uni-absolventen in 2009 — zu beschäftigen sind noch Millionen arbeitsloser Absolventen und Wanderarbeiter, die in den Statistiken überhaupt nicht berücksichtigt werden (aber mit dutzenden Millionen sind zu rechnen!). Nach Schätzungen von Herr Yang Yiyong, dem Leiter des Instituts für Gesellschaftsentwicklung der Kommission für Entwicklung und Reform, würden diesjährige Hochschulabsolventen mit möglicherweise zwei Mio. Arbeitslosen eine Rekordzahl erreichen.

Am stärksten betroffen von dieser internationalen Finanzkrise sind die arbeitsintens-

iven Unternehmen, gleichzeitig die Unternehmen mit relativ vielen Wanderarbeitern. Im Januar 2009 führte das Staatliche Statistische Amt eine Schnelluntersuchung in den fünf Provinzen Sichuan, Henan, Anhui, Hubei und Hunan mit zahlreichen Arbeitskräften durch. Das Ergebnis zeigt, dass 5% -7% der gesamten Wanderarbeiter frühzeitig zurückgekehrt seien. Das Ministerium für Landwirtschaft kam nach frühester Datenuntersuchung an den festen Beobachtungsorten in zehn Provinzen zu dem Schluss, dass die frühzeitig zurückgekehrten Wanderarbeiter einen Anteil von 6,5% der Gesamtzahl der Wanderarbeiter ausmachen würden. Geschätzt demnach mit einer Rückkehrquote von 6%, seien schon 7,8 Mio. von den landesweiten 130 Mio. Wanderarbeitern frühzeitig in die Heimat zurückgekehrt.

Laut der neusten Stichprobenuntersuchung des Ministeriums für Landwirtschaft in 150 Dörfern in 15 Provinzen hätten 15,3% von den Wanderarbeitern, oder ca. 20 Mio. insgesamt von den landesweit 130 Mio. Wanderarbeitern, jetzt ihre Arbeitsplätze verloren oder keine mehr finden können.

Die chinesische Akademie für Sozialwissenschaften weist darauf hin, dass die ge-

samte Arbeitslosenquote möglicherweise so hoch wie 9,4% sei und 2009 vielleicht noch weiter auf 11% steigen werde, wenn die Wanderarbeiter in der Statistik mitgerechnet würden. Der Überlagerungseffekt der Beschäftigungsschwierigkeiten dreier großen Gruppen macht die Situation noch härter. Das Beschäftigungsproblem der über 20 Mio. Wanderarbeiter zieht an den Nerven von Regierung und Gesellschaft. Nach Einschätzungen autoritärer Behörden würden bis Juni dieses Jahres sieben Mio. neue ländliche Arbeitskräfte in den Zug der Arbeitssuchenden einsteigen. Außerdem werden 6,1 Mio. Studenten im Jahre 2009 von Hochschulen absolvieren, die sich zusammen mit den 2008 gezählten vier Mio. nicht-erwerbstätigen Hochschulabsolventen auf insgesamt ca. zehn Mio. belaufen werden. Neben diesen zwei riesigen Gruppen gebe es noch städtische Arbeitslose aus Staatsunternehmen, Arbeitskräfte aus dem Gebiet der Erdbebenkatastrophe, Behinderte und weitere Menschen, die Schwierigkeiten bei der Arbeitssuche haben. Unter der aktuellen schwierigen Wirtschaftslage ist die Beschäftigung solcher Menschen besonders zu fördern.

II. Hauptgründe für die Schwierigkeiten der Beschäftigung

1) Das Angebot an Arbeitskräften ist größer als die Nachfrage.

Vom Anfang der Republikgründung Chinas bis vor der Reform und Öffnung stieg auf Grund der Fehlentscheidung in der Bevölkerungspolitik das Bevölkerungswachstum weitaus schneller als die Geschwindigkeit der wirtschaftlichen Entwicklung. Laut einer Statistik der Weltbank habe im Jahre 2000 die Bevölkerung im Arbeitsalter in China 784,4 Mio. betragen, davon 550 Mio. in den ländlichen Gebieten. Die ländlichen Arbeitskräfte würden demnach 70,1% der landesweit gesamten Arbeitskräfte eingenommen haben. Aber die landwirtschaftlichen Branchen in Chinas aktueller Phase würden rationell nur etwa 196 Mio. Arbeitskräfte benötigen. Deshalb gebe es einen großen Überschuss an ländlichen Arbeitskräften. Nach entsprechenden Einschätzungen werde 2010 die Bevölkerung im Arbeitsalter in China 973 Mio. erreichen.

2) Der inländische Wirtschaftszuwachs verlangsamt sich unter Beeinträchtigung der internationalen Finanzkrise und schwächt die Förderungsfähigkeit zur Beschäftigung ab.

Seit der zweiten Hälfte des letzten Jahres wurde der Realwirtschaft in China unter

Auswirkungen der wechselhaften Weltwirtschafts- und -inanzlage sehr zugesetzt. Angesichts des Wirtschaftskreislaufs hängt die chinesische Wirtschaft im großen Ausmaß von äußeren Nachfragen ab. Bis Ende letzten Jahres begegneten einem Teil der Unternehmen, insbesondere den exportorientierten arbeitsintensiven klein- und mittelständigen Unternehmen Schwierigkeiten in ihrer wirtschaftlichen Tätigkeit. Ein Teil der Unternehmen sind geschlossen, oder die Produktion wurde ganz bzw. teilweise eingestellt. Dadurch sind manche Menschen arbeitslos geworden. Gleichzeitig nimmt das Wirtschaftswachstum des ganzen Landes deutlich ab und der Stellenzuwachs durch das BIP-Wachstum wird abgeschwächt.

3) Der strukturelle Widerspruch zwischen Angebot und Nachfrage im Arbeitsmarkt spitzt sich zu.

Der Konflikt zwischen dem Angebot und der Nachfrage anlässlich der Fertigkeit und Qualifikation der Werkstätigen ist sehr groß. Die Arbeitskräfte sind dringend gänzlich besser zu qualifizieren. In vielen Gebieten und Branchen fehlen qualifizierte Werkstätige. Einerseits ist auf die berufliche Ausbildung in China lange Zeit kein Wert gelegt worden.

Deshalb sind Fachkräfte mit gekonnten Fachkompetenzen auf dem Arbeitsmarkt sehr gefragt. Herkömmliche Hochschulausbildung kann der Nachfrage des Arbeitsmarktes nach Fachkräften in der Pyramidenstruktur schwer entgegenkommen. Manche allgemeine Hochschulen können sich in der Einrichtung der Fächer, im Ausbildungsmodell und -ziel der wirtschaftlichen bzw. gesellschaftlichen Entwicklung sowie geänderten Nachfrage auf dem Arbeitsmarkt nicht anpassen. Infolgedessen stimmen das Angebot und die Nachfrage nicht überein. Andererseits haben bäuerliche Wanderarbeiter, die in die Städte kommen um dort zu arbeiten, meistens keine fachlichen Fertigkeiten.

4) Politische Einschränkung durch das „Arbeitsvertragsgesetz“ .

Der Zweck der Arbeitsgesetze gilt zweifellos dem Schutz von schwachen Gruppen und der Förderung von sozialer Gleichheit. Es stellt einen gesellschaftlichen Fortschritt dar. Aber neue Gesetze stellen immer höhere Ansprüche an das Beschäftigungssystem und die Absicherung der Sozialleistungen von den Unternehmen. Unter der aktuellen Wirtschaftslage werden Unternehmen bei erhöhten Kosten in der Personalverwaltung mit vielfachem Druck konfrontiert. Nach der Umsetzung des neuen Gesetzes

würden die Kosten mancher Unternehmen in den Bereichen Löhne und Versicherungen um jeweils 10% bis 60% zugenommen. Es stelle eine Beeinträchtigung auf die Jahresprofitrate um mehr als 1% dar. Einige Unternehmen haben in diesem Jahr auf die Anstellung von Fachkräften mit höherer Gehaltsanforderung verzichtet. Sie lassen bei der Steigerung von innerbetrieblicher Produktionseffizienz nichts unversucht und stellen möglichst keine normalen Arbeitskräfte ein.

5) Die Anzahl der diesjährigen Hochschulabsolventen erreicht einen neuen Rekord in der Geschichte.

Daten zufolge gibt es 2009 in China 6,1 Mio. Studenten, die in diesem Jahr absolvieren. Darüber hinaus hätten nach unvollständiger Statistik ungefähr vier Mio. Hochschulabsolventen von den letzten Jahren noch keinen Arbeitsplatz. Insgesamt stehen deshalb etwa 10 Mio. Hochschulabsolventen 2009 vor der großen Herausforderung der Arbeitssuche. Hinzu kommen noch veraltete berufliche Vorstellungen mancher Studenten und das Streben nach einem hohen Abschluss mancher Arbeitgeber, die zum Überkonsum der Arbeitskräfte führen. Alles zusammen lässt das Beschäftigungsproblem von Studenten nur noch verchärsfen.

III. Konkrete staatliche Maßnahmen gegen Beschäftigungsprobleme

Die vom Staat erlassenen politischen Maßnahmen betreffen vor allem drei Bereiche: erstens, die Sicherung von Arbeitsplätzen durch Unternehmen; zweitens, die Beschäftigung von Hochschulabsolventen; drittens, die Beschäftigung von bäuerlichen Wanderarbeitern.

1) Im Bereich der Sicherung von Arbeitsplätzen durch Unternehmen.

A. Am 26. September 2008 leitete der Staatsrat die „Leitgedanken zur Förderungsarbeit für die Beschäftigung durch Existenzgründung“ an elf Behörden, einschließlich des Ministeriums für Personalressourcen und Sozialabsicherung, weiter. Zusammengefasst:

a) Die Anzahl der Existenzgründer und der Beschäftigten durch Existenzgründung solle nach Möglichkeit in drei bis fünf Jahren im großen Ausmaß erhöht werden. Das System und die Politik, um Beschäftigung durch Existenzgründung zu fördern, sollen bis dahin im Wesentlichen bestehen und mehr Werkstätige, die den Wunsch nach einer Existenzgründung und die Fähigkeiten dazu haben, können infolgedessen erfolgreich in die Selbstständigkeit gehen.

b) Die Grundprinzipien bei der Förde-

rungsarbeit für die Beschäftigung durch Existenzgründung seien an der Förderung durch die Regierung, Unterstützung durch die Gesellschaft, Marktorientierung und Selbstinitiative festzuhalten.

c) Um staatliche Förderungsmaßnahmen zu vervollkommen und Bedingungen für die Existenzgründung zu verbessern, seien verschiedenartige gewerbliche, örtliche und wirtschaftliche Barrieren beschleunigt in Ordnung zu bringen und abzubauen. Das System der Bekanntmachung von Gebühren und das Registerkartensystem für gezahlte Gebühren sollen umfassend verwirklicht werden. Die Förderungspolitik der Steuervergünstigung, der Kleinkredite auf Bürgschaft, der Subvention durch Geldmittel oder der Anordnung von Standorten ist vollständig in die Tat umzusetzen. Geldmittel sollen durch verschiedene Kanäle beschaffen werden, um die Arbeit zur Beschäftigung durch Existenzgründung zu unterstützen. Innovationen von Finanzprodukten und -dienstleistungen sind aktiv voranzutreiben, damit auch die Beschäftigung durch Existenzgründung forciert wird.

d) Im Bereich der Verstärkung von Fortbildung und der Erhöhung der Fähigkeiten

zur Unternehmensgründung sollen dazu erstens die Fortbildung zur Existenzgründung intensiviert werden. Es gilt, die Systeme der Fortbildung zur Unternehmensgründung zu vervollständigen und alle, die den Wunsch nach einer Verselbstständigung und den Bedarf nach Fortbildung haben, in die Zielgruppen der Fortbildung einzubeziehen. Gleichzeitig ist die Einrichtung des Lehrplans für die Existenzgründung in normalen Hochschulen und beruflichen Schulen zu verstärken. Zweitens gilt es, die Qualität der Fortbildung zu steigern. Durch die Standardisierung der Fortbildungsnormen, die Erhöhung des Lehrkräfteniveaus, die Vervollkommnung des Fortbildungsmodells und die Intensivierung der gezielten Fortbildung soll eine bessere Qualität der Weiterbildung ständig erreicht werden. Drittens sollen Basen für die Förderung der Existenzgründung aufgebaut werden. Die Standorte zur Existenzgründung sind vorrangig abgesichert. Gleichzeitig kann der Aufbau der Basen für die Förderung der Existenzgründung im Rahmen von städtisch bereitzustellendem Boden, der in der Gesamtplanung der Bodennutzung bestimmt ist, oder auf Grund der vorhandenen Entwicklungszone, die eine Genehmigung hat, erfolgen.

e) Im Bezug auf die Vervollständigung der Dienstleistungssysteme und die Angebote an qualifizierten Dienstleistungen stellen

die öffentlichen Dienstleistungssysteme für Beschäftigung als Basis dar; Dienstleistungsorganisationen für die Anleitung der Existenzgründung sind zu vervollständigen, Anleitungstechniken zu entwickeln, Dienstleistungsfunktionen zu vervollkommen, die Arbeitseffizienz zu steigern, Verantwortungen für die Organisation, Dienstleistung und Durchführung der Beschäftigung durch Existenzgründung zu übernehmen. Darüber hinaus gilt es, Dienstleistungen für die Existenzgründung von der Projektentwicklung, über die Konzeptplanung, die Risikoanalyse, die Anleitung zur Geschäftseröffnung, Finanzierungsdienstleistung, bis zur nachfolgenden Unterstützung hin „in einem Zug“ zu organisieren, die Plattform für die Bekanntmachung von Informationen und Politik über die Existenzgründung aufzubauen und effektive Kanäle für den Austausch und die gegenseitige Hilfe zwischen Unternehmensgründern aufzustellen.

f) Um die organisatorische Leitung zu verstärken und die Arbeit voranzutreiben, sind Stätten der Unternehmensgründungen aufzubauen, die auf der Beschäftigung durch Existenzgründung basieren. Es sind Arbeitsgruppen zu gründen, in der sich verschiedene Behörden — die zuständig sind für Personalressourcen und Sozialabsicherung, Entwicklung und Reform, Verwaltung von klein- und mittelständigen Unternehmen, für

Bildung, Bauwesen, Bodenressourcen, Finanz, Handel, Banken, Steuer, Industrie und Handel — sich gemeinsam beteiligen, Aufgaben teilen und koordiniert zusammenarbeiten, um gemeinsam politische Maßnahmen und Arbeitspläne zur Förderung der Beschäftigung durch Existenzgründung zu erforschen, zu erarbeiten und durchzuführen.

B. Am 07. Januar 2009 veröffentlichten das Ministerium für Personalressourcen und Sozialabsicherung, die Kommission für Entwicklung und Reform und das Finanzministerium gemeinsam die „Mitteilung über die Durchführung von besonderen beruflichen Fortbildungsplänen“.

Von 2009 bis 2010 gilt es, Arbeitnehmer von den in Schwierigkeiten steckenden Unternehmen konzentriert zu qualifizieren bzw. umzuschulen, damit ihre Arbeitsstellen stabilisiert werden. Die heimgekehrten bäuerlichen Wanderarbeiter sollen durch Fortbildung zu Fachkräften oder Existenzgründern qualifiziert werden, um die Umsetzung der Beschäftigung oder der Existenzgründung in der Heimat zu fördern. Arbeitslose (einschließlich als arbeitslos angemeldeter Hochschulabsolventen und arbeitsloser bäuerlichen Wanderarbeiter, die in Städten bleiben) sollen mittel- bzw. kurzfristig fachlich fortgebildet werden, damit sie eine Wiederbeschäftigung finden. Durch fachliche Schulungen sollen neu auf den

Markt tretende Arbeitskräfte als Reserve ihre Fähigkeiten zur Beschäftigung erhöhen.

Im Hinblick auf die von der Finanzkrise beeinflussten Beschäftigungsbedürfnisse verschiedenartiger Werkstätigen werden gezielte fachliche Fortbildungen tatkräftig auf der Stütze der technischen Hochschulen und unterschiedlichen beruflichen Fortbildungseinrichtungen erfolgen. Das Ausmaß der Fortbildungen soll vergrößert, die Frist verlängert, die Investition vermehrt und die Fähigkeiten erhöht werden. Dadurch sind die Fähigkeiten der Erwerbstätigen zur Beschäftigung, Wiederbeschäftigung und Existenzgründung einen Schritt weiter zu steigern und die Stabilisierung des Arbeitsmarktes beizubehalten.

Für die Wanderarbeiter, die nach dem Verlust ihrer Arbeitsstellen in die Heimat zurückgekehrt sind, sollen die örtlichen Behörden für Personalressourcen und Sozialabsicherung Fortbildungen nach ihren Anforderungen an umgesetzter Beschäftigung bzw. ihren Wünschen nach der Ausfuhr von Arbeitskräften organisieren. Dabei soll eng an die Bedürfnisse der Umstrukturierung der örtlichen Industrie, der technischen Innovation der Unternehmen und den neuen Aufbauprojekten verknüpft werden. Für die Aufträge der staatlich unterstützten Bereiche im Eisenbahn-, Verkehrs- und Bauwesen, die Stromversorgung, den Aufbau der Katastrophengebiete und die Ausfuhr von Arbe-

itskräften sollen schwerpunktmäßig dementsprechend Fortbildungsprogramme organisiert werden, um die Qualifikationen der Wanderarbeiter zu verbessern. Sollten die Wanderarbeiter an den verschiedenartigen Fortbildungen teilnehmen, sind sie aus einem Spezialfond für die Beschäftigung bzw. anderen diesbezüglichen Spezialfonds zu subventionieren.

Für arbeitslos gewordene Arbeitnehmer in Städten (einschließlich arbeitsloser Wanderarbeiter, die in den Städten weiter nach Arbeit suchen) werden die örtlichen Behörden für Arbeit und Sozialabsicherung drei- bis sechsmonatige Fortbildungen zur Wiederbeschäftigung organisieren, währenddessen sie die örtlichen Gegebenheiten und die Besonderheiten der Arbeitslosen zu verbinden haben. Studenten, die als arbeitslos angemeldet sind, sollen von den örtlichen Behörden für Arbeit und Sozialabsicherung im Bezug auf ihre Fachausbildung zu entsprechenden qualifizierenden Fortbildungen organisiert werden. Dabei sind praktische Fertigungsübungen hervorzuheben, damit die Fähigkeiten zur Beschäftigung erhöht werden. Die ländlichen diesjährigen Schulabgänger von den Mittelschulen unterer bzw. oberer Stufe, die nicht in die höhere Schule kommen, könnten durch eine 6- bis 12-monatige vorbereitende Fortbildung ihre fachlichen Kompetenzen und Fähigkeiten

zur Beschäftigung erhöhen.

C. Am 23. Januar 2009 erließen das Ministerium für Personalressourcen und Sozialabsicherung, der Gewerkschaftsbund, das Verband chinesischer Unternehmen/Unternehmer gemeinsam die „Leitgedanken zu Reaktionen auf die aktuelle Wirtschaftslage und Stabilisierung der Arbeitsverhältnisse“. Es gilt hauptsächlich: Die Dienstleistungen für Beschäftigung sind zu verstärken und die Arbeitslosenversicherung solle in die Funktion treten, die Beschäftigung zu fördern. Damit sollen den in Schwierigkeiten steckenden Unternehmen geholfen und sie angespornt werden, Arbeitsstellen nach Möglichkeiten zu stabilisieren. Die Unternehmen sollen vorangetrieben werden, den Aufbau des Mechanismus von gemeinschaftlicher Beratung zu beschleunigen. Das System des gemeinschaftlichen Vertrags „Regenbogenplan“ sei tatkräftig durchzuführen. Die gemeinschaftliche Beratung solle als Absicherungssystem funktionieren, um die Kräfte der Arbeitnehmer und Unternehmen zusammenzuhalten, Risiken gemeinsam zu tragen, schwierige Zeiten gemeinsam zu überleben und gemeinsam nach Entwicklung zu streben. Die Unternehmen, die Schwierigkeiten in Produktion und Vertrieb haben, könnten durch die gemeinschaftliche Beratung Maßnahmen von flexibler Beschäftigung, gleitender Arbeitszeit und Löhne sowie Organisation von

Fortbildungen zusammen der aktuellen schwierigen Wirtschaftslage begegnen sowie Arbeitsplätze und -verhältnisse stabilisieren. Die in Schwierigkeiten steckenden Unternehmen, die Stellen aus wirtschaftlichen Gründen abbauen, sollen verstärkt angeleitet und verwaltet werden. Das Verfahren des Stellenabbaus sei zu standardisieren, dessen Ausmaß sei verstärkt zu steuern, und die Unternehmen sollen unter Anleitung die Arbeitsverhältnisse des entlassenen Personals angemessen behandeln. Das Problem mit dem Verzug der Lohnzahlung sei aktiv vorzubeugen und angemessen zu lösen. Der Aufbau eines Absicherungssystems für Lohnzahlung solle vorangetrieben werden, währenddessen die Unternehmen bei der Zahlung der Löhne verstärkt überwacht werden sollen und das Meldesystem über den Verzug der Lohnzahlung der Unternehmen aufgebaut bzw. vervollständigt wird. Sollte ein Anzeichen vom Verzug der Lohnzahlung auftreten, wird das Unternehmen rechtzeitig vorgewarnt. Die Arbeitsstreitigkeiten infolge eines Verzuges der Lohnzahlung sind gesetzgemäß unverzüglich zu behandeln.

Es solle ein System der Kommunikation und Beratung bei schwerwiegenden Problemen der Arbeitsverhältnisse aufgebaut und vervollständigt werden, um sie in gemeinsamer Untersuchung zu lösen. Aufzubauen und zu vervollständigen sei weiterhin ein Mechanismus zur Untersuchung und Behan-

dlung von Notfällen der Arbeitsverhältnisse und Notfallpläne. Es gilt, schwerwiegende latente Gefahr in den Arbeitsverhältnissen frühzeitig zu erkennen, zu melden und zu behandeln. Bei unerwarteten Problemen der Arbeitsverhältnisse, die größere Auswirkung auf die Gesellschaft haben, sollen einheitliche Gegenmaßnahmen erforscht werden, einstimmige Aktionen koordiniert werden und Konflikte rechtzeitig und angemessen geschlichtet werden.

D. Am 10. Februar 2009 gab der Staatsrat die „Mitteilung vom Staatsrat über die Beschäftigungsförderung unter der aktuellen Wirtschaftslage“ bekannt, und forderte auf, alle Möglichkeiten in enger Verbindung mit der Durchführung von den Inlandsnachfrage erweiternde und Wirtschaftswachstum fördernde Maßnahmen auszuschöpfen, um die Beschäftigung zu erweitern. Hauptsächlich gilt:

a) Die Unternehmen sind mit aktiven Maßnahmen zu entlasten und sollen zur Stabilisierung von Arbeitsplätzen angespornt werden. Das Verhalten des Stellenabbaus von den Unternehmen solle standardisiert werden, damit die legitimen Rechte und Interessen der Arbeitnehmer wirksam zu gewährleisten sind. Sollte ein Unternehmen mehr als 20 Arbeitnehmer oder aber mehr als 10% der gesamten Belegschaft entlassen wollen, hat das Unternehmen 30 Tage im Voraus die Situation bei der Gewerk-

schaft oder Belegschaft zu erklären. Nach Anhörung der Meinungen von der Gewerkschaft oder Belegschaft hat das Unternehmen den Plan über den Stellenabbau bei der örtlichen Verwaltungsbehörde für Personalressourcen und Sozialabsicherung zu melden.

b) Politische Unterstützungen sind zu verstärken und Werkstätige zur Beschäftigung durch verschiedene Kanäle zu ermutigen. Die unterstützende Steuerpolitik, die die von Arbeitsplätzen freigesetzten und arbeitslosen Personen zur Existenzgründung anspornen sollte, sei beizubehalten. Sollten Personen mit dem „Vergünstigungsschein zur Wiederbeschäftigung“ selbständig wirtschaften, sind die Gewerbesteuer, Steuer der Stadterhaltung und -aufbau, Bildungszusatzgebühren und persönliche Einkommensteuer ordnungsgemäß innerhalb der Limitierung in der Reihenfolge zu erlassen bzw. zu mindern. Die Frist für die Prüfung und Genehmigung sei bis Ende 2009 verlängert.

c) Die unterstützende Steuerpolitik, die die Unternehmen zur Aufnahme der von Arbeitsplätzen freigesetzten und arbeitslosen Personen anspornen sollte, sei beizubehalten. Sollte ein die Bedingungen erfüllendes Unternehmen bei neuentstandenen Arbeitsplätzen im selben Jahr Personen mit dem „Vergünstigungsschein zur Wiederbeschäftigung“ neu einstellen, mit ihnen einen Ar-

beitsvertrag von über einem Jahr schließen und für sie Sozialversicherungsbeiträge zahlen, sind die Gewerbesteuer, Steuer der Stadterhaltung und -aufbau, Bildungszusatzgebühren und Unternehmensinkommensteuer ordnungsgemäß innerhalb der entsprechenden Frist in einer bestimmten Quote der Reihe nach zu erlassen bzw. zu mindern. Die Frist für die Prüfung und Genehmigung sei bis Ende 2009 verlängert.

d) Die flexible Beschäftigung soll erhöht werden. Die flexiblen Beschäftigten, die 2009 die Subventionspolitik in der Sozialversicherung genießen und nach dem Ablauf der Frist keine stabile Beschäftigung verwirklichen können, könnten nach den realen Begebenheiten die Frist von der Subvention für die Sozialversicherung einmalig verlängern lassen, die verlängerte Frist darf dabei ein Jahr nicht überschreiten.

2) Im Bezug auf die Beschäftigung von Hochschulabsolventen.

A. Am 06. Dezember 2008 erließen das Bildungsministerium und die zuständigen Behörden vier neue Maßnahmen, um die Kanäle der Beschäftigung von Absolventen zu erweitern.

a) Die Absolventen, die eine Beschäftigung in Westchina und in abgelegenen Gebieten mit harten Bedingungen annehmen, werden die Politik der Tilgung von Studiengebühren und -darlehen genießen.

Die Absolventen von Berufsschulen höherer Stufe, die sich an den Beschäftigungsprogrammen auf der Basisebene beteiligt und die Dienstzeit abgearbeitet haben, könnten gemäß der Politik ohne die Aufnahmeprüfung zum Regulärstudium für Erwachsene zugelassen werden. Bei der Aufnahme von Postgraduierten 2009 werden einheitliche Maßnahmen für Leute von verschiedenen Programmen auf der Basisebene erstellt, so dass den Betroffenen bei der Aufnahmeprüfung für das Postgraduiertenstudium einige Punkte mehr zugerechnet bekommen. Die Durchführung der zentralen Politik über die Tilgung von Darlehen solle erweitert werden. Darin eingeschlossen sind die Dienstzonen zu erweitern, in denen die Absolventen die Tilgungspolitik genießen können — von den jetzigen Gebieten, die unterhalb des Standortes der Volksregierung auf der Kreisebene (Standorte der Volksregierung auf der Kreisebene nicht einbezogen) in den Westgebieten sowie Grenzgebieten und entlegenen Gebieten mit harten Bedingungen liegen, auf die Standorte der Volksregierung auf der Kreisebene und unterhalb der Kreisebene sowie das ganze tibetische Gebiet fallen; das Ausmaß der Tilgung durch Regierung zu erweitern — von der Tilgung der Studiendarlehen auf eine entsprechende Vergütung von Studiengebühren und die Tilgung der Studiendarlehen. D.h., diejenigen, die während der Studienzeit

kein staatliches Studiendarlehen erhielten, werden ihre gesamten Studiengebühren durch einen Spezialfond vom zentralen Haushalt vergütet bekommen. Denjenigen, die während der Studienzeit ein staatliches Studiendarlehen erhielten, werde der Spezialfond vom zentralen Haushalt das Studiendarlehen zurückgezahlt werden.

b) Nach der Demobilisierung werden die Hochschulabsolventen bei der Aufnahme von Unteroffizieren der Armee unter gleichen Bedingungen bevorzugt.

Das Bildungssystem und zuständige Behörden werden gemeinsam im Mai und Juni auf dem Campus eine Vorrunde der Einziehung für die Hochschulabsolventen des Jahres 2009 organisieren, damit die Absolventen schon vor dem Verlassen des Campus ihren weiteren Weg wissen. Gleichzeitig werde aktiv mit zuständigen Behörden darüber beraten werden, Vergünstigungsmaßnahmen für die langfristige Entwicklung der in die Armee eingezogenen Hochschulabsolventen zu erstellen. Erstens werden ab 2009 die politischen und juristischen Hochschulen bei der Aufnahme von demobilisierten Soldaten, die später in bestimmten Arbeitsstellen in der Justiz, Staatsanwaltschaft und öffentlichen Sicherheit auf der Basisebene beschäftigt werden sollen, die Soldaten mit einem Hochschulabschluss bevorzugen. Zweitens werde die Armee bei der Aufnahme von Unteroffizieren die Soldaten mit einem Hochschulab-

schluss bevorzugen und von ihnen Schritt für Schritt mehr aufnehmen. Drittens werden die demobilisierten Soldaten mit einem Abschluss von Berufsschulen höherer Stufe ohne die Aufnahmeprüfung zum Regulärstudium für Erwachsene zugelassen werden. Viertens werden die demobilisierten Soldaten mit einem Hochschulabschluss bei der Aufnahmeprüfung für das Postgraduiertenstudium einige Punkte mehr zugerechnet bekommen.

c) Sollte ein Arbeitsplatz oder eine Stelle im Stellenplan bei den Lehrkräften in den ländlichen Schulen frei zu besetzen sein, werden die Absolventen bevorzugt, die die Dienstzeit im Programm der Spezialarbeitsplätze abgeleistet haben.

Das Programm der Spezialarbeitsplätze für die Lehrkräfte in den ländlichen Schulen solle bei der Umsetzung erweitert und örtlich vorangetrieben werden. Es werde 2009 angestrengt, dass 100.000 Hochschulabsolventen an den staatlichen und örtlichen Programmen teilnehmen und Lehrer in den ländlichen Gebieten werden. Laut Bestimmungen vom Bildungsministerium, wenn später ein Arbeitsplatz oder eine Stelle im Stellenplan bei den Lehrkräften in den ländlichen Schulen frei zu besetzen sei, sollen die örtlichen Verwaltungsbehörden die Absolventen, die die Dienstzeit im Programm der Spezialarbeitsplätze abgeleistet

haben, bevorzugt aufnehmen.

d) Es sollen angemessen mehr Postgraduierte von den Fachrichtungen Ingenieurwesen, Umweltschutz, Landwirtschaft, Forstwirtschaft, Geologie und Mineralogie aufgenommen werden.

Bei der Zulassungsarbeit für ein Postgraduiertenstudium 2009 sei es vorgesehen, das Zulassungsausmaß in den Fachrichtungen der Kategorien Ingenieurwesen, Umweltschutz, Land- und Forstwirtschaft, Geologie und Mineralogie angemessen zu vergrößern. Das Modell der Ausbildung von Fachkräften solle reformiert werden, und die Ausbildung von praxisorientierten Fachkräften sei zu verstärken. Angemessen zu vergrößern sei das Zulassungsausmaß von den vollzeitigen Postgraduierten in den vorhandenen Fächern bzw. akademischen Grad, von dem zweiten akademischen Grad des Bachelors in den normalen Hochschulen, von dem Regulärstudium für Erwachsene des zweiten Bildungswegs. Dadurch sollen berufliche Qualifikationen und Konkurrenzfähigkeiten bei der Arbeitssuche weiter erhöht werden.

B. Am 08. Januar 2009 ordnete der Staatsrat sieben Maßnahmen für die Beschäftigung von Hochschulabsolventen an. Hauptsächlich gilt es:

a) Angespornt werden solle die Beschäftigung auf der Basisebene, in den zentralen und westlichen Gebieten und bei den

klein- und mittelständigen Unternehmen. Diejenigen, die die Beschäftigung an einer Arbeitsstelle auf der ländlichen Basisebene oder für soziale Verwaltung bzw. öffentliche Dienstleistung in den Wohnvierteln der Städte annehmen, sind zu vergüten oder für ihren Lebensunterhalt zu subventionieren. Außerdem sollen sie ordnungsgemäß entsprechend sozial versichert sein. Diejenigen Hochschulabsolventen, die auf der Basisebene in den ländlichen Gebieten unterhalb der Kreisebene in den zentralen bzw. westlichen Gebieten sowie Grenzgebieten und entlegenen Gebieten mit harten Bedingungen beschäftigt werden und dort eine bestimmte Dienstzeit ableisten, und die Hochschulabsolventen, die in die Armee eingezogen werden und der Wehrpflicht nachkommen, werden entsprechend die Studiengebühren und — darlegen ordnungsgemäß getilgt. Spezialprogramme für die an der Basisebene orientierte Beschäftigung sind weiter umzusetzen und zu vervollkommen. Der Umfang der Programme solle erweitert werden.

b) Die Beschäftigung bei den klein- und mittelständigen Unternehmen oder den nicht-staatlichen Unternehmen solle angespornt werden. Sollte ein Unternehmen Absolventen beschäftigen, deren Wohnsitz nicht am Sitz des Unternehmens gemeldet ist und die einen höheren Abschluss als Fachhochschulstudium haben, sei die Beschrankung bei der Wohnsitzmeldung in allen

Städten bis auf die regierungsunmittelbaren Städten aufzuheben. Ein Unternehmen könnte bei der Aufnahme der als arbeitslos angemeldeten Hochschulabsolventen die Finanzierungsprogramme zur Beschäftigung genießen. Sollte das vorgeschriebene Verhältnis von eingestellten angemeldeten städtischen Arbeitslosen, wie z.B. als arbeitslos angemeldeten Hochschulabsolventen, in einem arbeitsintensiven kleinständigen Unternehmen erreicht werden, könnte das Unternehmen eine Unterstützung durch einen Kleinkredit auf Bürgschaft mit höchstens zwei Mio. Yuan erhalten.

c) Die Schlüsselunternehmen und Forschungsprojekte sind dazu angehalten, die Hochschulabsolventen aufzunehmen und ihre Beschäftigung zu stabilisieren. Die staats-eigenen groß- und mittelständigen Unternehmen, insbesondere die innovativen Unternehmen, sind zur Aufnahme von mehr Hochschulabsolventen angespornt. Die in Schwierigkeiten steckenden Unternehmen sollen unterstützt werden, Absolventen als fachliche Stütze beizubehalten. Die Institutionen, die wichtige staatliche und örtliche Forschungsprojekte übernommen haben, hätten aktiv ausgezeichnete Absolventen einzusetzen. Spezielle Forschungsprogramme an Hochschulen könnten Absolventen zur Forschung aufnehmen, indem ihre Arbeitsvergütung und entsprechende Sozialversi-

cherungsbeiträge als Ausgaben des Projektes auflisten können.

d) Die Hochschulabsolventen sind zur selbständigen Existenzgründung angespornt und werden dabei unterstützt. Die Hochschulen sollen aktiv Fortbildung zur Existenzgründung und Praktika organisieren. Es sei vorgeschlagen, eine Reihe von Existenzgründungsparks und Basen für die Förderung der Existenzgründung für Studenten aufzubauen sowie Dienstleistungen für die Existenzgründer unter den Hochschulabsolventen „in einem One-Stop-Service“ anzubieten. Von den selbständig wirtschaftenden Hochschulabsolventen, die den erforderlichen Bedingungen entsprechen, sollen keine administrativen und institutionellen Gebühren eingefordert und Förderungsmaßnahmen der Steuervergünstigung, die des Kleinkredits auf Bürgschaft und die der Zinsvergütung durchgesetzt werden. Sollte die Eigenfinanzierung der Hochschulabsolventen, die noch bei den örtlichen öffentlichen Dienstleistungseinrichtungen für Beschäftigung als arbeitslos angemeldet sind und die selbständige Existenzgründung vornehmen, nicht ausreichend sein, kann ein Kleinkredit auf Bürgschaft mit der Höchstsumme von 50000 Yuan beantragt werden. Bei einem gemeinsamen Wirtschaften oder einer organisierten Beschäftigung kann die Summe des Kredits ordnungsgemäß entsprechend

erhöht werden. Bei einer Beschäftigung mit Projekten, die von der örtlichen Regierung als Projekte mit geringem Gewinn bestimmt sind, kann eine ordnungsgemäße Unterstützung durch Zinsvergütung genossen werden. Sollten die Hochschulabsolventen mit dem Wunsch nach der Existenzgründung an der Fortbildung diesbezüglich teilnehmen, können sie ordnungsgemäß eine Subvention für die berufliche Fortbildung erhalten.

e) Die Dienstleistungen für die Beschäftigung sind zu verstärken. Die Hochschulen und die Behörden für Bildung, für Personalressourcen und Sozialabsicherung sollen den Hochschulabsolventen auf unterschiedlichen Weisen kostenlose Informationen zur Beschäftigung und verschiedenartige Dienstleistung für die Beschäftigung zur Verfügung stellen.

f) Die Fähigkeiten zur Beschäftigung von den Hochschulabsolventen sollen erhöht werden. Alle Hochschulen sollen sicherstellen, dass sich ihre Absolventen vor dem Verlassen des Campus sich an Praktika beteiligen konnten. Das Volontärsystem für die Absolventen, die den Campus verlassen haben und aber noch nicht erwerbstätig sind, soll vervollkommnet werden. Ab 2009 soll innerhalb von drei Jahren ein Volontariat für eine Mio. der nicht-erwerbstätigen Hochschulabsolventen organisiert werden. In den beruflichen Fachhochschulen ist das System

vom „Doppelzeugnis“, nämlich dem Abschlusszeugnis und dem beruflichen Qualifikationszeugnis, durchzuführen.

g) Ein System solle aufgebaut und vervollkommen werden, um den in Schwierigkeiten steckenden Absolventen zu helfen. Für die Hochschulabsolventen, die nach dem Verlassen des Campus ohne Beschäftigung in ihre Heimat zurückkehren, sind Dienstleistungen zur Beschäftigung zur Verfügung zu stellen. Die als arbeitslos angemeldeten Hochschulabsolventen sollen in die örtlichen Systeme zu den politischen Unterstützungen von Arbeitslosen integriert werden. Vor allem sollen den Absolventen, die Schwierigkeiten bei der Beschäftigung haben oder aus schwierigen Familienverhältnissen stammen, Hilfe und Unterstützung angeboten werden.

3) Im Bezug auf die Beschäftigung der bäuerlichen Wanderarbeiter.

A. Am 18. Dezember 2008 gab das Ministerium für Personalressourcen und Sozialabsicherung die „Mitteilung über die Untersuchung von der Nachfrage der Unternehmen nach Arbeitskräften im Frühjahr und dem Beschäftigungszustand der Arbeitssuchenden aus den ländlichen Gebieten“ bekannt und forderte an, die zwei Untersuchungen, die „Untersuchung über die Nachfrage der Unternehmen nach Arbeitskräften im Frühjahr“ und die „Untersuchung über den

Beschäftigungszustand der Arbeitssuchenden aus den ländlichen Gebieten“, vor dem chinesischen Neujahr 2009 durchzuführen und die Beschäftigung der Wanderarbeiter vor Ort sowie die Umsetzung der Beschäftigung mit voller Kraft gut zu organisieren.

B. Am 20. Dezember 2008 erließ das Büro des Staatsrates die „Mitteilung zur Förderung der jetzigen Wanderarbeiter“. Konkret gilt es:

a) Alle Gebiete und alle Behörden sollten die Arbeit im Bezug auf die Wanderarbeiter tatkräftig und gut verrichten. Die politischen Maßnahmen zur Erweiterung der Inlandsnachfrage sollen aktiv umgesetzt werden, damit mehr Beschäftigungsmöglichkeiten geschaffen werden. Es sollen die fachlichen Fortbildungen verstärkt, die Dienstleistung für die Beschäftigung verbessert und mehr Wege zur Beschäftigung gefunden werden. Außerdem sollen die legitimen Rechte und Interessen der Wanderarbeiter bezüglich der Lohnzahlung, Sozialabsicherung, vertraglichen Bewirtschaftung von Boden usw. gewährleistet werden.

b) Mehrere Maßnahmen sollten die Beschäftigung der Wanderarbeiter fördern. Für die Wanderarbeiter sollen verstärkt fachliche Fortbildungen und berufliche Ausbildungen angeboten werden. Die Bildungsmethoden sind zu verbessern und die praktischen Fer-

tigkeiten sowie die Fähigkeiten zur Beschäftigung sollen erhöht werden. Die klein- und mittelständigen Unternehmen, die arbeitsintensive Industrie und Dienstleistung werden aktiv unterstützt, damit ihre Aufnahmekapazität der Beschäftigung der Wanderarbeiter vergrößert wird. Die Unternehmen, die zeitweilig Schwierigkeiten in Produktion und Vertrieb haben, sollen dazu geführt werden, gemeinschaftliche Beratung zwischen dem Unternehmen und der Belegschaft durchzuführen. Durch Methoden wie flexible Beschäftigung, gleitende Arbeitszeiten und Organisation von Fortbildungen sollen nach Möglichkeiten keine oder weniger Stellen abgebaut und die vorhandenen Arbeitsplätze stabilisiert werden. Die Investitionen der Regierung und die staatseigenen Unternehmen bzw. Institutionen sollen bei der Stabilisierung der Beschäftigung die führende Rolle spielen. In den Aufbauprojekten der Infrastruktur wie den Wiederaufbau nach der Katastrophe, Verkehr und Energie sollen nach Möglichkeiten mehr Wanderarbeiter eingestellt werden, die wegen der Schließung von Unternehmen oder des Stellenabbaus infolge eines Produktionsrückgangs ihre Arbeitsplätze verloren haben.

c) Die zurückgekehrten Wanderarbeiter seien bei der Existenzgründung tatkräftig zu unterstützen und auch dabei, sich für den

neuen ländlichen Aufbau zu widmen. Im Bezug auf die Bodennutzung, Gebühren, Informationen, finanzielle Dienstleistung, Anmeldung bei der Behörde für Industrie und Handel, Dienstleistung bei Steuerzahlung usw. werden den zurückgekehrten Wanderarbeitern bei der Existenzgründung noch mehr Unterstützungen angeboten. Durch verschiedene Maßnahmen wie Beschäftigung statt Hilfsmittel und Prämie statt Subvention werden die zurückgekehrten Wanderarbeiter dazu geführt, sich aktiv am Wasserbau für Ackerland, an der Umgestaltung der baufälligen ländlichen Gebäude und am Aufbau der öffentlichen Einrichtungen in Gemeinden zu beteiligen.

d) Die Lohnzahlung sollte verstärkt überwacht werden, damit die Lohnzahlung der Wanderarbeiter zeitgemäß und in voller Summe gesichert wird und die Arbeitsstreitigkeiten zwischen Wanderarbeitern und Arbeitgebern rechtzeitig und angemessen zu behandeln seien. Die Schließung bzw. das Bankrott eines Unternehmens soll strikt gesetzesgemäß erfolgen. Die Unternehmer, die absichtlich Löhne nicht zahlen und unterlassen, sollen streng nach den Gesetzen ermittelt und geahndet werden. Den Wanderarbeitern sollen die Sozialabsicherung und öffentliche Dienstleistungen zur Verfügung gestellt werden. Die zurückgekehrten Wanderarbeiter sollen aktiv dazu geführt wer-

den, an der neuen kooperativen Krankenversicherung auf ländlichen Gebieten teilzunehmen. Die Rechte und Interessen der Wanderarbeiter bei Arbeitsunfällen und Arbeitslosenversicherung sollen gewährleistet werden. Es soll dringend eine Methode erarbeitet werden, damit die Wanderarbeiter ihre Sozialversicherung in einem anderen Ort bei Umzug fortsetzen können. Unterschiedliche öffentliche Dienstleistungen wie Pflichtschulbildung und Impfung der Kinder im richtigen Alter usw. sollen für die Kinder der zurückgekehrten Wanderarbeiter verstärkt angeboten werden. Die Behörden für Verkehr und Transport haben unter der Situation, dass die Stoßzeit des „Frühlingsverkehrs“ früher kommen werde, die Transportkräfte anzuordnen und die geordnete Fluktuation bzw. die Verkehrssicherheit der Wanderarbeiter zu gewährleisten.

e) Den zurückgekehrten Wanderarbeitern sollten ihre Rechte und Interessen von der vertraglichen Bewirtschaftung des Bodens tatkräftig abgesichert werden, und die Übertragung von Rechten auf die vertragliche Bewirtschaftung von Boden verstärkt verwaltet sowie Dienstleistungen dafür angeboten werden. Keine Organisation oder Privatperson ist erlaubt, die Rechte und Interessen der Wanderarbeiter durch Übertragung der vertraglichen Bewirtschaftung des Bodens zu erzwingen oder einzuschränken, zurückzubehalten, einzubehalten

oder auf andere Weise zu verletzen.

f) Die Führung sollte verstärkt organisiert werden, um neue Situationen, neue Probleme während der Arbeit im Bezug auf Wanderarbeiter aktiv zu untersuchen und zu lösen. Die Arbeit für die Wanderarbeiter ist als eine dringende und wichtige Aufgabe fest anzupacken und gut zu verrichten.

4) Im Bezug auf die allgemeine Beschäftigung.

Am 19. Dezember 2008 erließen sechs Behörden, darunter das Ministerium für Personalressourcen und Sozialabsicherung, das Bildungsministerium und der Gewerkschaftsbund, gemeinsam die „Mitteilung über die Aktionsreihen 2009 als Dienstleistung für die Beschäftigung“ und beschlossen, 2009 landesweit Spezialaktionen der öffentlichen Dienstleistung für die Beschäftigung wie die „Aktionsreihe der Dienstleistungen zur Beschäftigung der Hochschulabsolventen“, die „Aktionsreihe der Beschäftigungshilfe“ und die „Aktionsreihe des Frühlingswindes“ zu organisieren.

A. Die „Aktionsreihe der Dienstleistung für die Beschäftigung der Hochschulabsolventen“ hat die diesjährigen Hochschulabsolventen, die noch keinen Arbeitsplatz haben, und die Hochschulabsolventen, die schon den Campus verlassen haben und noch nicht erwerbstätig sind, als Zielgruppen. Der Schwerpunkt liegt in den schwer vermittelbaren Absolventen. Die örtlichen

Behörden sollen nach den unterschiedlichen Bedürfnissen der Absolventen der verschiedenen Jahrgänge bei der Arbeitssuche Dienstleistungen — noch bevor sie den Campus verlassen — anbieten. Schwerpunktmäßig sollen sie Informationen über Arbeitsplätze sammeln, die für die Absolventen geeignet sind, Unternehmen zum Campus einladen, spezielle Jobmessen organisieren und eine Arbeitssuche im Internet anordnen, um den arbeitssuchenden Absolventen zu helfen. Nachdem die diesjährigen Absolventen den Campus verlassen haben, liegen die Schwerpunkte in der Volontärbeschäftigung, beruflichen Fortbildung, Arbeitsvermittlung, Dienstleistung zur Existenzgründung für die als arbeitssuchend und arbeitslos angemeldeten Absolventen sowie in der Umsetzung der entsprechenden politischen Unterstützungen. Außerdem sollen die in Schwierigkeiten stehenden Absolventen mit effektiver Dienstleistung und Hilfe für die Beschäftigung versorgt werden. Es soll angestrebt werden, dass die Quote der ersten Beschäftigung von den diesjährigen Absolventen der normalen Hochschulen etwa 70% erreichen und die Beschäftigungsquote der Absolventen, die in einem halben Jahr nach der Anmeldung als Arbeitslose erwerbstätig sind, über 60% steigen werden. Gleichzeitig soll das System zur Anmeldung und Anerkennung der Absolventen, die aus wirtschaftlich schwierigen Familienverhältnis-

sen stammen, aufgebaut werden und sich die Beschäftigungsquote dieser Absolventen in einem halben Jahr nach der Anmeldung über 90% belaufen.

B. Die „Aktionsreihe der Beschäftigungshilfe“ hat ihre Zielgruppen in den Personen, die Schwierigkeiten bei der Arbeitssuche haben, den Familien, in denen es keine Beschäftigten gibt und neuen Arbeitslose in den Städten, die infolge einer Schließung, Produktionseinstellung oder eines Stellenabbaus der Unternehmen ihren Arbeitsplatz verloren haben. Die örtlichen Behörden sollen auf Grund einer breit angelegten Hausbesuchaktion, nach den realen Gegebenheiten der Personen mit Schwierigkeiten bei der Arbeitssuche, die „Hilfe von Einem für Einen“ leisten. D.h., durch die Unterstützung von sofortigen Arbeitsplätzen, Hilfe von gemeinnützigen Arbeitsstellen und Umsetzung von entsprechender Politik, und durch gezielte Aktionen in verschiedenen Zeiten, sollen eine Reihe von Personen mit Schwierigkeiten bei der Arbeitssuche zur Verwirklichung und Stabilisierung der Beschäftigung verholfen werden. Es soll versichert sein, dass jede Familie, in denen es keine Beschäftigte gibt, innerhalb einer vorgeschriebenen Frist mindestens eine Person erwerbstätig wird.

C. Die „Aktionsreihe des Frühlingswindes“ hat die bäuerlichen Wanderarbeiter und ländlichen überschüssigen Arbeitskräfte auf

dem Land als Zielgruppen. Der Schwerpunkt liegt vor allem in den Wanderarbeitern, die in letzter Zeit arbeitslos geworden sind und den bodenlosen Bauern. Die örtlichen Behörden sollen in den Zeiten vor und nach dem chinesischen Neujahr, gezielt nach den Situationen der Wanderarbeiter, die noch draußen sind, Wanderarbeiter, die in die Heimat zurückgekehrt sind, Personen, die mit der Arbeitssuche draußen vorhaben, und der ländlichen überschüssigen Arbeitskräfte auf dem Land, handeln. Durch die Verteilung der „Karte des Frühlingwindes“ sollen die Zielgruppen über die Grundkenntnisse des Arbeitens in Städten informiert werden. Durch die Organisation von den beruflichen Fortbildungen werden die Fähigkeiten zur Beschäftigung erhöht. Durch die Organisation der Ausfuhr von Arbeitskräften und Projekte vom Aufbau der öffentlichen Infrastruktur sollen die Umsetzung der Beschäftigung verwirklicht werden. Durch rechtzeitige Dienstleistungen der entsprechenden Aktionen für die Beschäftigung ist die Arbeit im Bereich der Wanderarbeiter, die draußen arbeiten

und die in der Heimat beschäftigt werden, gut zu verrichten.

D. Eine Reihe von den ländlichen überschüssigen Arbeitskräften soll organisiert werden, in den örtlichen Unternehmen oder Aufbauprojekten der öffentlichen Infrastruktur zu arbeiten. Im Hinblick auf die Mechanismen der Verwaltung und Absicherung werden jeweils Führungsgruppen auf der Provinz- und Stadtebene für die Aktionsreihen von Dienstleistungen zur Beschäftigung gegründet, um die gemeinschaftlichen Aktionen der Behörden und Gruppen zu koordinieren. Was die finanzielle Gewährleistung betrifft, werden die Spezialfonds für die Aktionsreihen als Finanzierung der öffentlichen Dienstleistungsprojekte einheitlich in den Etat auf der jeweiligen Ebene integriert werden. Die öffentlichen Dienstleistungseinrichtungen, die nicht finanziell subventioniert werden, können vorübergehend in Anlehnung an arbeitsvermittelnde Einrichtungen gemäß entsprechender Bestimmungen die Subvention für die Arbeitsvermittlung beantragen.