

ЕС на переговорах высшего уровня по вопросам внешней политики и безопасности, а также руководство работой Европейского совета. Министр иностранных дел ЕС ведет политические переговоры от имени ЕС на министерском уровне.

Впервые в истории ЕС предполагается «гражданская инициатива», которая позволит 1 миллиону граждан ЕС (из почти 500 миллионов) потребовать от Еврокомиссии разработки законодательных предложений по любому вопросу. Совет ЕС сможет расширить сферу применения процедуры квалифицированного большинства голосов, что делает работу более эффективной. К 2014 г. решения в Совете будут приниматься двойным большинством голосов, при котором у каждой страны будет один голос («принято», если за него проголосуют 55% стран, которые представляют 65% граждан ЕС). Лиссабонский договор наделяет юридической силой Хартию основных прав, что означает большие гарантии соблюдения гражданских прав в ЕС.

## приложение 2

### Хронологическая шкала

1950	1970	1990	2000
------	------	------	------

## приложение 3

### Архитекторы европейской интеграции\*

В течение долгого времени объединенная Европа была лишь мечтой. Многочисленные войны определяли ее будущее на несколько лет вперед. Сейчас все это уже в прошлом — благодаря энергии и идеям особо упорных политиков-основателей ЕС. После Первой мировой войны, повлекшей за собой ужасающие последствия, поиск выхода из сложившейся ситуации занимал многие умы интеллектуальной элиты европейского общества. Особенно преуспел в этом австрийский политик, ученый и публицист граф Рихард фон Куденхофе-Калерги. Согласно его концепции, ради мира во всем мире следует создать шесть супердержав: Пан-Европу, Пан-Америку, Соединенное Королевство, СССР, Китай и Японию. В 1920 году он впервые созвал Европейский Конгресс, а в 1923-м опубликовал заявление под названием «Пан-Европа», в котором выступил с планом создания конфедерации, объединяющей все европейские государства. Однако быстро осуществить эту идею не получилось, несмотря на то, что она нашла много приверженцев во всех европейских странах.



Уинстон Черчилль и Конрад Аденауэр

После окончания второй мировой войны на повестке дня снова встал вопрос о будущем Европы. Уинстон Черчилль 19 сентября 1946 года, выступая в Цюрихском университете, дал новый толчок дискуссиям о судьбе европейского континента. Он призвал объединить экономические и политические усилия Европейских стран и народов с целью предотвращения возможных в будущем конфликтов между ними: «Следует воссоздать европейскую Семью, хотя бы частично, насколько это возможно, и обеспечить ее структурой, в рамках которой она сможет жить в мире, безопасности и свободе. Мы должны создать своего рода Соединенные Штаты Европы (...) Этот благородный континент, приоткрывший самые красивые и просвещенные страны мира (...) — колыбель и пристанище всех великих братских народов западного мира, очаг христианской веры и морали. Именно в Европе, начиная с античности и до

\* Приложение может использоваться как в качестве дополнительного источника информации на данном занятии, так и самостоятельно при рассмотрении темы «История становления ЕС». Текст подготовлен по материалам сайта: <http://www.rsvorbe.ru/>; фотографии из Федерального архива Германии: <http://www.bundesarchiv.de>

нового времени, зарождалось большинство культур, наук, философских течений. Если бы страны Европы в один прекрасный день объединились и по-братски разделили это общее наследие, не было бы границ, счастья, процветания и славы трехсот или даже четырехсот миллионов ее обитателей.

Проект европейской интеграции, запущенный когда-то Черчиллем, Монне, Шуманом, Аденауэром и их единомышленниками, завершился блестящим успехом. Мирная, стабильная и благополучная Европа в ее классических границах построена. Но сегодня европейская интеграция достигла критического рубежа. Объединение стало настолько большим и неоднородным, что модель управления, придуманная ее создателями, уже дает сбои. Перед Европой снова маячит перспектива сдачи позиций в конкуренции с другими центрами роста и развития, прежде всего США и Азией. На этом фоне обострились те же проблемы, что и в эпоху создания европейской семьи народов: противоречия между странами-членами, между национальными правительствами и центральными органами ЕС. Внутри единой Европы нарастает эгоизм, а чувство общеевропейской солидарности постоянно подвергается проверке на прочность. Существует угроза возвращения «к традиционной игре национальных суверенитетов, когда нам придется постоянно опасаться локальных договоренностей между крупными государствами» — опасается Жак Делор, бывший председатель Еврокомиссии и наиболее выдающийся сторонник современных процессов европейской интеграции. Сегодня нужна новая глобальная цель, сопоставимая по масштабу с той, которую более полувека назад поставили перед собой «отцы-основатели» ЕС. И следует не забывая сделанные ими выводы, актуальные до сих пор: во-первых, мы живем в эпоху, когда даже самые могущественные страны не способны добиваться своих целей в одиночку, и, во-вторых, суверенитет — это не цель, а средство, живое понятие, которое должно развиваться, а не замыкаться в искусственно поставленных и незбылемых рамках.

В свое время первым шагом на пути к единой Европе стало налаживание партнерства между Францией и Германией. Поэтому мы хотели более подробно представить биографии таких великих политиков, как Конрад Аденауэр (Германия), Жан Монне и Робер Шуман (Франция), которые выступили архитекторами новых отношений в сердце Европы. Они и их сподвижники Альфиде де Гаспери (Италия), Жозеф Беш (Люксембург), Йохан Виллем Байен (Нидерланды) и Поль-Анри Спаак (Бельгия) по праву считаются «отцами-основателями» объединенной Европы, внесшими значительный вклад в создание Европейского Союза в его сегодняшнем виде.



**Конрад Герман Иозеф Аденауэр** (нем. Konrad Heppan Joseph Adenauer, 05.01.1876–19.04.1967) — первый федеральный канцлер ФРГ (1949–1963), министр иностранных дел (1951–1955). Правление Аденауэра со- ставило целую эпоху послевоенного восстановления Западной Германии и создания ФРГ, ее вступления в Европейский Союз и НАТО.

Конрад Аденауэр родился 5 января 1876 года в Кельне в семье секретаря городского суда. Он был третьим сыном в семье. Позже родились еще две сестры. Добропорядочные родители Конрада исповедовали католическую веру. Детям передавались их набожность и нравственные ценности. 5 марта 1894 года Конрад закончил учебу в гимназии апостола в Кельне, затем учился на юридических факультетах университетов Фрайбурга, Мюнхена и Бонна (1894–1897). После сдачи государственных экзаменов он работал в прокуратуре города Кельна судебным ассессором, а затем в контроле адвоката Каузена (1903–1905). В 1906 году он стал десятым помощником бургомистра Кельна и ведал муниципальными налогами и сборами. Служа несколько лет его назначают первым помощником бургомистра (1910), а затем бургомистром Кельна (1917). Кайзер Вильгельм II присвоил ему звание обер-бургомистра. Муниципальные советники не ошиблись в своем выборе: Кельн превратился в крупный центр развивавшейся рейнской индустрии. Обер-бургомистр стал известной в стране фигурой. Его избрали президентом государственного совета — совещательного органа из представителей провинции в Берлине. После прихода нацистов к власти в 1933 г. ушел со своих постов ввиду бескомпромиссного неприятия Гитлера и философии национал-социализма. Он дважды, в 1934-м и 1944-м годах, подвергался аресту гестапо как непримиримый противник режима.

Настоящая политическая карьера Аденауэра началась после военного поражения Третьего рейха. В марте 1945 года американский комендант Кельна предложил Аденауэру выполнять обязанности бургомистра. Он согласился. В 1948 году на оккупированной американцами, британцами и французами территории Германии были образованы 11 западногерманских земель. В Бонне начал работу Парламентский совет, президентом которого избрали Аденауэра, как председателя и одного из основателей Христианско-демократического союза (ХДС). В программах целей ХДС важное место занимали христианская этика как основа общественного устройства, отказ государства от господства над индивидуум, предоставление шанса для проявления инициативы каждому в любой области жизни.

Аденауэр выступал за рыночную экономику. Ознакомившись с лекциями баварского профессора-экономиста Людвига Эрхарда, он и вместе с ним ХДС взяли на вооружение теорию социального рыночного хозяйства. С началом «холодной войны» воссоединение Германии отодвигалось на неопределенное время. Логика политического развития вела к формированию западногерманского государства. 23 мая 1949 года была принята Конституция Федеративной Республики Германия, а 15 сентября 1949 года, с перевесом в один голос, федеральным канцлером был избран 73-летний Конрад Аденауэр.

Волевой и энергичный политик, жесткий и одновременно гибкий, скептик, прагматик и в глубине души христиан-идеалист, Аденауэр был чрезвычайно популярен в народе, заслужив прозвище-обращение «Der Alte» («Старик»). Политика Аденауэра основывалась на двух китах — социальной рыночной экономике и «новой Германии в новой Европе». Канцлер говорил: «Мы сегодня знаем, что теперь нужен иной взгляд, нежели тот, который установит новые границы в Европе, изменит их или передвинет. Мы должны границы ликвидировать, чтобы в Европе возникли хозяйственные регионы, которые могли бы стать основанием европейского единства народов». С 1951 по 1955 год Аденауэр одновременно занимал и пост министра иностранных дел. Вернулся в международное сообщество было совсем непросто — требовалось преодолеть отчуждение стран, пострадавших от германского фашизма. Это стало главной целью дипломатии первого канцлера ФРГ. Страна постепенно сбрасывала оккупационные пути и обрела независимость. 2 мая 1951 года ФРГ стала учредительницей Европейского объединения угля и стали — прообраза Евросоюза. Аденауэр нанес первые официальные визиты в Париж, Рим, Лондон, а через два года — в Вашингтон. Продолжала сопротивляться политическим противникам, 5 мая 1955 года ФРГ стала членом НАТО. В том же году со вступлением в силу Парижских соглашений, подписанных 23 октября 1954 года, для ФРГ закончился период оккупации. Будущее Европы канцлер видел в сочетании различных типов экономик, в постоянном обмене духовными и культурными ценностями. В 1961 году Аденауэр говорил: «Наша цель — чтобы в будущем Европа стала единым домом для всех европейцев, чтобы она стала жилищем свободы».

Авторитет Аденауэра постоянно рос. ХДС/ХС четыре раза подряд выигрывали парламентские выборы. Руководители западных стран воспринимали Аденауэра как равноправного и уважаемого партнера. Особенно тесные отношения сложились у Аденауэра с Шарлем де Голлем. Венцом дипломатической карьеры Аденауэра стало 22 января 1963 года, когда канцлер ФРГ и президент Франции обнялись на Елисейских полях. Сто-

летия межнациональная вражда была преодолена. Аденауэр и де Голль подписали договор о дружбе. «Не забывайте, — произнес тогда Аденауэр, — что я — единственный немецкий канцлер, который во главу угла ставит единство Европы, а уже потом своего собственного государства. Я готов пожертвовать немецким воссоединением, если мы создадим и войдем в сильный западный лагерь. Во взаимопонимании между Германией и Францией находится европейское будущее».

15 октября 1963 года Аденауэр ушел в отставку с должности федерального канцлера, он руководил страной 14 лет. Канцлер отличался умелостью во всем, привязанностью к семье и строгим самоконтролем. Он умел маневрировать, настаивать и убеждать, выслушивать других, а приняв решение, жестко требовать его выполнения, и в то же время не давать повода для обвинения в диктаторстве, нарушении конституции и демократических норм. 19 апреля 1967 года Конрад Аденауэр скончался в возрасте 91 года. Перед смертью он успел навестить своих давних друзей-политиков в Париже, Риме, Лондоне и Тель-Авиве. Он говорил: «Для меня важнее всего простой человек. Если меня понимают, то моя цель достигнута. Смерти не боюсь, вот только интересно, что будет с Германией и Европой, когда меня не станет».



**Жан Омер Мари Габриель Монне** (фр. *Jean Omer Marie Gabriel Monnet* 09.11.1888–16.03.1979) — французский предприниматель и государственный деятель. Он считается одним из инициаторов европейской интеграции, его называли «Отцом Европы».

Жан Монне происходит из династии французских небогатых, занимавшихся продажей коньяка. Он родился 9 ноября 1888 года в городе Коньяк, которому благодарный напиток обязан своим названием. Коньяк был продуктом эпохи глобализации еще задолго до наступления самой эпохи. Он продавался по всему миру. Поэтому деловые связи «скромных» французских провинциалов завязывались на просторном пространстве от Сингапура до Нью-Йорка. В Коньяке не употреблялись литературные выражения «объездить мир», там говорили — посетить клиентов. Монне с молодости начал активно посещать клиентов, благодаря чему хорошо узнал мир и выучил английский. Он не получил серьезного образования, но, тем не менее, знал деловые механизмы, работавшие в Сити и на Уолл-Стрит, а также хорошо чувствовал культуру англичан, американцев, канадцев, русских, шведов, арабов, греков.

Во время Первой мировой войны Монне занимался закупками товаров и вопросами логистики в англо-французской службе по координации снабжения союзников в Лондоне. С 1920 по 1923 год он был заместителем генерального секретаря Лиги Наций, но затем отошел от политической жизни и ушел в семейный бизнес. В 1939 году Монне вновь инициировал сотрудничество между Францией и Великобританией в преддверии надвигающейся войны с фашистской Германией, постаравшись на основе личного опыта времен Первой мировой войны убедить французов, англичан и американцев в необходимости координировать деятельность по снабжению армий. Он был назначен на должность председателя координационного Франко-Английского комитета в Лондоне. 1940–1943 годы Монне провел в США по поручению Великобритании, где участвовал в перестройке мирной экономики американского государства на военный лад.

В 1946–1950 годах Монне являлся руководителем Французской генеральной комиссии по планированию и разрабатывал программы модернизации экономики страны. В это время у него возникла идея привлечь в западноевропейскую горнодобывающую промышленность бывшего врага — Германию. Выход, предложенный Монне, состоял в создании международной организации, которая поставила бы под свой контроль все европейское производство угля и стали. Тем самым, с одной стороны, бюджет обеспечен общий рынок этих товаров, что станет способствовать хозяйственному возрождению Европы, а с другой — ни одно государство не сможет тайно использовать эти ресурсы для военных целей. После получения согласия от канцлера ФРГ Конрада Аденауэра министр иностранных дел Франции Робер Шуман озвучил идею Монне, ставшую известной позже как «план Шумана», в правительственном заявлении от 9 мая 1950 года. Монне стал первым председателем созданного при участии нескольких стран «Европейского объединения угля и стали». В 1955 году после выхода на пенсию Монне основал «Комитет за создание Соединенных Штатов Европы», поддержанный рядом политических партий и профсоюзами и ставший движущей силой формирования союза европейских государств. Модель европейской интеграции Монне не предусматривала отказа стран-участниц от суверенитетов, речь всегда шла об их объединении, слиянии. Чего категорически не принимал «отец интеграции», так это отношения к данному понятию как к священной корове. «Суверенитет захнет, когда его попытаются замкнуть в формах прошлого», — писал Жан Монне. — Чтобы он оставался живым, нужно обязательно, по мере того как расширяются его возможности, передавать его в более широкое про-

странство, где он сливался бы с другими суверенитетами, совершенными такую же эволюцию. Ни один суверенитет при этом ничего не теряет, но все они обретают новые силы».

Только в 1975 году в возрасте 87 лет он полностью ушел на покой, записавшись написанием мемуаров, известных русскоязычному читателю под названием «Реальность и политика». Ему оставалось прожить еще четыре года, Жан писал текст, его жена Сильвия в соседней комнате писала картины, оставляя их слегка незавершенными. «Естественная незавершенность», — заметил в конце своей книги Монне, — признак истинного искусства». Когда он писал это, то думал, наверное, о своей единой Европе. Он оставил проект незавершенным, но уже в 1985 году, через шесть лет после смерти Монне, его соотечественник Жак Делор резко активизировал жизнь Общего рынка, превратив его в Евросоюз. Единный европейский дом стал еще на шаг ближе. В память о легендарном французе Европейский совет университетов учредил стипендию имени Жана Монне университетам и преподавателям всех стран мира для обучения и исследований в сфере европейской интеграции. Отбор проектов на получение стипендий проводится посредством ежегодных конкурсов от имени Европейской комиссии по вопросам образования и культуры.



**Робер Шуман** (фр. *Robert Schuman*, 29.06.1886–04.09.1963) — премьер-министр и министр иностранных дел Франции, один из основателей Европейского Союза, Совета Европы и НАТО.

Родился 29 июня 1886 года в Люксембурге, его семья происходила из города Эвранж в Лотарингии в люксембургской части на франко-немецко-люксембургской границе, которая не раз перемещалась в ту или иную сторону в результате войн и конфликтов. Родным для него был люксембургский язык, французский он учил только в школе. Имел немецкое подданство и во время Первой мировой войны находился на гражданской службе в Германии (призыву не подлежал по состоянию здоровья). После того как в 1918 году Лотарингия отошла Франции, взял французское гражданство. Политическая карьера Шумана началась в 1919 году, когда он был избран депутатом от департамента Мозель в Национальное собрание Франции.

Был арестован немецкой оккупационной администрацией в 1940 году за сопротивление политике нацистских властей, сидел в тюрьме, бежал в 1942 году и участвовал в движении Сопротивления. После второй мировой войны участвовал в организации Народного республиканского дви-

жения. В 1946–1947 годах был министром финансов в правительствах Бидо и Рамадье. Находился на посту премьер-министра с ноября 1947 по сентябрь 1948 года. В 1948–1952 годах занимал пост министра иностранных дел, в 1955–1956 годах был министром юстиции, с 1958 по 1960 год — председателем Европейской Ассамблеи, которая позднее стала Европейским парламентом.

Важным вкладом французского политика в процесс европейской интеграции стал так называемый «план Шумана» — представленный им 9 мая 1950 года проект объединения каменноугольной, железорудной и металлургической промышленности ряда западноевропейских государств, положивший начало процессу создания Европейского Союза. «Эта Европа открыта для всех свободных европейских государств. Мы надеемся, что другие страны также к нам присоединятся», — сказал Шуман. Первоначально идея была предложена французским политиком и экономистом Жаном Монне канцлеру Аденауэру. Намисанный Монне и озвученный Шуманом манифест новой Европы гласил: «Единая Европа не может быть построена сразу как готовая конструкция; она будет создаваться постепенно благодаря конкретным проектам, закладывающим основы для реальной солидарности». Речь Шумана стала сенсацией, ведь предложенный подход противоречил всем известным моделям федерализации Европы. Все они предполагали, что интеграция будет носить исключительно политический характер. Собственно, по этой причине проекты и оставались на бумаге. Монне и Шуман зашли с другой, неожиданно практической стороной: на основе их плана 18 апреля 1951 года в Париже правительствами ФРГ, Франции, Италии, Нидерландов и Люксембурга был заключен договор о создании Европейского объединения угля и стали. Целью плана было не допустить тайного одностороннего перевооружения Германии или Франции. 1 января 1973 года в ЕОУС вступили Великобритания, Ирландия и Дания.

Шуман стремился к тому, чтобы свободные европейские государства были солидарны между собой и участвовали в планировании совместно-го будущего: «Мы будем развивать это чувство, объединяя нашу энергию и наши стремления и согласовывая нашу деятельность благодаря частым встречам и доверительному общению друг с другом». Политик умер 4 сентября 1963 года в Мече. В Брюсселе в честь Шумана названы площадь, станция метро и железнодорожная станция. В доме в Люксембурге, в котором он родился, расположен Центр европейских исследований имени Робера Шумана. Многие сторонники европейской интеграции объединены сегодня в Международное шумановское общество.

Занятия 6–9

 4 часа

## Тема КАК ФУНКЦИОНИРУЕТ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ?

 Урок 1  1 час

### коротко о главном

Поскольку Европейский Союз постоянно находится в процессе трансформации и добавления новых членов, его методы управления также постоянно изменяются для того, чтобы можно было максимально учитывать потребности всех входящих в него стран. На данный момент ЕС состоит из нескольких институтов, которые осуществляют его управление в тесном взаимодействии друг с другом: Европейский совет, Совет Европейского Союза, Европарламент, Еврокомиссия и Европейский суд.

 цель сформировать представление об основных институтах Евросоюза.

### программа занятия

Образовательная задача	Содержание деятельности	Оснащение	Время, мин.
Ознакомить учащихся с функциональными обязанностями основных институтов Европейского Союза	Упражнение «Матрица»	Тексты для каждой группы, материалы для коллажа, ножницы, клей, бумага формата А3	45 мин.