

Ende des politischen Stillstandes in Kambodscha

EINIGUNG ZWISCHEN CPP UND DER CNRP

Nach knapp einem Jahr des politischen Stillstandes einigen sich die führende kambodschanische Volkspartei CPP (Cambodian People's Party) sowie die oppositionelle kambodschanische Rettungspartei CNRP (Cambodia National Rescue Party) auf umfassende Reformen und schaffen damit die Grundlage für das Ende des politischen Boykotts.²

Nach den letzten Parlamentswahlen im Juli 2013 weigerte sich die CNRP die 55 der 123 ihr zugesprochenen Sitze in der Nationalversammlung zu besetzen.³ Grund hierfür waren die Vorwürfe der Opposition, die Wahlen seien nicht unabhängig gewesen und die Arbeit des Wahlausschusses weitgehend von der CPP beeinflusst worden. Seither boykottierte die CNRP die Nationalversammlung, veranstaltete zahlreiche Demonstrationen – die nicht selten mit Gewaltausbrüchen endeten – und verlangte eine Reformierung des nationalen Wahlausschusses (NEC).

Den endgültigen Kompromiss erreichten nun überraschend die beiden Parteivorsitzenden Hun Sen (CPP) und Sam Rainsy (CNRP) am 22. Juli in einem 5-stündigen persönlichen Gespräch.

Beide Parteien einigten sich auf eine Neubesetzung des nationalen Wahlausschusses, der Schaffung eines 10. Parlamentsausschusses, sowie vorgezogene Neuwahlen.

Der Streit um Detailregelungen zu den Verfahren des Wahlausschusses

Zur Neubesetzung des NEC werden beide Parteien jeweils vier Ausschussmitglieder bestimmen, während ein weiteres, unparteiliches Ausschussmitglied unter Konsens beider Parteien ernannt werden soll.⁴

Bei unveränderten Abstimmungsregeln innerhalb des NEC – derzeit reicht die absolute Mehrheit um Entscheidungen durchzusetzen – stellt die Wahl eines unparteilichen 9. Mitglieds ein entsprechend sensibles und wichtiges Thema dar. Bisher war der Wahlausschuss von der Regierung mit Premierminister Hun Sen nahestehenden Persönlichkeiten besetzt und wurde von der Opposition und der Zivilgesellschaft daher weder als unabhängig noch als neutral angesehen.

Pung Cchiv Kek, Vorsitzende und Gründerin der in Kambodscha ansässigen NGO LICADHO (Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights) wurde bereits wenige Tage nach der Einigung vom 22. Juli, für diese Position öffentlich von beiden Parteien favorisiert.⁵ Kurz zuvor hatte die CNRP bekannt gegeben, dass ihre Parlamentarier nur dann ihr Abgeordnetenmandat ausüben würden, wenn die Details der NEC Reform abschließend beschlossen seien.⁶

Pung Chhiv Kek selbst gab wenige Tage später in einem Brief an beide Parteien bekannt, dass sie die Position als 9. unabhän-

¹ Helen Ludwig ist Studentin der Politikwissenschaft und der Ökonomie an der Leuphana Universität Lüneburg.

² CNRP, CPP: Press Release, 23. Juli 2014 (in Khmer)

³ Schrey, Tran-Sam & Hartwig, 2013

⁴ Radio Free Asia, 23. Juli 2014

⁵ The Phnom Penh Post, 28. Juli 2014

⁶ The Cambodia Daily, 26.-27. Juli 2014

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

KAMBODSCHA

DENIS SCHREY

HELEN LUDWIG¹

August 2014

www.kas.de/kambodscha

giges Mitglied nur unter folgenden Bedingungen annehmen würde:

- Die NEC müsse die finanzielle Selbstverwaltung (inklusive der Annahme von Geldern anderer (ausländischer) Organisationen) innehaben.
- Die Unabhängigkeit der Entscheidungen müsse gewährleistet sein.
- Die Immunität der Mitglieder müsse garantiert sein.⁷

Diese Konditionen wurden von Seiten der CNRP sofort anerkannt, jedoch nur zögerlich seitens der CPP kommentiert. Insbesondere der Punkt der Freiheit vor Strafverfolgung sorgt für Uneinigkeit. Fragen der Unabhängigkeit seien kein Bestandteil der Verhandlungen gewesen und darüber hinaus würde Immunität, auch international, nur Mitgliedern der Legislative und Botschaftern gewährt, kommentierte die CPP. Eine Ausweitung der Immunität auf Mitglieder eines Wahlausschusses entspräche also nicht den internationalen Standards.⁸

Man einigte sich schließlich darauf, dass diese wichtigen Fragen erst in einem Gesetz zur Funktion und Organisation des Wahlausschusses ausgearbeitet würden.⁹

Des Weiteren stimmte die CPP dem Vorschlag der CNRP zu, die nächsten Parlamentswahlen vorzuziehen. Allerdings handelt es sich hierbei um eine symbolische Geste der Regierung, da die Vorverlegung der Wahlen um einige Monate sich vermutlich nicht positiv auf die Chancen der Opposition auswirken wird.¹⁰

Einverständnis wurde ebenfalls über eine Umverteilung der Besetzung der Parlamentsausschüsse zugunsten der CNRP, sowie die Einrichtung eines zusätzlichen Anti-Korruptionsausschusses unter Vorsitz der CNRP erzielt. Beide Parteien werden nun jeweils 5 Ausschussvorsitzende der 10 Par-

lamentsausschüsse stellen¹¹. Hierzu wurde der Artikel 15 der Verfassung bei der ersten gemeinsamen Parlamentssitzung am 07.08.2014 geändert.

Trotz grundsätzlich positiver Bewertung der Einigung durch den CNRP Parteivorsitzenden Sam Rainsy und andere Parteimitglieder¹² sowie unabhängige Experten und das diplomatischen Corps¹³ wurden auch kritische Stimmen laut.

Diese werfen der CNRP einen taktischen Fehler vor. So befürchten zum Beispiel der Direktor von Human Rights Watch Asia, Brad Adams, die Nichteinhaltung der Vereinbarung seitens der CPP und damit die systematische Schwächung der CNRP durch ihren dann indirekten Beitrag zu einem korrupten System.¹⁴

Am 05.08. 2014 um 16 Uhr vereidigte König Norodom Sihamoni die 55 gewählten Abgeordneten der CNRP. Kurz darauf ließ Hun Sen die Absperrung zum Freedom Park, der seit gewaltsamen Ausschreitungen mit tödlichem Verlauf im Januar nicht betreten werden durfte, demonstrieren. Damit löste er das bis dahin von der Regierung per Dekret verhängte Demonstrationsverbot zunächst symbolisch auf.¹⁵

Bewertung und Ausblick

Kurzfristig bedeutet die Vereidigung der Oppositionsmitglieder zunächst eine Rückkehr zur politischen Normalität und Entspannung. Hun Sen war die Frustration über die Tatsache anzumerken, dass das Einparteiensparlament kaum Rückhalt und Legitimität in der Öffentlichkeit und bei der Internationalen Gemeinschaft besaß.

Für die CNRP hängt nun viel davon ab, wie sie sich im Parlament zu den anstehenden gesellschaftspolitischen Fragen positioniert. Fraglich bleibt auch, ob es ihr gelingt, sich

⁷ Radio Free Asia, 28. Juli 2014

⁸ The Cambodia Daily, 2.-3. August 2014

⁹ The Cambodia Daily, 05. August 2014

¹⁰ The Phnom Penh Post, 23. Juli 2014

¹¹ Radio Free Asia, 24. Juli 2014

¹² The Cambodia Daily, 25. Juli 2014

¹³ Lao Mong Hay, unabhängiger Experte, Al Jazeera, 28. Juli 2014

¹⁴ Brad Adams, Human Rights Watch, Asien Director; Radio Free Asia, 28. Juli 2014

¹⁵ The Phnom Penh Post, 07. August 2014

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

KAMBODSCHA

DENIS SCHREY

HELEN LUDWIG¹

August 2014

www.kas.de/kambodscha

in den staatlich kontrollierten Medien für ihre Positionen und Forderungen politisch Gehör zu verschaffen.

Der jungen Oppositionspartei fehlt noch eine klare, in sich kohärente programmatische Ausrichtung, die ihr bisheriges Image als Protestpartei korrigiert und Grundlage für die Entwicklung von klaren alternativen Positionen und Politikoptionen ist.

Daneben wird es von besonderer Relevanz sein, inwiefern es der Opposition nun gelingt mit ihren Forderungen zur Überarbeitung der Geschäftsordnung des Parlaments ihre eigene Stellung im parlamentarischen Prozess zu stärken. Die Organisation wöchentlich stattfindender, öffentlicher Expertenanhörungen der Ausschüsse, die Erlaubnis der Ernennung und Bildung einer eigenen Fraktion mit Oppositionssprecher, sowie die Verbesserung der Anhörungs- und Rede-rechte gegenüber der Regierung sind nachvollziehbare Anliegen.

Diese gegenüber den Interessen der Regierung durchzusetzen, könnte zum nächsten Lackmustest für die Opposition werden.

Reference List

Al Jazeera (28. Juli 2014). *Cambodia's Deadlock ends but Questions Linger*¹⁶

CNRP, CPP (23. Juli 2014). *Agreement to End the Political Deadlock between CPP and CNRP*¹⁷

Radio Free Asia (23. Juli 2014). *Sam Rainsy Defends Opposition Deal with Cambodia's Ruling Party*¹⁸

Radio Free Asia (24. Juli 2014). *Cambodian Opposition Leader Set to Join Parliament*¹⁹

Radio Free Asia (28. Juli 2014). *Are Cambodian Leaders Serious about Implementing Reform?*²⁰

Schrey, D., Tran-Sam, A. & Hartwig, S. (2013). *Parliamentary Elections 2013 and the development of the political parties in Cambodia*²¹

The Cambodia Daily (23. Juli 2014). *Hun Sen, Rainsy Strike Deal: CNRP To Take Seats.*

The Cambodia Daily (24. Juli 2014). *CPP's History Suggests Short Life for New Deal.*

The Cambodia Daily (25. Juli 2014). *Opposition to Form Shadow Cabinet in Parliament.*

The Cambodia Daily (26. -27. Juli 2014). *CNRP Wants Details Before Taking Seats.*

The Cambodia Daily (28. Juli 2014). *At Convention CNRP Leaders Ask Supporters for Patience.*

The Cambodia Daily (02. – 03. August 2014). *Immunity a Sticking Point in CPP-CNRP Agreement.*

The Cambodia Daily (05. August 2014). *King to Swear CNRP into Assembly today: Parties Agree on Details of Constitutional Chapter Enshrining Elections Body.*

The Phnom Penh Post (23. Juli 2014). *One Year in the Making: CNRP, CPP strike deal to end political stalemate.*

¹⁶ Abgerufen am 07. August 2014 von <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/07/cambodia-deadlock-ends-but-questions-linger-sam-rainsy-hun-201472870394456.html>

¹⁷ Abgerufen am: 07. August 2014 von [http://www.opendevelopmentcambodia.net/pdf-viewer/?pdf=wp-](http://www.opendevelopmentcambodia.net/pdf-viewer/?pdf=wp-content%2Ffiles_mf%2F1406175926Agreement_to_end_the_political_deadlock_between_CPP_and_CNRP_khm.pdf)

[content%2Ffiles_mf%2F1406175926Agreement_to_end_the_political_deadlock_between_CPP_and_CNRP_khm.pdf](http://www.opendevelopmentcambodia.net/pdf-viewer/?pdf=wp-content%2Ffiles_mf%2F1406175926Agreement_to_end_the_political_deadlock_between_CPP_and_CNRP_khm.pdf)

¹⁸ Abgerufen am 24. Juli 2014 von <http://www.rfa.org/english/news/cambodia/deal-07232014180806.html>

¹⁹ Abgerufen am 07. August 2014 von <http://www.rfa.org/english/news/cambodia/leader-07242014164325.html?searchterm=utf8:ustring=cambodia>

²⁰ Abgerufen am 07. August 2014 von <http://www.rfa.org/english/commentaries/east-asia-beat/agreement-07282014013633.html?searchterm=utf8:ustring=cambodia>

²¹ Abgerufen am 28. Mai 2014 von Konrad Adenauer Stiftung: <http://www.kas.de/kambodscha/en/publications/36022/>

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

KAMBODSCHA

DENIS SCHREY

HELEN LUDWIG¹

The Phnom Penh Post (28. Juli 2014). *A Ninth Candidate is Eyed: Final Member of the NEC may be Named Today.*

August 2014

www.kas.de/kambodscha

The Phnom Penh Post (04. August 2014). *An Act of Intimidation: CNRP Leaders decry news arrests, summonses over July 15th Violence.*

The Phnom Penh Post (07. August 2014). *Opening Marks A Return to Freedom.*