



Konrad
Adenauer
Stiftung

HÁBITAT III:

**El Irresistible Ascenso de
las Ciudades**

Karina Marzano Franco

Síntesis

Entre los días 17 y 20 de octubre de 2016, por primera vez América Latina será el anfitrión de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible, que se realiza cada 20 años. La tercera edición de esta Conferencia (Hábitat III) tendrá lugar en Quito, Ecuador, y será la primera conferencia mundial después de la aprobación de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

La Asamblea General de las Naciones Unidas decidió convocar la Conferencia Hábitat III para reforzar el compromiso global con la urbanización sostenible y para centrarse en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana. Los objetivos son: asegurar un compromiso político renovado para el desarrollo urbano sostenible, evaluar los logros hasta la fecha, abordar la pobreza e identificar los desafíos emergentes.

Este informe presenta la interconexión de Hábitat III con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. A partir de una perspectiva latinoamericana, analizamos el protagonismo creciente de las ciudades como actores climáticos internacionales y las expectativas en relación a la Conferencia.



Introducción

Hábitat III fue convocada por la Asamblea General de las Naciones Unidas para reforzar el compromiso global con la urbanización sostenible, y se debe construir sobre la base de las conferencias anteriores (Hábitat I, 1976, Vancouver; Hábitat II, 1996, Estambul). La conferencia tendrá como resultado un documento conciso, centrado, con miras al futuro y orientado a la acción: la Nueva Agenda Urbana (NAU). Este será un documento que establecerá estándares globales de progreso en el desarrollo urbano sostenible, repensando la forma cómo construimos, gestionamos y vivimos en las ciudades a través de la cooperación con socios comprometidos, las partes interesadas y los actores urbanos en todos los niveles de gobierno, así como el sector privado.

El Plan de Implementación de Quito es una de las dos partes integrantes de la NAU y se refiere a compromisos específicos y voluntarios asumidos por varios socios a fin de contribuir y reforzar la aplicación de los resultados de la Hábitat III. Un borrador de la NAU (Surabaya Draft) ya está aprobado y será adoptado en Quito. Estos compromisos son acciones concretas, medibles y alcanzables, centradas en la aplicación y con gran profundidad de información, para garantizar la futura rendición de cuentas y la transparencia.

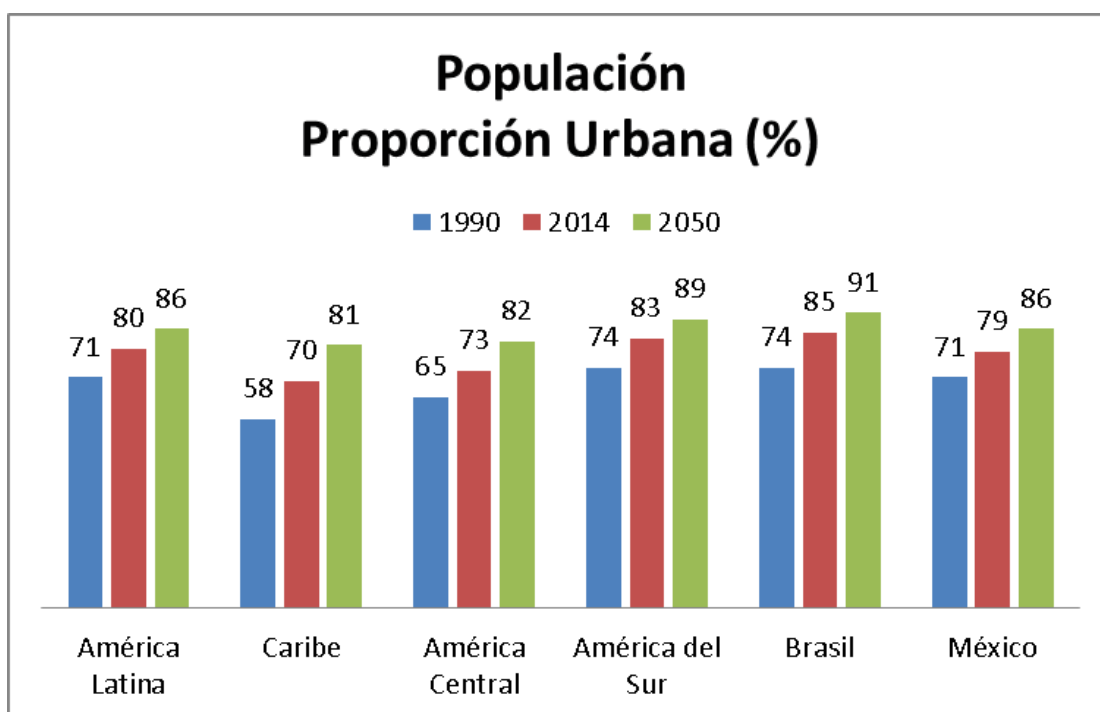
Mientras que Hábitat I tenía como objetivo el control del crecimiento urbano, en Hábitat II se aprobó el documento Agenda Hábitat, con dos objetivos principales: garantizar una vivienda adecuada para todos y un desarrollo armonioso de los asentamientos humanos en el mundo urbanizado. Aprobada por 171 países, la Agenda Hábitat contenía más de 100 compromisos y 600 recomendaciones. Ahora, Hábitat III avanza a través de la formulación de políticas urbanas nacionales y locales que integren la noción de equidad a la agenda, incentivando también una toma de decisiones que respete un modelo más participativo e inclusivo.



Preparación para Quito y la Agenda Post 2015

En la preparación para Quito, fueron realizados varios eventos, entre ellos los Diálogos sobre Hábitat III y la NAU en Río de Janeiro, el 21 de setiembre 2016. Los temas propuestos estaban en línea con la NAU: derecho a la ciudad, sustentabilidad y resiliencia urbana, vivienda digna, movilidad urbana sustentable, infraestructura urbana de calidad, gobernanza democrática y participación social, espacios urbanos seguros y convivencia ciudadana, gobernanza y gestión metropolitana. El principal objetivo de los diálogos realizados en Río fue servir de apoyo a la posición de Brasil en sus proposiciones relacionadas a la Agenda Post 2015 y los ODS, especialmente el Objetivo 11 (Ciudades Sostenibles), que centrará gran parte de las discusiones en la Cumbre Hábitat III.

Esta Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible fue aprobada por los dirigentes mundiales en 2015 e incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas, que entraron en vigor oficialmente el 1 de enero de 2016 y son de aplicación universal para los próximos 15 años. Según los datos presentados en el ODS 11 antes mencionado, un 95% de la expansión urbana en los próximos decenios se producirá en el mundo en vías de desarrollo, siendo que 828 millones de personas viven en barrios marginales y el número seguirá aumentando. Una de las metas establecidas por el ODS 11 para el 2030 es aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países. Hábitat III debe priorizar los medios para lograr este objetivo.



Fuente: Basado en datos de *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision*

Desarrollo Urbano Sostenible será el tema central de Hábitat

El tema desarrollo sostenible cumple un rol importante en la agenda climática mundial, presente sobre todo desde el informe titulado «Nuestro futuro común» de 1987. Concepto ya bien conocido, desarrollo sostenible se define como la satisfacción de “las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades”. Este concepto ha emergido como el principio rector para el desarrollo mundial a largo plazo, y consta de tres pilares que deben ser logrados de manera equilibrada: el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente.

A partir de las conferencias sobre los asentamientos humanos de la ONU-Hábitat, un nuevo tipo de desarrollo sostenible se coloca en la agenda: el desarrollo urbano sostenible. Eso significa que las ciudades ganan prominencia en la agenda climática, destacándose la cooperación entre ellas, de esto son ejemplos: el Grupo C40 de Grandes Ciudades para el Liderazgo del Clima (C40 Cities Climate Group), 100 Ciudades Resilientes (100 Resilient Cities) y el CB27, Foro Nacional de Secretarios de Medio Ambiente de las capitales brasileñas.

La mayor participación e influencia de los gobiernos locales y sus organizaciones representativas en el proceso de gobernanza global y local también reciben énfasis en la Hábitat III, lo que nosotros aquí denominamos el "Irresistible Ascenso de las Ciudades". El protagonismo de las ciudades se debe a una serie de factores: mientras que las ciudades ocupan sólo el 2% de la superficie total, por otro lado son responsables por el 70% de la economía (PBI), más del 60% del consumo de energía global, el 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y el 70% de desechos a nivel mundial. Por lo tanto, no hay solución climática efectiva sin la participación de las ciudades.

La densidad relativamente alta de las ciudades puede lograr un aumento de la eficiencia, la innovación tecnológica y al mismo tiempo reducir el consumo de recursos y de energía (ODS 11). En este sentido, se propone una actuación conjunta entre empresas, Estados, municipalidades, organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil con respecto a la planificación de las políticas nacionales y locales.

El espacio urbano latinoamericano

El tema es especialmente importante en América Latina, una de las regiones más urbanizadas del mundo, donde se proyecta que el 90% de la población vivirá en áreas urbanas para el 2020. Las áreas urbanas de la región usualmente no están preparadas para soportar el rápido crecimiento de la población, producto de la migración rural que conduce a elevadas tasas de pobreza y delincuencia. Para crear un orden económico más sostenible, es necesario respetar las dimensiones sociales de sostenibilidad e incluirlas en el proceso de planificación urbanística. Es parte integrante de los ODS el objetivo de "poner fin a la pobreza en todas sus formas, reducir la desigualdad y luchar contra el cambio climático garantizando, al mismo tiempo, que nadie se quede atrás". La intensidad y la velocidad de la urbanización han provocado, especialmente entre parte de la población con menor poder económico, una ocupación sin tener en cuenta las condiciones ambientales y la calidad de vida de los individuos.

Además, América Latina y el Caribe son considerados especialmente vulnerables en términos de cambio climático, con el 70% de su población urbana viviendo en zonas costeras bajas; es decir, regiones que se verán profundamente afectadas por la elevación del nivel del mar y fenómenos atmosféricos extremos. Este aspecto abarca la importancia de la planificación urbana para garantizar a los individuos una mayor seguridad contra desastres naturales. Esto está intrínsecamente vinculado a la desigualdad económica, que genera marginados, los cuales, debido a la falta de opciones, terminan viviendo en las colinas y laderas, más susceptibles a los desastres naturales.

Las "ciudades regenerativas"

Uno de los temas de gran importancia para la cooperación internacional realizada por la Fundación Konrad Adenauer, que se destaca en el Programa Regional EKLA, es el tema energético, en el que las ciudades también ya asumen protagonismo. El futuro de la energía mundial, especialmente la cuestión de la generación de energía eléctrica que abastece a los centros urbanos, se destaca como un gran desafío. Aunque no sea un desafío nuevo, lo que es novedad es la urgencia de una transición definitiva de la matriz energética a partir de combustibles fósiles para el uso de fuentes renovables. Las fuentes geotérmica, solar, eólica y otras representan el 3 % de la matriz mundial de electricidad, y los biocombustibles y residuos sólidos el 2%, y están creciendo significativamente. Frente a este escenario, la tendencia es que las ciudades ya no sean meros consumidores de energía, convirtiéndose en importantes centros de producción de energía solar y uso de biogás a partir de residuos sólidos. En la Universidad Federal de Río de Janeiro (UFRJ), por ejemplo, fue construido recientemente el mayor aparcamiento de placas fotovoltaicas de Brasil, cuya capacidad, en los momentos de menor pico de energía, puede suministrar energía a todo el campus durante unas horas.

Esta transformación ecológica de los sistemas urbanos de producción, consumo y construcción de energía, residuos, comida y agua está comprendida en el concepto de "ciudades regenerativas" o Ecópolis, elaborado por Stefan Schurig, investigador del World Future Council. Asumiendo que las ciudades no deben absorber más recursos de lo que podrían generar, su propuesta es transformar las ciudades en sistemas regenerativos, a partir de un abordaje holístico, el objetivo es asegurar estrategias integrales que garanticen una relación restauradora entre una población mayoritariamente urbana y los ecosistemas que nos proporcionan los recursos para nuestro sustento.

Perspectivas para Hábitat III

Todas estas ideas y casos de éxito serán llevados a Quito, pero la efectividad de Hábitat III se apoya en el compromiso de todos los interlocutores con la aplicación de la NAU, sobre todo la participación de las autoridades locales. A raíz de una serie de conferencias y compromisos internacionales sobre el cambio climático y el desarrollo sostenible en los últimos años – Río+20 en 2012, la elaboración de la Agenda de Desarrollo post 2015, la COP21 y la entrada en vigor del Acuerdo de París prevista para el 4 de noviembre próximo, Hábitat III puede ayudar a sistematizar el alineamiento entre las ciudades y los objetivos de la planificación nacional, en su papel como motores del desarrollo económico y social nacional. Algunas preguntas todavía necesitan respuestas, en especial lo concerniente a la financiación y la necesidad de conocimientos técnicos, sobre todo en los países emergentes y en vías de desarrollo.

La urbanización es tradicionalmente considerada algo que debe evitarse, debido a los diversos problemas y desafíos que causa. Por eso el Dr. Joan Clos, Secretario General de la Conferencia Hábitat III, nos invita a cambiar ese abordaje: su propuesta es considerar la urbanización como una herramienta, al lado de otras estrategias como energía e infraestructura, para acelerar el desarrollo inclusivo y sostenible. Esperamos que los resultados de Hábitat III nos ayuden a cambiar el enfoque de este tema.



EKLA

Programa Regional Seguridad
Energética y Cambio Climático
en América Latina

Contacto:

Dr. Christian Hübner
Programa Regional Seguridad Energética y
Cambio Climático en América Latina
Fundación Konrad Adenauer
Calle Cantuarias 160, Of. 202, Miraflores,
Lima 18, Perú
Tel: +51 1 320 2870
Energie-Klima-La@kas.de