

Progrese imbucuratoare si necesitatea continua de reforma in Bulgaria si Romania

BUCURESTI, 02.03.2011

Pe data de 18.02.2011 Comisia Europeana a publicat rapoartele intermediare referitoare la progresele inregistrate de Romania si Bulgaria in ceea ce priveste reforma justitiei si combarterea criminalitatii in tarile respective. Acestea au fost asteptate cu interes, avand in vedere faptul ca rapoartele Comisiei din anul 2010 au fost complet diferite. In anul precedent, Comisia a recunoscut faptul ca in Romania s-au inregistrat unele progrese, dar totodata a constatat faptul ca exista „deficiente grave in ceea ce priveste eforturile de imbunatatire a situatiei” si ca „nu exista suficienta vointa politica pentru sustinerea procesului de reforma”. Concluzia referitoare la Bulgaria a fost insa total diferita. Acolo raportul certifica existenta unei „puternice dinamici a reformei” si a „unei intense vointe politice de a sprijini o reforma profunda si de durata a justitiei”.

Critica aspra exprimata de catre Comisie la Bruxelles nu a ramas fara ecouri la Bucuresti. Aceasta atesta Romaniei faptul ca a reactionat in „mod constructiv” la recomandarile Comisiei si ca exista un „nou impuls in sensul reformei”.

Comisia a constatat urmatoarele progrese:

- Adoptarea si punerea in aplicare a „ legii micii reforme” reprezinta un pas important in accelerarea procedurilor judiciare
- Pregatirile pentru intrarea in vigoare a noilor coduri civil si penal au fost realizate prin initierea unei analize de impact si prin faptul ca se lucreaza in continuare la normele de aplicare
- Se lucreaza si la propuneri pentru desfiintarea unor instante cu volum de activitate redus si repartizarea personalului acestora la alte instante

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

RECHTSSTAATSPROGRAMM
SÜDOSTEUROPA

THORSTEN GEISSLER

März 2011

www.kas.de/rspsoe

www.kas.de

- Exista, de asemenea, propuneri si pentru instruirea si angajarea de noi judecatori si procurori
- Directia Nationala Anticoruptie (DNA) a inregistrat progrese convingatoare in ceea ce priveste investigarea coruptiei la nivel inalt. A crescut numarul de sentinte cu caracter disuasiv.
- A fost lansata o evaluare independenta a ultimelor doua strategii anticoruptie
- Legea referitoare la Agentia Nationala pentru Integritate (ANI) a fost imbunatatita conform recomandarilor Comisiei Europene

Conform evaluarii Comisiei, in Bulgaria s-au inregistrat de asemenea progrese. Bulgaria a continuat reforma in justitie si exista in continuare o „dinamica a reformei”. Se pot enumera:

- Au fost adoptate modificari esentiale in ceea ce priveste legea procedurilor judiciare. Datorita acestui fapt exista acum o baza legala pentru continuarea strategiei pentru reforma in justitie, o consolidare a responsabilitatii si competentei de conducere al Consiliului Superior al Justitiei, precum si pentru procedee imbunatatite de numire, formare continua, evaluare si promovare in cadrul sistemului judiciar.
- Consiliul Superior al Justitiei a inregistrat progrese din punctul de vedere al sanctiunilor disciplinare
- A fost decisa numirea unei instante speciale pentru cazurile de criminalitate organizata
- Administratia vamilor a fost restructurata in continuare si au fost puse bazele unui ambitios proiect anticoruptie
- Legea conflictului de interese a fost inasprita, exista un birou independent proactiv pentru depistarea si urmarirea cazurilor de conflicte de interese
- Numarul de plangeri si hotarari luate in cazurile de coruptie a crescut

Cu toate acestea, Comisia a constatat in ambele tari in continuare deficite si o continua necesitate de reforma.

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

**RECHTSSTAATSPROGRAMM
SÜDOSTEUROPA**

THORSTEN GEISSLER

März 2011

www.kas.de/rspsoe

www.kas.de

In ceea ce priveste Romania, Comisia subliniaza in mod critic urmatoarele aspecte:

- In perioada dintre cele doua rapoarte nu s-au inregistrat progrese in cazurile de coruptie la nivel inalt, care deja se aflau pe rol
- Parlamentul a decis, in cadrul reducerilor bugetare generale, reduceri drastice ale mijloacelor financiare destinate Agentiei Nationale de Integritate (ANI)
- Alegerea membrilor Consiliului Superior al Magistraturii (CSM) a fost umbrita de contestatii, iar Curtea Constitutionala a decis anulara alegerii a patru dintre membri CSM.

Dar si in Bulgaria exista in continuare, dupa parerea Comisiei, deficite:

- Astfel, Consiliul Superior al Justitiei nu a tinut cont de obligatia sa de a actiona responsabil si transparent, in cazul numirii presedintelui Curtii Supreme Administrative
- Deciziile curtilor nu se fac publice, in unele cazuri, deosebit de importante, motivarea deciziilor a fost prezentata cu mari intarzieri

Comisia a dat asigurari ambelor tari ca le va sprijini in continuare in eforturile lor in sensul reformei justitiei si a facut recomandari concrete.

Comisia are urmatoarele asteptari fata de Romania:

- Concentrarea atentiei asupra pregatirii cu succes pentru intrarea in vigoare a celor patru noi coduri (civil, penal, procedura civila, procedura penala)
- Lansarea unei analize ample a sistemului de justitie pentru sprijinul adaptarii structurilor si investitiilor cu scopul de a ameliora durata, calitatea si consistenta actului de justitie
- O reforma a statutului judecatorilor si procurorilor
- Continuarea masurilor pentru accelerarea finalizarii unor importante cazuri de coruptie si intarirea combaterii coruptiei

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

**RECHTSSTAATSPROGRAMM
SÜDOSTEUROPA**

THORSTEN GEISSLER

März 2011

www.kas.de/rspsoe

www.kas.de

Așteptările Comisiei față de Bulgaria sunt următoarele:

- Concentrarea asupra strategiei naționale de reformă în justiție și o reorganizare profundă a sistemului judiciar și a poliției
- O reformă a practicii judiciare, a structurilor organizatorice și de conducere, precum și cooperarea dintre justiție, poliție și alte instituții similare
- Adoptarea unei legi operative referitoare la castiguri obținute ilegal
- Organizarea unui birou pentru depistarea și urmărirea cazurilor de conflicte de interese
- Atenția acordată combaterii corupției și criminalității organizate

Putem concluziona, din fericire, astfel ca în ambele țări s-au înregistrat progrese. Deficitele constatate dau în același timp dovadă că Mecanismul de Cooperare și Verificare, pus în funcțiune în momentul aderării ambelor țări la UE la data de 01.01.2007, reprezintă un instrument indispensabil. Acesta ar trebui privit atât în România, cât și în Bulgaria, în special de către politicieni, nu ca o discriminare, ci ca un mecanism eficient de sprijin al propriilor eforturi.

Ambele țări doresc să adere la spațiul Schengen. Atât Germania, cât și Franța au contestat acest lucru, tocmai din cauza deficitelor constatate în domeniul justiției și al combaterii criminalității. Cele două țări pot fi mandre de progresele subliniate în raportul intermediar, totodată trebuie să privească această recunoaștere drept un imbold pentru a accelera dinamica reformei și a pune consecvent în practică recomandările Comisiei. Următorul raport extins va fi prezentat în vara acestui an. Dacă acesta va sublinia aspecte pozitive, în mod sigur acest fapt va atrage în mod pozitiv politicienilor de la Berlin și Paris și va atrage după sine efecte benefice.