

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В РОССИИ

ЕКАТЕРИНА РОМАНОВА
КЛАУДИА КРОУФОРД

9. FEBRUAR 2016

www.kas.de/ru-moskau/

ekaterina.romanova@kas.de

claudia.crawford@kas.de

ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ - НОВЫЙ ПОЛЮС В МНОГОПОЛЯРНОМ МИРЕ: АМБИЦИИ И РЕАЛЬНОСТЬ

26-29 мая 2015 г. эксперты из России, Германии и стран Центральной Азии обсуждали перспективы развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС).¹

В центре дискуссии были экономические и политические составляющие интеграционного проекта, его структурные особенности и развитие торговых отношений между странами – членами Союза, а также с внешними партнёрами. К одним из ключевых вопросов относилось будущее евразийской интеграции, интересы стран и их политические мотивы, вопросы взаимодействия стран группировки с Китаем и ЕС, а также влияние украинского кризиса на развитие ЕАЭС. Мнения экспертов о будущем ЕАЭС разделились от большого скептицизма до умеренного оптимизма.

Неравенство партнеров и разные цели интеграции

Доля ЕАЭС в мировой экономике – достаточно небольшая (3% мирового ВВП). При этом страны значительно отличаются по свое-

му экономическому потенциалу: Россия сильно доминирует (ВВП остальных стран-членов составляет 16% от уровня России).

После 2012 г. наблюдается плавное снижение объемов взаимной торговли: возможности на внутреннем рынке исчерпаны, для дальнейшего роста необходимо замещение основных фондов. Россия по-прежнему экспортирует преимущественно сырье, в том время как реформы, нацеленные на модернизацию экономики так до сих пор и не были проведены.

Кроме того, тревогу вызывает также слабость политических систем стран – участниц как «союза слабых государств»². Клубок внешнеполитических и экономических проблем усиливают разногласия между странами в стратегических целях интеграции.

Пока в России говорят об углублении интеграции и перспективах создания валютного союза, Казахстан смотрит в этом вопросе на Китай. Все страны Центральной Азии заинтересованы в сохранении России как геополитического центра притяжения. Вступление в ЕАЭС Киргизии усилит ее торговые преференции, однако одновременно означает повышение таможенных пошлин на импортные товары из третьих стран, например из Китая.

¹ 1 января 2015 года вступил в силу договор о создании Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). Помимо России, Белоруссии и Казахстана, образовавших ранее Таможенный Союз, новым членом Союза также стала в 2015 г. Армения, подписавшая документы о вступлении в конце 2014г. 8 мая 2015 года президенты России, Белоруссии, Казахстана и Армении подписали документы о присоединении Киргизии к Договору о ЕАЭС. ЕАЭС включает в себя общий внутренний рынок и запущенный в 2010 году Таможенный союз. В рамках внутреннего рынка предполагается создать свободное движение лиц, товаров, капиталов и услуг.

² Проф. др. Алексей Малашенко, руководитель исследовательской группы «Религия, Общество и безопасность», Фонд Карнеги, Москва

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В
РОССИИ**

ЕКАТЕРИНА РОМАНОВА
КЛАУДИА КРОУФОРД

9. FEBRUAR 2016

www.kas.de/ru-moskau/

ekaterina.romanova@kas.de

claudia.crawford@kas.de

Во внешней торговле для ЕАЭС первостепенным полюсом являются страны ЕС, затем Китай, затем СНГ в целом. Фактически Белоруссия представляет собой единственную страну, которая ориентирована на внутреннюю торговлю, прежде всего с Россией. При этом Белоруссия продвигает проект не как эксклюзив, но пытается балансировать между двумя полюсами с участием также в «Восточном партнерстве».

ЕАЭС как новый субъект международного права

Умеренный оптимизм в отношении развития евразийской интеграции связан с надеждой на улучшение институциональной базы стран – участниц, а также попыткой выстроить более прозрачную работу в рамках наднациональных структур.

У ЕАЭС появилась своя правосубъектность, а Евразийская комиссия может заключать договоры международного права. Свои полномочия она выполняет, также нормально работает Суд.

Однако следует отметить, что с учетом диспропорций в размерах стран будет сложно подобрать подходящий формат: принцип одна страна – один голос может блокировать важные прогрессивные решения. При этом, несмотря на практику демократизации в рамках наднациональных институтов, скорее всего принцип совместного принятия решений по ключевым вопросам будет пропускаться, так как приоритет имеют национальные интересы.

Отношения ЕАЭС с Китаем

Успех ЕАЭС также зависит от того, насколько интеграционная группировка сможет встроиться в уже активно развивающиеся региональные проекты как единое целое.

Так, ключевым элементом инициативы председателя КНР Си Цзиньпина "Экономический пояс нового "Шелкового пути", про-

возглашенная с 2013 г. элементом внешней политики Китая, является развитие транспортной инфраструктуры по линии «Западный Китай – Западная Европа».

Вопрос заключается в том, противоречат ли данные проекты друг другу и, как соотносятся интересы России и Китая в Центральной Азии, а также как пройдут основные пути, будут ли учтены при этом интересы России в Центральной Азии в рамках нового «Шелкового пути» зависит успех развития и евразийской интеграции. Не менее важно и для стран Центральной Азии не просто запустить ЕАЭС как рынок сбыта, но и наладить процесс переноса создания добавленной стоимости.

ШОС находится сейчас в стагнации, поэтому не исключено усиление роли ЕАЭС. При этом роль Китая очень велика, он выступает ядром всех интеграционных процессов в регионе. С одной стороны, ЕАЭС может выступить платформой для российско-китайских отношений, так называемой «мегаплатформой» для всех участников и в качестве организации, укрепляющей китайскую безопасность, т.е. выступить в роли моста между ЕС и Китаем. С другой стороны, Китай существенно ослабляет российские позиции в регионе. Китай может выступать независимым мотором экономической интеграции в Центральной Азии. Поэтому России следует учитывать концепцию нового «Шелкового пути». В ЕС лучше понимают многомерность и сложность Китая, чем в России. России надо понять, что она только часть китайских интересов, не стоит полагаться на Китай как на военно-политического союзника.

Перспективы развития отношений между ЕС и ЕАЭС

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В
РОССИИ**

ЕКАТЕРИНА РОМАНОВА
КЛАУДИА КРОУФОРД

9. FEBRUAR 2016

www.kas.de/ru-moskau/

ekaterina.romanova@kas.de
claudia.crawford@kas.de

При оценке перспектив развития взаимоотношений с ЕС следует говорить о ЕАЭС как новом полюсе роста мировой экономики и мосте между Европой и Азией. Следует ожидать трудности в развитии зоны свободной торговли, но вероятность заключения отдельных отраслевых соглашений в целом существует (повышение технических стандартов, налаживание трансграничных переходов и другие микропроекты).

Не следует исключать политической мотивации России, для которой ЕАЭС стал проектом престижа и повышения роли России на международной арене. Но для ЕС евразийский проект остается очень привлекательным, так как европейские предприятия хотят сотрудничать с бизнесом в СНГ. Страны ЕАЭС также выиграют, если допустят европейские предприятия к своему рынку. Однако важным условием развития взаимоотношений является сохранение инвестиционной и правовой безопасности для европейских инвесторов. Ключевым препятствием для реализации обоюдного сотрудничества остаются особые политические реалии в России.

Украина как вызов развитию ЕАЭС

Важной мотивацией ЕАЭС было условие интегрировать и Украину в этот Союз. Однако, в связи с конфликтом на Украине не только Запад взглянул на Россию по-другому, но и Белоруссия и Казахстан увидели опасный прецедент на Украине, поэтому реакция на Крым в правительствах этих стран сложилась в целом негативная. Таким образом, с одной стороны, де-юре Союз продолжает развиваться, но де-факто усилился интерес к диверсификации курсов. Партнеры России проявляют интерес к развитию связей с ЕС, а Казахстан заинтересован также в более сильном взаимодействии с Кита-

ем. Например, идет обсуждение вопроса безвизового режима с Китаем. Взаимодействие в рамках интеграции тормозится также в результате понижающего тренда в российской экономике, которая тянет за собой страны-партнеры. В этой ситуации другие страны-члены союза пытаются снизить свою зависимость от России.

Страхи России в отношении Украины разносторонне. В России опасаются, что демократизация Украины может оказать влияние на внутреннее развитие России, а также что Украина вступит в НАТО. Существуют и экономические причины. Например, закрытие украинского рынка для России после подписания Соглашения об ассоциации с Евросоюзом.

Эксперты представили и другой взгляд на события на Украине – это завершение политики балансирования, попытки «усидеть на двух стульях», как это было при президенте Януковиче. Сейчас у Украины второго стула в виде России нет, но и для относительного сближения с Евросоюзом надо преодолеть препятствия, так как Украина ещё не соответствует стандарты Евросоюза, необходимо предпринять значительные усилия для реализации реформ. Украина обладает лишь ограниченными собственными ресурсами, поэтому исключать возобновление контактов России и Украины не следует.



Konrad
Adenauer
Stiftung

Impressum

Konrad Adenauer Stiftung e.V.
Auslandsbüro Moskau

Kuznetsky Most 21/5

107031 Moskau

Russische Föderation

Telefon +7 495 626 00 75