



Dr. Beatrice Gorawantschy

Konrad-Adenauer-Stiftung

Indien und Regionalkooperation SAARC, New Delhi

→ Politische und ökonomische Integration

Indiens Beziehungen zu seinen Nachbarstaaten

🇮🇳 As a stable democracy and regional economic power, India has a central role to play in the integration of South Asia. On the one hand India is striving with a strategy of promoting peace and prosperity to prevent the internal conflicts in SAARC countries from undermining the regional security and from aggravating mutual tensions. On the other hand, India's geographical size alone contributes to the fears of the smaller neighbouring countries in the region about India as a superior power being a threat. Collective efforts to strengthen regional cooperation and economic integration – like the creation of the South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC), the SAARC Preferential Trading Arrangements (SAPTA) and the South Asian Free Trade Area (SAFTA) – appear at first glance to be effective only to a limited extent.

The relations between India and Pakistan continue to be strained. This is attributable as much to the historical partition of the British colony and to the current political developments in Pakistan, as to the attacks in Mumbai (November 2008). The dialogue process started in 2004 between both countries on issues in dispute, including that of Kashmir, in the course of which numerous confidence-building measures were able to be set up, has been suspended since the attacks in Mumbai. However, the governments of both countries currently strive towards a revival of the bilateral dialogue. In the economic context, a turning away of Pakistan from India and a closer cooperation with China is observed.

With regard to Afghanistan, from the geo-strategic viewpoint India has a keen interest in the long-term reconstruction of the Afghan State. Accordingly, the Indian Government has announced its offer of additional support services for Afghanistan to ensure food supplies and to maintain its civilian involvement in the reconstruction and establishment of peace in Afghanistan with more than 3,000 Indian nationals.

A strategic economic agreement between India and Nepal reinforces the close relations between the two countries. Nepal's economic dependence on India is considerable. In addition, the geo-strategic cooperation needs to be expanded, since both

🇩🇪 Indien kommt als gefestigter Demokratie und regionaler Wirtschaftsmacht bei der Integration Südasiens eine zentrale Rolle zu. Einerseits ist Indien bestrebt, durch eine Strategie der Förderung von Frieden und Wohlstand zu verhindern, dass die inneren Konflikte der Länder der SAARC-Region die regionale Sicherheit untergraben und die gegenseitigen Spannungen verstärken. Andererseits trägt allein die geographische Größe Indiens zu Bedrohungsängsten vor der indischen Übermacht bei den kleineren Nachbarstaaten in der Region bei. Gemeinsame Bemühungen um eine verstärkte regionale Kooperation und ökonomische Integration – wie die Schaffung der South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC), des SAARC Preferential Trading Arrangements (SAPTA) bzw. der South Asian Free Trade Area (SAFTA) – erscheinen auf den ersten Blick nur bedingt wirksam.

Das Verhältnis zwischen Indien und Pakistan ist weiterhin gespannt. Dies ist sowohl auf die historische Teilung des britischen Kolonialreiches, als auch auf die aktuellen politischen Entwicklungen in Pakistan sowie die Attentate in Mumbai (November 2008) zurückzuführen. Der in 2004 begonnene Dialogprozess beider Länder über Konfliktthemen einschließlich der Kaschmirfrage, im Rahmen dessen bereits zahlreiche vertrauensbildende Maßnahmen geschaffen werden konnten, ist seit den Anschlägen von Mumbai ausgesetzt worden. Allerdings bemühen sich die Regierungen beider Länder derzeit intensiv um eine Wiederbelebung des bilateralen Dialogs. In wirtschaftlicher Hinsicht sind eine Abkehr Pakistans von Indien und eine engere Zusammenarbeit mit China festzustellen.

Im Bezug auf Afghanistan hat Indien aus geostrategischen Gesichtspunkten ein großes Interesse am nachhaltigen Wiederaufbau des afghanischen Staates. So hat die indische Regierung angekündigt, im Bereich der Nahrungsmittelsicherheit noch mehr Unterstützungsleistungen für Afghanistan anzubieten und sein ziviles Engagement mit mehr als 3.000 Helfern beim Wiederaufbau und der Befriedung Afghanistans aufrecht zu erhalten.

Ein strategisches Wirtschaftsabkommen zwischen Indien und Nepal bekräftigt die engen Beziehungen beider Länder. Die

countries are interested in combating Naxalite Terrorism. China continues to compete – as a natural partner of the Nepalese Maoists – alongside India for stronger political and economic influence in Nepal.

Even after the end of the civil war in Sri Lanka in May 2009, the situation remains difficult for India. India accepts the territorial integrity of Sri Lanka, however wants to also see the rights of Tamils protected there. A positive future for bilateral relations depends on three factors in particular: on continuation of Indian development aid to Sri Lanka, which would be linked to the progress in political reforms, on expansion of bilateral economic relations and on allaying Indian security concerns, especially in respect of China's involvement in Sri Lanka.

During the visit of the Prime Minister of Bangladesh, Sheikh Hasina, in Delhi in January 2010, which was hailed as a historic opportunity for the bilateral relations of both countries, three agreements concluded were in the foreground: for transnational legal aid in criminal cases, for transfer of convicted persons, and for prevention of international terrorism, organised crime and drug peddling. Both countries also agree to solve outstanding problems on boundary issues expeditiously and questions related to the fair division of drinking water resources on the working level; added to this are memoranda on closer cooperation in the energy sector.

Recently, it was also possible to reinforce Indo-Maldivian cooperation in various fields. Thus in August 2009, an agreement was concluded for a series of joint measures in the Maldives, so that defence cooperation between both the countries was strengthened and the Maldives could be integrated into the security network of India, which marks the beginning of bilateral cooperation in security matters.

Bhutan is trying for integration in the SAARC-Region especially in the sphere of economic policies. In so doing, foreign policy and foreign trade relations with India have the highest priority; India supplies almost 70 percent of the total imports of Bhutan and buys more than 80 percent of its total exports – primarily electricity – produced in the large power plants located in Bhutan and financed by India. In the course of the visit of the King of Bhutan in December 2009 to New Delhi, additional memoranda for promotion of hydroelectric projects were concluded.

Myanmar is always important for India for geo-strategic reasons – on the one hand as a threshold to South-East Asia and its connection to ASEAN, and on the other hand because of the large natural gas resources. India is anxious to counterbalance the Chinese influence in Myanmar, mainly through ambitious projects in the infrastructural sector. For Myanmar, India is

wirtschaftliche Abhängigkeit Nepals von Indien ist groß. Darüber hinaus soll die geostrategische Zusammenarbeit ausgebaut werden, beide Staaten haben ein Interesse an der Bekämpfung des naxalitischen Terrorismus. Weiterhin konkurriert China – als natürlicher Partner der nepalesischen Maoisten – neben Indien um verstärkte politische und wirtschaftliche Einflussnahme in Nepal.

Auch nach dem Ende des Bürgerkrieges in Sri Lanka im Mai 2009 bleibt die Situation für Indien schwierig. Indien akzeptiert die territoriale Integrität Sri Lankas, will aber auch die Rechte der Tamilen geschützt sehen. Eine positive Zukunft der bilateralen Beziehungen hängt insbesondere von drei Faktoren ab: der Fortsetzung der indischen Entwicklungshilfe an Sri Lanka, die an den Fortschritt politischer Reformprozesse geknüpft wird, dem Ausbau der bilateralen Wirtschaftsbeziehungen sowie dem Engagement Sri Lankas, indische Sicherheitsbedenken, im Speziellen in Bezug auf Chinas Engagement im Land, zu zerstreuen.

Beim Besuch der Premierministerin von Bangladesch, Sheikh Hasina, in Delhi im Januar 2010, der als historische Chance für die bilateralen Beziehungen beider Länder bewertet wurde, standen drei Abkommen im Vordergrund: zum grenzüberschreitenden Rechtsbeistand bei Straftaten, zum Transfer von verurteilten Personen sowie zum Kampf gegen den internationalen Terrorismus, gegen das organisierte Verbrechen und den Drogenhandel. Beide Länder stimmen auch überein, ausstehende Probleme bei Grenzfragen und Fragen der gerechten Verteilung von Trinkwasserressourcen auf der Arbeitsebene schnell zu lösen, hinzu kommen Memoranden zur verstärkten Zusammenarbeit im Energiesektor.

Die indisch-maledivische Zusammenarbeit konnte in letzter Zeit in unterschiedlichen Feldern gefestigt werden. So wurde im August 2009 ein Abkommen für eine Reihe von gemeinsamen Maßnahmen auf den Malediven geschlossen, so dass die Verteidigungskooperation zwischen beiden Ländern gestärkt und die Malediven ins Sicherheitsnetz Indiens eingebunden werden konnten, was den Anfang der bilateralen Sicherheitszusammenarbeit darstellt.

Bhutan bemüht sich insbesondere in wirtschaftspolitischer Hinsicht um Integration in die SAARC-Region. Höchste Priorität nehmen dabei die außenpolitischen und außenwirtschaftlichen Beziehungen zu Indien ein. Indien liefert fast 70 Prozent aller Importe Bhutans und nimmt über 80 Prozent seiner Exporte – vorzugsweise Stromerzeugnisse – ab, die aus von indischer Seite finanzierten Großkraftwerken in Bhutan stammen. Im Rahmen des Besuchs des bhutanesischen Königs im Dezember 2009 in Neu-Delhi wurden weitere Memoranden zur Förderung von Wasserkraftprojekten geschlossen.

counted among the most important trading partners along with Thailand, Singapore and China.

It is seen that relations between India and its neighbours and the situation in South Asia are in a process of transformation, which is attributed to the political changes for instance in Bangladesh, Nepal, Sri Lanka and the Maldives. These developments open up new possibilities and necessities for dialogue. This applies to India's bilateral relations as well as to the SAARC-Cooperation. In view of the persisting bilateral – mainly political – lines of conflict („small power-big power relations“) it seems sensible to intensify mechanisms for regional cooperation, like SAARC, SAPTA, SAFTA and also BIMSTEC (Bay of Bengal Initiative for Multi-Sector Technical and Economic Cooperation); the latter initiative with the goal of consolidating the „Look West“-Policy of Thailand and ASEAN with the „Look East“-Strategy of India and South Asia.

From the economic viewpoint South Asia belongs to the least integrated regions in the world; in spite of the relatively higher economic growth rates of individual countries in South Asia – above all India – trade within the region accounts for less than two percent of the total economy of the individual countries.⁽¹⁾ The challenges for the future are quite clear: there is a need for precise analysis of the investment climate in individual countries of the region, in order to understand why its growth is lower and it is necessary to ensure distribution of wealth among more people, to increase the consumption levels within the region. In addition to this, raising the level of education in the region is a basic condition for the creation and occupation of qualified jobs in the organised sector and to strengthen South Asia in its economic and technological progress. The creation and expansion of an efficient and modern infrastructure is a primary prerequisite for economic integration. The availability of electricity, water and transport network by road/sea/air connecting all the countries and metropolitan centres must be ensured. Moreover, collective initiatives and strategies for exports and imports within the SAARC-Region enhance the prospects of success and marketing opportunities for products from the region, trade and consumption within SAARC. Barriers to trade must be lowered and dispensed with, because the costs of transnational trade in South Asia are counted among the highest in the world.

Under the common policy goal of intensifying the SAARC-Group, additional steps for integration were implemented by the member countries (SAARC Food Bank, SAARC Development Fund, South Asia University). With the agreement which came into operation in 2006 for regional free trade (SAFTA), a landmark was created in regional cooperation on the economic level, the implementation of which, however, is still progressing hesitantly. The interplay of all the instruments and the in-

Myanmar ist aus geo-strategischen Gründen dauerhaft wichtig für Indien – einerseits als Schwelle zu Südostasien und deren Anbindung an ASEAN, zum anderen aufgrund der großen Erdgasvorkommen. Indien ist bemüht, den chinesischen Einfluss in Myanmar vor allem durch ehrgeizige Projekte im Infrastrukturbereich auszubalancieren. Für Myanmar gehört Indien neben Thailand, Singapur und China zu den wichtigsten Handelspartnern.

Festzuhalten ist, dass sich die Beziehungen zwischen Indien und seinen Nachbarn und die Situation in Südostasien in einem Transformationsprozess befinden, was auf den politischen Wandel beispielsweise in Bangladesch, Nepal, Sri Lanka und den Malediven zurückzuführen ist. Diese Entwicklungen eröffnen neue Möglichkeiten und Notwendigkeiten zum Dialog. Das gilt für Indiens bilaterale Beziehungen wie für die SAARC-Kooperation. In Anbetracht weiterhin bestehender bilateraler – vordergründig politischer – Konfliktlinien („small power-big power relations“) erscheint die Intensivierung der regionalen Kooperationsmechanismen, wie SAARC, SAPTA, SAFTA und auch BIMSTEC (Bay of Bengal Initiative for MultiSectoral Technical and Economic Cooperation) sinnvoll, letztere Initiative mit dem Ziel der Zusammenführung der „Look West“-Politik von Thailand und ASEAN mit der „Look East“-Strategie von Indien und Südostasien.

Volkswirtschaftlich betrachtet zählt Südostasien zu den am wenigsten integrierten Weltregionen, trotz relativ hoher wirtschaftlicher Wachstumsraten der einzelnen Länder in Südostasien – allen voran Indien – trägt der Handel innerhalb der Region weniger als zwei Prozent zum gesamten Wirtschaftsaufkommen der Einzelstaaten bei.¹ Die Herausforderungen für die Zukunft sind eindeutig: Es bedarf der präzisen Analyse des Investitionsklimas einzelner Staaten der Region, um zu verstehen, warum ihr Wachstum niedriger ausfällt und einer Verteilung der Wohlstandsentwicklung auf mehr Menschen, zur Steigerung des Konsums innerhalb der Region. Darüber hinaus ist die Anhebung der Bildungsniveaus in der Region Grundbedingung zur Schaffung und Besetzung von qualifizierten Arbeitsplätzen im offiziellen Sektor und stärkt Südostasien in seiner wirtschaftlichen und technologischen Entwicklung. Die Schaffung und der Ausbau einer funktionsfähigen, modernen Infrastruktur ist eine primäre Voraussetzung für wirtschaftliche Integration. Die Verfügbarkeit von Elektrizität, Wasser, Straßen, See- und Flugverbindungen zwischen allen Staaten und den Metropolen muss gewährleistet sein. Ferner erhöhen gemeinsame Initiativen und Strategien für den Güterexport und -import innerhalb der SAARC-Region die Erfolgsaussichten und Absatzchancen für Produkte aus der Region und den Handel sowie Konsum innerhalb von SAARC. Handelsbarrieren müssen gesenkt und abgebaut werden, denn die Kosten für den grenzüberschreitenden Handel in Südostasien zählen zu den höchsten weltweit.

terdependence of economy and politics promote the integration of an increasingly expanding network of politics, economy, media and civil society. In addition, with the existing committees and consultative mechanisms, SAARC offers a policy platform, which through regular dialogues at various government levels, represents an element of continuity. To this extent, consultative processes are intensifying at different levels in South Asia – even though hesitantly – which aim at reinforced cooperation in pursuing similar interests and meeting common challenges. With the present geopolitical developments and power shifts, South Asia can play a more distinct economic and political role only in the form of a closer coalition.

In order to be successful collectively as a region, South Asia must build up its strengths further: in particular joint offers in the services sector were the growth engines of the region in the past. Common political threats, as for example the danger of international terrorism, increase the need for closer cooperation. India has the potential to lead the economic and political integration of the region.

Konrad-Adenauer-Foundation
Dr. Beatrice Gorawantschy
Resident Representative to India
German House - 1st Floor
2, Nyaya Marg, Chanakyapuri
New Delhi - 110 021, India
Phone: +91 11 / 2611 3520
Fax: +91 11 / 2611 3536
Internet: www.kas.de/indien

Unter dem gemeinsamen Politikziel eines zu intensivierenden SAARC-Verbundes wurden von den Mitgliedsstaaten weitere Schritte zur Integration (SAARC Food Bank, SAARC Development Fund, South Asia University) operationalisiert. Mit dem in 2006 in Kraft getretenen regionalen Freihandelsabkommen (SAFTA) wurde ein Meilenstein der regionalen Zusammenarbeit auf wirtschaftlicher Ebene geschaffen, dessen Implementierung allerdings noch zögerlich vorangeht. Das Zusammenspiel aller Instrumente und die Interdependenz von Wirtschaft und Politik fördern die Integration von einem zunehmend sich ausbauenden Beziehungsnetz von Politik, Wirtschaft, Medien und Zivilgesellschaft. Daneben bietet SAARC mit den bestehenden Gremien und Konsultationsmechanismen eine politische Plattform, die durch regelmäßige Dialoge auf verschiedenen Regierungsebenen ein Element der Kontinuität darstellt. Insoweit vertiefen sich in Südasien – wenn auch zögerlich – konsultative Prozesse auf unterschiedlichen Ebenen, die auf eine verstärkte Kooperation bei gleichgelagerten Interessen und gemeinsamen Herausforderungen zielen. Südasien kann bei den gegenwärtigen geopolitischen Entwicklungen und Kräfteverschiebungen eine eigenständigere wirtschaftliche und politische Rolle nur in Form eines engeren Zusammenschlusses spielen.

Um gemeinsam als Region Erfolg zu haben, muss Südasien seine Stärken weiter ausbauen: Insbesondere gemeinsame Angebote im Dienstleistungsbereich waren in der Vergangenheit Wachstumsmotoren der Region. Gemeinsame politische Bedrohungen, wie beispielsweise die Gefahr des internationalen Terrorismus erhöhen die Notwendigkeit einer engeren Kooperation. Indien hat das Potenzial, die wirtschaftliche und politische Integration der Region anzuführen.

Konrad-Adenauer-Foundation
Dr. Beatrice Gorawantschy
Resident Representative to India
German House - 1st Floor
2, Nyaya Marg, Chanakyapuri
New Delhi - 110 021, India
Phone: +91 11 / 2611 3520
Fax: +91 11 / 2611 3536
Internet: www.kas.de/indien

¹ C.f. in the following Fact Sheet-South Asia: Growth and Regional Integration, The World Bank, Feb. 2007.

¹ Vgl. im folgenden Fact-Sheet South Asia: Growth and Regional Integration, The World Bank, Feb. 2007.