

# BÜCHER ÜBER OST-TIMOR

Frank Feulner

## Der lange Weg in die Unabhängigkeit

### ■ Executive Summary

East Timor was granted independence in May 2002. Accounts of what happened at that time, as well as of the 24 years of struggle that preceded independence, form the subject of a number of highly readable publications.

*Bitter Dawn: East Timor: A People's Story* was written by a Dutch journalist, Mrs Irena Cristalis, who travelled from Java via West Timor to East Timor in 1994 to document the Falintil guerrilla's fight for independence together with her Australian colleague, Mrs Jill Jolliffe. When she revisited the region in 1998, Indonesia had changed a great deal. Mrs Cristalis interviewed a number of personages who were connected to the history of East Timor in a variety of ways. Thus, she accompanied Dom Basilio do Nascimento, the Bishop of Baucau, on his pilgrimages, familiarised herself with the students' movement and its struggles, and studied the events that led up to the referendum of August 30, 1999. As she pens her experiences, she bewails the naïveté of the UN and UNAMET, both of which resolutely refused to recognise the imminent wave of violence in East Timor. With its comprehensive glossary and chronological overview of events, Mrs Cristalis' book deserves to be read.

Kisty Sword Gusmão, an Australian East Timor activist, is the author of *A Woman of Independence*. In her book, she describes her encounters with Mr Xanana, the guerrilla commander whose private secretary she was, as well as with other members of

the independence movement. Her account covers the excesses of the militia abetted by Indonesia, the end of Indonesian rule, and the rebuilding of East Timor. At the same time, she describes the political career of Mr Xanana, the man to whom she is now married, with whom she has had two sons, and who was elected president by more than 80 percent of the population in April 2002.

*East Timor: A Memoir of the Negotiations for Independence* is a book written by a Pakistani diplomat, Mr Jamsheed Marker, who was responsible for the negotiations between Portugal and Indonesia about East Timor after 1997 as the personal representative of UN Secretary General Kofi Annan. His description of the beginning and development of these negotiations is both vivid and detailed. Ascribing Portugal's activities mainly to a blend of 'post-colonial guilt, the naggings of a conscience troubled by the past, and emotional post-revolutionary zeal', Mr Marker regards East Timor first and foremost as a UN success story. In 1998, Marker visited Xanana Gusmão in prison, meeting virtually all leading political and military personages who played a role in the evolutionary process of East Timor's independence. He describes the events of January 1999, when the region was granted far-reaching autonomy by President Habibie, as well as those that attended the establishment of UNAMET and the referendum of August 30 in the same year. Finally, he depicts the fury of the Jakarta-oriented militias, who nevertheless proved incapable in the end of preventing East Timor's victory and independence despite all their brutality and violence.

Don Greenlees and Robert Garren similarly deal with the Southeast Asian country's struggle for independence. In the book *Deliverance: The Inside Story of East Timor*, the two journalists explain that Australia was informed of Indonesia's plans to annex East Timor as early as 1974. They, too, devote a great deal of space to President Habibie, who in June 1998 astonished many by about-facing in his policy towards the region, declaring himself in favour of self-determination for East Timor. Readers are told at first hand how the Cabinet agreed to this decision but was outmanoeuvred by the military and its escalation of violence and terror. *Deliverance: The Inside Story of East*

*Timor* is another book that directs the attention of its readers to the preparation and implementation of the referendum, to the days of violence that followed, Habibie's departure, and the withdrawal of the Indonesian troops from the newly-independent country.

A detailed description of the historical events that took place in East Timor since the arrival of the Portuguese is given in James Dunn's *East Timor: A Rough Passage to Independence*. The era in which the ideological confrontation of the Cold War dominated Indonesian politics while the revolution of the Red Carnation in Lisbon attracted the attention of the international public emerges just as vividly in this book as the work of the Decolonisation Commission, the propaganda campaigns supporting the 'Operasi Komodo' of the Indonesian armed forces, and the Fretelin caretaker government after the defeat of the UDT putsch in East Timor. In his book, Dunn pillories Indonesia's policy as well as Australia's foreign policy. And he demonstrates the weakness of a world order which leaves small nations and societies helpless in the face of a system dominated by powerful states.

*East Timor: Australia and Regional Order: Intervention and its Aftermath in Southeast Asia* is the most recent book written by James Cotton of the John Ravenhill Australian Institute of International Affairs which investigates the role of the United Nations as well as the silence which the Australian leadership observed for such a long time with regard to the Indonesian occupation of East Timor. Cotton also discusses the impact of the developments in East Timor on the political order of the region, including the principle of the ASEAN member states of refraining from any interference with the political situation in other countries. According to Cotton, Asia has been the theatre for a long line of secession movements, most of them failures. The author firmly believes that an emergency plan should have been drawn up for East Timor to provide for unforeseen events after the referendum. Cotton, whose work includes a comprehensive bibliography, believes that this was an elementary error.

Finally, *East Timor: Development Challenges for the World's Newest Nations* is the title of a compendium of essays on the economy and society of this

young Southeast Asian state. Compiled by Hal Hill and João M. Saldanha, twenty papers presented by leading experts at the Dili economic forum of 2001 deal not only with economic issues but also with the political, legal, and societal situation of East Timor. More importantly, they describe the highly special relationship between the country and its neighbour, Indonesia.

### ■ **Nur englische Publikationen**

Knapp zweieinhalb Jahre sind vergangen, seitdem Ost-Timor im Mai 2002 in die Unabhängigkeit entlassen wurde. Neben einigen wissenschaftlichen Werken und Artikelsammlungen über den 24-jährigen Unabhängigkeitskampf sowie die jüngsten Geschehnisse in Ost-Timor haben auch viele der an der Entwicklung unmittelbar Beteiligten ihre Erlebnisse und Ansichten niedergeschrieben. Dies schließt Journalisten und Aktivisten ein, Mitarbeiter der Vereinten Nationen und ehemalige Diplomaten, Friedensnobelpreisträger und Exil-Timorer. Nach wie vor beschränkt sich die Literatur auf Titel in englischer Sprache. Einige der neuesten Erscheinungen sollen hier vorgestellt werden.

### ■ **Reisen in einem verbotenen Land**

Irena Cristalis ist eine niederländische Journalistin, die über Ostasien arbeitet. Ihre Berichte und Bildreportagen erschienen unter anderem in der BBC, Radio Netherlands, der Deutschen Welle sowie in *The Economist*, *The Guardian*, der *Far Eastern Economic Review* und der ehemaligen *Asiaweek*. In ihrem Buch schreibt Cristalis zunächst von ihren ersten Kontakten mit Ost-Timor im Jahr 1994, als die Inselhälfte noch Teil des indonesischen Staates und für Ausländer gesperrt war. Zusammen mit der bekannten australischen Journalistin und Ost-Timor-Kennerin Jill Jolliffe unternahm sie eine Überlandreise ausgehend von Java über Westtimor nach Ost-Timor, um eine Dokumentation über die für Unabhängigkeit kämpfenden Falintil-Guerillas zu machen. Doch das Abenteuer musste vorzeitig abgebrochen werden, nachdem die Gruppe von den indonesischen Behörden aufgegriffen und aus Ost-Timor ausgewiesen wurde.

■ Irena Cristalis, *Bitter Dawn: East Timor: A People's Story*, Zed Books, London and New York 2002.

Cristalis ließ sich dadurch nicht entmutigen und fasste den Entschluss, bei der erstmöglichen Gelegenheit nach Ost-Timor zurückzukehren.

Bedingt durch die indonesische Abschottung gelangten für viele Jahre nur bruchstückhafte Berichte über die Situation in Ost-Timor an die Außenwelt. Die Aufmerksamkeit der Medien richtete sich nur selten an die Ereignisse in Ost-Timor wie zum Beispiel nach dem Santa Cruz-Massaker 1991 oder 1996, als der Friedensnobelpreis an die beiden Timorer Bischof Carlos Ximenes Belo und José Ramos Horta verliehen wurde. Umso willkommener sind Berichte und Dokumentationen über die traumatischen Jahre wie diese, die lebendig die Geschichte und Einsichten von unmittelbar daran Beteiligten vermitteln.

Während einer Fact-finding-Mission der Europäischen Union im Juni 1998 kehrte Cristalis schließlich nach Ost-Timor zurück. Indonesien hatte sich seitdem sehr verändert. Präsident Suharto war zurückgetreten, und das Land befand sich mittlerweile in einem Prozess des Wandels und der Demokratisierung. Der Einfluss der Reformbewegung und die Aufbruchstimmung waren selbst im von Jakarta weit entfernten Timor zu spüren. Und mit der Ankündigung einer möglichen Autonomie durch den neuen indonesischen Präsidenten Habibie kam Bewegung in die Ost-Timor-Angelegenheit. Während ihres Aufenthaltes erlebt Cristalis sowohl Befürworter einer Integration mit Indonesien, als auch Tausende von Demonstranten für ein Referendum zur Selbstbestimmung.

Cristalis besuchte und interviewte Persönlichkeiten, die in verschiedenster Weise mit der Geschichte Ost-Timors verbunden sind. Sie gibt Hintergrundinformationen über deren Lebensläufe und die Entwicklung des kleinen Landes. Unter anderem besuchte sie dabei Manuel Carrascalão, Mitglied der alten Elite und tragisches Beispiel dafür, wie Träume betrogen werden können. Als Mitglied der UDT (Demokratische Union Timors) war er zwar für die Unabhängigkeit Ost-Timors, arbeitete allerdings mit Indonesien zusammen, um die linksgerichtete Fretilin (Revolutionäre Front für ein unabhängiges Ost-Timor) auszuschalten. Mit Schrecken musste er dann die gewalttätige Invasion 1975 miterleben und wurde in Westtimor unter Hausarrest gestellt. Nach seiner

Rückkehr nach Dili wurde er Mitglied im neuen Provinzparlament, bis er schließlich 1996 nicht mehr wiedergewählt wurde und wieder dem Kampf um die Unabhängigkeit von Indonesien beitrug. Mit den Beispielen dieses Lebens und einiger der Zeitgenossen schildert Cristalis die politischen Ideen der siebziger Jahre und die Parteienentwicklung zu jener Zeit.

Zusammen mit dem Bischof von Baucau, Dom Basilio do Nascimento, pilgert sie auf den Berg Ili Manu, bekannt als Wohnort der letzten Ureinwohner Ost-Timors und des ältesten Clans. Sie schildert sowohl die Auseinandersetzung der katholischen Kirche mit den oft tief verwurzelten traditionellen Glaubensvorstellungen der Ost-Timorer, als auch die Rolle der Kirche in Ost-Timor bei der Elitenbildung. Fast alle bekannten Persönlichkeiten in Ost-Timor gingen auf die Seminarschule in Dare. Priester im besetzten Ost-Timor zu sein bedeutete nicht nur Gott zu dienen, sondern auch den Menschen und ihren Leiden. Sie nutzten die Redefreiheit beim Gottesdienst, um die Bevölkerung zu stärken. Sie waren gleichermaßen Gesprächspartner für die Falintil-Guerillas wie für Milizmitglieder, und sie hatten Kontakt mit der Außenwelt.

Cristalis suchte Kontakt zur Studentenbewegung und schildert deren Kampf. Viele Ost-Timorer studierten in Indonesien und hatten einen entscheidenden Anteil am Unabhängigkeitskampf. Ihren indonesischen Kommilitonen folgend, die dort eine Reformbewegung einleiteten, sahen sie sich nicht als eine politische Partei, sondern eher als eine unabhängige moralische Kraft mit dem Ziel, neue politische Konzepte und Entwicklungsprogramme umzusetzen. Sie sprach ebenfalls mit Mitgliedern der durch Indonesien unterstützten Milizen, die Angst und Schrecken verbreiteten. Bei ihrem Besuch der Falintil-Guerillas in den Bergen traf sie einen ihrer Unterkommandanten, L-Foho Rai Boot mit dem Kodennamen L7, und schließlich den Vizekommandanten Falur Rate Laek (Domingos Raul). Sie schildert das spartanische und einsame Leben der Guerillas und ihre Unterstützung durch die Bevölkerung.

Auch den nach seiner Gefangennahme und später unter Hausarrest in Jakarta stehenden Xanana Gusmão trifft sie, und dessen Lebensgeschichte ist geschickt in die Narrative eingeflochten. Sie schildert,

wie sich der Rebellenführer nicht zuletzt durch seinen Haftaufenthalt zu einem Realpolitiker wandelte und dadurch zum unbestrittenen Führer Ost-Timors nicht nur für seine Landsleute, sondern auch für die internationale Gemeinschaft wurde. Der Faszination des Mutes der Guerillas und des Charismas ihres Führers kann sich Cristalis nicht entziehen. Während der Lektüre wird ihre Unterstützung für den Befreiungskampf und ihre Verbundenheit zu Ost-Timor von Kapitel zu Kapitel deutlicher. Dennoch gelingt es Cristalis, nicht in eine Schwarz-weiß-Zeichnung zu verfallen und ausschließlich die indonesische Doppelzüngigkeit und Brutalität für das Schicksal Ost-Timors verantwortlich zu machen. Das Erbe der portugiesischen Kolonialherrschaft, innere Konflikte und Clankämpfe und die grauen Schatten des Kalten Krieges – alle beeinflussten die Geschichte der kleinen Halbinsel.

Sie beschreibt detailliert die Entwicklungen, welche zur Volksbefragung am 30. August 1999 führten, und die Ohnmacht, das zu verhindern, was viele vorhersagten. Sowohl Timorer als auch Beobachter und Geheimdienste warnten vor einer Eskalation der Gewalt, verursacht durch Milizen und eine von Jakartas Militärs geplante Politik der verbrannten Erde, falls die vorgeschlagene Autonomie abgelehnt werden würde. Sie erlebt die Plünderung und Zerstörung der Hauptstadt Dili durch die von indonesischen Sicherheitskräften unterstützten Milizen, berichtet von der Verschleppung von ungefähr 300 000 Ost-Timorer nach West-Timor durch das indonesische Militär und wirft die Frage auf, warum nichts getan wurde, um dies zu verhindern.<sup>1)</sup>

1) Cristalis war eine der wenigen Journalisten, die 1999 aus dem von proindonesischen Milizen belagerten UNAMET Hauptquartier in Dili berichteten. Das Gelände war der Rückzugsort der UN-Mitarbeiter aus den Distrikten und der Schutzort für viele Flüchtlinge, die sich vor den Milizen in Sicherheit bringen wollten.

Cristalis klagt die Naivität der UN in New York und der UNAMET (United Nations Mission in East Timor) in Ost-Timor an, die nicht wahrhaben wollten, dass nach der Volksbefragung und der Verkündigung des Wahlergebnisses ein massiver Gewaltausbruch zu erwarten war. Jamsheed Marker, der UN-Sonderbeauftragte für Ost-Timor, hatte Wochen vor der Befragung klargemacht, dass es für ihn keine Notwendigkeit für eine UN-Friedenssicherungsmision gebe, weder vor noch nach der Abstimmung. Laut einer UN-Pressemitteilung war für ihn selbst am Abstimmungstag die Situation nicht ernst genug. Nachdem in New York entschieden wurde, dass die

Sicherheit der Mission in den Händen der indonesischen Polizei lag, war UNAMET auf die Situation nach der Abstimmung vollkommen unvorbereitet.

Schon nach einer kurzen Evakuierung nach Darwin kehrte die Autorin erneut nach Ost-Timor zurück. Zu diesem Zeitpunkt waren bereits INTERFET (International Force for East Timor)-Truppen dabei, den Frieden wieder herzustellen, und die UN bemühte sich, den Aufbau eines neuen Staates in die Wege zu leiten. Langsam kehrte das Leben wieder in die Städte und Dörfer zurück, und Ost-Timor stand vor dem Beginn einer neuen Ära. Ihr Bericht endet mit den Wahlen zu einer Verfassungsgebenden Versammlung im Jahr 2001 und vor den geplanten ersten Präsidentschaftswahlen, welche von Xanana Gusmão gewonnen werden sollten. Ost-Timor wurde am 20. Mai 2002 in die Unabhängigkeit entlassen.

Der Lektüre des äußerst lesenswerten Buches wird durch die wenigen doch bereichernden Endnoten nicht gehemmt. Ein umfangreiches Glossar, eine Chronologie der Ereignisse und eine Bibliografie der wichtigsten Literatur über Ost-Timor runden das Werk ab.

### ■ Eine Liebesgeschichte

Den Lebensweg Xanana Gusmãos beschreibt Kirsty Sword Gusmão in ihrem Buch *A Woman of Independence*. Die australische Ost-Timor Aktivistin, welche während dessen Gefängniszeit für Xanana als Sekretärin und *estafa* (Nachrichtenbote) arbeitete, ist mit Xanana seit 2000 verheiratet. Das Buch beginnt mit einer Schilderung der Unabhängigkeitsfeierlichkeiten in Dili. In der Nacht zum 20. Mai 2002 wurde die Flagge der UN eingeholt und in Anwesenheit zahlreicher Staatsgäste sowie unter den Augen vieler Ost-Timorer die Flagge Ost-Timors gehisst. Ex-Präsident Bill Clinton war nach Ost-Timor gekommen, und ebenso UN-Generalsekretär Kofi Annan. Die Vertreter der Staaten, welche an den Verhandlungen zur Abhaltung eines Referendums teilgenommen hatten, Megawati Sukarnoputri aus Indonesien und der portugiesische Präsident Branco de Sampaio, waren ebenfalls anwesend. Die Feierlichkeiten stellten das Ende eines langen Kampfes dar, aber auch den Beginn für eine neue Nation, mit einem neuen Parlament und einem neuen Präsidenten.

■ Kirsty Sword Gusmão,  
*A Woman of Independence*,  
Pan Macmillan Australia,  
Sydney 2003.

Kirsty kam 1990 zum ersten Mal nach Ost-Timor, nur ein Jahr, nachdem die Provinz von den indonesischen Behörden für Besucher geöffnet worden war. Nachdem Kirsty Mitglieder des Widerstands in Jakarta getroffen hatte, wurde sie bald eine Sympathisantin. Ein Jahr später begleitete sie als Forscherin und Dolmetscherin die Fernsehcrew von Yorkshire Television, um eine Dokumentation über die Lebensverhältnisse in Ost-Timor zu machen. Der Kameramann der Gruppe, Max Stahl, sollte später das Santa Cruz-Massaker filmen, dessen Bilder um die Welt gingen und die brutale Unterdrückung der Ost-Timorer durch die indonesischen Sicherheitskräfte anschaulich machten.

Nicht lange danach entschied sich Kirsty, nach Jakarta zu ziehen, wo sie zunächst Englisch unterrichtete und dann eine Stelle beim Overseas Service Bureau von Australian Volunteer International, das Freiwillige für die Entwicklungshilfe in Indonesien vermittelte, annahm. Die Situation in Timor beobachtend und die Schreckensnachrichten von dort dokumentierend, wurde sie rasch eine Untergrundaktivistin in der Unabhängigkeitsbewegung. U.a. half sie Gruppen von Timorern, in westliche Botschaften in Jakarta zu gelangen und dort um politisches Asyl zu bitten.

Die Aktivisten in Jakarta halfen u.a. den in Indonesien inhaftierten Ost-Timorern mit Geld, Medizin und Büchern. Durch diese Hilfe traf sie 1994 zum ersten Mal Xanana Gusmão. In den folgenden Monaten half Kirsty, Briefe und Befehle an die Guerillabewegung aus dem Gefängnis zu schmuggeln, und es entstand eine enge Beziehung zwischen den beiden. Außer Briefen sandte Xanana auch Gemälde, Gedichte und Bonsaibäume an Kirsty, und die beiden verliebten sich. Trotz ihrer Aktivitäten und Unterstützung des Unabhängigkeitskampfes erklärt Kirsty, dass ihre Liebe zu Indonesien nicht negativ beeinflusst wurde. Vielmehr seien Unterdrückung und Machtmissbrauch durch das Militär Probleme, mit denen auch die dortige Gesellschaft zu kämpfen habe.

Als Vertraute Xananas lernte Kirsty mehr und mehr Mitglieder der Unabhängigkeitsbewegung kennen. Sie wurde eine Art Privatsekretärin des Guerillakommandanten und flog zu Treffen mit José Ramos Horta, dem inoffiziellen Außenminister Ost-Timors,

nach Macau. Von diesem erfuhr sie von den Planungen, Xanana mit Gewalt aus dem Gefängnis zu befreien. Als jedoch Xanana davon erfuhr, war er entschieden gegen eine solche Aktion. Er war entschlossen, den Befreiungskampf aus seiner Haft fortzuführen. Um dies zu ermöglichen, wurde ein Mobiltelefon und ein Laptop in das Gefängnis geschmuggelt. Mit Geld war einiges möglich und die Gefängnisbeamten waren leicht zu bestechen. Diese moderne Ausrüstung verbesserte die Kommunikation mit dem Widerstand erheblich. Befehle und Gedanken konnten ohne Verzögerung ausgetauscht werden, und dies weit über Grenzen der Gefängnismauern hinweg ins Ausland und in die Berge Ost-Timors.

Die gefährlichen Aktivitäten gegen die Interessen Indonesiens erforderten größte Vorsicht und Verschwiegenheit. Außer ihren engsten Vertrauten konnte Kirsty niemanden in ihr Doppelleben einweihen. Trotz dieses psychologischen Drucks und der Gefängnishaft ihres Geliebten arbeitete sie ununterbrochen für den Unabhängigkeitskampf. Sie reiste abermals nach Ost-Timor, um dort Briefe von Xanana zu übergeben, und berichtete über die sich weiter verschlechternde Situation der dortigen Bevölkerung unter indonesischer Besatzung. Doch 1996 wurde der indonesische Geheimdienst auf sie aufmerksam, und Kirsty entschloss sich, aus Indonesien zu fliehen. Erst nach dem Fall von Präsident Suharto und der Freilassung Xananas trafen sich die beiden dann wieder.

In ihrem selbstgewählten „Exil“, ihrer Heimat Australien, bleibt Kirsty weiterhin in engem Kontakt mit Xanana. Durch sie erfahren wir über die Einzelheiten des Besuchs von Nelson Mandela bei Xanana. Durch den Einfluss der Asienkrise Ende 1997 und die Reformbewegung in Indonesien 1998 wurden einige politische Gefangene entlassen, und es erhöhte sich auch der Druck, Xanana zu entlassen. Am 10. Februar 1999 veranlasste die neue Regierung unter Präsident Habibie, dass Xanana nach sieben Jahren aus dem Gefängnis entlassen und unter Hausarrest gestellt wurde. Die Aktivisten in Jakarta organisierten schnellstens ein Unterstützungsbüro. Aus seinem neuen Haus und diesem Büro heraus setzte sich Xanana nun für eine friedliche Lösung des 24 Jahre

andauernden Konflikts ein. In unzähligen Treffen und Interviews stellte er seinen Standpunkt dar. Eine Lösung sei nur möglich und akzeptierbar, wenn die Timorer selbst über ihr Schicksal bestimmen könnten.

Wieder nach Jakarta zurückgekehrt und nun an der Seite Xananas, schildert Kirsty hautnah das Referendum, die Exzesse der von Indonesien unterstützten Milizen, das Ende der indonesischen Besetzung Ost-Timors und den langsamen Wiederaufbau des zerstörten Landes. Sie erzählt von Xananas Schmerz, als er das Leiden und die Not seiner Landsleute sah. Im September 1999, als freier Mann, entschied sich Xanana, nicht sofort nach Ost-Timor zurückzukehren. Nach der Ankunft der INTERFET-Truppen war die Situation dort noch nicht sofort unter Kontrolle und viele Verhandlungen über die zukünftigen Schritte mussten noch geführt werden. Xanana fand für einige Zeit in der britischen Botschaft in Jakarta Schutz. Doch bald begannen die ersten „Staatsbesuche“. In kürzester Zeit besuchten Xanana, Kirsty und eine kleine Delegation die UN und Kofi Annan in New York. Weitere Gespräche mit Madeleine Albright und Repräsentanten der Weltbank folgten. Dann ging es weiter nach Portugal, Irland und Großbritannien.

Im Oktober des gleichen Jahres war es dann endlich soweit: Xanana kehrte nach Ost-Timor zurück, wo er vom Balkon des Gouverneurspalastes von Dili zu Tausenden Versammelten sprach. Eine Willkommensfeier bei den ehemaligen Kameraden in den Bergen folgte bald danach. Die UN in New York verabschiedete eine Resolution, und die United Nations Transitional Administration in East Timor (UNTAET) wurde geboren. Mittlerweile tourte Xanana durch alle Distrikte der Halbinsel, mit Kirsty an seiner Seite. Bald wurden das ungleiche Verhältnis zwischen der UN und der CNRT (Nationalrat des Timoresischen Widerstandes) deutlich. Im Gegensatz zu der gut ausgestatteten UN-Verwaltung hatte der CNRT kaum Ressourcen, und viele seiner Mitglieder hatten hautnah die Gewalt und Zerstörung ihrer Heime erlebt. Sie hatten kaum Zeit, sich an die neuen Verhältnisse zu gewöhnen, und die UN preschte mit aller Gewalt voran, einen neuen Staat und seine Strukturen aufzubauen. Laut Kirsty viel zu

schnell und oft mit zu wenig Teilnahme durch die Timorer.

Erst nach einigen Treffen und Gesprächen Xananas mit dem portugiesisch sprechenden UN-Verwalter Sergio Viera de Mello verbesserte sich die Situation, und mehr Timorer wurden in Verwaltungspositionen aufgenommen. Ein zu gleichen Teilen mit internationalen Experten und Timorern besetzter Ministerrat nahm seine Arbeit auf. Kirsty arbeitete weiter mit Xanana als dessen Privatsekretärin an Aufgaben der Terminplanung und an vielfältigen Anfragen aus der Gesellschaft Ost-Timors und dem Rest der Welt. Xananas Arbeitspensum in dieser Zeit war enorm. Eine seiner Absichten war es, die Beziehungen zu Indonesien zu verbessern. Um das Vertrauen des großen Nachbarn zu gewinnen, besuchte er Präsident Abdurrahman Wahid und dessen Regierung in Jakarta. Nach dem Besuch bemühte sich Xanana ebenfalls intensiv, die verbliebenen ost-timoresischen Flüchtlinge aus Westtimor zurückzubringen.

In der Gesellschaft Ost-Timors selbst waren viele Reibungen auszumachen. Besonders zwischen Timorern, die über lange Zeit im Exil gelebt hatten, und denen, die in Timor geblieben waren, gab es Konflikte. Die Timorer, die während der indonesischen Besetzung in Timor geblieben waren, lehnten die Rückkehrer aus Portugal und Australien mit ihren Sprachkenntnissen und technischem Wissen ab. Diejenigen, die in Timor geblieben waren, fühlten sich besser bewandert in dem, was ihrem Volk Not tat. Dazu kam die kulturelle Kluft, denn viele, die lange Zeit im Ausland gelebt hatten, fanden es schwierig, sich an die Verhältnisse in Timor anzupassen. Vieles hatte sich seit ihrem Weggang verändert, und die von Indonesien übernommenen Einflüsse und Gewohnheiten waren ebenfalls neu. Für Xanana, der sowohl die Erfahrung der Exil-Timorer als auch die lokalen Kontakte und Netzwerke benötigte, bedeutete dies einen schwierigen Balanceakt.

Weitere Reisen zu den Regierungen in Südostasien folgten. Und zwischen all den schwierigen Aufgaben, die es zu bewältigen gab, heirateten Xanana und Kirsty im Juli 2000 in einer simplen Feier im Priesterseminar von Dare, dem Ort, an dem Xanana zur Schule gegangen war. Was Kirsty nicht beschreibt: dass sich viele Ost-Timorer an der Heirat störten.

Dies lag nicht daran, dass sie während der Hochzeit schwanger war, was in Ost-Timor nichts Ungewöhnliches ist, sondern daran, dass sich Xanana nicht gebührend mit seinen früheren Ehen im Dschungel auseinander setzte. Jene Frauen hätten nach timoresischer Sitte gefragt werden müssen. Zudem sahen, wie von Irena Cristalis in ihrem Buch beschrieben, die meisten Timorer Xananas Entscheidung, eine Ausländerin zu heiraten, als eine kollektive Beleidigung an. Doch beeinflusste dies die Liebe Xananas und Kirstys wohl kaum. Xanana wurde im April 2002 mit der überwältigenden Mehrheit von 82,7 Prozent zum Präsidenten gewählt. Heute leben die beiden zusammen mit ihren zwei Söhnen als Präsident und First Lady.

### ■ **Vermittlung der Vereinten Nationen**

■ Jamsheed Marker, *East Timor: A Memoir of the Negotiations for Independence*, McFarland & Company, Jefferson, North Carolina, and London 2003.

2003 brachte Jamsheed Marker seine Erinnerungen über die Unabhängigkeitsverhandlungen Ost-Timors heraus. Als Persönlicher Vertreter des Generalsekretärs der Vereinten Nationen für Ost-Timor war er seit 1997 für die Verhandlungen auf internationaler Ebene zwischen Portugal und Indonesien verantwortlich. Er schildert aus seiner Sicht die Verwicklung der Vereinten Nationen, einschließlich aller Schwierigkeiten, Hoffnungen und Enttäuschungen, die zu den internationalen Abkommen hinsichtlich der Zukunft Ost-Timors führten.

Der pakistanische Diplomat beschreibt Ost-Timor als eine Erfolgsstory der Vereinten Nationen. Seine Erinnerungen beginnen mit der Zeit, als er mit der Vermittlung in diesem lange andauernden Konflikt betraut wurde. Außer dass das lange Desinteresse an Ost-Timor durch den Kalten Krieg bedingt gewesen sei, geht er dabei nicht weiter darauf ein, warum seit der Besetzung Ost-Timors durch Indonesien im Jahre 1975, die von den Vereinten Nationen verurteilt worden war, diese erst 1997 entscheidend aktiv wurden. Dennoch war der Konflikt nicht vollkommen vergessen. Dies lag an den Aktivitäten der Widerstandsbewegung, die im Unterschied zu anderen Bewegungen dieser Art keine Unterstützung aus den Nachbarstaaten erhielt. Vielmehr hatten die ASEAN-Länder und Australien die Eingliederung Ost-Timors in Indonesien schon bald als endgültig akzeptiert.

Außer dem Widerstand in Ost-Timor selbst gab es jedoch auch Ablehnung im fernen Portugal, der ehemaligen Kolonialmacht. Marker bezeichnet diese Aktivitäten Portugals innerhalb der Europäischen Union als eine Kombination aus „postkolonialer Schuld und schlechtem Gewissen über die Vergangenheit, gepaart mit einem gegenwärtigen emotionalen nachrevolutionärem Eifer“.

Obwohl die Angelegenheit ein immer wiederkehrender Diskussionspunkt auf den Vollversammlungen der Vereinten Nationen war, wurde Ost-Timor erst mit der Ernennung Kofi Annans zum Generalsekretär größere Aufmerksamkeit geschenkt. Annan berief Jamsheed Marker als seinen Vertreter in dieser Angelegenheit. Obwohl die Positionen der beiden Hauptverhandlungspartner festgefahren schienen, machte sich Marker daran, ein Team zu bilden und die Verhandlungen zu beleben. Die indonesische Haltung sah die Integration als endgültig an, und die portugiesische Haltung war, dass ein Akt der Selbstbestimmung bisher noch nicht stattgefunden habe. Vor diesem Hintergrund waren alle Verhandlungen von Misstrauen gegenüber der anderen Verhandlungsseite geprägt. Dazu kam, dass die Ost-Timorer von den trilateralen Gesprächen zwischen den Vereinten Nationen, Portugal und Indonesien ausgeschlossen waren. Daher erschienen für Marker die Ermutigungen für seine Anstrengungen mehr ein Ausdruck von Enthusiasmus als Optimismus.

Er besuchte zunächst Portugal und schildert, wie weit verbreitet dort das Interesse an Ost-Timor war. Obwohl die portugiesische Außenpolitik sich sehr auf die Mitgliedschaft in der Europäischen Union konzentrierte, stand Ost-Timor ebenfalls sehr weit oben auf der außenpolitischen Agenda. Außerdem war das Selbstbestimmungsrecht für Ost-Timor in die portugiesische Verfassung übernommen worden. Die „kreuzzugartige Begeisterung“ einer neuen demokratischen Verwaltung mit dem Bewusstsein einer kolonialen Schuld tat ein Übriges. Für portugiesische Diplomaten war Ost-Timor daher eine äußerst emotionale und heikle Angelegenheit. Die portugiesischen Regierungsvertreter machten klar, dass ihre Unterstützung für Ost-Timor rein politisch und diplomatisch war und dass sie die Befreiungskämpfer nie mit Geld oder Waffen unterstützt hätten. Aus

portugiesischer Sicht könne eine Lösung nur gefunden werden, wenn die Ost-Timorer ihren Wunsch frei und demokratisch äußerten. Jedoch vermieden sie in diesem Zusammenhang die Bezeichnung Referendum.

In Indonesien zur Zeit der wirtschaftlichen Boomjahre machte Präsident Suharto zunächst deutlich, dass für ihn die Angelegenheit bereits geregelt sei. Die Stationierung von Truppen in Ost-Timor sei nötig, um Umstürzler zu bekämpfen und bei der Entwicklung der Provinz zu helfen. Er und Außenminister Ali Alatas begrüßten jedoch die erneuten Anstrengungen zum Dialog und erinnerten daran, dass sich in den Jahren 1983 bis 1991 die Außenminister Portugals und Indonesiens nur ein einziges Mal getroffen hatten. Laut Alatas wurde Indonesien in den Konflikt „verwickelt“ und hatte seitdem den Preis zu zahlen. Es sei daher sehr an einer endgültigen Lösung interessiert. Seriöse und vertrauliche Verhandlungen seien nötig, und anstatt andere Parteien wie die Europäische Union oder die Vereinigten Staaten von Amerika hinzuzuziehen, würden die Vereinten Nationen als Vermittler begrüßt. Während ein Referendum für die indonesische Seite absolut ausgeschlossen war, schien die Autonomie jedoch denkbar. Marker resümierte zu jenem Zeitpunkt, dass der Augenblick für eine Lösung günstig sei und nicht die Ära nach Suharto abgewartet werden solle.

Als 1997 Marker in Jakarta weilte, besuchte er auch Xanana Gusmão im Gefängnis. Dieser teilte ihm mit, dass sich die Guerillabewegung entschlossen habe, den bewaffneten Kampf aufzugeben, und eine friedliche politische Lösung anstrebe. Eine Lösung sei jedoch nur möglich, wenn die Timorer mit in die Verhandlungen einbezogen würden und seine CNRM (Nationalrat des Maubere-Widerstandes; später CNRT) habe den Willen zur Zusammenarbeit mit allen beteiligten Partnern. Weiter müsse eine Aussöhnung auf der Basis der UN-Resolutionen erfolgen, welche die Entkolonialisierungsnormen respektierten und zu einem Referendum führten. Später versuchte Nelson Mandela Indonesien dazu zu bewegen, direkte Gespräche mit Xanana zu führen, doch wurde dies von Suharto abgelehnt.

Bei seinen frühen Besuchen in Ost-Timor traf der Diplomat Marker fast ausschließlich Militärange-

hörige und Beamten der Provinzverwaltung wie Oberst Simbolon, den Militärkommandanten, und Abilio Osorio Soares, den Gouverneur. Soares war der Auffassung, dass die Ost-Timorer unfähig seien, ihre Angelegenheiten selbst zu regeln, und dass sie Menschen aus anderen Provinzen nach Ost-Timor ziehen sollten. Er begrüßte einen gewissen Grad von Autonomie für die Provinz, welche auch einen Machtzuwachs für sein Amt bedeuten würde. Treffen mit Nichtregierungspersonen waren die Gespräche mit den beiden Bischöfen Belo und Nascimento und mit einigen nicht weiter erwähnten Mitgliedern von politischen Parteien, Lehrern und Studenten. Marker nahm die moderate Rolle der katholischen Kirche zur Kenntnis und die Auffassung Belos, dass ein Referendum die Lösung des Konflikts bringen könne. Dies könne jedoch nur nach einer deutlichen Reduzierung der indonesischen Truppen geschehen und dem Abzug der indonesischen „Kopassus“-Spezialeinheiten. Schon zu diesem Zeitpunkt berichtete Belo von der Gründung von Milizen, welche von den Spezialeinheiten unter Generalmajor Prabowo Subianto, einem Schwiegersohn Suhartos, unterstützt wurden.

In den folgenden Monaten kam es zu mehreren trilateralen Treffen und Verhandlungen der beteiligten Parteien. Marker beschreibt diese mit seinem Diplomatenwortschatz euphemistisch als „konstruktiv, produktiv, intensiv und kontinuierlich“. Die Essenz war, dass eine Annäherung der konträren Positionen nur durch Kompromisse möglich war. Auch die Verhandlungen über die wechselseitige Einrichtung von diplomatischen Interessensvertretungen in Portugal und Indonesien kamen lange nicht von der Stelle. Erst nach dem für viele unerwarteten Fall Suhartos kam neuer Schwung in die Verhandlungen. Präsident Habibie ließ vermitteln, dass Indonesien nun einen Autonomie-Sonderstatus für Ost-Timor anstrebe. Der portugiesische Außenminister Gama bezeichnet die Entwicklungen als „sehr, sehr positiv“, mahnte allerdings, dass wegen der unvorhersehbaren politischen Zukunft Indonesiens mehr Details nötig seien, um zu erkennen, ob der Vorschlag mit den Prinzipien der Demokratie und der Selbstbestimmung im Einklang ständen. Misstrauen über den indonesischen Vorschlag war auch auf Seiten der mittlerweile umbenannten CNRT vorhanden.

In weiteren Treffen mit indonesischen Offizieren wie Generalmajor Zacky Anwar, Generalleutnant Susilo Bambang Yudhoyono (der 2004 zum Präsidenten gewählt wurde) und General Wiranto gewann Jamshed Marker den Eindruck, dass eine Truppenreduzierung möglich sei – eine Einschätzung, die, wie sich später zeigen sollte, gänzlich falsch war. Ende 1998 nahm in Ost-Timor die Gewalt von Milizen gegenüber Unabhängigkeitsbefürwortern ständig zu. Es verwundert, dass Marker in seinen Treffen mit indonesischen Militärs deren Intelligenz, Freundlichkeit und Verhandlungsgeschick herausstellt, ohne jedoch, so scheint es, zu bemerken, wie sehr er als Diplomat wiederholt hingehalten und ausgespielt wurde. Mehrmals spricht er von vorhersehbarer Gewaltanwendung, doch war es anscheinend unmöglich, sie auf diplomatischem Wege zu verhindern. Im Dezember 1998 flüchtete er überstürzt vor einer großen Menge Ost-Timorer, die ihm ihr Leid klagen wollten, aus Dili.

Im Januar des folgenden Jahres kam die erstaunliche Ankündigung Präsident Habibies, dass Ost-Timor weitreichende Autonomie gewährt würde. Im Falle einer Ablehnung durch die Ost-Timorensische Bevölkerung werde Indonesien die Eingliederung der Provinz rückgängig machen. Da ein Referendum für Indonesien vollkommen ausgeschlossen schien und für Portugal jegliche Form, die nicht einem Referendum ähnelte, zu schmerzlich war, einigte man sich schließlich auf den Ausdruck „öffentliche Befragung“. Nachdem die Modalitäten ausgearbeitet waren, blieben zwei große Probleme – Zeit und Sicherheit. Die Befragung sollte noch vor der geplanten Sitzung der indonesischen Beratenden Volksversammlung (MPR) im August 1999 stattfinden, und die Sicherheit des Prozesses sollte in den Händen der indonesischen Polizei liegen. Die Präsenz von UN-Truppen in Indonesien vor der Befragung schien absolut unmöglich, und Indonesien konnte in dieser Angelegenheit auch nach Ansicht vieler Beobachter nicht weiter zu Zugeständnissen bewegt werden. Trotz weiterer Gewalt in Ost-Timor wurden die Abkommen am 5. Mai 1999 unterzeichnet.

Die United Nations Mission in East Timor (UNAMET) wurde ins Leben gerufen und begann mit der Registrierung der Wähler und einer Informations-

kampagne. Wegen weiterer Sicherheitsrisiken musste der zunächst festgelegte Termin für die Befragung vom 8. auf den 30. August verschoben werden. Von indonesischer Seite gab es weiterhin keine Kooperation, die bewaffneten Milizen zu entwaffnen und Truppen abzuziehen. Vielmehr wurden weitere Polizeikontingente „zum Schutz“ der UN-Mitarbeiter in die Provinz entsandt. Trotz aller Einschüchterungen bewies die Bevölkerung erstaunlichen Mut und kam in großen Zahlen zu den Registrierungsstellen. Während die UN-Freiwilligen in Ost-Timor ihrer Arbeit nachgingen und verkündeten, dass UNAMET nach der Befragung in Ost-Timor bleiben werde, bemühte sich Marker weiter, seinen diplomatischen Einfluss in Jakarta geltend zu machen, u.a. bei einem Abendessen im Hause des Präsidenten Habibie und bei einem Karaokequett mit dem Verteidigungsminister und Chef der Streitkräfte Wiranto.

Die Befragung fand am 30. August 1999 ohne große Zwischenfälle statt. Doch bald nach der Ankündigung des Ergebnisses, in dem sich 78,5 Prozent der Bevölkerung gegen den Autonomievorschlag Jakartas aussprachen, setzte der massive Terror der proindonesischen Milizen ein. Dili und viele andere Orte wurden geplündert und fast vollkommen zerstört. Tausende von Ost-Timorer wurden auf Lastwagen nach Westtimor verschleppt. Die Befragung hatte stattgefunden, obwohl die Sicherheitslage nicht optimal war und Marker in New York noch sagte, dass es unmöglich sei, die Volksbefragung in einer Atmosphäre der Gewalt abzuhalten. Die Gewalt kam erst an ein Ende, als der UN-Sicherheitsrat unter dem Druck der USA, der APEC-Staaten, der EU, der Weltbank und des IMF Indonesien ein Ultimatum stellte, innerhalb von 48 Stunden Sicherheit und Ordnung wieder herzustellen. Am 12. August akzeptierte Präsident Habibie die Entsendung einer internationalen Friedenstruppe nach Ost-Timor.

In seinen Gedanken am Ende des Buches verteidigt Marker nochmals die Entscheidung, die Befragung in Ost-Timor unter den gegebenen Verhältnissen abzuhalten. Das „Fenster der Möglichkeit“ war nur für kurze Zeit geöffnet, und das Entgegenkommen des Präsidenten Habibie war eine einmalige Chance, die es zu nutzen galt. Trotz aller Gewalt, Zerstörung und Greuel nach der Befragung waren die Ost-Timorer

die eigentlichen Sieger und konnten 2002 den Tag ihrer Unabhängigkeit feiern.

### ■ Aus der Sicht Australiens

■ Don Greenlees and  
Robert Garran, *Deliverance:  
The Inside Story of East  
Timor's Fight for Freedom*,  
Allen & Unwin, Crows  
Nest, NSW, Australia 2002.

Das Buch von Don Greenlees und Robert Garran widmet sich ebenfalls dem Unabhängigkeitskampf Ost-Timors. Die beiden Journalisten arbeiten seit Jahren über Indonesien und die australische Außenpolitik gegenüber seinem großen Nachbarn. Mit Hilfe von Interviews, Augenzeugenberichten und bis 2000 geheimgehaltenen nachrichtendienstlichen Dokumenten zeichnen Greenlees und Garran ein äußerst genaues Bild der Entwicklungen in Ost-Timor, beginnend mit der indonesischen Invasion 1975 bis zu den Anfängen des Wiederaufbaus nach dem Referendum 1999. Narrative und Analyse verbindend, stellt dieses Buch neben dem Werk von James Dunn die wohl beste Gesamtdarstellung dieser Periode dar. Das viele Details präsentierende Buch bettet den Weg Ost-Timors in die politischen Entwicklungen Indonesiens ein. Die dortigen Anstrengungen zur Konsolidierung der noch jungen Demokratie werden genauso berücksichtigt wie die Konflikte um die nationale Einheit und die Spannung zwischen Militärs und Zivilpolitikern.

Die Autoren zeigen, dass Australien seit 1974 weitgehend von Indonesien über die Absicht, Ost-Timor zu annektieren, informiert war. Indonesien erhoffte sich frühe Rückendeckung, und die USA sowie wichtige Nachbarstaaten waren nicht weiter beunruhigt über das indonesische Vorhaben. Australien bevorzugte eine Eingliederung Ost-Timors in Indonesien, soweit sie in Übereinstimmung mit dem Selbstbestimmungsrecht vollzogen wurde. Indonesiens erste Anstrengung war eine Propagandaoffensive. Als die „Operation Komodo“ erfolglos blieb, entschied sich Indonesien für eine Militäraktion. Während eines Besuchs in Jakarta kurz vor dem Beginn der Offensive gab US-Präsident Ford seine De-facto-Zustimmung, indem er Verständnis für die Pläne Indonesiens ausdrückte, zu einer schnellen Lösung riet und versicherte, dass die Vereinigten Staaten die Angelegenheit nicht weiterverfolgen würden. Zu jener Zeit erwartete keiner einen langen Guerillakrieg oder jahrelange diplomatische Verhandlungen.

Besondere Aufmerksamkeit wird in diesem Buch der Situation im Jahre 1998 geschenkt, als Bacharuddin Jusuf Habibie neuer Präsident Indonesiens wurde. Nach seinem Amtsantritt zeigte dieser einen erstaunlichen Liberalisierungswillen. Presse- und Redefreiheit wurden wieder hergestellt, ebenso die Freiheit der gewerkschaftlichen Organisation. Demokratische Parlamentswahlen wurden für 1999 angekündigt. Doch da Habibie kein gewählter Präsident war, mangelte es ihm an politischer Legitimität. Hinzu kam, dass er nur wenig politischen Einfluss besaß und besonders beim Militär keinen Rückhalt hatte. Er verließ sich auf den Verteidigungsminister und Oberbefehlshaber der Streitkräfte Wiranto, obwohl bis heute fraglich ist, inwieweit dieser über die Sicherheitssituation in Ost-Timor von seinen Untergebenen und vom militärischen Geheimdienst wirklich informiert wurde. Die Streitkräfte befanden sich in einem Prozess der Umstrukturierung und waren psychologisch nicht vorbereitet, plötzlich eine zivile Exekutive anzuerkennen. Der unter Suharto aufgebaute mächtige militärische Geheimdienst existierte weiterhin parallel zur Armee und übte einen starken Einfluss aus.

Schon im Juni 1998 und zum Erstaunen vieler kündigte Habibie erstmals einen Politikwechsel hinsichtlich Ost-Timors an. In Interviews versprach er einen Sonderstatus für die Provinz und die Einrichtung einer halbautonomen Verwaltung. Obwohl ursprünglich nicht sonderlich interessiert an Ost-Timor, sah Habibie eine Möglichkeit, seinen Traum von Indonesien zu verwirklichen. Er war fest davon überzeugt, dass die Nachwelt ihn an zwei Dingen messen würde: seinen demokratischen Bestrebungen und seinen Bemühungen, das Ost-Timor-Problem zu lösen. Er versuchte, internationale Anerkennung für Indonesien zu finden. Aus seiner Sicht war diese Anerkennung notwendig, um ein nationales Selbstvertrauen aufzubauen und die vielfältigen politischen, wirtschaftlichen und sozialen Probleme im Land erfolgreich anzugehen. Wirtschaftlicher und institutioneller Wiederaufbau erforderten auch die Unterstützung internationaler Organisationen wie des Internationalen Währungsfonds und der Weltbank.

Pläne der indonesischen Seite für einen Sonderstatus oder eine Autonomie waren nicht vollkommen

neu. Schon während der Suharto-Zeit hatte es mehrmals Vorstöße in diese Richtung gegeben. Jahr für Jahr war Außenminister Ali Alatas mit den Gesprächen unter der Aufsicht der Vereinten Nationen betraut worden, doch Suhartos Lösung lag allein in der Verbesserung der Lebensbedingungen und der Infrastruktur in Ost-Timor. Dennoch arbeitete das Sicherheitskomitee im Kabinett während der Zeit des Amtswechsels von Suharto zu Habibie an einem Autonomieangebot im Gegenzug zur Anerkennung der indonesischen Oberhoheit. Die ursprüngliche Idee des Komitees sollte schnell die von Habibie selbst werden.

Für die internationale Gemeinschaft und Australien jedoch kamen die indonesischen Ankündigungen vollkommen überraschend. Zwar hegten viele nach dem Fall von Suharto erneut Hoffnungen auf eine Lösung des Konfliktes, doch schienen die Chancen für ein Referendum äußerst gering. In seinem Brief an Habibie im Dezember 1998 machte Premierminister John Howard deutlich, dass Australien es bevorzuge, wenn Ost-Timor ein Teil Indonesiens bleibe. Jegliche Selbstbestimmung sollte erst nach einer Zeit der Autonomie und in einiger Zukunft stattfinden. Die Vereinigten Staaten beobachteten gespannt die Entwicklungen in Indonesien und befürchteten, dass größerer Druck hinsichtlich Ost-Timors ungünstige Auswirkungen auf die Demokratisierung im Lande haben würde. Mit Konflikten in Aceh, Irian Jaya und Ost-Timor stand die nationale Einheit des Inselstaates auf dem Spiel.

Howards Brief wurde in den australischen Medien als eine Wende in der australischen Außenpolitik bezeichnet. Die Regierung befürwortete eine Autonomie für Ost-Timor mit einem langen Interregium vor einem Akt der Selbstbestimmung. Doch Habibie war nicht mit einem langem und teuren Übergangsprozess einverstanden. Er wollte die Ost-Timor-Angelegenheit innerhalb eines Jahres gelöst haben. Mitte Januar 1999 entschied er daher, dass es „vernünftig und weise“ sei, wenn die indonesische Beratende Volksversammlung Ost-Timor gehen lasse, falls die Bevölkerung einen Autonomievorschlag ablehne. Habibie erwartete die Annahme der Autonomie durch die Bevölkerung, und durch die gleichzeitige internationale Anerkennung der indonesischen Hoheit hoffte er auf

einen doppelten Erfolg. Doch er irrte sich. Er täuschte sich sowohl hinsichtlich der Erwartungen in Ost-Timor als auch hinsichtlich der Stimmung in den indonesischen Streitkräften. Hinzu kam, dass er sich weder mit dem Militär noch mit seinem Kabinett ausreichend abstimmte.

Am 27. Januar 1999 stimmte zwar das Kabinett ausnahmslos dem Vorschlag Habibies zu, Ost-Timor die Selbstbestimmung zu gewähren, doch die Streitkräfte unternahmen in den folgenden Monaten alle Anstrengungen, die Entscheidung zu unterlaufen und die Ost-Timorer zu terrorisieren. Die Gewalt mit Unterstützung von Milizen machte alle Anstrengungen Habibies zunichte und ließ keinen Zweifel aufkommen, wer die größere Macht in Indonesien besaß. Über Jahre hinweg waren es immer die Regierung in Jakarta und insbesondere das Außenministerium, die als letzte über Geschehnisse in Ost-Timor informiert wurden. Selbst die Vereinten Nationen und die internationale Gemeinschaft schenkten den indonesischen Generälen meistens Glauben, wenn diese versprachen, die Sicherheits- und Menschenrechtslage zu verbessern.

In Ost-Timor hatte sich die Situation seit der Annexion durch Indonesien ständig verschlechtert. Viele Familien waren durch den kurzen Bruderkrieg von 1975 zerissen und die Konflikte konnten jederzeit wieder aufleben. Zusätzlich hatten über die Jahre viele die Seiten gewechselt und arbeiteten nun für die indonesische Regierung. Doch gaben sie auch oft Informationen an den Widerstand weiter. Im Gegenzug infiltrierte die Widerstandsbewegung die lokalen Sicherheitskräfte und die Lokalregierung durch Agenten, was zum gesteigerten Misstrauen der Indonesier gegenüber ihren ost-timoresischen Kollegen führte. Beide Seiten begingen Gewalttaten, die auf Seiten der indonesischen Besatzer jedoch ungleich häufiger waren, während der Widerstand eine gewisse internationale Sympathie für seinen Kampf gegen die militärische Besatzung verbuchen konnte. Arbeitslosigkeit, Bandenwesen und Jugendkriminalität waren weit verbreitet und bereiteten einen idealen Nährboden für die Rekrutierung der proindonesischen Milizen. Viele im Militär waren davon überzeugt, dass der Autonomievorschlag angenommen werden würde.

Das Militär machte sich die Angst der Indonesien-Anhänger vor einer Aufgabe der Provinz zunutze. In allen Distrikten wurden Milizen gegründet, deren Führer oft gleichzeitig lokale Regierungsbeamte oder Armeekommandanten waren. Waffen kamen von den Streitkräften und Geld von den Distriktregierungs-haushalten. Im Ausland blieben die Gewalt und die erneuten Massaker nicht unbemerkt, doch zögerten die internationalen Verhandlungspartner, Indonesien nach seinen Zugeständnissen hinsichtlich eines Referendums noch weiter zu drängen. Habibie lehnte die Teilnahme von Blauhelmen an der Wahrung des Friedens kategorisch ab. Die verbleibende Zeit bis zum Zusammentreten der Beratenden Volksversammlung gegen Jahresende 1999 war äußerst knapp. Ein Memorandum Kofi Annans, das die Entwaffnung der Milizen forderte, blieb weitgehend unbeachtet.

Die Autoren schildern detailliert die Vorbereitung und die Durchführung der Volksbefragung einschließlich der gewalttätigen Tage nach der Verkündung des Ergebnisses. Sie erklären die Doktrin der verbrannten Erde beim indonesischen Militär und ziehen Parallelen zur Geschichte des Unabhängigkeitskampfes gegen die Holländer. Während jener Zeit evakuierten indonesische Truppen Zivilisten und zerstörten Gebäude und die Infrastruktur, damit diese nicht in die Hände des Feindes fielen. Die Größenordnung der Evakuierungsmaßnahmen in Ost-Timor 1999 von schätzungsweise 250 000 Personen lässt eine zentrale Planung vermuten. Doch bis zum heutigen Tag sind noch keine Aussagen oder Dokumente darüber bekannt. Da es kein internationales Tribunal für die Verbrechen in Ost-Timor gibt, bleibt nur die Hoffnung auf Gerichtsverhandlungen in Indonesien. Die Autoren erwägen, inwieweit Befehlshaber in Jakarta zur Rechenschaft gezogen werden könnten; die wenigen Prozesse gegen Offiziere und Zivilisten und die folgenden Freisprüche fast aller Beschuldigten durch indonesische Gerichte werden allerdings nicht behandelt.

Die Volksbefragung und die anschließende Gewalt in Ost-Timor führten Indonesien in eine Konfrontation mit der internationalen Staatengemeinschaft und letztlich zu einem Misstrauensantrag gegen Habibie, sodass er als Präsidentschaftskandidat zurücktrat. In seiner Amtszeit sah Habibie sowohl Erfolg als auch

Niederlage. Einerseits organisierte Indonesien erfolgreich die ersten freien demokratischen Wahlen seit 1955, andererseits war das Referendum in Ost-Timor mit den anschließenden Gewalttaten und dem Abzug der indonesischen Truppen äußerst schmachvoll. Habibie gelang es niemals, vollständig aus dem Schatten seines Vorgängers Suharto hervorzutreten. Seine Unfähigkeit, die Korruption zu bekämpfen und Menschenrechtsverletzungen aufzuarbeiten, beruhte auch auf seiner Loyalität gegenüber der Familie Suhartos und der Absicht, das alte politische System nur geringfügig zu reformieren. Viele in den Streitkräften sahen seine liberalen Ansätze mit Misstrauen und betrachteten sie als eine Gefahr für die nationale Einheit.

### ■ Eine Gesamtschau

Vergangenes Jahr erschien auch der Klassiker der Ost-Timor-Literatur in der dritten überarbeiteten Auflage. James Dunns *A Rough Passage to Independence* vermittelt seit seinem ersten Erscheinen 1983 ein umfassendes Gesamtbild von Ost-Timor seit der Zeit vor der Ankunft der Portugiesen über die Jahre der indonesischen Herrschaft bis zu seiner Unabhängigkeit. Er erklärt ausführlich die verschiedenen ethnischen Gruppen und die gesellschaftliche Gliederung in Königreiche (*rais*) und Stammesgruppen (*sucos*). Selbst nach der Ankunft der Portugiesen, die auf der Suche nach Sandelholz waren, im frühen 16. Jahrhundert und der missionierenden Dominikaner dauerte es noch bis zum 18. Jahrhundert, bis ein ständiger Sitz der Kolonialregierung auf Timor eingerichtet wurde. Kaffee wurde zur Haupteinnahmequelle der Portugiesen, doch die Infrastruktur wurde nur sehr langsam aufgebaut. Dili hatte selbst bis Mitte der vierziger Jahre des 20. Jahrhunderts weder fließendes Wasser noch gepflasterte Strassen noch eine Elektrizitätsversorgung oder Telefon.

Die Verteidigung Ost-Timors durch australische Kommandoeinheiten, die Kapitulation und die japanische Besetzung während des Zweiten Weltkrieges hinterließen nicht nur eine ruinierte Wirtschaft, sondern zerstörte Dörfer und eine demoralisierte Bevölkerung. In den folgenden Jahren kam der Wiederaufbau durch geringe Unterstützung aus Portugal nur schleppend voran. James Dunn kam 1962 für zwei Jahre als australischer Konsul nach Dili. Durch seine

■ James Dunn, *East Timor: A Rough Passage to Independence*, Longueville Books, 3rd ed., Double Bay, NSW, Australia 2003.

Arbeit als Diplomat verfolgte er hautnah die jüngste Geschichte Ost-Timors. Nach seiner Rückkehr nach Australien wurde er von 1970 bis 1986 Leiter der Außenpolitischen Abteilung des parlamentarischen Forschungsdienstes. Über die Jahre begleitete er eine Reihe von Missionen nach Ost-Timor, u.a. für das australische Parlament, den Australischen Rat für Überseehilfe und als Wahlbeobachter 1999. Er war überdies als Berater für die UNTAET-Mission und als Experte für die Aufarbeitung von Gewaltakten gegen die Menschlichkeit in Ost-Timor tätig. Für seine Menschenrechtsarbeit wurden ihm mehrere Ehrungen zuteil.

Seine ursprünglichen Beobachtungen und seine Einschätzungen der politischen Lage, zu einer Zeit, als die Konfrontationen des Kalten Krieges die Politik bestimmten, haben auch nach der Öffnung von australischen Geheimdienstarchiven 2000 nichts an Genauigkeit verloren, und seine Fragen wie z.B. hinsichtlich des Handelns der internationalen Gemeinschaft während der indonesischen Annexion Ost-Timors und danach bleiben relevant. Besondere Aufmerksamkeit widmet Dunn in seinem Buch den großen menschlichen Opfern, welche die ost-timorensische Tragödie forderte. Die Timorer benötigten den Zeitraum einer Generation, um ihre Unabhängigkeit zu erhalten. Dunn schildert sehr genau die Lebensverhältnisse auf der Halbinsel während der verschiedenen Zeitabschnitte.

Er geht ausführlich auf das politische Erwachen und die Gründung der ersten politischen Gruppierungen in Ost-Timor nach der Nelkenrevolution in Lissabon 1974 ein. Obwohl die portugiesische Haltung hinsichtlich Ost-Timors noch nicht gefestigt war, zeichneten sich bald drei Optionen ab: eine weitere Assoziierung mit Portugal, Unabhängigkeit oder die Eingliederung in Indonesien. Die drei politischen Hauptgruppierungen jener Zeit verfolgten genau jene drei Möglichkeiten: die Demokratische Union Timors (União Democrática Timorense oder UDT), die Sozialdemokratische Vereinigung Timors (Associação Social Democrática Timorense oder ASDT, der Vorläufer von Fretilin) und die Demokratische Volksvereinigung der Timorer (Associação Popular Democrática Timorense oder Apodeti). Er beschreibt die Führungspersönlichkeiten dieser Organisatio-

nen und schildert die ersten Auslandsreisen Ramos Hortas, des Sprechers von ASDT, nach Jakarta und Canberra. Die Ziele dieser Gruppierungen hinsichtlich bürgerlicher Freiheiten und Wirtschaftsordnung unterschieden sich nur unwesentlich. Nach Dunns Einschätzung bestanden 1974 die Voraussetzungen für eine geordnete Entkolonialisierung und den Aufbau eines relativ stabilen Staates.

Des Weiteren befasst sich das Buch mit der Arbeit der Entkolonialisierungskommission. Die Portugiesen hätten eine regionale Unterstützung gerne angenommen und wendeten sich an Australien. Die dortige Regierung unter Gough Whitlam gab jedoch zu verstehen, dass sie nicht bereit sei, die Verantwortung für die Entkolonialisierung Ost-Timors zu schultern und dadurch eine Provokation Indonesiens zu riskieren. Dunn geht detailliert auf die australische Regierungsposition ein. Besonders deren widersprüchliche Haltung gegenüber Ost-Timor wird hier beleuchtet. Er enthüllt, wie fast alle australischen Regierungen die Politik betrieben, moralische Stellungnahmen hinsichtlich Ost-Timors zu vermeiden, aus Angst davor, das Suharto-Regime zu verärgern und ein Sicherheitsrisiko für Australien heraufzubeschwören. Besonders die Regierung unter Premierminister Whitlam habe das Gewicht der australischen Verantwortung bei der Entkolonialisierung Ost-Timors falsch eingeschätzt. Und dies, obwohl die Ost-Timorer auf ihrer Insel australischen Truppen im Zweiten Weltkrieg unter großen Verlusten halfen, den japanischen Vormarsch nach Süden aufzuhalten.

Dunn behandelt im Detail die Propagandakampagne „Operasi Komodo“ der Abteilung für Spezialoperationen der indonesischen Streitkräfte (OPSUS) und zeigt, wie viele sensible außenpolitische Entscheidungen in der vom Militär beeinflussten Regierung ohne das Wissen des damaligen Außenministers Adam Malik gefällt wurden. Präsident Suharto und der Führer der Streitkräfte, Ali Murtopo, waren mit dem Beginn des Entkolonisierungsprozesses zunächst gegen eine gewaltsame Eingliederung Ost-Timors. Doch Generäle wie der Geheimdienstchef Yoga Sugama und der Chef für Spezialoperationen Benny Murdani machten sich die australischen Sicherheitsinteressen und den Wunsch nach guten Beziehungen zunutze, um ihre Pläne für eine Eingliederung Ost-Timors zu

verwirklichen. Ein unabhängiges Ost-Timor schien für die Whitlam-Regierung ein dauerhaftes Ärgernis in den australisch-indonesischen Beziehungen und wurde daher abgelehnt.

Packend sind auch die Schilderungen der Fretilin-Übergangsregierung in Ost-Timor nach dem Putsch der UDT und dessen Niederschlagung. Er endete mit der verzweifelten Unabhängigkeitserklärung Ost-Timors durch die Fretilin am 28. November 1975. Indonesische Truppen hatten bereits seit Mitte September Vorstöße nach Ost-Timor unternommen. Nach der übereilten Abreise der portugiesischen Verwaltung während der Auseinandersetzung zwischen UDT und Fretilin schien Dili recht normal zu funktionieren. Fretilin berief ein Kabinett und bemühte sich, die portugiesischen Amtsgebäude nicht zu nutzen. Selbst die portugiesische Flagge wehte weiterhin über dem Gouverneurspalast als ein Zeichen, dass Fretilin auf die Rückkehr der Portugiesen wartete, damit diese die Entkolonisierung vollendeten. Doch am 7. Dezember wurde diesen Hoffnungen durch den indonesischen Angriff auf Dili ein jähes Ende gesetzt, und lange Jahre des Guerillakampfes und Leidens sollten folgen.

Die jüngste Geschichte Ost-Timors aus Sicht Dunns ist nicht nur eine Anklage gegen die australische Außenpolitik, sondern sie zeigt auch die Schwächen der gegenwärtigen Weltordnung in Bezug auf kleine Staaten und Minderheiten. Die Geschichte zeigt die Kluft zwischen schöner Rhetorik von internationalen humanitären Sicherheitsmechanismen und der Wirklichkeit politischer Motive und Überzeugungen. Obwohl Experten der US-amerikanischen Regierung von den indonesischen Plänen einer Invasion wussten, unternahmen sie nichts dagegen. Dies geschah, um das indonesische Regime zu schützen, welches in der Zeit nach dem Vietnamkrieg in der Region strategisch wichtig schien. Bis zum Amtsantritt Kofi Annans stellte Ost-Timor damit ein Paradebeispiel für die Verletzbarkeit kleiner Staaten und Gesellschaften in einem von den großen Mächten dominierten System der Vereinten Nationen dar.

Auch wenn es unter dem Versagens eines Systems, welches nur so gut ist wie die Moral seiner Mitgliedstaaten, gelitten hat (und selbst wenn Menschenrechte verachtet wurden), hat Ost-Timor letztlich auch von

einer erfolgreichen Friedensmission und internationaler Wiederaufbauhilfe profitiert. Laut Dunn hängt der Erfolg der jungen Nation auch zukünftig von Indonesien, Portugal und Australien ab, genau jenen Staaten, die sich 1975 ihrer Verantwortung entzogen hatten. Ost-Timor ist weiterhin sehr arm, und es herrscht nur geringes Vertrauen in den möglichen Aufbau einer sich selbst tragenden Wirtschaft. Die Demokratie hat zwar Fuß gefasst, ist allerdings noch nicht gefestigt und abhängig von der neuen ost-timorenschen Elite.

### ■ Ost-Timor im regionalen Kontext

In seinem neuesten Buch *East Timor, Australia and Regional Order* geht der australische Politikwissenschaftler James Cotton auf die außergewöhnlichen Hintergründe der humanitären Intervention in Ost-Timor ein. Der Professor von der University of New South Wales in Sydney erinnert daran, dass während der neunziger Jahre ein Eingreifen aus humanitären Gründen ausschließlich in gescheiterten Staaten stattfand. Er untersucht die Rolle der Vereinten Nationen und die langjährige stillschweigende Zustimmung zu der indonesischen Besetzung durch die australischen Regierungen. Abschließend analysiert er die Auswirkungen der Entwicklungen in Ost-Timor auf die regionale politische Ordnung in Südostasien und auf das ASEAN-Prinzip der gegenseitigen Nichteinmischung.

Laut Cotton ist Asien seit langem der Schauplatz vieler Sezessionsbewegungen in den verschiedensten Staaten. Doch nur außerordentlich wenige erreichten ihr Ziel, und wenn, dann nur durch die Unterstützung mächtiger Partner, wie die Gründung Bangladeschs mit Hilfe Indiens zeigte. Die Gründung eines unabhängigen Ost-Timor stellte daher eine Besonderheit dar. Die Gründe dafür lagen einerseits im langen Kampf der Widerstandsbewegung. Andererseits jedoch waren regionale und globale Entwicklungen ausschlaggebend. Diese waren die internationale Doktrin der humanitären Intervention während der neunziger Jahre und die besonderen Umstände der gewalttätigen Invasion, welche eine internationale Anerkennung der Eingliederung Ost-Timors durch Jakarta ausschloss.

■ James Cotton, *East Timor, Australia and Regional Order: Intervention and its aftermath in Southeast Asia*, Routledge/Curzon, London and New York 2004.

Die australisch-indonesischen Beziehungen haben eine lange Vergangenheit. Cotton erinnert daran, dass Australien nach dem Zweiten Weltkrieg eng in die diplomatischen Anstrengungen involviert war, welche schließlich im Dezember 1949 zur Anerkennung der souveränen Republik Indonesien führten. Während Sukarnos Konfrontationspolitik gegenüber dem benachbarten Malaysia in den sechziger Jahren stellte sich Australien auf die Seite Malaysias. Unter der Neuen Ordnung Suhartos machte sich Australien für die Entwicklung Indonesiens stark und versuchte, sowohl Japan als auch die Vereinigten Staaten davon zu überzeugen, der Inter-Governmental Group for Indonesia (IGGI) beizutreten. Premierminister Whitlam pflegte enge Beziehungen zu Präsident Suharto, und sein Außenministerium folgte ihm bei der Unterstützung Indonesiens. Innerhalb der australischen Regierung gab es nur wenige Stimmen – wie jene des Verteidigungsministeriums – die sich gegen eine Unterstützung der Annexion Ost-Timors durch Indonesien und für den Akt der Selbstbestimmung aussprachen.

Cotton wertet die von Wendy Way 2000 erstmals editierten geheimen australischen Dokumente von 1974 bis 1976 über die Eingliederung Ost-Timors in Indonesien weiter aus. Es konnten u.a. niemals harte Beweise für kommunistische Einflüsse innerhalb der Fretilin geliefert werden. Der indonesische militärische Geheimdienst plante seine Propaganda hinsichtlich Ost-Timors, welche in der Folge von der staatlichen indonesischen Nachrichtenagentur und der Regierung übernommen wurde. Laut Cotton beruhten die offiziellen indonesischen Begründungen für die Eingliederung Ost-Timors auf dubiosen Behauptungen. So habe Indonesien angeblich erfolglos die Hilfe der Vereinten Nationen bei der Dekolonisierung Ost-Timors angefordert. Gleichermäßen wird die Entscheidung des von Indonesien einberufenen ost-timoresischen Volksrates, einem Anschluss an Indonesien zuzustimmen, als ein rechtmäßiger Akt von Selbstbestimmung präsentiert.

Das folgende Scheitern der Annexionspolitik hatte verschiedene Gründe. Zum einen verursachte die angewandte Militärpolitik weitverbreitete Ablehnung und verhinderte ein Ende des Guerillakampfes. Das Militär betrachtete den Widerstand als aus kleinen

Gangstergruppen und Dieben bestehend und unterschätzte die Größe des Widerstandsnetzwerks. Ein weiterer Grund, warum die Bevölkerung die Annexion ablehnte, war die Wirtschaftspolitik, welche alle wirtschaftlichen Unternehmungen in den Händen des Militärs oder der Immigranten von benachbarten Inseln ließ. 1999 war die große Mehrzahl der Ländereien, Plantagen und Unternehmen im Besitz des Militärs, von Generälen oder Familienmitgliedern des Suharto-Clans. In der Erziehung zeigte sich ebenfalls eine Unterdrückung der lokalen kulturellen Eigenheiten. Die Dominanz der indonesischen Sprache in der Verwaltung und in den Schulen sowie eine Ablehnung der regionalen Sprachen waren ungeeignet um ein Zugehörigkeitsgefühl zu Indonesien zu entwickeln. Zum anderen war das Scheitern auf die zunehmende Internationalisierung des Ost-Timor-Problems seit Anfang der neunziger Jahre zurückzuführen. Das Santa Cruz-Massaker 1991 und der Besuch von Papst Johannes Paul II. im gleichen Jahr lenkten die internationale Aufmerksamkeit auf die Gewalt und die Probleme in Ost-Timor. Anhörungen im US-Kongress führten zu einem Waffenembargo gegen Indonesien und zu einer Aussetzung des internationalen Militärtrainingprogramms für indonesische Offiziere, die bis zum heutigen Tage anhält.

Die Studie von Cotton analysiert die Haltung Australiens und den Politikwechsel, der zunächst die Unterstützung der indonesischen Eingliederungsabsichten und schließlich die Führungsrolle in der internationalen Eingreiftruppe INTERFET umfasst. Gerade durch die Untätigkeit der regionalen ASEAN-Staatengemeinschaft während der Gewalttätigkeiten nach der Verkündung der Volksbefragungsergebnisse eröffnete die Möglichkeit einer weiteren Internationalisierung der Angelegenheit. Dies hatte einschlägige Auswirkungen auf die Bestrebungen dieser Staatengemeinschaft, in Zukunft ihre Sicherheitsangelegenheiten mit eigenen Mitteln zu regeln. Die Ost-Timor-Erfahrungen änderten jedoch auch die Sicherheitspolitik Australiens. Einerseits wurde Australien als neue Schutzmacht Ost-Timors unmittelbar verwickelt, andererseits befremdete es durch sein Auftreten die regionalen Sicherheitsbestrebungen. Um zum dauerhaften Erfolg des jungen Staates beizutragen, wird Australien über die kom-

menden Jahre wohl viel Entwicklungshilfe leisten müssen.

Von seiner Auswertung der Abkommen vom 5. Mai 1999 und der Intervention, basierend auf Kapitel 7 der UN-Charta, sowie unter Einbeziehung des Zeitfaktors und der indonesischen Position wird klar, dass alternative Sicherheitsplanungen während und nach dem Referendum sicher schwierig, doch nicht unmöglich gewesen wären. Insbesondere hätte eine Notplanung für unvorhergesehene Ereignisse hinsichtlich der beiden möglichen Ergebnisse des Referendums durchaus eingeschlossen werden müssen. Das Versäumnis einer solchen Planung sieht Cotton als das größte Versagen der Mai-Verträge an.

Das akademische Werk ist mit vielen Textverweisen auf Referenzmaterial angereichert und enthält eine umfassende Bibliographie sowie einen Index. Eine detaillierte Karte Ost-Timors mit den verschiedenen Orten der Ereignisse der jüngsten Geschichte ist allerdings nicht enthalten und wäre für einen Leser, der nicht mit der Geographie der Insel vertraut ist, sicherlich äußerst hilfreich gewesen.

### ■ Eine Entwicklungspolitik für Ost-Timor

Zum Abschluss dieser Bücherschau soll noch auf einen Sammelband hingewiesen werden, der sich mit den wirtschaftlichen und sozialen Aspekten des jungen Staates befasst und die Aufmerksamkeit auf die verschiedenen Optionen einer langfristigen Entwicklungsstrategie zu lenken beabsichtigt. Der von Hal Hill und João Saldana editierte Band stellt 20 Aufsätze von führenden akademischen und außeruniversitären Experten vor, die während des Dili-Wirtschaftsforums 2001 vorgetragen wurden und in sieben Kapitel untergliedert sind. Die Aufsätze behandeln dabei nicht nur die gewöhnlichen makroökonomischen Fragen, sondern gehen auch auf die politischen und rechtlichen Regelungen sowie die sozialpolitischen Gegebenheiten und die besondere Situation der Beziehungen zum benachbarten Indonesien ein. Des Weiteren werden Vergleiche mit anderen Ländern und Regionen in ähnlicher Situation wie Ost-Timor angestellt.

Ost-Timor ist mit einem pro-Kopf Einkommen von schätzungsweise 300 US-Dollar eines der ärm-

■ Hal Hill and João M. Saldanha (eds.), *East Timor: Development Challenges for the World's Newest Nation*, ISEAS Current Economic Affairs Series, Singapore 2001.

ten Länder der Welt und wird es selbst mit einem rapiden Wirtschaftswachstum noch für viele Jahre bleiben. Vor der Unabhängigkeit zweifelten viele die wirtschaftliche Überlebensfähigkeit an. Ost-Timor ist mit großen Öl- und Gasvorkommen gesegnet. Wenn die Ausbeutung beginnt, können diese Exporteinnahmen zukünftig durchaus mit Einkünften aus dem Verkauf von Marmor, Kaffee und aus dem Tourismus ergänzt werden. Bevor die anschließenden Aufsätze Teilbereiche näher untersuchen und Empfehlungen für die Zukunft unterbreiten, werden in der Einleitung des Bandes die in Ost-Timor wirksamen Grundbedingungen analysiert. Da Politikentscheidungen auf allen Gebieten dringend notwendig sind, kommt es besonders auf eine klare wirtschaftliche Rahmenplanung an.

Die Herausgeber Hill und Saldanha beschreiben die beiden Hauptentwicklungsoptionen für Ost-Timor als den „ostasiatischen“ und den „südpazifischen“ Weg. So könne das Land entweder ein dynamisch offener Staat mit einer gut geführten Volkswirtschaft werden, in der die Einnahmen aus den Naturressourcen in die Verbesserung des Lebensstandards seiner Bürger investiert werden, oder es könne in einer Stagnation versinken, mit einer von Entwicklungshilfe abhängigen Wirtschaft, einer aufgeblähten Bürokratie, mangelnden Privatinvestitionen und einer Gesellschaft, wo die klügsten Köpfe sich entscheiden, lieber abzuwandern. Obwohl die vorhandenen Probleme groß sind, nehmen die Aufsätze dieses Buches die Haltung ein, dass ein schnelles Wirtschaftswachstum zwar schwierig, doch nicht unerreichbar ist. Um solch ein nachhaltiges Wachstum erreichen zu können, muss eine erfolgreiche Rahmenplanung folgende wichtige Variablen enthalten: eine vernünftige Wirtschaftspolitik, die Offenheit gegenüber internationalen Märkten, eine Landwirtschaftspolitik und ländliche Entwicklung, stabile Institutionen und gefestigte demokratische Strukturen, eine Finanzpolitik, und eine Sozialpolitik.

Im Rahmen einer vernünftig gelenkten Volkswirtschaft untersucht De Brouwer in seinem Beitrag die sich Ost-Timor bietenden Möglichkeiten einer Geld- und Wechselkurspolitik. Er schließt die Option einer unabhängigen Geldpolitik aus Gründen der geringen Wirtschaftsgröße und der Abwesenheit eines eigenem

Finanzsektors aus und unterstützt vielmehr die Anbindung der Währung und Geldpolitik an eine größere und gut geführte Volkswirtschaft. Dem wurde Ost-Timor 2000 gerecht, als es den US-Dollar als alleinig gültige Währung übernahm. Schwieriger gestaltet sich jedoch die Steuerplanung. Der Aufbau eines effektiven Steuersystems und eines ausgeglichenen Staatshaushaltes benötigt Zeit. Rosengard unterstreicht, wie wichtig hier eine kosteneffiziente Verwaltung ist. Die Größe des Beamtenapparates in Ost-Timor müsste bei einem ausgeglichenen Haushalt von ungefähr 32 000 Beamten während der Zeit der indonesischen Besatzung auf ungefähr 12 000 Beamte reduziert werden.

Hinsichtlich seiner Öffnung zu internationalen Märkten muss Ost-Timor eine offene Handelspolitik betreiben. Hill spricht sich gegen hohe Handelsbarrieren aus, die wegen der langen Landgrenze mit Indonesien und der langen Seegrenze ohnehin nicht zu kontrollieren wären und zu Schmuggel führten. Mittel- und langfristig werden Australien und Indonesien die Haupthandelspartner Ost-Timors sein. Investitionen werden noch durch viele Probleme wie zum Beispiel schlechte Infrastruktur und die Abwesenheit von ausgebildeten Fachkräften erschwert und werden sich noch für einige Zeit auf schnellen Gewinn verheissende Projekte im Bau-, Hotel- und Gastronomiewesen begrenzen. In diesem Zusammenhang untersucht Soesastro die Beziehungen Ost-Timors zu Indonesien. Obwohl das Hauptaugenmerk dieser Beziehung wirtschaftlichen Angelegenheiten wie dem Handel gilt, müssen auch andere Aspekte wie die Aussöhnung und Gerichtsverfahren gegen Militärangehörige, die in Menschenrechtsverletzungen verwickelt waren, eingeschlossen werden. In Zukunft kann Indonesien durch seine günstigeren Serviceleistungen ein Gegengewicht zum ungleich teureren Australien bilden. Besonders im Bereich der Universitätsausbildung gilt dies, hatten in der Vergangenheit doch schon viele Ost-Timorer an indonesischen Hochschulen studiert. Ein weiterer Schwerpunkt sollten die künftigen Beziehungen zwischen Ost- und Westtimor sein, da hier ein Gefälle im Lebensstandard entstehen kann. Die an Ost-Timor angrenzende indonesische Provinz Ost Nusa Tenggara ist eine der ärmsten Provinzen Indonesiens, und ein

relativ freier Grenzhandel kann für beide beteiligten Seiten von Vorteil sein.

Auch wenn zukünftige Öl- und Gaseinkommen die Wirtschaft Ost-Timors bestimmen werden, wird die Landwirtschaft weiterhin einen großen Stellenwert behalten. Gegenwärtig bezieht die Mehrheit der Ost-Timorer ihre Lebensgrundlage aus der Landwirtschaft. Fünf Beiträge des Bandes befassen sich mit der Landwirtschaft und der ländlichen Entwicklung im unabhängigen Ost-Timor. Timmer beschäftigt sich mit der Nahrungsmittelversorgung, Barlow mit den örtlichen Märkten und sozialen Ordnungen und Pomeroy beleuchtet das große Potenzial der Kaffeeproduktion. Während Da Costa Ost-Timors mögliche strategische Vorteile untersucht, unterstreicht Fox die regionale und ökologische Vielfalt der Halbinsel. Seit den Geschehnissen und den gewaltsamen Umsiedlungen von 1999 sind einige ländliche Gegenden nur noch sehr dünn besiedelt, und die meisten örtlichen Märkte wurden erschüttert. Der anschließend eintretenden Urbanisierung sollte nun entgegengewirkt werden, um die hohe Arbeitslosigkeit in den Städten zu lindern und die Landwirtschaft wieder anzukurbeln.

Viel ist mittlerweile geschehen, seitdem das Kapitel dieses Buches über Institutionen und die künftigen politischen Strukturen geschrieben wurde. Politische Parteien wurden gegründet, eine Verfassungsgebende Versammlung und der Präsident wurde gewählt sowie eine Verfassung verabschiedet. Dennoch bleibt die Einteilung der politischen Elite in zwei Hauptgruppen weiterhin gültig und sichtbar. Zum einen sind da die reichen Familien der portugiesischen Kolonialzeit, welche ihre wirtschaftlichen und politischen Interessen geltend machen wollen. Ihr Medium ist die neue Staatssprache Portugiesisch. Zum anderen gibt es eine Gruppe von mehrheitlich jüngeren politikinteressierten Timorern, die oft in Indonesien studiert haben und internationale Erfahrungen gewinnen konnten. Diese kommunizieren hauptsächlich auf Indonesisch. Beide Gruppen versuchen, ihren Einfluss auf die Institutionen und Regelungen des jungen Staates geltend zu machen. Fitzpatrick behandelt das dringliche Problem des Besitzrechtes und der Landfrage, welches von vier Sichtweisen beeinflusst ist: dem traditionellen Landrecht, dem portugiesi-

schem Recht, dem indonesischem Recht und dem Übereinkommen, die nach 1999 getroffen wurden. Alte Verträge können nicht einfach ungültig gemacht werden, und eine Lösung des Problems kann daher nur auf Kompromissen beruhen.

Durch den Abzug der indonesischen Banken und ihrer Finanzexpertise wurden der Aufbau eines neuen Bankwesens und eine neue Finanzpolitik erforderlich. Mittlerweile haben australische und portugiesische Banken Zweigstellen in Dili, doch außerhalb der Hauptstadt gibt es keine Finanzinstitutionen. Laut McLeod macht es durchaus Sinn, den formalen Banksektor anfänglich ausländischen Banken zu überlassen, und er hofft, dass auch indonesische Banken bald wieder Filialen in Ost-Timor eröffnen. Dies würde einerseits den Ost-Timorern helfen, die noch Konten bei indonesischen Banken haben, andererseits würde es den Handel Ost-Timors mit Indonesien erleichtern. Für den formellen wie informellen Kreditbereich ist weiterhin die Lösung der Landfrage wichtig, da Land oft als Sicherheit für die Gewährung von Krediten verwendet wird. Infrastrukturinvestitionen erfordern eine moderne öffentliche Finanzpolitik. Cheatham und Jarvenpaa analysieren verschiedene Finanzierungsmöglichkeiten des Staates für Straßen und Häfen. Sie unterbreiten ebenfalls Vorschläge für die Elektrizitäts- und Treibstoffversorgung.

Das Hauptaugenmerk einer Ost-Timoresischen Sozialpolitik sollte sicherlich auf der Armutsbekämpfung liegen. Schon während der indonesischen Zeit war die Provinz eine der ärmsten im nationalen Vergleich. Eine im südostasiatischen Vergleich hohe Kindersterblichkeit und eine geringe Lebenserwartung, verursacht durch Malaria und Tuberkulose, stellen eine Herausforderung für das Gesundheitswesen dar. Dennoch ist in Zukunft ein hohes Bevölkerungswachstum zu erwarten. Die junge Bevölkerung braucht dringend Schulen und Arbeitsplätze. Zwar stiegen während der indonesischen Zeit die Einschulungsraten kontinuierlich, doch die Qualität der staatlichen Schulbildung war schlecht. Als eine weitere Schwierigkeit im Bildungswesen wird das Portugiesische als neue offizielle Sprache angesehen. Um die Probleme erfolgreich anzugehen, unterstreichen die Autoren der beiden Aufsätze über die Sozialpolitik, Booth und Jones, die Notwendigkeit von Prio-

ritäten. Sie empfehlen allgemeine Gesundheitsprogramme für die Bevölkerung gegenüber dem Aufbau eines Krankenhausesektors. Sie unterstreichen den größeren Nutzen von Investitionen im Grundschul- und Berufsschulbereich gegenüber Subventionen für ein teures Hochschulwesen. Um die Arbeitslosigkeit zu reduzieren, sollte ein nachhaltiges und arbeitsintensives Wirtschaftswachstum angestrebt werden.