

OBRA AUSPICIADA POR LA FUNDACIÓN KONRAD ADENAUER



**TÍTULO:**

EECCIONES 2006

GUÍA PRÁCTICA PARA CANDIDATOS, PARTIDOS POLÍTICOS,  
FUNCIONARIOS ELECTORALES Y CIUDADANOS

**AUTOR:**

Guillermo Francisco Reyes González

ISBN 958-9285-56-2

**ARTES E IMPRESIÓN:**

Unión Gráfica Ltda.

Impreso en Colombia  
Bogotá D.C., 2006

© Las opiniones expresadas en este libro no son necesariamente las de la Fundación Konrad Adenauer y la Corporación Pensamiento Siglo XXI. Los artículos son propiedad de los editores, por lo tanto se prohíbe la reproducción parcial o total de los mismos sin autorización.

GUILLERMO FRANCISCO REYES GONZÁLEZ

# ELECCIONES 2006

GUÍA PRÁCTICA PARA CANDIDATOS,  
PARTIDOS POLÍTICOS, FUNCIONARIOS  
ELECTORALES Y CIUDADANOS



## DEDICATORIA

A mi esposa Carmen Dolores Larrazabal y a mi hijo Guillermo Francisco, quienes dan sentido y razón de ser a mi vida y me motivan a seguir trabajando día a día, con dedicación, rectitud y responsabilidad por mi amada Patria. A ellos todo mi amor y mi gratitud por darme la alegría de tener una familia tan maravillosa.

Al Doctor Carlos Holguín Sardi, persona que admiro y estimo profundamente, a quién agradezco su amistad y testimonios de confianza, y cuyo legado político en la dirección del Partido de mis afectos, el Partido Conservador, ha producido una renovación y una transformación que le han devuelto la credibilidad y el reconocimiento del pueblo colombiano.

# **GUÍA PRÁCTICA**

## **INDICE**

### **PRÓLOGO**

### **INTRODUCCIÓN**

### **CAPITULO I**

#### **DISPOSICIONES GENERALES .....31**

##### ***1.1 Etapas del Proceso Electoral..... 31***

A) Etapa pre-electoral.....	31
(1) Inscripción de cédulas .....	31
(2) La conformación del censo electoral .....	31
(3) La inscripción de candidatos .....	31
(4) Designación de lugares de votación .....	31
(5) Instalación de mesas de información .....	31
(6) Solicitud de listas de jurados de votación y designación de los jurados .....	32
(7) Designación de Comisiones Escrutadoras .....	32
(8) Acreditación de Testigos Electorales .....	32
(9) Capacitación de los Jurados .....	32
(10) Conformación de los Comités de Seguimiento Electoral .....	32
B) Etapa electoral .....	32
(1) Instalación de las mesas de votación .....	33
(2) Inicio de las votaciones .....	33
(3) Cierre de las votaciones .....	33
(4) Escrutinio de los Jurados .....	33
(5) Entrega de los documentos electorales .....	33
(6) Inmunidad Electoral .....	33
(7) Ley seca .....	33
(8) Propaganda y Encuestas el día de las elecciones .....	33
(9) Consolidación de resultados electorales y expedición de boletines .....	33
C) Etapa post-electoral .....	34
(1) Escrutinio zonal, municipal, general y nacional .....	34
(2) Publicación de los resultados electorales .....	34
(3) Presentación de los informes públicos de ingresos y egresos de campaña .....	34
(4) Pago de los gastos de la campaña electoral mediante la reposición por votos válidos .....	34

<b>1.2</b>	<b><i>Inscripción de candidaturas</i></b>	<b>34</b>
A)	Calidades	34
B)	El procedimiento de inscripción de candidaturas	35
C)	Lugar de inscripción de la candidatura	35
D)	La inscripción de las listas por los representantes legales o de los inscriptores	36
E)	Formularios utilizados en el proceso de la inscripción	36
F)	Modificación de candidatos o listas de candidatos	36
	(1) Motivos para solicitar modificaciones	37
	(2) Competencia para realizar las modificaciones de candidatos	37
G)	Ubicación de los candidatos en la tarjeta electoral	38
<b>1.3</b>	<b><i>El ejercicio del Derecho al Voto</i></b>	<b>38</b>
A)	Los derechos políticos del ciudadano	38
B)	Naturaleza del voto	39
C)	Forma de hacer efectivo el derecho al voto	39
	(1) Dónde pueden votar los ciudadanos	39
	(2) Cómo se ejerce el derecho al voto	39
	(3) Del Puesto Censo	40
	(4) Derecho del funcionario público inscrito en el censo nacional electoral a quien le asignan comisión de funciones de votar en el lugar diferente a su residencia	40
D)	El voto de ciudadanos con limitaciones	40
	(1) Los invidentes y los discapacitados	40
	(2) El voto en centros de reclusión	40
E)	Limitaciones al voto	40
	(1) Por edad	41
	(2) Por sentencia judicial	41
	(3) A los militares en servicio activo	41
	(4) A los colombianos residentes en el exterior	41
F)	Modalidades y efectos jurídicos del voto	41
	(1) El voto nulo	41
	(2) La tarjeta no marcada	41
	(3) Del voto en blanco	42
	(4) Validez jurídica del voto en blanco	42
	(5) Doctrina Consejo Nacional Electoral sobre voto en blanco	42
	(6) Doctrina del Consejo Nacional Electoral sobre sufragantes	43
G)	Los Estímulos Electorales	44
	(1) Cupos Educativos	44
	(2) Servicio Militar	44
	(3) Empleos públicos de carrera	44
	(4) Becas educativas, adjudicación de terrenos y subsidios de vivienda	44
	(5) Descuento en matrícula en instituciones de educación superior	44
	(6) Media jornada de descanso compensatorio	44
	(7) Descuento en la expedición de pasaporte	44
<b>1.4</b>	<b><i>De las Tarjetas Electorales</i></b>	<b>44</b>

A) La Tarjeta Electoral en la Constitución .....	44
B) La definición en cuanto al diseño de la tarjeta electoral .....	45
<b>1.5 Financiación de las campañas electorales .....</b>	<b>45</b>
A) El mandato constitucional .....	45
B) La norma legal .....	46
C) Aportes de particulares a las campañas electorales .....	47
<b>1.6 Los montos máximos de dinero que pueden invertirse en las campañas electorales .....</b>	<b>47</b>
<b>1.7 Efectos de la violación de los topes de la campaña .....</b>	<b>48</b>
<b>1.8 Publicidad y rendición de cuentas de la campaña .....</b>	<b>48</b>
A) Fundamento normativo y filosófico .....	48
B) Procedimiento de presentación de los informes públicos .....	49
C) Del libro de ingresos y gastos .....	49
D) Registro de los libros de contabilidad .....	50
E) Procedimiento para realizar los registros contables en el libro de ingresos y gastos de campaña .....	50
F) Formatos para la rendición pública de cuentas .....	51
G) Obligación de publicar los informes de gastos de campaña .....	52
H) Certificación del cumplimiento de los requisitos para acceder a los recursos estatales .....	52
I) Multas por no presentar oportunamente las cuentas de campaña .....	52
<b>1.9 Momento en que debe cancelarse la reposición de gastos de campaña– La mora en la reposición genera intereses .....</b>	<b>52</b>
<b>1.10 Sistema de auditoría interna que los partidos políticos deben acreditar para tener derecho a recibir la financiación de las campañas electorales .....</b>	<b>53</b>
A) La obligatoriedad de acreditar un sistema de auditoría interna .....	53
B) Elementos del sistema de auditoría .....	54
C) Funciones del sistema de auditoría interna .....	54
D) Del Auditor .....	55
E) De la Auditoría Externa .....	55
F) Reglamentación de los sistemas de auditoría interna y externa sobre los recursos de financiación de funcionamiento y de campañas electorales .....	55

## **CAPITULO II**

<b>REGLAS PARA LAS ELECCIONES CONGRESO 2006 .....</b>	<b>61</b>
<b>2.1 El calendario electoral .....</b>	<b>61</b>
<b>2.2 Requisitos para la inscripción de listas al Congreso .....</b>	<b>63</b>

A) Por parte de los partidos y movimientos políticos .....	63
B) Por parte de los grupos significativos de ciudadanos y movimientos independientes .....	64
C) Cauciones .....	65
<b>2.3 Término para la inscripción de listas de candidatos .....</b>	<b>66</b>
<b>2.4 Funcionario ante el cual realizar la inscripción de la lista de candidatos .....</b>	<b>66</b>
<b>2.5 Las reglas sobre el escrutinio de las tarjetas electorales para Congreso 2006 .....</b>	<b>66</b>
<b>2.6 Escrutinios .....</b>	<b>67</b>
<b>2.7 De las circunscripciones especiales .....</b>	<b>68</b>
A) Número de listas que podrán ser inscritas por los partidos políticos en las circunscripciones territoriales y especiales .....	68
(1) Circunscripciones Especiales .....	68
(2) Circunscripción Internacional .....	68
B) Requisitos para ser candidato en las circunscripciones especiales .....	69
(1) Requisitos Generales .....	69
(2) Requisitos Especiales .....	69
(2.1) Circunscripción de colombianos en el exterior .....	70
(2.2) Circunscripción de las comunidades indígenas .....	71
(2.3) Circunscripción de las comunidades negras .....	72
(2.4) Circunscripción de las minorías políticas .....	72
C) Inscripción de candidatos .....	72
D) La tarjeta electoral .....	72
E) Asignación de curules .....	73
F) Prohibición de votar simultáneamente por candidatos de diferentes circunscripciones .....	73
<b>2.8 Los topes máximos de dinero a invertir en la campaña .....</b>	<b>73</b>
<b>2.9 Requisitos para tener derecho a la reposición de gastos de campaña .....</b>	<b>74</b>
<b>2.10 Valor de la reposición por voto válido .....</b>	<b>74</b>
<b>2.11 Contribuciones y donaciones a las campañas electorales .....</b>	<b>74</b>
A) La financiación mixta de las campañas electorales .....	74
B) Cuantía máxima de las contribuciones privadas a las campañas al congreso .....	75
C) Tratamiento tributario para las donaciones a los Partidos Políticos .....	76
<b>2.12 Líneas especiales de crédito para los partidos y movimientos políticos que inscriban candidatos al congreso .....</b>	<b>78</b>
<b>2.13 Reglas sobre la publicidad, propaganda electoral y acceso a los medios de comunicación para las elecciones de Congreso 2006 .....</b>	<b>78</b>

A) Definición de propaganda electoral y término para realizarla .....	78
B) El acceso a los medios de comunicación social del Estado .....	78
(1) Para divulgación política .....	78
(2) Para propaganda electoral .....	78
C) Reglas aplicables a la propaganda electoral en televisión .....	79
D) Garantías en la información .....	79
E) Uso de servicio de la radio privada y los periódicos .....	80
(1) Garantía del principio de igualdad .....	80
(2) Reducción de tarifas para propaganda electoral .....	80
(3) Prueba escrita de la publicidad gratuita .....	80
F) Número de cuñas radiales, avisos en publicaciones escritas y vallas publicitarias de que pueden hacer uso los Partidos y Movimientos Políticos y los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos .....	80
(1) Quiénes pueden hacer propaganda y en qué medios .....	81
(2) Número de cuñas radiales a que tienen derecho las organizaciones políticas que inscriban listas de candidatos al Congreso .....	81
(3) No acumulación de cuñas no emitidas .....	81
(4) Reducción de tarifas comerciales .....	82
(5) Número de publicaciones escritas .....	82
(6) Número de vallas publicitarias .....	82
(7) Término para que los Alcaldes y Registradores expidan los actos administrativos que regulen la fijación de vallas, pasacalles, carteles y afiches que contengan propaganda electoral .....	83
(8) Competencia del Consejo Nacional Electoral para investigar y sancionar a quienes violen las normas sobre propaganda electoral .....	83
G) Propaganda en espacios públicos .....	83
H) De las Encuestas de Opinión Electoral .....	84
(1) Aspectos generales .....	84
(2) La obligación de los medios de comunicación y de las empresas encuestadoras de garantizar la veracidad e imparcialidad de la información .....	84
(3) Prohibición de divulgar encuestas el día de las elecciones .....	85
(4) La obligación de la inscripción de las empresas encuestadoras .....	85
(5) Sanciones por la violación de la normas sobre encuestas .....	85
(6) Decálogo para leer una encuesta .....	85

<b>2.14 Modelo de tarjeta electoral para el Senado 2006.....</b>	<b>87</b>
--	-----------

<b>2.15 Modelo de la tarjeta electoral para la Cámara de Representantes 2006 .....</b>	<b>88</b>
--	-----------

### **CAPITULO III**

<b>REGLAS PARA LAS ELECCIONES DE PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA 2006 .....</b>	<b>89</b>
---	-----------

<b>3.1 Calendario Electoral .....</b>	<b>89</b>
---------------------------------------	-----------

<b>3.2 Requisitos para la inscripción de candidatos .....</b>	<b>94</b>
---	-----------



A) Los requisitos específicos para la inscripción de candidatos a la Presidencia de la República .	94
(1) La selección de los candidatos .....	94
(2) El aval y las alianzas .....	95
(3) El número de firmas y el término que los grupos significativos de ciudadanos y los movimientos sociales tendrán para inscribir candidatos. ....	95
(4) Iniciación y cierre de inscripción de candidatos. ....	95
(5) La inscripción del candidato Presidente .....	95
B) Participación del Presidente y el Vicepresidente en los mecanismos de selección de candidatos de los partidos políticos .....	95
<b>3.3 Funcionario ante el cual realizar la inscripción de la candidatura .....</b>	<b>96</b>
<b>3.4 Del escrutinio .....</b>	<b>96</b>
<b>3.5 La campaña presidencial .....</b>	<b>97</b>
A) Actividades de la campaña presidencial .....	97
B) Selección de candidatos a la presidencia por parte de los partidos, movimientos políticos o alianzas electorales .....	97
<b>3.6 La inscripción de candidatos a la Presidencia de la República .....</b>	<b>97</b>
A) Derecho de los Partidos y Movimientos Políticos y de los movimientos sociales y grupos significativos .....	97
B) Período de inscripción .....	98
C) Declaración del Presidente de la República que aspira ser candidato a la reelección .....	98
<b>3.7 Financiación estatal de las campañas presidenciales .....</b>	<b>98</b>
A) Acceso a la financiación estatal previa .....	98
(1) Requisitos para acceder a los Anticipos .....	98
(2) Composición de los Anticipos .....	99
B) Financiación preponderantemente estatal de la campaña .....	99
(1) Derechos de los candidatos en materia de financiación estatal .....	99
(2) Reglas para el acceso a la financiación por parte de candidatos que no cumplan los requisitos del artículo 10 de la ley de garantías electorales .....	100
(3) Del monto adicional al anticipo .....	101
(4) Regulaciones para el caso del retiro o desistimiento de la candidatura y la devolución de los anticipos .....	101
C) Los topes de campaña para las elecciones de 2006 .....	101
D) Monto máximo de las contribuciones o donaciones por parte de particulares .....	102
E) Manejo de los recursos de las campañas presidenciales .....	102
F) Del Gerente, los libros de contabilidad y el sistema de auditoría de la campaña presidencial .....	102
(1) El Gerente de la campaña: designación y responsabilidades .....	102
(2) Libros de contabilidad y soportes .....	103

(3) Del sistema de auditoría .....	103
(4) La rendición de cuentas .....	103
G) Vigilancia de la campaña y sanciones .....	104
<b>3.8 Acceso a los medios de comunicación social .....</b>	<b>104</b>
A) Acceso equitativo a espacios en los medios de comunicación social que usan el espectro electromagnético .....	104
B) Acceso al canal institucional y la radiodifusora nacional .....	105
C) De la propaganda electoral .....	105
(1) Prohibición a las empresas de televisión por suscripción de divulgar programas políticos o propaganda electoral sobre la campaña presidencial que sean trasmitidos por canales extranjeros .....	106
(2) Reducción de tarifas por parte de los concesionarios y operadores privados de radio y televisión en la emisión de propaganda política .....	106
(3) Facultad de emisión de propaganda electoral en televisión y radio comunitaria .....	106
D) Garantía de equilibrio informativo entre las campañas presidenciales .....	106
E) Prohibiciones a los candidatos de contratar, alquilar, producir o dirigir programas de género periodístico .....	108
F) Regulaciones a las transmisiones presidenciales en el canal institucional .....	108
G) De las encuestas electorales y políticas .....	108
(1) Prohibición de publicar encuestas o sondeos la semana anterior a las elecciones .....	108
(2) Vigilancia del Consejo Nacional Electoral sobre las personas que realicen encuestas o sondeos .....	109
(3) Sanciones por violación a las normas sobre encuestas .....	109
H) Derecho de réplica .....	109
<b>3.9 Regulaciones especiales durante la campaña presidencial .....</b>	<b>110</b>
A) Prohibiciones al Presidente durante la campaña .....	110
B) Suspensión de vinculación a la nomina estatal en la Rama Ejecutiva .....	110
C) Restricciones a la contratación pública .....	111
D) Seguridad a los candidatos presidenciales .....	111
E) Veedurías Internacionales .....	112
(1) La conformación de misiones de observación electoral .....	113
(2) Objeto de la Observación Internacional y Nacional .....	113
(3) Principios que rigen la observación electoral .....	113
(4) La función de observación del veedor u observador nacional e internacional .....	113
(5) Actos a observar .....	114
(6) Verificación de las medidas de seguridad .....	116
(7) Deberes de los observadores .....	116
<b>3.10 Prohibiciones y sanciones a los servidores públicos por participar en política .....</b>	<b>117</b>
<b>3.11 Derecho de los servidores públicos a inscribirse como miembros de un partido político ....</b>	<b>117</b>

## CAPITULO IV

### LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES DEL RÉGIMEN

#### ELECTORAL COLOMBIANO ..... 119

#### 4.1 *Régimen de Listas Únicas* ..... 119

- A) La norma constitucional ..... 119
- B) Requisitos que deben cumplir los candidatos de una lista ..... 119
- C) Número de candidatos por lista ..... 119
  - (1) En el caso del Senado de la República ..... 119
  - (2) En el caso de la Cámara de Representantes ..... 120
- D) Las Alianzas Electorales ..... 121
- E) Forma de llenar las vacantes en las corporaciones públicas ..... 121
- F) Las vacancias en tratándose de listas con y sin voto preferente ..... 121
- G) Las faltas absolutas y las temporales ..... 121
- H) Terminio de las licencias en las Corporaciones Públicas ..... 122

#### 4.2 *Régimen de cargos uninominales: Presidente y Vicepresidente de la República* ..... 122

#### 4.3 *El Voto Preferente* ..... 123

- A) Definición ..... 123
- B) La norma constitucional que consagra el Voto Preferente ..... 123
- C) Características del voto preferente ..... 123
- D) Diferencia entre la lista cerrada y lista con voto preferente ..... 124

#### 4.4 *Los Umbrales* ..... 124

- A) La norma constitucional ..... 124
- B) Definición ..... 124
- C) Modalidades ..... 125
  - (1) Para el Senado de la República ..... 125
  - (2) Para la Cámara de Representantes donde se eligen más de 2 curules ..... 126
  - (3) Para Cámara de Representantes donde solo se eligen dos curules ..... 126
- D) Forma de resolver aquellos casos en que ninguna lista supera el umbral ..... 126
- E) El caso de empate entre candidatos de una misma lista ..... 126

#### 4.5 *La Cifra Repartidora* ..... 126

- A) Definición ..... 126
- B) Objeto ..... 127
- C) La Fórmula ..... 127
- D) Aplicación del sistema de cifra repartidora ..... 127
- E) Un ejemplo de distribución de curules con cifra repartidora ..... 127
- F) El empate en el sistema de cifra repartidora ..... 128

## CAPITULO V

### PROHIBICIONES Y SANCIONES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DURANTE

#### EL PROCESO ELECTORAL ..... 129

##### *5.1 Prohibición a los servidores públicos de tomar parte en las actividades políticas partidistas y de financiar las campañas electorales ..... 129*

##### *5.2 Sanciones disciplinarias a los servidores públicos que infrinjan las normas que prohíben su participación en actividades partidistas y electorales ..... 130*

##### *5.3 Obligación de los funcionarios electorales de denunciar los hechos delictivos contra el sufragio ..... 130*

##### *5.4 La prohibición a quienes desempeñen funciones públicas de hacer contribuciones a los candidatos o a los partidos políticos ..... 130*

##### *5.5 De los delitos contra el sufragio o delitos electorales ..... 131*

###### A) Antes de las elecciones ..... 131

###### (1) Fraude en inscripción de cédulas ..... 131

###### (2) Falso Testimonio ..... 132

###### (3) Fraude Procesal ..... 132

###### (4) Corrupción de Sufragante ..... 132

###### (5) Ocultamiento, retención y posesión ilícita de cédula ..... 132

###### (6) Denegación de inscripción ..... 132

###### B) Delitos durante el certamen electoral ..... 133

###### (1) Perturbación de certamen democrático ..... 133

###### (2) Constreñimiento al sufragante ..... 133

###### (3) Fraude al Sufragante ..... 133

###### (4) Voto Fraudulento ..... 133

###### (5) Favorecimiento de voto fraudulento ..... 133

###### C) Delitos electorales cometidos después del certamen electoral ..... 134

###### (1) Mora en la entrega de documentos relacionados con una votación ..... 134

###### (2) Alteración de resultados electorales ..... 134

###### (3) Abuso de autoridad por omisión de denuncia ..... 134

###### D) Otros delitos que se pueden cometer durante un proceso electoral ..... 134

###### (1) Delitos contra la fe pública ..... 134

###### (2) Delitos contra la administración pública ..... 134

###### (3) Delitos contra la seguridad pública ..... 135

###### (4) Delitos contra el régimen constitucional ..... 135

###### (5) Delitos contra las libertades individuales y otras garantías ..... 135

##### *5.6 De las sanciones contempladas en el Código Electoral ..... 135*

###### A) Sanción al particular que entorpezca el proceso electoral ..... 136

B) Sanciones para los intervinientes en el proceso .....	136
C) Sanción disciplinaria a empleado público que tome parte en las actividades de los partidos y en las controversias políticas .....	136
D) Obligación de los funcionarios electorales de formular denuncia sobre la comisión de un delito contra el sufragio .....	137

#### **5.7 De las prohibiciones y sanciones a los servidores públicos que participen en actividades políticas previstas en la Ley estatutaria de Igualdad y Garantías Electorales .....**

A) Prohibiciones para los servidores públicos .....	137
B) Otras prohibiciones a los servidores públicos .....	138
C) Actividad política de los funcionarios públicos .....	138
D) Sanciones .....	139
E) Actividad política de los miembros de las corporaciones públicas .....	139

## **CAPÍTULO VI**

### **ASPECTOS RELEVANTES DE LOS ESCRUTINIOS, JURADOS Y TESTIGOS**

#### **ELECTORALES .....**

#### **6.1 De los escrutinios .....**

6.1.1 Las Comisiones Escrutadoras .....	141
A) Conformación .....	141
(1) Escrutinio Auxiliar o Zonal .....	141
(2) Escrutinio Distrital o Municipal .....	141
(3) Escrutinio General.....	141
(4) Escrutinio del Consejo Nacional Electoral .....	141
B) Reemplazos .....	142
C) Inhabilidades .....	142
D) Horario de los escrutinios .....	142
E) Procedimientos y Reclamaciones .....	142
F) Desarrollo del Escrutinio .....	143
G) Finalización de los Escrutinios .....	143
H) Elaboración de Actas .....	143
I) Actividades de las Comisiones Escrutadoras .....	144
J) Destino de las Actas .....	144
K) Conducción y entrega de los Pliegos Electorales .....	145
L) Documentos que deben ser introducidos en el Arca Triclave .....	145
6.1.2 De los Escrutinios Generales .....	145
A) Definición .....	145
B) Lugar donde se practican .....	145
C) Horario de iniciación de los escrutinios generales .....	146
D) Secretarios de la Comisión Escrutadora General .....	146
E) Reemplazos y Suplencias .....	146

F) El cargo de Delegado del Consejo será de forzosa aceptación – Sanciones por incumplimiento. ....	146
G) Apelación contra las decisiones de los Delegados del Consejo Nacional Electoral .....	146
H) Procedimiento para escrutinios .....	147
I) Notificación de la resolución que resuelve una reclamación.....	147
J) Oportunidad para presentar reclamaciones .....	147
K) Recursos que proceden contra las resoluciones que resuelven las reclamaciones .....	147
L) Procedencia del recuento de votos en el escrutinio general .....	147
M) Procedimiento en casos de empate .....	148
N) Declaratoria de la elección y entrega de credenciales .....	148
O) Custodia de resultados .....	148
P) Destinatarios de actas generales y parciales .....	148

6.1.3 Escrutinios a cargo del Consejo Nacional Electoral – Los de Presidente y Vicepresidente, y los del Congreso .....	148
A) Funciones del Consejo Nacional Electoral .....	148
B) Custodia y guarda de pliegos .....	149

6.1.4 Facultades del Consejo Nacional Electoral y de sus delegados durante los escrutinios y las Causales de Reclamación .....	150
A) Funciones y facultades de los Delegados del Consejo Nacional Electoral .....	150
B) Las causales de reclamación .....	150
C) Funciones de los Delegados del Registrador Nacional como secretarios de la Comisión Escrutadora .....	151
D) Acta de declaratoria de elección y expedición de credenciales .....	152

6.1.5 De los Formularios Electorales .....	152
A) Formularios utilizados en la etapa pre electoral .....	152
B) Formularios utilizados el día de las elecciones .....	152
C) Formularios utilizados en la etapa pos electoral .....	153

<b>6.2 De los Jurados de Votación .....</b>	<b>153</b>
---	------------

A) Requisitos .....	153
B) Conformación .....	153
C) Excepciones .....	153
D) Designación y notificación .....	154
E) Posesión .....	154
F) Reemplazo .....	154
G) Instrucciones y Kit Electoral .....	155
H) Constancias sobre entrega de documentos y prestación del servicio .....	155
I) Descanso compensatorio .....	155
J) Sanciones y recursos.....	155
K) Causales de exoneración de sanciones.....	156
L) Actividades a cargo de los Jurados .....	156
M) Prohibiciones a los Jurados .....	158

<b>6.3 Testigos Electorales .....</b>	<b>159</b>
A) Naturaleza y Designación .....	159
B) Requisitos para la acreditación de los Testigos Electorales .....	159
C) Facultades .....	159
(1) Supervigilar las elecciones .....	159
(2) Formular Reclamaciones .....	160

## **CAPITULO VII**

### **DEL CENSO ELECTORAL ..... 161**

<b>7.1 Conformación del Censo Electoral .....</b>	<b>161</b>
A) Suspensión de la preparación de cédulas .....	161
B) Causales de cancelación de cédulas .....	161
C) Número de sufragantes por mesa .....	161
D) Conformación del censo electoral .....	161
E) Elementos, naturaleza y depuración del censo .....	162
(1) Naturaleza .....	162
(2) Autoridad encargada del censo electoral .....	162
(3) Depuración del censo electoral .....	162
(4) Exclusión de cédulas .....	162
(5) Inclusión de cédulas .....	163
<b>7.2 Censo Electoral para las elecciones de 2006 .....</b>	<b>163</b>

## **CAPITULO VIII**

### **DEL REGIMEN DE PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLITICOS ..... 165**

<b>8.1 La personería jurídica .....</b>	<b>165</b>
<b>8.2 Derechos .....</b>	<b>165</b>
A) Tener sus propios símbolos y denominación .....	165
B) Organizarse libremente .....	166
C) Postular candidatos y listas a cargos de elección popular .....	166
D) Celebrar consultas populares o internas .....	166
E) Reconocimiento de su personería jurídica .....	166
F) Recibir financiación estatal para su funcionamiento .....	166
G) Derecho a utilizar y acceder a los medios de comunicación que hagan uso del espectro electromagnético .....	167
H) Derecho a ejercer oposición .....	167
I) Recibir aportes de particulares .....	167
J) Afiliación internacional .....	167
K) Derechos de las minorías a participar en las mesas directivas .....	168

<b>8.3</b>	<b><i>Derechos de los partidos políticos durante los procesos electorales</i></b>	<b>168</b>
	A) En la etapa pre-electoral	168
	B) Derechos durante el certamen electoral	169
	C) Derechos que surgen después del día de las elecciones	169
<b>8.4</b>	<b><i>Obligaciones y deberes de los partidos y movimientos políticos</i></b>	<b>170</b>
<b>8.5</b>	<b><i>Aspectos que deben regular los estatutos de los Partidos Políticos</i></b>	<b>171</b>
<b>8.6</b>	<b><i>La realización de consultas populares o internas para la escogencia de candidatos o la aprobación de decisiones del partido</i></b>	<b>172</b>
	A) Modalidades de consultas	172
	(1) Las consultas populares o abiertas	172
	(2) Las consultas internas o cerradas	172
	B) Fechas de las consultas populares o internas	173
	(1) El 12 de marzo de 2006	173
	(2) 27 de noviembre de 2005	173
	C) Financiación de las consultas	173
	(1) En materia logística.	173
	(2) En materia de recursos.	174
	(3) En materia de acceso a medios de comunicación del Estado	174
	D) Resolución de la Comisión Nacional de Televisión que reglamenta la propaganda electoral en televisión para las consultas populares para la selección de candidatos a la Presidencia de la República	175
	E) El monto a reponer en las consultas 2005 - 2006	176
	F) Topes máximos de dinero a invertir en las consultas	176
<b>8.7</b>	<b><i>El Régimen de Bancadas</i></b>	<b>177</b>
	A) La norma constitucional	177
	B) La ley orgánica de bancadas	177
<b>8.8</b>	<b><i>Financiación del funcionamiento de los partidos y movimientos políticos</i></b>	<b>178</b>
	A) La norma constitucional	178
	B) La norma legal	178
	C) Requisitos para tener derecho a la financiación estatal	178
	D) Aportes de particulares a los partidos y movimientos políticos	179
	E) Publicidad y rendición de cuentas	179
	(1) La obligación de presentar anualmente un informe de ingresos y egresos	179
	(2) Ingresos que deben consignarse en el informe de rendición de cuentas	179
	(3) Clases de gastos que deben incluirse en el Informe	180
	F) Auditoría externa para vigilar el uso de los recursos estatales	181



## CAPITULO IX

### CALIDADES, INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES

### Y RÉGIMEN DE CONFLICTO DE INTERESES ..... 183

#### 9.1 *Presidente y Vicepresidente de la República* ..... 183

##### A) Calidades ..... 183

##### B) Inhabilidades ..... 183

###### (1) Presidente de la República ..... 183

###### (2) Vicepresidente de la República ..... 183

#### 9.2 *Congreso de la República* ..... 184

##### A) Calidades para ser elegido Congresista ..... 184

###### (1) Senador de la República ..... 184

###### (2) Representante a la Cámara ..... 184

##### B) Inhabilidades para ser Congresista ..... 184

###### (1) Jurisprudencia sobre las inhabilidades para ser Congresista ..... 185

###### a) La causal de inhabilidad del numeral 2 ..... 185

###### b) La causal de inhabilidad del numeral 3 ..... 188

###### c) La causal de inhabilidad del numeral 5 ..... 189

###### d) La causal de inhabilidad del numeral 6 ..... 193

###### e) La causal de inhabilidad del numeral 8 ..... 193

###### f) El régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los candidatos no elegidos .... 195

###### (2) Doctrina sobre casos concretos de inhabilidades ..... 195

###### a) Inhabilidades de Funcionarios Públicos ..... 195

###### a.1) Inhabilidad de Gerente de Control Interno que aspira al Congreso ..... 195

###### a.2) Inhabilidad Secretario General de Comisión del Congreso para aspirar a ser elegido Congresista ..... 196

###### a.3) Inhabilidad ex-secretario Administración Municipal que aspira a ser elegido Representante a la Cámara ..... 196

###### a.4) Inhabilidad Secretario General de Ministerio que aspira a la Cámara de Representantes ..... 197

###### a.5) Inhabilidad Secretarios Generales del Congreso ..... 197

###### a.6) Inhabilidad Gerente Establecimiento Público ..... 197

###### a.7) Inhabilidad de funcionario de la Unidad Normativa del Congreso ..... 198

###### a.8) Inhabilidad Presidente de Concejo Municipal para aspirar al Congreso ..... 199

###### a.9) Inhabilidad Asesor Ministerio para aspirar al Congreso ..... 199

###### a.10) Inhabilidad de ex-funcionario del Cuerpo Técnico de Investigaciones (CTI) que aspira al Congreso y quien ejerce actualmente como abogado ... 200

###### a.11) Inhabilidad actual contratista con Empresa Industrial y Comercio del Estado que aspira al Congreso ..... 200

###### a.12) Inhabilidad de contratista de entidad pública ..... 200

###### a.13) Inhabilidad para ser elegido Congresista por celebración de contratos con entidad pública ..... 201

###### a.14) Requisitos para que se configure inhabilidad o incompatibilidad de Congresista por celebración de contrato o gestión de negocios ..... 201

a.15) Inhabilidad de asesor de asuntos sociales y de salud de una Alcaldía para ser elegido Congresista .....	202
a.16) Inhabilidad de Concejal de Bogotá D.C. para aspirar al Congreso .....	202
a.17) Desempeño como diputado no configura inhabilidad para ser Congresista ....	203
b) Inhabilidad por consanguinidad .....	203
b.1) Inhabilidad de cónyuge de servidor público .....	203
b.2) Padre, Hijo o Hermano de un Gobernador que aspira al Senado .....	204
b.3) Aspirante al Senado con tío Gobernador .....	204
b.4) Inhabilidad de cónyuge de Gobernador para aspirar al Congreso .....	204
b.5) Aspirante a la Cámara de Representantes con hermano Alcalde .....	205
b.6) Hermano de Alcalde candidato al Congreso .....	205
b.7) Candidato a la Cámara de Representantes con hermano Alcalde de la misma Jurisdicción.....	206
b.8) Inhabilidad de hermano de Embajador o Ministro que aspira a la Cámara de Representantes .....	206
b.9) Candidata a la Cámara de Representantes con hermanos Personero y Diputado .....	206
b.10) Inhabilidad de cónyuge de Secretario de Despacho de Gobernación que aspira al Congreso .....	207
b.11) Inhabilidad de cónyuge de secretario de despacho de la Gobernación que aspira a la Cámara de Representantes .....	208
b.12) Inhabilidad de cónyuge de Secretario de despacho departamental que aspira a la Cámara de Representantes .....	208
b.13) Inhabilidad de parientes por consanguinidad o afinidad con el primer mandatario departamental o municipal que aspiran a ser elegidos Congresistas .....	210
b.14) Inhabilidad de aspirante al Congreso, cuyo hermano es funcionario de instituto descentralizado nacional.....	210
b.15) Inhabilidad de esposo de personera municipal para aspirar a ser elegido Representante a la Cámara .....	211
b.16) Inhabilidad por parentesco / Ejercicio de autoridad civil por parte de los miembros de la Comisión Nacional de Televisión .....	212
c) Otras inhabilidades .....	212
c.1) Inhabilidad de Cónsul que aspira al Congreso .....	212
c.2) Inhabilidad de docentes que aspiran a ser Representantes a la Cámara .....	213
c.3) Inhabilidad de candidatos sancionados con multa por el Consejo Nacional Electoral para aspirar al Congreso .....	213
c.4) Prohibiciones relacionadas con la utilización de los medios de comunicación .....	214
d) Dos jurisprudencias recientes sobre inhabilidades: Gobernadores de Córdoba y Tolima .....	214
d.1) Inhabilidad por intervención en la gestión de negocios ante entidades públicas o en la celebración de contratos con entidades públicas .....	214
d.2) Inhabilidad de Gobernador por haber ejercido como funcionario-trabajador oficial, autoridad administrativa dentro de los doce meses anteriores a la elección dentro del departamento en el cual un pariente suyo ejercía autoridad .....	216

C) Régimen de Incompatibilidades de los Congresistas .....	218
1) La norma constitucional .....	218
2) Definición de Incompatibilidades .....	219
3) Duración de las Incompatibilidades de los Congresistas .....	219
4) La incompatibilidad del numeral 1 del artículo 180 de la Constitución Política. ....	219
5) Jurisprudencia y doctrina sobre las Incompatibilidades .....	220
a) Violación del régimen de incompatibilidades al desempeñar el cargo de Alcalde, siendo Senador - Prohibición contemplada en el numeral 1 del artículo 180 de la Constitución Política .....	220
b) Celebración de contrato por interpuesta persona .....	221
b.1) Requisitos para que se configure la incompatibilidad en el caso de la celebración de contrato por interpuesta persona .....	221
b.2) Indebida celebración de contratos e indebida destinación de dineros públicos eventos en que se configura .....	221
b.3) Gestión que constituyen violación al régimen de incompatibilidades .....	222
D) Del régimen de conflicto de intereses de los Congresistas .....	222
(1) La norma constitucional y las normas legales que regulan el régimen de conflicto de intereses de los Congresistas .....	222
(2) El régimen de conflicto de intereses y la jurisprudencia .....	224
a) Ocurrencia del conflicto de intereses .....	224
b) Aportes de particulares y donación de personas jurídicas a campañas políticas ....	225
c) No se presenta violación al régimen de conflictos de intereses frente a congresista que actúa en el ejercicio de la cláusula general de competencia .....	225
d) Contribución económica o en especie a partidos, movimiento candidato como casual de inhabilidad .....	225
e) Un caso de violación al régimen al conflicto de intereses .....	226
E) La sanción de pérdida de la investidura de los Congresistas .....	226
(1) Las causales constitucionales de pérdida de la investidura .....	226
(2) El órgano competente para decretar la pérdida de la investidura .....	227
(3) Algunos pronunciamientos jurisprudenciales sobre las causales de pérdida de la investidura de los Congresistas .....	227
a) El Tráfico de Influencias .....	227
a.1) Definición.....	227
a.2) Desarrollo jurisprudencial .....	228
a.3) Jurisprudencia del Concejo de Estado sobre los elementos que estructuran el tráfico de influencias .....	228
a.4) Se configura la causal de inhabilidad frente a congresista que recibe dinero entregado a título de anticipo .....	228
a.5) Elementos que configuran el tráfico de influencias como sanción disciplinaria .....	229
b) Indebida Destinación de Dineros Públicos .....	229
b.1) Como causal de pérdida de la investidura de Congresista .....	229
b.2) Elemento tipificador de la causal de pérdida de la investidura .....	230

b.3) Indebida destinación de dineros públicos y violación de principio de austeridad .....	230
b.4) Desarrollo jurisprudencial .....	231

## **ANEXO**

<b>LEY DE GARANTIAS ELECTORALES CON LOS CONDICIONAMIENTOS IMPUESTOS POR LA CORTE CONSTITUCIONAL EN LA SENTENCIA C-1153 DE 2005 .....</b>	<b>233</b>
--	------------

<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>267</b>
---------------------------	------------

# PRÓLOGO

La Corporación Pensamiento Siglo XXI y la Fundación Konrad Adenauer se complacen en publicar esta guía práctica electoral, en la cual están contenidas las regulaciones que regirán los comicios que tendrán lugar el 12 de marzo y el 28 de mayo 2006. Comicios que, como todos sabemos, se caracterizarán por estrenar reformas en el sistema electoral de gran envergadura, tales como la reelección presidencial inmediata, la ley de garantías para la oposición y la reforma política aprobada por el Congreso en el 2003. En estas se medirá el alcance de estas nuevas disposiciones y se empezarán a decantar las primeras transformaciones en cuanto a los partidos políticos y las nuevas normas electorales.

Pero más allá de estos cambios, para nosotros, los asuntos electorales han sido un tema de gran relevancia, pues el derecho y el deber de sufragar son, sin duda, pilares esenciales para el funcionamiento y legitimidad de la democracia. Estas constituyen la forma más importante y generalizada de participación política dentro de las sociedades y, por otro lado, dan a los ciudadanos el poder de decisión que sustenta el sistema democrático. A través de ellas se eligen los líderes deseados y se legitiman sus decisiones.

Por eso, es importante divulgar la información sobre las reglas del juego, que permitan hacer de la contienda electoral un terreno libre, correcto y transparente, propicio para fortalecer la democracia. De lo contrario, si no se fortalecen y aclaran los criterios básicos para la contienda electoral, la corrupción, la manipulación, la compra de votos, entre otros problemas, seguirán minando el buen funcionamiento de la democracia.

Algunos de los ejemplos del interés de la Fundación Konrad Adenauer en torno a este tema, han sido la realización de unos talleres, en cooperación con el Instituto Nacional Demócrata y Congreso Visible, para los cuales se diseñó una cartilla pedagógica y se convocaron diferentes partidos, organizaciones políticas, civiles e instituciones públicas, para presentar y debatir las nuevas normas electorales.

Adicionalmente, el estudio académico ‘El nuevo orden político y electoral en Colombia’, del magistrado del Consejo Nacional Electoral (CNE), Guillermo Reyes, en el que se recopilan las regulaciones sobre el régimen de partidos políticos, las personerías, la financiación de campañas y el uso de los medios masivos, entre otros temas, es otro ejemplo de nuestro constante interés por el tema.

Una vez más, entonces, la Corporación Pensamiento Siglo XXI y la Fundación Konrad Adenauer agradecen al magistrado Guillermo Reyes por su iniciativa y valioso trabajo para lograr la realización de este manual, que sin duda alguna, servirá como diccionario, que contiene las informaciones electorales más relevantes, y donde todos los interesados encontrarán respuestas prácticas y concretas a sus preguntas e inquietudes en torno a las elecciones de 2006.

Esperamos, pues, que esta guía sea un material de referencia y consulta importante para candidatos, jurados, partidos políticos, periodistas y electores, y que en él encuentren importantes informaciones para la reflexión y la acción, en el marco de las nuevas normas electorales.

Hernán Beltz Peralta  
Presidente  
Corporación Pensamiento Siglo XXI

Heinrich Meyer  
Representante en Colombia  
Fundación Konrad Adenauer

# INTRODUCCIÓN

Con el propósito de facilitar el ejercicio de la democracia en los próximos comicios electorales, por medio de los cuales los colombianos elegiremos a nuestros representantes al Congreso, así como al Presidente y Vicepresidente de la República en los meses de marzo (12) y mayo (28), he querido elaborar la presente GUIA PRÁCTICA, dirigida a los candidatos, partidos y movimientos políticos, movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos, funcionarios electorales y ciudadanos como titulares del derecho al voto.

Dada la magnitud de normas que regulan el desarrollo de los procesos electorales en Colombia, que hacen complejo y difuso el conocimiento de las reglas aplicables a éstos, muchas de las cuales dispersas en diferentes disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, han sido y son constantemente objeto de interpretaciones por vía jurisprudencial (Sentencias de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado) y doctrinaria (mediante conceptos del Consejo Nacional Electoral), he considerado de la mayor importancia y pertinencia, para beneficio de nuestra democracia, elaborar ésta GUIA de una manera ilustrativa y práctica, para permitirle a cada uno de los actores de los próximos debates electorales, conocer sus derechos, deberes y obligaciones, así como los procedimientos previos, posteriores y concomitantes al día de las elecciones, de manera que éstas puedan desarrollarse en condiciones de plenas garantías, justicia, transparencia, equidad y publicidad.

Esta obra se da a conocer a los colombianos en un momento trascendental para la democracia, cuando se implementarán en el próximo debate electoral, instituciones y reglas novedosas en nuestra historia política, como lo son la reelección presidencial, la aplicación de las instituciones electorales incorporadas con la reforma política de 2003; tales como: listas únicas, voto preferente, umbral y cifra repartidora, además de los efectos jurídicos del voto en blanco y en especial, las normas dirigidas al fortalecimiento de los partidos políticos mediante la creación de un umbral del 2% (como requisito para que los sesenta (60) partidos que existen actualmente, puedan conservar su personería jurídica), al igual que a su democratización interna, su institucionalización, y el incremento de la financiación por parte del Estado para el funcionamiento de las organizaciones políticas, campañas electorales y consultas populares.

Adicionalmente, debo resaltar que esta GUIA pretende suplir el vacío existente en cuanto a una adecuada, permanente y amplia política de educación y pedagogía democrática, que permita a los ciudadanos, a los candidatos y a los partidos y movimientos políticos, conocer las reglas, los procedimientos y las actividades relacionadas con el ejercicio de los derechos políticos fundamentales al voto y a ser elegido. Es indiscutible la necesidad que todo ciudadano tiene como elector y como candidato, de saber cuáles son los derechos que políticamente le corresponden, y la forma en que pueden y deben ejercerlos correctamente, siendo entonces desafortunada la ausencia de una campaña agresiva, en época electoral como la presente, dirigida al primero y más importante actor en el seno de la democracia, como es el ciudadano, tanto en su calidad de sufragante como en la de candidato.

Los resultados de las elecciones de 2003, en las que se eligieron Concejales, Diputados y Ediles (además de Gobernadores y Alcaldes), con algo más de cuatro millones de votos nulos (es decir, cerca de un 32% del total de votos sufragados) como consecuencia de las dificultades para entender el sistema de votación y de la falta de pedagogía electoral, así como las numerosas consultas ciudadanas y de diferentes autoridades estatales sobre todos estos temas, particularmente en época pre-electoral, que denotan un amplio desconocimiento sobre la

materia, y la falta de cartillas y textos de fácil acceso ciudadano, todo lo anterior me motivó a elaborar el texto que presento, dirigido a tratar de suplir, al menos en algo, ese vacío tan inmenso, y a evitar que pueda producirse, especialmente en las elecciones de Congreso, una alta abstención y un elevado número de votos nulos y no marcados, reconociendo factores como la complejidad de las tarjetas electorales que han sido diseñadas para las próximas elecciones congresionales, donde el elector no identificará al candidato por su nombre ni por su fotografía, sino que lo hará mediante un número y un logotipo, haciéndose más difícil el ejercicio de su derecho y mayores las posibilidades de error involuntario por desconocimiento del procedimiento de votación.

En esas circunstancias, deseo contribuir con este trabajo, al ciudadano del común, al candidato, al funcionario electoral y a los partidos y movimientos políticos, a conocer de manera ilustrativa, como y en que condiciones puede ejercer su derecho político, para lo cual se introducen en la obra temas como la tarjeta electoral, donde se explica al ciudadano como se vota, y al candidato como orientar a su elector en este ejercicio.

La obra contiene diferentes capítulos que permiten informar y conocer cada uno de los temas que habrán de ocupar el escenario democrático de los próximos cinco meses.

El Capítulo I se ocupa de los aspectos generales del proceso electoral, incluyendo una breve descripción de cada una de las etapas de estos y las actividades que en ellas se desarrollan; de la forma de ejercicio del voto y los conceptos de voto válido, nulo, en blanco y tarjeta no marcada; la inscripción de candidatos y los estímulos al elector, además de la publicidad, la financiación de las campañas y rendición de cuentas.

Los Capítulos II y III informan e ilustran sobre todos y cada uno de los aspectos, reglas y elementos para las elecciones al Congreso y a la Presidencia de la República, incluyendo el calendario electoral, el diseño de las tarjetas electorales, el procedimiento de inscripción de candidaturas, la financiación de las campañas (topes, monto de reposición, contabilidad, rendición de cuentas y sistema de auditoría), propaganda y publicidad.

El Capítulo IV precisa las instituciones electorales incorporadas a partir del año 2003, pero que por primera vez se aplicarán para la elección del Congreso, como lo son el régimen de listas únicas, las alianzas electorales, los umbrales para Senado y Cámara, el voto preferente y la cifra repartidora, explicándose de manera práctica.

El Capítulo V permite a los servidores públicos conocer las sanciones penales y disciplinarias, y las prohibiciones a que están sometidos por la participación en actividades políticas, y particularmente durante los procesos electorales. Allí se particularizan los tipos de delitos que contra el sufragio pueden cometerse, el grado de la sanción y las consecuencias por estas conductas originadas en cualquiera de las tres etapas de unas elecciones, especialmente dentro del marco de la reelección presidencial.

El Capítulo VI desarrolla los elementos específicos sobre los escrutinios, los jurados de votación y los testigos electorales, que permitirán a los partidos y movimientos políticos como a los candidatos conocer sus derechos durante el proceso de escrutinios, tales como la solicitud de recuento de votos, formulación de reclamaciones y otros recursos como apelación y queja, y a los ciudadanos tener certeza de las reglas aplicables en los eventos de ser designados jurados de votación o testigos electorales, incluyendo sanciones, prohibiciones, causales de renuncia y facultades inherentes a esa función electoral.

El Capítulo VII define el censo electoral, la manera de su conformación, sus elementos y la forma en que se depura, y se precisa el censo que se utilizará en las próximas elecciones, tanto en el nivel nacional como en el departamental.



El Capítulo VIII se ocupa del régimen de los partidos políticos, lo que comprende aspectos vitales como los requisitos para el reconocimiento de la personería jurídica, los derechos y obligaciones que tienen frente a los ciudadanos y a la Organización Electoral.

El Capítulo IX se ocupa del régimen de inhabilidades, incompatibilidades y el conflicto de intereses de los Congresistas y del Presidente y Vicepresidente de la República. En él, los ciudadanos podrán encontrar las normas y los criterios jurisprudenciales y doctrinarios vigentes a partir de casos concretos, sobre si un candidato puede o no aspirar válida y legítimamente a un cargo de elección popular. Lo cual, además, será vital para que los partidos y grupos significativos de ciudadanos tengan certeza sobre si sus candidatos están o no habilitados para ser inscritos y elegidos, y así evitar las consecuencias futuras de una declaratoria de nulidad de la elección o de una pérdida de investidura.

Concluyo agradeciendo el valioso aporte brindado por la Fundación Konrad Adenauer para la publicación y divulgación de esta obra, sin cuya contribución no habría sido posible lograr que este trabajo fuese dado a conocer a los colombianos. Debo destacar que nuevamente esta Fundación del gobierno Alemán, como lo hizo en el año 2004 al publicar mi obra “EL NUEVO ORDEN POLITICO Y ELECTORAL EN COLOMBIA”, demuestra con su aporte el compromiso e interés por el fortalecimiento de la democracia colombiana y del régimen de partidos políticos.

Expreso mi reconocimiento agradecido a mis asistentes los doctores Laureano Gómez y Paola Redondo, por la valiosa colaboración prestada en la revisión y corrección final del texto, hecho que permitió la consecución exitosa del objetivo inicial.

**GUILLERMO FRANCISCO REYES GONZALEZ**

**Autor**



# CAPITULO I

## DISPOSICIONES GENERALES

*“El principal enemigo de la democracia es el desinterés en ella”*

Santiago Canton

### 1.1 Etapas del Proceso Electoral

Los procesos electorales deben ser analizados a partir de tres etapas fundamentales:

#### A) Etapa pre-electoral

Corresponde a los acontecimientos preparatorios del evento electoral, e incluye dentro de las etapas fundamentales, las siguientes:

- (1) **Inscripción de cédulas:** es el acto mediante el cual los ciudadanos se registran ante el funcionario electoral con el fin de poder ejercer su derecho al sufragio en las elecciones venideras.
- (2) **La conformación del censo electoral:** con el fin de definir umbrales y ciudadanos habilitados para sufragar, se realiza con la debida antelación la conformación del censo electoral (ver capítulo VII). Efectuado el proceso de actualización del censo en las oficinas centrales de la Registraduría, se envía un precenso a los registradores para su revisión los primeros quince (15) días del mes de enero. Las inconsistencias y errores deben ser reportados por escrito a la Dirección de Censo Electoral a más tardar quince (15) días después de recibido el precenso. El censo definitivo será el resultante de corregir las inconsistencias detectadas en el precenso, y se distribuirá en las mesas de votación con el número de votantes que establezca la Registraduría.
- (3) **La inscripción de candidatos:** por acto administrativo, la Registraduría Nacional define las fechas de inscripción de candidatos como de modificación de candidaturas (ver calendario electoral).
- (4) **Designación de lugares de votación:** el Registrador Nacional designará sesenta (60) días antes de la respectiva elección los sitios de votación, indicando con precisión la dirección del inmueble donde funcionarán las mesas. En todo caso, se instalarán mesas de votación en las cabeceras municipales y en los corregimientos e inspecciones de policía que se encuentren separadas de la cabecera municipal, que disten por lo menos cinco (5) kilómetros de la misma, o que tengan un electorado superior a cuatrocientos (400) sufragantes. Para la instalación de mesas de votación es necesario que esté creado con no menos de seis (6) meses de antelación a la fecha de las elecciones.
- (5) **Instalación de mesas de información:** los Registradores exhibirán tres (3) meses antes de la respectiva elección los listados con los números de cédulas que integran el censo electoral, con el fin de que puedan formular reclamos en casos de cancelación por muerte o por omisión.

**(6) Solicitud de listas de jurados de votación y designación de los jurados:** con noventa (90) días de antelación a las elecciones, los Registradores solicitarán a las entidades públicas y privadas, a los directorios políticos y establecimientos educativos, las listas de ciudadanos que pueden servir de jurados. Por su parte, los Registradores, a más tardar quince (15) días calendario antes de la elección, mediante resolución, integrarán para cada mesa los jurados de votación, y diez (10) días calendario antes de la elección se deberá notificar su nombramiento.

**(7) Designación de Comisiones Escrutadoras:** los Tribunales Superiores de Distrito Judicial, diez (10) días antes de la elección, deberán designar las Comisiones Escrutadoras distritales, municipales y auxiliares, conformadas por dos (2) ciudadanos de distinta filiación política que sean jueces, notarios o registradores de instrumentos públicos en el respectivo distrito judicial. Por su parte, el Consejo Nacional Electoral treinta (30) días antes de las elecciones, debe formar una lista de ciudadanos en número equivalente al doble de los departamentos y distritos, para que computen los votos y practiquen los escrutinios respectivos.

**(8) Acreditación de Testigos Electorales:** los directorios de los partidos y movimientos políticos que hayan inscrito candidatos tendrán derecho a presentar ante los Registradores listas de personas para que actúen como testigos electorales el día de las elecciones, a quienes se les expedirá la respectiva credencial que los identifique como tal.

**(9) Capacitación de los Jurados:** una vez designados los jurados, estos recibirán la necesaria capacitación con el fin de que puedan cumplir diligente y eficientemente su labor el día de las elecciones.

**(10) Conformación de los Comités de Seguimiento Electoral:** en cada municipio deberá organizar un Comité de Seguimiento Electoral, el cual debe estar conformado por el Alcalde, el Comandante de Policía, el Secretario de Gobierno, el Personero y el Registrador Municipal. Cuando el Comité lo considere, podrán invitar a los voceros de los partidos que hayan inscrito candidatos.

## **B) Etapa electoral**

Esta etapa se circunscribe al día de elecciones y comprende: el proceso de las votaciones hasta el cierre de las mismas, el escrutinio de mesa por parte de los jurados de votación, y concluye cuando los jurados entregan a los claveros los documentos electorales que ingresan al arca triclave.

En esta fecha, a las 7:30 de la mañana se deben presentar en las mesas de votación asignadas, los funcionarios electorales y los jurados a efectos de verificar los elementos y formularios del kit electoral. Desde las 8:00 de la mañana y hasta las 4:00 de la tarde se realizarán las votaciones. Inmediatamente concluya el conteo de los votos se elaborará el formulario E-14, y en todo caso, antes de las 11:00 de la noche, el presidente de la mesa lo entregará a los registradores municipales o a sus delegados con las actas y documentos que sirvieron para la votación.

Los pliegos de las mesas de votación que reciban los claveros deberán ser introducidos inmediatamente en el arca triclave con anotación en un registro con sus firmas, el día, la hora y el estado de los documentos. Los claveros permanecerán en la oficina de la registraduría desde las 4:00 de la tarde y hasta las 12:00 de la noche de este día y desde las 8:00 de la mañana y hasta las 6:00 de la tarde del día siguiente. A partir de ese día y hora y hasta cuando venza el último de los términos señalados por la Registraduría Nacional para la introducción de los pliegos electorales en el arca triclave, permanecerán a disposición del registrador para los mismos efectos.

Esta etapa incluye los siguientes eventos:

- (1) **Instalación de las mesas de votación:** los jurados deben presentarse a las 7:30 de la mañana y proceder a firmar el acta de instalación (formulario E-11), verificar la existencia de los elementos y formularios para el desarrollo del proceso electoral y luego mostrarán al público presente la urna vacía y procederán a sellarla con el formulario E-9 debidamente firmado por los jurados.
- (2) **Inicio de las votaciones:** el proceso electoral de votación comienza a las 8:00 de la mañana y concluye a las 4:00 de la tarde, y comprende las actividades que cumple el ciudadano para ejercer su derecho fundamental al voto. Sin importar si existen ciudadanos dentro del puesto de votación, a las 4:00 en punto de la tarde se cerrarán las votaciones.
- (3) **Cierre de las votaciones:** las votaciones concluyen a las 4:00 en punto de la tarde, e inmediatamente uno de los jurados leerá en voz alta el número de sufragantes, el que se hará constar en el registro de votantes (formulario E-11). Luego proceden a abrir la urna, seleccionan las tarjetas por cada cargo o corporación de elección popular y las cuentan por separado. En caso de que el número sea mayor al anotado en el registro de votantes, procederán a introducirlas nuevamente en la urna e incinerar las tarjetas sobrantes, dejando constancia de ello en el formulario E-14.
- (4) **Escrutinio de los Jurados:** los jurados deben proceder a clasificar las tarjetas electorales por candidato y corporación, separando los votos nulos, en blanco y las tarjetas no marcadas. Se cuentan los votos obtenidos por cada candidato, se anotan los resultados en los dos (2) ejemplares del acta de escrutinio del jurado de votación, se firman los dos (2) ejemplares (formulario E-14) y se introducen los documentos en los sobres correspondientes.
- (5) **Entrega de los documentos electorales:** estos deben ser entregados a los claveros por parte del presidente del jurado de votación antes de las 11:00 de la noche para ser introducidos al arca triclave de la Registraduría.
- (6) **Inmunidad Electoral:** el día de las elecciones ningún ciudadano habilitado para ejercer su derecho al sufragio podrá ser arrestado o detenido, ni obligado a comparecer ante las autoridades públicas, excepto cuando exista flagrancia u orden de captura expedida con anterioridad a la fecha de las elecciones. De la misma inmunidad gozan los miembros de las comisiones escrutadoras, sus secretarios y los claveros, pero esta se extiende, por mandato legal, a 48 horas antes de iniciarse los escrutinios, durante estos y hasta 24 horas después de concluidos.
- (7) **Ley seca:** a partir de las 6:00 de la tarde del día anterior a las elecciones y hasta las 6:00 de la mañana del día siguiente a la elección, estará prohibida la venta y consumo de bebidas alcohólicas. Su violación generará la imposición de las sanciones previstas en el Código de Policía.
- (8) **Propaganda y Encuestas el día de las elecciones:** por mandato legal (Ley 130/94), está prohibida toda clase de propaganda electoral y política el día de las elecciones, lo que incluye la prohibición de portar camisetas o prendas de vestir alusivas a una campaña electoral, afiches, volantes o documentos similares que inviten a votar por un candidato o que le haga propaganda. De la misma manera, está prohibida la emisión o publicación de encuestas de carácter electoral en esta fecha.
- (9) **Consolidación de resultados electorales y expedición de boletines:** en las delegaciones departamentales, se realiza la consolidación de la votación de todo el departamento y se emiten boletines, que

sin ser documentos electorales, constituyen mecanismos de información a la ciudadanía sobre los resultados de las elecciones (Pre-conteo).

### C) Etapa post-electoral

Equivale a la etapa que se realiza una vez finalizado el día de las elecciones, e incluye el proceso de escrutinios y la declaratoria de elección. Según el Código Electoral, a partir del martes siguiente al día de las elecciones, se deberán iniciar los escrutinios municipales, distritales y auxiliares. Mientras que el domingo siguiente a las elecciones, se llevarán a cabo los escrutinios departamentales a partir de las 9:00 de la mañana, cuando los delegados del Consejo Nacional Electoral deberán iniciar, en la capital del respectivo departamento, los escrutinios generales.

Esta etapa incluye las siguientes actividades:

- (1) **Escrutinio zonal, municipal, general y nacional:** en él se verifican los resultados electorales, y participan las comisiones escrutadoras, los claveros, los candidatos o sus apoderados y la Procuraduría. En esta fase se pueden formular reclamaciones para impugnar los resultados de los escrutinios.
- (2) **Publicación de los resultados electorales:** de conformidad con el artículo 212 del Código Electoral, la Registraduría deberá publicar los resultados de las elecciones inmediatamente finalicen los escrutinios, para lo cual deberán tener en cuenta los formularios E-26 y E-24.
- (3) **Presentación de los informes públicos de ingresos y egresos de campaña:** todos los partidos, movimientos políticos y candidatos deben presentar dentro del mes siguiente a la respectiva elección, un informe público sobre los ingresos y egresos de la campaña electoral, como requisito previo para la reposición de los gastos por parte del Estado.
- (4) **Pago de los gastos de la campaña electoral mediante la reposición por votos válidos:** el Estado, a través del Fondo de Financiación de Campañas y Partidos Políticos adscrito al Consejo Nacional Electoral, repondrá a los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y a los candidatos de grupos significativos de ciudadanos y movimientos sociales, los gastos de las campañas electorales de sus candidatos, según el número de votos válidos obtenidos siempre y cuando se haya superado el umbral definido para el efecto por la ley. Dicho pago se hará con posterioridad a la presentación de las cuentas de ingresos y egresos de las campañas, a la acreditación del sistema de auditoría, a la comprobación de la no violación de los topes de gastos y con cargo a los partidos políticos<sup>1</sup>.

## 1.2 Inscripción de candidaturas

### A) Calidades

No podrán ser inscritos como candidatos a cargos o corporaciones públicas de elección popular, ni elegidos, designados o llamados a ocupar vacancias quienes no reúnan las calidades o requisitos, o se encuentren incurso en las causales de inhabilidad previstas en la Constitución y la ley. (Para conocer las calidades, inhabilidades e incompatibilidades de los Congresistas, del Presidente y Vicepresidente de la República, consultar el Capítulo IX de esta obra).

<sup>1</sup> *Etapas del proceso electoral, estructura y apuntes, tomadas del Manual Electoral Colombiano, Iván Duque Escobar – Compilador – Publicada por la Registraduría Nacional del Estado Civil, noviembre de 2001, páginas 33 a 45.*

## **B) El procedimiento de inscripción de candidaturas**

El proceso de inscripción de candidatos a cargos de elección popular se realiza así:

- (1) Los partidos o movimientos políticos con personería jurídica inscribirán sus listas a Congreso de la República y los candidatos únicos a Presidente y Vicepresidente de la República a través de sus representantes legales o de quien ellos deleguen, debidamente acreditados y así lo harán constar en el respectivo documento que será presentado ante los Registradores ante quienes se efectúa la inscripción.
- (2) Los grupos significativos de ciudadanos y los movimientos sociales, también podrán inscribir candidatos a corporaciones públicas y cargos uninominales, en cuyo caso deberán acreditar un número de firmas que respaldarán la totalidad de la lista inscrita y prestar caución, póliza de seriedad o garantía bancaria, las cuales serán presentadas y otorgadas por los inscriptores o candidatos.
- (3) Ningún partido o movimiento político con personería jurídica, o movimiento social o grupo significativo de ciudadanos, podrá inscribir más de un candidato para el mismo cargo o más de una lista para el Senado o la Cámara.
- (4) En el momento de la inscripción se les deberá informar a los responsables de la inscripción acerca de la obligación de presentar informes públicos o balances de ingresos y gastos de campaña, dentro del término del mes siguiente a la fecha de la elección.
- (5) El orden de los candidatos dentro de las listas será definido de conformidad con los estatutos internos de cada partido o movimiento político, o con los acuerdos a que lleguen los integrantes de los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos.
- (6) Al inscribir una lista, se deberá declarar por parte del representante del partido ante los respectivos Delegados del Registrador Nacional del Estado Civil o Registradores Distritales o Municipales, de manera expresa y escrita, si se opta o no por el voto preferente. La decisión de optar por el voto preferente deberá quedar consignada en el formulario de inscripción (Formulario E-6 S ó E-6 CR, según el caso) o por escrito al momento de la inscripción.
- (7) Los candidatos que figuren en la lista, o que sean inscritos para cargos uninominales, deberán expresar que aceptan la candidatura y manifestar bajo la gravedad del juramento que pertenece al partido o movimiento político que los inscribe como sus candidatos.

## **C) Lugar de inscripción de la candidatura**

La inscripción debe realizarse en la respectiva delegación departamental en los casos de listas para Senado de la República, Cámara de Representantes y circunscripciones especiales de Senado y Cámara. Para la circunscripción especial de residentes en el exterior, en las respectivas embajadas o consulados.

Cuando el (los) candidato(s) no se encuentren en el lugar donde deba hacerse la inscripción, podrán hacer presentación personal de su aceptación ante el registrador del estado civil o funcionario diplomático o consular del lugar donde se encuentren, de lo cual se dejará constancia escrita, que será remitida inmediatamente al funcionario electoral correspondiente (Art. 93 Código Electoral).

## D) La inscripción de las listas por los Representantes Legales o de los inscriptores

Las listas de candidatos que se inscriban por un partido o movimiento con personería jurídica podrán ser inscritas por el Representante Legal del partido correspondiente o por quién este delegue de manera expresa. El Representante Legal o su delegado en el mismo aval podrá manifestar que además de avalar la lista, inscribe a los integrantes de esa lista. En la misma comunicación podrá manifestar si opta o no por el voto el preferente. Para esta diligencia no se requiere la presencia física del Representante Legal o quién este delegue, basta el aval correspondiente con las anteriores manifestaciones.




La inscripción en los casos de los grupos significativos de ciudadanos o movimientos sociales la deben realizar los inscriptores, representantes del movimiento que promovió la candidatura.

## E) Formularios utilizados en el proceso de la inscripción

- **E-6S:** Acta de solicitud, constancia de aceptación e inscripción de listas de candidatos a Senado de la República.
- **E-6CR:** Acta de solicitud, constancia de aceptación e inscripción de listas de candidatos a Cámara de Representantes
- **E-7S:** Acta de modificación e inscripción de listas de candidatos a Senado de la República.
- **E-7CR:** Acta de modificación e inscripción de listas de candidatos a Cámara de Representantes.
- **E-8 S:** Lista definitiva de candidatos inscritos a Senado de la República.
- **E-8CR:** Lista definitiva de candidatos inscritos a Cámara de Representantes.

Los formularios se diligencian en original y tres (3) copias.

### • Destino de los Formularios:

Original		Dirección de Gestión Electoral
1ª copia		Delegación Departamental
2ª copia		Partido o Inscriptores, según el caso.

## F) Modificación de candidatos o listas de candidatos

Es el período establecido para solicitar modificaciones a las listas inscritas, de acuerdo con las causales establecidas en la Ley. La fecha para las modificaciones vence:

- **Para Congreso**, a las 6:00 de la tarde del **sábado 25 de febrero** de 2006.
- **Para Presidente y Vicepresidente de la República**, el lunes 8 de mayo de 2006.



**(1) Motivos para solicitar modificaciones**

CAUSAL	RENUNCIA	REQUISITO
RENUNCIA	En el lugar de la Inscripción	Entrega personal de la renuncia.
	En lugar diferente al de inscripción	Enviando carta de renuncia con nota de presentación ante juez, notario o agente consular.
NO ACEPTACIÓN		Abstenerse de firmar
PÉRDIDA DE DERECHOS POLÍTICOS		Certificado de autoridad judicial competente.
MUERTE		Presentación del Registro Civil de Defunción.
ADICIÓN DE RENGLONES (Sin superar el máximo legal)		Con los mismos requisitos establecidos para una inscripción.

**(2) Competencia para realizar las modificaciones**

- **Partidos con Personería Jurídica:** las modificaciones de las listas solo las podrán realizar los representantes legales o sus delegados, en cuyo caso deberán especificar claramente que avalan al nuevo candidato.
- **Grupos significativos de Ciudadanos o Movimientos Sociales:** la modificación de listas la podrán realizar los correspondientes inscriptores de la lista.
- **Diligenciamiento del acta de modificación e inscripción de lista de candidatos** (E-7S – E-7CR)

Para solicitar la modificación de las listas para Senado de la República y Cámara de Representantes, debe emplearse el formulario E-7S o E-7CR y tramitarse en la misma circunscripción donde tuvo lugar la inscripción inicial. El diseño del formulario facilita la descripción de los cambios. La aceptación de los nuevos candidatos debe realizarse por escrito o firmando el formulario E-7 cumpliendo los mismos requisitos que cuando inicialmente se inscribió la correspondiente lista. Adicionalmente, deben aportar los documentos que acreditan los motivos de la modificación: carta de renuncia, registro de defunción; copia de la sentencia de la pérdida de los derechos políticos, según el caso.

Aceptada la inscripción de una lista, solo se retirará ésta mediante la renuncia escrita de todos los que la conforman y dentro del término que establece la ley o adicionalmente, por la revocatoria del aval por parte del representante legal o por quien se haya delegado para tal efecto.

Vencido este término (sábado 25 de febrero de 2006), las renunciaciones extemporáneas, NO se tendrán en cuenta, por lo que aparecerá la lista en la tarjeta electoral y la renuncia NO tendrá ningún efecto, por lo tanto la eventual elección tendrá validez.

### **G) Ubicación de los candidatos en la tarjeta electoral**

La ubicación de los candidatos a Presidente y Vicepresidente y a Senado de la República y Cámara de Representantes en la tarjeta electoral se hace mediante sorteo que se realizará en la sede de la Organización Electoral bajo la dirección del Registrador Nacional, una vez concluido el término para la modificación de listas y candidaturas; la adjudicación se hará al azar, de manera simultánea para todos los candidatos. A la diligencia de sorteo podrán concurrir los candidatos, el representante de la lista inscrita o sus delegados. (Ver calendario electoral)

Concluido el sorteo, se diligencia el boceto para la elaboración de la tarjeta electoral, verificando si es posible con los candidatos o sus representantes, y con los partidos y movimientos políticos, que los nombres, números y partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos corresponda a los datos suministrados en el formulario E-6 y al resultado del sorteo. Después de esta revisión, se podrá proceder a la impresión de las tarjetas electorales (Ver subtítulos 2.14 y 2.15).

## **1.3 El ejercicio del Derecho al Voto**

### **A) Los derechos políticos del ciudadano**

Los ciudadanos, de conformidad con el artículo 40 de la Constitución Política, gozan de los siguientes derechos:

- (1) Elegir Presidente y Vicepresidente de la República; Senadores; Representantes a la Cámara; Gobernadores; Diputados; Alcaldes; Concejales; Miembros de Juntas Administradoras Locales y, en su oportunidad, Miembros de la Asamblea Constituyente, Jueces de Paz, representantes en las juntas de las empresas de servicios públicos y demás autoridades o funcionarios que la Constitución o la ley señalen;
- (2) Ser elegidos a los cargos y corporaciones mencionados en el numeral anterior;
- (3) Revocar el mandato de gobernadores, alcaldes y demás funcionarios que señale la ley;
- (4) Tomar parte en las decisiones que se sometan a votación popular en desarrollo de los mecanismos de participación ciudadana y en las consultas populares o internas de los partidos y movimientos políticos.

Los ciudadanos residentes en el exterior tienen los mismos derechos, con las restricciones que establecen la Constitución y la ley. Actualmente, pueden ejercer el derecho al voto tratándose de elecciones nacionales y de un Representante a la Cámara por esa circunscripción (Acto Legislativo 02 de 2005).



## B) Naturaleza del voto

El voto es un derecho y un deber ciudadano. Los ciudadanos inscritos en el censo electoral tienen derecho a participar en las votaciones que se realicen en desarrollo de las consultas populares de los partidos y movimientos políticos; en las elecciones de autoridades y representantes del pueblo en las corporaciones públicas, así como participar en las votaciones populares que se convoquen en desarrollo de los mecanismos de participación ciudadana.

El artículo 258 de la Carta Política consagra el derecho constitucional al voto en los siguientes términos:

*“El voto es un derecho y un deber ciudadano. El Estado velará porque se ejerza sin ningún tipo de coacción y en forma secreta por los ciudadanos en cubículos individuales instalados en cada mesa de votación sin perjuicio del uso de medios electrónicos o informáticos. En las elecciones de candidatos podrán emplearse tarjetas electorales numeradas e impresas en papel que ofrezca seguridad, las cuales serán distribuidas oficialmente. La Organización Electoral suministrará igualitariamente a los votantes instrumentos en los cuales deben aparecer identificados con claridad y en iguales condiciones los movimientos y partidos políticos con personería jurídica y los candidatos. La ley podrá implantar mecanismos de votación que otorguen más y mejores garantías para el libre ejercicio de este derecho de los ciudadanos....”.*

## C) Forma de hacer efectivo el derecho al voto

El Estado, por mandato constitucional, debe velar porque el voto se ejerza por los ciudadanos sin ningún tipo de coacción y en forma secreta. Para estos efectos, los ciudadanos ejercerán su derecho en cubículos individuales instalados en cada mesa de votación sin perjuicio del uso de medios electrónicos o informáticos (Ley 892 de 2004).

En las elecciones de candidatos podrán emplearse tarjetas electorales numeradas e impresas en papel que ofrezca seguridad, las cuales serán distribuidas oficialmente. Mecanismo que será utilizado en las elecciones de 2006, en la medida en que aún no se ha desarrollado ni implementado el voto electrónico.

Los ciudadanos se identificarán en toda actuación ante las autoridades electorales, exclusivamente con la cédula de ciudadanía, y para los casos de votaciones en el exterior: la cédula y/o pasaporte vigente. No es válido el uso de la contraseña.

**(1) ¿Dónde pueden votar los ciudadanos?** Solamente pueden hacerlo en la mesa de votación donde su cédula de ciudadanía figure dentro del correspondiente censo electoral.

**(2) ¿Cómo se ejerce el derecho al voto?** Una vez el ciudadano que se encuentra inscrito en el Registro Nacional de Votación se acerca al lugar donde inscribió su cédula de ciudadanía y luego de identificarse ante los miembros del jurado, recibe de éstos una tarjeta que contiene la identificación de los candidatos inscritos debidamente numerada y con las condiciones de seguridad, de manera que se impida su falsificación o adulteración; tomada la tarjeta en sus manos, se dirige al cubículo y allí procede a identificar el candidato o la lista u opción de su preferencia y a marcar de acuerdo con su decisión. Una vez culmina este ejercicio, el ciudadano deposita la tarjeta cerrada en la urna y recibe del jurado el documento de identificación y el certificado de estímulos electorales.

**(3) Del Puesto Censo:** los ciudadanos no inscritos pero habilitados constitucionalmente para ejercer sus derechos políticos (mayor de 18 años) pueden votar en los denominados puestos censo, que son lugares habilitados para que estos, con cédulas expedidas desde 1988 y que no se hubiesen inscrito en otro lugar diferente a aquel donde tramitó la expedición de su documento de identificación, puedan ejercitar su derecho al sufragio. Los puestos censo están localizados en los municipios zonificados. Sin embargo, es pertinente señalar que los ciudadanos que antes del 14 de marzo de 1988 no hubiesen inscrito su cédula de ciudadanía con el fin de votar, no podrán hacerlo debido a que no figuran en el censo electoral. No obstante, inscribiendo su cédula, la habilitarán para ejercer el derecho al sufragio.

Cabe destacar que los puestos censo están llamados a desaparecer, en virtud de la determinación adoptada por la Registraduría Nacional del Estado Civil en el mes de enero de 2003, en el sentido de reglamentar la incorporación de las cédulas de ciudadanía que se expidan por primera vez al censo electoral de la localidad o zona donde se encuentre ubicada la registraduría que efectuó el trámite del documento de identificación, y el funcionario electoral al momento de entregar la cédula a su titular, le informará sobre la posibilidad que tiene de inscribirla en lugar diferente.

**(4) Derecho del funcionario público inscrito en el censo nacional electoral a quien le asignan comisión de funciones de votar en el lugar diferente a su residencia:** pueden votar en mesa diferente a la del lugar donde se encuentra inscrita la cédula, el funcionario público en comisión que demuestre con la copia del acto administrativo que lo asignan en comisión de funciones a un lugar diferente al de su residencia. En este caso, el registrador o funcionario electoral autorizado para hacerlo expedirá el formulario E-12, debiendo verificar que el ciudadano figura en el censo nacional electoral, y exigirle fotocopia del acto administrativo.

## **D) El voto de ciudadanos con limitaciones**

### **(1) Los invidentes y los discapacitados**

La Registraduría Nacional del Estado Civil, por mandato de la H. Corte Constitucional (Sentencia T-487 de 2003), deberá elaborar tarjetas braille que les faciliten a los invidentes su derecho al voto, las que les serán entregadas en el momento de presentarse en los puestos de votación con sus respectivas cédulas. A los invidentes que saben leer por medio de ese sistema se les debe permitir votar con él, además de ir acompañados.

**Sobre otros impedimentos físicos.** Los ciudadanos que padezcan limitaciones y dolencias físicas que les impidan valerse por sí mismos podrán ejercer el derecho al sufragio acompañados de otra persona hasta el interior del cubículo de votación. Así mismo, los mayores de 80 años o quienes padezcan problemas avanzados de la visión.

### **(2) El voto en centros de reclusión**

Los ciudadanos que se encuentren privados de su libertad en centros de reclusión que aún no hayan sido objeto de sentencia judicial condenatoria debidamente ejecutoriada, podrán ejercer su derecho al voto.

Para estos efectos, la Organización Electoral, por intermedio de la Dirección Nacional de Prisiones, adoptarán las medidas necesarias para que los ciudadanos privados de la libertad de manera preventiva o precautelatoria puedan ejercer su derecho al voto.

## **E) Limitaciones al voto**

Constitucional y legalmente, en Colombia los siguientes ciudadanos tienen limitado temporal o absolutamente, según el caso, su derecho al voto:

- (1) **Por edad:** solo los colombianos por nacimiento y los extranjeros debidamente domiciliados en Colombia, una vez acrediten el requisito de la mayoría de edad, esto es, los 18 años, podrán ejercer el derecho al voto.
- (2) **Por sentencia judicial:** aquellos ciudadanos que sean objeto de sentencia judicial condenatoria, debidamente ejecutoriada, no podrán ejercer el derecho al voto sino hasta después del vencimiento del tiempo fijado en la condena.
- (3) **A los militares en servicio activo:** les está imposibilitado su ejercicio al sufragio mientras se encuentren ejerciendo el servicio activo.
- (4) **A los colombianos residentes en el exterior:** siempre y cuando no hayan renunciado a su nacionalidad, podrán ejercer el derecho al voto en los lugares dispuestos para el efecto por el Ministerio de Relaciones Exteriores (por regla general en las sedes de las misiones diplomáticas y consulares), siempre y cuando presenten la respectiva cédula de ciudadanía y se encuentren debidamente inscritos para ejercer su derecho al sufragio.
- **El Pasaporte sirve como documento para ejercer el voto:** Con base en el Decreto 4766 de 2006, todo ciudadano que desee ejercer su derecho al voto deberá estar inscrito y tener en su poder su cédula de ciudadanía o su pasaporte vigente; estos son documentos que habilitan al ciudadano para el voto.

## F) Modalidades y efectos jurídicos del voto

En relación con el voto, como manifestación de la voluntad ciudadana, existen diversos tipos, a saber:

### (1) El voto nulo

Es nulo el voto cuando no permite determinar con certeza cuál fue la voluntad del elector, como: cuando se marca más de una casilla o candidato, cuando la marcación no identifica claramente la voluntad del elector, o cuando el voto no corresponde a la tarjeta entregada por el jurado de votación.

Este tipo de voto no tiene ningún efecto legal, y por consiguiente, no se computa para efectos del total de votos válidos que permiten determinar el umbral ni la cifra repartidora, y tampoco genera en cabeza de los candidatos o partidos políticos el derecho a exigir la reposición de gastos. Sin embargo, quien hace de su voto uno nulo, voluntaria o involuntariamente, es considerado sufragante, y goza, entre otros, del beneficio del certificado de estímulos electorales.

### (2) La tarjeta no marcada

Son aquellas en las cuales el elector no señala ninguna de las opciones indicadas en la tarjeta electoral, incluida la del voto en blanco.

El ciudadano se limita a acudir a la mesa de votación, recibe la tarjeta electoral y la deposita en la urna sin marcación alguna.

Para los escrutinios no tendrá ningún efecto legal, y en consecuencia, no se computará como voto nulo ni voto en blanco, ni para determinar el número de votos válidos ni para la obtención del umbral, salvo en el caso del umbral de Senado.

### (3) Del voto en blanco

Es aquel que es marcado por el elector en la correspondiente casilla de la tarjeta electoral, y por consiguiente, sí se tiene en cuenta para obtener el umbral o el cociente electoral, según el caso. La tarjeta electoral que no haya sido marcada en ninguna casilla no podrá contabilizarse como voto en blanco.

### (4) Validez jurídica del voto en blanco

En los casos en que el número de votos en blanco supere la mitad más uno de los votos válidos depositados en una determinada circunscripción electoral por un alcalde o gobernador, o para corporación pública, tendrá que repetirse de nuevo la elección pero con diferentes candidatos. Tal como expresamente lo indica el parágrafo 1 del artículo 258 de la Carta Política, cuando señala:

*“Deberá repetirse por una sola vez la votación para elegir miembros de una corporación pública, gobernador, alcalde o la primera vuelta en las elecciones presidenciales, cuando los votos en blanco constituyan mayoría absoluta en relación con los votos válidos. Tratándose de elecciones unipersonales no podrán presentarse los mismos candidatos, mientras que en las de corporaciones públicas no se podrán presentar a las nuevas elecciones las listas que no hayan alcanzado el umbral.”*

### (5) Doctrina del Consejo Nacional Electoral sobre voto en blanco

En relación con la eficacia jurídica y el efecto del voto en blanco, ha dicho la doctrina del Consejo Nacional Electoral (en concepto del 10 de junio de 2004) que:

*“El voto en blanco en las elecciones constituye una forma de participación: la campaña por el voto en blanco dentro de una elección, es una opción válida que goza de reconocimiento jurídico y expresa inconformidad o disenso con el candidato o con el sistema político imperante.*

*(....)*

*Dentro de un proceso para proveer cargos por elección popular, la colectividad que opte por el voto en blanco debe inscribirse para poder usufructuar las prerrogativas a las cuales pueden acceder los partidos, movimientos o grupos significativos de ciudadanos que postulen candidatos. En esta circunstancia, el requisito de inscripción recae sobre la organización que impulse el voto en blanco y no sobre esta opción como tal, por cuanto como se indicó goza de reconocimiento por parte del Estado. Los requisitos que el Consejo Nacional Electoral debe exigir para la inscripción de los partidos, movimientos o grupos significativos de ciudadanos que opten por el voto en blanco en elecciones para cargos y corporaciones públicas, son los siguientes:*

*La prohibición absoluta a los partidos, movimientos políticos o grupos significativos de ciudadanos que opten por el voto en blanco, de promover una lista o candidatura para la misma elección, pues optar por el voto en blanco y al mismo tiempo apoyar un candidato entraña un contrasentido y viola flagrantemente el artículo 263 de la Carta Constitucional, modificado por el artículo 12 del Acto Legislativo N° 01 de 2003.*

*Adicionalmente, no sería coherente optar por el voto en blanco en una elección, manifestando así su descontento con las candidaturas presentes, y, simultáneamente impulsar un candidato o una lista, lo cual desmentiría el pretendido descontento con las opciones electorales a disposición de los votantes.*

*Si las colectividades que optan por el voto en blanco conforman una alianza, debe haber un partido postulante de la opción electoral “voto en blanco” y unos partidos o movimientos adherentes, los cuales deberán anexar un escrito, en el cual manifiestan su apoyo a dicha alternativa, de conformidad con las condiciones enunciadas en el artículo 5° del Reglamento N° 01 de 2003. El partido, movimiento político que decida impulsar el voto en blanco, deberá acreditar personería jurídica y representación legal.*

*Requisitos que se deben tener en cuenta para los partidos, movimientos políticos o grupos significativos de ciudadanos que constituyan una alianza para promover la opción del voto en blanco*

*El partido postulante de la opción por el “voto en blanco”, deberá cumplir con los mismos requisitos exigidos para los partidos o movimientos políticos que postulen candidatos. De igual modo, los partidos y movimientos adherentes, anexarán un escrito en el que conste su apoyo a la mencionada opción electoral.*

*Los partidos, movimientos políticos o grupos significativos de ciudadanos que cumplan con los requisitos que se detallaron anteriormente y se encuentren válidamente inscritos para promover la opción por el voto en blanco, podrán acceder a las prerrogativas a que tienen derecho los partidos y movimientos políticos que inscriben candidatos o listas”.*

## **(6) Doctrina del Consejo Nacional Electoral sobre sufragantes**

Es fundamental tener en cuenta lo que se entiende por sufragantes, en cuanto expresamente el artículo 263 de la Constitución Política señala que las curules para Senado de la República se distribuirán mediante el sistema de cifra repartidora entre las listas de candidatos que superen un mínimo de votos que no podrá ser inferior al dos por ciento (2%) de los sufragados.

El Consejo Nacional Electoral en concepto del año 2003, MP. Dr. Guillermo Francisco Reyes González, aprobado mayoritariamente, señaló lo que se entiende por sufragantes:

*“SUFRAGANTE es quien “vota o emite su voto”. El artículo 2 de la Ley 403 de 1997, Ley de estímulos para sufragantes, dispone: “Quien como ciudadano ejerza el derecho al voto en forma legítima en las elecciones y en los eventos relacionados con los demás mecanismos de participación constitucionalmente autorizados gozará de los siguientes beneficios...”*

*Así las cosas, todo ciudadano que se acerque a las urnas y deposite la tarjeta electoral, independiente del resultado, recibe el nombre de sufragante, se le otorga el certificado electoral y se hace acreedor a los beneficios que otorga la ley.*

*En este orden de ideas, frente a los textos constitucional y legal citados que ofrecen algunas dudas e inquietudes para el ciudadano consultante, es claro y evidente para el Consejo Nacional Electoral que es sufragante el ciudadano que estando inscrito en la respectiva lista de sufragantes, acude al lugar de votación durante una jornada electoral, y deposita una tarjeta electoral en una urna, sin importar la opción que tome.”<sup>2</sup>*

<sup>2</sup> Cf. Interpretación dada por el Consejo Nacional Electoral para las elecciones de 2003, en concepto de la Sala Plena, MP. Dr. Guillermo F. Reyes González

## G) Los Estímulos Electorales

La Ley 403 de 1997 establece diversos estímulos para los sufragantes, teniendo en cuenta que el voto es un derecho y un deber ciudadano. Estos estímulos se otorgan a los ciudadanos que concurren a votar, indiferentemente del partido o movimiento político por el cual depositen su voto, o si su voto es válido o nulo. Pero, tal como lo advirtió recientemente la H. Corte Constitucional (Sentencia C-224 de 2004) dichos estímulos no son aplicables a los mecanismos de participación ciudadana.

Quien ejerza el derecho al voto gozará por mandato legal, de los siguientes beneficios:

- (1) **Cupos Educativos:** será preferido en caso de igualdad de puntaje en los exámenes de ingreso a las instituciones públicas o privadas de educación superior.
- (2) **Servicio Militar:** equivale a una rebaja de un (1) mes en el tiempo de prestación de este servicio, cuando se trate de soldados bachilleres o auxiliares de policía bachiller, y de dos (2) meses, cuando se trate de soldados campesinos o soldados regulares.
- (3) **Empleos públicos de carrera:** será preferido en caso de igualdad de puntaje en la lista de elegibles para un empleo de carrera del Estado.
- (4) **Becas educativas, adjudicación de terrenos y subsidios de vivienda:** equivale a ser preferido en la adjudicación de becas educativas, de predios rurales y de subsidios de vivienda que ofrezca el Estado, en caso de igualdad de condiciones estrictamente establecidas en concurso abierto.
- (5) **Descuento de matrícula en instituciones de educación superior:** el estudiante de institución oficial de educación superior tendrá derecho a un descuento del diez por ciento (10%) del costo de la matrícula, si acredita haber sufragado en la última votación realizada con anterioridad al inicio del respectivo período académico.
- (6) **Media jornada de descanso compensatorio:** el ciudadano por el hecho de acudir a votar tendrá derecho a media jornada de descanso compensatorio remunerado la cual se disfrutará en el mes siguiente al día de la votación, de común acuerdo con el empleador.
- (7) **Descuento en la expedición de Pasaporte:** Se otorga una rebaja del diez por ciento (10%) en el valor de expedición del pasaporte que solicite durante los cuatro (4) años siguientes a la votación.

Además existen otros descuentos del diez por ciento (10%) establecidos en la Ley 815 de 2003.

## 1.4 De las Tarjetas Electorales

### A) La Tarjeta Electoral en la Constitución

El uso de la tarjeta electoral tiene rango constitucional en el artículo 258 de la Constitución Política (reformado por el Acto Legislativo No. 01 de 2003), así:



*“(…) En las elecciones de candidatos podrán emplearse tarjetas electorales numeradas e impresas en papel que ofrezca seguridad, las cuales serán distribuidas oficialmente. La Organización Electoral suministrará igualitariamente a los votantes instrumentos en los cuales deben aparecer identificados con claridad y en iguales condiciones los movimientos y partidos políticos con personería jurídica y los candidatos. La ley podrá implantar mecanismos de votación que otorguen más y mejores garantías para el libre ejercicio de este derecho de los ciudadanos(…)”. (Resaltado fuera de texto)*

Por consiguiente, la Organización Electoral deberá suministrar igualitariamente a los votantes instrumentos en los cuales deben aparecer identificados con claridad y en iguales condiciones los movimientos y partidos políticos con personería jurídica y los candidatos.

## **B) La definición en cuanto al diseño de la tarjeta electoral**

Corresponde al Registrador Nacional del Estado Civil, previo concepto de la Sala Plena del Consejo Nacional Electoral, definir la forma de elaboración de la tarjeta electoral. Esto es, el diseño de la tarjeta, lo que incluye, la determinación de si la misma incluye fotografía, la distribución de los candidatos y las listas dentro de la tarjeta, entre otros aspectos. (Ver subtítulos 2.14 y 2.15)

## **1.5 Financiación de las campañas electorales**

### **A) El mandato constitucional**

De conformidad con el artículo 109 de la Carta Política:

*“(…) Las campañas que adelanten los partidos y movimientos con personería jurídica y los grupos significativos de ciudadanos que postulen candidatos serán financiadas con recursos estatales mediante el sistema de reposición por votos depositados.*

*La ley determinará el porcentaje de votación necesario para tener derecho a dicha financiación.*

*También se podrá limitar el monto de los gastos que los partidos, movimientos o candidatos puedan realizar en las campañas electorales, así como la máxima cuantía de las contribuciones privadas, de acuerdo con la ley.*

*Las campañas para elegir Presidente de la República dispondrán de acceso a un máximo de espacios publicitarios y espacios institucionales de radio y televisión costeados por el Estado, para aquellos candidatos de partidos, movimientos y grupos significativos de ciudadanos cuya postulación cumpla los requisitos de seriedad que, para el efecto, determine la ley.*

*Para las elecciones que se celebren a partir de la vigencia del presente acto legislativo, la violación de los topes máximos de financiación de las campañas, debidamente comprobada, será sancionada con la pérdida de investidura ó del cargo. La ley reglamentará los demás efectos por la violación de este precepto.*

*Los partidos, movimientos y candidatos deberán rendir públicamente cuentas sobre el volumen, origen y destino de sus ingresos.*

**PARAGRAFO.** (...) *La cuantía de la financiación de las campañas de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica será por lo menos tres veces la aportada en el período 1999 – 2002 en pesos constantes de 2003. Ello incluye el costo del transporte del día de elecciones y el costo de las franquicias de correo hoy financiadas”.*

## **B) La norma legal**

El artículo 13 de la Ley 130 de 1994 reglamenta en los siguientes términos el artículo 109 de la Constitución en materia de financiación de las campañas electorales:

*“El Estado contribuirá a la financiación de las campañas electorales de los partidos y movimientos políticos, lo mismo que las de los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que postulen candidatos de conformidad con las siguientes reglas:*

*a) En las campañas para Presidente, se repondrán los gastos a razón de cuatrocientos pesos (\$400), por la primera vuelta y doscientos pesos (\$200) por la segunda vuelta, por cada voto válido depositado por el candidato o candidatos inscritos. No tendrán derecho a la reposición de los gastos cuando su candidato hubiere obtenido menos del cinco por ciento (5%) de los votos válidos en la elección;*

*b) En las campañas para Congreso de la República, se repondrán los gastos a razón de cuatrocientos pesos (\$400), por cada voto válido depositado por la lista o listas de los candidatos inscritos;*

*c) En el caso de las elecciones de Alcaldes y Concejales se repondrán a razón de ciento cincuenta pesos (\$150) por voto válido depositado por la lista o lista(s) de los candidatos inscritos. En el caso de las elecciones de Gobernadores y Diputados, se reconocerán los gastos a razón de doscientos cincuenta pesos (\$250) por voto válido depositado por los candidatos o listas debidamente inscritos.*

*d) Los municipios y distritos contribuirán a la financiación de la elección de las Juntas Administradoras Locales, su monto será determinado por el respectivo Concejo Municipal.*

*No tendrá derecho a la reposición de los gastos cuando su lista hubiere obtenido menos de la tercera parte de los votos depositados por la lista que haya alcanzado curul con el menor residuo.*

*En el caso de las Alcaldías y Gobernaciones, no tendrá derecho a reposición de gastos el candidato que hubiere obtenido menos del 5% de los votos válidos en la elección.*

*La reposición de gastos de campañas sólo podrá hacerse a través de los partidos, movimientos u organizaciones adscritas, y a los grupos o movimientos sociales, según el caso, excepto cuando se trate de candidatos independientes o respaldados por movimientos sin personería jurídica, en cuyo evento la partida correspondiente le será entregada al candidato o a la persona, natural o jurídica que el designe.*

*Los partidos y movimientos políticos distribuirán los aportes estatales entre los candidatos inscritos y el partido o movimiento, de conformidad con lo establecido en sus estatutos.*

*Los partidos y movimientos que concurran a las elecciones formando coaliciones determinarán previamente la forma de distribución de los aportes estatales a la campaña. De lo contrario, perderán el derecho a la reposición estatal de gastos”.*



### C) Aportes de particulares a las campañas electorales

Las personas naturales y jurídicas podrán otorgar ayudas y contribuciones económicas a las campañas electorales en los siguientes términos, de conformidad con el artículo 14 de la Ley 130 de 1994:

*“Los (...) candidatos, podrán recibir ayuda o contribuciones económicas de personas naturales o jurídicas”.*

Las contribuciones particulares a un candidato determinado deberán ser entregadas al candidato mismo, o a la organización que lo represente, o al partido o al movimiento al cual pertenezca.

Cabe anotar que la Ley 130 de 1994 en su artículo 14 derogó el inciso primero del artículo 12 de la ley 58 de 1985, quedaron vigentes los incisos 2 y 3 de dicha ley, los cuales disponen lo siguiente:

*“Ninguna persona podrá donar, en dinero o en especie, a los partidos, sus agrupaciones, sus candidatos o a las entidades sin ánimo de lucro que los apoyen en una campaña, suma mayor que la que para el debate electoral señale la Corte (hoy el Consejo Nacional Electoral), de conformidad con la presente Ley.*

*“Tampoco les será permitido donar a varios partidos, agrupaciones, candidatos o entidades, valores que sumados superen las cifras que igualmente establezca la Corte Electoral”.*

En cuanto a las donaciones de las personas jurídicas a las campañas electorales, el artículo 16 de la Ley 130 de 1994 dispone que:

*“Toda donación que una persona jurídica realice a favor de una campaña electoral, deberá contar con autorización expresa de la mitad más uno de los miembros de la junta directiva o de la asamblea general de accionistas o junta de socios, según el caso. De ello se dejará constancia en el acta respectiva”.*

En el caso concreto de las elecciones presidenciales, la Corte Constitucional en la sentencia C- 1153 de 2005 prohibió los aportes de las personas jurídicas a esas campañas.

## 1.6 Los montos máximos de dinero que pueden invertirse en las campañas electorales

Según el artículo 109 de la Constitución:

*“(...) Se podrá limitar el monto de los gastos que los partidos, movimientos o candidatos puedan realizar en las campañas electorales, así como la máxima cuantía de las contribuciones privadas, de acuerdo con la ley. (...)*

*Para las elecciones que se celebren a partir de la vigencia del presente acto legislativo, la violación de los topes máximos de financiación de las campañas, debidamente comprobada, será sancionada con la pérdida de investidura o del cargo. La ley reglamentará los demás efectos por la violación de este precepto (...).” (Resaltado fuera de texto)*

De otro lado, el artículo 14 de la Ley 130 de 1994, establece que:

*“(…) Ningún candidato a cargo de elección popular podrá invertir en la respectiva campaña suma que sobrepase la que fije el Consejo Nacional Electoral, bien sea de su propio peculio, del de su familia o de contribuciones de particulares. El Consejo Nacional Electoral fijará esta suma seis (6) meses antes de la elección. Si no lo hiciere, los Consejeros incurrirán en causal de mala conducta.*

*Las normas a que se refiere este artículo serán fijadas teniendo en cuenta los costos de las campañas, el censo electoral de las circunscripciones y la apropiación que el Estado haga para reponer parcialmente los gastos efectuados durante ellas.*

*El candidato que infrinja esta disposición no podrá recibir dineros provenientes de fondos estatales, sin perjuicio de las multas a que hubiere lugar de acuerdo con el literal a) del artículo 39 de la presente ley”.*

Los montos de los gastos de campaña están sujetos a los parámetros que mediante Resolución fija el Consejo Nacional Electoral, dentro de los seis (6) meses anteriores a la celebración del correspondiente debate electoral.

## **1.7 Efectos de la violación de los topes de la campaña**

Al violarse los topes de dinero que se pueden invertir en una campaña, se sanciona al candidato o a la lista de la siguiente manera:

- a) Multa, que en todo caso no será inferior a siete millones ochocientos ochenta y cuatro mil seiscientos cinco pesos (\$ 7.884.605.00 m/cte) ni superior a setenta y ocho millones ochocientos cuarenta y seis mil cuarenta y cinco pesos (\$78.846.045.00 m/cte), valores para el año 2005;
- b) La pérdida del derecho a la reposición de los gastos de la campaña electoral, y;
- c) La pérdida del cargo o de las curules obtenidas por el partido o movimiento político.

## **1.8 Publicidad y rendición de cuentas de la campaña**

### **A) Fundamento normativo y filosófico**

El artículo 109 de la Carta Política exige a los partidos, movimientos políticos y a los candidatos, la obligación de rendir públicamente cuentas sobre el volumen, origen y destino de sus ingresos de la campaña electoral.

Como desarrollo de la norma constitucional, el artículo 18 de la Ley 130 de 1994 establece los términos, condiciones y la forma en que debe rendirse el informe sobre los ingresos y egresos de la campaña electoral, de la siguiente forma:

*“Los partidos, movimientos y las organizaciones adscritas a los grupos o movimientos sociales a los que alude esta ley y las personas jurídicas que los apoyen deberán presentar ante el Consejo Nacional Electoral informes públicos sobre:*

*(…)*

*c) Los ingresos obtenidos y los gastos realizados durante las campañas. Este balance deberá ser presentado a más tardar un (1) mes después del correspondiente debate electoral.*

**PARAGRAFO.** *Todos estos informes serán publicados en un diario de amplia circulación nacional, después de haber sido revisados por el Consejo Nacional Electoral.”*

La rendición del informe de ingresos y gastos de campaña por quienes están en la obligación de hacerlo, tiene los siguientes fundamentos:

- (1) Establecer la cuantía, el origen y destino de los recursos recibidos y utilizados en la campaña electoral, y*
- (2) Acceder a los recursos de reposición de gastos de campaña otorgados por el Estado, tal como lo señala el inciso 1 del artículo 109 de la Constitución Política.*

Conforme a las nuevas disposiciones constitucionales, para las elecciones de Congreso de la República del 12 de marzo de 2006, los candidatos que integren las listas estarán obligados a presentar a los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, como a los grupos significativos de ciudadanos o movimientos sociales, el informe de ingresos y gastos de la campaña electoral, y éstos los remitirán consolidados con el respectivo informe de auditoría interna al Consejo Nacional Electoral, dentro del término fijado en el literal c) del artículo 18 de la Ley 130 de 1994, esto es, a más tardar un (1) mes después de la realización de las elecciones (13 de abril de 2006).

## **B) Procedimiento de presentación de los informes públicos**

Los responsables de la rendición de cuentas deberán presentarlas, debidamente acompañadas del dictamen de auditoría ante la autoridad electoral que registró los correspondientes libros de contabilidad. Vencido el término para la rendición de las cuentas, la autoridad electoral enviará una relación detallada con la información completa y en lo pertinente refrendada por el responsable de la lista o candidatura única al Consejo Nacional Electoral – Fondo Nacional de Financiación de Partidos y Campañas Electorales.

Estos informes contables públicos deberán ser presentados a más tardar un (1) mes después del correspondiente debate electoral, pero su reconocimiento se hará una vez evaluado por el Consejo Nacional Electoral –Fondo Nacional de Partidos y Campañas Electorales.

## **C) Del libro de ingresos y gastos**

Cada partido y movimiento político, grupo significativo de ciudadanos y movimientos sociales deben registrar un libro de ingresos y gastos correspondiente a la campaña electoral, ante la autoridad electoral donde inscribió su candidatura.

Los datos anotados en este libro deben estar fundamentados en los documentos soporte y comprobantes de ingreso y egreso, según el caso, de acuerdo con lo indicado para cada modalidad de ingreso o de gasto. El procedimiento a cumplir será el siguiente:

A cada una de las diversas categorías de ingresos y clase de gastos que contiene el formulario de ingresos y gastos de la campaña deben destinarse los folios que se consideren necesarios, con el objeto de informar separadamente sobre la contabilización de cada uno de los códigos que aparecen en el formulario.

Se deben registrar cronológicamente las operaciones realizadas en relación con cada uno de los conceptos, indicando la fecha, los intervinientes, el detalle y el valor. Cada concepto debe ser totalizado, determinando su saldo. Su valor debe ser anotado en el renglón asignado para el efecto en el respectivo formulario. Todos estos valores deben coincidir con el formulario.

En el diligenciamiento de los libros de contabilidad no se podrá incurrir en las siguientes irregularidades:

- Alterar en los asientos el orden o la fecha de las operaciones
  - Dejar espacios que faciliten intercalaciones o adiciones
  - Hacer interlineaciones, raspaduras o correcciones en los asientos contables
  - Borrar o tachar en todo o en parte los asientos contables
  - Arrancar hojas, alterar el orden de las mismas o mutilar los libros.
- **El cierre del libro:** el libro de contabilidad de ingresos y gastos deberá cerrarse totalizando los movimientos, debitos y créditos, y anulando los espacios en blanco y con la firma del tesorero y el contador de la campaña.

## D) Registro de los libros de contabilidad

Los responsables de la rendición de cuentas deberán registrar sus libros de contabilidad por cada lista o candidatura única ante los respectivos Delegados Departamentales o ante el Registrador Distrital o Municipal donde se realizó la inscripción de la lista o candidatura.

Los libros, facturas, comprobantes de contabilidad y demás documentos que soporten la información financiera y contable, deben permanecer de manera física en los archivos del partido o del movimiento o grupo significativo de ciudadanos para efectos de la realización de las auditorías externas señaladas en el artículo 39 de la Ley 130 de 1994 o de cualquier otro requerimiento administrativo, penal, disciplinario o jurídico a que pudiere haber lugar.

Por su parte, en relación con la campaña a la Presidencia de la República, el artículo 17 de la ley de garantías electorales<sup>3</sup> establece que:

*“Los responsables de la rendición de cuentas de la respectiva campaña deberán llevar el libro mayor de balances, el diario columnario y al menos un libro auxiliar, los cuales serán registrados ante la Organización Electoral al momento de la inscripción de los candidatos. Igualmente llevarán una lista de las contribuciones, donaciones y créditos, con la identificación, dirección y teléfono, de las personas naturales que realizaron la contribución o donación.*

*Esta documentación podrá ser revisada por el Consejo Nacional Electoral para verificar el cumplimiento de las normas sobre financiación de las campañas”.*

## E) Procedimiento para realizar los registros contables en el libro de ingresos y gastos de campaña

El procedimiento a cumplir para registrar los libros de ingresos y egresos de campaña, será el siguiente:

- (1) A cada una de las diversas categorías de ingresos y gastos que contiene el formulario correspondiente, deben destinarse los folios que se consideren necesarios, con el objeto de informar separadamente la contabilización de cada uno de los códigos que aparecen en el formulario.
- (2) Registrar cronológicamente las operaciones realizadas en relación con cada uno de los conceptos, indicando la fecha, los intervinientes, el detalle y el valor.

---

<sup>3</sup> Declarado exequible por la H. Corte Constitucional. Sentencia C-1153 de 2005.

- (3) Cada concepto debe ser totalizado, determinando su saldo. Su valor debe ser anotado en el renglón asignado para el efecto en el respectivo formulario. Todos estos valores deben coincidir con el mencionado formulario.
- (4) En el diligenciamiento de los libros de contabilidad no se podrá incurrir en las siguientes irregularidades:
  - i) Alterar en los asientos el orden o la fecha de las operaciones.
  - ii) Dejar espacios que faciliten intercalaciones o adiciones.
  - iii) Hacer interlineaciones, raspaduras o correcciones en los asientos contables.
  - iv) Borrar o tachar en todo o en parte los asientos contables.
  - v) Arrancar hojas, alterar el orden de las mismas o mutilar los libros.

La presentación irregular de libros e informes podrá generar la pérdida de los derechos para la reposición de gastos electorales y sanciones penales.

## **F) Formatos para la rendición pública de cuentas**

La rendición de cuentas sobre los ingresos y egresos de la campaña electoral deberá ceñirse a los formatos diseñados por el Consejo Nacional Electoral, los cuales estarán a disposición de los mismos en las Registradurías Departamentales, Distritales o Municipales, y en la página Web del Consejo Nacional Electoral, correspondiendo al Fondo Nacional de Financiación de Partidos y Campañas Electorales enviar a todos los partidos y movimientos con personería jurídica y a los grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito listas o candidatos únicos, dichos formatos.

En cuanto al procedimiento establecido para el registro de los libros de contabilidad y la presentación de los informes públicos, deben tenerse en cuenta los siguientes requisitos:

- (1) Para la verificación de la votación exigida en las normas vigentes, la Dirección Nacional Electoral expedirá la certificación sobre el número de votos que le permite al partido o movimiento político acceder a los recursos de reposición parcial de los gastos de la campaña.
- (2) Para verificar que el candidato único o la lista del partido o movimiento político no ha sobrepasado la suma fijada por el Consejo Nacional Electoral para los gastos de la campaña electoral, el partido o movimiento político, o el grupo significativo de ciudadanos deberá:
  - a) Haber registrado los libros de ingresos y gastos de la campaña.
  - b) Haber presentado el informe de ingresos y gastos de la campaña con la relación de donaciones y créditos a más tardar un mes después del correspondiente debate electoral. Los informes aquí mencionados, se entienden presentados bajo la gravedad del juramento.
  - c) Los responsables de la rendición de cuentas de la respectiva campaña presidencial deberán llevar el libro mayor de balances, el diario columnario y al menos un libro auxiliar, los cuales serán registrados ante la Organización Electoral al momento de la inscripción de los candidatos. Igualmente llevarán una lista de las contribuciones, donaciones y créditos, con la identificación, dirección y teléfono, de las personas naturales (Artículo 17 de la ley estatutaria de garantías, modificado por Sentencia 1153 de 2005 Corte Constitucional).
  - d) Los partidos y movimientos políticos cuyo domicilio sea Bogotá deberán registrar el libro de ingresos y egresos anuales y el libro de ingresos y gastos de la campaña ante el Asesor del Fondo de

Campañas y Partidos Políticos, mientras que aquellos que tengan domicilio diferente deberán hacerlo ante los delegados departamentales de su respectiva circunscripción electoral.

- e) Los partidos y movimientos políticos o grupos significativos de ciudadanos que inscriban listas para Senado de la República o Cámara de Representantes, deberán registrar el libro de ingresos y gastos de la campaña electoral ante los delegados departamentales de su respectiva circunscripción electoral.
- f) Los partidos y movimientos políticos y los grupos significativos de ciudadanos deberán registrar los libros de ingresos y egresos anuales a partir del otorgamiento de la personería jurídica y el libro de ingresos y gastos de la campaña electoral, desde los seis (6) meses anteriores al debate electoral y hasta un mes antes del mismo.
- g) Los informes de ingresos y egresos anuales del partido o movimiento y los informes de ingresos y gastos realizados durante las campañas electorales, se presentarán personalmente por el representante legal del partido o movimiento ante el mismo funcionario ante quien efectuó el registro de los libros.

### **G) Obligación de publicar los informes de gastos de campaña**

Los partidos, movimientos políticos y los grupos significativos de ciudadanos deberán publicar en un diario de amplia circulación nacional, los informes de ingresos, egresos y gastos, una vez el Consejo Nacional Electoral los haya revisado.

### **H) Certificación del cumplimiento de los requisitos para acceder a los recursos estatales**

Verificado el cumplimiento de los requisitos para acceder a los recursos del Estado, el asesor del Fondo Nacional de Financiación de Partidos y Campañas Electorales expedirá la correspondiente certificación a los partidos y movimientos políticos o a los grupos significativos de ciudadanos, de manera que les puedan ser girados efectivamente los recursos por concepto de reposición por votos válidos.

### **I) Multas por no presentar oportunamente las cuentas de campaña**

El artículo 39 de la Ley 130 de 1994 señala dentro de las competencias del Consejo Nacional Electoral, la de adelantar investigaciones administrativas para verificar el estricto cumplimiento de las normas contenidas en la presente ley y sancionar a los partidos, movimientos y candidatos con multas cuyo valor no será inferior, para el año 2005, a siete millones ochocientos ochenta y cuatro mil seiscientos cinco pesos (\$ 7.884.605.00 m/cte) ni superior a setenta y ocho millones ochocientos cuarenta y seis mil cuarenta y cinco pesos (\$78.846.045.00 m/cte), según la gravedad de la falta.

## **1.9 Momento en que debe cancelarse la reposición de gastos de campaña – La mora en la reposición genera intereses**

Según el artículo 17 de la Ley 130 de 1994, la reposición de los gastos electorales por parte del Estado deberá efectuarse dentro del mes siguiente a la respectiva elección.



En caso de no efectuarse la reposición en el mes siguiente a la respectiva elección, el Estado reconocerá el valor de los intereses previamente acordados con el Banco.

## **1.10 Sistema de auditoría interna que los partidos políticos deben acreditar para tener derecho a recibir la financiación de las campañas electorales**

### **A) La obligatoriedad de acreditar un sistema de auditoría interna**

Para que un partido o movimiento político, o un grupo significativo de ciudadanos puedan recibir la financiación de su campaña a través de la reposición por votos, se requiere acreditar un sistema de auditoría interna de acuerdo con los términos previstos en la Ley 130 de 1994 y la ley estatutaria de garantías electorales, 996 de 2005.

En efecto, el artículo 49 de la Ley 130 de 1994 dispone que:

*“Los partidos, movimientos o candidatos, que reciban aportes del Estado para financiar su sostenimiento o sus campañas electorales, deberán crear y acreditar la existencia de un sistema de auditoría interna, a su cargo. Sin perjuicio de las sanciones establecidas en otras disposiciones legales, el auditor interno será solidariamente responsable del manejo ilegal o fraudulento que se haga de dichos recursos, cuando no informe al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades cometidas”.*

Por su parte, el artículo 18 de la ley 996 de 2005 señala que:

*“Con el objeto de garantizar el adecuado control interno en el manejo de los ingresos y gastos de la campaña presidencial, los partidos, movimiento políticos con personería jurídica, movimiento sociales y grupos significativos de ciudadanos, que inscriban candidatos, crearán y acreditarán ante el Consejo Nacional Electoral un sistema de auditoría interna como condición para iniciar la recepción de los aportes y contribuciones de los particulares y/o de recibir los recursos de financiación estatal.*

*El auditor será solidariamente responsable del manejo que se haga de los ingresos y gastos de la campaña, así como de los recursos de financiación estatal, si no informa al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades que se cometan.*

*El Consejo Nacional Electoral, por conducto del Fondo de Financiación de partidos y campañas electorales, tendrá a su cargo la realización de la auditoría externa sobre los recursos de financiación de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y de las campañas electorales, de que trata el artículo 49 de la ley 130 de 1994.*

*Dicho sistema deberá garantizar una cobertura nacional y será contratado con cargo al porcentaje del monto global de las apropiaciones presupuestales destinadas a la financiación estatal, que fije el Consejo Nacional Electoral. El valor del contrato se determinará hasta por una suma máxima equivalente a dicho porcentaje y el pago se hará con base en las cuentas o informes efectivamente auditados. El objeto del contrato deberá comenzar a ejecutarse desde el inicio de la campaña electoral, conforme al término definido en esta ley.*



*El sistema de auditoría externa será reglamentado por el Consejo Nacional Electoral”.*

## **B) Elementos del sistema de auditoría**

Los términos y condiciones del sistema de auditoría en relación con la rendición de cuentas, debe considerar los siguientes elementos:

- (1) Los representantes legales de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y los inscriptores para el caso de los grupos significativos de ciudadanos y de los movimientos sociales, deberán acreditar un sistema de auditoría interna ante el Consejo Nacional Electoral, por conducto del Fondo Nacional de Financiación de Partidos y Campañas Electorales. Este sistema deberá garantizar el cumplimiento de sus funciones en relación con todas y cada una de las campañas de los candidatos y listas inscritas o avaladas por los partidos, movimientos o grupos significativos de ciudadanos;
- (2) El sistema de auditoría deberá formar parte de la estructura orgánica de los partidos y movimientos políticos, de conformidad con sus Estatutos;
- (3) El establecimiento del sistema de auditoría interna es condición para iniciar la recepción de los aportes y contribuciones de los particulares y/o de recibir los recursos de financiación estatal;
- (4) El sistema de auditoría interna puede ser organizado con personal propio o mediante contratación externa. En todo caso, el responsable del Sistema deberá ser contador público matriculado y acreditar experiencia profesional.

## **C) Funciones del sistema de auditoría interna**

Son funciones del sistema de auditoría interna:

- (1) Garantizar que los recursos aportados por el Estado para el funcionamiento de los partidos y movimientos políticos y para la financiación de las campañas electorales, se destinen al cumplimiento de los fines previstos en la ley;
- (2) Velar por el cumplimiento de las disposiciones sobre financiación de las campañas electorales y porque no se violen las sumas máximas de las contribuciones particulares y de los gastos de las campañas, de conformidad con las disposiciones vigentes;
- (3) Adoptar las medidas necesarias para que los responsables de rendir los informes de ingresos y gastos registren los libros de contabilidad y presenten dichos informes dentro de los plazos y condiciones estipulados por la ley y el Consejo Nacional Electoral;
- (4) Identificar los análisis, diseños, documentación, mantenimiento y actualización eficiente de los procesos financieros y contables, así como el establecimiento de sistemas integrados de información financiera y otros mecanismos de verificación y evaluación confiables, aplicación de métodos y procedimientos de autocontrol, evaluación del desempeño y de resultados de los procesos de rendición de cuentas;
- (5) Informar al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades que se cometan en el manejo de los ingresos y gastos de funcionamiento y de las campañas electorales.

## D) Del Auditor

El auditor será solidariamente responsable del manejo ilegal o fraudulento que se haga de los ingresos y gastos de la campaña electoral, así como de los recursos de la financiación estatal, por lo que deberá informar al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades que se cometan.

Así mismo, será responsable solidariamente cuando no informe al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades cometidas en la rendición de cuentas, o cuando no se acredite el sistema de auditoría interna.

- **Son funciones del Auditor Interno o de la Auditoría contratada:**

- (1) Informar al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades que se cometan en relación con el manejo de los ingresos y egresos de la campaña electoral del respectivo partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos;
- (2) Presentar ante el Consejo Nacional Electoral un dictamen sobre el manejo de los ingresos y gastos de funcionamiento y de las campañas, el cual deberá contener como mínimo lo siguiente:
  - Descripción del origen de los recursos y del uso dado a los mismos.
  - Información sobre observancia de los topes señalados en la ley.
  - Certificación sobre el cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 20 y 21 de la Ley 130 de 1994.

Dicho dictamen deberá acompañarse a los informes de ingresos y egresos de campaña. En todo caso, este dictamen será requisito indispensable para el reconocimiento de la reposición de los gastos electorales.

## E) De la Auditoría Externa

El Consejo Nacional Electoral, por conducto del Fondo de Financiación de Partidos y Campañas Electorales, tendrá a su cargo la realización de la auditoría externa sobre los recursos de financiación de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y de las campañas electorales, de que trata el artículo 49 de la ley 130 de 1994, y la ley 996 de 2005.

El sistema deberá garantizar una cobertura nacional y será contratado con cargo al porcentaje del monto global de las apropiaciones presupuestales destinadas a la financiación estatal, que fije el Consejo Nacional Electoral. El valor del contrato se determinará hasta por una suma máxima equivalente a dicho porcentaje y el pago se hará con base en las cuentas o informes efectivamente auditados. El objeto del contrato deberá comenzar a ejecutarse desde el inicio de la campaña electoral.

## F) Reglamentación de los sistemas de auditoría interna y externa sobre los recursos de financiación de funcionamiento y de campañas electorales

Mediante la Resolución No. 3476 del 22 de diciembre de 2005, el Consejo Nacional Electoral estableció el procedimiento para los sistemas de auditoría interna y externa, para el monitoreo de las campañas presidenciales y dictó otras disposiciones, en desarrollo de las atribuciones de que tratan los artículos 49 de la ley 130 de 1994 y 18 al 21 de la ley 996 de 2005.

En esta Resolución se regula principalmente los siguientes aspectos:

- a) Auditoría Interna: concepto, funciones del auditor interno, sujetos obligados a crear esta auditoría, contenido del dictamen y normas aplicables.

- b) Auditoría Externa: Cobertura y objeto, entre otros.
- c) Monitoreo para campañas presidenciales.

A continuación se transcribe el texto de la Resolución:

**“TÍTULO I**  
**DE LOS SISTEMAS DE AUDITORÍA**  
  
**Capítulo I**  
**DEL SISTEMA DE AUDITORÍA INTERNA**

**ARTÍCULO 1°. DEFINICIÓN.** *El Sistema de Auditoría Interna es el conjunto de órganos, políticas, normas y procedimientos, que deben crear o adoptar los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y los candidatos independientes, para el adecuado control y seguimiento de sus ingresos y gastos de funcionamiento y/o de las campañas electorales en las que participan.*

*Dicho sistema deberá garantizar el cubrimiento de las actividades y campañas sujetas a la auditoría a que se refiere el artículo 49 de la Ley 130 de 1994.*

**PARÁGRAFO.-** *El sistema de auditoría interna deberá ser permanente y formar parte de la estructura interna de los partidos o movimientos políticos con personería jurídica que reciben aportes del Estado para sus gastos de funcionamiento y/o para las campañas electorales en las que participan, el cual podrá ser organizado con personal propio o mediante contratación. En caso de contratación con personas jurídicas, éstas deben tener dentro de su objeto social la prestación del servicio de auditoría.*

**ARTÍCULO 2. ACREDITACIÓN.** *Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y los candidatos independientes, según el caso, presentarán ante el Consejo Nacional Electoral -Fondo Nacional de Financiación de Partidos y Campañas Electorales-, un escrito suscrito por el representante legal de la respectiva organización política o por el candidato independiente, en el que se especificarán los órganos creados o las personas naturales o jurídicas contratadas, así como las políticas, reglamentos y manuales de procedimiento adoptados con esta finalidad, al cual se acompañarán los documentos que los contengan.*

*Los candidatos inscritos por grupos significativos de ciudadanos o movimientos sociales, acreditarán dicho sistema a más tardar dentro de los tres (3) días siguientes a la inscripción de la correspondiente candidatura.*

**ARTÍCULO 3. CALIDADES DEL RESPONSABLE DEL SISTEMA.** *El responsable del sistema de auditoría interna deberá ser Contador Público Titulado.*

**ARTÍCULO 4. FUNCIONES.** *Además de las funciones previstas en la Ley y demás disposiciones vigentes, son funciones del auditor interno las siguientes:*

- 1) *Velar porque los recursos aportados por el Estado para el funcionamiento de los partidos y movimientos políticos y/o para la financiación de las campañas electorales, se destinen al cumplimiento de los fines previstos en la ley.*

- 2) *Velar por el cumplimiento de las disposiciones sobre financiación de las campañas electorales, entre ellas las relacionadas con las sumas máximas de las donaciones y contribuciones de los particulares, y de los gastos máximos de las campañas electorales.*
- 3) *Proponer los diseños, formatos, procesos financieros y contables, así como el establecimiento de sistemas integrados de información financiera y otros mecanismos de verificación y evaluación confiables, aplicación de métodos y procedimientos de auto control, evaluación del desempeño y de resultados de los procesos de rendición de cuentas.*
- 4) *Informar al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades que se presenten en el manejo de los ingresos y gastos de funcionamiento y/o de las campañas electorales.*
- 5) *Elaborar el dictamen de auditoría interna que sobre los ingresos y gastos de funcionamiento y/o de las campañas electorales, deben presentar ante el Consejo Nacional Electoral los partidos, movimientos y candidatos.*

**ARTÍCULO 5. CONTENIDO DEL DICTAMEN.** *El dictamen de auditoría interna sobre los ingresos y gastos de funcionamiento y/o de las campañas electorales, deberá contener como mínimo lo siguiente:*

- 1) *Descripción del origen de los ingresos del partido, movimiento o campaña, según el caso, y del uso dado a los mismos.*
- 2) *En relación con los ingresos y gastos de funcionamiento de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, información sobre el procedimiento utilizado para la aprobación democrática de los presupuestos, de conformidad con lo dispuesto en el parágrafo 3 del artículo 12 de la Ley 130 de 1994.*
- 3) *En relación con los ingresos y gastos de las campañas electorales, concepto sobre la observancia de las normas legales y reglamentarias relacionadas con su financiación, en particular sobre los montos máximos de las donaciones y contribuciones de los particulares, como de los montos máximos de gastos.*
- 4) *Concepto sobre el cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 20 y 21 de la Ley 130 de 1994.*
- 5) *Concepto sobre cumplimiento de los principios y normas de contabilidad generalmente aceptados en Colombia.*

**PARÁGRAFO:** *Dicho dictamen deberá acompañarse a los informes a que se refieren los artículos 18 y 19 de la Ley 130 de 1994, como condición para el reconocimiento de la financiación del funcionamiento y de las campañas electorales.*

**ARTÍCULO 6. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA.** *El auditor será solidariamente responsable si omite informar al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades en el manejo de los ingresos y gastos de funcionamiento de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y/o de las campañas electorales que les corresponde auditar.*

**ARTÍCULO 7. LEGISLACIÓN APLICABLE.** *Además de lo dispuesto en la presente resolución, el manejo de los libros de contabilidad de los partidos, movimientos y campañas, soportes, informes y*

*auditoría, se regulará por los principios y normas de contabilidad generalmente aceptados en Colombia, por las disposiciones sobre auditoría interna adoptadas por la Contaduría General de la Nación y demás normas sobre ejercicio profesional de la Contaduría Pública, en cuanto resulten compatibles con la naturaleza del sistema de auditoría regulado en la presente Resolución.*

## **Capítulo II**

### **DEL SISTEMA DE AUDITORÍA EXTERNA**

**ARTÍCULO 8.** *El Consejo Nacional Electoral, por conducto del Fondo de Financiación de Partidos y Campañas Electorales, tendrá a su cargo la realización de la auditoría externa sobre los recursos de financiación del funcionamiento de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y de las campañas electorales.*

**ARTÍCULO 9. COBERTURA Y OBJETO DEL SISTEMA DE LA AUDITORÍA EXTERNA.** *Dicho sistema deberá garantizar una cobertura nacional y será contratado con cargo al porcentaje del monto global de las apropiaciones presupuestales destinadas a la financiación estatal, que fije el Consejo Nacional Electoral. El valor del contrato se determinará hasta por una suma máxima equivalente a dicho porcentaje y el pago se hará con base en las cuentas o informes efectivamente auditados.*

*Cuando se trate de las elecciones presidenciales, el objeto del contrato deberá comenzar a ejecutarse desde el inicio de la campaña electoral. En los demás casos, el objeto del contrato consistirá en realizar una auditoría posterior de los ingresos y gastos de las campañas electorales, con base en los informes presentados por los responsables de los mismos, los libros de contabilidad, soportes y demás documentos o información que el auditor externo considere útil para el cabal desempeño de su labor.*

**ARTÍCULO 10.- PORCENTAJES PARA EFECTOS DEL VALOR DEL CONTRATO.** *El valor del contrato del sistema de auditoría externa sobre los ingresos y gastos de funcionamiento de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, será equivalente al 3% del monto global de las apropiaciones presupuestales destinadas a la financiación estatal de dichas organizaciones políticas. El valor del contrato del sistema de auditoría externa sobre los ingresos y gastos de las campañas electorales, excepto la de Presidente de la República, será equivalente al 5% del monto global de las apropiaciones presupuestales destinadas a la financiación estatal de las campañas de que se trate. El valor del contrato del sistema de auditoría externa sobre los ingresos y gastos de las campañas presidenciales, será equivalente al 7% del monto global de las apropiaciones presupuestales destinadas a la financiación estatal de dichas campañas.*

*En todo caso, el pago del contrato se hará con base en las cuentas o informes efectivamente auditados, para lo cual la Registraduría Nacional del estado Civil pactará en el respectivo contrato los valores a reconocer por dicho concepto, teniendo en cuenta para ello las condiciones del mercado de la circunscripción, región o ciudad, en la que se realizará la auditoría.*

**ARTÍCULO 11.** *El sistema de auditoría externa contratada deberá suministrar los informes que el Consejo Nacional Electoral le solicite para el cumplimiento de sus funciones, además de los informes periódicos de cada una de las visitas realizadas a los diferentes partidos, movimientos y candidatos, conforme al cronograma de actividades acordado con el Fondo de Financiación de Partidos y Campañas Electorales.*

*Al finalizar su labor, el sistema de auditoría contratado entregará al Consejo Nacional Electoral los dictámenes relacionados con los ingresos y gastos de funcionamiento de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y/o de las campañas electorales, detallando con precisión los hallazgos con indicación de las disposiciones legales que los sustentan. Igualmente, atenderán las solicitudes de ampliación o aclaración de los mismos dentro de las investigaciones administrativas que corresponde adelantar al Consejo Nacional Electoral con fundamento en dichos dictámenes.*

**ARTÍCULO 12.** *El Consejo Nacional Electoral fijará el porcentaje que se descontará a los partidos, movimientos y candidatos, con destino a la financiación de los contratos de auditoría externa a que se refiere el artículo 49 de la Ley 130 de 1994, teniendo en cuenta para ello las condiciones del mercado y/o el valor pactado por la Registraduría Nacional del Estado Civil. Dicho porcentaje se aplicará, igualmente, en los casos en que, de conformidad con la ley, haya lugar al reconocimiento y pago de anticipos con destino a la financiación de las campañas electorales.*

*La Registraduría Nacional del Estado Civil llevará una cuenta especial de las sumas descontadas a los partidos, movimientos y candidatos, por concepto del porcentaje de auditoría externa. La diferencia entre las sumas descontadas y las efectivamente pagadas por concepto del sistema de auditoría externa contratada, será reintegrada a los partidos, movimientos y candidatos, en forma proporcional a su descuento.*

**ARTÍCULO 13.** *La presente Resolución deroga la Resolución 099 de 1997 en cuanto a los sistemas de auditoría interna y externa, y aquellas que le sean contrarias.*

**ARTÍCULO 14.** *La presente Resolución rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.”*



# CAPITULO II

## REGLAS PARA LAS ELECCIONES

### CONGRESO 2006

#### 2.1 El calendario electoral

De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 207 del Código Electoral, las elecciones para Senado de la República y Cámara de Representantes, se deben realizar el segundo domingo del mes de marzo, fecha que para el período constitucional 2006-2010 corresponde al día 12 de marzo de 2006.

En cuanto al calendario electoral fijado por la Registraduría Nacional del Estado Civil, este comprende las fechas que se señalan a continuación:

#### Diciembre 2005

##### Lunes 12

- Publicación de los listados del censo electoral (Art. 8 Ley 6 de 1990)
- Inicia período de realización de la propaganda electoral, que corresponde a los tres (3) meses anteriores a la fecha de la elección (Art. 24, Ley 130 de 1994)
- Vence el plazo para que los comandantes de las Fuerzas Armadas remitan el listado de cédulas de los miembros de las distintas armas que se deben excluir del censo electoral tres (3) meses antes de la elección (Art. 86 del Código Electoral)

##### Viernes 16

- Se inicia la publicidad política en la radio a tarifa especial (60 días antes de la elección) (Art. 28 Inciso 2 Ley 130 de 1994).

#### Enero 2006

##### Jueves 12

- El Registrador de acuerdo con el Alcalde, dictará una resolución en donde se determinará el lugar donde funcionarán las mesas de votación, la cual se fijará en lugar público de la Registraduría. La resolución deberá contener la dirección exacta del local donde funcionarán las mesas con indicación de la calle o carrera y el número del edificio o cualquier otro elemento de identificación que facilite su acceso.



### **Lunes 16**

- Designación de los Jurados de Votación (Numeral 11 del Art. 5 del Decreto Ley 1010 de 2000).

### **Viernes 20**

- Publicación de las Listas de Jurados de Votación en las respectivas registradurías. Para ello el Registrador deberá disponer de un sitio en lugar público de fácil acceso y consulta ciudadana, tableros o carteleras adecuados para la fijación de una copia de la resolución por la cual se nombran los jurados de votación. (Numeral 11 del Art. 5 del Decreto Ley 1010 de 2000)

### **Lunes 30**

- Conformación de listas de Delegados del Consejo Nacional Electoral (Art. 175 del Código Electoral mod. Art. 13 inciso 1 Ley 62 de 1988).
- Se inicia el acceso gratuito de los Partidos y Movimientos Políticos con personería jurídica a los medios de comunicación del Estado (Art. 25 Ley 130 de 1994).

## **Febrero 2006**

### **Martes 7**

- Vence el período de inscripción de candidatos (Art. 88 Código Electoral mod. Art. 4 Ley 62 de 1988).

### **Viernes 10**

- La Registraduría Nacional del Estado Civil debe remitir a más tardar en esta fecha a la Procuraduría General de la Nación la lista de candidatos inscritos, con el fin de que proceda a confrontarla con la base de datos que contienen los nombres de los ciudadanos inhabilitados para acceder a cargos de elección popular. (Numeral 1 del Art. 277 de la Constitución Política)
- Vence término para que los partidos políticos presenten a las respectivas Registradurías del Estado Civil las listas de los ciudadanos que actuarán como Testigos Electorales. (Numeral 11 Art. 5 Decreto Ley 1010/2000 y Art. 121 del Código Electoral)

### **Lunes 20**

- Selección de Delegados del Consejo Nacional Electoral (Art. 175 Inciso 2o. del Código Electoral.).

### **Sábado 25**

- Vence el plazo para la modificación de listas de candidatos inscritos (a las 6 de la tarde) (Art. 94 Código Electoral)

### **Domingo 26**

- Los Delegados y Registradores Distritales deben reportar los candidatos inscritos al día siguiente del límite legal para la modificación de listas de candidatos. (Art. 98 Código Electoral)

### **Lunes 27**

- Designación de Comisiones Escrutadoras y Claveros por los Tribunales Superiores (Arts. 148, 157 y 158 del Código Electoral)

## Marzo 2006

### Sábado 11

- Inicia la vigencia de la ley seca a las 6:00 de la tarde del día anterior a la elección (Art. 206 Código Electoral).
- Ultimo día para hacer y divulgar encuestas electorales

### Domingo 12

- Inmunidad de las Comisiones Escrutadoras 48 horas antes de iniciarse el escrutinio (Art. 127 Código Electoral).
- Día de la elección (Art. 207 Código Electoral).

### Lunes 13

- Los miembros de la Comisión Escrutadora deberán hacerse presentes en la sede de la Registraduría (Art. 161 Código Electoral)
- Finaliza la Ley Seca a las 6:00 a.m. (Art. 206 del Código Electoral).

### Martes 14

- Se inician los escrutinios Distritales Municipales y Auxiliares a las 9:00 a.m. (Art. 160 Código Electoral)

### Domingo 19

- Se inician los escrutinios departamentales a las 9:00 a.m. (Art. 177 del Código Electoral)

## Abril 13 de 2006

- Vence término para que los partidos y movimientos políticos y los grupos significativos de ciudadanos que inscribieron candidatos al Congreso presenten los informes públicos de ingresos y egresos de la campaña electoral.

## 2.2 Requisitos para la inscripción de listas al Congreso

### A) Por parte de los partidos y movimientos políticos

Deberán presentar al momento de la inscripción, los siguientes documentos:

- **Aval:** Otorgado por el Representante Legal o por quién él delegue de manera expresa. El aval debe contener a todos los integrantes de la lista. Si el aval no está firmado por el Representante Legal del Partido, deberá anexarse el Acto Administrativo (Resolución u Oficio o Certificación), mediante el cual se delega esta función.
- **Aceptación de candidaturas** (como requisito de validez y verificación de la inscripción): Los candidatos que integran una lista para Senado o Cámara de Representantes al momento de su inscripción deben

entregar al Delegado Departamental, en forma individual o colectiva, según el caso, declaración escrita bajo gravedad de juramento que contenga:

- Su filiación política
  - Que no ha aceptado ser candidato a ningún otro cargo o corporación en la misma elección , y
  - Que no ha participado en consultas internas de partidos o movimientos diferentes al que lo inscribe.
  - Que cumplen con los requisitos para ser elegidos;
  - Que no se encuentran incurso en ninguna causal de inhabilidad o incompatibilidad.
- **Fotocopia del documento de identificación** o cualquier otro que permita establecer la identidad de los candidatos. Esto con la finalidad de elaborar las tarjetas electorales con el nombre correcto de los candidatos. Si el candidato no aportare la cédula de ciudadanía, podrá ser inscrito con la contraseña.
  - **Diligenciar el formulario de inscripción E-6 S, E-6 CR**, según el caso, los formularios serán entregados al partido o movimiento político en la respectiva Delegación o se bajarán de la página WEB de la Registraduría Nacional.
  - En el momento de la inscripción, el Delegado informará a los candidatos sobre la obligación de presentar informes públicos o balances de ingresos o gastos de campañas, dentro del mes siguiente a la fecha de la elección.

## **B) Por parte de los grupos significativos de ciudadanos y movimientos independientes**

Deberán acreditar los siguientes requisitos:

- Diligenciar el formulario de inscripción E-6 S, E-6 CR, según el caso, que será entregado a los inscriptores, en la respectiva Delegación Departamental, o se bajarán de la pagina Web de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- Fotocopia del documento de identificación o cualquier otro que permita establecer la identidad de los candidatos. Esto con la finalidad de elaborar las tarjetas electorales con el nombre correcto de los candidatos. Si el candidato no aportare la cédula de ciudadanía podrá ser inscrito con la contraseña.
- Una caución, que será presentada al momento de la inscripción por los inscriptores o candidatos, como garantía de seriedad de la inscripción de la candidatura, constituida a favor del Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional del Estado Civil, representada en:
- Póliza de garantía, otorgada por una compañía de seguros con vigencia de seis (6) meses después de la declaratoria de resultados por la autoridad electoral competente.
- Consignación en efectivo, o
- Garantía Bancaria o de instituciones autorizadas por la Superintendencia Bancaria. con vigencia de seis (6) meses después de la declaratoria de resultados por la autoridad electoral competente.  
No se aceptan cheques, certificados de deposito a termino (CDT) ni ningún otro título valor diferente a los relacionados anteriormente.  
El valor de la caución está determinada de acuerdo con el potencial electoral de los municipios.
- Firmas: Las firmas que se recojan como apoyo a la candidatura, respaldarán toda la lista. El número de firmas corresponde a 20% del resultado de dividir el número de ciudadanos aptos para votar entre el número de puestos por proveer. Así:

### **– PARA SENADO**

Censo Electoral Nacional x 20% ÷ # Puestos por proveer

– **PARA CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Censo Electoral del Departamento x 20% ÷ # Puestos por proveer

En ningún caso se exigirán más de cincuenta mil (50.000) firmas para permitir la inscripción de una lista o candidato.

**C) Cauciones**

El Consejo Nacional Electoral expidió la Resolución No. 2811 del 10 de octubre de 2005, mediante la cual fijó el valor de las cauciones que deben otorgar los movimientos sociales y los grupos significativos de ciudadanos para inscribir listas de candidatos a las elecciones para Congreso de la República para el período constitucional 2006-2010, que se realizarán el 12 de marzo de 2006. En dicho acto administrativo se dispone lo siguiente:

- “1 Las listas de candidatos inscritos por los movimientos sociales y los grupos significativos de ciudadanos para Congreso de la República por el período constitucional 2006-2010, deberán otorgar al momento de la inscripción una póliza de seriedad por la suma equivalente a 195 salarios mínimos legales mensuales vigentes.*
- 2 Las listas de candidatos inscritos por los movimientos sociales y los grupos significativos de ciudadanos para la Cámara de Representantes por el período constitucional 2006-2010 deberán otorgar al momento de la inscripción una póliza de seriedad así:*
  - a) Por el Distrito Capital de Bogotá, por la suma equivalente a 175 salarios mínimos legales mensuales vigentes.
  - b) Por los departamentos con censo electoral superior a un millón (1.000.000) de ciudadanos, por la suma equivalente a 150 salarios mínimos legales mensuales vigentes.
  - c) Por los departamentos con censo electoral entre seiscientos mil uno (600.001) y un millón (1.000.000) de ciudadanos, por la suma equivalente a 125 salarios mínimos legales mensuales vigentes.
  - d) Por los departamentos con censo electoral entre trescientos mil uno (300.001) y seiscientos mil (600.000) ciudadanos, por la suma equivalente a 100 salarios mínimos legales mensuales vigentes.
  - e) Por los departamentos con censo electoral entre cien mil uno (100.001) y trescientos mil (300.000) ciudadanos, por la suma equivalente a 75 salarios mínimos legales mensuales vigentes.
  - f) Por los departamentos con censo electoral igual o inferior a cien mil (100.000) ciudadanos, por la suma equivalente a 50 salarios mínimos legales mensuales vigentes.
  - g) Por las circunscripciones especiales de Senado de la República, circunscripción internacional y especiales de la Cámara de Representantes, por la suma equivalente a 25 salarios mínimos legales mensuales vigentes.
- 3 Las cauciones se otorgarán mediante póliza de garantía expedida por una compañía de seguros, garantía bancaria o de instituciones autorizadas por la Superintendencia Bancaria o depósito en efectivo a favor del Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional del Estado Civil; su vigencia*

*se extenderá hasta seis (6) meses después de la declaratoria de los resultados de las elecciones por la autoridad electoral. Se harán efectivas en los casos previstos en la Ley 130 de 1994".*

## **2.3 Término para la inscripción de listas de candidatos**

El término para inscribir una lista al Congreso de la República vence el martes 7 de febrero de 2006 a las 6:00 de la tarde. Si al vencimiento del término para la inscripción de candidatos el funcionario electoral no ha recibido la aceptación de una candidatura, se entenderá que el candidato no la acepta y por consiguiente podrá ser reemplazado por el Representante Legal del Partido o por quién éste delegue, o por los inscriptores para los movimientos independientes.

## **2.4 Funcionario ante el cual realizar la inscripción de la lista de candidatos**

En el caso del Presidente y Vicepresidente de la República, la inscripción deberá realizarse ante el Registrador Nacional del Estado Civil.

Las listas de candidatos a Cámara y Senado de la República se inscribirán ante los Delegados Departamentales del Registrador Nacional del Estado Civil. En el caso de listas a la Cámara de Representantes por el Distrito Capital se efectuará la inscripción ante los Registradores Distritales.

En el caso de listas para la circunscripción de colombianos en el exterior, la inscripción podrá efectuarse ante el Embajador o el Cónsul respectivo.

## **2.5 Las reglas sobre el escrutinio de las tarjetas electorales para Congreso 2006**

De conformidad con las normas constitucionales vigentes para las elecciones 2006, la doctrina que sobre el particular ha venido sosteniendo el Consejo Nacional Electoral desde las elecciones de octubre de 2003 (cuyo reglamento constitucional 01, en estos aspectos, fue declarado parcialmente exequible por la Corte Constitucional), y considerando el modelo de tarjeta electoral que se utilizará en las próximas elecciones, es preciso tener en cuenta los siguientes criterios en materia de escrutinios para Senado y Cámara:

(1) Se computarán como votos válidos, cuando:

1.1. En listas con voto preferente:

- a) El elector marque la casilla donde aparece el logotipo de un partido o movimiento político o de un grupo significativo de ciudadanos, y la casilla que corresponda al número del candidato de la lista de su preferencia.
- b) El elector marque la casilla donde aparece el logotipo de un partido o movimiento político o de un grupo significativo de ciudadanos, pero no marque ningún número de la lista de candidatos. En este caso, el voto se contabilizará sólo a favor del partido para efectos del umbral, pero no se adjudicará a favor de ningún candidato.

- c) El elector marque la casilla donde aparece el logotipo de un partido o movimiento político o de un grupo significativo de ciudadanos, y marca más de una casilla de candidatos. En este caso, el voto será válido para el partido pero no se contabilizará el voto a favor de ningún candidato.

1.2. En listas sin voto preferente:

- a) El elector marque la casilla donde aparece el logotipo de un partido o movimiento político o de un grupo significativo de ciudadanos, en tratándose de una lista sin voto preferente.
- b) El elector marque la casilla donde aparece el logotipo de un partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos, y marque una o más casillas correspondientes a números de candidatos. En este caso el voto no se computa a favor de ningún candidato, ni se afecta el orden de la lista, pues se trata de lista cerrada o bloqueada.

1.3. Se computará como válido el voto marcado en la casilla del voto en blanco

- (2) Se computarán como votos nulos aquellos que no permitan determinar con certeza cuál fue la voluntad del elector, en los siguientes casos:
  - a) El elector vote o marque dos (2) o más casillas correspondientes a logotipos de partidos o movimientos políticos o grupos significativos de ciudadanos.
  - b) El elector vote por dos (2) o más candidatos dentro de una lista con voto preferente. En este evento la nulidad sólo afectará a los candidatos pero no al partido.
  - c) El elector se limita a marcar con su voto la casilla correspondiente al candidato pero se abstiene de votar o marcar la casilla del logotipo del partido o movimiento político o del grupo significativo de ciudadanos.
- (3) Se computará como tarjeta no marcada aquella que aparezca sin ninguna marcación, en este caso, no se asignará sólo tendrán valor para la determinación del umbral para Senado.

## 2.6 Escrutinios

Los escrutinios auxiliares o zonales, municipales y distritales se iniciarán a las 9:00 de la mañana del martes siguiente a las elecciones, en el lugar previamente señalado por la respectiva Registraduría (Código Electoral, Art. 160).

La jornada de escrutinios se extenderá hasta las 9:00 de la noche, y así sucesivamente los días subsiguientes hasta su terminación.

Este escrutinio, también conocido como escrutinio general, es el acto público realizado por los Delegados del Consejo Nacional Electoral, en las capitales de departamento, durante el cual se verifican los resultados emitidos en cada uno de los municipios; se hacen con base en las actas elaboradas por las Comisiones Escrutadoras Municipales y Distritales. (Código Electoral, Art. 182)

Los escrutinios generales para Senado y Cámara de Representantes comenzarán a las 9:00 de la mañana del domingo siguiente a las elecciones, en la capital del respectivo departamento o distrito capital. Los escrutinios deben iniciarse aunque no se haya recibido la totalidad de los pliegos electorales de los municipios o distritos que integran la circunscripción electoral (Código Electoral, Art. 177).

## 2.7 De las circunscripciones especiales

### A) Número de listas que podrán ser inscritas por los partidos políticos en las circunscripciones territoriales y especiales

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica podrán inscribir listas únicas de candidatos por cada una de las circunscripciones electorales territoriales y para cada una de las circunscripciones nacionales, salvo para la circunscripción correspondiente a las comunidades negras. En este caso la inscripción deberá ser avalada previamente por una organización inscrita ante la Dirección de Asuntos de Comunidades Negras del Ministerio del Interior (Art. 3 Ley 649 de 2001).

El hecho de que los partidos y movimientos políticos con personería jurídica puedan inscribir candidatos al Congreso por cualquiera de las circunscripciones en que dicha corporación se elige, con excepción de la circunscripción de comunidades negras, no quiere decir que puedan conservar su personería jurídica al obtener representación en el Congreso en cualquiera de dichas circunscripciones, por cuanto dicha posibilidad depende de lo que sobre el particular estatuya el régimen excepcional que sobre personerías jurídicas adopte el Congreso en desarrollo del artículo 108 de la Constitución.

**(1) Circunscripciones Especiales:** dentro de estas, existen dos circunscripciones, a saber:

a) **Circunscripciones Étnicas:** corresponden a las circunscripciones de negritudes y de indígenas:

- Circunscripciones Indígenas: se elige un (1) Representante a la Cámara y dos (2) Senadores de la República
- Circunscripciones de Negritudes: se eligen dos (2) Representantes a la Cámara.

b) **Circunscripción de minorías políticas:** tienen derecho a una (1) curul en la Cámara de Representantes.

**(2) Circunscripción Internacional:** de conformidad con el Acto Legislativo 02 de 2005, los colombianos residentes en el exterior podrán elegir un (1) Representante a la Cámara, y en esta circunscripción solo pueden votar los residentes en el exterior.

Para los grupos étnicos, las minorías políticas y los colombianos en el exterior, establece la Constitución una serie de prerrogativas y/o derechos, tales como:

- (1) La obtención de personería jurídica bajo un régimen excepcional, distinto al previsto para los partidos y movimientos políticos mayoritarios (dos por ciento (2%) de los votos válidos emitidos en las elecciones de Senado o Cámara), pues basta con que hayan obtenido representación en el Congreso (Constitución Política, Art. 108 inciso 1);
- (2) Un número de dos (2) curules en el Senado de la República elegidos por circunscripción nacional para las comunidades indígenas (Constitución Política Art. 171 inciso 2);
- (3) La facultad del legislador de establecer una circunscripción especial para asegurar la participación en la Cámara de Representantes de los grupos étnicos, de las minorías políticas y de los colombianos en el exterior (Constitución Política, Art. 176 inciso 4).



Finalmente, cabe destacar que en materia de candidatos que pueden ser inscritos para proveer estas curules, es preciso aplicar la norma constitucional, según la cual el número de candidatos no podrá ser superior al número de curules a proveer. En el caso de la circunscripción internacional, en la medida en que se trata de proveer una curul, la lista que postule candidatos por esta circunscripción en ningún caso podrá ser superior a uno (1), y no será aplicable la figura del voto preferente. Se utilizará para determinar quien obtiene la curul, el sistema de mayoría simple, en virtud del cual ganará la lista que obtenga el mayor número de votos.

## **B) Requisitos para ser candidato por las Circunscripciones especiales**

### **(1) Requisitos Generales**

Las personas que aspiren a ser Senadores por la circunscripción nacional especial deberán cumplir las calidades prescritas por la Constitución y por la Ley 649 de 2001:

- Haber ejercido un cargo de autoridad tradicional en su respectiva comunidad;
- Haber sido líder de una organización indígena, calidad que se acreditará mediante certificado de la respectiva organización, refrendado por el Ministerio del Interior.

De lo anterior se infiere que un partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos puede avalar listas únicas para el Senado de la República en la circunscripción nacional, más no en la circunscripción nacional especial, para la cual deberá cumplirse el requisito previsto al efecto en el artículo 171 de la Carta.

En cuanto a la Cámara de Representantes, podrán los partidos o movimientos políticos o grupos significativos avalar listas para las circunscripciones electorales territoriales, pero no para las circunscripciones de minorías étnicas, pues en ambos casos, tanto para el Senado como para la Cámara de Representantes, el texto constitucional y la Ley 649 de 2001, claramente han consagrado normas que pretenden que tales curules sean ocupadas por quienes de acuerdo a la Constitución y la Ley, hacen parte de dichas circunscripciones que fueron instituidas especialmente para indígenas y negritudes.

Tan claro es el designio de la Constitución y de la Ley en estos casos, que de manera expresa señalaron los requisitos para acceder a las respectivas curules, así: en el texto constitucional para la circunscripción nacional especial de Senado, y en los artículos 2 y 3 de la Ley 649 de 2001, para el caso de la Cámara de Representantes.

Para ser elegido Representante a la Cámara a través de esta circunscripción especial se requiere ser ciudadano colombiano en ejercicio y tener más de 25 años de edad en la fecha de la elección.

### **(2) Requisitos Especiales**

Con fundamento en el artículo 108 de la Constitución Política que reconoce a los partidos y movimientos políticos con personería jurídica el derecho de inscribir candidatos con su aval y sin más condicionamientos, y a los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos el mismo derecho de inscripción pero con sujeción a los requisitos de seriedad de las candidaturas, es preciso señalar lo siguiente respecto de cada una de las circunscripciones en que se elige el Congreso:

## (2.1) Circunscripción de Colombianos en el Exterior

El Gobierno Nacional, en desarrollo de lo dispuesto en el Acto Legislativo 02 de 2005, expidió el Decreto 4766 de 2006, con el objeto de reglamentar la manera en que los colombianos residentes en el exterior podrán elegir una (1) curul a la Cámara de Representantes por la circunscripción internacional. Las principales características de esta regulación son las siguientes:

### “¿Quiénes podrán votar en el exterior?”

Podrán votar los colombianos mayores de 18 años, residentes en el exterior y que se encuentren en el censo electoral respectivo, presentando la cédula de ciudadanía o el pasaporte vigente. Previa y personalmente deben inscribirse en los puestos de votación debidamente registrados en la División Política Vigente (DIVIPOL), habilitados por la Registraduría Nacional.

### ¿Cómo y dónde se deben inscribir?

Los colombianos residentes en el exterior podrán inscribirse en las Embajadas, Oficinas Consulares, dentro del periodo señalado por la Registraduría. Las Embajadas y Consulados deben crear mecanismos (de acuerdo a los medios de que dispongan) de divulgación para dar a conocer el proceso de inscripción.

Este proceso de inscripción de cédulas tendrá una duración de tres (3) meses antes de la realización de las elecciones.

Para la debida conformación del censo electoral, cada Embajada o Consulado deberá enviar de acuerdo a las fechas establecidas la información de los formularios de inscripción. Luego será la Registraduría la que envíe la lista de sufragantes al registro general de votantes, conformada por los residentes en el exterior. También divulgarán los aspectos relacionados con el día de la votación.

### ¿Quiénes pueden aspirar a la curul internacional?

Se requiere ser ciudadano colombiano en ejercicio y tener más de 25 años de edad a la fecha de la elección. Para la asignación de la curul correspondiente se aplicará el sistema que en el momento sea el vigente para la escogencia de congresistas de conformidad a la Constitución Política. El representante escogido por esta circunscripción estará sujeto a todas las inhabilidades e incompatibilidades de los congresistas.

Igualmente, se debe tener el aval de un partido o movimiento político debidamente reconocido y respaldado por un número significativo de colombianos de conformidad con las normas vigentes.

La inscripción para estos candidatos debe hacerse en el formulario establecido y puesto a disposición en la página web de la Registraduría. Debe hacerse en la Registraduría o la Embajada correspondiente a su lugar de residencia presentando los documentos exigidos.

Los candidatos no inscritos por movimiento políticos deben otorgar al momento de la inscripción una póliza de seriedad de la candidatura por la cuantía que fije el Consejo Nacional Electoral. Esta garantía se hará efectiva en el caso en que el candidato no alcance la votación requerida para la reposición de votos y gastos de campaña.

## La Jornada Electoral

Previamente la Registraduría deberá enviar a las Embajadas y Consulados el material necesario para la jornada electoral. La designación de los jurados de votación se regirá en la forma prevista en el Código Electoral.

La votación se realizará en las mesas ubicadas en las Embajadas y Consulados en los lugares diferentes a las sedes diplomáticas que fueren autorizados por la Registraduría para las elecciones internas. Cerrada la votación se procede al escrutinio. Luego es el Embajador o Cónsul quien lo remita a la Registraduría y por ese conducto al Consejo Nacional Electoral.

## Estímulos al votante en el exterior

- Descuento, por una sola vez, del diez por ciento (10%) en el valor de la expedición del pasaporte que solicite dentro de los cuatro (4) años siguientes a la votación. Este porcentaje se descontará del valor del pasaporte que se destina a la Nación.
- Descuento del diez por ciento (10%) en el valor del trámite consular solicitado, durante el año siguiente a la respectiva votación.
- Descuento del treinta por ciento (30%) en el impuesto de salida del país cuando el ciudadano visite el país por un término máximo de cuarenta y cinco (45) días.

Asimismo, la reglamentación establece que los ciudadanos que voten en el exterior, y posteriormente se radiquen en Colombia, accederán a los estímulos contemplados para los ciudadanos que voten en el país, en las condiciones de la Ley.

## Financiación para visitas al exterior del Representante Internacional

La Cámara de Representes hará un estimativo ponderado del valor asignado para traslados aéreos de los Representantes por las demás circunscripciones, el cual será tenido en cuenta para asignar con cargo al presupuesto del Congreso y en forma equitativa, el monto para traslados en el exterior del Representante elegido por circunscripción internacional.

Dicho Representante no tendrá tiquetes para destinos nacionales. Este Representante estará exento en sus traslados a destinos internacionales del pago de tasas e impuestos aeroportuarios”<sup>4</sup>.

## (2.2) Circunscripción de las comunidades indígenas

Los candidatos de las comunidades indígenas que aspiren a ser elegidos a la Cámara de Representantes por esta circunscripción deberán haber ejercido un cargo de autoridad tradicional en su respectiva comunidad o haber sido líder de una organización indígena, calidad que se acreditará mediante certificado de la respectiva organización refrendado por el Ministerio del Interior (Art. 2 Ley 649 de 2001).

Con fundamento en el artículo 108 de la Carta y a la luz de los criterios sentados por la Corte Constitucional respecto de las minorías políticas y los colombianos residentes en el exterior, y habida cuenta de que tampoco el

<sup>4</sup> [www.presidencia.gov.co/sne/2006/enero/03/06032006.htm](http://www.presidencia.gov.co/sne/2006/enero/03/06032006.htm)

artículo 2 de la citada ley 649 de 2001 establece restricciones para la inscripción de candidaturas de los representantes de dichas comunidades, hay que concluir que estos pueden ser inscritos por los partidos y movimientos con personería jurídica con su aval; y también por los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos, previo el cumplimiento de los requerimientos de seriedad de las candidaturas.

### **(2.3) Circunscripción de las comunidades negras**

Quienes aspiren a ser candidatos de las comunidades negras para ser elegidos a la Cámara de Representantes por esta circunscripción especial, deberán ser miembros de la respectiva comunidad y avalados previamente por una organización inscrita ante la Dirección de Asuntos de Comunidades Negras del Ministerio del Interior (Art. 3 Ley 649 de 2001).

### **(2.4) Circunscripción de las minorías políticas**

Podrán acceder a una curul por la circunscripción especial para las minorías políticas, los movimientos o partidos políticos con personería jurídica que:

- a) Hubiesen presentado candidatos a la Cámara de Representantes como mínimo en un treinta por ciento (30%) de las circunscripciones territoriales;
- b) No hubiesen obtenido representantes en el Congreso Nacional;
- c) Su votación mayoritaria en un mismo departamento o circunscripción territorial sea menos del setenta por ciento (70%) de la sumatoria de su votación en todo el país.

La curul corresponderá al partido o movimiento político que, cumpliendo con los requisitos señalados, obtenga la mayor votación agregada en todo el país.

La lista a la cual se le asignará la curul será la conformada por las cabezas de lista de mayor a menor votación de las inscritas por el respectivo partido o movimiento en todo el territorio nacional.

## **C) Inscripción de candidatos**

Los candidatos a la Cámara de Representantes que se postulen a través de circunscripción especial deberán inscribirse ante el Registrador Nacional o su delegado, salvo en el caso de los colombianos residentes en el exterior, quienes deberán inscribirse ante el consulado o embajada de Colombia de su residencia. (Art. 6 Ley 649 de 2001)

## **D) La Tarjeta Electoral**

Los candidatos a la Cámara de Representantes que aspiren por esta circunscripción en el marco de lo establecido en los artículos 2 y 3, aparecerán en una tarjeta electoral de circulación nacional donde se distinguirán con claridad los candidatos de las comunidades indígenas y los candidatos de las comunidades negras. (Art. 6 Ley 649 de 2001).

## E) Asignación de curules

Los Representantes a la Cámara por la circunscripción especial serán elegidos mediante el sistema que determina el artículo 263 de la Constitución. Cuando se trate de elegir las dos (2) curules para circunscripción de negritudes, se distribuirán las curules entre las listas que superen el umbral, que se determinará dividiendo el total de votos válidos por el número de curules a proveer, y este resultado se multiplicará por el treinta por ciento (30%). En consecuencia, de las listas que superen el umbral, los dos (2) resultados más altos corresponderán a las dos (2) curules a proveer.

En el caso de las curules para circunscripciones de indígenas, colombianos en el exterior y minorías políticas, se aplicará el sistema de mayorías, con base en el cual, el candidato con mayor número de votos accederá a la curul.

## F) Prohibición de votar simultáneamente por candidatos de diferentes circunscripciones

Ninguna persona podrá votar simultáneamente por un candidato a la Cámara de circunscripción territorial y por un candidato a la Cámara de circunscripción especial.

## 2.8 Los topes máximos de dinero a invertir en la campaña

Para las elecciones del año 2006, se han fijado de la siguiente manera los topes máximos de dinero que pueden invertirse o gastarse en la campaña electoral.

El Consejo Nacional Electoral, en su Resolución No. 2050 del 8 de septiembre de 2005, fijó las sumas máximas que puede invertir cada candidato inscrito en las listas únicas avaladas por los partidos políticos, movimientos políticos, movimientos sociales y/o grupos sociales o significativos de ciudadanos para las elecciones de Congreso período constitucional 2006-2010:

- 1 La suma máxima que puede invertir por todo concepto, cada uno de los candidatos inscritos en las listas únicas al Senado de la República, período constitucional 2006-2010, será de cuatrocientos cincuenta millones de pesos (**\$450.000.000**).
- 2 La suma máxima que puede invertir por todo concepto, cada uno de los candidatos inscritos en las listas únicas por la circunscripción internacional de los colombianos residentes en el exterior y las circunscripciones especiales de negritudes, comunidades indígenas y minorías políticas a la Cámara de Representantes, período constitucional 2006-2010, será de cuatrocientos cincuenta millones de pesos (**\$450.000.000**).
- 3 La suma máxima que puede invertir por todo concepto, cada uno de los candidatos inscritos en las listas únicas a la Cámara de Representantes, período constitucional 2006-2010, en las respectivas circunscripciones territoriales, serán las siguientes:
  - a) En el Distrito Capital de Bogotá, la suma de trescientos cincuenta y cuatro millones de pesos (\$354.000.000);

- b) En los departamentos con censo electoral superior a un millón (1.000.000) de ciudadanos, la suma de trescientos dieciocho millones de pesos (\$318.000.000);
- c) En los departamentos con censo electoral entre seiscientos mil uno (600.001) y un millón (1.000.000) de ciudadanos, la suma de doscientos ochenta y tres millones de pesos (\$283.000.000);
- d) En los departamentos con censo electoral entre trescientos mil uno (300.001) y seiscientos mil (600.000) ciudadanos, la suma de doscientos cuarenta y siete millones de pesos (\$247.000.000);
- e) En los departamentos con censo electoral entre cien mil uno (100.001) y trescientos mil (300.000) ciudadanos, la suma de doscientos doce millones de pesos (\$212.000.000);
- f) En los departamentos con censo electoral igual o inferior a cien mil (100.000) ciudadanos, la suma de ciento setenta y seis millones de pesos (\$176.000.000).

## 2.9 Requisitos para tener derecho a la reposición de gastos de campaña

Para tener derecho a la financiación estatal de la campaña, se requiere:

- Que la respectiva lista haya obtenido el umbral mínimo de votación (Art. 13 de la Ley 130 de 1994);
- Que no se haya violado el tope máximo de dinero a invertir en la campaña;
- Que se haya rendido el respectivo informe de auditoría;
- Que se haya presentado oportunamente el informe público de ingresos y egresos.

## 2.10 Valor de reposición por voto válido

Según resolución No. 3352 del 13 de diciembre de 2005 proferida por el Consejo Nacional Electoral, para las elecciones de Congreso de 2006, el monto de la financiación estatal para las campañas electorales vía reposición por voto será de tres mil cuatrocientos setenta y ocho pesos (\$3.478).

## 2.11 Contribuciones y donaciones a las campañas electorales

### A) La financiación mixta de las campañas electorales

Con relación al tema de la financiación mixta de las campañas electorales, los topes de gastos y la reposición de los mismos, en la Resolución No. 3269 expedida el 21 de noviembre de 2005 dijo el Consejo Electoral:

*“El régimen de financiación de las campañas en Colombia es mixto, es decir, que a ella concurre la financiación estatal y la privada, conforme a las reglas previstas en el Título IV (artículos 12 a 17) de la Ley 130 de 1994, en desarrollo del artículo 109 de la Constitución cuya parte pertinente dice:*

*“Las campañas que adelanten los partidos y movimientos con personería jurídica y los grupos significativos de ciudadanos que postulen candidatos serán financiadas con recursos estatales mediante el sistema de reposición por votos depositados.*



*La ley determinará el porcentaje de votación necesario para tener derecho a dicha financiación.*

*También se podrá limitar el monto de los gastos que los partidos, movimientos o candidatos puedan realizar en las campañas electorales, así como la máxima cuantía de las contribuciones privadas, de acuerdo con la ley”. (Negrillas fuera de texto).*

La disposición constitucional transcrita debe ser interpretada en el sentido de que las campañas (al Congreso) serán financiadas en forma mixta, con recursos privados y públicos, hasta un monto equivalente al tope máximo de gastos fijado para cada elección, y que el Estado “contribuirá” parcialmente a su financiación mediante el sistema de reposición de gastos teniendo en cuenta los votos depositados, en una suma que no podrá ser superior a la de los gastos efectivamente realizados y que no hayan sido financiados con contribuciones de particulares.

La financiación estatal tiene por objeto “reponer parcialmente” los gastos de las campañas; no constituye la única fuente de financiación en cuanto también los particulares pueden realizar contribuciones y donaciones; y que el conjunto de fuentes de recursos autorizadas por la ley tienen por única y exclusiva finalidad financiar las campañas electorales (al Congreso), como se deduce de la Ley 130 de 1994.

*“ARTÍCULO 13. FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS. El Estado contribuirá a la financiación de las campañas electorales de los partidos y movimientos políticos, lo mismo que las de los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que postulen candidatos.*

*ARTÍCULO 14. APORTES DE PARTICULARES. Los partidos, movimientos políticos y candidatos, al igual que las organizaciones adscritas a grupos sociales que postulen candidatos, podrán recibir ayuda o contribuciones económicas de personas naturales o jurídicas.*

*Ningún candidato a cargo de elección popular podrá invertir en la respectiva campaña suma que sobrepase la que fije el Consejo Nacional Electoral, bien sea de su **propio peculio**, del de su familia o de **contribuciones de particulares**. El Consejo Nacional Electoral fijará esta suma seis (6) meses antes de la elección. Si no lo hiciera los Consejeros incurrirán en causal de mala conducta.*

*Las normas a que se refiere este artículo serán fijadas teniendo en cuenta los costos de las campañas, el censo electoral de las circunscripciones y la **apropiación que el Estado haga para reponer parcialmente los gastos efectuados durante ellas**.*

*El candidato que infrinja esta disposición no podrá recibir dineros provenientes de fondos estatales, sin perjuicio de las multas a que hubiere lugar de acuerdo con el literal a) del artículo 39 de la presente ley....”(Negrillas fuera de texto).*

## **B) Cuantía máxima de las contribuciones privadas a las campañas al Congreso**

Resulta evidente que el vacío normativo respecto de la cuantía máxima de las contribuciones privadas –cuya fijación constituirá una limitación implícita del monto máximo de financiación estatal-, deberá resolverse acudiendo a las reglas de interpretación que la doctrina constitucional ha elaborado.

La razón de ser de la ayuda financiera -que es parcial en cuanto no puede y no debe hacerse cargo de todo el costo de la actividad política-, busca neutralizar la dependencia y servidumbre que las organizaciones políticas pueden adquirir respecto de los centros privados de poder que les prodigan su apoyo económico y pueden



prevalerse de él para derivar una malsana influencia sobre los asuntos políticos o exigir reciprocidades que deterioran la moral social y socavan la confianza en el correcto desempeño de su función representativa y mediadora, que debería inspirarse únicamente en el interés general.

La finalidad de la financiación estatal es la de contribuir, junto con los particulares, a la financiación de tales gastos en una cuantía que no podrá ser superior a la de los gastos máximos fijados de conformidad con la ley.

### C) Tratamiento tributario para las donaciones a los Partidos Políticos

La legislación tributaria otorga a las donaciones un tratamiento especial tendiente a estimular el apoyo a ciertas organizaciones, actividades o programas de interés social, al disponer que cuando cumplen ciertos requisitos son deducibles del impuesto sobre la renta.

La Ley 130 de 1994 no se refirió al tratamiento tributario que se le daría a las contribuciones y donaciones de los particulares, razón por la cual, en cuanto no fue derogado expresamente, debe entenderse que continuaba vigente el artículo 13 de la Ley 58 de 1985, cuyo texto era del siguiente tenor:

*“Las contribuciones en dinero o en especie que se hagan a favor de partidos o agrupaciones debidamente registrados y que no excedan los límites que se fijen conforme a la presente ley, tendrán el carácter de donación para efectos tributarios. Estas donaciones se asimilarán a las efectuadas por las sociedades anónimas (....)”.*

Con posterioridad, la Ley 223 de 1995 mediante la cual se modificó y adicionó el Estatuto Tributario, dispuso lo siguiente en relación los ingresos destinados a financiar el funcionamiento de los partidos y movimientos, así como las campañas electorales:

*“ARTÍCULO 23. OTRAS ENTIDADES QUE NO SON CONTRIBUYENTES. <Artículo modificado por el artículo 65 de la Ley 223 de 1995. El nuevo texto es el siguiente:> **No son contribuyentes del impuesto sobre la renta, (....), los partidos o movimientos políticos aprobados por el Consejo Nacional Electoral,(....).***

*ARTÍCULO 47-1. DONACIONES PARA PARTIDOS, MOVIMIENTOS Y CAMPAÑAS POLITICAS. <Artículo adicionado por el artículo 248 de la Ley 223 de 1995. El nuevo texto es el siguiente:> Las sumas que las **personas naturales** reciban de terceros, sean estos personas naturales o jurídicas, destinadas en forma exclusiva a financiar el funcionamiento de partidos, movimientos políticos y grupos sociales que postulen candidatos y las que con el mismo fin reciban los **candidatos** cabezas de listas para la financiación de las campañas políticas para las elecciones populares previstas en la Constitución Nacional, **no constituyen renta ni ganancia ocasional para el beneficiario** si se demuestra que han sido utilizadas en estas actividades.*

*ARTÍCULO 125. DEDUCCION POR DONACIONES. Los contribuyentes del impuesto de renta que estén obligados a presentar declaración de renta y complementarios dentro del país, tienen derecho a deducir de la renta el valor de las donaciones efectuadas, durante el año o período gravable, a: (....)*

*2. Las asociaciones, corporaciones y fundaciones, sin ánimo de lucro, cuyo objeto social y actividad correspondan al desarrollo de (....).*

*El valor a deducir por este concepto, en ningún caso podrá ser superior al treinta por ciento (30%) de la renta líquida del contribuyente, determinada antes de restar el valor de la donación (...).*

**ARTÍCULO 125-4. REQUISITOS DE LAS DEDUCCIONES POR DONACIONES.** <Artículo adicionado por el artículo 86 de la Ley 223 de 1995. El nuevo texto es el siguiente:> *Las deducciones por donaciones establecidas en disposiciones especiales, serán otorgadas en las condiciones previstas en el artículo 125 del Estatuto Tributario.*

*Para los fines previstos en el numeral 2 del artículo 125 de este Estatuto, se tendrán en cuenta igualmente las donaciones efectuadas a los partidos o movimientos políticos aprobados por el Consejo Nacional Electoral. (Negrillas fuera de texto)*

Las anteriores disposiciones de Estatuto Tributario permiten concluir, lo siguiente:

- Los partidos y movimientos políticos no son contribuyentes del impuesto sobre la renta;
- Las contribuciones y donaciones que reciban los partidos, movimientos políticos y candidatos, con destino a la financiación del funcionamiento de los partidos y movimientos políticos y/o de las campañas electorales, no constituyen renta ni ganancia ocasional para el beneficiario de las mismas;
- Las donaciones que se hagan a los partidos y movimientos políticos son deducibles de la renta del contribuyente.

Sin embargo, con posterioridad se expidió la Ley 488 de 1998, mediante la cual se subrogó el artículo 125 del Estatuto Tributario, siendo la nueva disposición del siguiente tenor:

**“ARTÍCULO 125. DEDUCCION POR DONACIONES.** <Artículo subrogado por el artículo 31 de la Ley 488 de 1998. El nuevo texto es el siguiente:> *Los contribuyentes del impuesto de renta que estén obligados a presentar declaración de renta y complementarios dentro del país, tienen derecho a deducir de la renta el valor de las donaciones efectuadas, durante el año o período gravable, a:*

*1. Las entidades señaladas en el artículo 22;*

*2. Las asociaciones, corporaciones y fundaciones, sin ánimo de lucro, cuyo objeto social y actividad correspondan al desarrollo de la salud, la educación, la cultura, la religión, el deporte, la investigación científica y tecnológica, la ecología y protección ambiental, la defensa, protección y promoción de los derechos humanos y el acceso a la justicia o de programas de desarrollo social, siempre y cuando las mismas sean de interés general.*

*El valor a deducir por este concepto, en ningún caso podrá ser superior al treinta por ciento (30%) de la renta líquida del contribuyente, determinada antes de restar el valor de la donación (...).*

Las donaciones deducibles de la renta son las que se realizan a los partidos y movimientos políticos y no a los candidatos, pues éstas, de conformidad con el artículo 47 numeral 1, sólo se tienen como ingresos no constitutivos de renta ni ganancia ocasional para el candidato.

## **2.12 Líneas especiales de crédito para los partidos y movimientos políticos que inscriban candidatos al Congreso**

La Ley 130 de 1994 (Art. 17), consagra las líneas especiales de crédito que el Banco de la República ordenará abrir a los Bancos en favor de los partidos y movimientos políticos que participen en la campaña electoral al Congreso, con el fin de contribuir al financiamiento de la misma.

Estas líneas especiales de crédito deberán ser abiertas cuando menos tres (3) meses antes de las elecciones con el fin de otorgar créditos a las organizaciones políticas que decidan inscribir candidatos para las elecciones, los cuales estarán garantizados, preferencialmente, con la pignoración del derecho resultante de la reposición de los gastos que haga el Estado.

## **2.13 Reglas sobre la publicidad, propaganda electoral y acceso a los medios de comunicación para las elecciones de Congreso 2006**

### **A) Definición de propaganda electoral y término para realizarla**

Entiéndese por propaganda electoral la que realicen los partidos, movimientos políticos, candidatos a cargos de elección popular y las personas que los apoyen, con el fin de obtener un respaldo electoral.

La propaganda electoral únicamente podrá realizarse durante los tres (3) meses anteriores a la fecha de las elecciones.

### **B) El acceso a los medios de comunicación social del Estado**

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica tendrán derecho a acceder gratuitamente a los medios de comunicación social del Estado de la siguiente manera:

#### **(1) Para divulgación política**

En forma permanente tendrán derecho a acceder a los medios de comunicación social del Estado para programas institucionales. Para la distribución del sesenta por ciento (60%) de estos espacios, se tendrá en cuenta la representación que tengan los partidos o movimientos en la Cámara de Representantes.

#### **(2) Para propaganda electoral**

Los partidos y movimientos políticos tendrán derecho a acceder a los medios de comunicación social del Estado con el fin de realizar propaganda electoral, en los siguientes términos:

Dentro de los treinta (30) días anteriores a la elección de Congreso de la República, se podrá realizar propaganda electoral en favor de candidatos, por parte de los partidos y movimientos políticos, como de los movimientos sociales y los grupos significativos de ciudadanos.

El Consejo Nacional Electoral, previo concepto de la Comisión Nacional de Televisión establecerá el número y duración de los espacios indicados y reglamentará la utilización de los mismos, en forma que se garantice el

respeto a las instituciones y a la honra de las personas. El pago por la utilización de los espacios se hará con cargo al Presupuesto General de la Nación, para lo cual se apropiarán anualmente las partidas necesarias, las cuales formarán parte del Fondo de que trata el artículo 12 de la Ley 130 de 1994.

### **C) Reglas aplicables a la propaganda electoral en televisión**

Las siguientes son las reglas aplicables a la propaganda electoral en televisión por parte de los candidatos al Congreso de la República en las elecciones de 2006:

(1) De conformidad con el artículo 25 de la Ley 130 de 1994, los partidos y movimientos políticos con personería jurídica tienen derecho a acceder, dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha de elección del Congreso<sup>5</sup>, a espacios gratuitos en los medios de comunicación que hacen uso del espectro electromagnético (televisión y radio), para realizar propaganda electoral en favor de sus candidatos al Senado y a la Cámara de Representantes.

Los candidatos inscritos por movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos tienen derecho también a estos espacios en radio y televisión.

(2) La posibilidad de contratar espacios en televisión para la difusión de propaganda electoral sólo existe para las campañas presidenciales, conforme a la previsión contenida en el artículo 26 de la precitada Ley 130 de 1994.

En este sentido se pronunció la Comisión Nacional de Televisión al emitir el concepto previo a que se refiere el inciso segundo del artículo 25 de la Ley 130 de 1994, para efectos de la asignación de espacios gratuitos en televisión durante la campaña al Congreso de 2002, mediante oficio 00518 de enero 17 de 2002 en el cual dijo:

*“La Junta Directiva de la Comisión Nacional de Televisión considera importante aclarar que **para las elecciones al Congreso de la República, no podrá hacerse propaganda electoral contratada, la cual según lo señalado en el artículo 26 de la ley 130 de 1994, solo podrá hacerse de manera exclusiva para las elecciones presidenciales**”* (Negrilla fuera de texto).

(3) Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica podrían contratar en cualquier tiempo y a su cargo espacios en televisión para la divulgación política institucional, así como dentro de los treinta (30) días anteriores a la respectiva votación, propaganda electoral para sus candidatos a la Presidencia de la República pero no para sus candidatos a otros cargos o corporaciones de elección popular.

### **D) Garantías en la información**

Los concesionarios de los noticieros y los espacios de opinión en televisión, durante la campaña electoral al Congreso, deberán garantizar el pluralismo, el equilibrio informativo y la imparcialidad.

Los concesionarios de espacios distintos a los mencionados no podrán, en ningún caso, presentar candidatos a cargos de elección popular durante la época de la campaña.

<sup>5</sup> El término de 30 días a que se refiere la norma deberá contarse a partir del 30 de enero de 2006.

## E) Uso de servicio de la radio privada y los periódicos

### (1) Garantía del principio de igualdad

Los concesionarios para la prestación de servicio de radiodifusión sonora y los periódicos que acepten publicidad política pagada, la harán en condiciones de igualdad a todos los partidos, movimientos y candidatos que lo soliciten.

### (2) Reducción de tarifas para propaganda electoral

Los concesionarios de las frecuencias de radio durante los sesenta (60) días anteriores al correspondiente debate electoral, están en la obligación de pasar propaganda política a una tarifa inferior a la mitad de la comercial que rija en los seis (6) meses anteriores a la fecha del mismo debate.

### (3) Prueba escrita de la publicidad gratuita

De la publicidad gratuita, total o parcial, debe quedar constancia escrita y se tendrá como donación al respectivo partido, movimiento o candidato, para lo cual se estimará su valor con base en las tarifas cobradas a otros partidos o personas.

## F) Número de cuñas radiales, avisos en publicaciones escritas y vallas publicitarias de que pueden hacer uso los Partidos y Movimientos Políticos y los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos

De conformidad con el artículo 22 de la Ley 130 de 1994, los partidos, movimientos y candidatos a cargos de elección popular podrán hacer divulgación política y propaganda electoral a través de los medios de comunicación, en los términos previstos en la mencionada Ley.

Por su parte, según el artículo 24 de la Ley 130 de 1994, la propaganda electoral debe entenderse como “... *la que realicen los partidos, los movimientos políticos y los candidatos a cargos de elección popular y las personas que los apoyen, con el fin de obtener apoyo electoral*”. Y de acuerdo con el inciso segundo de esta disposición, **la propaganda electoral únicamente podrá realizarse durante los tres (3) meses anteriores a la fecha de las elecciones**, so pena de que el Consejo Nacional Electoral imponga las correspondientes sanciones administrativas, cuyas multas para el año 2006 no podrán ser inferiores a siete millones ochocientos ochenta y cuatro mil seiscientos cinco pesos (\$7.884.605.00 mda/cte) ni superior a setenta y ocho millones ochocientos cuarenta y seis mil cuarenta y cinco pesos (\$78.846.045.00 mda/cte).

Corresponde al Consejo Nacional Electoral, de conformidad con el artículo 28 de la Ley 130 de 1994 señalar el número de cuñas radiales, avisos en publicaciones escritas y vallas publicitarias que puedan tener en cada elección el respectivo partido o individualmente cada candidato a las corporaciones públicas.

Para los efectos de las elecciones al Congreso de marzo 12 de 2006, el Consejo Nacional Electoral expidió la Resolución No. 3080 del 10 de noviembre de 2005 en la cual señaló el número de cuñas radiales, avisos en publicaciones escritas y vallas publicitarias de que pueden hacer uso los partidos y movimientos políticos y los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos en las elecciones para Congreso de la República (Senado y Cámara de Representantes) a celebrarse el 12 de marzo de 2006.

En relación con las reglas que en materia de propaganda y publicidad política podrá hacerse para las próximas elecciones al Congreso de la República, establece la citada resolución:

### **(1) Quiénes pueden hacer propaganda y en qué medios**

Los candidatos al Senado de la República y a la Cámara de Representantes por circunscripción especial, podrán hacer propaganda en todo el territorio nacional.

Los candidatos a la Cámara de Representantes solo podrán hacerlo a través de medios que tengan cubrimiento o circulen en la respectiva circunscripción electoral. (Art. 1 de la Resolución 3080 de 2005)

### **(2) Número de cuñas radiales a que tienen derecho las organizaciones políticas que inscriban listas de candidatos al Congreso**

Los Partidos y Movimientos Políticos con personería jurídica, los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos, tienen derecho en las elecciones para Congreso de la República, a celebrarse el 12 de marzo de 2006, al mismo número de cuñas radiales para Senado y otro igual para Cámara, así:

*“Por las radiodifusoras con cubrimiento exclusivo en los municipios de sexta, quinta, cuarta, tercera y segunda categorías, inclusive, hasta veinte (20) cuñas radiales diarias para cada una de las Corporaciones, que distribuirán libremente en las radiodifusoras con cubrimiento en el respectivo municipio, sin exceder en ningún caso el número máximo autorizado.*

*Por las radiodifusoras con cubrimiento en los municipios de primera categoría y capitales de departamento con un número inferior a 500.000 habitantes, hasta treinta (30) cuñas radiales diarias para cada una de las Corporaciones, que distribuirán libremente en las radiodifusoras con cubrimiento en el respectivo municipio, sin exceder en ningún caso el número máximo autorizado.*

*Por las radiodifusoras con cubrimiento en Bogotá Distrito Capital, en el Archipiélago de San Andrés y Providencia, en los demás Distritos y en los Municipios de Categoría Especial, hasta cuarenta (40) cuñas, radiales diarias para cada una de las corporaciones, que distribuirán libremente en las radiodifusoras con cubrimiento en la respectiva entidad territorial, sin exceder en ningún caso el número máximo autorizado.*

*Por las Radiodifusoras con cubrimiento regional, tendrán derecho a difundir el número máximo de cuñas radiales que corresponda al Municipio o Distrito de mayor categoría en la respectiva región, y que distribuirán libremente en la radiodifusora con cubrimiento en dicha región, sin exceder en ningún caso el número máximo autorizado. Para los efectos de la presente resolución se entiende que hay cubrimiento regional, cuando la señal se emite para ser escuchada dentro de un área que comprenda territorios pertenecientes a más de un municipio o distrito, dentro de una misma circunscripción electoral para la Cámara de Representantes.*

*Por las radiodifusoras con cubrimiento nacional, hasta cuarenta (40) cuñas radiales para cada corporación, que distribuirán libremente, sin exceder en ningún caso el número máximo autorizado. Para los efectos de la presente resolución, se entiende que hay cubrimiento nacional, cuando la señal se emite para ser escuchada dentro de un área que comprenda territorios pertenecientes a más de una circunscripción electoral, para la Cámara de Representantes”. (Art. 2 de la Resolución 3465/05)*

### **(3) No acumulación de cuñas no emitidas**

Las cuñas que por cualquier causa no sean emitidas en un determinado día, no podrán ser acumulables para emisiones de días posteriores.



#### **(4) Reducción de tarifas comerciales**

Los concesionarios de las frecuencias de radio que acepten publicidad, durante los sesenta (60) días anteriores al correspondiente debate electoral, están en la obligación de pasar propaganda política a una tarifa inferior a la mitad de la comercial que rija en los seis (6) meses anteriores a la fecha del mismo debate. La duración de cada cuña será de máximo treinta (30) segundos.

#### **(5) Número de publicaciones escritas**

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y los grupos significativos de ciudadanos, y movimientos sociales, en las elecciones para Congreso de la República (Senado y Cámara de Representantes), a celebrarse el 12 de marzo de 2006, tendrán derecho a publicar el siguiente número de avisos o publicaciones escritas:

*“En los medios de circulación exclusiva en los municipios de sexta, quinta, cuarta, tercera y segunda categorías, inclusive, tendrán derecho a publicar un máximo de tres (3) avisos hasta del tamaño de una página por cada edición, para cada una de las corporaciones mencionadas (Senado y Cámara).*

*En los medios de circulación en los municipios de primera categoría, en los municipios de categoría especial, en las capitales de Departamento, en Bogotá Distrito Capital, en los demás Distritos, y en el Archipiélago de San Andrés y Providencia, hasta cinco (5) avisos hasta del tamaño de una página por cada edición, para cada una de las corporaciones mencionadas (Senado y Cámara).*

*En los medios de circulación regional, tendrán derecho a publicar tantos avisos, como correspondan al municipio de mayor categoría en la respectiva región. Para los efectos de la presente resolución, se entiende que un medio es de circulación regional, cuando lo hace dentro de un área que comprenda territorios pertenecientes a más de un municipio o Distrito, en una misma circunscripción electoral para la Cámara de Representantes.*

*En los medios de circulación nacional, a un máximo de cinco (5) avisos hasta del tamaño de una página por cada edición, para cada una de las corporaciones mencionadas. Para los efectos de la presente resolución, se entiende que un medio es de circulación nacional, cuando lo hace dentro de un área que comprenda territorios pertenecientes a más de una circunscripción electoral, para la Cámara de Representantes”.*

Los medios de comunicación escritos que tengan ediciones regionalizadas, aplicarán las reglas anteriores, tomando en cuenta el número de avisos que corresponda a la región en donde circule la respectiva edición.

#### **(6) Número de vallas publicitarias**

El siguiente es el número de vallas publicitarias a que tienen derecho los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y los grupos significativos de ciudadanos y movimientos sociales, en las elecciones para Congreso de la República (Senado y Cámara de Representantes) a celebrarse el 12 de marzo de 2006, aclarando que el número de vallas son independientes, es decir, el mismo número para Senado y otro número igual para Cámara, así:



*“En los municipios de sexta, quinta, cuarta, tercera y segunda categorías, inclusive, tendrán derecho a colocar hasta tres (3) vallas, para Senado y hasta tres (3) vallas para Cámara de Representantes.*

*En los municipios de primera categoría, categoría especial y capitales de departamento y Bogotá Distrito Capital tendrán derecho hasta cinco (5) vallas; para Senado y cinco (5) vallas para Cámara de Representantes”.*

**(7) Término para que los Alcaldes y Registradores expidan los actos administrativos que regulen la fijación de vallas, pasacalles, carteles y afiches que contengan propaganda electoral**

Los Alcaldes y Registradores Municipales, a más tardar el 12 de diciembre de 2005, promulgarán los actos administrativos destinados a regular la forma, características y condiciones para la fijación de vallas, pasacalles, carteles y afiches que contengan propaganda electoral y demás elementos publicitarios exteriores de acuerdo con el artículo 29 de la Ley 130 de 1994. (Art. 6 de la Resolución 3080 de 2005)

**(8) Competencia del Consejo Nacional Electoral para investigar y sancionar a quienes violen las normas sobre propaganda electoral**

El Consejo Nacional Electoral investigará y sancionará a quienes infrinjan las normas sobre propaganda electoral, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 39 de la Ley 130 de 1994.

Los Registradores Municipales, Delegados Departamentales del Registrador del Estado Civil y Alcaldes Municipales y Distritales informarán al Consejo Nacional Electoral sobre las infracciones a la Resolución 3080 de 2005 de que tengan conocimiento y trasladarán al Consejo Nacional Electoral todas las denuncias que reciban.

Así mismo, corresponde al Consejo Nacional Electoral tramitar sumaria y preferentemente las solicitudes de los partidos y movimientos políticos para que los concesionarios del servicio de radiodifusión sonora y los periódicos que acepten publicidad política pagada, la hagan en condiciones de igualdad, conforme lo ordena el artículo 28 de la Ley 130 de 1994 y tomar las medidas que correspondan a fin que se preserven las condiciones de igualdad y se restablezcan, si a ello hubiere lugar.

## **G) Propaganda en espacios públicos**

Corresponde a los Alcaldes y los Registradores Municipales regular la forma, característica, lugares y condiciones para la fijación de carteles, pasacalles, afiches y vallas destinadas a difundir propaganda electoral, a fin de garantizar el acceso equitativo de los partidos y movimientos, agrupaciones y candidatos a la utilización de estos medios, en armonía con el derecho de la comunidad a disfrutar del uso del espacio público y a la preservación de la estética.

Los Alcaldes señalarán los sitios públicos autorizados para fijar esta clase de propaganda, previa consulta con un comité integrado por representantes de los diferentes partidos, movimientos o grupos políticos que participen en la elección a fin de asegurar una equitativa distribución.

El Alcalde como primera autoridad de policía podrá exigir a los representantes de los partidos, movimientos y candidatos que hubieren realizado propaganda en espacios públicos no autorizados, que los restablezcan al estado en que se encontraban antes del uso indebido.

## H) De las Encuestas de Opinión Electoral

En materia de encuestas, es preciso diferenciar entre aquellas que son contratadas por las campañas, los candidatos y los partidos y movimientos políticos para auscultar a la opinión pública y orientar las decisiones de éstos, y las que lo son por los medios de comunicación como instrumento informativo.

Si bien es cierto que en ambos eventos se contrata una firma especializada, en el caso de las segundas encuestas, es el medio de comunicación el que construye la noticia a partir de hechos o acontecimientos políticos de particular relevancia, buscando con ello focalizar la atención de la opinión pública en un determinado sentido, y luego divulga sus resultados.

### (1) Aspectos generales

Conforme al mandato del artículo 30 de la Ley 130 de 1994, y las Resoluciones 023 de 1996 y 050 de 1997, las encuestas de carácter electoral deben reunir las siguientes formalidades:

- a) Deberá divulgarse la totalidad de la encuesta, es decir, el texto completo de las preguntas que directamente consultan la intención de votar por uno o varios partidos, agrupaciones, movimientos, candidatos o posibles candidatos o cargos de elección popular, así como las respuestas agregadas obtenidas.
- b) Deberá indicarse expresamente la persona natural o jurídica que la realizó y la encomendó, la fuente de su financiación, el tipo y tamaño de la muestra, el tema o temas a los que se refiere, las preguntas concretas que se formularon, los candidatos por quienes se indagó, el área y la fecha o período de tiempo en que se realizó y el margen de error calculado.
- c) Toda encuesta sobre preferencias políticas y electorales que se publique en alguno de los medios de comunicación social, deberá ser remitida al Consejo Nacional Electoral por la persona natural o jurídica que la realizó, inmediatamente después de su divulgación. El texto remitido deberá contener como mínimo, la ficha técnica respectiva, una copia del instrumento o formulario utilizado en la recolección de la información y los resultados de la encuesta.
- d) La publicación de los resultados de encuestas y sondeos sobre preferencias políticas y de carácter preelectoral y electoral son libres, pero deberán someterse a los principios constitucionales, a las disposiciones legales vigentes y a las normas que dicte el Consejo Nacional Electoral sobre la materia.
- e) Solamente podrán publicarse las encuestas y sondeos cuando ellos hayan sido realizados por entidades o personas inscritas ante el Consejo Nacional Electoral.

### (2) La obligación de los medios de comunicación y de las empresas encuestadoras de garantizar la veracidad e imparcialidad de la información

Corresponde a los medios de comunicación como a las empresas encuestadoras la responsabilidad de garantizar a los lectores, oyentes y televidentes la veracidad e imparcialidad de la noticia construida a través de las encuestas, buscando la transparencia, un alto grado ético y una madurez profesional que impida la manipulación.

Para la efectividad de este proceso es importante garantizar el acceso público a la metodología de elaboración de las encuestas, y dar a conocer, como lo impone la ley, el universo de estudio, el tamaño de la muestra, las

exclusiones, los factores de expansión, el margen de error, las fuentes demográficas utilizadas, los instrumentos de recolección, las preguntas, y otros aspectos que aportan a una evaluación de la calidad de la encuesta.

### **(3) Prohibición de divulgar encuestas el día de las elecciones**

Con fundamento en lo dispuesto en la Ley 130 de 1994, el día de las elecciones, los medios de comunicación no podrán divulgar proyecciones con fundamento en los datos recibidos, ni difundir resultados de encuestas sobre la forma como las personas decidieron su voto o con base en las declaraciones tomadas a los electores sobre la forma como piensan votar o han votado el día de las elecciones.

### **(4) La obligación de la inscripción de las empresas encuestadoras**

Las empresas que contemplen dentro de su objeto la realización de encuestas políticas o electorales, deberán estar inscritas en el Registro Nacional de Encuestadores que para este efecto lleva el Consejo Nacional Electoral cuando estén destinadas a ser publicadas.

### **(5) Sanciones por la violación de la normas sobre encuestas**

La infracción a las disposiciones sobre encuestas será sancionada por el Consejo Nacional Electoral con multa de veinticinco (25) a cuarenta (40) salarios mínimos mensuales, o con la suspensión o prohibición del ejercicio de estas actividades, según la gravedad de los hechos.

### **(6) Decálogo para leer una encuesta**

- (1) Una encuesta de opinión es una foto instantánea del clima de opinión en un momento dado. Por lo tanto no puede predecir el futuro ya que este depende en gran medida de aquello que ocurra después de realizada la encuesta. La foto que se toma es borrosa, por lo que sus contornos no son claros. Es lo que constituye el margen de error.
- (2) No se pueden comparar resultados de encuestas cuyas muestras provienen de universos diferentes, como por ejemplo una realizada a nivel nacional y otra en la capital. Dos encuestas nacionales que incluyan tipos diferentes de lugares producirán resultados diferentes: por ejemplo una encuesta que sólo incluye ciudades y otra que toma en cuenta zonas rurales.
- (3) Cuando se trata de temas de opinión pública, encuestas realizadas en fechas distintas suelen tener resultados muy diferentes. Las personas pueden cambiar de opinión porque ocurren nuevos acontecimientos que pueden influir en la forma de ver las cosas.
- (4) Toda encuesta tiene un margen de error estadístico. Lo recomendable es que este sea menor al 5%. Con ese margen de error, un resultado que señala 50%, en realidad se mueve entre el 45% y 55% de la población que pretende ser representada en la encuesta.
- (5) Gracias a las técnicas de muestreo estadístico, se pueden hacer encuestas de opinión confiable entrevistando entre 500 y 600 personas. A nivel nacional, para lograr niveles de confianza adecuados generalmente se entrevistan entre 1200 y 1800 personas. Este tipo de muestras permiten inferir sus resultados al conjunto de la población que buscan representar.

- (6) Dos encuestas con preguntas iguales pero presentadas en distinto orden pueden producir resultados diferentes. La manera como se formulan las preguntas también puede producir resultados distintos. Ello no quiere decir que haya una sola forma correcta de preguntar.
- (7) Incluso si la pregunta se formula de la misma manera, el tipo de alternativas de respuesta (espontáneas, lista cerrada, respuesta múltiples, etc.) que se le ofrece a un entrevistado influye en las diferencias de resultados que pueden haber entre dos encuestas.
- (8) Suponiendo que el mismo cuestionario se aplique a dos muestras al azar de la misma población en la misma fecha, los resultados de esas encuestas no serán exactamente iguales, ya que cada muestra tiene un margen de error independiente.
- (9) Las tablas de resultados normalmente se presentan en porcentajes. Es importante fijarse en el número total de personas sobre el cual éstos se calculan. En una tabla los porcentajes pueden calcularse en forma vertical (cada columna suma 100%) u horizontal (Cada fila suma 100%)
- (10) Si las preguntas son de respuesta múltiple los porcentajes no suman 100% ya que es posible que muchos encuestados respondan más de una posibilidad. Por ejemplo, si se solicita que señale uno o más atributos de un candidato.

Finalmente, las encuestas ayudan a observar la realidad, pero ésta es bastante compleja como para que sea apreciada sólo de esta manera. Por lo tanto, no hay que dejarse seducir por ellas, como si se tratara de verdades absolutas, ni despreciarlas, como si mostraran solo engaños.

87



## 2.1.5 Modelo de tarjeta electoral para Cámara de Representantes 2006

### PARTE A

#### VOTO PARA CÁMARA DE REPRESENTANTES CIRCUNSCRIPCIÓN BOGOTÁ D.C.

**1** Marque aquí la casilla correspondiente para votar por el Partido, Movimiento Político o Grupo Significativo de Ciudadanos

LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE
LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE
LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE

**2** Después de marcar el Partido, Movimiento Político o Grupo Significativo de Ciudadanos, marque aquí el número del candidato de su preferencia (Verificar cuadernillo)

101	102	103	104	105	106	107	108	109
110	111	112	113	114	115	116	117	118

### PARTE B

#### VOTO PARA CÁMARA DE REPRESENTANTES CIRCUNSCRIPCIÓN ESPECIAL COMUNIDADES INDÍGENAS

**1** Marque aquí la casilla correspondiente para votar por el Partido, Movimiento Político o Grupo Significativo de Ciudadanos

LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE

**2** Después de marcar el Partido, Movimiento Político o Grupo Significativo de Ciudadanos, marque aquí el número del candidato de su preferencia (Verificar cuadernillo)

203

### PARTE C

#### VOTO PARA CÁMARA DE REPRESENTANTES CIRCUNSCRIPCIÓN ESPECIAL COMUNIDADES NEGRAS

**1** Marque aquí la casilla correspondiente para votar por el Partido, Movimiento Político o Grupo Significativo de Ciudadanos

LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE	LISTA CON VOTO PREFERENTE

**2** Después de marcar el Partido, Movimiento Político o Grupo Significativo de Ciudadanos, marque aquí el número del candidato de su preferencia (Verificar cuadernillo)

301

302

Reservado para el uso exclusivo de la Registraduría Nacional del Estado Civil

REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

## CAPITULO III

### REGLAS PARA LAS ELECCIONES DE PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

#### 3.1 Calendario Electoral

De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 207 del Código Electoral, las elecciones para elegir Presidente y Vicepresidente de la República se deberán realizar el último domingo del mes de mayo, fecha que para el período constitucional 2006-2010 corresponde al día 28 de mayo de 2006.

De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 190 de la Constitución Política, en caso de segunda vuelta para la elección de Presidente de la República, ésta se llevará a cabo tres semanas después de la primera elección, es decir, el día 18 de junio de 2006.

En cuanto al calendario electoral fijado por la Registraduría Nacional del Estado Civil, comprende las siguientes etapas con las correspondientes fechas que se señalan a continuación, indicando adicionalmente, que se incluyen con las especificaciones del caso, las normas que contienen fechas y plazos dentro de la ley estatutaria de Garantías Electorales para las elecciones de Presidente y Vicepresidente de la República:

#### Noviembre 2005

##### Lunes 28

- Fecha límite en la que el Presidente o el Vicepresidente de la República que aspiren a la reelección presidencial, de conformidad con las calidades establecidas en la Constitución Política, deberán declarar públicamente y por escrito su interés de presentarse como candidatos seis (6) meses antes de la votación en primera vuelta. Copia del escrito deberá depositarse en la Registraduría Nacional del Estado Civil. (Art. 9 de la ley 996 de 2005).

#### Diciembre 2005

##### Jueves 15

- Presentación de firmas por candidatos independientes; 30 días antes del inicio del período de inscripción. (Art. 7 de la ley 996 de 2005).

#### Enero 2006

##### Martes 17

- La Registraduría Nacional del Estado Civil certificará el número de firmas para la inscripción de candidatos por parte de los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos ocho (8) días antes de iniciarse el período de inscripción. (Art. 7 de la ley 996 de 2005).



## Sábado 28

- En esta fecha comienza la campaña presidencial (*Art. 2 de la ley 996 de 2005*).
- Los aspirantes a la Presidencia y Vicepresidencia de la República no podrán realizar actividades de proselitismo político antes de esta fecha (*Corte Constitucional C-1153 de 2005*).
- Durante la campaña presidencial, los partidos y movimientos políticos y los movimientos sociales y grupos significativos que inscriban candidatos mantendrán el acceso a los medios de comunicación social (*ley 130 de 1994*), tendrán, derecho a realizar tres (3) debates de hasta sesenta (60) minutos y una intervención de hasta cinco (5) minutos por parte de cada candidato para presentar su programa de gobierno, los cuales se harán en enlace nacional de todos los canales de televisión y estaciones de radio estatales.
- Se inicia la inscripción de los candidatos a la Presidencia de la República con su fórmula vicepresidencial (cuatro (4) meses antes de la fecha de votación de la primera vuelta de la elección presidencial (que será el 28 de Mayo) y, se podrá adelantar durante los treinta (30) días siguientes (*Art. 8° de la ley 996 de 2005*).

**Nota:** Según la sentencia C-1153 de la Corte Constitucional que declaró la exequibilidad del artículo 8 de la ley de garantías electorales, “*cuando los partidos o movimientos políticos opten por escoger candidatos mediante el sistema de consultas populares abiertas, se aplicará para la inscripción de los candidatos el término consagrado en las normas electorales vigentes, contado a partir del día siguiente a la elección de los miembros del Congreso*”.

- El gerente de campaña deberá ser designado dentro de los tres (3) días siguientes a la inscripción de la candidatura presidencial, mediante declaración juramentada del candidato, que deberá registrarse en el mismo término ante el Consejo Nacional Electoral. (*Art. 16 de la ley 996 de 2005*).
- A partir de la fecha, y hasta la fecha de la votación en primera vuelta y hasta segunda si fuere el caso, el candidato Presidente o Vicepresidente no podrá: asistir a actos de inauguración de obras públicas; entregar personalmente recursos o bienes estatales, o cualquier otra suma de dinero proveniente del erario público o producto de donaciones de terceros al Gobierno; referirse a los demás candidatos o movimientos políticos en sus disertaciones o presentaciones públicas, como jefe de Estado o de Gobierno; utilizar o incluir la imagen, símbolos o consignas de su campaña presidencial en la publicidad del gobierno, y utilizar bienes del Estado diferentes a aquellos destinados a su seguridad personal en actividades de su campaña presidencial (*Art. 30 de la ley 996 de 2005*).
- Se suspenderá a partir de la fecha y hasta la fecha de las elecciones, cualquier forma de vinculación que afecte la nómina estatal en la Rama Ejecutiva, así como la contratación directa por parte de todos los entes del Estado, con las excepciones previstas en el artículo 33 de la ley de garantías electorales. En el mismo sentido, se prohíbe modificar la nómina del respectivo ente territorial, salvo que se trate de provisión de cargos por faltas definitivas, con ocasión de la muerte o renuncia irrevocable del cargo debidamente aceptada, y en los casos de aplicación de las normas de carrera administrativa (*Art. 38 y 39 de la ley 996 de 2005*).
- Se prohíbe a los Gobernadores, Alcaldes, Secretarios, Gerentes y Directores de entidades descentralizadas del orden departamental, distrital o municipal celebrar convenios interadministrativos

para la ejecución de recursos públicos, ni participar, promover y destinar recursos públicos de las entidades a su cargo, como de las que participen como miembros de sus juntas directivas, en o para reuniones de carácter proselitista. Tampoco podrán inaugurar obras públicas o dar inicio a programas de carácter social en reuniones o eventos en los que participen candidatos a la Presidencia o Vicepresidencia, el Congreso, Gobernaciones, Asambleas, Alcaldías y Concejos, ni podrán hacerlo tampoco cuando participen voceros de los candidatos. Tampoco podrán autorizar la utilización de inmuebles o bienes muebles de carácter público para actividades proselitistas. (*Parágrafo del Artículo 38 de la ley 996 de 2005*).

- Suspensión de incorporación de nuevas cédulas al censo electoral; cuatro (4) meses antes de la elección (*Art. 66 del Código Electoral modificatorio del Art. 6° de la ley 6ª de 1990*).

## Febrero 2006

### Domingo 12

- En el caso que el Presidente o Vicepresidente de la República decidan someterse a las consultas populares convocadas por los partidos y movimientos políticos para el 12 de marzo de 2006, podrán desde esta fecha realizar proselitismo político (*Art. 6 de la ley 996 de 2005*).

### Lunes 27

- Publicación nacional por parte de la Registraduría de los listados del Censo Electoral tres (3) meses antes de la elección (*Art. 8° de la ley 6ª de 1990*)
- Solicitud de listas de jurados de votación a las entidades públicas, privadas y a los partidos políticos. (*Art. 5 Numeral 1 de la Ley 163 de 1994*)
- Vence el plazo para que los comandantes de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional remitan el listado de cédulas de los miembros de las distintas armas que se deben excluir del censo electoral.

### Martes 28

- A partir de la fecha, las campañas presidenciales podrán contratar y realizar propaganda electoral en la prensa escrita y la radio (*Art. 24 inciso 2 de la ley 996 de 2005*).

## Marzo 2006

### Viernes 10

- Vence el término para la inscripción de candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República treinta (30) días siguientes al inicio de la inscripción, para los candidatos que no van a consulta popular el 12 de marzo de 2006 (*Art. 8 de la ley 996 de 2005*).

### Martes 13

- La Registraduría Nacional del Estado Civil remitirá a la Procuraduría General de la Nación los nombres de las formulas para Presidente y Vicepresidente de la República para confrontarlas con las bases de datos de los ciudadanos inhabilitados (*Numeral 1° del artículo 277 de la Constitución Política*).

### **Viernes 17**

- Vence el plazo para la modificación de las inscripciones a la Presidencia y Vicepresidencia de la República cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de cierre de la inscripción. (*Art. 8 de la ley 996 de 2005*).

### **Miércoles 22**

- Corresponde al Consejo Nacional Electoral certificar, 8 días siguientes de la realización de las elecciones de Congreso, cuáles partidos y movimientos políticos que conservando su personería jurídica, o en alianza de estos, obtuvieron el 4% de los votos de Senado o un porcentaje igual de los votos de la Cámara de Representantes sumados nacionalmente, en la elección al Congreso de la República realizada con anterioridad a la fecha de inscripción de candidatos a la Presidencia de la República. (*Art. 10 numeral 1 de la ley 996 de 2005*).

### **Martes 28**

- Comienza el término para que el Estado haga uso del espectro electromagnético destinado a los concesionarios y operadores privados de radio y televisión para que los candidatos divulguen sus tesis y programas de gobierno por un término de un mes. (*Art. 22 de la ley 996 de 2005*).

## **Abril 2006**

### **Lunes 3**

- Vence el término de inscripción de candidatos en fórmula para Presidente y Vicepresidente de la República. (*Art. 88 Código Electoral, modificado por el art. 4 de la Ley 62 de 1988*).

### **Miércoles 5**

- A más tardar en esta fecha, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberá haber girado los recursos para la propaganda política (\$4.080.000.000.00) a que se refiere el artículo 11° de la ley estatutaria de garantías electorales, a las campañas presidenciales de los candidatos inscritos con el cumplimiento de los requisitos de que trata el artículo 10° ibidem, en órdenes de servicio pagaderas a la fecha, al igual que los recursos para los otros gastos de campaña (dentro de los diez (10) días siguientes a la certificación expedida por el Consejo Nacional Electoral que establece el lleno de los requisitos previstos en el art. 10 de la ley 996 de 2005).

### **Miércoles 12**

- Conformación de listas de Delegados del Consejo Nacional Electoral. (*Art. 175 del Código Electoral modificado por el art. 13, inciso 1 de la Ley 62 de 1988*)
- A partir de la fecha las campañas presidenciales podrán contratar (y hasta la fecha de las elecciones) con los concesionarios y operadores privados, espacios privados de televisión para divulgar propaganda electoral (*Art. 24 de la ley 996 de 2005*).

### **Viernes 28**

- Vence el término para que los partidos políticos presenten a las respectivas Registradurías del Estado Civil las listas de los ciudadanos que actuarán como testigos electorales. (*Art. 121 del Código Electoral*)

**Mayo 2006****Lunes 8**

- Selección de Delegados del Consejo Nacional Electoral. (*Art. 175, Inciso 2 del Código Electoral*)
- Vence el plazo para la modificación de listas de candidatos inscritos en caso de muerte o renuncia. (*Art. 95 Código Electoral*)
- A más tardar en esta fecha, el Gobierno Nacional por iniciativa propia o a petición del Consejo Nacional Electoral o de un candidato inscrito a la Presidencia de la República, podrá solicitar la presencia de una veeduría internacional que acompañe el proceso de elección en los puestos de votación que se señale (*Art. 36 de la ley 996 de 2005*).

**Sábado 13**

- Designación de los Jurados de Votación. (*Art. 5 de la Ley 163 de 1994*).

**Lunes 15**

- Designación de Comisiones Escrutadoras y Claveros por los Tribunales. (*Arts. 148, 157 y 158 del Código Electoral*)

**Miércoles 17**

- Vence el término en que el Estado ha hecho uso del espectro electromagnético para la emisión de los programas en televisión y radio en el que los candidatos han divulgado sus tesis y programas de gobierno (*Art. 22 de la ley 996 de 2005*).
- Se realizará en esta fecha una transmisión en enlace nacional por todos los canales de radio y televisión, en la cual cada uno de los candidatos a la Presidencia podrá presentar a los ciudadanos sus palabras de cierre de campaña por un espacio de hasta diez (10) minutos.

**Jueves 18**

- Publicación de Listas de Jurados de Votación. (*Art. 105 del Código Electoral*)

**Domingo 21**

- Se prohíbe la realización o publicación de encuestas electorales o sondeos de opinión en los medios de comunicación social sobre las elecciones a la Presidencia de la República (*Art. 28 de la ley 996 de 2005*).

**Sábado 27**

- Se inicia la vigencia de la Ley Seca a las 6:00 de la tarde (*Art. 206 Código Electoral*).

**Domingo 28**

- **Día de la elección - Último domingo de mayo** - (*Art. 207 Código Electoral*).

**Lunes 29**

- Los miembros de las Comisiones Escrutadoras deben estar en la sede del escrutinio. (*Art. 161 Código Electoral*)

- Finaliza la Ley Seca a las 6:00 de la mañana (*Art. 206 del Código Electoral*).
- Se inician los escrutinios por parte de las Comisiones Escrutadoras Auxiliares, Municipales y del Distrito Capital a partir de las 11:00 de la mañana (*Art. 6 Ley 163 de 1994*).

### **Martes 30**

- Se inician los escrutinios departamentales a partir de las 8:00 de la mañana (*Art. 6 Ley 163 de 1994*).

## **Junio 2006**

### **Miércoles 7**

- Los candidatos que accedan a la segunda vuelta, si la hubiere, recibirán a más tardar en esta fecha, el anticipo correspondiente a dos mil cuatrocientos cincuenta millones de pesos (\$2.450'000.000), los cuales se destinarán a la financiación de la propaganda política en un cincuenta por ciento (50%) y el saldo en otros gastos de campaña (deben ser entregados dentro de los diez (10) días después del día de las elecciones de primera vuelta). (*Art. 11 literal a, de la ley 996 de 2005*).

### **Domingo 18**

- En el evento de una segunda vuelta, en esta fecha se realizará la elección presidencial.

### **Miercoles 28**

- Vence el término para formular denuncia por violación de los topes de campaña ante el Consejo Nacional Electoral – Fondo de Financiación de Campañas y Partidos Políticos, siempre y cuando no haya segunda vuelta (*la denuncia deberá ser presentada dentro del mes siguiente a la fecha de la elección presidencial*) (*parágrafo del art. 21 de la ley 996 de 2005*).

En caso de existir segunda vuelta presidencial, el término de que trata el párrafo anterior vencerá el 18 de Julio de 2006.

### **Jueves 29**

- Vence el término para la presentación del informe público de ingresos y gastos de la campaña.

## **3.2 Requisitos para la inscripción de candidatos**

### **A) Los requisitos específicos para la inscripción de candidatos a la Presidencia de la República**

De conformidad con la ley estatutaria de garantías electorales, los partidos y movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos que deseen inscribir candidatos a la Presidencia de la República, deberán acreditar los siguientes requisitos:

- (1) **La selección de los candidatos.** El proceso de selección de los candidatos corresponde al desarrollo de la autonomía interna de los partidos y movimientos políticos, quienes podrán decidir en todo momento

en su convención, congreso o asamblea general si éste proceso se adelanta mediante consulta popular u otro mecanismo democrático de selección interna (Art. 5 de la Ley 996 de 2005).

- (2) **El aval y las alianzas.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica o los grupos significativos de ciudadanos o movimientos sociales podrán inscribir, individualmente o en alianzas, candidato a la Presidencia de la República. La inscripción deberá ser avalada por el representante legal del partido o movimiento político (Art. 7 de la Ley 996 de 2005).
- (3) **Número de firmas y término que los grupos significativos de ciudadanos y los movimientos sociales tendrán para inscribir candidatos.** Los movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos tendrán derecho a inscribir candidato a la Presidencia de la República acreditando ante la Registraduría Nacional del Estado Civil, un número de firmas equivalente al tres por ciento (3%) del número total de votos válidos depositados en las anteriores elecciones a la Presidencia de la República. Esto equivale al 3% de 11.051.645 (votos válidos en las elecciones 2002), para un número total de firmas superior a 331.550.

Estas firmas deberán acreditarse por lo menos treinta (30) días antes de iniciar el período de inscripción de candidatos. La Registraduría Nacional deberá certificar el número de firmas por lo menos ocho (8) días antes de iniciarse el período de inscripción de candidatos. (Art. 7 de la Ley 996 de 2005)

- (4) **Iniciación y cierre de inscripción de candidatos.** La inscripción de los candidatos a la Presidencia de la República con su fórmula vicepresidencial se iniciará cuatro (4) meses antes de la fecha de votación de la primera vuelta y, se podrá adelantar durante los treinta (30) días siguientes.
- (5) **La inscripción del candidato Presidente.** El Presidente o el Vicepresidente de la República que aspiren a la elección presidencial, de conformidad con las calidades establecidas en la Constitución Política, deberán declarar públicamente su interés de presentarse como candidatos, seis (6) meses antes de la votación en primera vuelta. (Art. 9 de la Ley 996 de 2005)

## **B) Participación del Presidente y el Vicepresidente en los mecanismos de selección de candidatos de los partidos políticos**

El Presidente y el Vicepresidente de la República cuando aspiren a la reelección presidencial, podrán participar en los mecanismos de selección de candidatos de los partidos o movimientos políticos. Cuando el Presidente o el Vicepresidente, respectivamente, se sometan a consultas populares, asambleas, congresos o convenciones de partidos o movimientos políticos, podrán realizar proselitismo político para dicha elección durante el (1) mes anterior a la realización del evento, si así lo decide.

Durante el período de campaña, el Presidente o el Vicepresidente, respectivamente, quedarán sujetos a las regulaciones que contempla la ley estatutaria de garantías e igualdad electoral para los períodos de campaña presidencial. Los demás candidatos dispondrán del mismo tiempo para realizar su campaña, de acuerdo con las regulaciones internas del partido.

En cualquier momento, el Presidente de la República podrá asistir a eventos internos de los partidos o movimientos políticos, o movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos, e incluso participar en aquellos eventos



en los cuales se decidan las reglas de juego para la selección de candidatos o se adopten decisiones sobre el candidato oficial de dicho partido o movimiento, o se seleccione o elija el mismo. (Art. 6 de la Ley 996 de 2005)

### **3.3 Funcionario ante el cual realizar la inscripción de la candidatura**

En el caso del Presidente y Vicepresidente de la República, la inscripción deberá realizarse ante el Registrador Nacional del Estado Civil.

### **3.4 Del escrutinio**

Con el fin de agilizar los escrutinios en las elecciones para Presidente y Vicepresidente de la República, estos se realizarán en sesiones permanentes a partir de las 11:00 de la mañana del lunes siguiente en las elecciones.

Las Comisiones Auxiliares, Municipales, del Distrito Capital y de los demás distritos consolidarán los resultados producidos por los jurados de votación en las actas de escrutinio.

Los escrutinios de los Delegados del Consejo Nacional Electoral se iniciarán a las 8:00 de la mañana del martes siguiente a las elecciones con los resultados de las actas de escrutinios municipales o auxiliares y del Distrito Capital que tengan a su disposición, y se irán consolidando en la medida en que los reciban, hasta concluir el escrutinio del departamento o del distrito capital, según el caso.

De tal manera, el Consejo Nacional Electoral señalará y publicará la fecha de iniciación de los escrutinios presidenciales.

Corresponderá al Consejo Nacional Electoral hacer el escrutinio, en sesión permanente, de los votos emitidos para Presidente y Vicepresidente de la República en todo el territorio nacional y de los votos depositados por los colombianos residentes en el exterior en los consulados y embajadas, con base en las actas y registros válidos de los escrutinios practicados por sus Delegados, y las actas válidas de los jurados de votación en el exterior enviados por cualquier medio viable para transmisión de datos que el Registrador Nacional considere confiable, según el estado actual de la tecnología.

Las actas que se envíen por fax tendrán el mismo valor de las originales.

Cuando no sea posible terminar el escrutinio antes de las 10:00 de la noche del día en que tenga lugar, se continuará a las 10:00 de la mañana del día siguiente y así sucesivamente hasta concluirlo. En tales casos se levantarán actas parciales dejando constancia de lo actuado, las cuales serán suscritas por los miembros del Consejo Nacional Electoral, el Registrador Nacional y los testigos electorales de los partidos políticos.

Al Consejo Nacional Electoral corresponderá, según el artículo 187 del Código Electoral, conocer de las apelaciones que interpongan los testigos de los partidos, los candidatos o sus representantes en el acto de los escrutinios generales contra las decisiones de sus delegados, y resolver los desacuerdos surgidos entre sus delegados y consolidar los resultados finales, haciendo la declaratoria de elección y la expedición de las credenciales. Mediante audiencia pública notificará la declaración de los resultados y proclamará la elección de Presidente y Vicepresidente de la República, de acuerdo con el artículo 190 de la Constitución Política, y comunicará la decisión al Congreso, al Gobierno y al ciudadano electo. En caso de que ningún candidato hubiese



obtenido la mitad más uno de los votos validos, señalará los dos candidatos con mayor votación que habrán de participar en una segunda vuelta.

### 3.5 La campaña presidencial

Se entiende por campaña presidencial el conjunto de actividades realizadas con el propósito de divulgar el proyecto político y obtener apoyo electoral a favor de alguno de los candidatos de la Presidencia de la República.

No podrán participar en el conjunto de actividades de campaña, ni brindar apoyo, los miembros de grupos armados al margen de la ley o pertenecientes a grupos que no se han reincorporado plenamente a la vida civil, conforme a la ley. La campaña presidencial tendrá una duración de cuatro (4) meses contados con anterioridad a la fecha de las elecciones de la primera vuelta, más el término establecido para la realización de la segunda vuelta, si fuere el caso. Los ciudadanos aspirantes distintos del Presidente y Vicepresidente de la República, pueden realizar actividades de proselitismo político antes del inicio de dicho término<sup>6</sup>.

#### A) Actividades de la campaña presidencial

Se entiende por actividades de campaña presidencial, la promoción política y la propaganda electoral a favor de un candidato a la Presidencia de la República. La promoción política hace referencia a la divulgación de la propuesta de gobierno o proyecto político del candidato. La propaganda electoral es el conjunto de actividades políticas realizadas con la finalidad directa de convocar a los electores a votar en favor de un candidato<sup>7</sup>.

#### B) Selección de candidatos a la Presidencia por parte de los Partidos, Movimientos Políticos o Alianzas Electorales

El proceso de selección de los candidatos corresponde a la autonomía interna de los partidos y movimientos políticos, quienes podrán decidir en todo momento en su convención, congreso o asamblea general si éste proceso se adelanta mediante consulta popular u otro mecanismo democrático de selección interna.

En todo caso, es competencia del Consejo Nacional Electoral disponer lo pertinente para que todos los partidos, movimientos políticos o alianzas que deseen realizar consultas populares para la escogencia de su candidato, las adelanten en todo el territorio nacional.

### 3.6 La inscripción de candidatos a la Presidencia de la República

#### A) Derecho de los Partidos y Movimientos Políticos y de los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica podrán inscribir, individualmente o en alianzas, candidato a la Presidencia de la República. La inscripción deberá ser avalada para los mismos efectos por el respectivo representante legal del partido o movimiento.

<sup>6</sup> Ley Estatutaria de Garantías Electorales, artículo 2.

<sup>7</sup> Ley Estatutaria de Garantías Electorales, artículo 3.

Los movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos tendrán el mismo derecho, en cuyo caso, dichos movimientos y grupos acreditarán ante la Registraduría Nacional del Estado Civil un número de firmas equivalente al tres (3%) del número total de votos válidos depositados en las anteriores elecciones a la Presidencia de la República.

Estas firmas deberán acreditarse ante la Registraduría Nacional del Estado Civil por lo menos treinta (30) días antes de iniciar el período de inscripción de candidatos a la Presidencia de la República. Esta entidad deberá certificar el número de firmas requerido ocho (8) días antes de iniciarse el citado período de inscripción de candidatos<sup>8</sup>.

## **B) Período de inscripción**

La inscripción de los candidatos a la Presidencia de la República con su fórmula vicepresidencial se iniciará con cuatro (4) meses de anterioridad a la fecha de votación de la primera vuelta de la elección presidencial y, se podrá adelantar durante los treinta (30) días siguientes.

Las inscripciones podrán modificarse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de cierre de la inscripción.

Cuando los partidos o movimientos políticos opten por escoger candidatos de conformidad con el inciso tercero del artículo 107 de la Constitución, es decir, mediante el mecanismo de las consultas populares, se aplicará para la inscripción del candidato, el término consagrado en las normas electorales vigentes, contado a partir del día de la elección de miembros del Congreso de la República<sup>9</sup>.

## **C) Declaración del Presidente de la República que aspira ser candidato a la reelección**

El Presidente o el Vicepresidente de la República que aspire a la reelección presidencial, de conformidad con las calidades establecidas en la Constitución Política, deberá declarar públicamente su interés de presentarse como candidato seis (6) meses antes de la votación en primera vuelta (esto es, el 28 de noviembre de 2005). Copia del escrito deberá depositarse en la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Desde ese momento, el Presidente o el Vicepresidente quedan sujetos a las restricciones y prohibiciones contenidas en los artículos 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 38, y 40 de la Ley 996 de 2005.

# **3.7 Financiación estatal de las campañas presidenciales**

## **A) Acceso a la financiación estatal previa**

### **(1) Requisitos para acceder a los Anticipos**

Los candidatos inscritos a la Presidencia de la República que cumplan los siguientes requisitos, podrán acceder a financiación estatal previa a la fecha de las elecciones<sup>10</sup>:

<sup>8</sup> Ley Estatutaria de Garantías Electorales, artículo 7.

<sup>9</sup> Corte Constitucional C-1153 de 2005.

<sup>10</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 10.

- (1) Haber sido inscrito por un partido o movimiento político con personería jurídica, o alianza de estos, que hayan obtenido el 4% de los votos de Senado o un porcentaje igual de los votos de la Cámara de Representantes sumados nacionalmente, en la elección al Congreso de la República realizada con anterioridad a la fecha de inscripción de candidatos a la Presidencia de la República. Ello debe ser certificado por el Consejo Nacional Electoral en los ocho (8) días siguientes a la realización de las elecciones para el Congreso, de acuerdo con el conteo de votos realizado el día de elecciones.
- (2) Ser inscrito por un movimiento social o grupo significativo de ciudadanos respaldado por un número de firmas válidas equivalentes al tres por ciento (3%) del número total de votos depositados en las anteriores elecciones a la Presidencia de la República, certificadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

La financiación estatal de los candidatos que no reúnan estos requisitos, se realizará exclusivamente a través de la reposición de votos.

## **(2) Composición de los Anticipos**

La financiación estatal previa está compuesta por un anticipo del Estado, que comprende una parte para la financiación de la propaganda electoral y otra para la financiación de otros gastos de campaña, tal y como se reglamenta en la Ley 996 de 2005.

## **B) Financiación preponderantemente estatal de la campaña**

El Estado financiará preponderantemente las campañas presidenciales de los partidos y movimientos políticos, lo mismo que las de los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que inscriban candidatos a la Presidencia de la República, y reúnan los requisitos de Ley.

### **(1) Derechos de los candidatos en materia de financiación estatal<sup>11</sup>**

Los candidatos que reúnan los requisitos de ley para acceder a los beneficios de la financiación estatal previa, tendrán derecho a:

- Recibir, en primera vuelta, a título de anticipo aportes estatales igualitarios equivalentes a cuatro mil ochenta millones (\$4.080'000.000) de pesos. De estos aportes, dos mil ochocientos millones (\$2.800'000.000) serán destinados a la financiación de la propaganda política de las campañas presidenciales, los restantes mil doscientos ochenta (\$1.280'000.000) millones de pesos serán para otros gastos de campaña.
- Los recursos para la propaganda política los entregará el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a las campañas presidenciales de los candidatos, al igual que los recursos para los otros gastos de campaña, dentro de los diez (10) días siguientes a la certificación expedida por el Consejo Nacional Electoral que establece el lleno de los requisitos previstos en el artículo 10 de la ley 996 de 2005 y la aceptación de la póliza o garantía correspondiente.

<sup>11</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 11.

- Los candidatos que accedan a la segunda vuelta, si la hubiere, recibirán como anticipo aportes estatales igualitarios, equivalentes a dos mil cuatrocientos cincuenta millones de pesos (\$2.450'000.000), los cuales se destinarán a la financiación de la propaganda política en un cincuenta por ciento (50%) y el saldo en otros gastos de campaña, que se entregarán diez (10) días después del día de las elecciones de primera vuelta.
- Recibir vía reposición de votos una suma equivalente al número de votos válidos depositados multiplicado por mil setecientos cinco pesos por voto (\$1.705). Ningún candidato podrá recibir suma superior al monto de lo efectivamente gastado y aprobado por el Consejo Nacional Electoral, menos los aportes del sector privado y el anticipo dado por el Estado, en caso de que hubiera tenido acceso a él. Igualmente, en la segunda vuelta, si la hubiere, los candidatos recibirán una suma equivalente a ochocientos cincuenta y dos pesos (\$852) por votos válidos depositados. Tanto en la primera como en la segunda vuelta no se podrán exceder los topes de las campañas, establecidos en la ley de garantías.

Para tener derecho a la reposición de votos, los candidatos deberán obtener en la elección para Presidente de la República, al menos una votación igual o superior al cuatro por ciento (4%) de los votos válidos depositados.

Quien no consiga este porcentaje mínimo, no tendrá derecho a la financiación estatal de la campaña por el sistema de reposición de votos, y deberá devolver el monto de la financiación estatal previa en su totalidad. Estos montos serán asegurados mediante póliza o garantía a favor del Estado, expedida por una entidad financiera privada, o en su defecto el partido que avale al candidato podrá pignorar los recursos para la financiación que le corresponda en los años subsiguientes, como garantía por el monto recibido, siempre y cuando con ellas cancele las obligaciones contraídas. En el caso de que el candidato haya sido inscrito por movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos, la garantía o póliza deberá ser respalda por los promotores del grupo hasta por el monto que se deba devolver.

## **(2) Reglas para el acceso a la financiación por parte de candidatos que no cumplan los requisitos del artículo 10 de la ley de garantías electorales<sup>12</sup>**

La financiación de las campañas de los candidatos que no cumplan con los requisitos establecidos en el artículo 10 de la ley 996 de 2005, para acceder a la financiación estatal previa de las campañas presidenciales, se regirá por las siguientes reglas:

- (1) El Estado, a través de la Registraduría Nacional del Estado Civil, financiará vía reposición de votos los gastos de campaña, en caso de que obtenga al menos el cuatro por ciento (4%) de los votos válidos depositados.
- (2) El valor de la reposición por voto válido será de tres mil cuatrocientos setenta y ocho pesos (\$3.478).
- (3) Los partidos o movimientos políticos, movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito candidato a la Presidencia de la República, y en cuya votación no logren por lo menos el cuatro por ciento (4%) del total de los votos válidos, no tendrán derecho a la reposición de gastos de campaña por voto.

<sup>12</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 11.

### **(3) Del monto adicional al anticipo<sup>13</sup>**

Los candidatos que reúnan los requisitos para acceder a los beneficios de la financiación estatal previa, también podrán solicitar un monto adicional al anticipo de hasta el diez por ciento (10%) del tope establecido para la campaña presidencial, para utilizarlos en propaganda electoral en radio, prensa escrita o televisión, los cuales estarán garantizados a satisfacción del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y regulados bajo los mismos parámetros establecidos para el anticipo destinado a otros gastos de campaña.

### **(4) Regulaciones para el caso del retiro o desistimiento de la candidatura y la devolución de los anticipos<sup>14</sup>**

El candidato presidencial que haya accedido a la financiación estatal previa y retire su nombre o desista de su candidatura antes de las elecciones en primera vuelta, deberá devolver la totalidad de los recursos recibidos de parte del Estado, dentro de los quince (15) días siguientes a su retiro. De no ser así, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Registraduría Nacional del Estado Civil, procederán judicialmente contra el candidato, su campaña presidencial, el Gerente, los integrantes del Comité Financiero y los Partidos o Movimientos Políticos que lo hayan inscrito.

Adicionalmente, según lo expuesto por la Corte Constitucional en la sentencia C-1153 de 2005, al analizar la exequibilidad del artículo 11 de la ley de garantías electorales, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Registraduría Nacional del Estado Civil están obligados a hacer efectiva la póliza o garantía correspondiente al candidato presidencial a favor del Estado.

## **C) Los topes de campaña para las elecciones de 2006**

El tope de gastos de las campañas presidenciales del año 2006 será, para el Presidente – candidato; de diez mil millones de pesos (\$10.000.000.000) para la primera vuelta. Para la segunda vuelta presidencial, si la hubiere, el tope será de seis mil millones de pesos (\$6.000.000.000)<sup>15</sup>. El monto fijado como tope de campaña comprende la sumatoria, tanto de los recursos aportados por el Estado, como los aportados por los particulares. Cuando se trate de candidatos que no sean el Presidente de la República o el Vicepresidente, el tope de gastos de las campañas presidenciales del año 2006 será el establecido en el artículo 1 de la Resolución 670 de 2001 del Consejo Nacional Electoral para las elecciones del año 2002<sup>16</sup>, el cual ascendió a la suma de catorce mil millones de pesos (\$14.000.000.000).

Los candidatos que no cumplan con los requisitos para acceder a la financiación estatal previa de la campaña presidencial y que no alcancen el número de votos necesarios para acceder a la reposición de votos por parte del Estado, financiarán sus campañas en un ciento por ciento (100%) con aportes o donaciones de particulares.

### **• Término para interponer la denuncia por violación de topes**

La denuncia por violación de los topes de campaña deberá ser presentada dentro de los treinta (30) días siguientes a la fecha de la elección presidencial.

<sup>13</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, parágrafo 1o del artículo 11.

<sup>14</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, parágrafo 2o del artículo 11.

<sup>15</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 12.

<sup>16</sup> Corte Constitucional. Sentencia No. C-1153 de 2005, MP. Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra. Exequibilidad condicionada del artículo 12 de la ley de garantías electorales.

## **D) Monto máximo de las contribuciones o donaciones por parte de particulares**

Las campañas presidenciales no podrán recibir aportes o donaciones individuales de personas naturales sino hasta el dos por ciento (2%) del monto fijado como tope de la campaña por la ley de garantías electorales.

Por su parte, los aportes de los candidatos y sus familiares hasta el cuarto grado de consaguinidad, segundo de afinidad o primero civil no podrán superar en conjunto el cuatro por ciento (4%) del monto fijado como tope por el Consejo Nacional Electoral<sup>17</sup>.

En ningún caso podrán recibir aportes de las personas jurídicas (Corte Constitucional, Sentencia C-1153 de 2005).

## **E) Manejo de los recursos de las campañas presidenciales<sup>18</sup>**

Los recursos de las campañas presidenciales se recibirán y administrarán a través de una cuenta única y exclusiva para tal objetivo, tanto para la recepción de los aportes y donaciones, y gastos de reposición del Estado, como para los gastos de la misma campaña presidencial. Esta estará exenta del impuesto a las transacciones bancarias. La Superintendencia Bancaria establecerá un régimen especial de control y vigilancia que garantice la transparencia de los movimientos de dichas cuentas.

Las campañas presidenciales podrán acordar con la entidad financiera que seleccionen para abrir la citada cuenta, la apertura de las subcuentas que consideren necesarias para organizar la distribución o gasto de los recursos en las distintas áreas de trabajo en las que esté organizada la campaña presidencial.

## **F) Del Gerente, los libros de contabilidad y el sistema de auditoría de la campaña presidencial**

### **(1) El Gerente de la campaña: designación y responsabilidades<sup>19</sup>**

El candidato presidencial deberá designar un gerente de campaña, encargado de administrar todos los recursos de la campaña. El gerente de campaña será el responsable de todas las actividades propias de la financiación de la campaña política, y los gastos de la misma.

El gerente de campaña deberá ser designado dentro de los tres (3) días siguientes a la inscripción de la candidatura presidencial, mediante declaración juramentada del candidato, que deberá registrarse en el mismo término ante el Consejo Nacional Electoral.

El gerente de campaña será el representante oficial de la campaña presidencial ante el Consejo Nacional Electoral para todos los efectos relacionados con la financiación de la campaña política y la posterior presentación de informes, cuentas y reposición de los gastos de la campaña.

El gerente podrá designar unos subgerentes en cada departamento o municipio, según lo considere. Estos serán sus delegados para la respectiva entidad territorial. Ningún servidor público o ciudadano extranjero podrá ser designado como gerente de campaña.

<sup>17</sup> Ley estatutaria de garantías electorales. Artículo 14.

<sup>18</sup> Ley estatutaria de garantías electorales. Artículo 15.

<sup>19</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, Artículo 16.



## **(2) Libros de contabilidad y soportes**

Los responsables de la rendición de cuentas de la respectiva campaña deberán llevar el libro mayor de balances, el diario columnario y al menos un libro auxiliar, los cuales serán registrados ante la Organización Electoral al momento de la inscripción de los candidatos. Igualmente, llevarán una lista de las contribuciones, donaciones y créditos, con la identificación, dirección y teléfono de las personas naturales que realizaron la contribución o donación.

Esta documentación podrá ser revisada por el Consejo Nacional Electoral para verificar el cumplimiento de las normas sobre financiación de las campañas<sup>20</sup>.

## **(3) Del sistema de auditoría**

Los partidos, movimientos políticos con personería jurídica, movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos, que inscriban candidatos, crearán y acreditarán ante el Consejo Nacional Electoral un sistema de auditoría interna como condición para iniciar la recepción de los aportes y contribuciones de los particulares y/o de recibir los recursos de financiación estatal, con el objeto de garantizar el adecuado control interno en el manejo de los ingresos y gastos de la campaña presidencial.

### **(1) Del auditor interno y la responsabilidad solidaria**

El auditor será solidariamente responsable del manejo que se haga de los ingresos y gastos de la campaña, así como de los recursos de financiación estatal, si no informa al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades que se cometan.

### **(2) La auditoría externa sobre los recursos estatales**

El Consejo Nacional Electoral, por conducto del Fondo de Financiación de Partidos y Campañas Electorales, tendrá a su cargo la realización de la auditoría externa sobre los recursos de financiación de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y de las campañas electorales, de que trata el artículo 49 de la Ley 130 de 1994.

Dicho sistema deberá garantizar una cobertura nacional y será contratado con cargo al porcentaje del monto global de las apropiaciones presupuestales destinadas a la financiación estatal que fije el Consejo Nacional Electoral. El valor del contrato se determinará hasta por una suma máxima equivalente a dicho porcentaje y el pago se hará con base en las cuentas o informes efectivamente auditados. El objeto del contrato deberá comenzar a ejecutarse desde el inicio de la campaña electoral.

## **(4) La rendición de cuentas: una obligación del gerente de la campaña. Responsabilidad solidaria<sup>21</sup>**

El gerente de campaña será el responsable de la rendición pública de informes de cuentas de las campañas en las que participen, el candidato presidencial, el gerente, el tesorero y el auditor de la campaña, responderán solidariamente por la oportuna presentación de los informes contables y por el debido cumplimiento del régimen de financiación de campañas.

<sup>20</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 17.

<sup>21</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 19.



## **G) Vigilancia de la campaña y sanciones<sup>22</sup>**

Corresponde al Consejo Nacional Electoral adelantar en todo momento, auditorías o revisorías sobre los ingresos y gastos de la financiación de las campañas. Con base en dichos monitoreos o a solicitud de parte, podrá iniciar investigaciones sobre el estricto cumplimiento de las normas sobre financiación. De comprobarse irregularidades en el financiamiento de la campaña electoral, se impondrán sanciones de acuerdo con la valoración que hagan de las faltas, en el siguiente orden:

- (1) Multas entre uno por ciento (1% ) y el diez (10%) de los recursos desembolsados por el Estado para la respectiva campaña.
- (2) Congelación de los giros respectivos para el desarrollo de la campaña. (Entendiendo que la congelación procede una vez concluida la campaña, en el momento de la reposición de votos).
- (3) En caso de sobrepasar el tope de recursos permitidos, bien por recibir donaciones privadas mayores a las autorizadas, o por superar los topes de gastos, se podrá imponer la devolución parcial o total de los recursos entregados.
- (4) En el caso del ganador de las elecciones presidenciales, el Congreso podrá decretar la pérdida del cargo según el procedimiento contemplado para las investigaciones y juicios por indignidad política.

Corresponde al Consejo Nacional Electoral establecer previamente los criterios para apreciar la gravedad de la falta e imponer la sanción correspondiente, con aplicación del procedimiento previsto en las normas vigentes.

## **3.8 Acceso a los medios de comunicación social<sup>23</sup>**

### **A) Acceso equitativo a espacios en los medios de comunicación social que usan el espectro electromagnético<sup>24</sup>**

En el período comprendido entre los sesenta (60) días anteriores a la elección presidencial y ocho (8) días antes a la misma (período durante el cual el Presidente candidato no podrá interrumpir la programación de televisión<sup>25</sup>), el Estado hará uso durante un (1) mes del espectro electromagnético destinado a los concesionarios y operadores privados de radio y televisión en un espacio diario de dos (2) minutos en televisión en horario “triple A” y cuatro (4) minutos diarios en radio en el horario de mayor audiencia, para que los candidatos divulguen sus tesis y programas de gobierno.

Corresponderá al Consejo Nacional Electoral determinar por sorteo la distribución de estos espacios entre los distintos candidatos durante los días hábiles de la semana. Estos programas se emitirán hasta ocho (8) días antes de la fecha de votación.

Los costos de producción de estos programas serán asumidos respectivamente por cada una de las campañas presidenciales.

<sup>22</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 21.

<sup>23</sup> Ley estatutaria de garantías electorales. Artículos 22 y siguientes.

<sup>24</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 22.

<sup>25</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-1153 de 2005. MP. Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra. Examen de constitucionalidad del artículo 22 de la ley de garantías electorales. Exequibilidad condicionada.

En el caso del servicio de televisión, la Comisión Nacional de Televisión reservará dichos espacios, previo concepto del Consejo Nacional Electoral, el cual será vinculante para el Ministerio de Comunicaciones.

En el caso del servicio de radiodifusión, dicha reserva deberá ser hecha por el Ministerio de Comunicaciones.

## **B) Acceso al canal institucional y a la radiodifusora nacional<sup>26</sup>**

Durante el período de campaña presidencial, los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, mantendrán el acceso a los medios de comunicación social en los términos de la ley de partidos y movimientos políticos (Ley 130 de 1994). Tendrán los mismos derechos de éstos los movimientos sociales y los grupos significativos de ciudadanos que inscriban candidato a la Presidencia de la República.

Además de los programas de televisión del Canal Institucional previstos en la ley de garantías electorales, durante la campaña presidencial los partidos o movimientos políticos con personería jurídica, los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que inscriban candidato a la Presidencia de la República, tendrán los siguientes derechos, a partir del principio según el cual la distribución de dichos espacios se hará de manera equitativa para cada uno de los candidatos, de la siguiente manera:

- (1) Realizar tres (3) debates de hasta sesenta (60) minutos cada uno, por parte y a petición conjunta de todos los candidatos presidenciales o de algunos de ellos, con las reglas y sobre los temas que ellos señalen en la petición durante el período de campaña presidencial.
- (2) Realizar una intervención de hasta cinco (5) minutos por parte de cada candidato, dentro de la semana siguiente al inicio de la campaña presidencial, con el fin de presentar su programa de gobierno a los ciudadanos. Estas transmisiones se realizarán en enlace nacional de todos los canales de televisión y estaciones de radio, estatales.
- (3) Realizar una intervención de hasta diez (10) minutos por parte de cada candidato presidencial, ocho (8) días antes de las elecciones a la Presidencia de la República, con el fin de presentar a los ciudadanos sus palabras de cierre de campaña. Estas transmisiones se realizarán en enlace nacional de todos los canales de televisión y estaciones de radio, estatales.

Dentro de los tres (3) días siguientes al cierre de la inscripción de los candidatos a la Presidencia de la República, el Consejo Nacional Electoral deberá reglamentar estas materias.

## **C) De la propaganda electoral**

Cada una de las campañas presidenciales podrá contratar sólo durante los treinta (30) días anteriores a la elección presidencial en primera vuelta, y durante el lapso entre ésta y la segunda vuelta, si la hubiere, con los concesionarios y operadores privados de televisión, espacios para divulgar propaganda electoral de las respectivas campañas.

Las campañas presidenciales podrán contratar y realizar propaganda electoral en la prensa escrita y la radio, durante los tres (3) meses anteriores a la elección presidencial, la que en ningún caso podrá hacer uso de los símbolos patrios.

<sup>26</sup> Ley de Garantías Electorales, Artículo 23 - Declarado exequible en forma condicionada por la Corte Constitucional en la sentencia C-1153 de 2005.

Cada campaña presidencial decidirá en qué medio de comunicación social desea pautar, teniendo como límite los topes establecidos en la ley de garantías electorales.

En todo caso, los concesionarios deberán dar espacios para la propaganda política en condiciones de igualdad.

**(1) Prohibición a las empresas de televisión por suscripción de divulgar programas políticos o propaganda electoral sobre la campaña presidencial que sean transmitidos por canales extranjeros**

Las empresas que prestan el servicio de televisión por suscripción tienen prohibida la transmisión o divulgación de programas de contenido político o propaganda electoral referente a la campaña presidencial en Colombia, que sean transmitidos en los canales de televisión extranjeros.

**(2) Reducción de tarifas por parte de los concesionarios y operadores privados de radio y televisión en la emisión de propaganda política**

Los concesionarios y operadores privados de radio y televisión están en la obligación de emitir propaganda política a una tarifa inferior a la mitad de la efectivamente cobrada por estos mismos espacios durante el año anterior.

**(3) Facultad de emisión de propaganda electoral en televisión y radio comunitaria**

Podrá transmitirse divulgación política o propaganda electoral a través del servicio de televisión y radiodifusión comunitaria.

## **D) Garantía de equilibrio informativo entre las campañas presidenciales**

Los concesionarios y operadores privados de radio y televisión deberán garantizar el pluralismo, el equilibrio informativo y la veracidad en el manejo de la información sobre las campañas presidenciales y el proselitismo electoral. Para estos efectos, remitirán un informe semanal al Consejo Nacional Electoral de los tiempos o espacios que en dichas emisiones o publicaciones se les otorgaron a las actividades de campaña presidencial de cada candidato.

Si de estos informes el Consejo Nacional Electoral deduce que no se ha dado un trato equitativo en la información de las actividades políticas de los candidatos presidenciales, la entidad solicitará al respectivo medio de comunicación social que establezca el equilibrio informativo, y podrá acordar con el medio y la Comisión Nacional de Televisión, o el Ministerio de Comunicaciones, según sea el caso, las medidas que se requieran dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes.

Las campañas presidenciales suministrarán diariamente material audiovisual y escrito, suficiente sobre las actividades políticas de sus candidatos a los medios de comunicación social, quienes seleccionarán libremente los aspectos que consideren valiosos para la información noticiosa.

Para efectos del equilibrio informativo sobre las campañas presidenciales, deberá tenerse en cuenta el tiempo y la calidad de la información diaria de las actividades del Presidente y Vicepresidente de la República en la radio y la televisión, desde el momento en que manifiesten su aspiración de participar como candidato a la elección presidencial<sup>27</sup>.

<sup>27</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 25 - Exequibilidad condicionada Corte Constitucional Sentencia C-1153 de 2005.

- **Reglamentación del equilibrio informativo**

El Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución 3473 del 22 de diciembre de 2005, reglamentó los aspectos técnicos y operativos del artículo 25 de la ley 996 de 2005, sobre la garantía del equilibrio informativo ante las campañas presidenciales, de la siguiente manera:

*“ARTÍCULO PRIMERO: Los concesionarios y operadores privados de Radio y Televisión, presentarán ante la subsecretaría de la Corporación, o remitirán vía fax o correo electrónico, al Consejo Nacional Electoral en formato diseñado por esta Corporación, un informe semanal que deberá contener los tiempos o espacios, que en sus emisiones o publicaciones se le otorgaron a las actividades de campaña presidencial de cada precandidato o candidato. Tales informes deberán ser presentados el día lunes siguiente a la semana reportada de domingo a domingo, en el horario de 8:00 a.m. a 5:00 p.m.*

*Los informes se publicarán en la página Web del Consejo Nacional Electoral y se mantendrán en la subsecretaría a disposición del público.*

*ARTÍCULO SEGUNDO: Si a juicio del Consejero a quien correspondió en reparto la verificación de los informes, existe violación del equilibrio informativo a que se refiere el artículo 25 de la ley 996 de 2005, con el fin de garantizar el debido proceso, dictará un auto avocando el conocimiento del caso, el cual se comunicará a los concesionarios y operadores, para que si lo consideran pertinente se hagan parte en el trámite de la actuación.*

*ARTÍCULO TERCERO: Verificada la información y analizadas las pruebas aportadas, el Consejero Ponente presentará a la Sala un proyecto de decisión debidamente motivado. Con el objeto de verificar el equilibrio informativo en términos cualitativos, el Consejero Ponente podrá de oficio o a solicitud de parte, solicitar al respectivo concesionario u operador copia de la emisión de que se trate.*

*ARTÍCULO CUARTO: Si la Sala considera que no ha existido un trato equitativo en la información de las actividades políticas de los candidatos o precandidatos presidenciales, le solicitará al concesionario u operador respectivo, para que se restablezca el equilibrio informativo.*

*Si el concesionario u operador se negare al restablecimiento del equilibrio informativo, el Consejo Nacional Electoral podrá acordar con el respectivo medio y la Comisión Nacional de Televisión, o el Ministerio de Comunicaciones, según sea el caso, que dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes se tomen las medidas para restablecer el equilibrio informativo.*

*ARTÍCULO QUINTO: Si persistiere la negativa a restablecer el equilibrio, se compulsarán copias de la actuación al Ministerio de Comunicaciones o a la Comisión Nacional de Televisión, según sea el caso, para lo de su competencia.*

*ARTÍCULO SEXTO: Crease una comisión Asesora del Consejo Nacional Electoral para los fines previstos en el artículo 25 de la Ley 996 de 2005, la cual estará integrada por tres (3) expertos, designados por la Corporación.*

*ARTÍCULO SEPTIMO: La Registraduría Nacional del Estado Civil, prestará el apoyo requerido y asignará los recursos necesarios para el cumplimiento de la presente Resolución.*

*ARTÍCULO OCTAVO: La presente resolución rige a partir de su publicación en el diario oficial”.*

### **E) Prohibiciones a los candidatos de contratar, alquilar, producir o dirigir programas de género periodístico<sup>28</sup>**

Ningún candidato, a título personal directa o indirectamente, desde el momento de su inscripción, podrá contratar, alquilar, producir y/o dirigir programas de género periodístico en medios de comunicación social<sup>29</sup>.

Para el Presidente de la República o el Vicepresidente esta prohibición se aplica desde que hacen público su interés en aspirar a la reelección seis meses antes de la fecha de la elección.

### **F) Regulaciones a las transmisiones presidenciales en el Canal Institucional**

No podrán ser transmitidas por el Canal Institucional del Estado informaciones sobre la gestión del gobierno<sup>30</sup>.

### **G) De las encuestas electorales y políticas**

Toda encuesta de opinión de carácter electoral al ser publicada o difundida por cualquier medio de comunicación, tendrá que serlo en su totalidad y deberá indicar expresamente la persona natural o jurídica que la realizó y la encomendó, la fuente de su financiación, el tipo y tamaño de la muestra, el tema o temas concretos a los que se refiere, las preguntas concretas que se formularon, los candidatos por quienes se indagó, el área y la fecha o período de tiempo en que se realizó y el margen de error calculado.

Sólo podrán divulgarse encuestas representativas estadísticamente, en las cuales los entrevistados sean seleccionados probabilísticamente.

Las empresas que contemplen dentro de su objeto la realización de encuestas políticas o electorales, deberán estar inscritas en el Registro Nacional de Encuestadores que para este efecto llevará el Consejo Nacional Electoral cuando estén destinadas a ser publicadas.

Cuando un medio de comunicación realice sondeos de opinión o consultas abiertas para que los ciudadanos expresen opiniones sobre preferencias electorales por medio de internet o de llamadas telefónicas, en las que no existe un diseño técnico de muestra ni es posible calcular un margen de error, el medio deberá informar claramente a sus receptores la naturaleza y alcance de la consulta y advertir que no se trata de una encuesta técnicamente diseñada. (*Art. 28 de la ley 996 de 2005*).

### **(1) Prohibición de publicar encuestas o sondeos la semana anterior a las elecciones**

Se prohíbe la realización o publicación de encuestas o sondeos la semana anterior a las elecciones a la Presidencia de la República en los medios de comunicación social nacional. También queda prohibida la divulgación en cualquier medio de comunicación de encuestas o sondeos, durante el mismo término, que difundan los medios internacionales de comunicación social.

<sup>28</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 27.

<sup>29</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 26 - Declarado exequible en forma condicionada por la Corte Constitucional en la sentencia C-1153 de 2005.

<sup>30</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 27.

En ningún caso se podrán realizar o publicar encuestas, sondeos o proyecciones electorales el día de los comicios.

## **(2) Vigilancia del Consejo Nacional Electoral sobre las personas que realicen encuestas o sondeos**

Corresponde al Consejo Nacional Electoral ejercer una especial vigilancia sobre las entidades o personas que realicen esta actividad cuando se trate de encuestas políticas, electorales o sondeos de opinión, para asegurar que las preguntas al público no sean formuladas de manera que induzcan una respuesta determinada y que las encuestas reúnan las condiciones técnicas señaladas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DANE.

## **(3) Sanciones por violación a las normas sobre encuestas**

La infracción a las disposiciones sobre encuestas será sancionada por el Consejo Nacional Electoral, con multa de quince (15) a doscientos (200) salarios mínimos legales mensuales vigentes, según la gravedad de la falta, impuesta tanto al medio de comunicación como a quien encomendó o financió la realización de la encuesta. El monto de la multa se depositará a favor del Fondo Nacional de Financiación de Partidos y Campañas Electorales.

### **• Definición de encuesta política y electoral**

Se entiende que una encuesta tiene carácter político cuando verse sobre asuntos relacionados con el Estado o con el poder político. Una encuesta o sondeo de opinión tiene carácter electoral cuando se refiere a preferencias electorales de los ciudadanos, intenciones de voto, opiniones sobre los candidatos, las organizaciones políticas o programas de gobierno.

También, en época electoral, las que versen sobre cualquier otro tema o circunstancia que pueda tener incidencia sobre el desarrollo de la contienda electoral.

## **H) Derecho de replica<sup>31</sup>**

Durante el período de campaña presidencial, cuando el Presidente de la República o representantes del gobierno nacional, en uso de sus facultades realicen afirmaciones en medios de comunicación social del Estado, o que utilicen el espectro electromagnético, que atenten contra el buen nombre y la dignidad de los candidatos presidenciales, partidos o movimientos políticos con personería jurídica, movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito candidato a la presidencia, siempre y cuando el medio de comunicación no haya dado al afectado la oportunidad de controvertir tales afirmaciones, el afectado podrá solicitar ante el Consejo Nacional Electoral el derecho de la réplica, quien resolverá la petición dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes. Para estos efectos, el Consejo Nacional Electoral deberá solicitar al medio de comunicación las pruebas correspondientes y atender los principios del derecho de defensa y el debido proceso.

En caso de ser concedida la réplica, el Consejo Nacional Electoral dispondrá que la misma se realice de manera oportuna, por lo menos en un tiempo y área de cubrimiento similar al que suscitó su ejercicio, en un medio de comunicación social que garantice su amplia difusión.

El medio de comunicación social del Estado, o que utilicen el espectro electromagnético que incumpla estará sujeto a la imposición de las sanciones pecuniarias a que haya lugar, por parte del organismo competente, respetando las normas del debido proceso.

<sup>31</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 29 - Declarado exequible en forma condicionada por la Corte Constitucional en la sentencia C-1153 de 2005.



Según el condicionamiento dispuesto en la sentencia C-1153 de 2005 de la Corte Constitucional, en relación con el artículo 29 de la ley 996 de 2005, el Consejo Nacional Electoral debe decidir dentro de las cuarenta y ocho (48) horas hábiles siguientes, con una mayoría de la mitad más uno de los integrantes, ya que se entienda que la garantía a que se refiere el artículo 29 de la ley, se hace efectiva para el Presidente y el Vicepresidente de la República desde que manifiestan el interés de postularse como candidatos a la reelección.

### **3.9 Regulaciones especiales durante la campaña presidencial<sup>32</sup>**

#### **A) Prohibiciones al Presidente durante la campaña**

Durante los cuatro (4) meses anteriores a la fecha de votación en primera vuelta, y hasta la realización de la segunda vuelta, si fuere el caso, el candidato que ejerce la Presidencia o la Vicepresidencia de la República no podrá<sup>33</sup>:

- (1) Asistir a actos de inauguración de obras públicas;
- (2) Entregar personalmente recursos o bienes estatales, o cualquier otra suma de dinero proveniente del erario público o producto de donaciones de terceros al Gobierno Nacional;
- (3) Referirse a los demás candidatos o movimientos políticos en sus disertaciones o presentaciones públicas, como jefe de Estado o de gobierno;
- (4) Utilizar o incluir la imagen, símbolos o consignas de su campaña presidencial en la publicidad del gobierno;
- (5) Utilizar bienes del Estado, diferentes a aquellos destinados a su seguridad personal, en actividades de su campaña presidencial.

#### **B) Suspensión de vinculación a la nomina estatal en la Rama Ejecutiva<sup>34</sup>**

Se suspenderá cualquier forma de vinculación que afecte la nómina estatal en la Rama Ejecutiva del Poder Público, durante los cuatro (4) meses anteriores a la elección presidencial y hasta la realización de la segunda vuelta, si fuere el caso.

Se exceptúan los casos a que se refiere el inciso segundo del artículo 33 de la ley estatutaria de garantías electorales.

<sup>32</sup> Ley Estatutaria de garantías electorales. Capítulo VII, Regulaciones especiales durante la Campaña Presidencial, artículos 30 y siguientes.

<sup>33</sup> La Corte Constitucional en la sentencia C-1153 de 2005, en relación con el artículo 30 de la ley de garantías electorales, lo declaró ajustado a la Constitución en forma condicionada, en los siguientes términos:

“Las prohibiciones a que se refiere se hacen efectivas para el Presidente o el Vicepresidente de la República desde que manifiestan el interés previsto en el artículo 9.

<sup>34</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 32.



## C) Restricciones a la contratación pública

- **En el ámbito nacional**

Durante los cuatro (4) meses anteriores a la elección presidencial y hasta la realización de la elección en la segunda vuelta, si fuere el caso, queda prohibida la contratación directa por parte de todos los entes del Estado (Art. 33 de la ley 996 de 2005).

Queda exceptuado lo referente a la defensa y seguridad del Estado, los contratos de crédito público, los requeridos para cubrir las emergencias educativas, sanitarias y desastres, así como también los utilizados para la reconstrucción de vías, puentes, carreteras, infraestructura energética y de comunicaciones, en caso de que hayan sido objeto de atentados, acciones terroristas, desastres naturales o casos de fuerza mayor, y los que deban realizar las entidades sanitarias y hospitalarias.

- **En el ámbito territorial**

A los Gobernadores, Alcaldes Municipales y/o Distritales, Secretarios, Gerentes y directores de Entidades Descentralizadas del orden Municipal, Departamental o Distrital, dentro de los cuatro (4) meses anteriores a las elecciones, no podrán celebrar convenios interadministrativos para la ejecución de recursos públicos, ni participar, promover y destinar recursos públicos de las entidades a su cargo, como tampoco de las que participen como miembros de sus juntas directivas, en o para reuniones de carácter proselitista (Parágrafo del artículo 38 de la ley 996 de 2005).

Tampoco podrán inaugurar obras públicas o dar inicio a programas de carácter social en reuniones o eventos en los que participen candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República, el Congreso de la República, Gobernaciones Departamentales, Asambleas Departamentales, Alcaldías y Concejos Municipales o Distritales. Tampoco podrán hacerlo cuando participen voceros de los candidatos.

No podrán autorizar la utilización de inmuebles o bienes muebles de carácter público para actividades proselitistas, ni para facilitar el alojamiento, ni el transporte de electores de candidatos a cargos de elección popular. Tampoco podrán hacerlo cuando participen voceros de los candidatos.

La nómina del respectivo ente territorial o entidad no se podrá modificar dentro de los cuatro (4) meses anteriores a las elecciones a cargos de elección popular, salvo que se trate de provisión de cargos por faltas definitivas, con ocasión de muerte o renuncia irrevocable del cargo correspondiente debidamente aceptada, y en los casos de aplicación de las normas de carrera administrativa.

## D) Seguridad a los candidatos presidenciales<sup>35</sup>

El gobierno nacional deberá disponer lo pertinente para que a través de la fuerza pública y los organismos de seguridad del Estado, se estructuren programas de protección y seguridad para los candidatos a la Presidencia de la República y los directivos de las campañas, si fuere el caso. Estos esquemas de protección los establecerán

---

<sup>35</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, artículo 35.

la Policía Nacional y el DAS, conjuntamente, con el pleno apoyo que sea requerido de las Fuerzas Militares, de conformidad con los estudios de nivel de riesgo que realicen. Semanalmente la Policía Nacional y el DAS, programarán la seguridad de los candidatos conjuntamente con las campañas, de acuerdo con la programación de recorridos y visitas que estas le anuncien.

## **E) Veedurías Internacionales**

El Gobierno Nacional por iniciativa propia o a petición del Consejo Nacional Electoral o de un candidato inscrito a la Presidencia de la República, solicitará la presencia de una veeduría internacional que acompañe el proceso de elección en dichos puestos de votación, por lo menos quince (15) días antes de la fecha de los comicios.

Los puestos de votación que tengan presencia de la veeduría internacional, serán concertados por el Consejo Nacional Electoral y los partidos, movimientos políticos, movimientos sociales, y grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito candidato a la Presidencia de la República. A este respecto, anotó la Corte Constitucional al examinar la constitucionalidad de la ley de garantías electorales, *“que corresponde adicionalmente al Consejo Nacional Electoral, tomar la decisión final, oídos los candidatos, partidos y movimientos políticos y sociales, mientras que el Gobierno Nacional deberá fijar y brindar condiciones de seguridad a los veedores internacionales”*.

- **Aspectos relevantes de una veeduría u observación internacional:**
  - **Lo que debe ser una adecuada reglamentación de la observación y la veeduría internacional de conformidad con el derecho comparado**

Las veedurías internacionales se definen como *“el conjunto de actividades y procedimientos específicos, diseñados para efectuar un seguimiento minucioso del desarrollo de cada una de las etapas de un proceso electoral, basándose en la convicción de que este proceso electoral es una pieza fundamental en todo proceso de transición y consolidación democrática y concentrándose en todos aquellos aspectos del proceso electoral que son mas vulnerables y que pueden afectar el buen resultado de las elecciones”*<sup>36</sup>.

Las actividades de los veedores y observadores internacionales determinan la pureza y la transparencia de un proceso electoral, e informan sobre el respeto de los derechos políticos en determinada Nación. Además, pretenden crear entre los votantes, las autoridades gubernamentales y no gubernamentales, así como en las electorales, un ambiente de confianza. En este sentido, la observación internacional reviste especial importancia como garantía para el fortalecimiento de la democracia, como para la plena puesta en marcha de la transparencia electoral, al velar por el respeto al derecho a la participación política, velando por la integridad, la imparcialidad y la confiabilidad del proceso electoral.

Las misiones de observación y de veeduría internacional constituyen un instrumento vital para ayudar a los Estados en sus esfuerzos para celebrar elecciones democráticas creíbles y legítimas de acuerdo con los criterios internacionales establecidos en instrumentos universales y regionales de derechos humanos, y para contribuir a la creación en el país receptor de la capacidad institucional para organizar elecciones democráticas que sean genuinas y periódicas y cuenten con la plena confianza de los partidos contendientes y el electorado.

---

<sup>36</sup> Cfr. Departamento de Asuntos Democráticos y Políticos de la Organización de Estados Americanos.

Que las misiones de observación internacional han sido desarrolladas en diferentes gobiernos tanto en el plano nacional como en el internacional (en países donde la OEA ha organizado veedurías, como Bolivia, Ecuador, Honduras, Nicaragua, República Dominicana, Surinam, San Vicente y Venezuela, entre otros), siendo favorables sus resultados en cuanto al fin legítimamente perseguido.

Con fundamento en lo anterior, la veeduría internacional de que trata la Ley 996 de 2005, debe ocuparse de los siguientes aspectos que son vitales para lograr su finalidad:

### **(1) La conformación de misiones de observación electoral**

El Consejo Nacional Electoral, podrá, oídos los candidatos, partidos y movimientos políticos, y los grupos significativos y movimientos sociales que hayan inscrito candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República, conformar misiones de observación o de veeduría nacional e internacional, con el fin de darle acompañamiento a los procesos electorales en caso de que se presenten indicios serios y razonables de riesgo inminente de alteración del orden público o fraude el día de las elecciones que puedan comprometer el desarrollo normal de las votaciones, así como cuando lo considere pertinente para garantizar el carácter libre y justo del proceso electoral y el correcto funcionamiento de las instituciones electorales.

### **(2) Objeto de la Observación Internacional y Nacional**

Es velar por un desarrollo expansivo de las garantías democráticas, tanto de votantes como candidatos; fortalecer la democracia; determinar la pureza y la transparencia de un proceso electoral e informar sobre el respeto de los derechos políticos; crear entre los votantes, las autoridades gubernamentales y no gubernamentales y las de tipo electoral un ambiente de confianza: evaluar el respeto al derecho de la participación política, velando por la integridad, imparcialidad y confiabilidad del proceso electoral, y determinar qué irregularidades, anomalías o fraudes se pueden llegar a presentar en el proceso electoral.

### **(3) Principios que rigen la observación electoral**

Las misiones de observación electoral se realizarán de conformidad con los principios de objetividad, imparcialidad, transparencia y neutralidad, respeto a las leyes del país e insostituibilidad de los actores del proceso, además de los principios y normas de la Organización de Estados Americanos que rigen las misiones de observación. En todo caso, el Estado garantizará las condiciones de seguridad, libre acceso a la información, eficacia, independencia y amplia cooperación con la misión de observación electoral, para lo cual se las dotará de los medios necesarios.

### **(4) La función de observación del veedor u observador nacional e internacional**

Son funciones de los observadores, las siguientes:

- a) Buscar y recopilar información sobre el proceso electoral, para luego emitir sus apreciaciones objetivas y neutrales acerca de la manera en que se llevó a cabo este proceso.
- b) Ser exacto, neutral y objetivo con la información que recopile como en el análisis que realice del proceso electoral. En este sentido, está obligado a recoger la información de manera clara, objetiva y sistematizada, y a asegurarse de que toda la información reunida, sistematizada o publicada como parte de su labor sea verificable.

## **(5) Actos a observar**

Los observadores internacionales en el desarrollo de sus funciones, deberán observar los siguientes aspectos:

### **a) Fase pre-electoral**

Durante esta fase se deberá dar primordial atención a tres (3) aspectos de las campañas electorales: acceso a recursos (por ejemplo, igualdad de acceso a los medios de comunicación); la intimidación (verificar la existencia o no de intimidación tanto a los candidatos como a los electores); y, la aplicación de las leyes (verificar el cumplimiento o no de las leyes electorales) y su revisión independiente. Esto permitirá conocer si es que los candidatos compiten en igualdad de condiciones, así como también, garantizar que el voto del electorado sea un voto consciente e informado.

Con la finalidad de detectar, y cuando sea el caso, evitar que surjan problemas durante las campañas electorales, la misión de observación debe realizar las siguientes actividades:

- Tener presencia física en aquellos lugares factibles de presentarse problemas, como podrían ser los mítines políticos.
- Establecer ante la población en general y ante los candidatos, que pueden recurrir ante los observadores frente a cualquier caso de abuso electoral.
- Elaborar informes sobre lo que haya ocurrido a lo largo de las campañas.

### **b) Día de la jornada electoral: escrutinio y cómputo de votos**

Este día, los observadores cumplirán con:

- Presentarse en los centros de votación portando su acreditación correspondiente.
- Observar la instalación de las mesas de sufragio, la preparación de los materiales y de los equipos electorales. Deberán inspeccionar el lugar de votación y anotar cualquier irregularidad.
- Verificar que las mesas instaladas cuenten con el material y el personal establecido según las normas electorales vigentes al momento de la elección.
- Verificar que el lugar de sufragio asegure al elector que su voto será secreto. Para esto será necesario a su vez que exista un número suficiente de mesas de sufragio y de cabinas de votación.
- Verificar que la votación empiece a la hora establecida según la legislación electoral vigente.
- Observar cuidadosamente, y siempre de manera objetiva e imparcial, el desarrollo de la votación.
- Durante esta etapa los observadores, de manera especial deberán:

- (1) Observar la afluencia de votantes a los centros de votación, así como su comportamiento, tanto dentro como fuera del centro de votación;
- (2) Observar el comportamiento de los representantes de las organizaciones políticas y de los funcionarios electorales, tanto dentro como fuera de los centros de votación;
- (3) Observar el comportamiento de los partidarios de las organizaciones políticas, tanto dentro como fuera del centro de votación, y constatar que no ejerzan ningún tipo de presión sobre los votantes;

- (4) Verificar el mantenimiento del orden y de la seguridad en los centros de votación. Prestar especial atención a la presencia de elementos militares o policiales, en el sentido de verificar si su presencia es represiva o inofensiva.
- Estar presentes al momento del escrutinio y del cómputo de la votación en la mesa de sufragio. En el supuesto de que la legislación impida a los observadores estar presentes durante el escrutinio, deberá ser mencionado en su informe final. Debe prestarse especial atención a lo siguiente:
  - (1) Que quienes están encargados del conteo de los votos estén capacitados para hacerlo;
  - (2) Verificar el contenido de las ánforas; además, verificar que el número de cédulas de sufragio contenidas en cada ánfora sea igual al número de votantes participantes en determinada mesa de sufragio;
  - (3) Verificar que no exista posibilidad alguna de falsificar o reemplazar cédulas de sufragio;
  - (4) Verificar que no hayan quedado cédulas de sufragio en las ánforas cuando se vaya a dar inicio al escrutinio y cómputo de votos;
  - (5) Verificar que, en caso de que esté permitido por la legislación electoral vigente, se de la misma posibilidad de asistir al conteo de votos a los representantes de las distintas organizaciones políticas, quienes estarán impedidos de interferir en el conteo. Pese a esto último, tienen todo el derecho de comentar aquello que les haya parecido fuera de lugar;
  - (6) Verificar que exista la posibilidad de un segundo conteo en caso de ser solicitado;
  - (7) Verificar si cabe o no la posibilidad de que exista fraude al momento de anunciar los resultados finales a la autoridad electoral.
- Presenciar la fijación, publicación de los resultados de la votación, en los mismos centros de votación.
- Recibir, de los votantes, miembros de mesa, representantes de las organizaciones políticas y demás personas presentes en los comicios, cualquier denuncia relacionada con el procedimiento, para a la poste reportarlas a la autoridad electoral.

Para finalizar con el comportamiento de los observadores el día de la jornada electoral, escrutinio y cómputo de votos, es importante que presten atención especial a las siguientes especificaciones:

- Observar la manera en que los votantes son identificados. Y, en caso de existir rechazos, tomar nota de la cantidad y de las razones empleadas para rechazarlos.
- Observar la entrega de las cédulas de sufragio a los votantes; el registro llevado por los miembros de mesa, que señala qué electores ya han sufragado; y los métodos establecidos para evitar que una persona vote más de una vez.
- Observar cómo han sido marcadas las cédulas de sufragio por parte de los votantes, con la finalidad de determinar si el elector sabe qué debe hacer para emitir correctamente su voto (más allá de los votos viciados).
- Observar si es que existen mecanismos, si es que se han tomado las previsiones del caso, para evitar que el elector salga del centro de votación con la cédula de sufragio.

- Verificar que los electores ingresen a la cámara secreta completamente solos, salvo en el caso de aquellos que necesiten asistencia particular, como serían los ciegos, analfabetos o personas con discapacidad, en cuyo caso, tal asistencia deberá ser proporcionada por personal del centro de votación o por el acompañante acreditado del elector.
- Verificar se cumplan con las distintas disposiciones legales en materia electoral para el buen desenvolvimiento de los comicios. Con tal motivo, los observadores deben estar familiarizados con las mismas. Por ejemplo, saber en qué momento deben instalarse las mesas de sufragio; hasta qué momento pueden instalarse las mismas; en qué casos se puede suspender una elección; hasta qué momento una persona puede emitir su voto; si puede hacerlo una vez pasado el período de tiempo señalado, pero encontrándose en el centro de votación, o esperando su turno en la mesa de sufragio; entre otras.

## **(6) Verificación de las medidas de seguridad**

Los observadores deberán verificar las siguientes medidas de seguridad:

- Verificar que los materiales (ánforas, cédulas de votación, registros, tintas y demás materiales electorales y mecanismos de seguridad) estén debidamente sellados y protegidos para evitar cualquier intento de fraude.
- Verificar que no haya posibilidad alguna de manipular el proceso electoral en los centros de votación; que no se pueda cambiar las ánforas, ni su contenido; que sea imposible que una persona vote más de una vez, ni que pueda darse el caso de suplantaciones.
- Verificar las medidas de seguridad existentes al momento de trasladar las ánforas y las cédulas de sufragio del centro de votación al lugar en que vaya a realizarse el conteo, de ser el caso. En ese orden de ideas, si la votación y el conteo tienen lugar en el mismo sitio, los observadores deben permanecer en ese lugar hasta el momento en que se termine el conteo y los resultados hayan sido consignados en el registro respectivo. Si el conteo es en lugar distinto a aquel en donde se realizó la votación, los observadores deben acompañar las urnas desde el centro de votación hasta el centro de conteo, en donde ejercerán su función de observación, para garantizar que el conteo se desarrolle de manera adecuada.

## **(7) Deberes de los observadores**

Los observadores deberán cumplir, entre otras las siguientes obligaciones en el desarrollo de su función el día de las elecciones:

- a) Guardar y demostrar total neutralidad e imparcialidad a lo largo de la jornada electoral y en sus evaluaciones. Su conducta debe ser intachable en todo momento.
- b) Contar con la debida acreditación, esto es, con el carnét que los identifica como observador, la cual será otorgada por el Consejo Nacional Electoral.
- c) Portar su carnet de identificación en un lugar visible mientras desempeñan sus funciones.
- d) Actuar en todo momento de manera independiente, transparente, objetiva e imparcial.
- e) Informar a las autoridades electorales sobre los objetivos de su función y mantener con ellas una permanente comunicación.



- f) Respetar las normas legales y reglamentarias vigentes.
- g) Respetar la función y la autoridad de los funcionarios electorales, incluyendo a los jurados de votación, y demás autoridades. Deberán además, ser muy cuidadosos al momento de hacer declaraciones públicas que pueda desacreditar a las autoridades electorales o de control.

### **3.10 Prohibiciones y sanciones a los servidores públicos por participar en política<sup>37</sup>**

A los empleados del Estado les está prohibido, so pena de incurrir en falta gravísima:

- (1) Acosar, presionar, o determinar, en cualquier forma, a subalternos para que respalden alguna causa, campaña o controversia política;
- (2) Difundir propaganda electoral a favor o en contra de cualquier partido, agrupación o movimiento político, a través de publicaciones, estaciones oficiales de televisión y de radio o imprenta pública, a excepción de lo autorizado en la Ley de Garantías;
- (3) Favorecer con promociones, bonificaciones, o ascensos indebidos, a quienes dentro de la entidad a su cargo participan en su misma causa o campaña política, sin perjuicio de los concursos que en condiciones públicas de igualdad e imparcialidad ofrezcan tales posibilidades a los servidores públicos;
- (4) Ofrecer algún tipo de beneficio directo, particular, inmediato e indebido para los ciudadanos o para las comunidades, mediante obras o actuaciones de la administración pública, con el objeto de influir en la intención de voto;
- (5) Aducir razones de “buen servicio” para despedir funcionarios de carrera.

En el caso de incumplimiento de estas prohibiciones, será sancionable gradualmente según la gravedad del hecho, de conformidad con lo establecido en la Ley 734 de 2002.

No se aplicarán estas prohibiciones y limitaciones a los miembros de las corporaciones públicas de elección popular.

### **3.11 Derecho de los servidores públicos a inscribirse como miembros de un partido político**

Los servidores públicos, en su respectiva jurisdicción, podrán inscribirse como miembros de sus partidos.

---

<sup>37</sup> Ley estatutaria de garantías electorales, Título III, “Participación en política de los servidores públicos”, artículos 38 y siguientes.

## CAPITULO IV

### LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES DEL RÉGIMEN ELECTORAL COLOMBIANO

#### 4.1 Régimen de Listas Únicas

##### A) La norma constitucional

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica (así como los grupos significativos de ciudadanos y los movimientos sociales), sólo podrán presentar o avalar una lista o un candidato para cada elección a las diferentes corporaciones o cargos públicos. En efecto, según el Artículo 263 de la Constitución Política:

*“Para todos los procesos de elección popular, los partidos y movimientos políticos presentarán listas y candidatos únicos, cuyo número de integrantes no podrá exceder el de curules o cargos a proveer en la respectiva elección.”*

##### B) Requisitos que deben cumplir los candidatos de una lista

Los candidatos que inscriban los partidos y movimientos políticos para una corporación pública o cargo uninominal, no podrán formar parte de otra lista y, al aceptar la candidatura, deberán manifestar bajo la gravedad del juramento:

- a) *Su filiación política;*
- b) *Que cumple con los requisitos para ser elegido;*
- c) *Que no se encuentra incurso en ninguna causal de inhabilidad o incompatibilidad;*
- d) *Que no ha aceptado ser candidato a ningún otro cargo o corporación en la misma elección, y,*
- e) *Que no ha participado en consultas internas de partidos o movimientos diferentes al que lo inscribe.”*

##### C) Número de candidatos por lista

Según el artículo 263 de la Constitución Política., los partidos y movimientos políticos presentarán listas únicas, cuyo número de integrantes no podrá exceder el de curules a proveer en la respectiva elección. Por consiguiente:

#### (1) En el caso del Senado de la República

El número de integrantes por lista que un partido o movimiento político o un grupo significativo de ciudadanos podrá inscribir para las elecciones del Senado 2006, no podrá ser inferior a uno (1) ni superior a cien (100), que es el número de curules a proveer por mandato constitucional.

## (2) En el caso de la Cámara de Representantes

El número de integrantes por lista que un partido o movimiento político o un grupo significativo de ciudadanos podrá inscribir para la Cámara de Representantes, dependerá del tamaño de población del departamento o distrito, y atenderá al número de curules que le corresponden a cada circunscripción territorial. En ningún caso el número será inferior a dos (2), salvo tratándose de la elección del Representante a la Cámara por la circunscripción de colombianos residentes en el exterior, en la que solo podrá inscribirse un candidato por partido o movimiento político con personería jurídica, o por grupo significativo de ciudadanos o movimientos sociales.

El siguiente es el número de curules y el potencial electoral por departamento y distrito a elegir en las próximas elecciones:

DEPARTAMENTO	FEMENINO	MASCULINO	TOTAL	TOTAL MESAS	No. CURULES
ANTIOQUIA	1.779.135	1.607.258	3.386.393	9.293	17
ATLANTICO	751.845	673.950	1.425.795	4.042	7
ARAUCA	57.827	65.458	123.285	380	2
AMAZONAS	14.681	15.729	30.410	99	2
BOGOTA D.C.	2.296.758	1.919.866	4.216.624	10.642	18
BOLIVAR	581.899	568.956	1.150.855	3.388	6
BOYACA	403.415	383.500	786.915	2.381	6
CALDAS	364.408	335.617	700.025	2.033	5
CAQUETA	107.483	115.611	223.094	653	2
CASANARE	80.584	84.133	164.717	523	2
CAUCA	365.358	348.051	713.409	2.294	4
CESAR	266.386	266.417	532.803	1.585	4
CHOCO	109.343	105.258	214.601	807	2
CORDOBA	448.415	458.262	906.677	2.635	5
CUNDINAMARCA	667.626	644.326	1.311.952	3.813	7
GUAINIA	7.236	8.844	16.080	56	2
GUAVIARE	18.174	26.531	44.705	137	2
HUILA	300.740	289.038	589.778	1.673	4
LA GUAJIRA	193.163	182.807	375.970	1.132	2
MAGDALENA	335.442	348.150	683.592	1.978	5
META	228.395	222.212	450.607	1.315	3
NARIÑO	444.208	418.737	862.945	2.830	5
NORTE DE SANTANDER	439.395	414.251	853.646	2.438	5
PUTUMAYO	74.594	80.551	155.145	469	2
QUINDIO	196.854	179.803	376.657	1.065	3
RISARALDA	316.666	286.130	602.796	1.681	4
SAN ANDRES	20.731	19.657	40.388	113	2
SANTANDER	678.142	622.073	1.300.215	3.862	7
SUCRE	251.328	257.939	509.267	1.566	3
TOLIMA	440.347	420.142	860.489	2.509	6
VALLE	1.445.131	1.255.109	2.700.240	7.687	13
VAUPES	6.662	8.544	15.206	52	2
VICHADA	13.657	16.586	30.243	107	2
CONSULADOS	110.781	106.828	217.609	734	
<b>TOTALES NACIONALES</b>	13.816.809	12.756.324	26.573.133	75.972	161

Observación: Al 10 de enero de 2006, este es el potencial electoral. Sin embargo, falta procesar la información relacionada con cédulas inscritas de los colombianos residentes en el exterior correspondiente al mes de diciembre.

#### **D) Las Alianzas Electorales**

Se podrán inscribir candidaturas a cargos uninominales, como Presidente y Vicepresidente de la República en alianza con otros partidos o movimientos con personería jurídica, o con grupos significativos de ciudadanos, en cuyo caso, el Partido o Movimiento postulante otorgará el aval correspondiente y los Partidos o Movimientos adherentes anexarán un escrito en el que manifiesten su apoyo a dicho candidato, razón por la cual no podrán inscribir candidatos.

Verificada la alianza, los Partidos o Movimientos Políticos con personería jurídica o los grupos significativos de ciudadanos o movimientos sociales que la integran no podrán avalar ni inscribir candidato alguno para el mismo cargo en la misma circunscripción electoral.

Las Alianzas Electorales sólo están permitidas para cargos de elección uninominal, en cuanto el mandato constitucional de las bancadas que integran los ciudadanos elegidos dentro de una lista de un partido o movimiento político impide las alianzas con miembros o militantes de otro partido diferente. Además, al inscribirse la lista por un partido o movimiento político, quienes integran la lista deben expresar bajo juramento pertenecer a ese partido o movimiento, lo cual hace imposible que se puedan verificar alianzas electorales en estos casos.

#### **E) Forma de llenar las vacantes en las corporaciones públicas**

Las faltas absolutas o temporales de los miembros de las corporaciones públicas serán suplidas por los candidatos que, según el orden de inscripción, en forma sucesiva y descendente, correspondan a la misma lista electoral. (Constitución Política, Art. 134)

Por su parte, el artículo 261 de la Constitución, tal como fue modificado por el acto legislativo 01 de 2003, dispone que:

*“Las faltas absolutas o temporales serán suplidas por los candidatos que según el orden de inscripción en forma sucesiva y descendente, correspondan a la misma lista electoral”.*

#### **F) Las vacancias en tratándose de listas con y sin voto preferente**

Tratándose de listas con voto preferente, en los casos de vacancias, el orden de las suplencias será el mismo orden de los resultados electorales, es decir las vacancias se llenarán con el candidato de la lista que haya obtenido el mayor número de votos después del elegido. Y en las listas sin voto preferente, se conserva el régimen constitucional y legal vigente, esto es, la vacancia se suple según el orden de inscripción en forma sucesiva y descendente.

#### **G) Las faltas absolutas y las temporales**

Según el artículo 134 de la Constitución, adicionado por el artículo 1 del Acto Legislativo 03 de 1993, *“las faltas absolutas o temporales de los miembros de las corporaciones públicas serán suplidas por los candidatos que, según el orden de inscripción, en forma sucesiva y descendente, correspondan a la misma lista electoral”.*

Por su parte, el artículo 274 de la Ley 5ª señala como faltas absolutas, las que se causan por muerte; renuncia motivada y aceptada por la plenaria de la respectiva Corporación; pérdida de la investidura o la pérdida de alguno de los requisitos generales de elegibilidad; incapacidad física permanente declarada por la respectiva Cámara; revocatoria del mandato; declaración de nulidad de la elección y sentencia condenatoria en firme dictada por autoridad judicial competente.

Son faltas temporales: la suspensión en el ejercicio del cargo decretada por autoridad judicial competente (mediante sentencia judicial en firme) y las dispuestas expresamente por las mesas directivas de las corporaciones legislativas, mediante resolución motivada que autorice el permiso no remunerado al Congresista, cuando existieren causas justificadas para ausentarse; la licencia sin remuneración; la licencia por incapacidad certificada por médico oficial; la calamidad doméstica debidamente probada y la fuerza mayor.

- **De las excusas aceptables**

De conformidad con el artículo 90 de la Ley 5ª de 1992, son excusas que permiten justificar las ausencias de los Congresistas a las sesiones, además del caso fortuito, la fuerza mayor en los siguientes eventos:

- (1) La incapacidad física debidamente comprobada;
- (2) El cumplimiento de una comisión oficial fuera de la sede del Congreso;
- (3) La autorización expresada por la Mesa Directiva o el Presidente de la respectiva Corporación.

#### **H) Término de las licencias en las Corporaciones Públicas**

La licencia sin remuneración no podrá ser inferior a tres (3) meses.

Los casos de incapacidad, calamidad doméstica y licencias no remuneradas, deberán ser aprobados por la Mesa Directiva de la respectiva Corporación.

## **4.2 Régimen de cargos uninominales: Presidente y Vicepresidente de la República**

El fundamento constitucional que impone a los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y a los grupos significativos la inscripción de candidatos únicos es el artículo 263 de la Constitución Política, según el cual:

*“Para todos los procesos de elección popular, los partidos y movimientos políticos presentarán (...) **candidatos únicos**, cuyo número de integrantes no podrá exceder el número de (...) cargos a proveer en la respectiva elección”. (Resaltado fuera del texto)*

En consecuencia, para la elección de Presidente de la República, los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y los grupos significativos de ciudadanos y movimientos sociales sólo podrán inscribir y avalar un solo candidato. Sin embargo, podrán conformar alianzas electorales con otros partidos o movimientos políticos para apoyar un solo candidato, el cual deberá ser inscrito y avalado por el partido, movimiento político o grupo significativo al que pertenezca o se encuentre afiliado.

## • La forma de elección del Presidente de la República

El Presidente de la República será elegido para un período de cuatro (4) años, con la posibilidad de ser reelegido para otro período igual, por la mitad más uno de los votos que, de manera secreta y directa, depositen los ciudadanos en la fecha y con las formalidades que determine la ley. Si ningún candidato obtiene dicha mayoría, se celebrará una nueva votación que tendrá lugar tres semanas más tarde, en la que sólo participarán los dos candidatos que hubieren obtenido las más altas votaciones. Será declarado Presidente quien obtenga el mayor número de votos (Constitución Política, Art. 190).

El proceso de selección de los candidatos hace parte de la autonomía interna de los partidos y movimientos políticos, los cuales podrán decidir en todo momento en su convención, congreso o asamblea general si éste proceso se adelanta mediante consulta popular o mediante otro mecanismo democrático de selección interna.

## 4.3 El Voto Preferente

### A) Definición

Es un mecanismo mediante el cual los electores tienen la posibilidad de reorganizar las listas presentadas por los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, o por los grupos significativos o movimientos sociales. En nuestro sistema el voto preferente es optativo, por lo que corresponde al partido determinar si opta o no por el voto preferente o por la lista cerrada. En este caso, el elector podrá señalar el candidato de su preferencia entre los nombres de la lista que aparezcan en la tarjeta electoral. La lista se reorganiza de mayor a menor votación, teniendo en cuenta las votaciones de cada uno de los que conforman la lista.

### B) La norma constitucional que consagra el Voto Preferente

De conformidad con el artículo 263A de la Constitución Política,

*“Cada partido o movimiento político podrá optar por el mecanismo de voto preferente. En tal caso, el elector podrá señalar el candidato de su preferencia entre los nombres de la lista que aparezcan en la tarjeta electoral. La lista se reordenará de acuerdo con la cantidad de votos obtenidos por cada uno de los candidatos. La asignación de curules entre los miembros de la respectiva lista se hará en orden descendente empezando por el candidato que haya obtenido el mayor número de votos preferentes.*

*En el caso de los partidos y movimientos políticos que hayan optado por el mecanismo del voto preferente, los votos por el partido o movimiento que no hayan sido atribuidos por el elector a ningún candidato en particular, se contabilizarán a favor de la respectiva lista para efectos de la aplicación de las normas sobre el umbral y la cifra repartidora, pero no se computarán para la reordenación de la lista. Cuando el elector vote simultáneamente por el partido o movimiento político y por el candidato de su preferencia dentro de la respectiva lista, el voto será válido y se computará a favor del candidato”. (Resaltado fuera del texto)*

### C) Características del voto preferente

Constituyen características particulares del voto preferente, las siguientes:



- (1) Contribuye a la participación política, porque el ciudadano se siente más protagonista cuando se le permite elegir entre varios candidatos, y no simplemente ratificar una lista en cuya elaboración no interviene;
- (2) Fomenta la educación cívica, porque tiene que informarse y reflexionar antes de emitir el voto, acto que es meramente mecánico en las listas cerradas;
- (3) Contribuye a la democratización de los partidos políticos que presentarán a los electores los mejores candidatos, los más meritorios y con mayor prestigio en la opinión pública;
- (4) El elector puede elegir a su propio criterio el candidato de su preferencia dentro de una lista ofrecida por el partido político, con lo cual la democracia se fortalece y se vuelve más dinámica, en cuanto todos los candidatos deben trabajar por su nombre.

#### D) Diferencia entre la lista cerrada y lista con voto preferente

Las listas cerradas o sin voto preferente favorecen la elección de candidatos de acuerdo con el orden en que están inscritos en la lista, lo que no necesariamente coincide con las preferencias del electorado, mientras que la lista con voto preferente configura un instrumento democrático en el momento de la elección.

La lista cerrada no permite al elector escoger entre uno u otro candidato de la lista, es decir, el elector no puede cambiar el orden en el que los candidatos fueron inscritos en la respectiva lista. A diferencia de las listas con voto preferente, en las cuales los candidatos para efectos de asignación de curules se reordenarán de conformidad con el total de la votación obtenida por cada uno.

## 4.4 Los Umbrales

#### A) La norma constitucional

De conformidad con el artículo 263 de la Carta Política, “*para garantizar la equitativa representación de los partidos y movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos, las curules de las corporaciones públicas se distribuirán mediante el sistema de cifra repartidora entre las listas de candidatos que superen un mínimo de votos que no podrá ser inferior al dos por ciento (2%) de los sufragados para Senado de la República o al cincuenta por ciento (50%) del cuociente electoral en el caso de las demás corporaciones. Y el 30% cuando se trata de elegir tan solo dos curules*”. (Negrillas fuera del texto)

#### B) Definición

Es la cantidad mínima de votos válidos que debe obtener una lista para entrar a competir por las curules a proveer dentro de una determinada corporación pública y en consecuencia, para que le sea aplicada la cifra repartidora.

Se emplea exclusivamente para listas a corporaciones y en los mecanismos de participación ciudadana. No se aplicará esta norma cuando ninguna de las listas obtenga la votación mínima.

## C) Modalidades

En tratándose de elecciones para Corporaciones Públicas (por cuanto para los mecanismos de participación ciudadana, tal como lo indicó la Corte Constitucional en la sentencia C-551 de 2003, el umbral se aplica a partir de criterios diferentes), la Constitución Colombiana consagra las siguientes modalidades de Umbral:

### (1) Para el Senado de la República

Será igual al resultado de multiplicar el total de votos sufragados por el 2%. Entendiendo que, según la doctrina vigente del Consejo Nacional Electoral, sufragan todos aquellos ciudadanos que concurren a ejercer su derecho constitucional fundamental, indistintamente de si su voto es o no válido. Aquí entonces se incluyen, para efectos de la determinación del concepto de votos sufragados, todos aquellos que fueron debidamente depositados, indistintamente de si lo fueron por un candidato o lista en forma válida o nula, o si la tarjeta no fue marcada<sup>38</sup>.

Por ejemplo, en las elecciones de Senado de la República de 2002, el resultado fue el siguiente:

<b>Total Votos:</b>	<b>10.297.405</b>
<b>Total Votos Nulos:</b>	<b>355.070</b>
<b>Total Tarjetas No Marcadas:</b>	<b>656.158</b>
<b>Total Votos Válidos:</b>	<b>9.286.177</b>

Para este caso concreto, se utilizará para determinar el umbral, el total de los votos, o sea, 10.297.405.

<b>Total Votos Sufragados</b>	<b>X</b>	<b>2%</b>	<b>=</b>	<b>Umbral Senado</b>
<b>10.297.405</b>	<b>X</b>	<b>2%</b>	<b>=</b>	<b>205.948</b>

### (2) Para la Cámara de Representantes (donde se eligen más de 2 curules)

Se identifica el número total de votos válidos en la respectiva circunscripción territorial para la Cámara de Representantes, se divide por el número de curules a proveer, y luego se aplica la fórmula del medio cociente, resultando entonces el umbral. Una vez determinados los partidos y movimientos políticos cuyas listas superaron dicho umbral, se identifican los partidos que entran a jugar en el reparto de las curules.

Un ejemplo de aplicación del medio cociente, con los mismos datos utilizados para el ejemplo anterior:

<b>Total Votos:</b>	<b>10.297.405</b>
<b>Total Votos Nulos:</b>	<b>355.070</b>
<b>Total Tarjetas No Marcadas:</b>	<b>656.158</b>
<b>Total Votos Válidos:</b>	<b>9.286.177</b>
<b>Curules a proveer:</b>	<b>5</b>

$$\text{Umbral} = \frac{9.286.177}{5} = 1.857.235 \div 2 = 928.617.7 = \text{Umbral}$$

<sup>38</sup> Cf. Interpretación dada por el Consejo Nacional Electoral para las elecciones de 2003, en concepto de Sala Plena, M.P. Dr. Guillermo F. Reyes Gozález

### **(3) Para Cámara de Representantes donde solo se eligen dos curules**

Se identifica el número total de votos válidos, se divide por el número de curules a proveer (2) y se multiplica el resultado por el treinta por ciento (30%).

En la hipótesis de que en el Departamento del Chocó se depositan 100.000 votos válidos para la Cámara de Representantes por ser un departamento en donde sólo se eligen dos (2) representantes, el cuociente electoral sería de 50.000 votos, y por ende, sólo se tendría en cuenta para la adjudicación de curules las listas que obtuvieren un umbral de 15.000 votos, o sea, el treinta (30%) del cuociente electoral.

#### **D) Forma de resolver aquellos casos en que ninguna lista supere el umbral**

Cuando ninguna de las listas supere el umbral, las curules se distribuirán de acuerdo con el sistema de cifra repartidora.

#### **E) El caso de empate entre candidatos de una misma lista**

En caso de empate “numérico” entre candidatos integrantes de una misma lista con voto preferente, la correspondiente Comisión Escrutadora decidirá la reubicación por sorteo. La asignación de curules entre los miembros de la respectiva lista, se hará en orden descendente empezando por el candidato que haya obtenido el mayor número de votos.

Cuando ningún candidato de la lista con voto preferente obtuviese votos, la lista quedará tal como fue inscrita.

Las curules asignadas a las listas de voto no preferente se realizarán en el orden que quedaron inscritos los candidatos.

## **4.5 La Cifra Repartidora**

### **A) Definición**

Para garantizar la equitativa representación de los partidos y movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos, las curules de las corporaciones públicas se distribuirán mediante el sistema de cifra repartidora entre las listas de candidatos que superen el Umbral.

La adjudicación de curules entre los miembros de la respectiva corporación se hará por el sistema de cifra repartidora. Esta resulta de dividir sucesivamente por uno, dos, tres o más el número de votos obtenidos por cada lista, ordenando los resultados en forma decreciente hasta que se obtenga un número total de resultados igual al número de curules a proveer.

El resultado menor se llamará cifra repartidora. Cada lista obtendrá tantas curules como veces esté contenida la cifra repartidora en el total de sus votos.

El número de curules a que tenga derecho una lista va a depender de la votación obtenida por cada una de ellas, bajo un procedimiento de asignación como el de la cifra repartidora que es proporcional y equitativo, y pretende asignar curules en consideración a la votación obtenida por cada partido o movimiento.

## B) Objeto

Sirve para determinar la cantidad de curules que le corresponde a cada lista de entre los que superan el umbral, y para garantizar la equitativa representación de los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos.

## C) Fórmula

El método opera así: el número definitivo de votos válidos obtenidos por cada una de las listas inscritas es dividido por la secuencia de los números naturales iniciada en uno y hasta un máximo correspondiente al total de curules por asignar en la circunscripción. Este sistema favorece el agrupamiento, pues premia las listas mayoritarias.

## D) Aplicación del sistema de cifra repartidora

Para la aplicación del sistema de cifra repartidora, se seguirán los siguientes pasos:

**PASO 1:** Se organizan los partidos, los movimientos políticos y los grupos significativos de ciudadanos que superaron el umbral en columnas organizadas de mayor a menor votación.

**PASO 2:** Se divide el total de votos válidos del partido, movimiento político o grupo significativo de ciudadanos tantas veces como el total de curules a proveer.

**PASO 3:** Se determina el número total de votos obtenidos por cada lista. Dichos totales se dividen sucesivamente entre 1, 2, 3..... etc., según sea el número de curules que corresponda repartir.

**PASO 4:** Los cuocientes parciales son colocados en orden sucesivo de mayor a menor hasta tener un número de cuocientes igual al número de curules a repartir, y el cuociente que ocupe el último lugar constituye la “cifra repartidora”.

## E) Un ejemplo de distribución de curules con cifra repartidora

El siguiente ejemplo, se basa en la distribución de 5 escaños (por lo que entonces se dividirá la votación de cada lista por 1, por 2, por 3, por 4 y por 5, en razón a que son 5 las curules a proveer). Veamos:

	Lista 01	Lista 02	Lista 03	Lista 04
Total de Votos	37,256	15,864	14,255	37,200
Dividir entre 1	37,256 <sup>1</sup>	<b>15,864<sup>5</sup></b>	14,255	37,200 <sup>2</sup>
Dividir entre 2	18,628 <sup>3</sup>	7,932	7,128	18,600 <sup>4</sup>
Dividir entre 3	12,419	5,288	4,752	12,400
Dividir entre 4	9,314	3,966	3,564	9,300
Dividir entre 5	7,451	3,173	2,851	7,440

En el siguiente cuadro se toman los resultados de la división de mayor a menor, hasta llegar al 5 resultado en orden descendente, el que constituirá la cifra repartidora. Veamos:

Curules	Cuocientes
01	37,256
02	37,200
03	18,628
04	18,600
<b>05</b>	<b>15,864</b>

El total de votos de cada lista se divide entre la “cifra repartidora” para establecer el número de escaños que corresponde a cada lista, así:

Lista	Total Votos	Votos/Cifra Repartidora	Cuociente	Número Curules
01	37,256	$37,256/15,864$	2.34846	2
02	15,864	$15,864/15,864$	1.00000	1
03	14,255	$14,255/15,864$	0.89857	0
04	37,200	$37,200/15,864$	2.34493	2
<b>Total Curules</b>				<b>5</b>

#### **F) El empate en el sistema de cifra repartidora**

En caso de empate, se resuelve por sorteo entre los candidatos que hubiesen obtenido igual votación.

En el caso que falten curules por proveer, se hará por las fracciones decimales más altas.

## CAPITULO V

### PROHIBICIONES Y SANCIONES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DURANTE EL PROCESO ELECTORAL

#### 5.1 Prohibición a los servidores públicos de tomar parte en las actividades políticas partidistas y de financiar las campañas electorales

De conformidad con el artículo 127 de la Constitución Política, a los empleados del Estado y de sus entidades descentralizadas que ejerzan jurisdicción o autoridad civil, política o administrativa, o se desempeñen en la rama judicial, en los órganos de control y en la organización electoral, les está prohibido tomar parte en las campañas electorales y en las controversias partidistas, pero pueden ejercer libremente el derecho al voto.

Los demás funcionarios públicos no señalados anteriormente, según el precepto constitucional, podrán participar en las actividades y controversias en las condiciones previstas por la ley. No obstante, en el ordenamiento jurídico existen las siguientes prohibiciones genéricas:

- a) Quienes desempeñen funciones públicas no pueden efectuar contribuciones a los partidos o movimientos políticos o candidatos, o inducir a otros a que lo hagan (Art. 110 Constitución Política);
- b) Los servidores públicos no podrán utilizar sus cargos para participar en las actividades de los partidos y movimientos políticos o controversias de este mismo orden, ni tampoco podrán presionar o inducir a los ciudadanos con el fin de que respalden una causa o campaña política;
- c) Los servidores públicos no podrán utilizar el empleo para presionar a los ciudadanos a respaldar una causa política o una campaña electoral, ni utilizar sus cargos para presionar a particulares ni subalternos para respaldar una campaña política, o influir en procesos electorales de carácter político partidista.

La violación de las anteriores prohibiciones constituye causal de mala conducta sancionable con la destitución y la inhabilidad para inscribirse, ser elegido o designado en cargos o corporaciones de elección popular, sin perjuicio de las demás sanciones que establezca la ley.

De conformidad con el artículo 48 incisos 39 y 40 del Código Único Disciplinario, constituye falta gravísima por parte de los servidores públicos:

*“39. Utilizar el cargo para participar en las actividades de los partidos y movimientos políticos y en las controversias políticas, sin perjuicio de los derechos previstos en la Constitución y la ley, y  
40. Utilizar el empleo para presionar a particulares o subalternos a respaldar una causa o campaña política o influir en procesos electorales de carácter político partidista”.*



## 5.2 Sanciones disciplinarias a los servidores públicos que infrinjan las normas que prohíben su participación en actividades partidistas y electorales

Actividades como la utilización por parte de servidor público del cargo para participar en las actividades de los partidos políticos o la utilización del empleo para influir en procesos electorales de carácter político partidista, constituyen faltas gravísimas sancionables con destitución del cargo e inhabilidad general.

Las faltas gravísimas sancionables como tal por el artículo 44 del Código Único Disciplinario, son:

- “1. Destitución e inhabilidad general, para las faltas gravísimas dolosas o realizadas con culpa gravísima.*
- 2. Suspensión en el ejercicio del cargo e inhabilidad especial para las faltas graves dolosas o gravísimas culposas...”.*

Por su parte, el artículo 45 del mismo Código señala que la destitución e inhabilidad general implica:

- “a) La terminación de la relación del servidor público con la administración, sin que importe que sea de libre nombramiento y remoción, de carrera o elección;*
- b) La desvinculación del cargo, en los casos previstos en los artículos 110 y 278 numeral 1, de la Constitución Política;*
- c) La terminación del contrato de trabajo;*
- d) En todos los casos anteriores, la imposibilidad de ejercer la función pública en cualquier cargo o función, por el término señalado en el fallo, y la exclusión del escalafón o carrera”.*

## 5.3 Obligación de los funcionarios electorales: denunciar los hechos delictivos contra el sufragio

El artículo 202 del Código Electoral dispone que los funcionarios electorales, permanentes o transitorios, que tengan conocimiento de la comisión de un delito contra el sufragio, deberán denunciarlo inmediatamente ante la autoridad competente y acompañar a su denuncia todos los documentos pertinentes, indicando, además, los nombres y direcciones de los testigos que tengan conocimiento del hecho.

La omisión o el retardo injustificados de esta obligación son causales de mala conducta que implica la pérdida del empleo, sin perjuicio de las demás sanciones previstas en la ley.

## 5.4 La prohibición a quienes desempeñen funciones públicas de hacer contribuciones a los candidatos o a los partidos políticos

Se prohíbe por mandato constitucional a quienes desempeñan funciones públicas, hacer contribución alguna a los partidos, movimientos o candidatos, o inducir a otros a que lo hagan, salvo las excepciones que establezca la

ley (la aplicación de las demás sanciones tiene que ver directamente con las características especiales que rodeen la comisión del hecho violatorio de la ley; por ejemplo, en las de orden penal se podría tipificar la conducta establecida en el artículo 417 de la ley 599 de 2002, que consagra el delito de abuso de autoridad por omisión de denuncia).

El incumplimiento de cualquiera de estas prohibiciones será causal de remoción del cargo o de pérdida de la investidura (Art. 110 Constitución Política).

Cabe observar que constituye causal de pérdida de la investidura de congresista, como para la desvinculación de cualquier otro tipo de servidores públicos, la contribución de dineros a las campañas políticas. Esta prohibición constitucional tiene los siguientes presupuestos:

- a) Es una prohibición general para todas aquellas personas que desempeñen funciones públicas;
- b) La prohibición comprende dos tipos de conductas, a saber: realizar o efectuar contribuciones para financiar el funcionamiento de partidos, movimientos o candidatos políticos; inducir a otros a que hagan tales contribuciones;
- c) Para las personas que cumplen ese tipo de funciones, la configuración de la causal se sanciona, según el caso, con la remoción del cargo o la pérdida de la investidura;
- d) Únicamente se exceptúan de tal prohibición los eventos expresamente señalados por el legislador.

## 5.5 De los delitos contra el sufragio

Los delitos contra el sufragio son aquellas conductas que por su acción u omisión atentan contra los principios de objetividad, transparencia, igualdad y libertad, los cuales han de regir en un sistema democrático y electoral.

Con el fin de garantizar un proceso electoral con normalidad, y para fomentar el ejercicio transparente y eficaz del voto, el Código Penal Colombiano en su Título XIV, “Delitos contra los mecanismos de participación democrática”, tipifica las siguientes conductas, de ciudadanos o funcionarios públicos, según el caso, como irregulares y por ende violatorias de la ley, sancionables en los términos que para cada una de ellas se prevé en el Código Penal, y que se cometen en diversas etapas del proceso electoral, como pasará a demostrarse.

### A) Antes de las elecciones

Pueden cometerse los siguientes delitos electorales:

#### **(1) Fraude en inscripción de cédulas** (Art. 389 Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El que por cualquier medio indebido logre que personas habilitadas para votar inscriban documento o cédula de ciudadanía en una localidad, municipio o distrito diferente a aquel donde hayan nacido o residan con el propósito de obtener ventaja en elección popular, plebiscito, referendo, consulta popular o revocatoria del mandato, incurrirá en prisión de cuarenta y ocho (48) a ciento ocho (108) meses. La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando la conducta sea realizada por un servidor público.

**(2) Falso Testimonio** *(Art. 442 del Código Penal modificado por el artículo 8 de la Ley 890 de 2004)*

El que en actuación judicial o administrativa, bajo la gravedad del juramento ante autoridad competente falte a la verdad o la calle total o parcialmente, incurrirá en prisión de seis (6) a doce (12) años.

**(3) Fraude Procesal** *(Art. 453 del Código Penal modificado por el artículo 11 de la Ley 890 de 2004)*

El que por cualquier medio fraudulento induzca en error a un servidor público para obtener sentencia, resolución o acto administrativo contrario a la ley, incurrirá en prisión de seis (6) a doce (12) años, multa de doscientos (200) a mil (1000) salarios mínimos legales mensuales vigentes, e inhabilitación para el ejercicio de derechos y funciones públicas de cinco (5) a ocho (8) años.

**(4) Corrupción de Sufragante** *(Art. 390 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)*

El que prometa, pague o entregue dinero o dádiva a un ciudadano o a un extranjero habilitado por la ley para que consigne su voto en favor de determinado candidato, partido o corriente política, vote en blanco, o se abstenga de hacerlo, incurrirá en prisión de cuarenta y ocho (48) a noventa (90) meses, y multa de ciento treinta y tres punto treinta y tres (133.33) a setecientos cincuenta (750) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

En igual pena incurrirá quien por los mismos medios obtenga en plebiscito, referendo, consulta popular o revocatoria del mandato votación en determinado sentido.

El sufragante que acepte la promesa, el dinero o la dádiva con los fines señalados en el inciso primero, incurrirá en prisión de dieciséis (16) a treinta y seis (36) meses. La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando la conducta sea realizada por un servidor público.

**(5) Ocultamiento, retención y posesión ilícita de cédula** *(Art. 395 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)*

El que haga desaparecer, posea o retenga cédula de ciudadanía ajena o cualquier otro documento necesario para el ejercicio del derecho de sufragio, incurrirá en prisión de dieciséis (16) a cincuenta y cuatro (54) meses, salvo que la conducta constituya delito sancionado con pena mayor.

**(6) Denegación de inscripción** *(Art. 396 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)*

El servidor público a quien legalmente corresponda la inscripción de candidato o lista de candidatos para elecciones populares que no cumpla con esta función o la dilate o entorpezca, incurrirá en prisión de dieciséis (16) a cincuenta y cuatro (54) meses.

En igual pena incurrirá quien realice las conductas anteriores cuando se trate de plebiscito, referendo, consulta popular y revocatoria del mandato.

La misma pena se impondrá al que por cualquier medio impida u obstaculice la inscripción a que se refieren los incisos anteriores.

## B) Delitos durante el certamen electoral

### (1) **Perturbación de certamen democrático** (Art. 386 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El que por medio de maniobra engañosa perturbe o impida votación pública relacionada con los mecanismos de participación democrática, o el escrutinio de la misma, o la realización de un cabildo abierto, incurrirá en prisión de treinta y dos (32) a ciento ocho (108) meses. La pena será de prisión de sesenta y cuatro (64) a ciento cuarenta y cuatro (144) meses cuando la conducta se realice por medio de violencia. La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando la conducta sea realizada por un servidor público.

### (2) **Constreñimiento al sufragante** (Art. 387 del Código Penal. modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El que utilice las armas o amenace por cualquier medio a un ciudadano o a un extranjero habilitado por la ley, con el fin de obtener apoyo o votación por determinado candidato o lista de candidatos, o voto en blanco, o por los mismos medios le impida el libre ejercicio del derecho al sufragio, incurrirá en prisión de cuarenta y ocho (48) a ciento ocho (108) meses.

En igual pena incurrirá quien por los mismos medios pretenda obtener en plebiscito, referendo, consulta popular o revocatoria del mandato, apoyo o votación en determinado sentido, o impida el libre ejercicio del derecho al sufragio. La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando la conducta sea realizada por un servidor público.

### (3) **Fraude al Sufragante** (Art. 388 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El que mediante maniobra engañosa obtenga que un ciudadano o un extranjero habilitado por la ley, vote por determinado candidato, partido o corriente política, o lo haga en blanco, incurrirá en prisión de dieciséis (16) a setenta y dos (72) meses.

En igual pena incurrirá quien por el mismo medio obtenga en plebiscito, referendo, consulta popular o revocatoria del mandato votación en determinado sentido.

### (4) **Voto Fraudulento** (Art. 391 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El que suplante a un ciudadano o a un extranjero habilitado por la ley, o vote más de una vez o sin derecho consigne voto en una elección, plebiscito, referendo, consulta popular o revocatoria del mandato, incurrirá en prisión de dieciséis (16) a setenta y dos (72) meses.

### (5) **Favorecimiento de voto fraudulento** (Art. 392 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El servidor público que permita suplantar a un ciudadano o a un extranjero habilitado por la ley, o votar más de una vez o hacerlo sin derecho, incurrirá en prisión de dieciséis (16) a setenta y dos (72) meses.

### C) Delitos electorales cometidos después del certamen electoral

- (1) **Mora en la entrega de documentos relacionados con una votación** (Art. 393 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El servidor público que no haga entrega oportuna a la autoridad competente de registro electoral, sellos de urna o de arca triclave, incurrirá en prisión de dieciséis (16) a cincuenta y cuatro (54) meses.

- (2) **Alteración de resultados electorales** (Art. 394 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El que por medio distinto de los señalados altere el resultado de una votación o introduzca documentos o tarjetones indebidamente, incurrirá en prisión de treinta y dos (32) a noventa (90) meses, salvo que la conducta constituya delito sancionado con pena mayor.

La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando la conducta sea realizada por un servidor público.

- (3) **Abuso de autoridad por omisión de denuncia** (Art. 417 del Código Penal modificado por el artículo 14 de la Ley 890 de 2004)

El servidor público que teniendo conocimiento de la comisión de una conducta punible cuya averiguación deba adelantarse de oficio no de cuenta a la autoridad, incurrirá en multa y pérdida del empleo o cargo público.

La pena será de treinta y dos (32) a setenta y dos (72) meses de prisión si la conducta punible que se omitiere denunciar sea de las contempladas en el delito de omisión de denuncia de particular.

### D) Otros delitos que se pueden cometer durante un proceso electoral

- (1) **Delitos contra la fe pública**

- a) Falsedad ideológica en documento público (Art. 286 Código Penal)
- b) Falsedad material en documento público (Art. 287 Código Penal)
- c) Uso de documento público falso (Art. 291 Código Penal)
- d) Destrucción, supresión u ocultamiento de documento público (Art. 292 Código Penal)
- e) Destrucción, supresión u ocultamiento de documento privado (Art. 293 Código Penal)
- f) Falsedad personal (Art. 296 Código Penal)

- (2) **Delitos contra la administración pública**

- a) Intervención en política (Art. 422 Código Penal)
- b) Empleo ilegal de la fuerza (Art. 423 Código Penal)

- c) Omisión de apoyo (Art. 424 Código Penal)
- d) Usurpación de funciones públicas (Art. 425 Código Penal)
- e) Simulación de investidura o cargo (Art. 426 Código Penal)
- f) Abuso de función pública (Art. 428 Código Penal)

### **(3) Delitos contra la seguridad pública**

- a) Terrorismo (Art. 343 Código Penal)
- b) Amenazas (Art. 347 Código Penal)
- c) Instigación a delinquir (Art. 348 Código Penal)
- d) Incitación a la comisión de delitos militares (Art. 349 Código Penal)

### **(4) Delitos contra el régimen constitucional**

- a) Rebelión (Art. 467 Código Penal)
- b) Sedición (Art. 468 Código Penal)
- c) Asonada (Art. 469 Código Penal)
- d) Conspiración (Art. 471 Código Penal)
- e) Usurpación y retención ilegal del mando (Art. 472 Código Penal)

### **(5) Delitos contra las libertades individuales y otras garantías**

- a) Secuestro simple (Art. 168 Código Penal)
- b) Secuestro extorsivo (Art. 169 Código Penal)
- c) Privación ilegal de la libertad (Art. 174 Código Penal)
- d) Prolongación ilícita de la privación de la libertad (Art. 175 Código Penal)
- e) Detención arbitraria especial (Art. 176 Código Penal)

## **5.6 De las sanciones contempladas en el Código Electoral**

Además de las sanciones que prevén el Código Penal y el Código Único Disciplinario, el Código Electoral establece las siguientes conductas con sus respectivas sanciones:



## **A) Sanción al particular que entorpezca el proceso electoral**

*“El que entorpezca u obstaculice actuaciones de las autoridades encargadas de preparar o realizar las elecciones, o impida o dificulte a un ciudadano la inscripción de su cédula o la realización de cualquier acto indispensable para el ejercicio del derecho a sufragar, incurrirá en prisión de seis (6) meses a dos (2) años. En la misma sanción incurrirá quien invite a las autoridades electorales al incumplimiento de sus funciones o promueva la realización de actos que conduzcan al mismo fin. Si el agente utiliza violencia o amenazas contra las personas o las cosas, se le impondrá prisión de uno (1) a tres (3) años.*

*Las penas anteriores se duplicarán si el delito es cometido por empleado oficial encargado en forma temporal o permanente de funciones electorales”. (Art. 199 Código Electoral).*

## **B) Sanciones para los intervinientes en el proceso**

*“Sin perjuicio de las sanciones penales a que haya lugar, los jurados de votación, los miembros de comisiones escrutadoras distritales, municipales y auxiliares y los Delegados del Consejo Nacional Electoral que omitan firmar las correspondientes actas de escrutinio incurrirán en arresto inmutable de quince (15) días, los jurados y de un (1) mes los demás; penas que impondrán, previa investigación sumaria, el Registrador Nacional del Estado Civil, en el caso de los delegados del Consejo Nacional Electoral y los delegados del Registrador Nacional, en los demás casos.*

*Si no estuvieren de acuerdo con el contenido de las actas, podrán dejar las constancias necesarias pero, en todos los casos, las deberán firmar.*

*También sin perjuicio de la respectiva sanción penal, serán sancionados con un (1) mes de arresto inmutable quienes entorpezcan u obstaculicen actuaciones de las autoridades encargadas de preparar o realizar elecciones o inviten a las autoridades electorales al no cumplimiento de sus funciones o promuevan la realización de actos que conduzcan al mismo fin.*

*Las anteriores sanciones serán impuestas por el Registrador Nacional del Estado Civil, previa investigación sumaria.*

*Si los autores son empleados públicos, serán destituidos de sus cargos de acuerdo con solicitud que, al efecto, formule la Registraduría Nacional”. (Art. 200 Código Electoral)*

## **C) Sanción disciplinaria a empleado público que tome parte en las actividades de los partidos y en las controversias políticas**

Según el artículo 127 de la Carta Política:

*“A los empleados del Estado y de sus Entidades descentralizadas que ejerzan jurisdicción, autoridad civil o política, cargos de dirección administrativa, o se desempeñen en los órganos judicial, electoral, de control, les está prohibido tomar parte en las actividades de los partidos y movimientos y en las controversias políticas, sin perjuicio de ejercer libremente el derecho al sufragio. Los empleados no contemplados en esta prohibición podrán participar en dichas actividades y controversias en las*

*condiciones que señale la Ley. La utilización del empleo para presionar a los ciudadanos a respaldar una causa o campaña política constituye causal de mala conducta”.*

#### **D) Obligación de los funcionarios electorales de formular denuncia sobre la comisión de un delito contra el sufragio**

Como mandato de rango legal, el Código Electoral en su artículo 202 establece la obligación de todo funcionario electoral, permanente o transitorio que tenga conocimiento de la comisión de un delito contra el sufragio, de: *“denunciar inmediatamente ante la autoridad competente y acompañarán a su denuncia todos los documentos pertinentes, indicando, además, los nombres y direcciones, en lo posible, de los testigos que tengan conocimiento del hecho. La omisión o retardo injustificados de esta obligación es causal de mala conducta que implica la pérdida del empleo, sin perjuicio de las demás sanciones previstas en la ley”.*

### **5.7 De las prohibiciones y sanciones a los servidores públicos que participan en actividades políticas previstas en la Ley Estatutaria de Igualdad y Garantías Electorales**

En la ley estatutaria de garantías electorales, Ley 996 de 2005 se consagran las siguientes prohibiciones y sanciones a los servidores públicos que participen en actividades de los partidos y movimientos políticos, como en las campañas electorales

#### **A) Prohibiciones para los servidores públicos**

A los servidores públicos no contemplados en las excepciones establecidas en el inciso 2 del artículo 127 de la Constitución Política, en ejercicio de sus actividades políticas, les está prohibido, según el artículo 38 de la ley estatutaria de garantías electorales:

- (1) Acosar, presionar, o determinar, en cualquier forma, a subalternos para que respalden alguna causa, campaña o controversia política;
- (2) Difundir propaganda electoral a favor o en contra de cualquier partido, agrupación o movimiento político, a través de publicaciones, estaciones oficiales de televisión y de radio o imprenta pública;
- (3) Favorecer con promociones, bonificaciones, o ascensos indebidos, a quienes dentro de la entidad a su cargo participan en su misma causa o campaña política, sin perjuicio de los concursos que en condiciones públicas de igualdad e imparcialidad ofrezcan tales posibilidades a los servidores públicos;
- (4) Ofrecer algún tipo de beneficio directo, particular, inmediato e indebido para los ciudadanos o para las comunidades, mediante obras o actuaciones de la administración pública, con el objeto de influir en la intención de voto;
- (5) Aducir razones de “buen servicio” para despedir funcionarios de carrera.

La infracción de alguna de las anteriores prohibiciones constituye hasta falta gravísima.

## **B) Otras prohibiciones a los servidores públicos**

Los servidores públicos están sujetos, además, a las siguientes prohibiciones:

- (1) Realizar actividades de los partidos o movimientos políticos, movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos en las instalaciones de trabajo durante su jornada laboral o en desarrollo de las funciones de su cargo;
- (2) Participar de tiempo completo en las campañas políticas o acceder a dignidad o representación política al interior de los partidos y movimientos políticos o movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos;
- (3) Formar parte de manera permanente de juntas, directorios u órganos de representación de los partidos o movimientos políticos, o llevar su representación o personería, sin perjuicio de poder intervenir en sus congresos o convenciones;
- (4) Organizar o realizar colectas o cualquier campaña de recaudación de fondos a favor de sus partidos o de sus candidatos.

Los funcionarios públicos que deseen participar de tiempo completo u ostentar dignidad o representación política, o derivar remuneración económica por su actividad política, deberán retirarse de sus cargos o solicitar licencia no remunerada de su cargo.

Los Gobernadores, Alcaldes Municipales y/o Distritales, Secretarios, Gerentes y directores de Entidades Descentralizadas del orden Municipal, Departamental o Distrital, dentro de los cuatro (4) meses anteriores a las elecciones, no podrán celebrar convenios interadministrativos para la ejecución de recursos públicos, ni participar, promover y destinar recursos públicos de las entidades a su cargo, como tampoco de las que participen como miembros de sus juntas directivas, en o para reuniones de carácter proselitista en las que participen los candidatos a cargos de elección popular. Tampoco podrán hacerlo cuando participen voceros de los candidatos.

Tampoco podrán inaugurar obras públicas o dar inicio a programas de carácter social en reuniones o eventos en los que participen candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República, el Congreso de la República, Gobernaciones Departamentales, Asambleas Departamentales, Alcaldías y Concejos Municipales o Distritales. Tampoco podrán hacerlo cuando participen voceros de los candidatos.

No podrán autorizar la utilización de inmuebles o bienes muebles de carácter público para actividades proselitistas, ni para facilitar el alojamiento, ni el transporte de electores de candidatos a cargos de elección popular. Tampoco podrán hacerlo cuando participen voceros de los candidatos.

La nómina del respectivo ente territorial o entidad no se podrá modificar dentro de los cuatro (4) meses anteriores a las elecciones a cargos de elección popular, salvo que se trate de provisión de cargos por faltas definitivas, con ocasión de muerte o renuncia irrevocable del cargo correspondiente debidamente aceptada, y en los casos de aplicación de las normas de carrera administrativa. (Artículo 38 de la ley 996 de 2005).

## **C) Actividad política de los funcionarios públicos**

Los funcionarios públicos, en su respectiva jurisdicción, podrán en los términos del artículo 39 de la ley 996 de 2005, únicamente inscribirse como miembros de sus partidos políticos.

## **D) Sanciones**

Incumplir con las disposiciones consagradas en el Título III de la ley estatutaria de garantías electorales, será sancionable gradualmente de conformidad con lo establecido en la ley 734 de 2002 y según la gravedad del hecho (Art. 42 de la ley 996 de 2005).

## **E) Actividad política de los miembros de las corporaciones públicas**

No se aplicarán a los miembros de las corporaciones públicas de elección popular, las limitaciones contenidas en las disposiciones del Título III de la ley estatutaria de garantías electorales.

## CAPITULO VI

### ASPECTOS RELEVANTES DE LOS ESCRUTINIOS, JURADOS Y TESTIGOS ELECTORALES

#### 6.1 De los escrutinios

El escrutinio es la función pública mediante la cual se verifican y consolidan los resultados de las elecciones. Consiste en el conteo y consolidación de los votos depositados por cada candidato y lista de candidatos.

##### 6.1.1 Las Comisiones Escrutadoras

###### A) Conformación

###### (1) Escrutinio Auxiliar o Zonal

La Comisión estará integrada por dos (2) ciudadanos de distinta filiación política designados por el Tribunal Superior, que deberán tener las calidades de Juez o Notario y el Registrador de Instrumentos Públicos. Actúa como secretario de la comisión el Registrador Zonal o Auxiliar.

###### (2) Escrutinio Distrital o Municipal

La Comisión estará integrada por dos (2) ciudadanos de distinta filiación política designados por el Tribunal Superior, que deberán tener las mismas calidades que el Juez o el Notario. Los Registradores Distritales o Municipales actuarán como secretarios de la Comisión.

###### (3) Escrutinio General

La Comisión estará integrada por dos (2) ciudadanos de distinta filiación política designados por el Consejo Nacional Electoral, de una lista de ciudadanos equivalente al doble de los departamentos y el Distrito Capital para que se encarguen del conteo de los votos. Dicha lista se conformará treinta (30) días antes de las elecciones. Quince (15) días antes, el mismo Consejo Nacional Electoral debe escoger mediante sorteo, los dos (2) delegados para cada departamento y el Distrito Capital. Son requisitos para ser designado delegado del Consejo Nacional Electoral, haber sido Magistrados de la Corte Suprema, Corte Constitucional, Consejo de Estado, Consejo Electoral, Tribunales Superiores y Contencioso Administrativos, o profesores de derecho. Actuarán como secretarios de la comisión los Delegados del Registrador Nacional del Estado Civil.

###### (4) Escrutinios del Consejo Nacional Electoral

La Comisión estará integrada por el Presidente y Vicepresidente del Consejo Nacional Electoral y el Registrador Nacional actuará como secretario de la Comisión.

## **B) Reemplazos**

Vencida la hora de iniciación de los escrutinios si uno o ambos miembros de la comisión no están presentes, el Juez que actúe como Clavero deberá designar su reemplazo mediante resolución (formulario E-22) escogiendo ciudadanos de la misma filiación política de los ausentes, lo que se comunicará a los Delegados de la Registraduría.

## **C) Inhabilidades**

No podrán ser miembros, ni secretarios de las comisiones dentro de la respectiva circunscripción electoral, los candidatos, sus cónyuges o compañeros o parientes hasta el 2º grado de consanguinidad o de afinidad, o primero civil (Código Electoral Art. 151). La persona que encontrándose en alguna de estas causales no se declare impedida, será sancionada con arresto inmutable de hasta treinta (30) días.

## **D) Horario de los escrutinios**

Los escrutinios en las registradurías auxiliares o zonales, municipales y distritales se inician a las 9:00 de la mañana del martes siguiente a las elecciones.

El escrutinio departamental comenzará a las 9:00 de la mañana del domingo siguiente a las elecciones. Los formularios que se consultarán en esta etapa son el E-14 (Acta de Escrutinio de Jurados), E-24 (Resultado del Escrutinio) y E-26 (Acta Parcial del Escrutinio de Votos).

## **E) Procedimientos y Reclamaciones**

Los escrutinios se practican con base en los documentos o actas producidas por instancias inferiores, así:

- Las comisiones de los municipios no zonificados, adelantan el escrutinio con fundamento en las actas producidas por los jurados de votación (E-14); y sus resultados (consolidados del municipio) se anotan en actas parciales del escrutinio (formas E-26, E-26AG, según el caso), previa sumatoria de los votos obtenidos en cada mesa por cada lista y candidato.
- Las comisiones auxiliares, que funcionan en los municipios zonificados, también practican los escrutinios con base en las actas de los jurados (E-14); por lo cual, los datos que consignen en las actas parciales (E-26, E-26AG), son el resultado de la sumatoria de los votos de cada una de las mesas de votación instaladas en la respectiva zona.
- Las actas de escrutinio de los jurados (E-14), correspondientes a los corregimientos e inspecciones de policía, a los centros de reclusión, así como las actas de las mesas que funcionen en los denominados “puestos de censo”, deben ser escrutadas por las comisiones auxiliares que indiquen los registradores del estado civil.
- Las comisiones de los municipios y distritos zonificados, deben verificar y practicar los escrutinios, tomando como fuente de información las actas parciales (E-26, E-26AG), diligenciadas por las comisiones escrutadoras auxiliares.

De acuerdo con lo anterior, las reclamaciones sólo proceden cuando se pueden resolver con base en los documentos objeto de escrutinio, así:

- Las comisiones de los municipios no zonificados y las auxiliares de los zonificados, son competentes para resolver las reclamaciones señaladas en los artículos 122, 164 y 192 del Código Electoral.

- A las comisiones escrutadoras principales de los municipios y distritos zonificados, les corresponde resolver reclamaciones con fundamento en las causales estipuladas en los numerales 2, 3, 6, 8, 9, 11 y 12 del artículo 192 del Código Electoral.
- Los delegados del Consejo Nacional Electoral resolverán las reclamaciones relacionadas en los numerales 2, 8, 9, 11 y 12 del artículo 192 del Código Electoral.

## **F) Desarrollo del Escrutinio**

En las Registradurías de municipios no zonificados y en las Registradurías Auxiliares, el Registrador como secretario de la Comisión Escrutadora cumplirá las siguientes funciones:

- Declarar abierto el escrutinio
- Presentar a los miembros de la Comisión Escrutadora
- Informar a los testigos electorales sobre el procedimiento que se va a emplear en el escrutinio.

Inmediatamente se procede a:

- Dar lectura al registro de los documentos introducidos en el arca triclave (formulario E-20) y los pone de manifiesto a la comisión escrutadora.
- Abrir uno a uno los sobres que contienen los pliegos de las mesas de votación en orden ascendente y dejando constancia de su estado en el formulario E-23 y en el acta general.
- Leer en voz alta la votación consignada en el acta de escrutinio de cada mesa, formulario E-14. Los datos pueden ser verificados por los candidatos, sus representantes o apoderados y los testigos electorales acreditados.

## **G) Finalización de los Escrutinios**

Terminada la lectura de las actas de escrutinio de jurados correspondientes al total de las mesas que funcionaron en las zonas y en los municipios no zonificados, incluidas las inspecciones y corregimientos y resueltas las reclamaciones, se suspende la sesión por el tiempo necesario para computar los votos, diligenciar el acta general, las actas parciales y las credenciales, si a esto hubiere lugar. De igual manera se procederá en los escrutinios de los municipios y distritos zonificados, al concluir la lectura de las actas de escrutinio (formas E-26, E-26 AG), producidas por las comisiones auxiliares.

Leídos los resultados y resueltas las reclamaciones que se hayan presentado en las diferentes instancias, se procede a: totalizar el resultado de la votación de las listas CON o SIN voto preferente (este resultado corresponde a las cifras que serán consignadas en el Formulario E-26. Para el caso de Presidente de la República, será la votación de cada uno de los candidatos inscritos); totalizar los votos en blanco; obtener los votos válidos (votos por la listas más los votos en blanco); totalizar los votos nulos; totalizar las tarjetas no marcadas, y determinar el gran total de votos (votos válidos + votos nulos + tarjetas no marcadas)

## **H) Elaboración de Actas**

Los resultados de las mesas o de las zonas, según el caso, se anotan en forma separada para las distintas listas y candidatos, en los formularios dispuestos para ello (bien sea utilizando los E-24 o medios electrónicos) y se hacen constar los consolidados o totales en las actas parciales (E-26 y E26 AG), expresando en letras y números el total de los votos obtenidos, y las demás circunstancias indicadas en el modelo oficial.



En el acta de escrutinio, forma E-26AG, se consignan los resultados de Presidente y Vicepresidente de la República y se hace la declaratoria de elección.

Para el caso de corporaciones (Senado y Cámara), los resultados se consignan en el acta de escrutinio Forma E-26, diseñado de acuerdo con el Acto Legislativo 01 de 2003.

### **I) Actividades de las Comisiones Escrutadoras**

Las Comisiones Escrutadoras tendrán que desarrollar las siguientes actividades:

- (1) Conceder las apelaciones a sus decisiones, en el efecto suspensivo;
- (2) Resolver las reclamaciones presentadas ante los jurados de votación, en los términos del artículo 122 del Código Electoral;
- (3) Atender las reclamaciones que sean procedentes, conforme a lo dispuesto en los artículos 164 y 192 del Código Electoral, ordenando en el acto que se corrija lo pertinente o se excluyan los correspondientes votos, si fuere el caso, dejando constancia en el acta;
- (4) Expedir las resoluciones respectivas, cuando no encuentren fundadas las reclamaciones, notificándolas en estrados;
- (5) Las comisiones escrutadoras de los municipios zonificados y auxiliares deberán cotejar oficiosamente las actas (E-14) que tienen a su disposición, para verificar si presentan tachaduras, enmendaduras o borrones y si están firmadas por menos de dos jurados. En el primer caso se procederá al recuento de votos, y en el segundo, se excluirán del escrutinio;
- (6) Los resultados se transcriben en el formulario E-24 (cuadro de resultados por mesa) correspondiente a cada Corporación (por cabeza de lista) y candidatos, además de los votos en blanco y los votos nulos y las tarjetas no marcadas.

Nota: al finalizar el escrutinio los votos deberán dejarse en la Registraduría Distrital o Municipal bajo la custodia del Registrador correspondiente, salvo cuando se haya interpuesto recurso de apelación, en cuyo caso se remitirán las tarjetas de las mesas respectivas con los documentos pertinentes a los claveros departamentales.

### **J) Destino de las Actas**

El resumen del desarrollo de los escrutinios municipales y distritales se hace constar en un acta general; tanto de ésta como de los parciales, se emiten cuatro ejemplares.

Uno se entrega junto con los demás documentos electorales al Registrador Municipal o Distrital para que sea depositado en el arca triclave del departamento. Los ejemplares restantes se destinan: uno para los Delegados del Registrador, otro para el Presidente del Tribunal Administrativo y el tercero al Gobernador (Arts. 169 y 170 del Código Electoral).

## **K) Conducción y entrega de los Pliegos Electorales**

Firmadas las actas y concluido el escrutinio de cada zona, el Registrador Auxiliar deberá conducir personalmente y bajo su responsabilidad, los documentos que la Comisión Auxiliar tuvo para el escrutinio y los producidos en ella, al Despacho de la Registraduría Municipal o Distrital, según el caso. Estos documentos deberán inmediatamente ser depositados por los Claveros Municipales o Distritales en el arca triclave, tal como lo ordena el artículo 173 del Código Electoral.

Finalizados los escrutinios municipales y distritales, los Registradores acompañados por la Fuerza Pública, conducirán y entregarán bajo recibo a los Delegados del Registrador Nacional, las actas de los escrutinios y demás documentos electorales para que sean depositados por los Claveros en el arca triclave, dejando constancia de ello en el Acta de Introducción, con precisión de la hora y fecha (Art. 174 del Código Electoral).

## **L) Documentos que deben ser introducidos en el Arca Triclave**

Los Registradores Municipales y Distritales deberán entregar a los Delegados del Registrador Nacional los siguientes documentos, para ser introducidos en el Arca Triclave:

- Acta de instalación, lista de sufragantes y registro general de votantes (E-11)
- Certificados de autorización para votar (E-12)
- Acta de instalación de Jurados y constancia sobre escrutinio (E-13)
- Acta de Escrutinio y constancias del Jurado de votación (E-14) con destino a los Claveros
- Copia del Acta General

Por su parte, a los Delegados Departamentales, deberán allegarse los siguientes documentos:

- Acta de escrutinio de jurados (E-14) con destino a los Delegados del Registrador Nacional
- Cuadro de resultados (E-24) por cada corporación y cargo
- Copia del acta parcial de escrutinio (E-26, E-26AG y E-26JAL) por cada corporación y cargo de elección
- Copia del acta general
- Reclamaciones, apelaciones y resoluciones expedidas en desarrollo de los escrutinios municipales y distritales.

## **6.1.2 De los Escrutinios Generales**

### **A) Definición**

Es el acto público realizado por los Delegados del Consejo Nacional Electoral en las capitales de los departamentos y del Distrito Capital, durante el cual se verifican los resultados emitidos en cada uno de los municipios y distritos, y se declara la respectiva elección.

### **B) Lugar donde se practican**

Se efectúan estos escrutinios a cargo de los Delegados del Consejo Nacional Electoral en las sedes de las Delegaciones Departamentales de la Registraduría Nacional del Estado Civil (capital del departamento).

### **C) Horario de iniciación de los escrutinios generales**

Los escrutinios generales se iniciarán a las 9:00 de la mañana del domingo siguiente a las elecciones en la capital del respectivo departamento (Art. 177 Código Electoral).

En todo caso, los escrutinios deberán iniciarse aunque no se haya recibido la totalidad de los pliegos electorales de los municipios o distritos que hacen parte de la respectiva circunscripción electoral. Los resultados de las actas de escrutinios elaboradas por las comisiones escrutadoras distritales o municipales serán la base del escrutinio general (Art. 182 Código Electoral y Art. 8 de la Ley 163 de 1994).

### **D) Secretarios de la Comisión Escrutadora General**

Los Delegados del Registrador Nacional del Estado Civil actuarán como secretarios en los escrutinios realizados por los delegados del Consejo Nacional Electoral. (Art. 181 Código Electoral).

### **E) Reemplazos y Suplencias**

Cuando faltare alguno de los delegados del Consejo Nacional Electoral, los delegados del Registrador Nacional y el delegado del Consejo que se haya hecho presente, designarán a quien deba reemplazar al ausente (Art. 178 Código Electoral).

Cuando faltaren los dos (2) delegados del Consejo Nacional Electoral los reemplazos serán designados por los dos (2) delegados del Registrador Nacional del Estado Civil y por el presidente del Tribunal Superior.

En todo caso, los reemplazos de los delegados serán de la misma filiación política de los reemplazados.

### **F) El cargo de Delegado del Consejo será de forzosa aceptación. Sanciones por incumplimiento**

El cargo de delegado del Consejo Nacional Electoral es de forzosa aceptación. Los que no concurren a desempeñar sus funciones pagarán una multa de quince mil pesos (\$15.000) que será impuesta por el Consejo Nacional Electoral. Este podrá exonerar del pago de la referida multa a quien compruebe que su incumplimiento se debió a alguna de las causales a) y b) señaladas en el artículo 108 del Código Electoral, siempre y cuando las acrediten dentro del término y en la forma prevista en la misma disposición (Art. 176 del Código Electoral).

El Consejo Nacional Electoral fijará los viáticos, gastos de representación y transporte a que tienen derecho sus delegados, los que se les entregarán anticipadamente por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

### **G) Apelación contra las decisiones de los Delegados del Consejo Nacional Electoral**

Si se presentare apelación contra las decisiones de los delegados del Consejo o hubiere desacuerdo entre ellos, éstos se abstendrán de hacer la declaratoria de elección y de expedir las credenciales; en tales casos esta función corresponderá al Consejo Nacional Electoral, de acuerdo con los resultados que arroje la revisión que practique el Consejo.

Las apelaciones que se presenten contra las decisiones de los delegados del Consejo, o los desacuerdos que ocurran entre ellos, no los exime de la obligación de hacer el cómputo total de votos, el que anotarán en las actas de escrutinio (Art. 180 Código Electoral).

## H) Procedimiento para escrutinios

El procedimiento para estos escrutinios será el siguiente:

- (1) Los secretarios declararán abierto el Escrutinio y presentarán a los miembros de la Comisión Escrutadora;
- (2) Luego procederán a informar a los testigos electorales sobre el procedimiento que se va a emplear en el escrutinio;
- (3) A continuación, darán lectura a las actas de introducción de los documentos electorales en el arca triclave departamental y las pondrán de manifiesto a los delegados del Consejo Nacional Electoral (esto incluye, el formulario E-20, E-26 y E-26AG).
  - Los resultados de las actas de escrutinios elaboradas por las comisiones escrutadoras distritales o municipales serán la base del escrutinio general, los cuales serán leídos en voz alta por uno de los secretarios y se mostrarán a los interesados que los soliciten.
- (4) Los Secretarios de la Comisión deberán radicar y clasificar en orden cronológico las reclamaciones y notificar en estrados las decisiones de los Delegados del Consejo;
- (5) La Comisión deberá consolidar los resultados obtenidos por cada candidato y las listas de candidatos.

## I) Notificación de la resolución que resuelve una reclamación

Si las comisiones escrutadoras no encontraren fundadas las reclamaciones, lo declararán así por resolución motivada. Esta resolución se notificará inmediatamente en estrados y contra ella el petitionerio o interesado podrá apelar por escrito antes de que termine la diligencia de los escrutinios y allí mismo deberá concederse el recurso en el efecto suspensivo.

## J) Oportunidad para presentar reclamaciones

Las reclamaciones de que trata el artículo 192 del Código Electoral podrán presentarse por primera vez durante los escrutinios que practican las comisiones escrutadoras distritales, municipales o auxiliares, o durante los escrutinios generales que realizan los delegados del Consejo Nacional Electoral.

## K) Recursos que proceden contra las resoluciones que resuelven las reclamaciones

Contra las resoluciones que resuelvan las reclamaciones presentadas por primera vez ante los delegados del Consejo Nacional Electoral, procederá el recurso de apelación en el efecto suspensivo ante dicho Consejo.

Durante el trámite y sustentación de la apelación ante el Consejo Nacional Electoral no podrán alegarse causales o motivos distintos de los recursos del mismo.

## L) Procedencia del recuento de votos en el escrutinio general

En los escrutinios generales sólo procederá el recuento de los votos emitidos en una mesa, cuando la comisión escrutadora distrital o municipal respectiva se hubiere negado a hacerlo, su decisión hubiere sido apelada oportunamente y los delegados del Consejo Nacional Electoral hallaren fundada la apelación.

## **M) Procedimiento en casos de empate**

Si el número de votos a favor de dos (2) o más candidatos o listas fuere igual, la elección se decidirá a la suerte, para lo cual, colocadas en una urna las papeletas con los nombres de los candidatos o de quienes encabezan las listas que hubiesen obtenido igual número de votos, un ciudadano designado por la corporación escrutadora extraerá de la urna una de las papeletas.

El nombre que ésta contuviere será el del candidato o lista a cuyo favor se declara la elección. (Art. 182 Código Electoral).

## **N) Declaratoria de la elección y entrega de credenciales**

Terminado el escrutinio general y hecho el cómputo total de los votos válidos que se hayan emitido por cada una de las listas y candidatos, municipio por municipio, se procederá a hacer constar los resultados en actas, expresando en letras y números los votos obtenidos por cada lista y candidato; realizado lo cual, se aplicarán la cifra repartidora o el cociente electoral, según el caso, para la declaratoria de elección de Representantes a la Cámara, Senadores y Presidente de la República, y se expedirán las correspondientes credenciales. (Art. 14 de la Ley 62 de 1988).

## **O) Custodia de resultados**

Firmadas las actas correspondientes y expedidas las credenciales, por los delegados del Consejo y sus secretarios, todos los documentos que se hayan tenido presentes, junto con los originales de los registros y actas por ellos producidos, se conservarán y custodiarán en el archivo de la delegación departamental, bajo la responsabilidad solidaria de los delegados del Registrador Nacional del Estado Civil. Pero aquellos documentos que se relacionen con las apelaciones concedidas en dicho escrutinio serán entregados al Consejo Nacional Electoral por uno de los delegados del Registrador Nacional del Estado Civil (Art. 185 del Código Electoral).

## **P) Destinatarios de actas generales y parciales**

Tanto del acta general como de cada una de las actas parciales se sacarán seis (6) ejemplares, que se destinarán así: Presidente del Consejo Nacional Electoral, Presidente del Consejo de Estado, Ministro del Interior, Presidente del Tribunal Contencioso Administrativo, Delegados del Registrador Nacional y Gobernador del departamento. De las actas parciales, las relativas a los escrutinios para Senadores y Representantes y la de los cómputos de votos para Presidente de la República, serán enviadas al Presidente del Consejo de Estado (Art. 186 del Código Electoral).

## **6.1.3 Escrutinios a cargo del Consejo Nacional Electoral: los de Presidente y Vicepresidente y los del Congreso**

### **A) Funciones del Consejo Nacional Electoral**

Corresponde al Consejo Nacional Electoral, según el artículo 187 del Código Electoral, cumplir las siguientes funciones en materia de escrutinios:

- (1) Hacer el escrutinio general de toda votación nacional (Art. 265 numeral 7 Constitución Política) los votos emitidos para Presidente de la República en el territorio nacional y en las Embajadas y Consulados colombianos en el exterior, con base en las actas y registros válidos de los escrutinios practicados por sus delegados y las actas válidas de los jurados de votación en el exterior; y *“hacer la declaratoria de elección y expedir las credenciales a que haya lugar”*.
- (2) Conocer de las apelaciones que interpongan los testigos de los partidos, los candidatos o sus representantes en el acto de los escrutinios generales contra las decisiones de sus delegados;
- (3) Conocer y decidir definitivamente los recursos que se interpongan contra las decisiones de sus delegados sobre escrutinios generales y en tales casos hacer la declaratoria de elección y expedir las credenciales correspondientes (Art. 265 Constitución Política).

**Nota:** En relación con los literales (2) y (3), mediante Resolución 2830 de 2002, emanada del Consejo Nacional Electoral (para las elecciones de Congreso 2002), se dispuso que:

*“Dicho trámite se aplicará en relación con los recursos y desacuerdos que se presenten en el escrutinio general de votos para Cámara de Representantes”*.

Así mismo, se indicó en la citada resolución, que:

*“Este procedimiento lo aplicará el Consejo Nacional Electoral en la consolidación de los resultados de las votaciones de Senado de la República y circunscripciones nacionales especiales para la Cámara de Representantes”*.

- (4) Solicitar, cuando lo estime necesario, las actas de escrutinios y documentos que conserven los funcionarios o corporaciones, los cuales deberán ser enviados en forma inmediata, dejando para sí copias autenticadas (Art. 188 Código Electoral). Esta facultad es extensible, por mandato de la Resolución 2830 de 2002 emanada del Consejo Nacional Electoral, al trámite del escrutinio para Senado de la República y circunscripciones nacionales especiales para la Cámara de Representantes.
- (5) Verificar los escrutinios hechos por sus delegados (incluyendo los de Senado y las circunscripciones nacionales especiales para la Cámara de Representantes) cuando hubiere comprobado la existencia de errores aritméticos o cuando los resultados de las votaciones anotados en las actas de escrutinios no coincidan entre sí o existan tachaduras en las mismas actas respecto de los nombres o apellidos de los candidatos o sobre el total de votos emitidos a favor de éstos (Art. 189 del Código Electoral).

## **B) Custodia y guarda de pliegos**

A medida que los claveros del Consejo Nacional Electoral vayan recibiendo los documentos a que hace referencia el artículo 185 del Código Electoral (las apelaciones contra las decisiones de los delegados del Consejo) y los pliegos provenientes del exterior en las votaciones para Presidente de la República, los irán guardando en el arca triclave, previa anotación en un registro.

El Consejo señalará y publicará la fecha de iniciación de los escrutinios presidenciales. (Art. 190 Código Electoral).

## 6.1.4 Facultades del Consejo Nacional Electoral y de sus delegados durante los escrutinios y las Causales de Reclamación

### A) Funciones y facultades de los Delegados del Consejo Nacional Electoral

La base de los escrutinios que practican los delegados del Consejo Nacional Electoral son las actas parciales de escrutinio (formulario E-26) elaboradas por las Comisiones Escrutadoras Municipales y Distritales.

Los Delegados tienen las siguientes funciones:

- (1) Deben resolver las apelaciones interpuestas en los escrutinios municipales y las reclamaciones formuladas en los escrutinios generales, y deben conceder las apelaciones contra sus decisiones ante el Consejo Nacional Electoral;
- (2) Realizar el escrutinio de los votos para Senado y Cámara de Representantes, sumando los resultados obtenidos en todos los municipios del departamento, anotándolos en el formulario E-24 o a través de aplicativos de sistemas, declarando la elección y expedir las credenciales, aplicando el umbral y la cifra repartidora o el cuociente electoral, según el caso;
- (3) Elaborar las actas generales y parciales, y firmarlas, así como los demás documentos producidos durante el escrutinio general;
- (4) Pueden solicitar las actas de escrutinio que conserven los funcionarios competentes, quienes deberán remitirlas en forma inmediata dejando copia autentica en su despacho, así como cualquier otro documento que consideren indispensable (Art. 179 Código Electoral).

Los Delegados tienen competencia para resolver cuestiones de hecho o de derecho sobre reclamaciones escritas que se presenten durante los escrutinios, en los términos del artículo 192 del Código Electoral.

En los escrutinios generales los delegados del Consejo Nacional Electoral actúan como secretarios de la Comisión Escrutadora (Art. 181 Código Electoral).

### B) Las causales de reclamación

El Consejo Nacional Electoral o sus delegados tienen plena y completa competencia para apreciar cuestiones de hecho o de derecho.

Ante reclamaciones escritas que les presenten durante los escrutinios respectivos los candidatos inscritos, sus apoderados o los testigos electorales legalmente constituidos y apreciando como pruebas para resolver únicamente los documentos electorales, podrán por medio de resolución motivada decidir las reclamaciones que se les formulen con base en las siguientes causales (Art. 192 Código Electoral):

- “1. Cuando funcionen mesas de votación en lugares o sitios no autorizados conforme a la ley.*
- 2. Cuando la elección se verifique en días distintos de los señalados por la ley, o de los señalados por la autoridad con facultad legal para este fin.*



3. *Cuando los dos (2) ejemplares de las actas de escrutinio de los jurados de votación estén firmados por menos de tres (3) de éstos.*
4. *Cuando se hayan destruido o perdido los votos emitidos en las urnas y no existiere acta de escrutinio en la que conste el resultado de las votaciones.*
5. *Cuando el número de sufragantes de una mesa exceda al número de ciudadanos que podían votar en ella.*
6. *Cuando el número de votantes en una cabecera municipal, un corregimiento, una inspección de policía o un sector rural exceda al total de cédulas aptas para votar en dicha cabecera, corregimiento, inspección de policía o sector rural, según los respectivos censos electorales.*
7. *Cuando los pliegos electorales se hayan recibido extemporáneamente, a menos que el retardo obedezca a circunstancias de violencia, fuerza mayor o caso fortuito, certificados por funcionario público competente, o a hechos imputables a los funcionarios encargados de recibir los pliegos.*
8. *Cuando el acta se extienda y firme en sitio distinto del lugar o local en donde deba funcionar la respectiva corporación escrutadora, salvo justificación certificada por el funcionario electoral competente.*
9. *Cuando las listas de candidatos no se hayan inscrito o modificado en la oportunidad legal o cuando los candidatos no hubieren expresado su aceptación y prestado el juramento correspondiente dentro de los términos señalados por la Ley para la inscripción o para la modificación, según el caso.*
10. *Cuando en un jurado de votación se computen votos a favor de los candidatos a que se refiere el artículo 151 del código electoral (aquellos que se demuestre que sus cónyuges o parientes hasta el segundo grado de consanguinidad o de afinidad o primero civil actuaron como jurados de votación, o miembros de comisiones escrutadoras o secretarios de éstas, dentro de la respectiva circunscripción electoral, o como claveros).*
11. *Cuando aparezca de manifiesto que en las actas de escrutinios se incurrió en error aritmético al sumar los votos consignados en ella.*
12. *Cuando con base en las papeletas de votación y en las diligencias de inscripción aparezca de manera clara e inequívoca que en las actas de escrutinios se incurrió en error al anotar los nombres o apellidos de uno o más candidatos”.*

### **C) Funciones de los Delegados del Registrador Nacional como secretarios de la Comisión Escrutadora**

Los delegados del Registrador Nacional del Estado Civil como secretarios de la Comisión Escrutadora, cumplen las siguientes funciones:

- (1) Declarar abierto el escrutinio;

- (2) Presentar a la comisión escrutadora y demás funcionarios;
- (3) Informar a los testigos electorales sobre el procedimiento que se va a emplear durante el escrutinio;
- (4) Dar lectura de las actas en donde constan los documentos electorales introducidos en el arca triclave (formulario E-20) y ponerlas de manifiesto a los Delegados del Consejo Electoral;
- (5) Dar lectura al registro de los escrutinios distritales y municipales (formulario E-26), los cuales son la base del escrutinio general;
- (6) Radicar y clasificar en orden cronológico las reclamaciones electorales, y notificar en estrados las decisiones adoptadas por los delegados del Consejo Nacional Electoral.

Concluido el escrutinio general y verificadas las modificaciones a las listas de candidatos, de acuerdo con las decisiones tomadas en relación con las reclamaciones, se procede a efectuar la declaratoria de elección y a expedir y entregar las credenciales correspondientes.

#### **D) Acta de declaratoria de elección y expedición de credenciales**

Terminado el escrutinio general y hecho el computo total de los votos válidos que se hayan emitido, se procede a hacer constar en las actas (formulario E-26) expresando en letras y números los votos obtenidos por cada lista o candidato. Los delegados deben abstenerse de expedir credenciales cuando se presenten apelaciones contra sus decisiones, o cuando hubiere desacuerdo entre ellos. En este caso, la función de dirimir las discrepancias corresponde al Consejo Nacional Electoral. No obstante, esta situación no exime a los delegados de la obligación de hacer el cómputo total de los votos.

### **6.1.5 De los Formularios Electorales**

#### **A) Formularios utilizados en la etapa pre electoral**

E-1	Notificación a jurados de votación
E-2	Resolución nombrando reemplazos de jurados de votación
E-3	Inscripción de cédulas
E-4	Contraseña de inscripción de cédula
E-5	Resolución que señala los sitios de escrutinio
E-6 S	Inscripción candidatos al Senado
E-6 CR	Inscripción candidatos a la Cámara
E-7 S	Acta de modificación e inscripción de listas de candidatos al Senado
E-7 CR	Acta de modificación e inscripción de listas de candidatos a la Cámara
E-8 S	Conformación de listas de candidatos al Senado
E-8 CR	Conformación de listas de candidatos a la Cámara

#### **B) Formularios utilizados el día de las elecciones**

E-9	Urna cerrada y sellada
E-11	Acta de instalación lista de sufragantes y registro general de votantes
E-12	Autorización para sufragar

E-14	Acta de escrutinio y constancias del jurado de votación
E-15	Credencial para testigos electorales de la mesa de votación
E-17	Recibo de documentos electorales para jurados de votación
E-18	Constancia sobre prestación de servicio como jurado
E-19	Recibo de documentos electorales
E-20	Acta de introducción de documentos electorales en arca triclave

### **C) Formularios utilizados en la etapa pos electoral**

E-16	Credencial para testigos electorales de la comisión escrutadora
E-20	Acta de retiro de documentos electorales del arca triclave
E-21	Sello del arca triclave
E-22	Resolución por la que se reconstruye la comisión escrutadora
E-23	Constancia de la comisión escrutadora
E-24	Resultado del escrutinio
E-25	Formularios para presentar reclamaciones
E-26	Acta parcial de escrutinio
E-27	Credencial que expide la comisión escrutadora – Declaratoria de elección
E-28	Credencial que expiden los Delegados del Consejo Electoral

## **6.2 De los Jurados de Votación**

### **A) Requisitos**

Para ser jurado de votación se requiere: ser ciudadano en ejercicio, tener edad no superior a los 60 años y no ser objeto de sanciones por pérdida de los derechos políticos y gozar de reconocida honorabilidad e imparcialidad.

### **B) Conformación**

Con noventa (90) días calendario de antelación a la fecha de la elección, los registradores del Distrito Capital, municipales y auxiliares solicitarán a las entidades públicas, privadas, directorios políticos y establecimientos educativos, las listas de personas que puedan prestar el servicio de jurado de votación. Las listas elaboradas por establecimientos educativos, contendrán nombres de ciudadanos con grado de educación secundaria no inferior a décimo nivel.

Serán designados por los registradores municipales o distritales; estarán integrados por tres (3) principales y tres (3) suplentes por mesa, pertenecientes a diferentes partidos políticos. En cada mesa actuará únicamente un presidente, un vicepresidente y un vocal. Habrá suplentes en igual número, pero únicamente para reemplazar a los principales.

Los principales pueden turnarse con los suplentes el cumplimiento de la función, entre sí y deben presentarse en el lugar asignado a las 7:30 de la mañana del día de las elecciones.

### **C) Excepciones**

Los empleados públicos o personas vinculadas al Estado, pueden ser designadas jurados con excepción de: los de la jurisdicción contencioso administrativa; las primeras autoridades civiles en el orden nacional, departamental

y municipal; los que tienen funciones propiamente electorales; los miembros activos de la fuerza pública; los operadores y auxiliares del Ministerio de Comunicaciones, Telecom y Empresa de Teléfonos; los funcionarios de la Administración Postal Nacional; los miembros de directorios políticos; los candidatos a cargos de elección popular, ni su cónyuge ni sus parientes hasta el segundo grado de consanguinidad o de afinidad o primero civil dentro de la respectiva circunscripción electoral, y los parientes dentro del 4 grado de consanguinidad, segundo de afinidad y primero civil, del registrador nacional, de los registradores distritales, municipales o auxiliares, y de los delegados del registrador.

Adicionalmente, por la naturaleza de sus funciones, no es conveniente designar jurados a: los jueces civiles, penales, promiscuos municipales; los fiscales; los procuradores regionales y seccionales; los personeros municipales; los guardas de rentas y aduanas y los miembros del cuerpo de bomberos.

### **D) Designación y notificación**

Los jurados se designan mediante resolución expedida por los registradores municipales y distritales a más tardar quince (15) días antes de las elecciones.

Las resoluciones deben ser aprobadas o modificadas por los respectivos delegados del Registrador Nacional.

La notificación se entenderá surtida con la sola publicación o fijación en lugar público, de las listas de jurados, diez (10) días antes de las elecciones. La notificación también puede efectuarse empleando el formulario E-1, al cual debe acompañarse las instrucciones necesarias para el desempeño de las funciones. Además, los jurados deberán recibir dichas instrucciones en forma directa por parte de los registradores del estado civil y por radio, prensa y televisión.

Las listas se elaborarán en orden alfabético o numérico por cédula de ciudadanía con la siguiente información: número de cédula; apellidos y nombres; cargo asignado (presidente, vicepresidente o vocal); categoría (principal o suplente); número de mesa (zona y puesto si es un municipio zonificado), y dirección o ubicación de la mesa.

Adicionalmente y de acuerdo con el número de jurados, se generarán listados con sus nombres (incluyendo cédula de ciudadanía) en orden de mesa (por zona y puesto, en el caso de los zonificados).

### **E) Posesión**

La posesión de los jurados se entenderá surtida con la firma en el formato denominado acta de instalación, lista y registro general de votantes (formulario E-11).

### **F) Reemplazo**

Los jurados se pueden reemplazar antes o durante las votaciones. Para el primer caso, es necesario que el jurado demuestre ser candidato, o lo sea su cónyuge o pariente hasta segundo grado de consanguinidad o afinidad o primero civil. Para el segundo caso, es decir, el día de las elecciones, se reemplazarán los jurados por: no concurrir a desempeñar la función; abandonar el cargo, o cumplir las funciones sin idoneidad e imparcialidad debida. En tales eventos, el registrador del estado civil, su delegado o el visitador de mesa, procederán a reemplazarlos con ciudadanos de la misma filiación política del reemplazado. Para efectuar la sustitución, debe emplearse el formato de resolución por la cual se nombran reemplazos de jurados de votación. (Formulario E-2)

## **G) Instrucciones y Kit Electoral**

Los jurados deben verificar antes de iniciarse la jornada electoral que todos los elementos necesarios se encuentran en su totalidad en la respectiva mesa de votación. Estos elementos también conocidos como Kit Electoral, se componen de: urna, cubículo, tarjetones, certificados electorales, sobre para depositar las tarjetas electorales no utilizadas e inservibles, las no válidas, sobre para depositar los certificados electorales, sobre con destino a claveros, bolsa plástica, bolígrafos, lápices, resaltadores, sobre con destino al Registrador Nacional del Estado Civil.

En el momento de la votación, uno de los jurados deberá verificar la identificación del ciudadano, buscar el número de identificación en la lista de sufragantes, y anotar el registro con el número de cédula, sexo y nombres.

## **H) Constancias sobre entrega de documentos y prestación del servicio**

Los registradores del estado civil o los delegados de los registradores municipales o distritales, deben expedir a los jurados las siguientes constancias:

- (1) Recibo de documentos electorales (formulario E-17), expedido al presidente del jurado cuando éste entregue los pliegos electorales.
- (2) Constancia sobre prestación de servicio (formulario E-18), expedida a cada jurado al momento de la entrega de los documentos o después de los escrutinios municipales.

## **I) Descanso compensatorio**

Los jurados de votación, tanto los vinculados con el Estado, como los del sector privado, tendrán derecho a un (1) día de descanso compensatorio remunerado, el cual deberá hacerse efectivo dentro de los cuarenta y cinco (45) días siguientes a la fecha de la elección.

## **J) Sanciones y recursos**

### **• De las sanciones**

A los jurados que no firmen las actas de escrutinio de las mesas de votación, se les impondrá una multa equivalente a diez (10) salarios mínimos legales mensuales vigentes, es decir, para el año 2006 la suma de cuatro millines ochenta mil pesos (\$4.080.000.00 mda/cte), a favor del Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional, que se hará efectiva mediante resolución dictada por los registradores distritales y municipales.

Las personas que sin justa causa no concurran a desempeñar las funciones de jurados de votación o las abandonen, serán sancionadas con la destitución del cargo si son servidores públicos. Si no lo son, a la multa indicada anteriormente.

Todas las autoridades garantizarán que el voto sea secreto. A su vez, los jurados ejercerán estricta vigilancia para que en tales condiciones cada sufragante emita su voto.

Los Registradores deben comunicar a los correspondientes jefes de oficina o superiores jerárquicos, los nombres de los funcionarios que no cumplieron las funciones de jurados de votación.

Los nominadores o jefes de personal que omitan relacionar los empleados o trabajadores aptos para ser seleccionados jurados de votación, serán sancionados con la pérdida del empleo que desempeñan, si su relación es con el Estado. Los demás, con multas equivalentes a diez (10) salarios mínimos legales mensuales, a favor del Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

- **Recursos que proceden contra la resolución que impone una multa**

Contra la resolución del registrador del estado civil que imponga una multa, proceden los siguientes recursos:

- 1) El de reposición** (ante el mismo funcionario): que deberá incoarse dentro de los treinta (30) días siguientes a la fecha de fijación de la providencia.
- 2) El de apelación** (ante los respectivos delegados del registrador nacional): que deberá interponerse dentro de los treinta (30) días siguientes a la desfijación de la resolución que impone la sanción o de la ejecutoria de la providencia que niegue el recurso de reposición.

### **K) Causales de exoneración de sanciones**

Son causales para la exoneración de las sanciones a los jurados las siguientes:

- (1) Grave enfermedad o muerte del jurado o de su cónyuge, padre, madre o hijo, ocurrida el mismo día de las elecciones o dentro de los tres (3) días anteriores. Estas causales se acreditarán: la enfermedad, con la presentación de certificado médico, expedido bajo la gravedad del juramento; la muerte de un familiar, con el certificado de defunción;
- (2) No ser residente en el lugar donde fue designado. Esta causal se demostrará con la certificación de vecindad expedida por el alcalde o autoridad competente del lugar donde reside;
- (3) Ser menor de diez y ocho (18) años;
- (4) Haberse inscrito para votar en otro municipio. Esta causal se acredita con el certificado de votación expedido por los respectivos delegados del Registrador Nacional.

### **L) Actividades a cargo de los Jurados**

Corresponde a los jurados el día de las elecciones, adelantar y cumplir las siguientes actividades:

- (1) Firmar el acta de instalación (formulario E-11);
- (2) Verificar la existencia del kit electoral (urna, cubículo, tarjetas electorales, certificados electorales, sobres para depositar las tarjetas electorales, los certificados electorales sobrantes, las tarjetas electorales válidas, el sobre con destino a claveros y a los delegados del Registrador Nacional) y los formularios E-9 (lista de jurados-sellado urna), E-11 (acta de instalación, lista y registro general de votantes), y E-14 (acta de escrutinios y constancia del jurado de votación);
- (3) Anotar el nombre, número de cédula y firma en el formulario E-9 y mostrar que la urna se encuentra vacía;

- (4) Cerrar la urna a las 8:00 de la mañana y colocar el correspondiente sello adhiriendo el formulario E-9 en la parte superior de la urna;
- (5) Dar inicio a las votaciones a las 8:00 de la mañana y declarar cerrada las elecciones a las 4:00 de la tarde;
- (6) Verificar la identidad del ciudadano, y en caso de discrepancias o duda entre el elector y el documento de identificación, el jurado podrá solicitar cotejo dactiloscópico a la autoridad competente;
- (7) Buscar el número de identidad en la lista de sufragantes (formulario E-11);
- (8) Anotar en el registro de votantes (formulario E-11) el número de orden, y los apellidos, nombres y sexo del elector, al frente del número de cédula correspondiente;
- (9) Permitir a los ciudadanos que padezcan limitaciones y dolencias físicas que le impidan valerse por sí mismas, así como a los mayores de 80 años o quienes padezcan problemas avanzados de visión, ejercer el derecho al sufragio acompañados hasta el interior del cubículo de votación;
- (10) Una vez el ciudadano haya sufragado, el Presidente del jurado procederá a firmar y entregar el certificado electoral al votante;
- (11) Los jurados deberán sufragar en la mesa correspondiente donde cumplen su función, para lo cual anotarán el número de la cédula en la lista de sufragantes (E-11) en los espacios destinados para tal fin y el nombre en el registro de votantes (E-11). El presidente de cada mesa expedirá los certificados en blanco que tenga disponibles;
- (12) Cuando el jurado encuentre que un ciudadano no figura en la lista de sufragantes, le devolverá el documento de identificación para que se dirija al Registrador municipal o su delegado con el fin de que verifique si hubo error u omisión y autorice el sufragio mediante certificación (formulario E-12), caso en el cual el jurado marcará la casilla correspondiente en el formulario E-11;
- (13) Cerrada la votación a las 4:00 de la tarde, los jurados deberán realizar:

### **13.1 El Conteo de las Tarjetas Electorales**

- a) Introducir las tarjetas electorales no utilizadas e inservibles y los certificados electorales sobrantes en los sobres destinados para estos fines e inmediatamente se sellarán;
- b) A continuación uno de los jurados leerá en voz alta el número total de sufragantes el cual se anota al final del formulario E-11;
- c) Procederán luego, a abrir la urna, seleccionar y separar las tarjetas electorales sin desdoblarlas, formando grupos por cada corporación o cargo de elección, y contar las tarjetas electorales de cada grupo;
- d) Posteriormente se procede por los jurados a verificar que la cantidad de tarjetas por corporación y cargo coincida con el número de votantes; si es mayor, se revisa en el formulario E-11 el número de votantes y si la diferencia persiste se introducen las tarjetas del grupo afectado en la urna, se sacan al azar tantas tarjetas cuantas sean las excedentes e inmediatamente se incineran sin desdoblarlas, dejando constancia de este hecho en el



formulario E-14. Si la cantidad de las tarjetas es inferior o igual al número de votantes, se efectúa el escrutinio.

Los votos emitidos mediante la utilización de elementos diferentes a las tarjetas entregadas por el jurado no tendrán ninguna validez y de este hecho se debe dejar constancia en el formulario E-14.

### **13.2 El Conteo de los Votos**

Los jurados realizarán el conteo de los votos, siguiendo el procedimiento establecido a continuación:

- a) Se clasifican las tarjetas electorales de acuerdo con los números que identifican los candidatos cuyas casillas se encuentran marcadas, votos en blanco, votos nulos y tarjetas no marcadas;
  - b) Se cuentan los votos que cada una de las listas y candidatos obtuvo;
  - c) Se suman, verifican y anotan los resultados de la votación por cada candidato, los votos en blanco, los nulos, los no marcados y el total de los votos, en los respectivos renglones de los dos (2) ejemplares del acta de escrutinio (E-14). Se realiza el mismo procedimiento con los votos para cada cargo de elección o corporación.
- (14) Finalizado el escrutinio, los jurados deberán firmar los dos (2) ejemplares del acta (E-14) por cada una de las corporaciones y cargos. Si los jurados no están de acuerdo con el contenido de las actas, podrán dejar las constancias necesarias en el formulario E-14, pero en todos los casos las deben firmar.
  - (15) Deben recibir las reclamaciones que presenten los testigos electorales por escrito, adjuntándolas a los documentos electorales que deben introducirse en el sobre dirigido a los claveros.
  - (16) Atender de manera inmediata la reclamación sobre recuento de votos, dejando constancia de este hecho en el formulario E-14.
  - (17) Concluidos los escrutinios los jurados inmediatamente deben proceder a preparar los documentos (actas, formularios, tarjetas y reclamaciones) que introducirán en los respectivos sobres.
  - (18) Es obligación del Presidente del Jurado entregar a los Claveros el sobre para los Delegados del Registrador, el que contendrá las tarjetas electorales no utilizadas e inservibles y el sobre de los certificados electorales sobrantes, inmediatamente finalice el escrutinio y en todo caso, antes de las 11:00 de la noche del día de las votaciones. Los funcionarios electorales deberán expedir un recibo (formulario E-17) donde conste el día y hora de entrega de los documentos. Además, la constancia de haber prestado la función como jurado (formulario E-18).

### **M) Prohibiciones a los Jurados**

- (1) Insinuar o indicar candidato a los electores, o efectuar marcaciones en las tarjetas electorales que entregan al ciudadano.
- (2) Votar en mesa diferente a aquella donde presta su función, so pena de las sanciones de carácter penal.

## 6.3 Testigos electorales

### A) Naturaleza y Designación

Los testigos electorales son personas que en nombre de un partido, movimiento político o grupo significativo de ciudadanos, presencian y supervisan la imparcialidad, pureza y publicidad del proceso electoral.

Los testigos electorales no podrán interferir en el proceso de votación ni en el conteo que realizan los jurados de votación, pero pueden presentar reclamaciones, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 122 y 192 del Código Electoral.

Para garantizar la pureza y publicidad de las votaciones, los partidos o movimientos políticos o grupos significativos que hayan inscrito candidatos tendrán derecho a presentar ante los Registradores del Estado Civil listas de personas de reconocida honorabilidad para que actúen como testigos electorales a razón de uno (1) por cada mesa de votación.

Para tales efectos, los registradores les expedirán una credencial que los identifique y que les permita el ejercicio de esa función pública transitoria. En todo caso, las autoridades estarán obligadas a prestarles la debida colaboración.

### B) Requisitos para la acreditación de los Testigos Electorales

- (1) Los partidos y movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos deberán remitir la lista de candidatos al Registrador, donde aparezcan los nombres y apellidos completos de las personas que actuarán como testigos, y el número del documento de identificación, con el nombre del partido, movimiento político o grupo que representan.
- (2) Solicitar al Registrador respectivo la expedición de las credenciales que acreditan a los Testigos como tales.

Los jurados de votación exigirán a los testigos la credencial (formulario E-15), mientras que las comisiones escrutadoras exigirán la presentación de la credencial (formulario E-16).

### C) Facultades

De conformidad con el artículo 122 del Código Electoral, serán funciones de los testigos electorales:

#### 1) Supervigilar las elecciones:

- a) Durante la instalación de los Jurados y la apertura de las votaciones:

Para comprobar que las actas y demás documentos electorales no hayan sido diligenciados previamente, y que las urnas se encuentren vacías;

- b) Durante las votaciones:

Con el objeto de verificar que los ciudadanos concurren de manera libre y voluntaria y en secreto a sufragar sin presiones o interferencias de ninguna clase;

- c) Al cierre de las votaciones y durante el escrutinio de mesa:

Para presenciar la apertura de la urna, el conteo de las tarjetas y para acompañar al Registrador y a los miembros de la Fuerza Pública en el transporte de los documentos electorales.

## **2) Formular Reclamaciones:**

Los testigos electorales podrán formular reclamaciones escritas ante los jurados de votación cuando:

- a) El número de sufragantes de una mesa exceda el de ciudadanos que podían votar en ella;
- b) Aparezca de manifiesto que en las actas de escrutinio se incurrió en error aritmético al computar los votos;
- c) Con base en las papeletas electorales y en las diligencias de inscripción clara e inequívocamente que en el acta de escrutinio se incurrió en error al anotar el nombre o apellidos de uno o más candidatos;
- d) Los dos (2) ejemplares de las actas de escrutinio de los jurados de votación (formulario E-14) estén firmados por menos de tres (3) de éstos (Art. 5 parágrafo 2 Ley 163 de 1994).

Tales reclamaciones deberán ser resueltas por las comisiones escrutadoras correspondientes.

Las reclamaciones que tuvieren por objeto solicitar el recuento de papeletas, serán atendidas en forma inmediata por los jurados de votación, quienes dejarán constancia en el acta del recuento practicado (formulario E-14).

Por su parte, el artículo 192 del Estatuto Electoral permite a los testigos electorales debidamente acreditados, la interposición de las causales de reclamación electoral para ante las comisiones escrutadoras.

## CAPITULO VII

### DEL CENSO ELECTORAL

#### 7.1 Conformación del Censo Electoral

##### A) Suspensión de la preparación de cédulas

La preparación de cédulas de ciudadanía se suspenderá cuatro (4) meses antes de las respectivas votaciones con el fin de elaborar las listas de sufragantes. Esto es, para Congreso de la República, el 12 de noviembre de 2005.

##### B) Causales de cancelación de cédulas

Son causales de cancelación de cédulas de ciudadanía: la muerte del ciudadano; múltiple cedulaación; inhabilitación de derechos y funciones publicas; expedición de la cédula a un menor de edad; expedición de la cédula a un extranjero que no tenga carta de naturaleza y, la falsa identidad o la suplantación.

##### C) Número de sufragantes por mesa

La Registraduría Nacional, previo concepto favorable del Consejo Nacional Electoral, mediante resolución fijó el número de ciudadanos que podrán sufragar en cada mesa de votación, y elaborará, para cada mesa, las listas de cédulas de ciudadanía aptas para votar.

Para las elecciones del Congreso de la República el número de sufragantes en las cabeceras de los distritos, municipios zonificados y no zonificados, corregimientos e inspecciones de policía del país es hasta trescientos cincuenta (350) ciudadanos por mesa; en los puestos del censo en los municipios zonificados, podrán sufragar hasta ochocientos (800) ciudadanos por mesa; en el puesto censo denominado FERIA DE EXPOSICIÓN – Bogotá D.C., podrán sufragar hasta mil doscientos (1200) ciudadanos por mesa y, en los puestos de votación habilitados en el exterior podrán sufragar hasta trescientos cincuenta (350) ciudadanos por mesa.

Para las elecciones de Presidente y Vicepresidente de la República, el número de sufragantes en las cabeceras de los Distritos, Municipios Zonificados y no Zonificados, Corregimientos e Inspecciones de Policía del país es hasta de quinientos (500) ciudadanos por cada mesa; en los puestos de censo de los Municipios Zonificados, podrán sufragar hasta ochocientos (800) ciudadanos por mesa; en el puesto censo denominado FERIA DE EXPOSICIÓN – Bogotá D.C., podrán sufragar hasta mil doscientos (1200) ciudadanos en cada mesa y, en los puestos de votación habilitados en el exterior podrán sufragar hasta quinientos (500) ciudadanos por mesa.

##### D) Conformación del censo electoral

El censo electoral se conforma por el correspondiente a las elecciones anteriores (26 de octubre de 2003) más el listado de ciudadanos inscritos del período anterior, más las cédulas preparadas por primera vez; y se descuentan las que corresponden al listado de novedades.

Las cédulas permanecerán en el censo del respectivo lugar mientras no sean canceladas, dadas de baja o inscritas en otro lugar.

El censo se disminuye con las cédulas canceladas por muerte, por la pérdida de derechos políticos, por pertenecer a la fuerza pública, por múltiple cedulación, por suplantación, por cédulas inscritas más de una vez y las expedidas a los menores de edad, las canceladas por extranjería y las inhumaciones.

## **E) Elementos, naturaleza y depuración del censo**

### **(1) Naturaleza**

El censo electoral es un documento público; es el registro de las cédulas de ciudadanía cuyos titulares se encuentran aptos para sufragar. Sin embargo, los datos diferentes al número de cédula de ciudadanía son reservados y únicamente podrán ser suministrados a las autoridades competentes para que obren en investigaciones administrativas o penales.

### **(2) Autoridad encargada del Censo Electoral**

Conforme al mandato constitucional, la Registraduría Nacional del Estado Civil tiene a su cargo la conformación, depuración y actualización permanente del censo electoral.

### **(3) Depuración del Censo Electoral**

El censo electoral se depurará en forma permanente incluyendo y excluyendo las cédulas de ciudadanía, en los términos expresados.

### **(4) Exclusión de cédulas**

Serán excluidas del censo electoral las cédulas de ciudadanía en los siguientes eventos:

- (1) Por fallecimiento del titular;
- (2) Cuando se haya declarado la muerte presunta del titular mediante sentencia judicial. En tal evento, la autoridad competente enviará copia de la sentencia al respectivo Registrador del Estado Civil, dentro de los diez (10) días siguientes a su ejecutoria;
- (3) Cuando las cédulas sean dadas de baja del censo electoral. Esto es, cuando se haya decretado la interdicción de derechos y funciones públicas del titular mediante sentencia judicial ejecutoriada. En este caso, la autoridad judicial competente enviará copia de la sentencia al respectivo Registrador dentro de los diez (10) días siguientes a su ejecutoria;
- (4) Cuando un ciudadano se encuentre en servicio activo como miembro de la fuerza pública. Al respecto, el Ministerio de Defensa Nacional o el organismo que haga sus veces, deberá enviar a la Registraduría Nacional del Estado Civil dentro de los cinco (5) primeros días de cada mes y con carácter reservado, la lista del personal activo, con el fin de que sus cédulas sean excluidas del censo electoral;
- (5) Cuando un ciudadano haya renunciado a la nacionalidad colombiana. Para tal efecto, el Ministerio de Relaciones Exteriores enviará a la Registraduría Nacional del Estado Civil dentro de los cinco (5)

primeros días cada mes, el listado de las personas que se encuentren en esta situación, con el fin de que sean excluidas del censo electoral;

- (6) Por cambio de sexo de su titular, declarado por sentencia judicial;
- (7) Cédulas con revocatoria de inscripciones;
- (8) Necrodactilares positivas o inhumaciones.

Los funcionarios que incumplan las obligaciones legales prescritas incurrirán en causal de mala conducta.

## **(5) Inclusión de cédulas**

Deben incluirse en el censo electoral las cédulas de ciudadanía en los siguientes casos:

- (1) Las de los miembros de la fuerza pública que dejen de pertenecer a ella. El Ministerio de Defensa Nacional o el organismo que haga sus veces deberá enviar a la Registraduría Nacional del Estado Civil, dentro de los cinco (5) primeros días de cada mes y con carácter reservado, la lista del personal que deje de pertenecer al servicio activo, con el fin de que sus cédulas sean incluidas en el censo electoral.
- (2) Cuando se cumpla el término por el cual se impuso a un ciudadano la interdicción de derechos o funciones públicas. Obtenida la rehabilitación, la autoridad competente remitirá la información al registrador respectivo para la inclusión en el censo electoral, sin perjuicio de que el interesado pueda formular la solicitud para que su cédula de ciudadanía se incluya en el censo acompañado de los documentos que la sustenten.
- (3) Cuando ocurra el cambio de sexo de una persona.

Los funcionarios que incumplan las obligaciones legales prescritas, incurrirán en causal de mala conducta sancionable con pérdida del empleo, sin perjuicio de las responsabilidades penales correspondientes.

## **7.2 Censo Electoral para las elecciones de 2006**

Para dar una cifra específica sobre el censo electoral vigente para las próximas elecciones de 2006, se deberán tener en cuenta todas las novedades, así como las informaciones sobre registros de defunción que remitan a la Registraduría Nacional del Estado Civil las diferentes Notarías, las sentencias que se profieran sobre la interdicción de las personas, la rehabilitación de la interdicción y funciones públicas y la autorización que se le da para votar a los ciudadanos omitidos en el censo electoral.

En relación con el censo electoral vigente a enero de 2006, los datos que suministra la Registraduría Nacional del Estado Civil son los siguientes:

Total votantes:	26.573.133
Población femenina:	13.816.809
Población masculina:	12.756.324
Total mesas de votación:	75.972
Nota: Ver datos por departamento en el acápite 4.1	

# CAPITULO VIII

## DEL RÉGIMEN DE PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS

*“En los partidos políticos no basta con hacer elecciones internas. Hay que transformar los espacios de decisión para que sean genuinamente competitivos y transparentes, así como también debe haber mecanismos de control para que los militantes castiguen a los políticos corruptos”.*

*Flavio Freidenberg*

*“Los partidos políticos siguen siendo vitales para el funcionamiento de las democracias representativas, no han podido ser sustituidos por otro tipo de organización”*

*Alvaro Artiga*

### 8.1 La personería jurídica

A partir de las elecciones al Congreso del año 2006, los partidos y movimientos políticos sólo podrán adquirir personería jurídica si superan el umbral del 2% de los votos válidos emitidos en el territorio nacional en las elecciones de Congreso de la República (Senado o Cámara), la que será reconocida por el Consejo Nacional Electoral; en caso contrario, perderán su personería jurídica. Con la excepción de las circunscripciones de minorías, en las cuales bastará haber obtenido representación en el Congreso.

Podrán, igualmente, constituirse en nuevos partidos y movimientos políticos hasta las elecciones al Congreso 2006 aquellos con representación en el Congreso que se agrupen entre sí, a partir de la promulgación del Acto Legislativo (julio 3 de 2003) y hasta antes de las elecciones de Congreso el 12 de marzo de 2006, siempre que sumados los votos de esos partidos o movimientos que resuelven agruparse o fusionarse entre sí en las elecciones de 2002 superen el umbral del 2% del total de los votos válidos para Congreso. La nueva agrupación así constituida gozará de los beneficios y cumplirá las obligaciones, consagrados en la Constitución para los partidos y movimientos políticos en materia electoral.

### 8.2 Derechos

Conforme a la Carta Política y a la Ley 130 de 1994, son derechos de los partidos y movimientos políticos, los siguientes<sup>39</sup>:

#### A) Tener sus propios símbolos y denominación

Los partidos y los movimientos políticos son propietarios de su nombre y del símbolo que hayan registrado en el Consejo Nacional Electoral. Estos no podrán ser usados por ningún otro partido u organización política reconocida

<sup>39</sup> Cfr. En relacion con la materia se pueden consultar ademas de las disposiciones legales, conceptos de la Sala Plena del Consejo Nacional Electoral de los Magistrados Antonio Lizarazo, Nydia Restrepo de Acosta y Guillermo Reyes Gonzalez, 2005



o no. La denominación de un partido o movimiento deberá distinguirse claramente de la de cualquier otro ya existente. No podrán en ningún caso, utilizarse los símbolos patrios o los emblemas nacionales en el nombre ni en el logotipo del partido.

En las campañas electorales y en las demás actividades del partido o movimiento sólo se podrá usar la denominación estatutaria o su abreviatura o sigla, las denominaciones suplementarias deberán ser autorizadas por el órgano del mismo que señalen los estatutos. (Art. 5 Ley 130 de 1994)

### **B) Organizarse libremente**

Los partidos y movimientos políticos podrán organizarse libremente. En las regiones, los partidos o movimientos políticos gozarán también de libertad y autonomía para su organización y podrán pertenecer al partido o movimiento que a bien tengan nacionalmente. (Art. 6 Ley 130 de 1994).

### **C) Postular candidatos y listas a cargos de elección popular**

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica podrán inscribir candidatos y listas a cualquier cargo de elección popular sin requisito adicional alguno. La inscripción deberá ser avalada por el respectivo representante legal del partido o movimiento o por quien él delegue.

### **D) Celebrar consultas populares o internas**

Para la toma de sus decisiones o la escogencia de sus candidatos, podrán celebrar consultas populares o internas que coincidan o no con las elecciones a corporaciones públicas, de acuerdo con lo previsto en sus Estatutos. En el caso de las consultas populares se aplicarán las normas sobre financiación y publicidad de campañas y acceso a los medios de comunicación del Estado, que rigen para las elecciones ordinarias. (Ver acápite 8.6).

### **E) Reconocimiento de su personería jurídica**

El Consejo Nacional Electoral reconocerá personería jurídica a los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos que obtengan una votación no inferior al dos por ciento (2%) de los votos emitidos válidamente en el territorio nacional en elecciones de Cámara de Representantes o Senado a partir del año 2006. Las perderán si no consiguen ese porcentaje en las elecciones de las mismas Corporaciones Públicas. Se exceptúa el régimen excepcional que se estatuya en la ley para las circunscripciones de minorías, en las cuales bastará haber obtenido representación en el Congreso.

### **F) Recibir financiación estatal para su funcionamiento**

El Estado financiará anualmente el funcionamiento de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica. Para tales efectos, la Ley 130 de 1994 dispuso la creación de un Fondo que se constituirá anualmente con un aporte de ciento cincuenta pesos (\$150) por cada ciudadano inscrito en el censo electoral nacional, el cual en ningún caso, sería inferior a dos mil cuatrocientos (\$2.400) millones de pesos (Art. 12).

Dicho precepto fue modificado parcialmente por el parágrafo del artículo 3 del Acto Legislativo 01 de 2003, en el sentido de establecer que la financiación anual de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica ascenderá como mínimo a dos punto siete veces la aportada en el año 2003, manteniendo su valor en el tiempo.

### **G) Derecho a utilizar y acceder a los medios de comunicación que hagan uso del espectro electromagnético**

- Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica tienen derecho a utilizar los medios de comunicación que hagan uso del espectro electromagnético, en todo tiempo, conforme a la ley 130 de 1994. Ella establece, así mismo, los casos y la forma como los partidos, los movimientos políticos y los candidatos debidamente inscritos, tienen acceso a dichos medios.
- Los partidos, movimientos y candidatos a cargos de elección popular podrán hacer divulgación política y propaganda electoral por los medios de comunicación, dentro de los tres meses anteriores a la fecha de la elección.
- Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica tendrán derecho a acceder gratuitamente a los medios de comunicación social del Estado, en forma permanente, para programas institucionales de divulgación política; y dentro de los treinta (30) días anteriores a la elección presidencial para que sus candidatos expongan sus tesis y programas. Igualmente, podrán hacerlo dentro de los treinta (30) días anteriores a la elección de Congreso de la República, para realizar propaganda electoral en favor de sus candidatos. (Arts. 111 de la Constitución Política y 22 y 25 de la Ley 130 de 1994).

### **H) Derecho a ejercer oposición**

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que se declaren en oposición al Gobierno, podrán ejercer libremente la función crítica frente a éste, y plantear y desarrollar alternativas políticas. Para estos efectos, se les garantizarán los siguientes derechos (Constitución Política, Art. 112):

- (1) A que se les facilite, en forma preferencial y con celeridad, la información y documentación oficiales dentro de los quince (15) días siguientes a la presentación de la solicitud, con las restricciones constitucionales y legales (Art. 33 Ley 130/94).
- (2) El uso de los medios de comunicación social del Estado de acuerdo con la proporción de curules obtenidas en las elecciones para Congreso inmediatamente anteriores y de conformidad con lo establecido en la ley. (Art. 34 Ley 130/94).
- (3) La réplica en los medios de comunicación del Estado, frente a tergiversaciones graves y evidentes o ataques públicos proferidos por el Presidente de la República, los ministros o los Jefes de los Departamentos Administrativos cuando haya sido con utilización de los mismos medios. (Art. 35 Ley 130 de 1994 y Ley 996 de 2005).

### **I) Recibir aportes de particulares**

Los partidos y los movimientos políticos que postulen candidatos podrán recibir ayuda o contribuciones económicas de personas naturales o jurídicas. (Art. 14 de la Ley 130 de 1994).

### **J) Afiliación internacional**

Los partidos políticos pueden afiliarse o integrarse con otros partidos de carácter internacional. (Art. 53 de la Ley 130 de 1994).

## K) Derechos de las minorías a participar en las mesas directivas

Los partidos y movimientos minoritarios con personería jurídica tendrán derecho a participar en las mesas directivas de los cuerpos colegiados, según su representación en ellos. (Constitución Política Art. 112).

## 8.3 Derechos de los partidos políticos durante los procesos electorales

Durante los procesos electorales, los partidos y movimientos políticos gozan de los siguientes derechos, según se trate de la etapa pre-electoral, el día de las elecciones y en la fase post electoral<sup>40</sup>.

### A) En la etapa pre-electoral

Los derechos que surgen en la etapa previa a las elecciones, son:

- (1) Recibir la colaboración del Estado para la realización de las consultas internas, que incluye el suministro de tarjetas electorales y cubículos individuales para cada mesa de votación, la recolección de los votos y el escrutinio, y la reposición por votos válidos.
- (2) La financiación de la campaña, que incluye unas prerrogativas que garantizan unas condiciones electorales equitativas en el acceso a las fuentes, que permiten solventar los gastos de la campaña para las colectividades que impulsen candidaturas a cargos y corporaciones públicas, a saber:
  - La financiación estatal de la campaña electoral mediante el sistema de reposición de votos válidos, lo cual incluye el costo del transporte del día de elecciones y el costo de las franquicias de correo.
  - El derecho a recibir aportes económicos de personas naturales o jurídicas.
  - Acceder a líneas especiales de crédito que deberán ser abiertas por orden de la Junta Directiva del Banco de la República. Los créditos serán garantizados preferencialmente con la pignoración del derecho resultante de la reposición de gastos que haga el Estado.
- (3) El acceso a los medios de comunicación y difusión de la campaña, los cuales hacen referencia a las posibilidades de utilización, en condiciones de equidad, de la televisión, prensa, radio y espacios públicos, con el fin de realizar publicidad y propaganda durante la época de la campaña electoral. Dentro de estas prerrogativas están:
  - El derecho a efectuar propaganda electoral por los medios de comunicación dentro de los términos legales.
  - Acceso gratuito a los medios de comunicación social del Estado y a espacios institucionales financiados por él mismo, en las elecciones presidenciales y de congreso, en relación con la utilización de la radio y televisión.
  - Posibilidad de contratar propaganda electoral con concesionarios de los espacios de televisión, en condiciones de igualdad.
  - La garantía del pluralismo, el equilibrio informativo y la imparcialidad, por parte de los concesionarios de los noticieros y los espacios de opinión en televisión.

<sup>40</sup> Tomado de la obra *El Nuevo Orden Político y Electoral*, Guillermo F. Reyes Gonzalez)

- Condiciones de igualdad en la aceptación de la publicidad política, por parte de radio y prensa privadas.
  - Tarifas especiales para la transmisión de propaganda política a través de frecuencias de radio y televisión privadas.
  - Consecución de publicidad gratuita total o parcial, a través de la radio, prensa o televisión privadas.
  - Acceso equitativo a la propaganda en espacios públicos.
  - Participación en un comité consultivo respecto de la elección de los sitios públicos que tengan autorización para fijar propaganda electoral.
  - Prerrogativa para ser invitado a las comisiones distritales y municipales que se integren para la coordinación y seguimiento de los procesos electorales.
- (4) Ejercer auditoría de sistemas: corresponde a la facultad de realizar el seguimiento de los procesos electorales, a través de la inspección y presencia de los procesos de sistematización de la Registraduría Nacional dentro de las cuales se encuentran:
- Designar auditores de sistemas: los partidos, movimientos y grupos significativos de ciudadanos que postulen candidatos para las elecciones, tienen el derecho de designar auditores de sistemas.
  - Realizar las pruebas de auditoría: función que ejercen los auditores de sistemas, en relación con el software y la seguridad de los centros de cómputo.
  - Presenciar los simulacros que programe la Registraduría: acerca del proceso de contabilización y comunicación de resultados, la ejercen los auditores de sistemas.
  - Conocer los programas informáticos: las autoridades electorales correspondientes pondrán a disposición de los auditores, los programas informáticos que se utilicen para el procesamiento de los datos electorales, así como los programas fuentes.

## **B) Derechos durante el certamen electoral**

Durante el desarrollo del proceso electoral, los partidos y movimientos políticos con personería jurídica tienen derecho a gozar de las siguientes prerrogativas:

- (1) Presentar listas de candidatos a jurados de votación.
- (2) Presentar ante los registradores correspondientes, listas de personas de reconocida honorabilidad para que actúen una en cada mesa de votación como testigos electorales, reciban sus correspondientes credenciales y la debida colaboración por parte de las autoridades.
- (3) Supervigilar las elecciones a través de los testigos electorales y formulación de reclamaciones escritas cuando fuere necesario.
- (4) Presencia de los auditores de sistemas en las delegaciones departamentales y registraduría nacional y municipales, según el caso, en las instalaciones donde se ubican los centros de cómputo.

## **C) Derechos que surgen después de las elecciones**

Una vez realizado el evento electoral, los partidos y movimientos políticos con personería jurídica se hacen acreedores a los siguientes derechos:

- (1) Acreditación de testigos ante los correspondientes funcionarios electorales para que actúen en los escrutinios generales en cada circunscripción electoral o en los que practica el Consejo Nacional Electoral.
- (2) Solicitud de verificación de recuento de votos, la cual se realiza ante las respectivas comisiones escrutadoras, a petición de los testigos electorales, cuando fuere necesario, de conformidad con el artículo 164 del Régimen Electoral Colombiano.
- (3) Formular recursos de apelación contra:
  - Las decisiones de las comisiones escrutadoras auxiliares, las cuales deberán ser resueltas por las respectivas comisiones distritales o municipales;
  - Las decisiones de los delegados las cuales deberá conocer el Consejo Nacional Electoral.
- (4) Formular reclamaciones escritas efectuadas durante los escrutinios ante el Consejo Nacional Electoral.

## 8.4 Obligaciones y deberes de los partidos y movimientos políticos

De conformidad con la Constitución y la Ley 130 de 1994, son obligaciones y deberes de todo partido y movimiento político:

- **Cumplir la Constitución y las leyes, defender y difundir los derechos humanos** como fundamento de la convivencia pacífica y, propender al logro y mantenimiento de la paz en el desarrollo de sus objetivos;
- **Organizarse democráticamente;**
- **Adoptar sus propios estatutos**, con fundamento en los cuales se regirá la organización y el funcionamiento de los partidos y movimientos;
- **Inscribir ante el Consejo Nacional Electoral los nombres de las personas que, de acuerdo con sus estatutos, hayan sido designadas para dirigirlos** y para integrar sus órganos de gobierno y administración, dentro de los veinte (20) días siguientes a la fecha de la respectiva designación;
- **Rendir públicamente cuentas** sobre el volumen, origen y destino de sus ingresos;
- **Debatar y aprobar democráticamente sus respectivos presupuestos;**
- **Distribuir los aportes estatales** correspondientes a los gastos por reposición por votos válidos entre los candidatos inscritos y el partido o movimiento, de conformidad con lo establecido en sus estatutos;
- **Expedir su código de ética política.** En caso de no expedirlos perderán su personería jurídica;
- **Crear Consejos de Control Ético** con el propósito de colaborar permanentemente en la consolidación de la moral pública. Dichos Consejos tendrán como atribución esencial examinar al interior del respectivo partido o movimiento político la conducta y la actividad que cumplan aquellos servidores públicos que desempeñen funciones en la administración pública, en las corporaciones de elección o dentro de la organización política respectiva. (Art. 41 Ley 130 de 1994);
- **Ser garantes de las calidades morales de sus candidatos** elegidos a cargos de elección popular desde la inscripción hasta que termine su período. (Art. 47 Ley 130 de 1994);
- **Designar un veedor** que tendrá como función primordial, propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones del elegido. (Art. 48 Ley 130 de 1994);
- **Crear y acreditar la existencia de un sistema de auditoría interna.** El auditor interno será solidariamente responsable del manejo ilegal o fraudulento que se haga de dichos recursos, cuando no informe al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades cometidas. (Art. 49 Ley 130 de 1994);

- Regular su régimen de bancadas (Ley 974 de 2005).

## 8.5 Aspectos que deben regular los estatutos de los Partidos Políticos

Conforme a las disposiciones constitucionales y legales, el Consejo Nacional Electoral deberá verificar que los estatutos y/o sus reformas, contengan cláusulas o disposiciones que desarrollen o regulen, bajo el principio de organización democrática consagrado en el artículo 107 de la Carta Política, entre otros, los siguientes temas<sup>41</sup>:

- Afiliación y retiro del partido o movimiento (Art. 107 Constitución Política);
- Postulación de candidatos a cargos y corporaciones de elección popular y expedición de avales (Arts. 108 Constitución Política y 9 Ley 130 de 1994);
- Consultas populares o internas para la selección de candidatos a cargos de elección popular y para la toma de decisiones con respecto a su organización interna o la reforma de los estatutos (Arts. 107 Constitución Política y 10 de la ley 130 de 1994);
- Régimen disciplinario interno (Art. 108 Constitución Política);
- Régimen de bancadas, asuntos de conciencia respecto de los cuales no se aplica este régimen y sanciones por su inobservancia (Art. 108 Constitución Política);.
- Disolución y liquidación en caso de pérdida de personería jurídica (Art. 4 Ley 130/94). Aunque ninguna disposición de la Ley 130 de 1994 lo establezca de manera expresa, resulta obvio pensar que los estatutos, por tratarse de asociaciones sin ánimo de lucro, deben regular lo relativo a su disolución y liquidación, teniendo en cuenta que su patrimonio y recursos deben destinarse a otras personas jurídicas privadas o públicas que desarrollen objetos similares como los partidos y movimientos políticos o el Fondo de Financiación de Partidos y Campañas Electorales;
- Denominación, siglas, abreviatura o denominación suplementaria y símbolos (Art. 5 Ley 130 de 1994);
- Utilización de la denominación, símbolos y sedes, por parte de los organismos que se escindan (Art. 5 Ley 130 de 1994);
- Procedimiento para la aprobación democrática de sus presupuestos (Parágrafo del Art. 12 ley 130 de 1994);
- Distribución de la reposición estatal de los gastos de las campañas (Art. 13 ley 130 de 1994);
- Reglas relativas a la financiación de las campañas, de conformidad con los artículos 13, 14, 15, 17 y 18 de la Ley 130 de 1994: apoyo financiero a sus candidatos, recaudo de contribuciones, control al

<sup>41</sup> Cfr. Este tema ha sido objeto de análisis en la obra *El Nuevo Orden Político y Electoral en Colombia*, Guillermo F. Reyes, así como en documento preparado para la Sala Plena del Consejo Nacional Electoral por el Magistrado Antonio Jose Lizarazo, Diciembre 2005)



origen y cuantía de las contribuciones, distribución de la reposición estatal de gastos, presentación de informes públicos de ingresos y gastos de la campaña;

- l) Utilización de los espacios institucionales en televisión para efectos de la divulgación política y la propaganda electoral, en los términos de los artículos 1, 22 y 25 de la Ley 130 de 1994, teniendo en cuenta que los miembros o afiliados tienen derecho a difundir las ideas y programas del partido o movimiento al que pertenezcan;
- m) Creación del Consejo de Control Ético, adopción del Código de Ética en el que se definirán las reglas de moral, honestidad y decoro público, a que se encuentran sometidos los miembros del partido o movimiento y fijación del procedimiento para la aplicación de las sanciones éticas por infracción de dicho código, de conformidad con los artículos 41, 44 y 45 de la Ley 130 de 1994;
- n) Creación del cargo de Veedor del partido o Movimiento y determinación de las reglas para su designación, así como adopción de los mecanismos que le permitan al partido o movimiento cumplir la responsabilidad de ser garantes de las calidades morales de sus candidatos a cargos o corporaciones de elección popular, de conformidad con el artículo 47 y 48 de la Ley 130 de 1994;
- o) Creación de un sistema de auditoría interna y reglas para la designación del auditor, señalando los mecanismos y procedimientos para el adecuado manejo de la financiación estatal del funcionamiento y de las campañas, de conformidad con el artículo 49 de la Ley 130 de 1994.

## **8.6 La realización de consultas populares o internas para la escogencia de candidatos o la aprobación de decisiones del partido político**

### **A) Modalidades de consultas**

De las normas constitucionales vigentes (Arts. 107 y 109), puede deducirse que existen dos tipos de consultas que pueden realizar los partidos y movimientos políticos para la toma de sus decisiones o la escogencia de sus candidatos:

**(1) Las consultas populares o abiertas:** son aquellas en que pueden participar todos los ciudadanos que conforman el censo electoral, sin limitación alguna, ni por su filiación política, ni por cualquier otra circunstancia. En estas consultas, la Organización Electoral debe disponer lo necesario de manera que todos los ciudadanos interesados en participar en el proceso consultivo de un partido o movimiento político, puedan hacerlo sin dificultades.

Adicionalmente, para estas consultas, el Estado financiará la realización de la consulta en las mismas condiciones y términos de las campañas para las elecciones ordinarias, incluyendo la publicidad y el acceso a los medios de comunicación del Estado.

**(2) Las consultas internas o cerradas:** son aquellas en que un partido o movimiento político con personería jurídica convoca, de manera restringida y limitada, a los ciudadanos que tengan el carácter de afiliados, pudiendo participar con su voto solamente aquellos que se encuentren debidamente carnetizados.

Para estas consultas, la ley 616 de 2000 fija como limitación en cuanto a su realización, que la lista de carnetizados exceda el cincuenta por ciento (50%) de la última votación obtenida por el partido dentro de la respectiva circunscripción.



## B) Fechas de las consultas populares o internas

El Consejo Nacional Electoral mediante Resolución No. 2049 del 7 de septiembre de 2005, fijó las siguientes fechas de las consultas para la toma de decisiones y/o la escogencia de candidatos al Congreso y a la Presidencia de la República 2006 – 2010:

**(1) El 27 de noviembre de 2005**, como fecha para la realización de las consultas populares y las consultas populares internas de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que opten por este mecanismo en fecha no coincidente con las elecciones ordinarias.

En este caso, los partidos y movimientos políticos con personería jurídica reconocida, deberán dar aviso al Consejo Nacional Electoral por escrito y allegar copia de la decisión adoptada de acuerdo con los estatutos, antes del día 27 de octubre de 2005.

El procedimiento aplicable a las consultas populares y las consultas populares internas de que trata la Resolución, es el fijado por el Consejo Nacional Electoral en la Resolución No. 1702 de 2004.

**(2) El 12 de marzo de 2006**, como fecha para la realización de las consultas populares y las consultas populares internas de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que opten por este mecanismo en fecha coincidente con las elecciones ordinarias.

En este caso, los partidos y movimientos políticos con personería jurídica reconocida, deberán dar aviso al Consejo Nacional Electoral por escrito y allegar copia de la decisión adoptada de acuerdo con los estatutos, antes del día 12 de enero de 2006.

## C) Financiación de las consultas

La financiación estatal se concreta en tres aspectos:

**(1) En materia logística.** El artículo 10 de la Ley 130 de 1994, modificado por el artículo 1 de la Ley 616 de 2000, establece:

*“Consultas internas. La organización electoral colaborará en la realización de consultas internas de los partidos y movimientos con personería jurídica que lo soliciten a través de sus respectivas autoridades estatutarias, para escoger candidatos a la Presidencia de la República, gobernaciones departamentales y alcaldías distritales y municipales, como para tomar decisiones con respecto a su organización, interna o variación de sus estatutos. Estas consultas podrán efectuarse en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal.*

*Tal colaboración se prestará mediante el suministro de tarjetas electorales y cubículos individuales instalados en cada mesa de votación, la recolección de los votos y la realización del escrutinio, para tal efecto, el Estado financiará el costo correspondiente. La organización electoral suministrará igualitariamente a los votantes, instrumentos en los cuales deben aparecer identificados con claridad y en iguales condiciones todos los candidatos.*

*Los gastos que generen las actividades aquí previstas serán de cargo de la organización electoral.*

*En cada período constitucional, el Consejo Nacional Electoral por la mayoría de sus miembros, señalará una fecha cuando se pretenda realizar la consulta en fecha distinta a las elecciones ordinarias”. (Negrillas fuera del texto).*

En consecuencia, la Organización Electoral financiará las consultas internas de los partidos y movimientos políticos asumiendo los gastos correspondientes a los asuntos logísticos, incluyendo aspectos como el “*suministro de tarjetas electorales y cubículos individuales instalados en cada mesa de votación, la recolección de los votos y la realización del escrutinio*”.

**(2) En materia de recursos.** Los requisitos para tener derecho a la financiación estatal de una campaña electoral de una consulta popular, son:

- a) obtener por lo menos el cinco por ciento (5%) de los votos válidos en la elección;
- b) la reposición sólo puede hacerse a través de los partidos y movimientos u organizaciones adscritas a grupos o movimientos sociales;
- c) la distribución de dichos recursos estatales se hará por el partido o movimiento “*entre los candidatos inscritos y el partido o movimiento*”.

Dichas sumas se entregan a título de reposición con posterioridad a la consulta, por cuanto dichos recursos se supeditan a la verificación sobre la validez de los votos, el porcentaje de los mismos (4%) y el desembolso, de haber lugar a él, se hace directamente a través de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica.

**(3) En materia de acceso a medios de comunicación del Estado.** Los artículos 22, 24 y 25, numeral 2 e inciso 1, establecen:

*“ARTÍCULO 22. UTILIZACIÓN DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN. Los partidos, movimientos y candidatos a cargos de elección popular podrán hacer divulgación política y propaganda electoral por los medios de comunicación, en los términos de la presente ley.*

*ARTÍCULO 24. PROPAGANDA ELECTORAL. Entiéndese por propaganda electoral la que realicen los partidos, los movimientos políticos y los candidatos a cargos de elección popular y las personas que los apoyen, con fin de obtener apoyo electoral.*

*Esta clase de propaganda electoral únicamente podrá realizarse durante los tres (3) meses anteriores a la fecha de las elecciones.*

*ARTÍCULO 25. ACCESO A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL DEL ESTADO. Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica tendrán derecho a acceder gratuitamente a los medios de comunicación social del Estado de la siguiente manera:*

*(...)*

*2. Dentro de los treinta (30) días anteriores a la elección presidencial para que sus candidatos expongan sus tesis y programas.*

*(...)*

*El Consejo Nacional Electoral, previo concepto del Consejo Nacional de Televisión o el organismo que haga sus veces, establecerá el número y duración de los espacios indicados atrás y reglamentará la utilización de los mismos, en forma que se garantice el respeto a las instituciones y a la honra de las personas.  
(...)”.*

Esta forma de financiación estatal consistente en el acceso gratuito a los medios de comunicación, en materia de propaganda electoral (cuya finalidad es obtener apoyo electoral), debe ser igualmente reglamentada por el Consejo Nacional Electoral, previo concepto de la Comisión Nacional de Televisión, tal como lo ordena el inciso 1 del artículo 25 transcrito.

#### **D) Resolución de la Comisión Nacional de Televisión que reglamenta la propaganda electoral en televisión para las consultas populares para la selección de candidatos a la Presidencia de la República**

En relación con la propaganda electoral contratada en los concesionarios de espacios de televisión del canal nacional de operación pública, de las organizaciones regionales de televisión, los canales nacionales de operación privada, canal local con ánimo de lucro, contratistas de organizaciones regionales, concesionarios de televisión por suscripción y los canales comunitarios, para la consulta popular para la selección de candidatos a la Presidencia para el período 2006-2010, la Comisión Nacional de Televisión expidió la Resolución No. 854 del 24 de noviembre de 2005, en la que dispuso:

*“Artículo Tercero. La propaganda electoral contratada para consultas populares y consultas populares internas para elegir candidato a la Presidencia de la República en representación de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica solo podrá emitirse dentro de los 30 días anteriores a la celebración de las elecciones para la consulta popular.*

*Artículo Cuarto. Quienes de conformidad con la presente resolución estén autorizados a emitir propaganda electoral contratada deberán cumplir las siguientes condiciones:*

- 1. Podrán ser emitidos hasta dos comerciales regulares de propaganda electoral contratada en cada treinta minutos de programación.*
- 2. Cada mensaje comercial regular de que trata el numeral anterior... podrá tener una duración máxima de hasta 30 segundos.*
- 3. La propaganda electoral contratada no podrá ser transmitida en los horarios comprendidos entre las 15:55 y las 16:55 de lunes a viernes y entre las 8 y las 10 horas en sábados, domingos y festivos, los cuales corresponden a la franja infantil.*
- 4. Los concesionarios del servicio de televisión por suscripción solo podrán emitir mensajes comerciales de propaganda electoral contratada dentro de su programación de producción propia y en los términos previstos en el artículo 16 del acuerdo 014 de 1997 en concordancia con el artículo 4 de la ley 680 de 2001.*
- 5. Quienes transmitan mensajes comerciales de propaganda electoral contratada de un partido o movimiento político con personería jurídica no podrán negar la emisión de este tipo de publicidad a cualquier otro partido o movimiento político con personería jurídica en las mismas condiciones otorgadas al primero.*

6. *Los mensajes comerciales de propaganda electoral contrata solo podrán ser utilizados para promover a los candidatos a la consulta popular y en ningún caso podrán contener expresiones o imágenes denigrantes, injuriosas, y/o calumniosas relacionadas con otros movimientos políticos.*
7. *Diariamente solo podrá transmitir diez (10) mensajes comerciales regulares de propaganda electoral contratada, por cada uno de los partidos o movimientos políticos con personería jurídica. Dentro de los límites establecidos en este numeral solo se podrá emitir hasta cuatro (4) mensajes comerciales regulares de propaganda electoral contratada en franja prime, esto es, en el horario comprendido entre las 19 horas y las 22:30 horas.*
8. *Se podrá transmitir hasta un (1) mensaje comercial regular de propaganda electoral contratada de cada partido o movimiento político con personería jurídica por cada treinta (30) minutos de programación.*

**Artículo Quinto.** *Los operadores, concesionarios y contratistas del servicio de televisión deberán contratar este tipo de propaganda a una tarifa inferior a la mitad de la tarifa comercial que haya regido durante los seis (6) meses anteriores a la fecha de la consulta popular.*

*En ningún caso podrán cobrar o recibir una tarifa superior a la establecida en el inciso anterior, de conformidad con lo previsto en el artículo 28 de la ley 130 de 1994".*

## **E) El monto a reponer en las consultas 2005 - 2006**

En relación con los montos de dinero que se deben reconocer por cada voto válido, según lo dispuesto en la Resolución 2048A del 7 de septiembre de 2005 modificada y adicionada mediante la Resolución 3348 del 12 de diciembre de 2005 emanadas del Consejo Nacional Electoral, se destaca en la parte resolutive que:

*“Artículo primero: Modificar el artículo primero de la resolución número 2048 del 7 de septiembre de 2005, en el sentido de que el valor de reposición por cada voto depositado para la financiación de las campañas de las consultas populares a favor de los precandidatos por los partidos y movimientos políticos, para la selección de sus candidatos a la Presidencia de la República, período constitucional 2006-2010 es la suma de tres mil cuatrocientos setenta y ocho pesos (\$ 3.478).*

*Artículo segundo: Adicionar la Resolución 2048 del 7 de septiembre de 2005, así: “Artículo 4: La financiación de las campañas de los partidos y movimientos políticos para la selección de candidatos a la Presidencia de la República de que trata el presente Acto Administrativo procede cuando se obtenga por lo menos el cuatro por ciento (4%) de los votos válidos depositados por los Partidos y Movimientos Políticos a que participen en la consulta popular en fecha coincidente”.*

*Artículo tercero: Lo dispuesto en la Ley 996 de 2005 será aplicable a las consultas populares de los partidos y movimientos políticos que seleccionen candidatos a la Presidencia de la República, 2006-2010, en cuanto sea compatible con su naturaleza”.*

En las consultas internas o cerradas, dicho valor, es de un mil quinientos sesenta y dos pesos (\$1.562.00).

## **F) Topes máximos de dinero a invertir en las consultas**

Mediante la Resolución No. 2810 del 10 de octubre de 2005 modificada por la Resolución 3349 del 12 de diciembre de 2005, el Consejo Nacional Electoral fijó la suma máxima a invertir por todo concepto en las

campañas electorales los partidos y movimientos políticos que seleccionen candidato a la Presidencia de la República, período constitucional 2006-2010 por el mecanismo de consulta popular, en catorce mil millones de pesos moneda legal (\$14.000.000.000).

De la misma manera, estableció que los precandidatos presentarán a los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que seleccionen candidato a la Presidencia de la República por el período constitucional 2006-2010 mediante el mecanismo de consulta popular, el informe de ingresos y gastos de la campaña electoral, y éstos los remitirán consolidados con el respectivo informe de auditoría interna al Consejo Nacional Electoral, dentro del término fijado en el literal c) del artículo 18 de la Ley 130 de 1994, esto es, a más tardar un (1) mes después de la realización de la consulta popular.

## 8.7 El Régimen de Bancadas

### A) La norma constitucional

El artículo 107 de la Constitución Política, modificado por el artículo 2º del Acto Legislativo N° 01 de 2003 establece que los miembros de las Corporaciones Públicas elegidos por un mismo partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos actuarán en ellas como bancadas en los términos que señala la ley 974 de 2005 y de conformidad con las decisiones adoptadas democráticamente por éstas.

En efecto, según este precepto superior:

*“Los miembros de las Corporaciones Públicas elegidos por un mismo partido o movimiento político o ciudadano actuarán en ellas como bancada en los términos que señale la ley y de conformidad con las decisiones adoptadas democráticamente por estas.*

*Los estatutos internos de los partidos y movimientos políticos determinarán los asuntos de conciencia respecto de los cuales no se aplicará este régimen y podrán establecer sanciones por la inobservancia de sus directrices por parte de los miembros de las bancadas, las cuales se fijarán gradualmente hasta la expulsión, y podrán incluir la pérdida del derecho de voto del congresista, diputado, concejal o edil por el resto del período para el cual fue elegido. (...)*” (Negrillas fuera de texto)

*Por consiguiente, los estatutos internos de los partidos y movimientos políticos determinarán los asuntos de conciencia respecto de los cuales no se aplicará este régimen y podrán establecer sanciones por la inobservancia de sus directrices por parte de los miembros de las bancadas, las cuales se fijarán gradualmente hasta la expulsión, y podrán incluir la pérdida del derecho de voto del Congresista, Diputado, Concejal o Edil por el resto del período para el cual fue elegido.*

### B) La ley orgánica de bancadas

El 22 de julio de 2005, fue sancionada y promulgada por el Presidente de la República, la Ley 974, por la cual se reglamenta la actuación en bancadas de los miembros de las corporaciones públicas y se adecua el Reglamento del Congreso al Régimen de Bancadas. Ley que conforme a su artículo 21, solo **entrará en vigencia el día 19 de julio de 2006.**

## 8.8 Financiación del funcionamiento de los partidos y movimientos políticos

### A) La norma constitucional

De conformidad con el artículo 109 de la Constitución Política:

*“El Estado concurrirá a la financiación de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, de conformidad con la ley”.*

...

*Los partidos, movimientos y candidatos deberán rendir públicamente cuentas sobre el volumen, origen y destino de sus ingresos”.*

Por su parte, se estableció en el párrafo del artículo 3 del acto legislativo 01 de 2003, modificadorio del artículo 109 ibidem, que:

*“La financiación anual de los partidos y movimientos políticos con Personería Jurídica ascenderá como mínimo a dos punto siete veces la aportada en el año 2003, manteniendo su valor en el tiempo”.*

### B) La norma legal

El artículo 12 de la Ley 130 de 1994 desarrolla el mandato constitucional en los siguientes términos:

*“El Estado financiará el funcionamiento de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica o con representación en el Congreso, mediante la creación de un fondo que se constituirá anualmente con un aporte de ciento cincuenta pesos (\$150), por cada ciudadano inscrito en el censo electoral nacional. Al fondo se incorporará también el producto de las multas a que se refiere la presente ley.*

*En ningún caso este fondo será inferior a dos mil cuatrocientos (\$2.400) millones de pesos.*

*El Consejo Nacional Electoral distribuirá los dineros de dicho fondo de acuerdo con los siguientes criterios:*

- a) Una suma básica fija equivalente al 10% del fondo distribuida por partes iguales entre todos los partidos y movimientos políticos;*
- b) El 50% entre los partidos y movimientos en proporción al número de curules obtenidas en la última elección para el Congreso de la República o para Asambleas Departamentales, según el caso;*
- c) El 10%*
- d) El 30% para contribuir a las actividades que realicen los partidos y movimientos para el cumplimiento de sus fines y el logro de sus propósitos*



**PARAGRAFO 1.** *Las sumas previstas en los literales a), b), serán de libre destinación e inversión en actividades propias de los partidos y movimientos políticos.*

**PARAGRAFO 2.** *El Consejo Nacional Electoral reglamentará anualmente la forma de distribución del porcentaje señalado en el literal d) de este artículo, de manera que consulte el número de votos obtenidos en la elección anterior para la Cámara de Representantes.*

**PARAGRAFO 3.** *Los partidos y movimientos con personería jurídica están obligados a debatir y a aprobar democráticamente sus respectivos presupuestos”.*

### **C) Requisitos para tener derecho a la financiación estatal**

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica son beneficiarios de la financiación estatal, debiendo cumplir los siguientes requisitos:

- Inscribir ante el Consejo Nacional Electoral los nombres de sus dirigentes o de quienes integren sus órganos de gobierno o administración;
- Designar un veedor interno;
- Acreditar una auditoría interna;
- Registrar los libros de ingresos y egresos;
- Presentar los informes de ingresos y egresos anuales antes del 31 de enero de cada año, con la relación de donaciones y créditos; y
- Presentar la relación de ingresos y gastos de la campaña electoral, cuando corresponda, dentro del mes siguiente a la finalización del debate electoral.

### **D) Aportes de particulares a los partidos y movimientos políticos**

Los partidos y movimientos políticos tienen derecho a recibir ayudas y contribuciones económicas de personas naturales o jurídicas, conforme al mandato contenido en el artículo 14 de la Ley 130 de 1994.

### **E) Publicidad y rendición de cuentas**

#### **(1) La obligación de presentar anualmente un informe de ingresos y egresos**

Según el artículo 109 de la Constitución, “*los partidos, movimientos y candidatos deberán rendir públicamente cuentas sobre el volumen, origen y destino de sus ingresos*”, ante el Consejo Nacional Electoral. En las mismas, deberán incluirse:

- a) Los ingresos y egresos anuales del partido o del movimiento antes del 31 de enero de cada año;
- b) La destinación y ejecución de los dineros públicos que les fueron asignados.

Todos estos informes deberán ser publicados en un diario de amplia circulación nacional, después de haber sido revisados por el Consejo Nacional Electoral.

#### **(2) Ingresos que deben consignarse en el informe de rendición de cuentas**

En las rendiciones de cuentas se consignarán por lo menos las siguientes categorías de ingresos:



- a) Contribución de los miembros;
- b) Donaciones;
- c) Rendimientos de las inversiones;
- d) Rendimientos netos de actos públicos, de la distribución de folletos, insignias, publicaciones y cualquier otra actividad lucrativa del partido o movimiento;
- e) Créditos;
- f) Ayudas en especie valoradas a su precio comercial;
- g) Dineros públicos.

A los informes se anexará una lista de donaciones y créditos, en la cual deberá relacionarse, con indicación del importe en cada caso y del nombre de la persona, las donaciones y los créditos que superen la suma que fije el Consejo Nacional Electoral.

Los partidos y movimientos deberán llevar una lista de las donaciones y créditos con la dirección y el teléfono de las personas correspondientes, la cual sólo podrá ser revisada por el Consejo Nacional Electoral para verificar el cumplimiento de las normas establecidas en la ley 130 de 1994.

### **(3) Clases de gastos que deben incluirse en el Informe**

Según el artículo 21 de la Ley 130 de 1994, en la rendición de cuentas sobre los dineros estatales que anualmente se entregan a los partidos políticos para el funcionamiento de sus actividades, se consignarán por lo menos las siguientes clases de gastos:

- a) Gastos de administración;
- b) Gastos de oficina y adquisiciones;
- c) Inversiones en material para el trabajo público del partido o del movimiento, incluyendo publicaciones;
- d) Actos públicos;
- e) Servicio de transporte;
- f) Gastos de capacitación e investigación política;
- g) Gastos judiciales y de rendición de cuentas;
- h) Gastos de propaganda política;
- i) Cancelación de créditos;
- j) Aquellos otros gastos que sobrepasen la suma que fije el Consejo Nacional Electoral.

## **F) Auditoría externa para vigilar el uso de los recursos estatales**

Con el fin de vigilar el uso de los recursos estatales para el funcionamiento de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, la Registraduría Nacional del Estado Civil contratará un sistema de auditoría externa, el cual será sufragado por los beneficiarios de los aportes estatales en proporción al monto de lo recibido. Para el año 2005, dicho valor fue fijado en el tres por ciento (3%).

## CAPITULO IX

### CALIDADES, INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES Y RÉGIMEN DE CONFLICTO DE INTERESES

#### 9.1 Presidente y Vicepresidente de la República

##### A) Calidades

Para ser Presidente o Vicepresidente de la República se requiere ser colombiano por nacimiento, ciudadano en ejercicio y mayor de treinta años (Constitución Política, Arts. 191 y 204).

##### B) Inhabilidades

##### (1) Presidente de la República

Según el Acto Legislativo 02 de 2004, que reformó el artículo 197 de la Constitución Política, *“nadie podrá ser elegido para ocupar la Presidencia de la República por más de dos períodos. No podrá ser elegido Presidente de la República, o Vicepresidente, quien hubiere incurrido en alguna de las causales de inhabilidad consagradas en los numerales 1, 4 y 7 del artículo 179”, según las cuales:*

- “1. Quienes hayan sido condenados en cualquier época por sentencia judicial, a pena privativa de la libertad, excepto por delitos políticos o culposos.  
(...)”*
- 4. Quienes hayan perdido la investidura de Congresista.  
(...)”*
- 7. Quienes tengan doble nacionalidad, exceptuando los colombianos por nacimiento”.*

Tampoco podrá ser elegido Presidente el ciudadano que un año antes de la elección haya ejercido alguno de los siguientes cargos: Magistrado de la Corte Suprema de Justicia, o de la Corte Constitucional, Consejero de Estado o miembro del Consejo Nacional Electoral, o del Consejo Superior de la Judicatura, Ministros del Despacho, Procurador General de la Nación, Defensor del Pueblo, Contralor General de la República, Fiscal General de la Nación, Registrador Nacional del Estado Civil, Director de Departamento Administrativo, Gobernador de Departamento o Alcalde Mayor de Bogotá.

##### (2) Vicepresidente de la República

El artículo 204 de la Constitución Política, reformado por el Acto Legislativo 02 de 2004, señala que el Vicepresidente podrá ser reelegido para el período siguiente si integra la misma fórmula del Presidente en ejercicio,

y podrá ser elegido Presidente de la República para el período siguiente cuando el Presidente en ejercicio no se presente como candidato.

Y en cuanto a las inhabilidades, se aplica el mismo régimen previsto para el Presidente de la República.

## 9.2 Congreso de la República

### A) Calidades para ser elegido Congresista

#### (1) Senador de la República

Para ser elegido Senador se requiere ser colombiano de nacimiento, ciudadano en ejercicio y tener más de treinta años de edad en la fecha de la elección. (Constitución Política, Art. 172)

#### (2) Representante a la Cámara

Para ser elegido Representante a la Cámara se requiere ser ciudadano en ejercicio y tener más de veinticinco años de edad en la fecha de la elección.

### B) Inhabilidades para ser Congresista

Conforme al mandato del artículo 179 de la Carta Política, son inhabilidades para ser elegido Congresista, las siguientes:

- “1. Quienes hayan sido condenados en cualquier época por sentencia judicial, a pena privativa de la libertad, excepto por delitos políticos o culposos.*
- 2. Quienes hubieren ejercido, como empleados públicos, jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar, dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección.*
- 3. Quienes hayan intervenido en gestión de negocios ante entidades públicas, o en la celebración de contratos con ellas en interés propio, o en el de terceros, o hayan sido representantes legales de entidades que administren tributos o contribuciones parafiscales, dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha de la elección.*
- 4. Quienes hayan perdido la investidura de Congresista.*
- 5. Quienes tengan vínculos por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad, o único civil, con funcionarios que ejerzan autoridad civil o política.*
- 6. Quienes estén vinculados entre sí por matrimonio, o unión permanente, o parentesco dentro del tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad, o primero civil, y se inscriban por el mismo partido, movimiento o grupo para elección de cargos, o de miembros de corporaciones públicas que deban realizarse en la misma fecha.*

7. *Quienes tengan doble nacionalidad, exceptuando los colombianos por nacimiento.*
8. *Nadie podrá ser elegido para más de una corporación o cargo público, ni para una corporación y un cargo, si los respectivos períodos coinciden en el tiempo, así fuere parcialmente. La renuncia a alguno de ellos no elimina la inhabilidad.*

*Las inhabilidades previstas en los numerales 2, 3, 5 y 6 se refieren a situaciones que tengan lugar en la circunscripción en la cual deba efectuarse la respectiva elección. Para estos fines, se considera que la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, excepto para la inhabilidad consignada en el numeral 5.”*

## **(1) Jurisprudencia sobre las inhabilidades para ser Congresista**

### **a) La causal de inhabilidad del numeral 2**

El numeral 2 del artículo 179 de la Carta Política señala que no podrán ser Congresistas quienes hubieren ejercido, como empleados públicos, jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar, dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección, y el inciso segundo de la misma disposición precisa que dicha inhabilidad se refiere a situaciones que tengan lugar en la circunscripción en la cual deba efectuarse la respectiva elección.

La causal, en consecuencia, se configura cuando se dan los siguientes supuestos:

- Haberse desempeñado como empleado público dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección;
- Haber ejercido, en dicha condición, jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar, y,
- Haber ejercido tales funciones públicas dentro de la jurisdicción en la cual deba efectuarse la respectiva elección.

En relación con los supuestos anteriormente mencionados, resulta necesario hacer las siguientes precisiones:

- (1) La inhabilidad se refiere específicamente a quienes se hubieren desempeñado como empleados públicos y no a toda clase de servidores públicos. En este sentido resulta pertinente tener en cuenta que no son empleados públicos los miembros de las corporaciones públicas ni los trabajadores oficiales, según se desprende de lo dispuesto por el artículo 123 de la Constitución:

*“Son servidores públicos los miembros de las corporaciones públicas, los empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios”.*

Por su parte, el artículo 1 de la Ley 909 de 2004 establece que *“Quienes prestan servicios personales remunerados, con vinculación legal y reglamentaria, en los organismos y entidades de la administración pública, conforman la función pública”*, y agrega que hacen parte de la misma los siguientes empleos públicos:

- Empleos públicos de carrera;

- Empleos públicos de libre nombramiento y remoción;
- Empleos de período fijo;
- Empleos temporales.

Sobre la noción de empleados públicos, dice el profesor Libardo Rodríguez en su obra de derecho administrativo<sup>42</sup>:

*“A) Empleados públicos. Según lo determinan los artículos 5 del decreto 3135 de 1968, 2 del decreto 1848 de 1969 y 3 del decreto 1950 de 1973, son empleados o funcionarios públicos las siguientes personas:*

- 1. Las que prestan sus servicios en los ministerios, departamentos administrativos, superintendencias y unidades administrativas especiales, por regla general, salvo las que presten servicios en la construcción y sostenimiento de obras públicas.*
- 2. Las que prestan sus servicios en los establecimientos públicos, salvo aquellas que los presten en la construcción y mantenimiento de obras públicas.*
- 3. Las que prestan sus servicios en las sociedades en las empresas industriales y comerciales del Estado en actividades de dirección o confianza determinadas en los estatutos.*
- 4. Las que prestan sus servicios en las sociedades de economía mixta con capital público igual o superior al noventa por ciento (90%), en actividades de dirección o confianza determinadas en los estatutos, según se desprende del parágrafo 1 del artículo 38 y del parágrafo del artículo 97 de la ley 489 de 1998 y de la interpretación jurisprudencial.*
- 5. Las que prestan sus servicios en las denominadas entidades de carácter especial, en cuyas normas propias se les dé tal carácter, como es el caso de la Comisión Nacional de Televisión, cuya ley de regulación (ley 182 de 1995), establece, en su artículo 15, que sus empleados tendrán la calidad de empleados públicos.*

*Estos empleados se caracterizan por estar vinculados a la administración mediante una relación legal y reglamentaria.”*

(2) La inhabilidad se configura por razón del ejercicio de jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar, conceptos sobre los cuales no existen definiciones legales.

Corresponde al juzgador, en cada caso, determinar si el ejercicio de la autoridad atribuida al servidor público tiene el poder de influir el electorado en su favor o en el de sus parientes. La determinación en cada caso concreto de si un servidor público ejerce o no autoridad civil, debe partir del análisis del contenido funcional que tenga su cargo y así se podrá establecer el tipo de poderes que ejerce y las sujeciones a las cuales quedan sometidos los particulares. Si dichas potestades revisten una naturaleza tal que su ejercicio permita tener influencia

<sup>42</sup> *Derecho Administrativo General y Colombiano. Decimotercera Edición, 2002. Editorial Temis, Página 191. – Referente al numeral segundo debe tenerse en cuenta que el artículo 5º del decreto 31135 de 1968 agregaba también como excepción al carácter de empleados públicos en los establecimientos públicos, las personas que desempeñan actividades que los estatutos determinan como susceptibles de ser desempeñadas por trabajadores oficiales. Sin embargo, esta parte fue inexecutable por la Corte Constitucional mediante sentencia C-484 de 1995.*

en el electorado, las mismas configuran la “autoridad civil” que reclama la Constitución para la estructuración de la causal de inhabilidad de que se trata.

En consecuencia, lo que pretende la institución constitucional es impedir que la influencia sobre el electorado proveniente del poder del Estado, se pueda utilizar en provecho propio (Art. 179-2) o en beneficio de los parientes o allegados (Art. 179-5), pues tal circunstancia empañaría el proceso político-electoral, quebrantando la igualdad de oportunidades de los candidatos.

Por otra parte, conviene tener en cuenta que de conformidad con el artículo 127, inciso segundo, de la Constitución Política, los empleados del Estado que se desempeñen en la Rama Judicial, en los órganos electorales, de control y de seguridad, independientemente de la naturaleza de las funciones que ejerzan, tienen prohibido tomar parte en las actividades de los partidos y movimientos y en las controversias políticas, sin perjuicio de ejercer libremente el derecho al sufragio.

(3) El ejercicio de la autoridad civil o política debe tener lugar en la circunscripción en la cual debe efectuarse la respectiva elección.

- **La causal 2ª y su aplicación para los llamados a ocupar las vacancias**

La causal del numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política, respecto de los Congresistas llamados a ocupar las vacancias de los Congresistas elegidos, exige los siguientes supuestos, para que ésta se configure:

- Posesión del Congresista llamado a suplir la vacancia.
- Que el Congresista llamado a ocupar la vacancia del elegido, hubiera ejercido, como empleado público, jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar, dentro de la misma circunscripción electoral en el caso de los Representantes a la Cámara, entendiendo para los Senadores que la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha en que se realizó la elección y por la cual adquirió la vocación para ser “llamado”.

- **La causal de inhabilidad del numeral 2 respecto a los Ediles<sup>43</sup>**

Para que se configure la causal 2 del artículo 179 de la Constitución Política se requiere que el Congresista haya ejercido dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección, jurisdicción o autoridad civil, política, administrativa o militar. En el caso concreto del distrito capital, el artículo 5 del decreto 1421 de 1993 señala como autoridades a las que se confía el gobierno y la administración del distrito a las juntas administradoras locales, además del concejo distrital, alcalde mayor, los alcaldes y demás autoridades locales y las entidades que el concejo cree y organice a iniciativa del Alcalde Mayor. Por lo tanto, no queda duda de que los ediles son autoridades públicas.

Si bien es cierto que las decisiones de las juntas administradoras locales son colegiadas, es decir, que dependen finalmente de la voluntad mayoritaria, no hay que perder de vista que es el voto de cada uno de los ediles el que cuenta al momento de la decisión. Por lo tanto, es indudable que éstos ostentan frente a los electores el poder que les permite influir en sus decisiones. El poder regulador que tienen los ediles sobre los bienes, servicios e intereses de la localidad puede ser utilizado para manipular las preferencias electorales de sus habitantes, y eso

<sup>43</sup> Consejo de Estado, Sala Plena, Sentencia PI—0163-01 del 02/02/19. Ponente: Ricardo Hoyos Duque. Actor: Edgar Méndez.



es precisamente lo que se pretende evitar con la norma. No obstante, el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución establece un tercer requisito inescindible y es la exigencia de que dicha autoridad se ejerza “como empleado público”.

Los ediles son servidores públicos, pero no empleados públicos. Así lo precisó la Corte Constitucional. En consecuencia, si bien es cierto que un edil ejerció autoridad administrativa dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección como Congresista, no lo hizo como empleado público. Por lo tanto, no se configura la causal de inhabilidad prevista en el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política.

#### **b) La causal de inhabilidad del numeral 3**

Del numeral 3 del artículo 179 de la Constitución Política, se desprende que la persona o personas que directamente o a través de apoderado hayan celebrado contrato en su propio beneficio o en el de terceros, con entidades públicas dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección, quedan inhabilitados para ser Congresistas. Siguiendo la directriz jurisprudencial, se dirá que la inhabilidad nace el día de la celebración del contrato, siempre y cuando esta fecha se sitúe dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección.

Los presupuestos de hecho para que se configure esta inhabilidad son los siguientes:

- Que el candidato o aspirante al Congreso haya celebrado (es decir, suscrito) un contrato, en interés propio o de terceros;
- Que el mismo se haya celebrado con entidades públicas;
- Que dicha contratación se haya realizado dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección.

La Sección Quinta del Consejo de Estado, en sentencia No. 2744 de 2001, al analizar la inhabilidad prevista en el artículo 179 numeral 3 de la Constitución Política, dijo:

*“El artículo 173.3 de la Constitución Nacional exige para que se configure la causal de inhabilidad el cumplimiento de uno cualquiera de los tres presupuestos siguientes, dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha de la elección y en la circunscripción electoral donde deba efectuarse esta: i) Haber intervenido en la gestión de negocios ante entidades públicas, ii) Haber celebrado contratos con entidades públicas, en interés propio o en el de terceros y iii) Haber sido representante legal de entidades que administren tributos o contribuciones parafiscales. Se atribuye al demandado el haber celebrado contratos con entidades públicas dentro de los seis (6) meses anteriores a su elección como diputado a la Asamblea del Departamento del Huila, toda vez que ejerció el cargo de asesor jurídico de los municipios de Salado blanco, Altamira y Pitalito (Huila), hasta el último día de julio de 2000. **La violación de la prohibición se realiza con la celebración del contrato, sin consideración alguna a su ejecución o cumplimiento.** Así las cosas, el único contrato que se celebró dentro del término inhabilitante fue el suscrito entre el municipio de Altamira (Huila) y el señor Vinasco Agudelo, que tuvo como objeto la prestación de servicios profesionales de éste al municipio, toda vez que fue suscrito el día 1 de julio de 2000 y las elecciones de diputados para el período 2001-2003 se llevaron a cabo el día 29 de octubre de 2000; es decir, tres (3) meses después de la celebración del contrato. Observa además la Sala que dichas situaciones tuvieron lugar en la circunscripción en la cual se efectuó la elección, dado que el municipio de Altamira pertenece al departamento del Huila, circunscripción electoral donde fue elegido Diputado el demandado, de manera que quedó incurso en la causal de inhabilidad prevista en el artículo 179.3 de la Constitución Nacional”.*

## ¿A partir de qué momento debe contarse el término inhabilitante?

La circunstancia de tiempo exigida por la norma para que se configure la inhabilidad por celebración de contratos con entidades públicas, consiste en que el respectivo contrato se celebre dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección. La Sala Plena del Consejo de Estado, ha señalado al respecto que:<sup>44</sup>

***“La inhabilidad nace el día de la celebración del contrato, siempre y cuando esta fecha se sitúe dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección...”***

*(...)*

*La celebración del contrato ocurre con la suscripción (o firma) del mismo y que la ejecución es un momento posterior a la celebración...” (...) Es preciso establecer separación entre dos actividades distintas, cuales son la celebración de un contrato y su ejecución, y que para efectos de la inhabilidad ha de tenerse en cuenta solo su celebración, porque así lo dispuso la ley, sin consideración a los tratos de su ejecución.” (Negrillas fuera de texto).*

### • **La causal 3ª frente a los llamados a ocupar las vacancias**

La causal del numeral 3 del artículo 179 de la Constitución Política, respecto de los Congresistas llamados a ocupar las vacancias de los Congresistas elegidos, exige los siguientes supuestos:

- Posesión del Congresista llamado a suplir la vacancia;
- Que el Congresista llamado a ocupar la vacancia del elegido, haya intervenido en gestión de negocios ante entidades públicas, o en la celebración de contratos con ellas en interés propio, o en el de terceros, o haya sido representante legal de entidades que administren tributos o contribuciones parafiscales, dentro de la misma circunscripción electoral en el caso de los Representantes a la Cámara, entendiendo para los Senadores que la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha en que se realizó la elección y por la cual adquirió la vocación para ser “llamado”.

### c) **La causal de inhabilidad del numeral 5**

El numeral 5 del artículo 179 de la Carta Política señala que no podrán ser Congresistas quienes tengan vínculos por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad, o único civil, con funcionarios que ejerzan autoridad civil o política, y el inciso segundo de la misma disposición precisa que dicha inhabilidad se refiere a situaciones que tengan lugar en la circunscripción en la cual deba efectuarse la respectiva elección.

Dicha causal, en consecuencia, se configura cuando se dan los siguientes tres supuestos:

- Vínculo por matrimonio o unión permanente, o de parentesco en tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil, con funcionario público;
- Que dicho funcionario público ejerza autoridad civil o política;

<sup>44</sup> Sentencia dictada en el expediente N° AC-3311 del 13 de marzo de 1996.

- Que las funciones que otorgan autoridad civil o política se ejerzan dentro de la jurisdicción en la cual deba efectuarse la respectiva elección.<sup>45</sup>

En relación con los supuestos anteriormente mencionados, resulta necesario hacer las siguientes precisiones:

(1) Aunque el numeral 5 se refiere al parentesco en tercer grado de consanguinidad, deben entenderse incluidos en la inhabilidad el primero y segundo grado, conforme a la siguiente interpretación que de dicha norma hizo el Consejo de Estado:

*“Observa la Sala que el numeral 5 del artículo 179 que invoca el demandante, aparentemente limita la inhabilidad en cuanto al parentesco de consanguinidad al tercer grado (tíos y sobrinos), esto es, sin incluir el primer grado (padres e hijos) ni el segundo (hermanos, abuelos y nietos), al último de los cuales se refiere el presente caso.*

*De allí que resulte razonable para el interprete sostener que si se configura la inhabilidad cuando se tienen tíos o sobrinos que desempeñan cargos con autoridad política o civil, con mayor razón (argumento de menor a mayor) la inhabilidad existe en tratándose de padres e hijos, hermanos, nietos o abuelos, por cuanto los lazos afectivos son mayores”.*

(2) La inhabilidad sólo se configura por razón del ejercicio de autoridad civil o política por parte del cónyuge, compañero o pariente en el grado señalado por la norma y, por lo mismo, no incluye el ejercicio de jurisdicción o autoridad administrativa o militar, cuyo ejercicio, por el contrario, sí inhabilita al propio candidato cuando ello ha ocurrido dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección, según el numeral 2 de la misma disposición.

(3) El ejercicio de la autoridad civil o política debe tener lugar en la circunscripción en la cual debe efectuarse la respectiva elección. En este sentido debe tenerse presente que los Representantes a la Cámara se eligen en circunscripciones territoriales departamentales y en la circunscripción territorial del Distrito Capital de Bogotá, excepto los Representantes por la circunscripción especial establecida para asegurar la representación de los grupos étnicos, las minorías políticas y los colombianos residentes en el exterior, los cuales se eligen en circunscripción nacional (Constitución Política, Art. 176 y Ley 649 de 2001).

## • **Conceptos de autoridad política, civil y administrativa**

### **= Autoridad Política**

La autoridad política esta definida en el artículo 189 de la Ley 136 de 1994, así:

*“Es la que ejerce el alcalde como jefe del municipio. Del mismo modo, los secretarios de la alcaldía y los jefes de departamento administrativo, como miembros del gobierno municipal, ejercen con el alcalde la autoridad política.*

( ... )

*La Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado sostiene, al respecto lo siguiente: “Los cargos de autoridad política son los que exclusivamente atañen al manejo del Estado, como los de Presidente de la República, ministros, directores de Departamentos Administrativos que integran el Gobierno.”*

<sup>45</sup> Corte Constitucional Sentencia C-169 de 2001

Es claro que la facultad de dirigir los destinos del departamento, prevista en los numerales 1, 4, 6, 7, 8, 10 y 12 entre otros, corresponde a este tipo de autoridad.

El Consejo de Estado ha precisado que para efectos de examinar las causales de inhabilidad y determinar si un servidor público ejerce o no autoridad civil se debe partir del análisis del contenido funcional que tenga su cargo y, en tal perspectiva, la autoridad civil comprende la autoridad administrativa, de manera que la primera es el género y la segunda la especie.

### **= Autoridad Administrativa**

Según el artículo 190 de la Ley 136 de 1994, las competencias de dirección administrativa corresponden a:

*“Esta facultad además del alcalde, la ejercen los secretarios de la alcaldía, los jefes de departamento administrativo y los gerentes o jefes de las entidades descentralizadas, y los jefes de las unidades administrativas especiales, como superiores de los correspondientes servicios municipales.*

*También comprende a los empleados oficiales autorizados para celebrar contratos o convenios; ordenar gastos con cargo a fondos municipales; conferir comisiones, licencias no remuneradas, decretar vacaciones y suspenderlas, para trasladar horizontal o verticalmente los funcionarios subordinados; reconocer horas extras, vincular personal supernumerario, fijarle nueva sede al personal de planta; a los funcionarios que hagan parte de las unidades de control interno y quienes legal o reglamentariamente tengan facultades para investigar las faltas disciplinarias”.*

Por autoridad administrativa puede entenderse el poder del cual está investido un funcionario para que dentro de su ámbito territorial y marco funcional y con el objeto del manejo de las personas, bienes o patrimonio a su cargo, de aplicación a las medidas necesarias para el cumplimiento inmediato de las normas y la satisfacción y preservación de las necesidades e intereses de sus administrados, función que también puede ejercer quien tiene autoridad civil, pero éste además tiene el poder de las decisiones generales.

En relación a la autoridad administrativa, el artículo 190 de la Ley 136 de 1994, describe las funciones que corresponden a la Dirección Administrativa.

### **= Autoridad Civil**

Es aquella en la cual el funcionario tiene poder de mando, facultad de imponer sus decisiones sobre las demás personas, ejercer poder correccional y facultad de disponer para beneficio de los integrantes de la comunidad las normas necesarias que permitan la convivencia de los ciudadanos dentro de la misma.

### **• Definición de circunscripción nacional y departamental**

La Sección Quinta del Consejo de Estado señaló con ponencia del Magistrado Dr. Darío Quiñónez Pinilla:<sup>46</sup>, que:

*“Aplicada la regla general a nivel departamental, debe entenderse que la circunscripción departamental coincide con cada una de las municipales, salvo para la inhabilidad prevista en el*

<sup>46</sup> Sala de lo contencioso Administrativo, Sección Quinta. Bogotá, D.C., 14 de diciembre dos mil uno (2001). Radicación número: 20001-23-31-000-2000-1544-01(2773). Actor: Francisco Javier Valle Cuello. Demandado: Diputado a la Asamblea Departamental del Cesar.

*numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política, pues para este evento conforman circunscripciones diferentes. Significa lo anterior que para que se configure esa inhabilidad **tratándose de una elección por circunscripción nacional - Senadores de la República-**, se requiere que el funcionario ejerza autoridad civil o política en un cargo con jurisdicción en todo el territorio nacional, y, consecuentemente, **tratándose de una elección departamental -Diputados a la Asamblea-**, se exige que el funcionario ejerza autoridad civil o política en un cargo con jurisdicción en el respectivo departamento” (Negrillas fuera de texto).*

Posteriormente, la misma Sección Quinta, con ponencia de la Magistrada María Nohemí Hernández Pinzón<sup>47</sup>, dijo en igual sentido:

*“(…), como es bien sabido son diferentes las circunscripciones electorales de los órdenes nacional, departamental y municipal, razón por la cual dichas circunscripciones no coinciden para efectos electorales.*

*De lo anterior se infiere que: la regla general predica que las circunscripciones nacional, departamental y municipal son independientes entre sí, y por lo tanto para efectos de las inhabilidades no coinciden por ser diferentes cada una de ellas.*

*(...).*

*Dentro de este orden de ideas, se concluye que los senadores no están inhabilitados para ejercer tal cargo cuando su cónyuge o su compañero permanente, o uno de sus familiares en los grados señalados ejerza autoridad civil o política en una circunscripción departamental o municipal; con mayor razón, un representante a la cámara menos aún va a estar inhabilitado cuando su cónyuge o compañero permanente o uno de sus familiares en los grados de parentesco señalados ejerza autoridad política o civil en un municipio, así el municipio geográficamente esté ubicado en el mismo departamento por cuya circunscripción electoral fue elegido como representante”.* (Negrillas fuera de texto).

Resulta necesario señalar que, en sentido contrario al expresado en las providencias anteriores, la Sala Plena del Consejo de Estado ha considerado que los municipios que integran un departamento hacen parte de la circunscripción territorial departamental.

- **Momento a partir del cual se configura la inhabilidad del numeral 5**

En relación con el momento en que se configura la inhabilidad de una persona que aspira a inscribirse como candidato al Congreso de la República, existiendo el parentesco que dispone la ley con funcionario que ejerza autoridad civil o política, nada dice la norma, por lo que dicha inhabilidad **sólo es predicable del día de la votación.**

De la lectura del artículo 179 numeral 5 se debe colegir que la inhabilidad se configura al momento de la elección como Congresista, pues la norma dispone que “*no puede ser Congresista*” quien tenga vínculo o parentesco con funcionarios que ejerza autoridad civil y política, a diferencia de otras normas que regulan inhabilidades cuyos textos señalan “*No podrá ser inscrito como candidato ni elegido...*”.

---

<sup>47</sup> Sentencia de septiembre 18 de 2003 (Expedientes 2889 y 2907).

#### d) La causal de inhabilidad del numeral 6

El numeral 6 del artículo 179 de la Constitución Política dispone que no podrán ser Congresistas quienes estén vinculados entre sí por matrimonio, o unión permanente, o parentesco dentro del tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad, o primero civil, y se inscriban por el mismo partido, movimiento o grupo para elección de cargos, o de miembros de corporaciones públicas que deban realizarse en la misma fecha.

Dicha causal, en consecuencia, se configura cuando se presentan los siguientes supuestos:

- Vínculo por matrimonio, unión permanente o parentesco dentro del tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, entre candidatos a cargos o corporaciones de elección popular;
- Inscripción de las candidaturas por el mismo partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos; y,
- Realización de las elecciones en la misma fecha.

La inhabilidad prevista en el numeral 6 se refiere a situaciones que tengan lugar en la misma circunscripción, y el inciso tercero señala que para los fines de la norma, la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, excepto para la inhabilidad consignada en el numeral 5.

De los anteriores supuestos se deriva que la inhabilidad se presenta cuando una persona se inscribe como candidato por el mismo partido, movimiento o grupo significativo de ciudadanos, por el que se inscribe su cónyuge, compañero permanente o pariente dentro del tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, para cargos o corporaciones que se eligen el mismo día y por la misma circunscripción electoral. Sin embargo, como quiera que la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, se configura también la inhabilidad cuando se trata de cargos o corporaciones que se eligen en circunscripción nacional y territorial.

Frente a esta causal, la Sala Plena del Consejo de Estado, con ponencia del Magistrado Juan Alberto Polo Figueroa<sup>48</sup>, precisó:

*“De lo expuesto se infiere que, en el presente caso, se halla ausente uno de los supuestos exigidos por la norma para que se configure la causal de inhabilidad alegada por el demandante, a que si bien el Representante Floro Arturo Yepes Alzate y su hermano, el Senador, fueron elegidos el 13 de marzo de 1994 por una misma circunscripción electoral, pues la circunscripción nacional, en este caso, al tenor del inciso final del artículo 179 de la Carta Política, coincide con la circunscripción territorial del departamento de Caldas, ellos no se inscribieron ni fueron elegidos por un mismo partido, grupo o movimiento político. Como está perfectamente acreditado y lo admite el propio demandante, mientras el Senador José Omar Yépez Alzate lo fue por el Partido Conservador Colombiano, el Representante Arturo Yépez, lo fue por el Movimiento Nacional Progresista.”*

#### e) La causal de inhabilidad del numeral 8

El numeral 8 del artículo 179 de la Carta Política dispone que:

<sup>48</sup> Consejo de Estado, Sala Plena, Radicación número: AC 5439 de marzo tres (3) de mil novecientos noventa y ocho (1998).



*“Nadie podrá ser elegido para más de una corporación o cargo público, ni para una corporación y un cargo, si los respectivos períodos coinciden en el tiempo, así fuere parcialmente. La renuncia a alguno de ellos no elimina la inhabilidad.”*

Del contenido de la previsión constitucional, se desprende que la causal se configura si se reúnen las siguientes condiciones:

- Que el candidato resulte elegido para más de una corporación o cargo público o para una corporación y un cargo;
- Que esas corporaciones o cargos públicos tengan periodos que coincidan en el tiempo, así sea parcialmente.

El presupuesto de inhabilidad se produce si, como consecuencia de la inscripción, el candidato resulta elegido para más de una corporación o cargo público o para más de una corporación y un cargo público.

- **Término a partir del cual se genera la inhabilidad**

La sola inscripción como candidato a más de una corporación o cargo público no genera la causal de inhabilidad del numeral 8 del artículo 179 de la Constitución Política. El presupuesto de la inhabilidad se produce si, como consecuencia de la inscripción, **el candidato resulta elegido** para más de una corporación o cargo público.

En relación con esta inhabilidad, dijo la Corte Constitucional en la Sentencia C-093 de 1994:

“La renuncia aceptada constituye vacancia absoluta. Si se configuró una falta absoluta en presencia de la renuncia formalmente aceptada a un concejal o diputado, antes de la inscripción como candidato al Congreso, no rige para ellos la prohibición consagrada en el artículo 179, numeral 8, toda vez que su período para esas corporaciones se extinguió en virtud de su dimisión formal, de manera que este solamente rige hasta su culminación para la persona que lo haya reemplazado como candidato no elegido en la misma lista en orden sucesivo y descendente, sin que sea posible pretender que se siga considerando al dimitente como servidor público que en virtud de lo anterior ya no ostenta dicha calidad y por consiguiente no se encuentra inhabilitado en los términos indicados, para ser elegido Congresista”.

En consecuencia, según la jurisprudencia vigente, no incurre en inhabilidad el funcionario o miembro de corporación de elección popular, como un diputado o un concejal, **cuya renuncia haya sido aceptada antes de la fecha de elección**. Por expreso mandato legal, los diputados en ejercicio deben renunciar antes de la inscripción de su candidatura al Congreso.

- **La Jurisprudencia y la inhabilidad del numeral 8 del artículo 179 de la Constitución Política**

La Jurisprudencia tanto del Consejo de Estado como de la Corte Constitucional, en relación con la interpretación que debe darse a la disposición del artículo 179, numeral 8, de la Constitución Política, ha advertido que:

- La inhabilidad prevista en esa norma superior es aplicable a toda persona que aspire a ser miembro de una corporación pública de elección popular o un cargo público, porque se trata de un mandato general.
- Dicha inhabilidad se configura en dos eventos, a saber: i) Cuando cualquier ciudadano **es elegido** simultáneamente para dos corporaciones o cargos públicos o para una corporación y un cargo público,



siendo coincidentes los períodos de las corporaciones o cargos para los cuales fue elegida y ii) Cuando un ciudadano es elegido para ocupar un cargo o corporación pública y estando **en ejercicio** de los mismos, aspira a una dignidad de la misma naturaleza y hay coincidencia en los períodos del cargo o corporación que se ocupa y aquél al que se aspira.

En consecuencia, para que se configure la inhabilidad, es necesario que se verifique la ocurrencia de dos circunstancias: **i) una elección doble** (ya sea simultánea o diferida en el tiempo) y **ii) la coincidencia de períodos, pues de lo que se trata es de impedir que una misma persona ocupe efectivamente dos cargos o corporaciones públicas.** Esas fueron las situaciones advertidas por la Corte Constitucional para la configuración de la inhabilidad, en la sentencia C-093 de 1994 tantas veces mencionada.

- **La inhabilidad se elimina si el elegido para una corporación o cargo público presenta renuncia** antes de aspirar al otro cargo o corporación para el que también hubiere resultado elegido y **la misma le es formalmente aceptada antes de la inscripción** de su candidatura a otra Corporación o cargo público, porque en ese evento, se elimina la posibilidad de ocupar dos cargos públicos en forma simultánea.

#### f) El régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los candidatos no elegidos

Según el Consejo de Estado, resulta descartada la posibilidad de que los integrantes de una lista de candidatos a corporaciones públicas que no hubiesen obtenido la votación suficiente para ser elegido, se consideren elegidos como suplentes para reemplazar a los elegidos en caso de vacancia absoluta o temporal. Y si no han sido elegidos suplentes, no hay lugar a la declaración de nulidad de la elección.

De lo previsto en el inciso final del artículo 181 de la Carta, se desprende que el constituyente sí contempló la aplicación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los candidatos no elegidos, pero únicamente en el evento de que, efectivamente, superando la expectativa, entren a reemplazar a los candidatos elegidos de la correspondiente lista electoral. Así, el inciso segundo del artículo 181 de la Constitución establece que “*quien fuere llamado a ocupar el cargo, quedara sometido al mismo régimen de inhabilidades e incompatibilidades a partir de su posesión*”.

Es decir, que si producida una vacancia temporal o absoluta de un miembro de corporación pública, uno de los integrantes de la correspondiente lista no elegido ingresa a esa corporación en reemplazo de aquél, es a partir de la posesión que se puede entrar a examinar si se encuentra incurso en las inhabilidades e incompatibilidades establecidas para la correspondiente corporación.

## (2) Doctrina sobre casos concretos de Inhabilidades

### a) Inhabilidades de Funcionarios Públicos

#### a.1) Inhabilidad de Gerente de Control Interno que aspira al Congreso

**Pregunta:** “*El Gerente de Control Interno de un Municipio está inhabilitado para acceder al Congreso de la República en los términos del numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Nacional, al igual que los inscritos en segundo, tercer, cuarto y quinto renglón de una lista para Cámara de Representantes?*”.

**Respuesta.** “El Gerente de Control Interno de un Municipio ostenta calidad de empleado público con autoridad administrativa a nivel municipal. En los términos del artículo 179 numeral 2 de la Constitución Nacional, está inhabilitado para desempeñarse como Representante a la Cámara quién dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección se haya desempeñado como empleado público con jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar, en la circunscripción en la cual deba efectuarse la respectiva elección.

En caso de que el consultante NO aspire a la Cámara de Representantes sino al Senado de la República no estará inmerso en la inhabilidad plasmada en el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Nacional, por cuanto el Senado de la República corresponde a la circunscripción nacional y el consultante se desempeña como funcionario público en el orden regional. En este evento, con el fin de que no incurra en la prohibición plasmada en el artículo 128 de nuestra Carta Política, deberá renunciar al cargo y que la renuncia le sea aceptada con anterioridad a la fecha de la elección.”<sup>49</sup>

**a.2) Inhabilidad Secretario General de Comisión del Congreso para aspirar a ser elegido Congresista**

**Pregunta:** “Se trata de un Secretario General de la Comisión Constitucional permanente del Congreso, que no es nombrado por resolución, pero sí por acta de la respectiva comisión constitucional, para un periodo igual al de los Congresistas, de cuatro (4) años. Dicho funcionario puede participar del próximo proceso electoral al Congreso de la República? Y, de llegar a estar inhabilitado con qué tiempo de anticipación tiene que renunciar a su cargo para no inhabilitarse?”

**Respuesta.** “De acuerdo con la Ley 5ª de 1992, artículos 47, 50 y 280, el funcionario no se encuentra inhabilitado para aspirar a ese cuerpo colegiado, según lo consagrado en el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política, con base en que no ejerce jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar. Así pues, debe renunciar y su renuncia serle aceptada en debida forma antes de la elección.”<sup>50</sup>

**a.3) Inhabilidad Ex-Secretario Administración Municipal que aspira a ser elegido Representante a la Cámara**

**Pregunta:** “El ex-secretario General de la Administración Municipal de Zipaquirá, a quién le fue aceptada la renuncia del cargo, en septiembre 1 de 2001, estaría inhabilitado o no para ser Congresista en condición de Representante a la Cámara por la circunscripción electoral del Departamento de Cundinamarca?”

**Respuesta.** “La causal de inhabilidad consagrada en el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política está referida solo a empleados públicos, pero no comprende a aquellos sin jurisdicción ni autoridad.

Según la disposición constitucional, no pueden ser Congresistas quienes, como empleados públicos, hubieran ejercido jurisdicción o autoridad en las condiciones señaladas. Teniendo en cuenta que quien aspira al Congreso se desempeñó como secretario general de la alcaldía y que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 189 y 190 de la Ley 136 de 1994 el secretario general de una alcaldía ejerce autoridad política y administrativa, no cabe duda que se encuentra incurso en la causal de inhabilidad prevista en el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política, pues como empleado público ejerció autoridad política y administrativa dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección.”<sup>51</sup>

<sup>49</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, Septiembre 24 de 2001

<sup>50</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Juan Manuel Ramírez Pérez, Octubre 24 de 2001

<sup>51</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Gilberto Alzate Ronga, Noviembre 28-01

#### ***a.4) Inhabilidad Secretario General de Ministerio que aspira a la Cámara de Representantes***

**Pregunta:** “¿El Secretario General del Ministerio de Cultura estaría inhabilitado para acceder a la Cámara de Representantes por circunscripción electoral del Departamento de Santander? El Ministerio de Cultura no cuenta con oficinas o funcionarios adscritos al Ministerio en el Departamento de Santander”.

**Respuesta.** “El Secretario General del Ministerio de Cultura ostenta la calidad de empleado público con autoridad administrativa a nivel Nacional en los términos del artículo 179 numeral 2 de la Constitución Política, en consecuencia el consultante está inhabilitado para desempeñarse como Representante a la Cámara por encontrarse inmerso en la causal de inhabilidad plasmada en el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política, por haberse desempeñado durante los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección como empleado público con autoridad administrativa a nivel nacional, toda vez que el ejercicio del cargo que ostenta lo coloca en posición privilegiada frente a los demás candidatos, situación que la norma procuró evitar, con el fin de proteger la voluntad del electorado y la transparencia y eficacia del voto popular.”<sup>52</sup>

#### ***a.5) Inhabilidad Secretarios Generales del Congreso***

**Pregunta:** “¿El desempeño del cargo de Secretaria General de las respectivas Cámaras implica el ejercicio de jurisdicción o autoridad política, civil o administrativa, y por ende genera inhabilidad para ser Congresista?”

**Respuesta.** “El secretario general del Senado de la República o de la Cámara de Representantes no se encuentra inhabilitado en relación con la causal 2 del Artículo 179 de la Constitución Política, pero solo si ejerce las funciones y deberes de los artículos 47, 48 y 377 de la Ley 5ª de 1992, debiendo tener en cuenta además, no encontrarse incurso en las demás causales.

Ahora, si distintas a las funciones y deberes señalados en los Artículos 47, 48 y 377 de la Ley 5ª de 1992, existen otras funciones que conlleven jurisdicción, autoridad política, civil administrativa o militar, otorgadas mediante acto administrativo de la mesa directiva de la corporación respectiva, deberá renunciar seis (6) meses antes de la fecha de las elecciones para no encontrarse inhabilitado.

Si las funciones y deberes son únicamente los señalados en los artículos 47, 48 y 377 de la Ley 5ª de 1992, el Secretario General deberá renunciar a su cargo antes de la inscripción de su candidatura y de esa manera observar tanto la directiva de la Procuraduría General de la Nación como la Sentencia C -454 de 1993 de la Corte Constitucional.”<sup>53</sup>

#### ***a.6) Inhabilidad Gerente Establecimiento Público***

**Pregunta:** ¿”El Gerente de un establecimiento público del orden departamental, que administra recursos transferidos como aportes y contribuciones originadas por la prestación de servicios de telecomunicaciones e impuestos sobre el consumo de cigarrillos, se le aplica la inhabilidad del numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política?

<sup>52</sup> Cfr: Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub. Septiembre 24 de 2001

<sup>53</sup> Cfr: Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Marco Tulio Gutiérrez Morad. Septiembre 24 de 2001

*¿Para los funcionarios del orden nacional con jurisdicción en el Departamento (Por ejemplo director regional del Sena, Gerente Regional del Banco Agrario, Procurador Departamental etc.) se les aplica esta disposición o la contenida en el numeral 2 del artículo 179 Constitución Política?”*

**Respuesta.** “La inhabilidad consagrada en el artículo 179, numeral 2, tiene como finalidad impedir que personas que hubieren ejercido recientemente cargos que implicaren autoridad, sean elegidos Congresistas; en consecuencia, esta norma impone un término para renunciar a los mismos. Estimados estos como salvaguardias para que el poder y el influjo, derivados del ejercicio de esos cargos, no redunden en coacción o presión indebida sobre los electores.

Para los ciudadanos que hubieren ocupado cargos directivos en entidades territoriales (departamentos, distritos, municipios y territorios indígenas) y que aspiren a ser Congresistas, se presentarían diversas situaciones así:

Quienes hayan ocupado cargos directivos, dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha de elección, en entidades territoriales que pertenezcan a la circunscripción territorial en la cual deba efectuarse la respectiva elección, estarían inhabilitados de conformidad con lo establecido en el numeral 3, inciso 1 del artículo 179 de la Constitución Política.

Aquellos directivos que hayan ocupado cargos en entidades territoriales dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha de elección y que desean aspirar a Congresistas para la circunscripción nacional, estarían inhabilitados, de conformidad con lo establecido en el numeral 3, inciso final del citado artículo 179.

Aquellos directivos en entidades territoriales que desean aspirar a Congresistas, para la circunscripción territorial, dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha de la elección, en situaciones que no tengan lugar en la circunscripción en la cual deba efectuarse la respectiva elección, no estarían inhabilitados de conformidad con el numeral 3, inciso 1 del artículo 179 de la Constitución Política.

Los gerentes de establecimientos públicos del orden departamental que hayan ejercido como tal dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha de la elección y entre cuyas funciones está la de administración de aportes y contribuciones originadas por el departamento, estarían incurso en la inhabilidad consagrada en el numeral 3 del artículo 179 de la Constitución Política, si se tratare de situaciones que tengan lugar en la circunscripción en la cual deba efectuarse la respectiva elección.

Es preciso aclarar, que para el caso del Director Regional del Sena y el Gerente Regional del Banco Agrario, quienes ejercen autoridad administrativa, se les aplicará lo señalado en el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política. Ahora bien, para el caso del Procurador Departamental, quien como empleado público ejerce autoridad civil, se le aplicará igualmente el numeral 2 del mismo artículo.”<sup>54</sup>

#### ***a.7) Inhabilidad de funcionario de la Unidad Normativa del Concejo de Bogotá para aspirar al Congreso***

**Pregunta:** “¿Puede una persona que actualmente integra la “unidad normativa” de un concejal de Bogotá, hacer parte de una lista al Senado de la República en las próximas elecciones?”

**Respuesta.** “Quien aspire a Congresista no podrá tener la calidad de empleado público en el momento de la inscripción; en consecuencia, quien tuviera dicha calidad deberá formalizar su renuncia antes de la respectiva

<sup>54</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Edgar Castellanos González. Mayo 2 de 2001.

inscripción. En el asunto que nos ocupa los miembros de las respectivas unidades legislativas o normativas deberán hacer lo propio, siempre y cuando no tengan jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar, pues en concordancia con el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política, estarían inhabilitados. En este evento debe renunciar a su cargo y su renuncia ser aceptada doce (12) meses antes de la fecha de la elección.”<sup>55</sup>

#### ***a.8) Inhabilidad Presidente de Concejo Municipal para aspirar al Congreso***

**Pregunta:** “¿Puede un concejal siendo Presidente de la Corporación aspirar al Congreso de la República? ¿Si puede, en qué fecha debe retirarse o renunciar para inscribirse como tal? ¿Puede un concejal y un Representante en ejercicio o un ciudadano que su hermano sea el Alcalde de un Municipio, aspirar al Congreso por el mismo partido y en la misma circunscripción?”

**Respuesta:** “El Concejal que aspira al Congreso si ejerció como Presidente del Concejo, podría resultar incurso en la causal de inhabilidad prevista en el numeral 3 del artículo 179 de la Constitución Política en el evento en que dada su condición de Presidente haya intervenido en la celebración de contratos con entidades públicas.

La renuncia del Concejal que aspire al Congreso debe haber sido formalmente aceptada antes de la elección como Congresista.

De conformidad con la causal de inhabilidad prevista en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política para que exista causal de inhabilidad por parentesco según la citada disposición, el empleado con autoridad civil o política debe ejercerla en la misma circunscripción en que el pariente es candidato al Congreso. En consecuencia, un aspirante al Congreso que es hermano de un Alcalde y que desea aspirar al Congreso en la misma circunscripción, está incurso en la causal de inhabilidad prevista en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política.”<sup>56</sup>

#### ***a.9) Inhabilidad Asesor Ministerio para aspirar al Congreso***

**Pregunta:** “¿Cuál es el alcance de la inhabilidad consagrada en el numeral 2 del artículo 179 Constitución Política, para un empleado público que desempeña un cargo de nivel asesor en una entidad nacional, concretamente en un Ministerio sin ejercer en dicho cargo, jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar. ¿A partir de que fecha tendría que serle aceptada su renuncia para no caer en dicha inhabilidad si la hay?”.

**Respuesta.** “Quién ocupa el cargo de asesor en una entidad del orden nacional, debe analizar las funciones a él asignadas, a la luz de los criterios anteriormente expuestos para determinar si se encuentra o no incurso en la inhabilidad consagrada en el artículo 179 numeral 2 de la Constitución Nacional. En caso de que las funciones conlleven algún tipo de autoridad de las establecidas por la norma, el empleado público debe separarse de su cargo a más tardar faltando doce (12) meses para la fecha de la elección del Congreso de la República.

En cuanto a la segunda pregunta y teniendo en cuenta que entre hermanos existe un parentesco de segundo grado de consanguinidad, el hecho de que uno de ellos se desempeñe como Secretario de Despacho de la Alcaldía de un Municipio perteneciente al mismo Departamento, en donde el otro aspira a ser elegido Representante

<sup>55</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Edgar Castellanos González. Noviembre 7 de 2001.

<sup>56</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Gilberto Alzate Ronga. Octubre 3 de 2001.



a la Cámara, se constituye como inhabilidad para este último, si al momento de la elección aún se conserva por aquel dicho cargo, que conlleva autoridad civil, administrativa y aún política dentro del Municipio.

Para no quedar incurso en la inhabilidad comentada, se considera que el hermano del candidato a la Cámara de Representantes debe hacer dejación de su cargo como Secretario de Despacho antes de que se efectúen las elecciones para conformar el Congreso de la República.”<sup>57</sup>

***a.10) Inhabilidad de ex-funcionario del Cuerpo Técnico de Investigaciones (CTI) que aspira al Congreso y quien ejerce actualmente como abogado***

**Pregunta:** “A partir del 28 de Abril, he renunciado al cargo de Director Seccional del Cuerpo Técnico de Investigaciones (CTI) el cual venia ejerciendo desde 1992. Hace once (11) meses fui trasladado desde Quibdó a Sincelejo en el mismo cargo; sin embargo, mi intención es aspirar a una curul para la Cámara de Representantes por la circunscripción electoral del Chocó. Todo lo anterior, para consultarles si es compatible mi aspiración con el ejercicio de mi profesión de Abogado, valga decir, con el litigio; el que aspiraría a ejercer como forma de sostenimiento para mi familia.”

**Respuesta.** “Examinando el régimen de inhabilidades para ser elegido Senador o Representante a la Cámara, el sólo hecho del ejercicio de la profesión de abogado no inhabilita a la persona que aspire a ser elegido como Congresista.

Sin embargo, debe tenerse en cuenta que si en la condición de abogado se ha intervenido en la gestión de negocios ante entidades públicas de la respectiva circunscripción electoral, o se ha celebrado contratos con ellas en interés propio, o de terceros, como podrían ser los contratos de prestación de servicios profesionales, se podría configurar la inhabilidad prevista por el numeral 3 del artículo 179 de la Carta Política.”<sup>58</sup>

***a.11) Inhabilidad de actual contratista con Empresa Industrial y Comercial del Estado que aspira al Congreso***

**Pregunta:** “¿Se encuentra inhabilitada para aspirar al Congreso de la República, como Representante o Senador, una persona que es socia de una sociedad de Responsabilidad Limitada dedicada a asesorías profesionales, que ha celebrado en el pasado y tiene actualmente un contrato de prestación de servicios con una empresa industrial y comercial del estado? ¿En caso afirmativo como cesa esa inhabilidad?”

**Respuesta.** “De conformidad con el numeral 3 del artículo 179 de la Constitución Política, está inhabilitado quien ha intervenido en gestión de negocios ante entidades públicas, o en la celebración de contratos con ellas en interés propio, o en el de terceros. Si intervino en la celebración de contratos con el Estado en interés propio o en el de terceros seis (6) meses antes de la fecha de elección, estaría inhabilitado según lo preceptuado en la norma señalada. En el caso de aspirar a la Cámara de Representantes se tendrá en cuenta si se trata de una contratación que se haya efectuado dentro de la circunscripción en la cual deba efectuarse la elección.”

***a.12) Inhabilidad de contratista de entidad pública***

**Pregunta:** “¿En qué fecha se debe renunciar cuando un ciudadano es contratista de una entidad pública en Bogotá y aspira a ser Representante a la Cámara, por la suscripción especial para el Distrito Capital?”

<sup>57</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Orlando Solano Barcenás. Julio 25 de 2001.

<sup>58</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Orlando Solano Barcenás. Abril 25 de 2001

*¿En que fecha se debe renunciar cuando un ciudadano es empleado público y contraviene lo establecido por la Constitución Nacional en el Artículo 179 Numeral 2 y aspira a ser Representante a la Cámara, por la suscripción especial para el Distrito Capital?”*

**Respuesta.** “Cuando un ciudadano es contratista en una entidad pública y aspira ser elegido por la misma circunscripción como Representante a la Cámara, para no encontrarse inhabilitado, debe renunciar y ésta ser aceptada seis (6) meses antes de la respectiva elección, de conformidad con el numeral 3 del artículo 179 de la Constitución Política.

Cuando se trate de un empleado público que haya ejercido jurisdicción, autoridad política, civil, administrativa o militar, debe renunciar y esta ser aceptada doce (12) meses antes de la elección, de conformidad con el numeral 2 del artículo 179 de la Constitución Política.”<sup>59</sup>

#### ***a.13) Inhabilidad para ser elegido Congresista por celebración de contratos con entidad pública***

En el numeral 3 del artículo 179 de la Constitución Política, se desprende que la persona o personas que directamente o a través de apoderado hayan celebrado contrato en su propio beneficio o en el de terceros con entidades públicas dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección, quedan inhabilitados para ser Congresistas. Siguiendo la directriz jurisprudencial, se dirá que la inhabilidad nace el día de la celebración del contrato, siempre y cuando esta fecha se situó dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección.

Las prohibiciones del numeral 4 del artículo 180 de la Carta se refieren a la celebración de contratos y a la gestión de negocios, pero con la diferencia de que la tipificación consagrada en el numeral 3 del artículo 179 se erige como una conducta previa a la elección como Congresista, que por ello lo inhabilita; y en esta otra causal (Art. 180 numeral 4) se configura una incompatibilidad por realizarse el mismo comportamiento siendo ya Congresista.

#### ***a.14) Requisitos para que se configure inhabilidad o incompatibilidad de Congresista por celebración de contrato o gestión de negocios***

El artículo 179 numeral 3 de la Constitución Nacional contempla tres supuestos generadores de inhabilidad para ser Congresista, con ocurrencia en los seis (6) meses anteriores a la elección:

- (1) Gestión de negocios ante entidades públicas

Excluye la celebración de contratos (aunque ésta supone una gestión previa) que se configura como causal propia o autónoma en la segunda hipótesis de la norma constitucional que se examina. Gestionar, como lo dice el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, es “*hacer diligencias conducentes al logro de un negocio o de un deseo cualquiera*”. Basta que ante entidades públicas se adelanten o promuevan diligencias en orden a obtener un resultado, así sea en el propio interés de la misma persona que actúa ante el órgano o ente oficial, o en interés de terceros, para que se de respecto de aquella la inhabilidad para ser elegido Senador de la República o Representante a la Cámara, siempre y cuando la gestión se haya realizado dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha de la elección.

<sup>59</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Luis Felipe Vergara Cabal. Mayo 31-00.



## (2) Celebración de contratos con entidades públicas en interés propio o en el de terceros

De esta hipótesis se desprende que la persona o personas que directamente o a través de apoderado hayan celebrado contrato en su propio beneficio o en el de terceros, con entidades públicas dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección, quedan inhabilitados para ser Congresistas. Siguiendo la directriz jurisprudencial, se dirá que la inhabilitación nace el día de la celebración del contrato, siempre y cuando esta fecha se sitúe dentro de los seis (6) meses anteriores a la elección.

## (3) Haber sido Representante Legal de entidades administradoras de tributos o contribuciones parafiscales.

El artículo 180 numeral 4 de la Constitución Política se refiere a las prohibiciones del numeral 3 del artículo 179 de la Carta, referentes a la celebración de contratos y la gestión de negocios, pero con la diferencia de que la tipificación consagrada en el numeral 3 del artículo 179, se erige como una conducta previa a la elección como Congresista, que por ello lo inhabilita para ser tal; y en esta otra causal (Art. 180 numeral 4) se configura una incompatibilidad por realizarse el mismo comportamiento siendo ya Congresista.

***a.15) Inhabilidad de asesor de asuntos sociales y de salud de una Alcaldía para ser elegido Congresista<sup>60</sup>***

**Pregunta:** “Una persona que es asesor para asuntos de carácter social y de salud del Alcalde de Ibagué, dentro de sus funciones no esta la de contratar ni dispone de recursos como ordenador de gastos; igualmente, no ha celebrado con el municipio ni con ninguna otra entidad del mismo municipio a nombre propio o de terceros, durante los últimos dos años contados hacia atrás a partir del día de hoy y no pretende hacerlo de hoy en adelante. ¿Esta persona esta inhabilitada o tiene alguna incompatibilidad para ser Representante a la Cámara por el Tolima o Senador?”

**Respuesta.** “Conforme a las funciones del cargo que desempeña el asesor para asuntos de carácter social y de salud del Alcalde de Ibagué, según los hechos narrados, no estaría inhabilitado por su sola condición de empleado público para aspirar a la Cámara o al Senado.

Si el empleado público no ejerce jurisdicción, ni ningún tipo de autoridad a las que se refiere la norma constitucional, su sola condición de empleado público, no constituye causal de inhabilitación. En todo caso, será preciso analizar la fecha en que debe renunciar al cargo público para iniciar su participación en la política, así como examinar cuidadosamente, como lo tiene dicho la jurisprudencia del Consejo de Estado, el manual de funciones del asesor en orden a determinar si con base en ella existe alguna función que genere inhabilitación.”

***a.16) Inhabilidad de Concejal de Bogotá D.C. para aspirar al Congreso***

**Pregunta:** “Cuál es la fecha límite que tienen los actuales Concejales de Bogotá para renunciar a su cargo sin inhabilitarse a fin de participar en las próximas elecciones al Congreso de la República?.”

**Respuesta.** “Los concejales de Bogotá, al igual que los concejales de otros municipios que deseen ser Congresistas, deben renunciar a su investidura antes de la elección”<sup>61</sup>.

<sup>60</sup> Consejo Nacional Electoral. Expte. 2066. MP. Dr. Guillermo Mejía Mejía. Peticionario: Diana María García González

<sup>61</sup> Consejo Nacional Electoral, MP. Dr. Luis Eduardo Botero Hernández. Peticionario: Samuel Arrieta Buelvas. Rd. 0899 de 23 de Junio de 2005

### ***a.17) Desempeño como diputado no configura inhabilidad para ser Congresista<sup>62</sup>***

**Pregunta:** “Puede un diputado en ejercicio, aspirar a ser elegido Congresista en las elecciones de marzo de 2003? En caso afirmativo, en que termino debe renunciar?”

**Respuesta.** “No pueden ser Congresistas, conforme lo dispuesto en el artículo 179, numeral 2 de la Constitución, quienes, como empleados públicos, hubieran ejercido jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección. La causal que se examina, según lo expuesto, no está referida a los empleados públicos sin jurisdicción ni autoridad, ni a quienes sin ser empleados públicos hayan ejercido jurisdicción o autoridad.

Siendo, entonces, que los diputados son miembros de corporaciones públicas, no empleados públicos, quien ocupó el cargo de diputado a la asamblea dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección de Congresistas, no se encontraba inhabilitado, por ese hecho, para ser Congresista.

Además, examinado el artículo 123 de la Constitución Política, se desprende que los miembros de Corporaciones Públicas de elección popular son una especie adscrita al género de servidor público, pero no es coincidente con la especie de empleado público al que se refiere la norma, razón por la cual no se pueden equiparar dichos empleados con los miembros de Concejos, Asambleas, Juntas Administradoras Locales y el Congreso Nacional.

Salvo excepción constitucional o legal, no incurre en inhabilidad el funcionario o miembro de corporación de elección popular cuya renuncia haya sido aceptada antes de la fecha de elección para el nuevo cargo o corporación pública a que se aspire, así los períodos establecidos por la Constitución y la Ley coincidan parcialmente, por cuanto en realidad tales períodos no son coincidentes.”

### **(b) Inhabilidades por Consanguinidad**

#### ***(b1) Inhabilidad de cónyuge de servidor público***

**Pregunta:** “Mi esposo desempeña en la actualidad el cargo de director de un establecimiento público del orden Nacional con funciones primordialmente de educación e investigación, a mi me han propuesto integrar una lista para el Senado de la República. ¿El Director de un establecimiento público del orden nacional ejerce autoridad civil o política? O simplemente administrativa? En caso de estar inhabilitada para ser Senadora, esta inhabilidad tendría lugar a partir de la elección o a partir de la posesión?”

**Respuesta.** “La causal de inhabilidad consagrada en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política está referida sólo a empleados públicos que ejercen autoridad civil o política.

Conforme al concepto de autoridad política, puede afirmarse que la autoridad política a nivel nacional la ejercen quienes integran el gobierno que a la luz de lo dispuesto en el artículo 115 de la Constitución Política, lo son el Presidente, los Ministros y los Directores de Departamentos Administrativos. La autoridad civil la ejerce quien tiene poder de mando y representación legal del ente estatal. Por lo tanto, el Director de un establecimiento público ejerce autoridad civil y por lo mismo su cónyuge se encuentra incurso en la causal de inhabilidad prevista en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política para aspirar al Senado. La excepción prevista en el

<sup>62</sup> Consejo de Estado, Sala Plena. Sentencia PI-025 del 02/08/27. Consejero Ponente: Darío Quiñones Pinilla. Actor: Omaira Meza Piedrahita.

artículo 179 de la Constitución Política no tiene aplicación para el caso por cuanto el cónyuge de la aspirante al Senado ejerce autoridad civil a nivel nacional.

El ejercicio de la autoridad lleva aparejada la facultad de subordinar y cuando esa subordinación resulta efectiva se pone en peligro la libertad de elegir y con ésta los postulados del Estado Social y Democrático de Derecho.”<sup>63</sup>

#### ***b.2) Padre, Hijo o Hermano de un Gobernador que aspira al Senado***

**Pregunta:** “¿Pueden el padre o la madre, un hijo, un hermano o un sobrino de un Gobernador de Departamento en ejercicio de su cargo, inscribirse como candidatos y eventualmente ser elegidos al Senado de la República, en cualquier renglón de la respectiva lista, sin incurrir en la inhabilidad estipulada en el numeral 5 del artículo 38, numeral 1 de la Ley 270 de 1996?”.

**Respuesta.** “La persona que tuviere vínculo de parentesco con un Gobernador en ejercicio de su cargo, inscrito como candidato y eventualmente ser elegido al Senado de la República, en cualquier renglón de la respectiva lista, no incurriría en la inhabilidad estipulada en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política, ya que se trata de circunscripción nacional, en razón de que la mencionada inhabilidad se refiere a situaciones que tengan lugar en la circunscripción en la cual deba efectuarse la respectiva elección, por lo tanto no es el aplicable al régimen de inhabilidades establecido por la Constitución y la Ley.”<sup>64</sup>

#### ***b.3) Aspirante al Senado con tío Gobernador***

**Pregunta:** “¿Si tuviere un tío Gobernador del Departamento, puedo aspirar al Senado de la República, así sea de suplente?”

**Respuesta.** “La consultante que aspira a ser elegida Congresista y que se encuentra vinculada por el tercer grado de consanguinidad con el Gobernador del respectivo departamento no está inhabilitada en los términos del artículo 179 numeral 5 de la Constitución Nacional, en concordancia con el artículo 280 numeral 5 de la Ley 5ª de 1992, puesto que el inciso segundo del artículo 179 de la Constitución Nacional exceptúa de la prohibición de coincidencia de circunscripciones a aquellos cobijados por la inhabilidad prescrita en el numeral 5 del mismo artículo.”<sup>65</sup>

#### ***b.4) Inhabilidad de cónyuge de Gobernador para aspirar al Congreso***

**Pregunta:** “¿Puede la cónyuge o compañera permanente de un Gobernador de departamento actualmente en ejercicio, postularse como cabeza de lista y ser elegida para el Congreso de la República en las próximas elecciones?”

**Respuesta.** “El numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política establece quienes no podrán ser Congresistas. Teniendo en cuenta que los Gobernadores ejercen autoridad civil y política dentro de su respectivo ente territorial, se concluye que el cónyuge o compañero permanente de dichos funcionarios se encontraría inhabilitado para ser elegido Representante a la Cámara por el mismo departamento en el cual el Gobernador ejerce sus funciones; sin embargo, puede ser elegido Representante a la Cámara por un departamento diferente a aquel en donde su

<sup>63</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Gilberto Alzate Ronga. Febrero 6 de 2002

<sup>64</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Juan Clímaco Jiménez. Octubre 31 de 2001

<sup>65</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Luis Felipe Vergara Cabal. Abril 18 de 2001

cónyuge se desempeña como Gobernador. Para el caso del Senado de la República no se configura la inhabilidad mencionada gracias a lo dispuesto en los dos últimos incisos del artículo 179 ibidem (ver sentencia del H. Consejo de Estado, Sección Quinta 27 de abril de 1993).

Toda vez que las inhabilidades e incompatibilidades son circunstancias personales que solo afecta a quien las padece, el hecho de que en una lista se inscriba un ciudadano afectado por una de estas, solamente acarrearía consecuencias para este y no para la lista en su integridad.

Se considera que la inhabilidad aquí estudiada se aplica tanto a los Representantes a la Cámara que ostenten su investidura ya sea por llamamiento o por elección ya que el encabezamiento del artículo 179 establece que “*no podrán ser Congresistas.....*”, sin diferenciar entre elección y llamamiento.

Lo anterior resulta lógico si se tiene en cuenta que la influencia política de un gobernador puede ser decisiva al momento de la elección de candidatos que conforman una lista de la cual también hace parte su cónyuge, compañero o pariente y que le da a este la posibilidad de ocupar una curul por llamamiento para suplir la falta absoluta o temporal de quienes si fueron elegidos.”<sup>66</sup>

#### ***b.5) Aspirante a la Cámara de Representantes con hermano Alcalde***

**Pregunta:** “*El ciudadano aspirante hermano de un actual alcalde, ¿se encuentra inhabilitado para ser elegido Representante a la Cámara por la misma circunscripción electoral?*”

**Respuesta.** “El aspirante a ser elegido Representante a la Cámara por un determinado departamento se encontrará incurso en la causal de inhabilidad prescrita en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política cuando dentro del respectivo territorio de la circunscripción se halle algún familiar del candidato, dentro de los grados previstos en la misma ley, ejerciendo como funcionario autoridad civil o política, sin importar que éste último sea del orden departamental o municipal.

Cabe advertir que respecto de los Senadores se da la excepción por cuanto para tipificarse la causal es necesario que el funcionario que ejerza la autoridad sea de circunscripción nacional o del orden nacional.”<sup>67</sup>

#### ***b.6) Hermano de Alcalde candidato al Congreso***

**Pregunta:** “*Un alcalde fue electo para el período constitucional 2004-2007 en el Municipio de Girardot (Cund.) ¿El hermano de este alcalde puede inscribirse como candidato al Congreso de la República (Cámara o Senado), por la misma jurisdicción, es decir por el departamento de Cundinamarca para las elecciones del mes de marzo de 2006, sin quedar incurso en una causal de inhabilidad o incompatibilidad?*”

**Respuesta.** “La causal de inhabilidad prescrita en el artículo 179 numeral 5 consagra la excepción respecto de los Senadores de la República. Así las cosas, la causal de inhabilidad señalada en el artículo 179 numeral 5 se puede dar con el simple hecho que quienes aspiran al cargo de Representantes a la Cámara tengan vínculos dentro de los grados de parentesco determinados en la norma con algún funcionario que ejerza autoridad civil o política dentro del respectivo departamento por el cual aspira a ser elegido, sin importar que el funcionario sea de orden departamental o municipal.

<sup>66</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Orlando Solano Bárcenas. Marzo 14 de 2001

<sup>67</sup> Cfr. Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Luis Felipe Vergara Cabal. Septiembre 21 de 2001

Respecto de los Senadores, se da la excepción por cuanto para tipificarse la causal es necesario que el funcionario que ejerza la autoridad sea de circunscripción nacional o del orden nacional.”<sup>68</sup>

***b.7) Candidato a la Cámara de Representantes con hermano Alcalde de la misma Jurisdicción***

**Pregunta:** “¿Una persona que aspire a la Cámara de Representantes por la circunscripción electoral de Santander en las elecciones de 2006, si tiene un hermano de Alcalde en una municipalidad Santandereana, está inhabilitado para postularse a dicha Corporación?”

**Respuesta.** “El aspirante a ser elegido Representante a la Cámara por un determinado departamento, se encontrará incurso en la causal de inhabilitación prescrita en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política cuando dentro del respectivo territorio de la circunscripción se halle algún familiar del candidato dentro de los grados previstos en la misma ley ejerciendo como funcionario autoridad civil o política sin importar que este último sea del orden departamental o municipal.”<sup>69</sup>

***b.8) Inhabilidad de hermano de Embajador o Ministro que aspira a la Cámara de Representantes***

**Pregunta:** “¿En qué inhabilidad está incurso una persona que aspira a la Cámara de Representantes si tiene un hermano que ejerce como Embajador y otro es Ministro de despacho?”

**Respuesta.** “Dentro de “los cargos con autoridad” a los cuales se refiere la Constitución en el artículo 179 sobre inhabilidades, no se encuentra la de Embajador; por lo tanto, la persona que tiene un hermano desempeñando dicho cargo no se encuentra inhabilitado para aspirar al Congreso de la República por cuanto este funcionario no ejerce autoridad civil o política que es el presupuesto que trae el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política.

Esa misma persona que tiene un hermano que ejerce como Ministro de despacho si estaría inhabilitada para aspirar a ser Congresista por encontrarse incurso en la causal prevista en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política ya que tiene vínculo de consanguinidad en el segundo grado de parentesco con un funcionario que ejerce autoridad civil o política como lo es el ministro de despacho.”<sup>70</sup>

***b.9) Candidata a la Cámara de Representantes con hermanos Personero y Diputado***

**Pregunta:** “¿Por el departamento del Amazonas, aspira a una curul en la Cámara de Representantes, la doctora Amparo Losada Pinedo, hermana del actual personero del municipio de Puerto Nariño, ubicado en la misma jurisdicción política, y un hermano diputado en la Asamblea Departamental, situación que ha creado duda sobre si existen o no inhabilidades para esta aspiración. Si por el parentesco entre el actual personero del municipio de Puerto Nariño y la aspiración de la candidata a la Cámara de Representantes por el departamento del Amazonas existe inhabilidad alguna, como se podría subsanar esta? Si para subsanar la posible inhabilidad es necesario el retiro del personero de Puerto Nariño, cuál es el tiempo que ordena la Ley para hacerlo?”

<sup>68</sup> Cfr: Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Martha Lucía López Mora. Septiembre 04 de 2001

<sup>69</sup> Cfr: Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Gilberto Alzate Ronga. Marzo 12 de 2001

<sup>70</sup> Cfr: Consejo Nacional Electoral. Concepto aprobado por la sala plena. M.P. Marco Tulio Gutiérrez Morad. Junio 6 de 2001.



**Respuesta.** “Se hace necesario determinar el grado de parentesco que se plantea en el asunto, con el fin de constatar si dicha relación se encuadra dentro de la inhabilidad prescrita en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política.

De igual manera, el mismo estatuto señala que los grados de consanguinidad entre dos personas se cuentan por el número de generaciones; y trae como ejemplos, el caso del nieto que está en segundo grado de consanguinidad con el abuelo y el de dos primos hermanos en cuarto grado de consanguinidad entre sí (Art. 37 Código Civil.).

Con el fin de ilustración, se procede a establecer los grados de parentesco por consanguinidad en forma ascendente, descendente y colateral, que puede tener el candidato que aspira al cargo de elección popular:

Parentesco de consanguinidad en forma ascendente:

Padre:	En primer grado
Abuelo:	En segundo grado
Bisabuelo y tío:	En tercer grado

Parentesco de consanguinidad en forma descendente:

Hijo:	En primer grado
Nieto:	En segundo grado
Bisnieto:	En tercer grado

Parentesco de consanguinidad en forma colateral:

Hermano:	En segundo grado
Sobrino:	En tercer grado

Dentro de este contexto, la inhabilidad prescrita en el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución Política, exige la existencia de parentesco hasta el tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad o primero civil del aspirante al Congreso de la República con funcionarios que estén ejerciendo autoridad civil o política.

En el caso planteado, se deduce que el aspirante a la Cámara de Representantes por la circunscripción electoral del Amazonas se encuentra en segundo grado de consanguinidad con el actual personero municipal.”<sup>71</sup>

#### ***b.10) Inhabilidad de cónyuge de Secretario de Despacho de Gobernación que aspira al Congreso***

**Pregunta:** “A). *Un funcionario cuyo cargo es Secretario de Despacho de la Gobernación (Secretario de Hacienda departamental, Gerente y/o director de Instituto descentralizado del orden departamental) cuyo cónyuge aspira en las próximas elecciones a una curul en el Congreso de la República como Representante a la Cámara por el departamento en el cual su esposa es secretaria de despacho, pregunta: ¿Cuál es la fecha límite en que el citado funcionario del gabinete departamental debe presentar renuncia a su cargo y esta aceptada de tal forma de que no genere inhabilidad alguna al cónyuge quien aspira a la Cámara de Representantes?*

*B). Un funcionario cuyo cargo es secretario de despacho de la gobernación (Secretario de Hacienda Departamental, Gerente y/o Director de Instituto descentralizado del orden departamental) cuyo cónyuge*

<sup>71</sup> Consejo Nacional Electoral. MP. Marco Tulio Gutierrez. Concepto del 6 de febrero de 2002.

*aspira en las próximas elecciones a una curul en el Congreso de la República como Senador; pregunta: ¿Cuál es la fecha límite en que el citado funcionario del Gabinete Departamental debe presentar renuncia a su cargo y esta aceptada de tal forma de que no genere inhabilidad alguna a su cónyuge quien aspira a ocupar una curul en el Congreso de la República como Senador?.*<sup>72</sup>

**Respuesta.** “No pueden ser Representantes a la Cámara por las circunscripciones territoriales quienes tengan vínculos por matrimonio, unión permanente, o parentesco dentro del tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad, o único civil, con funcionarios que ejerzan autoridad civil o política en todo el territorio del Departamento o del Distrito Capital de Bogotá, en cuya jurisdicción aspiren a ser elegidos<sup>73</sup>.”

En el caso de los Senadores, toda vez que el párrafo transitorio señala que: “*Para los fines de este artículo se considera que la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, excepto para la inhabilidad consignada en el numeral 5*”, puede concluirse que sólo hay inhabilidad cuando el funcionario público ejerce autoridad civil o política en un cargo con jurisdicción en todo el territorio nacional.

De la lectura del artículo 179 numeral 5 se debe colegir que la inhabilidad se configura al momento de la ELECCION como Congresista, pues la norma dispone que “*no puede ser Congresista*” quien tenga vínculo o parentesco con funcionarios que ejerza autoridad civil y política, a diferencia de otras normas que regulan inhabilidades cuyos textos señalan “*No podrá ser inscrito como candidato ni elegido...*”.

#### ***b.11) Inhabilidad de cónyuge de secretario de despacho de la Gobernación que aspira a la Cámara de Representantes***

**Pregunta:** “*¿En qué momento se configura la inhabilidad de una persona que aspira a inscribirse como candidato a la Cámara de Representantes, siendo su cónyuge actualmente secretario de despacho de la gobernación?*”

**Respuesta.** “En relación con el término a partir del cual empieza a configurarse la inhabilidad consagrada en el numeral 5 del artículo 179, se debe colegir que esta se configura al momento de la **elección** como Congresista, pues la norma dispone que “*no puede ser Congresista*” quien tenga vínculo o parentesco con funcionarios que ejerzan autoridad civil y política, a diferencia de otras normas que regulan inhabilidades, cuyos texto señalan: “*No podrá ser inscrito como candidato ni elegido...*”.<sup>74</sup>

#### ***b.12) Inhabilidad de cónyuge de secretario de despacho departamental que aspira a la Cámara de Representantes***

**Pregunta:** “A). *Un funcionario cuyo cargo es secretario de despacho de la gobernación (Secretario de Hacienda Departamental, Gerente y/o Director de Instituto descentralizado del orden departamental) cuyo cónyuge aspira en las próximas elecciones a una curul en el Congreso de la República como*

<sup>72</sup> Consejo Nacional Electoral, M.P. Antonio José Lizarazo Ocampo - Rad. 787 de 2005.

<sup>73</sup> Resulta pertinente recordar que en algunos casos la sala plena del Consejo de Estado hizo una interpretación diferente del concepto de circunscripción departamental, como en la Sentencia de veintiocho (28) de mayo de dos mil dos (2.002), con ponencia del Magistrado Jesús María Lemos Bustamante (Asunto: Pérdida de investidura. Actor: Rodrigo Molina Cardozo y Pablo Arias Guerrero. Demandado: Libardo de Jesús Cruz Romero), oportunidad en la cual dijo: “los municipios que integran un departamento hacen parte de la misma circunscripción territorial y por ello está inhabilitado para inscribirse como representante a la Cámara quien tenga vínculos por matrimonio, unión permanente, o parentesco, en los términos señalados por la ley, con funcionarios que ejerzan autoridad civil o política en municipios del mismo departamento por el cual se inscribe. Por lo expuesto también debe accederse a la pérdida de investidura del congresista llamado por configurarse esta segunda causal”.

<sup>74</sup> Consejo Nacional Electoral. Concepto del 26 de julio de 2005.



*Representante a la Cámara por el departamento en el cual su esposa es secretaria de despacho. ¿Cuál es la fecha límite en que el citado funcionario del gabinete departamental debe presentar renuncia a su cargo y esta aceptada de tal forma de que no genere inhabilidad alguna al cónyuge quien aspira a la Cámara de Representantes?*

*B). Un funcionario cuyo cargo es Secretario de despacho de la gobernación (Secretario de Hacienda Departamental, Gerente y/o Director de Instituto descentralizado del orden departamental) cuyo cónyuge aspira en las próximas elecciones a una curul en el Congreso de la República como Senador. ¿Cuál es la fecha límite en que el citado funcionario del gabinete departamental debe presentar renuncia a su cargo y esta aceptada de tal forma de que no genere inhabilidad alguna a su cónyuge quien aspira a ocupar una curul en el Congreso de la República como Senador?.*<sup>75</sup>

**Respuesta.** “No pueden ser Representantes a la Cámara por las circunscripciones territoriales quienes tengan vínculos por matrimonio, unión permanente, o parentesco dentro del tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad, o único civil, con funcionarios que ejerzan autoridad civil o política en todo el territorio del departamento o del Distrito Capital de Bogotá, en cuya jurisdicción aspiren a ser elegidos.

En el caso de los Senadores, toda vez que el párrafo transitorio señala que: “*Para los fines de este artículo se considera que la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, excepto para la inhabilidad consignada en el numeral 5*”, puede concluirse que sólo hay inhabilidad cuando el funcionario público ejerce autoridad civil o política en un cargo con jurisdicción en todo el territorio nacional.

Sobre ésta causal de inhabilidad, el Consejo de Estado, Sección Quinta, en sentencia de septiembre 18 de 2003, Exps. 2889 y 2907, M.P. Maria Nohemí Hernández Pinzón, señaló:

*“Si bien es cierto en el expediente aparece probado que los señores J... y M... son hermanos, también lo es que para que se produzca inhabilidad por parentesco, los cargos en que se ejerza autoridad civil o política deben ser dentro de la misma circunscripción, y evidentemente ello no ocurre en este caso, por cuanto la que ejerce el alcalde de Garagoa es del orden municipal y la circunscripción electoral para la que fue elegido representante a la cámara corresponde al departamento de Boyacá.*

...

*De otra parte, cabe destacar, que aunque la norma se refiere de manera amplia a los “Congresistas”, las situaciones en comento solamente son predicables de aquellos Congresistas elegidos por circunscripción nacional, esto es, de los senadores y no de los representantes a la cámara, puesto que ellos son elegidos por circunscripción departamental”.*

- **Momento a partir del cual se configura la inhabilidad**

En relación con la consulta específica acerca del momento en que se configura la inhabilidad de una persona que aspira a inscribirse como candidato al Congreso de la República siendo su cónyuge actualmente secretario de despacho de la Gobernación, nada dice la norma, por lo que dicha inhabilidad sólo es predicable del día de la votación.

De la lectura del artículo 179 numeral 5 se debe colegir que la inhabilidad se configura al momento de la elección como Congresista, pues la norma dispone que “*no puede ser Congresista*” quien tenga vínculo o parentesco con funcionarios que ejerza autoridad civil y política, a diferencia de otras normas que regulan inhabilidades cuyos textos señalan “*No podrá ser inscrito como candidato ni elegido...*”.

<sup>75</sup> Consejo Nacional Electoral, M.P. Antonio José Lizarazo. Rad. 0787 de 2005.

**b.13) Inhabilidad de parientes por consanguinidad o afinidad con el primer mandatario departamental o municipal que aspiran a ser elegidos Congresistas**

**Pregunta:** “¿El cónyuge o compañero (a), hijo (a) o hermano (a) de un gobernador o alcalde en funciones puede ser candidato al Congreso (Senado o Cámara)?”

**Respuesta.** “El Consejo de Estado, en su Sección Quinta, sentencia del 27 de abril de 1993, MP. Dr. Amado Gutiérrez Velásquez, se pronunció en los siguientes términos en relación con la inhabilidad prevista en el numeral 5 del artículo 179 de la Carta Política:

*“La excepción contenida en el inciso último del artículo 179 de la Carta Política, al disponer que para los fines de este artículo la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, excepto para la inhabilidad consignada en el numeral 5..., lleva a concluir que respecto de la causal de inhabilidad en mención ella solo se da cuando el cónyuge, compañero permanente o pariente en los grados allí previstos del Congresista electo ejerce autoridad civil o política en la circunscripción nacional. Entonces, un gobernador o alcalde no inhabilita a su pariente para ser Senador, como sí ocurriría tratándose de quien ejerce autoridad civil o política en la circunscripción nacional. Posiblemente la inhabilidad estatuida en la norma deja abierto el campo de influencia indebidas del gobernador o del alcalde a favor de su pariente cónyuge o compañero permanente que se candidatiza al Congreso, como en el caso examinado lo afirma el actor, pero el constituyente lo previó así y el juzgador no tiene alternativa distinta a la de aplicar la norma”.*

Según el mandato constitucional, no podrán ser Congresistas quienes tengan vínculos de parentesco en tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil con funcionarios que ejerzan autoridad civil o política en la circunscripción en la cual deba efectuarse la elección.

Es por consiguiente evidente en el caso consultado, que de aspirar un ciudadano a la Cámara de Representantes por la misma circunscripción en la cual su pariente en el grado señalado ejerce como alcalde municipal o como Gobernador, se encontraría inhabilitado, de conformidad con el numeral 5 del artículo 179 de la Constitución, si la renuncia al cargo no se produce y es aceptada un año antes de la respectiva elección.

El aspirante a ser elegido Representante a la Cámara por un determinado departamento se encontrará inhabilitado, conforme al numeral 5 del artículo 179 de la Carta, cuando dentro del respectivo territorio de la circunscripción del departamento, se halle un familiar del candidato en el tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil ejerciendo como funcionario con autoridad civil o política, sin importar que este sea del orden departamental o municipal.

Se advierte que respecto de los Senadores no opera la inhabilidad, por cuanto para tipificarse es necesario que el funcionario que ejerza la autoridad sea del orden nacional.”<sup>76</sup>

**b.14) Inhabilidad de aspirante al Congreso cuyo hermano es funcionario de instituto descentralizado nacional**

**Preguntas.** “1). ¿En qué fecha se genera la inhabilidad para un candidato a un cargo de elección popular de circunscripción nacional, cuando su hermano se desempeña como funcionario público de un instituto

<sup>76</sup> Consejo Nacional Electoral, M.P. Guillermo Francisco Reyes González - Rad. 2088 de 2005 .

*descentralizado del nivel Nacional? ¿En qué fecha debe renunciar el hermano (funcionario público de un instituto del orden Nacional) para no inhabilitar al candidato a un cargo de elección popular de circunscripción nacional?*

2). *¿Si dos personas con afinidad civil (cuñados) pueden inscribir su nombre o candidatura válidamente para aspirar a un cargo de elección popular, por un mismo partido o movimiento político, y en caso de presentarse alguna inhabilidad ¿En qué normas basa su fundamento?"*

**Respuestas.** “Los senadores no están inhabilitados para ejercer ese cargo cuando su cónyuge o su compañero permanente, o uno de sus familiares en los grados señalados ejerza autoridad civil o política en una circunscripción departamental o municipal; con mayor razón, un Representante a la Cámara no está inhabilitado cuando su cónyuge o compañero permanente o uno de sus familiares en los grados de parentesco señalados ejerza autoridad política o civil en un municipio, así el municipio geográficamente esté ubicado en el mismo departamento por cuya circunscripción electoral fue elegido como representante.

De los anteriores supuestos se deriva que la inhabilidad se presenta cuando una persona se inscribe como candidato por el mismo partido, movimiento o grupo significativo de ciudadanos, por el que se inscribe su cónyuge, compañero permanente o pariente dentro del tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, para cargos o corporaciones que se eligen el mismo día y por la misma circunscripción electoral. Sin embargo, como quiera que la circunscripción nacional coincide con cada una de las territoriales, se configura también la inhabilidad cuando se trata de cargos o corporaciones que se eligen en circunscripción nacional y territorial.”<sup>77</sup>

#### ***b.15) Inhabilidad de esposo de personera municipal para aspirar a ser elegido Representante a la Cámara***

**Pregunta:** “¿Puede aspirar a la Cámara de Representantes un candidato cuya esposa es personera municipal de uno de los municipios adscritos a la circunscripción por la cual pretende acceder al Congreso?”<sup>78</sup>

**Respuesta.** “El numeral 5 del artículo 179 de la Carta prohíbe que los allegados de quienes ejerzan autoridad civil o política indicados en la norma sean Congresistas. No sucede igual con los parientes de quienes ejerzan jurisdicción, autoridad militar, o administrativa, quienes sí pueden aspirar a ser elegidos como miembros del Congreso, por cuanto estos tipos de autoridad no están expresamente relacionados en esa norma superior prohibitiva.

Los municipios que integran un departamento hacen parte de la misma circunscripción territorial y por ello está inhabilitado para inscribirse como Representante a la Cámara quien tenga vínculos por matrimonio, unión permanente, o parentesco, en los términos señalados por la ley, con funcionarios que ejerzan autoridad civil o política en municipios del mismo departamento por el cual se inscribe.”

<sup>77</sup> Consejo Nacional Electoral, M.P. Antonio José Lizarazo Ocampo - Rad. 1802 de 2005

<sup>78</sup> Consejo Nacional Electoral, M. P. Nydia Restrepo de Acosta - Rad. 1961 de 2005

***b.16) Inhabilidad por parentesco / Ejercicio de autoridad civil por parte de los miembros de la Comisión Nacional de Televisión<sup>79</sup>***

La determinación en cada caso concreto de si un servidor público ejerce o no autoridad civil, debe partir del análisis del contenido funcional que tenga su cargo y así se podrá establecer el tipo de poderes que ejerce y las sujeciones a las cuales quedan sometidos los particulares. Si dichas potestades revisten una naturaleza tal que su ejercicio permita tener influencia en el electorado, las mismas configuran la “autoridad civil” que reclama la Constitución para la estructuración de la causal de inhabilidad de que se trata.

Con esta perspectiva, el concepto de autoridad civil no resulta excluyente sino comprensivo de la autoridad administrativa que relacionada con las potestades del servidor público investido de función administrativa, bien puede ser, y por lo general es, al mismo tiempo autoridad civil. Por lo tanto, corresponde al juzgador en cada caso determinar si el ejercicio de la autoridad atribuida al servidor público, tiene el poder de influir el electorado en su favor o en el de sus parientes, dentro de los límites establecidos en la Constitución. En el caso concreto al analizar las funciones que corresponde a los miembros de la Comisión Nacional de Televisión, se concluye que éstos ejercen autoridad civil.

**(c) Otras Inhabilidades**

***c.1) Inhabilidad de Cónsul que aspira al Congreso***

**Pregunta:** “El Cónsul General en Londres consulta sobre las inhabilidades en que pueda incurrir para postularse como candidato a la Cámara de Representantes”.

**Respuesta:** “La jurisprudencia del Consejo de Estado en providencia de 5 de noviembre de 1991, manifestó sobre el tema:

*“Los cargos con autoridad, a que se refiere la Constitución, tienen las siguientes características:*

- a) Los cargos con autoridad política, son los que exclusivamente atañen el manejo del Estado, como los de Presidente de la República, Ministros y Directores de Departamento Administrativos que integran el Gobierno.*
- b) Los cargos con autoridad administrativa son todos los que corresponden a la administración nacional, departamental y municipal, incluidos los órganos electorales y de control, que impliquen poderes decisorios, de mando o imposición, sobre los subordinados o la sociedad. Tales son, por ejemplo, los cargos de directores o gerentes de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales del Estado, de los Departamentos y Municipios; gobernadores y alcaldes; Contralor General de la República, Contralores Departamentales y Municipales, Procurador General de la Nación, Defensor del Pueblo, miembro del Consejo nacional Electoral y Registrador Nacional del Estado Civil.*
- c) Los cargos con autoridad militar son todos los que, pertenecientes a la Fuerza Pública, según el artículo 216 de la Constitución, tienen jerarquía y mando militar.*

<sup>79</sup> Consejo de Estado, Sala Plena de lo Contencioso Administrativo. Sentencia AC-7974 del 00/02/01. MP. Ricardo Hoyos Duque. Actor: Manuel Alberto Torres Ospina.

- d) *La autoridad civil corresponde, en principio a todos los cargos cuyas funciones no implican ejercicio de autoridad militar. Pero algunos cargos implican el ejercicio exclusivo de autoridad civil. Tal es el caso de los jueces y magistrados, de los miembros del Consejo Superior de la Judicatura y de los Consejos Seccionales de la Judicatura que con fundamento en la Constitución, organice la Ley, del Fiscal General y de los demás empleos con autoridad de la Fiscalía General.*
- e) *Los miembros del Congreso están excluidos de esta clasificación porque, aunque sus cargos implican ejercicio de autoridad política, según la Constitución, pueden ser elegidos Gobernadores y reelegidos como senadores y representantes.”*

El Consejo de Estado en providencia de 6 de noviembre de 1991 dijo:

*“3). La sala considera que las atribuciones otorgadas a los embajadores y cónsules colombianos de conformidad con el criterio expuesto, no constituyen ni conllevan autoridad, política o militar, por razones obvias. De igual manera, tampoco implica autoridad administrativa o civil, porque, a pesar de que cumplen algunas funciones administrativas, no tienen poder de influencia en la sociedad del país extranjero ni en los nacionales colombianos residentes en el Estado receptor, es decir, no tienen poderes decisorios, de mando o imposición sobre la sociedad. La autoridad que ejercen sobre los subordinados no es suficiente para calificarla como autoridad administrativa o civil. De este modo se debe concluir que los embajadores y cónsules colombianos no ejercen cargos con el poder y el influjo que redunden en coacción o presión sobre los electores, en otras palabras sus cargos no implican autoridad política, administrativa, militar o civil”.*<sup>80</sup>

### **c.2) Inhabilidad de docentes que aspiran a ser Representantes a la Cámara**

**Pregunta:** *“¿Que causal de inhabilidad pueden tener los docentes que aspiran a ser Representantes a la Cámara por el Departamento del Amazonas, en las próximas elecciones, quienes a la fecha no han renunciado a su cargo como docentes?”*

**Respuesta.** *“Los docentes que ostenten la calidad de empleados públicos y no ejerzan jurisdicción o autoridad civil, administrativa, política o militar, razón por la cual no se encontrarían inhabilitados para aspirar al cargo de Representantes a la Cámara. Sin embargo, deberían renunciar a su cargo antes de la inscripción, so pena de incurrir en falta disciplinaria.”*<sup>81</sup>

### **c.3) Inhabilidad de candidatos sancionados con multa por el Consejo Nacional Electoral para aspirar al Congreso**

**Pregunta:** *“Varios candidatos a cargos de elección popular de comicios anteriores fueron sancionados con multa por la no rendición de cuentas de campañas. Estos ciudadanos desean para los próximos comicios postularse y expresan reunir todos los requisitos de ley, pero desean conocer si el haber sido sancionados con multa por la no rendición de cuentas genera inhabilidad y si para la inscripción deben estar a paz y salvo con el pago de la multa antes impuesta por el Consejo Nacional Electoral?”*

<sup>80</sup> Consejo Nacional Electoral, M.P. Juan Manuel Ramírez Pérez - Mayo 17 de 2000.

<sup>81</sup> Consejo Nacional Electoral, M.P. Juan Manuel Ramírez Pérez - Febrero 6 de 2002.



**Respuesta.** “El hecho de haber sido sancionados con multa por el Consejo Nacional Electoral por la no rendición de cuentas en campañas anteriores, no los inhabilita para poder aspirar a los cargos de elección popular, dado que esa situación no se encuentra estipulada como causal de inhabilidad por la Ley. El Consejo Nacional Electoral en estos casos y con fundamento en el acto administrativo de sanción de la multa procederá a través de la jurisdicción coactiva al cobro de la multa impuesta a los candidatos sancionados.”<sup>82</sup>

#### ***c.4) Prohibiciones relacionadas con la utilización de los medios de comunicación***

**Pregunta:** “¿En qué término puede hacerse uso de los medios de comunicación para una campaña electoral?”

**La Respuesta.** “Antes de la inscripción el aspirante no puede realizar la campaña electoral propiamente dicha, en los términos regulados por la Ley 130 de 1994, ni realizar actividades en materia de financiación y de utilización de los medios de comunicación y del espacio público. Podría ocurrir incluso que un aspirante finalmente no sea inscrito como candidato por el partido o movimiento al que pertenece o porque no logra reunir los requisitos para la inscripción por un grupo significativo de ciudadanos.

Sólo a partir del acto de inscripción el aspirante adquiere jurídicamente la condición de candidato y los derechos que la ley le confiere, relacionados con la financiación de la campaña, utilización del espacio público, acceso a los medios de comunicación, etc., quedando a partir de ese momento en condiciones legales de realizar la campaña electoral propiamente dicha y ser elegido.

Cabría afirmar, incluso, que al momento de la inscripción, por regla general, el candidato debe reunir las calidades y requisitos exigidos para el ejercicio del cargo y no encontrarse incurso en ninguna causal de inhabilidad, a menos que la Constitución o la ley establezcan expresamente un término, plazo o fecha distinta a la de la inscripción para su cumplimiento o configuración, pues no parece lógico ni jurídico que se puedan inscribir candidatos que no tengan las calidades, no cumplan los requisitos o se encuentren dentro de alguna causal de inhabilidad, al momento de la inscripción.”

#### **(d) Dos jurisprudencias recientes sobre inhabilidades: Gobernadores de Córdoba y Tolima**

##### ***d.1) Inhabilidad por intervención en la gestión de negocios ante entidades públicas o en la celebración de contratos con entidades públicas*** <sup>83</sup>

**EL CASO.** Diversos ciudadanos demandaron la nulidad del acto de elección del Gobernador de Córdoba (2004-2007), porque a su juicio, el candidato vencedor no podía ser elegido por pesar sobre él la causal de inhabilidad según la cual, “*quien dentro del año anterior a la elección haya intervenido en la gestión de negocios ante entidades públicas del nivel departamental o en la celebración de contratos con entidades públicas de cualquier nivel en interés propio o de terceros, siempre que los contratos deban ejecutarse o cumplirse en el respectivo departamento*”.

<sup>82</sup> Consejo Nacional Electoral, M.P. Jaime Araujo Rentería - Agosto 23 de 2000.

<sup>83</sup> Consejo de Estado en su Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, Consejera Ponente: María Nohemí Hernández Pinzón, en sentencia del 24 de 2005, Rad. Nos. 3229, 3230 y 3231, Accionantes: Carlos Mario Isaza Serrano y otros contra el Gobernador del Departamento de Córdoba



Inhabilidad que se configura, según los demandantes, porque el Gobernador actuando como Representante Legal de la empresa denominada Lopeca Ltda., celebró con la entidad llamada Empresa de Administración Pública Cooperativa para la Gestión Territorial del Desarrollo Limitada “Ecogestar Ltda”, dos contratos de dirección técnica, el 21 de marzo de 2003 y el 25 de noviembre de 2002.

**LA DECISIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO.** Está demostrado que el señor Libardo José López Cabrales resultó electo Gobernador del departamento de Córdoba para el período constitucional 2004-2007, y que actuando como representante legal de la firma Lopeca Ltda., de la que además es uno de sus socios, celebró, dentro del año anterior a su elección, los citados contratos de dirección técnica, administrativa y financiera el 25 de noviembre de 2002 y el 21 de marzo de 2003 respectivamente, y que el objeto de éstos contratos debía ejecutarse o cumplirse en municipios que forman parte del departamento de Córdoba.

En cuanto a si la empresa de administración pública cooperativa para la gestión territorial del desarrollo limitada Ecogestar Ltda., tiene el carácter de una entidad pública, es preciso señalar que las entidades públicas son aquellas personas con aptitud jurídica para adquirir derechos y contraer obligaciones; estas entidades públicas se pueden constituir con la sola presencia de capital público, o también pueden generarse por la mixtura entre capital público y capital privado, siempre que el ordenamiento jurídico permita esa forma asociativa. La identificación de una entidad pública se logra a través de criterios tales como: 1.- Forma de Creación; 2.- Origen del capital; 3.- Forma de adhesión o vinculación a ellas; 4.- Objeto a desarrollar; 5.- Prerrogativas, y 6.- Inspección, Vigilancia y Control Fiscal.

En el caso concreto, los componentes anteriores dan cuenta de que todos y cada uno de ellos se cumple, lo que conduce a la ineludible conclusión de que la empresa de administración pública cooperativa para la gestión territorial del desarrollo limitada Ecogestar Ltda., tiene la calidad de entidad pública.

Resulta innegable la configuración de la causal de inhabilidad endilgada al Gobernador demandado, dado que ella se presenta en el contexto de la *“celebración de contratos con entidades públicas de cualquier nivel”*, y es precisamente en ese escenario que el legislador asimila a las Administraciones Públicas Cooperativas a entidades públicas o estatales, no solo cuando ellas celebran convenios interadministrativos con entidades territoriales sino también cuando celebran contratos en desarrollo de los mismos convenios, puesto que esa es la correcta interpretación del párrafo cuando acepta esa asimilación *“especialmente cuando en desarrollo de convenios interadministrativos celebren contratos por cuenta de dichas entidades”*.

Ahora bien, los contratos celebrados por el señor Libardo José López Cabrales en representación de la firma Lopeca Ltda., con Ecogestar Ltda, fueron celebrados por Ecogestar Ltda., en desarrollo de convenios interadministrativos y que por lo mismo, en aplicación del párrafo del artículo 2 de la Ley 80 de 1993, y por referirse la inhabilidad invocada a la celebración de contratos con entidades públicas, la naturaleza pública de la Administración Pública Cooperativa denominada Ecogestar Ltda., emerge con toda claridad.

## Conclusión

Se probó en debida forma que el señor Libardo José López Cabrales, actuando en interés propio y de terceros, pues además de ser socio de Lopeca Ltda., era su representante legal, dentro del año anterior a su elección, celebró contratos con la entidad pública denominada empresa de administración pública cooperativa para la gestión territorial del desarrollo limitada Ecogestar Ltda., cuya ejecución o cumplimiento debía cumplirse dentro del departamento de Córdoba, mismo por el cual resultó electo como su Gobernador para el período constitucional 2004-2007. Esta circunstancia configura en él la causal de inhabilidad prevista en el numeral 4 del artículo 30 de

la Ley 617 de 2000, y al resultar elegido pesando sobre él dicha inelegibilidad, el acto administrativo por medio del cual se declaró de elección resulta viciado de nulidad, según la causal de nulidad prevista en el numeral 5 del artículo 223 del Código Contencioso Administrativo, decisión que adoptará en esta providencia la Sala.

La consecuencia de la nulidad declarada, por carencia de calidades constitucionales o legales, es la anulación del acto de elección, sin lugar a practicar nuevo escrutinio.

***d.2) Inhabilidad de Gobernador por haber ejercido como funcionario – trabajador oficial, autoridad administrativa dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección dentro del departamento en el cual un pariente suyo ejercía autoridad*** <sup>84</sup>

**EL CASO.** Se demandó la nulidad de la elección del señor Jorge Enrique García Orjuela como Gobernador del Departamento del Tolima (2004-2007), por haberse inscrito como candidato y ser elegido, teniendo parentesco de consanguinidad con Luis Fernando García Orjuela, quien se desempeñó como Gerente Operativo de la Regional Ibagué, de la Empresa Nacional Minercol Ltda., habiéndose vinculado mediante contrato de trabajo celebrado el 1 de octubre de 1999 y permaneció en cumplimiento del mismo hasta el 25 de noviembre de 2003. De esa forma, ejerció autoridad civil y administrativa en el Tolima dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección, lo cual se demuestra con copias de contratos y resoluciones suscritas por el gobernador demandado.

**LA DECISIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO.** Funcionario público es la persona que presta servicios a una entidad pública desarrollando funciones que a ésta le corresponden. La Constitución establece la inhabilidad respecto de los funcionarios que ejercen autoridad, lo cual indica que hay funcionarios sin autoridad. Es decir, que son funcionarios quienes prestan servicios a una entidad pública en funciones que impliquen el ejercicio de autoridad y aquellos que las prestan en funciones que no la impliquen. Es decir que funcionarios son todas las personas que prestan servicios a una entidad pública, independientemente de la forma de vinculación.

Los conceptos de empleado público y trabajador oficial si tienen una clara diferencia en la ley, pues los primeros son los servidores que se vinculan mediante una relación legal y reglamentaria reflejada en el nombramiento y la posesión y los segundos quienes presten sus servicios en virtud de un contrato de trabajo (artículos 5 del decreto 3135 de 1968 y 1 y 3 del Decreto 1950 de 1973). Ambos prestan sus servicios en entidades públicas y ambas clases de servidores pueden ser considerados como funcionarios.

### **Circunstancias generadoras de la inhabilidad:**

- a) Que dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección haya ejercido como empleado público;
- b) Que en calidad de empleado público haya ejercido jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar;
- c) Que alguna de esas clases de autoridad sea ejercida en el respectivo departamento.

Refiriéndose al cónyuge, compañero permanente o parientes del candidato, se establecen como elementos que inhabilitan al Gobernador (y al Congresista):

<sup>84</sup> Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, Consejero Ponente: Darío Quiñónez Pinilla, sentencia del 29 de abril 2005, Rad. No. 3182, Accionante: Ruth Stella Correa Palacio contra el Gobernador del Departamento del Tolima.

- a) Que dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección hayan ejercido como funcionarios;
- b) Que en calidad de funcionarios hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar;
- c) Que alguna de estas clases de autoridad la hayan ejercido en el respectivo departamento.

El intérprete debe aplicar la norma con el alcance que conceptualmente tiene la expresión “*funcionario*”, independientemente de que no coincida con el de “*empleado público*”.

La aplicación de la norma inhabilitante requiere demostrar que el pariente del Gobernador elegido que ejerció autoridad dentro del término establecido en la misma, actuó como funcionario. El concepto de funcionario comprende los de empleado público y trabajador oficial.

La jurisprudencia del Consejo de Estado ha aclarado que la autoridad administrativa se ejerce para “*hacer que la administración funcione, también ejerciendo mando y dirección sobre los órganos del aparato administrativo, nombrando y removiendo sus agentes, celebrando contratos, supervigilando la prestación de servicios, castigando infracciones al reglamento, etc. Todo eso y más, es la autoridad administrativa*”<sup>85</sup>.

Por ello, “*corresponde al juez determinar en cada caso concreto si un servidor público ejerce o no autoridad administrativa, en consideración con el análisis de dos elementos fácticos. De una parte, debe estudiarse el carácter funcional del cargo; o dicho de otro modo, debe averiguar qué tipo de funciones tiene asignadas y, de otro lado, debe analizar el grado de autonomía en la toma de decisiones, esto es, la estructura orgánica del empleo. De tal manera que si las funciones y el diseño jerárquico del cargo le otorgan a su titular potestad de mando, de dirección y autonomía decisoria, se podría concluir que el servidor público ejerce autoridad administrativa*”<sup>86</sup>.

### **¿Quién ejerce dirección administrativa tiene autoridad administrativa?**

El Consejo de Estado ha dicho que quien ejerce dirección administrativa, tiene igualmente autoridad administrativa. El ejercicio de autoridad administrativa como hecho que configura la inhabilidad se refiere al desempeño de un cargo público que otorga a su titular poder de mando, facultad decisoria frente a la sociedad o los subordinados y dirección de asuntos propios de la función administrativa orientados al debido funcionamiento del aparato administrativo.

Se ejerce autoridad administrativa, pues implican un poder de mando, de autonomía decisoria sobre los asociados.

La celebración de contratos, implica el ejercicio de autoridad administrativa y ésta se ha considerado parte de la actividad administrativa, aunque no toda.

### **Expidió resoluciones e imponiendo multas**

García Orjuela como trabajador oficial ejerció autoridad administrativa, pues, tenía asignadas funciones que implicaban esa clase de autoridad. Además, ejerció algunas de ellas. Es decir respecto del Gobernador se reúne el elemento relacionado con el ejercicio de autoridad administrativa como funcionario por un pariente suyo en segundo grado de consanguinidad.

<sup>85</sup> Sala Plena del Consejo de Estado. Sentencia del 9 de junio de 1998, expediente AC-5779.

<sup>86</sup> Sentencia del 28 de febrero de 2002, expediente 2804.

## **Ejercicio de la autoridad administrativa dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección**

La norma que establece la inhabilidad no exige que el funcionario haya ejercido la autoridad mediante el desempeño de un cargo del orden departamental, en forma tal que los servicios se hayan prestado de manera exclusiva en el departamento; se exige que el funcionario haya ejercido autoridad en el respectivo departamento, lo cual significa que esa autoridad puede provenir del desempeño de un cargo del orden nacional, como en este caso.

En efecto, la inhabilidad se establece respecto de funcionarios que “... *hayan ejercido autoridad en el respectivo departamento ...*”, lo cual permite afirmar que sólo indica el territorio en el que los funcionarios deben haber ejercido la autoridad para que se conviertan en inhabilitantes para su pariente, cónyuge o compañero permanente que sea candidato o hubiere resultado elegido gobernador, más no señala el cargo que se debe desempeñar ni el orden a que pertenezca. Esto conduce a la conclusión de que como la norma no distingue, el cargo desempeñado por el funcionario inhabilitante no solo es del orden departamental, sino también puede ser del orden nacional.

Es claro, por consiguiente, que la inhabilidad para ser inscrito, elegido o nombrado gobernador o Congresista, se configura cuando el funcionario que sea cónyuge, compañero permanente o pariente, ejerza alguna de las clases de autoridad señalada en la norma, y no que dicho funcionario sea del respectivo departamento.

En el caso de estudio, el funcionario inhabilitante ejerció autoridad en el departamento del Tolima y, por eso, se configura la inhabilidad. La circunstancia de que el pariente del Gobernador demandado haya ejercido autoridad como funcionario de una entidad del orden nacional, como lo era la empresa industrial y comercial Minercol Ltda. y no un funcionario del departamento del Tolima y que los servicios personales no los hubiera prestado exclusivamente en dicho departamento, sino en otros más, no hace desaparecer la inhabilidad, pues la ley no exige ninguna de esas condiciones para su configuración.

### **C) Régimen de incompatibilidades de los congresistas**

#### **(1) La norma constitucional**

Los Congresistas no podrán, de conformidad con el artículo 180 de la Constitución Política:

- “1. *Desempeñar cargo o empleo público o privado.*
2. *Gestionar, en nombre propio o ajeno, asuntos ante las entidades públicas o ante las personas que administren tributos, ser apoderados ante las mismas, celebrar con ellas, por sí o por interpuesta persona, contrato alguno. La ley establecerá las excepciones a esta disposición.*
3. *(Modificado Acto Legislativo 03 de 1993). Ser miembro de juntas o consejos directivos de entidades oficiales descentralizadas de cualquier nivel o de instituciones que administren tributos.*
4. *Celebrar contratos o realizar gestiones con personas naturales o jurídicas de derecho privado que administren, manejen o inviertan fondos públicos o sean contratistas del Estado o reciban donaciones de éste. Se exceptúa la adquisición de bienes o servicios que se ofrecen a los ciudadanos en igualdad de condiciones.*

**PARAGRAFO 1.** *Se exceptúa del régimen de incompatibilidades el ejercicio de la cátedra universitaria.*

**PARAGRAFO 2.** *El funcionario que en contravención del presente artículo, nombre a un Congresista para un empleo o cargo o celebre con él un contrato o acepte que actúe como gestor en nombre propio o de terceros, incurrirá en causal de mala conducta”.*

## (2) Definición de Incompatibilidades

Las incompatibilidades son todos los actos que no pueden realizar o ejecutar los Congresistas durante el período para el cual fueron elegidos. Su objeto es asegurar que el Congresista no utilice su poder sobre las otras ramas del poder público y sobre la comunidad en general para obtener privilegios y crear condiciones para el mejor desempeño del cargo y para prevenir las acumulaciones de honores y poderes.

El Congresista debe ser alguien que dedique de manera real su capacidad de producción intelectual y su tiempo a las labores del parlamento. Que no utilice su poder o influencia sobre otras ramas del sector público o sobre la comunidad en general para obtener privilegios (tráfico de influencias).

## (3) Duración de las incompatibilidades de los Congresistas

Según el artículo 181 de la Constitución, las incompatibilidades de los Congresistas tendrán vigencia durante el período constitucional respectivo. En caso de renuncia, se mantendrán durante el año siguiente a su aceptación, si el lapso que faltare para el vencimiento del período fuere superior. Quien fuere llamado a ocupar el cargo, quedará sometido al mismo régimen de inhabilidades e incompatibilidades a partir de su posesión.

Por su parte, el artículo 261 de la Constitución Nacional, modificado por el artículo 2 del Acto Legislativo 03 de 1993, al regular las vacancias por faltas absolutas o temporales, en su párrafo señala:

*“Las inhabilidades e incompatibilidades previstas en la Constitución Nacional y las Leyes, se extenderán en forma igual a quienes asuman las funciones en las faltas temporales durante el tiempo de su asistencia.”*

## (4) La incompatibilidad del numeral 1 del artículo 180 de la Constitución Política

Los Congresistas no podrán, de conformidad con el artículo 180 de la Constitución Política:

*“1. Desempeñar cargo o empleo público o privado”*

El Consejo de Estado en sentencia del 14 de abril de 1994, expresó en relación con esta incompatibilidad que:

*“Lo que prohíbe el numeral 1 del artículo 180 de la Constitución es el desempeño, la dinámica que comporta el ejercicio de un cargo o empleo; es la gestión, el desarrollo de unas funciones que estorben el cumplimiento de las tareas legislativas y de las demás atribuciones que corresponden a un ciudadano elegido para integrar el Congreso de la República, o que se utilice para ejercer tráfico de influencias.”<sup>87</sup>*

En cuanto hace al concepto de cargo o empleo que debe aplicarse para efectos de la causal de pérdida de investidura, el Consejo de Estado en sentencia del 22 de marzo de 1994, luego de hacer referencia a las distintas acepciones que sobre tales vocablos registra el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española<sup>88</sup> y la definición jurídica que sobre los mismos ha expuesto la doctrina, finalmente se optó por considerar, que los

<sup>87</sup> Consejo de Estado, Sala Plena de lo Contencioso Administrativo, expediente AC-1215.

<sup>88</sup> En el Diccionario de la Lengua Española de la Real Academia de España (21ª Ed.), el término “empleo” es definido como destino, ocupación, oficio (2ª acepción), y también como jerarquía o categoría personal (3ª acepción); en tanto que “cargo”, en su 10ª acepción, significa dignidad, empleo, oficio.



conceptos de empleo y cargo pueden ser entendidos en dos distintos sentidos: bien como **vínculo laboral** (legal o contractual) ó, bien como **dignidad o encargo**, éste último, en tanto implique una afectación a la labor que debe cumplir el Congresista o un conflicto de intereses.

En la providencia citada, textualmente se dijo:

*“Esto significa, entonces, que **ambas denominaciones, cargo y empleo, tienen por lo menos dos connotaciones que son relevantes enfrente de la disposición constitucional en estudio; la primera, la de vínculo laboral; y la segunda, la de dignidad, tarea o encargo.***

*En tratándose de la primera, estaremos en presencia de un contrato de trabajo o de una relación legal y reglamentaria, o de derecho público; y en lo que hace con la segunda, ante una persona que no tiene relación laboral, pero que por la importancia o trascendencia de la dignidad o encargo que se le ha confiado podría verse avocada a tomar partido en una u otra dirección; y por ende, a comprometer los intereses de ese ente u organismo, y eventualmente, los suyos propios.*

*Del texto de la Carta parece derivarse la interpretación de que ningún Congresista puede detentar, simultáneamente con esa investidura, una relación contractual laboral con empleadores privados o públicos; ni una relación de derecho público distinta con un organismo oficial.*

*“Sin embargo, podría tener una dignidad, tarea o encargo con entes del sector privado, en tanto no se vea afectada su tarea como Congresista, ni comprometida su responsabilidad enfrente del pueblo que lo eligió, por manera que pudiese terminar defendiendo o representando, al mismo tiempo, intereses privados y los públicos propios de la calidad de vocero popular”<sup>89</sup>. (Negritillas fuera de texto).*

De acuerdo con los lineamientos jurisprudenciales, para que pueda tenerse como configurada la causal de pérdida de investidura debe aparecer demostrado que el Congresista demandado haya tenido un vínculo laboral o que ostentara su representación legal o que tuviera la calidad de socio de la misma.

## **(5) Jurisprudencia y Doctrina sobre las Incompatibilidades**

### **(a) Violación del régimen de incompatibilidades al desempeñar el cargo de Alcalde, siendo Senador - Prohibición contemplada en el numeral 1 del artículo 180 de la Constitución Política.<sup>90</sup>**

Al fijar los alcances de las prohibiciones contempladas en los numerales 2 y 3 del artículo 179 de la Carta Política, ha concluido la jurisprudencia que el régimen de inhabilidades de los Congresistas, tanto para los “*elegidos*” como para los “*llamados*” es el mismo. Para unos y otros rige desde la realización de las elecciones, la posesión marca el momento en el cual el juez puede pronunciarse sobre la existencia de conductas que constituyan violación de dicho régimen.

<sup>89</sup> Consejo de Estado, Sala Plena de lo Contencioso Administrativo, sentencia del 22 de marzo de 1994, expediente AC-1351.

<sup>90</sup> Sentencia de la Sala Plena del Consejo de Estado. Consejero Ponente: Alejandro Ordóñez Maldonado. Abril nueve (9) de dos mil dos (2002). Actor: Hernán Vargas Londoño. Demandado: Orlando Manuel Dangond Noguera.



Así como es innegable que por disposición constitucional, los llamados están sometidos al mismo régimen de inhabilidades e incompatibilidades que los elegidos, para incompatibilidades, existe norma expresa en la misma Carta, que regula el lapso en que ellas se extienden para los “llamados”, “durante el tiempo de su asistencia”, pues no resulta razonable, que por el hecho de haber desempeñado las funciones de Congresista por un (1) mes en calidad de llamado a suplir una falta temporal, la incompatibilidad se extendiera en los mismos términos que para los elegidos.

Eventualmente podría configurarse la incompatibilidad si el implicado, simultáneamente desempeñara las funciones en calidad de llamado y otro cargo público.

**(b) Celebración de contrato por interpuesta persona<sup>91</sup>**

***b.1) Requisitos para que se configure incompatibilidad en el caso de la celebración de contrato por interpuesta persona***

Ha dicho el Consejo de Estado que un Congresista celebra un contrato por interpuesta persona «*cuando es otra la que celebra el contrato por encargo o en provecho suyo, pero aparentando obrar en nombre propio.*» Y que la trasgresión a esta prohibición debe establecerse en cada caso concreto, examinando todas las «*circunstancias que develen la conexión entre el Congresista y quien se dice fue su testaferro.*» El sentenciador habrá de desentrañar la voluntad real de quien suscribe el contrato, y determinar entonces si el objeto o prestación que de éste se derivan pertenecen en realidad al Congresista.

En un caso concreto objeto de examen por el Consejo de Estado, se indicó que con la copia del Contrato de Prestación de Servicios en salud, se demostró que ni Remagno, ni Dieb Nicolás Maloof Cuse eran miembros de la Unión Temporal contratante. Y no se demostró nexo alguno del Senador con una sola de las compañías contratantes, que permitiese sostener que aquel celebró el contrato ocultándose tras la apariencia creada por un testaferro suyo. Luego el Senador ni celebró ni ejecutó el contrato por interpuesta persona.

***b.2) Indebida celebración de contratos e indebida destinación de dineros públicos. Eventos en que se configura***

La causal de indebida destinación de dineros públicos se configura cuando el Congresista destina los dineros públicos a unas finalidades y cometidos estatales distintos a los establecidos en la Constitución, en la ley o en los reglamentos, como ocurre en los siguientes casos:

- Cuando destina los dineros públicos a objetos, actividades o propósitos no autorizados.
- Cuando los destina a objetos, actividades o propósitos autorizados pero diferentes a los cuales esos dineros se encuentran asignados.
- Cuando aplica los dineros a objetos, actividades o propósitos expresamente prohibidos por la Constitución, la ley o el reglamento.
- Cuando esa aplicación se da para materias innecesarias o injustificadas.
- Cuando la destinación tiene la finalidad de obtener un incremento patrimonial personal o de terceros.
- Cuando la destinación tiene la finalidad de derivar un beneficio no necesariamente económico en su favor o en el de terceros.

<sup>91</sup> Sentencia Sala Plena - AC-0111 del 01/06/17. Ponente: Camilo Arciniegas Andrade. Actor: Alberto Yepes Barreiro.

- **Configuración de la causal de indebida destinación de dineros públicos como causal de pérdida de la investidura de diputado<sup>92</sup>**

Aún en el evento de que al demandado le fuera aplicable la referida causal, los hechos por los cuales se le endilga no encuadran en la indebida destinación de dineros públicos pues, su conducta se limitó a debatir y participar en la aprobación de una ordenanza, constitutiva de un acto administrativo general y abstracto, que goza de presunción de legalidad, y mediante la cual la Asamblea Departamental ORDENA, en su artículo primero: “*Crear el premio de Periodismo Mariscal Sucre que significa otorgar por parte de la Gobernación de Sucre, además del Decreto de honor y galardón, un premio económico*”, y en sus demás artículos siguientes señala la fecha de su entrega anual, y las condiciones y requisitos para poder participar en el concurso a realizar para escoger los merecedores de dicho premio. De allí que en sí misma no dispone de dineros públicos a favor de persona determinada, quedando su ejecución o concreción en manos del Gobernador del departamento, previa inclusión de la partida respectiva en el presupuesto anual de gastos.

En esas circunstancias, la conducta que hubiere desplegado el inculcado en relación con la mencionada ordenanza, frente al régimen de pérdida de investidura, no es susceptible de ser examinada a título de indebida destinación de dineros públicos, en cuanto causal de la medida sancionatoria.

### ***b.3) Gestiones que constituyen violación al régimen de incompatibilidades<sup>93</sup>***

Las gestiones que constituyen violación al régimen de incompatibilidades y, por ende, causal de pérdida de investidura, son las consagradas en el numeral 2 del artículo 180 de la Constitución Política.

Si la conducta del demandado puede considerarse como el desarrollo de una tarea o encargo de carácter particular, no encuadra en la causal de pérdida de investidura en la medida en que no aparece evidenciado que con la misma “*se afecte su tarea como Congresista o se comprometa su responsabilidad enfrente del pueblo que lo eligió, en cuanto pudiese terminar defendiendo o representando, al mismo tiempo, intereses privados y los públicos propios de la calidad de vocero popular*”.

## **D) Del régimen de conflicto de intereses de los Congresistas**

### **(1) La norma constitucional y las normas legales que regulan el régimen de conflicto de intereses de los Congresistas**

El artículo 182 de la Constitución Política dispone:

*“Los Congresistas deberán poner en conocimiento de la respectiva Cámara las situaciones de carácter moral o económico que los inhiban para participar en el trámite de los asuntos sometidos a su consideración. La ley determinará lo relacionado con los conflictos de intereses y las recusaciones”.*

Por su parte la Ley 5ª de 1992, artículos 286 a 295 dispone que:

<sup>92</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Consejero Ponente: Rafael E. Ostau de Lafont Planeta, mediante sentencia del 7 de abril de 2005, Rad. PI-00311, Actor: Víctor Hernández M. contra Jorge Carlos Barraza

<sup>93</sup> Consejo de Estado, Sala Plena de lo Contencioso Administrativo. Consejero Ponente: Dr. Gabriel Eduardo Mendoza. Sentencia de 1 de junio de 2005. Expte. PI-01561. Actor: Isidoro Medina contra Carlos Albornoz.

**“ARTÍCULO 286.- Aplicación.** *Todo Congresista, cuando exista interés directo en la decisión porque le afecta de alguna manera, o a su cónyuge o compañero o compañera permanente, o a alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad o primero civil, o a su socio o socios de derecho o de hecho, deberá declararse impedido de participar en los debates o votaciones respectivas.*

**ARTÍCULO 287.- Registro de intereses privados.** *En cada uno de las Cámaras se llevará un libro de registro de intereses privados en el cual los Congresistas consignarán la información relacionada con su actividad privada. En ella se incluirá la participación en sociedades anónimas o de responsabilidades limitadas y similares, o en cualquier organización o actividad privada económica o sin ánimo de lucro de la cual haga parte, en el país o fuera de él.*

**ARTÍCULO 288.- Término de inscripción.** *Los Congresistas deberán inscribir sus intereses privados en el registro dentro de los primeros treinta (30) días del período constitucional, o de la fecha de su posesión.*

**ARTÍCULO 289.- Publicidad del registro.** *El Secretario General de cada una de las Cámaras hará público el registro, y lo expresará, además, en la Gaceta del Congreso.*

**ARTÍCULO 290.- Modificación del registro.** *El cambio que se produzca en la situación de intereses privados de los Congresistas, deberá inscribirse en el registro dentro de los treinta (30) días siguientes a la protocolización del cambio.*

**ARTÍCULO 291.- Declaración de impedimento.** *Todo Senador o Representante solicitará ser declarado impedido para conocer y participar sobre determinado proyecto o decisión trascendental, al observar un conflicto de interés.*

**ARTÍCULO 292.- Comunicación del impedimento.** *Advertido el impedimento, el Congresista deberá comunicarlo por escrito al Presidente de la respectiva Comisión o Corporación legislativa donde se trate el asunto que obliga al impedimento.*

**ARTÍCULO 293.- Efecto del impedimento.** *Aceptado el impedimento se procederá a la designación de un nuevo ponente, si fuere el caso. Si el conflicto lo fuere respecto del debate y la violación, y aceptado así mismo el impedimento, el respectivo Presidente excusará de votar al Congresista.*

*La excusa así autorizada se entenderá válida para los efectos del parágrafo del artículo 183 constitucional, si asistiere a la sesión el Congresista.*

*El Secretario dejará constancia expresa en el acta de la abstención.*

**ARTÍCULO 294.- Recusación.** *Quien tenga conocimiento de una causal de impedimento de algún Congresista, que no se haya comunicado oportunamente a las Cámaras Legislativas, podrá recusarlo ante ellas. En este evento se dará traslado inmediato del informe a la Comisión de Ética y Estatuto del Congresista de la respectiva corporación, la cual dispondrá de tres (3) días hábiles para dar a conocer su conclusión, mediante resolución motivada.*

*La decisión será de obligatorio cumplimiento.*

**ARTÍCULO 295.- Efecto de la recusación.** Similar al del impedimento en el artículo 293.”

## **(2) El régimen de conflicto de intereses y la jurisprudencia**

En sentencia del Consejo de Estado en cuanto al tema del conflicto de intereses, se expresó: <sup>94</sup>

*“Esta Sala, en sentencia del 19 de marzo de 1996 recaída dentro del expediente No. AC-3300, Consejero Ponente doctor Joaquín Barreto Ruiz, hizo las siguientes precisiones sobre el conflicto de intereses:*

*“Primera. Se trata (sic), en el caso de los Congresista, de una institución de raigambre constitucional, como que está establecida en el artículo 182 de la Carta, cuyos desarrollos legislativos, en cuanto a las razones que lo determinan, el procedimiento para su declaración bajo la forma del impedimento o de la recusación, aparecen regulados, como se dijo, en los artículos 286 y siguientes de la Ley 5ª de 1992 y en la Ley 144 de 1994, artículo 16.*

*Segunda. El impedimento para que el Congresista actúe se presenta por razones ya de índole moral, ya de índole económica, tal como lo define, en primer término, el artículo 182 Constitucional y en desarrollo de éste, el artículo 286 de la Ley 5ª de 1992, en cuanto se expresa que él se presenta “cuando exista interés directo en la decisión porque lo afecte de alguna manera”.*

La jurisprudencia muestra que el conflicto de interés independientemente del tipo de razón en que se origine (económica, moral, intelectual, etc.) en cuanto prive al juez o al funcionario, en este caso al legislador, de la imparcialidad necesaria para la adopción de la decisión de que se trate, el impedimento debe ser declarado y, cuando ello no suceda, debe ser puesto de manifiesto mediante el expediente de la recusación.

### **a) Ocurrencia del conflicto de intereses**

El conflicto de interés surge o se presenta cuando según la ley “exista interés directo en la decisión porque le afecte de alguna manera (al Congresista), o a su cónyuge o compañero o compañera permanente, o alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, o su socio o a sus socios de derecho o de hecho”. Se trata, evidentemente de una razón subjetiva que torna parcial al funcionario y que lo inhabilita para aproximarse al proceso de toma de decisiones con la ecuanimidad, la ponderación y el desinterés que la norma moral y la norma legal exigen.

Para evitar que se de una participación viciada en el proceso de toma de decisiones (judiciales, legislativas, administrativas, etc.), el ordenamiento positivo establece un mecanismo de una gran racionalidad y de una impresionante sencillez: el juez, el legislador, el administrado, que debiendo participar en la adopción de una determinada decisión, ya sea mediante sentencia, ley, decreto, acto administrativo, etc., si encuentra que su adopción es susceptible de generarle un beneficio particular específico, debe ser separado de dicho proceso, bien en forma voluntaria pero advertido el conflicto, lo haga manifiesto mediante la declaratoria del impedimento, ora por iniciativa de terceras personas, utilizando el mecanismo de la recusación.

<sup>94</sup> Consejo de Estado, Sala Plena. Consejero Ponente: Julio Enrique Correa Restrepo - Junio 1º de 1999 - Radicación número: AC-7086 - Actor: Myriam y Pablo Bustos Sánchez - Demandado: Edgar Ulises Torres Murillo.

De cualquier forma, cuando la separación no se haga en forma voluntaria, por la vía de la declaración de impedimento, se prevén sanciones de diversa índole para aquéllos que fueren recusados y la recusación resultó válida y para quienes participaron en la adopción de la decisión cuando existía el impedimento.

Respecto de los miembros del Congreso, tanto la norma constitucional como la legal son claras en definir que quien esté incurso en el conflicto de intereses se encuentra inhibido para participar en la decisión y deberá declararse impedido para participar en los debates o votaciones respectivas.

La sanción de pérdida de investidura prevista en el artículo 183 de la Constitución, cuando se origine en la causal de violación del régimen de conflicto de intereses, tendrá lugar cuando quiera que el Congresista haya participado en los debates o votaciones respectivas sin haber manifestado el impedimento que hacía exigible una conducta de abstención, de separación del debate, según lo que previenen los artículos 182 de la Constitución y 286 de la Ley 5ª de 1992.

#### **b) Aportes de particulares y donación de personas jurídicas a campañas políticas**

El conflicto de intereses no se presenta sólo en el caso de las donaciones de particulares, pues también puede presentarse en el otorgamiento de créditos, bien sean éstos concedidos por personas naturales, jurídicas o instituciones financieras. Si bien es cierto que no es lo mismo recibir una donación que tener un crédito, el ánimo del Congresista puede verse afectado y comprometida su imparcialidad en uno y otro caso, si al tramitar un proyecto de ley o participar en el debate y en la votación, sólo busca derivar un beneficio personal y particular, para su cónyuge, o alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, o algún socio suyo, de derecho o de hecho.

#### **c) No se presenta violación al régimen del conflicto de intereses frente a Congresista que actúa en ejercicio de la cláusula general de competencia**

En el caso, por ejemplo, que se trate de un proyecto de ley que apunte a replantear la política oficial en el manejo de los operadores de televisión, que sea presentado y debatido por el senador demandado, en ejercicio de la cláusula general de competencia normativa atribuida constitucionalmente al Congreso, parlamentario quien, por demás, goza de inviolabilidad en su opinión y en el voto que emita en ejercicio de su cargo, como igualmente lo prescribe el artículo 185 de la Constitución Política.

En ese orden, no puede prosperar censura alguna, pues a los Congresistas en razón al mandato que les fue conferido por sus electores, les asiste siempre un interés general al hacer las leyes. Tal conducta en sí misma no puede ser reprochable, ya que es, precisamente, una obligación ínsita a su investidura. Lo que resulta censurable, como se dijo anteriormente, es que se anteponga el interés particular al general.

#### **d) Contribución económica o en especie a partido, movimiento o candidato como causal de inhabilidad**

La estructuración de la causal tanto para la pérdida de la investidura de Congresista, como para la desvinculación de cualquier otro tipo de servidores públicos por razón a la contribución de dineros a las campañas políticas, tiene los siguientes presupuestos:

- Es una prohibición general para todas aquellas personas que desempeñen funciones públicas.
- La prohibición comprende dos tipos de conductas, a saber: la primera, realizar o efectuar contribuciones para financiar el funcionamiento de partidos, movimientos o candidatos políticos; la segunda, inducir a otros a que hagan tales contribuciones.



- Para las personas que cumplen ese tipo de funciones, la configuración de la causal se sanciona, según el caso, con la remoción del cargo o la pérdida de la investidura.
- Únicamente se exceptúan de tal prohibición los eventos expresamente señalados por el legislador.

**e) Un caso de violación al régimen de conflicto de intereses**

*Consejero ponente: Daniel Suárez Hernández - Junio 9 de 1.999 Radicación número: AC-7089 - Actor: Myriam y Pablo Bustos. Demandado: Alvaro Araujo Castro*

*“Los solicitantes afirman que el Representante a la Cámara Álvaro Araujo Castro recomendó ante el Defensor del Pueblo a profesionales del derecho para ocupar cargos en la Defensoría Pública, los cuales fueron vinculados a la entidad mediante contrato de prestación de servicios en consideración a las referidas recomendaciones.*

*La violación al régimen de incompatibilidades no tuvo ocurrencia, toda vez que el Representante no intervino en la elección del defensor del pueblo y no se acreditó en el plenario que hubiese gestionado la vinculación “de sus cuotas en la defensoría” como lo afirman los petentes; pues si bien es cierto que en las hojas de vida de los abogados Lisandro Pinedo David y Ximena Beatriz Navarro Larrota contratados por la defensoría del pueblo, aparece señalado el Representante Araujo Castro como referencia personal, ello no constituye una gestión, intervención o participación del Congresista en la vinculación de estas personas. Es casi imposible para una persona pública, ampliamente reconocida en su región, como lo es el Congresista Araujo Castro, impedir, controlar o evitar que las personas conocidas o no por él, lo refieran en sus hojas de vida con el propósito de ser vinculados a entidades públicas. Considera la Sala que la sola circunstancia de aparecer referenciado en la hoja de vida de un abogado de su región, no se traduce en violación al régimen de incompatibilidades.”*

**E) la sanción de pérdida de la investidura de los congresistas**

**(1) Las causales constitucionales de pérdida de la investidura**

La pérdida de la investidura se encuentra prevista en los artículos 110, 183 y 291 de la Constitución Política, cuyos textos dicen:

*“Artículo 110. Se prohíbe a quienes desempeñan funciones públicas hacer contribución alguna a los partidos, movimientos o candidatos, o inducir a otros a que lo hagan, salvo las excepciones que establezca la ley. El incumplimiento de cualquiera de estas prohibiciones será causal de remoción del cargo o de pérdida de la investidura.”*

Así mismo, los Congresistas perderán su investidura, de conformidad con el artículo 183 de la Constitución Política, por las siguientes causales:

- “1. Por violación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades, o del régimen de conflicto de intereses;*
- 2. Por la inasistencia, en un mismo período de sesiones, a seis (6) reuniones plenarias en las que se voten proyectos de Acto Legislativo, de ley o mociones de censura;*



3. *Por no tomar posesión del cargo dentro de los ocho días siguientes a la fecha de instalación de las Cámaras, o a la fecha en que fueren llamados a posesionarse;*
4. *Por indebida destinación de dineros públicos;*
5. *Por tráfico de influencias debidamente comprobado.*

**PARAGRAFO.** *Las causales 2 y 3 no tendrán aplicación cuando medie fuerza mayor”.*

Por su parte, el artículo 291 de la Carta Política dispone:

*“Los miembros de las corporaciones públicas de las entidades territoriales no podrán aceptar cargo alguno en la administración pública, y si lo hicieren perderán su investidura.*

*Los contralores y personeros sólo asistirán a las juntas directivas y consejos de administración que operen en las respectivas entidades territoriales, cuando sean expresamente invitados con fines específicos”.*

## **(2) El órgano competente para decretar la pérdida de la investidura**

La pérdida de la investidura será decretada por el Consejo de Estado, y en un término no mayor de veinte (20) días hábiles, contados a partir de la fecha de la solicitud formulada por la mesa directiva de la cámara correspondiente o por cualquier ciudadano.

A partir del Acto Legislativo 01 de 2003, se convirtió en una causal de pérdida del cargo o la investidura, la violación comprobada de los toques de gastos de la campaña electoral.

## **(3) Algunos pronunciamientos jurisprudenciales sobre las causales de pérdida de la investidura de los Congresistas**

### **a) El Tráfico de influencias<sup>95</sup>**

#### **a.1) Definición**

En el artículo 147 del Código Penal, modificado por el artículo 25 de la Ley 190 de 1995 se estableció el tipo llamado “*Tráfico de influencias para obtener favor de servidor público*” denominación cuyo tenor literal coincide en lo esencial con la de la causal de pérdida de investidura y a cuya descripción típica se debe acudir para interpretar el alcance de aquella por hacer parte del ordenamiento jurídico y porque las palabras de la ley constituyen la referencia obligada para su interpretación y marco infranqueable de la misma sin que constituyan, por tanto, el fundamento único de ella. Esto no significa, en manera alguna, que la causal sea el delito o lo contrario; resulta claro que el alcance de la causal es mayor en la medida en que además de tutelar la administración pública salvaguarda valores como la dignidad de la investidura del Congresista.

Se puede realizar el tráfico frente a cualquier servidor público sin consideración al orden jerárquico en que se encuentre, no necesariamente ejerciendo presión hacia un subalterno sino obteniendo el asentimiento de servidor público de cualquier rango.

<sup>95</sup> Sentencia Sala Plena del 00/11/28. Ponente: Olga Inés Navarrete Barrero. Actor: Jorge Eliécer Muriel Botero.

### **a.2) Desarrollo jurisprudencial**

El Consejo de Estado se ha ocupado de definir la causal de indebida destinación de dineros públicos en varias oportunidades, haciendo énfasis en la existencia de tipos penales que la configuran sin que implique asumir que la comprenden exhaustivamente. Vale decir, que aparte de aquellos la causal se configura igualmente por la realización de otras conductas no necesariamente delictivas.

Los textos de jurisprudencia establecen como uno de los elementos de esta causal, el que los dineros públicos indebidamente destinados deben haber sido entregados al Congresista en administración o en custodia y que la acción prohibida debe enmarcarse dentro del ejercicio de su competencia funcional.

En la sentencia AC-9878 de 23 de mayo de 2000, se reitero que el núcleo esencial de la conducta proscrita consiste en destinar indebidamente dineros públicos y ello, en tratándose de Congresistas que por regla general, por razón de la naturaleza de las funciones públicas que les están atribuidas no tienen la administración o custodia de bienes públicos, limitaría injustificadamente la configuración de la causal a pesar de que el imputado haya dado lugar con su comportamiento, no necesariamente funcional, al agotamiento del hecho prohibido de destinar indebidamente dineros públicos.

Criterio de interpretación circunscrito a la *“omisión de las responsabilidades administrativas en el ejercicio de las funciones del Congresista que ocasionen o permitan la incorrecta, ilícita e injusta destinación del patrimonio público”*.

### **a.3) Jurisprudencia del Consejo de Estado sobre los elementos que estructuran el tráfico de influencias**

El Consejo de Estado en diferentes oportunidades<sup>96</sup>, ha expresado que los elementos que estructuran el tráfico de influencias para efectos del proceso de pérdida de investidura de los Congresistas son:

- a. *Que se trate de persona que ostente la calidad de Congresista;*
- b. *Que se invoque esa calidad o condición;*
- c. *Que se reciba, haga dar o prometer para sí o para un tercero dinero, dádiva, con las salvedades o excepciones contempladas en la Ley 5ª de 1992, en cuanto a las gestiones de los Congresistas en favor de sus regiones;*
- d. *Con el fin de obtener beneficio de un servidor público en asunto que éste se encuentre conociendo o haya de conocer”*.

### **a.4) Se configura la causal de inhabilidad frente a Congresista que recibe dinero entregado a título de anticipo**

Los dineros entregados al contratista a título de anticipo en las condiciones descritas por la jurisprudencia son dineros públicos porque no se entregan como pago anticipado, lo cual haría propietario al contratista, y están destinados por la ley y el contrato a la financiación de su ejecución y, el hecho de que se hayan destinado al pago de comisiones por la adjudicación del contrato a favor del Congresista demandado, tal como se acreditó en el proceso, configura la causal de pérdida de investidura de Congresista prevista en el artículo 183 numeral 4 de la Constitución Nacional y artículo 296 numeral 4 de la Ley 5ª de 1992.

<sup>96</sup> Expediente AC-3640, actor: Carlos Eduardo Gómez Gutiérrez, fallo del 30 de julio de 1996 y expediente AC-5411 sentencia del 10 de febrero de 1998, Consejero Ponente: Dr. Luis Eduardo Jaramillo Mejía

### a.5) *Elementos que configuran el tráfico de influencias como sanción disciplinaria*

La causal de tráfico de influencias debidamente comprobado se encuentra consagrada como delito en el artículo 147 del Código Penal, modificado por el artículo 25 de la Ley 190 de 1995. Y a esa definición del Código Penal ha acudido la Sala para determinar los elementos que configuran el tráfico de influencias como sanción disciplinaria constitutiva de la pérdida de investidura de Congresista. Así, ha señalado los siguientes elementos:

- Que se trate de persona que ostente la calidad de Congresista;
- Que se invoque esa calidad o condición;
- Que se reciba, haga dar o prometer para sí o para un tercero dinero o dádiva, con las salvedades o excepciones contempladas en la Ley 5ª de 1992, en cuanto a las gestiones de los Congresistas en favor de sus regiones;
- Con el fin de obtener beneficio de un servidor público en asunto que éste se encuentre conociendo o haya de conocer”.

### • **La delegación contractual no exime de responsabilidad**

De acuerdo con el artículo 12 de la Ley 80 de 1993, los jefes y representantes legales de las entidades estatales podrán delegar total o parcialmente la competencia para celebrar contratos y desconcentrar la realización de licitaciones o concursos en los servidores públicos que desempeñen cargos del nivel directivo o ejecutivo o en sus equivalentes. Pero esa delegación no exime de responsabilidad al Presidente de la Cámara de Representantes respecto de la contratación de esa Corporación, pues, de una parte, la autorizó como integrante de la mesa directiva, y, de otra, firmó una gran cantidad de contratos y al suscribirlos asumió la legalidad de las etapas previas a la celebración de los mismos.

La celebración de contrato configuró indebida destinación de dineros públicos - aunque celebrado con formalidades legales, tenía la finalidad de favorecimiento y retribución a favor de tercero.

De manera que la celebración de ese contrato por parte del Presidente de la Cámara de Representantes, con una persona que, junto con él, integró la lista de candidatos a esa Corporación, implicó que hubiese incurrido en la causal de indebida destinación de dineros públicos, pues es fácilmente deducible que con la ejecución del mismo se destinaron dineros con la finalidad de derivar un beneficio económico en favor de esa persona, y que, igualmente, representó un beneficio en su favor, aunque no económico, pues de ese modo retribuyó a un candidato que hizo parte de su lista y, por tanto, contribuyó de manera importante en su elección como Representante a la Cámara. Se advierte, entonces, que la celebración de dicho contrato tenía como una de sus finalidades la de procurar unos beneficios en provecho suyo y de un tercero y no exclusivamente, como corresponde, la satisfacción de los cometidos estatales con arreglo a los principios de la función y contratación administrativas.

### b) **Indebida destinación de dineros públicos**

#### *b.1) Como causal de pérdida de la investidura de Congresista<sup>97</sup>*

La indebida destinación retenida como causal, deviene por el conocimiento que tuvo el encausado de los contratos que se iban a celebrar, y pudiendo no lo evitó, y en ese sentido determinó positivamente el destino impropio dado a los dineros públicos.

<sup>97</sup> Sentencia Consejo de Estado, Sala Plena - PI-046 del 02/10/22. Ponente: Ligia López Díaz. Actor: Carlos Enrique Campillo Parra. Demandado: Alexander López Maya.

La indebida celebración puede ser el medio para que se destinen indebidamente fondos públicos, donde por negligencia u omisión en la verificación de la conveniencia o necesidad del objeto a contratar se afectaron fondos públicos contratando con objetos inconvenientes, innecesarios o prohibidos por la ley.

***b.2) Elemento tipificador de la causal de pérdida de la investidura<sup>98</sup>***

Destinación, como acción y efecto de destinar, significa ordenar, señalar, aplicar o determinar una cosa para algún fin o efecto; por consiguiente, desde el punto de vista jurídico, aquélla se torna indebida, cuando quiera que recae o se aplica a un fin o propósito distinto, o contrario al que legal o reglamentariamente se encuentra previsto o destinado un determinado bien, o cuando versa sobre algo prohibido, ilícito o injusto, o innecesario.

En el caso de la causal cuarta del artículo 183 de la Constitución, la indebida destinación de dineros públicos no necesariamente se configura, ni mucho menos exclusivamente, porque la utilización, ordenación o aplicación de esos específicos dineros públicos por parte del Congresista, se realice en forma ilícita, esto es, con trasgresión de los linderos del derecho penal.

No es de la esencia, ni tampoco el único comportamiento para la estructuración de dicha causal, que la conducta del Congresista sea constitutiva o esté tipificada en la ley penal como hecho punible.

El elemento tipificador de la causal de pérdida de investidura en referencia, está en el hecho de que el Congresista, en su condición de servidor público, que lo es (Constitución Política, Art. 123), con su conducta funcional, al ejercer las competencias de las que ha sido revestido, traiciona, cambia o distorsiona los fines y cometidos estatales preestablecidos en la Constitución, la ley o el reglamento, para destinar los dineros públicos a objetos, actividades o propósitos no autorizados, o a otros sí autorizados pero diferentes a aquellos para los cuales se encuentran asignados, o cuando aplica tales recursos a materias expresamente prohibidas, no necesarias o injustificadas, o cuando la finalidad es obtener un incremento patrimonial personal o de terceros, o cuando pretende derivar un beneficio no necesariamente económico en su favor o de terceras personas, etc.

***b.3) Indebida destinación de dineros públicos y violación del principio de austeridad***

Todas y cada una de las competencias que se encuentran asignadas a las distintas autoridades del Estado, deben ejercerse en la forma, términos y finalidad señalados en la Constitución y la ley, que, en el caso específico de la función administrativa, al tenor de lo preceptuado en el artículo 209 de la Carta, dicha función está al servicio de los intereses generales y debe desarrollarse con arreglo, entre otros, a los principios de moralidad y eficacia.

El artículo 2 del Código Contencioso Administrativo establece, como principio rector para todo servidor público, que las actuaciones administrativas tienen por objeto el cumplimiento de los cometidos estatales, la adecuada prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados reconocidos por la ley. Por su parte, la actividad contractual de las entidades y organismos del Estado, como forma y expresión que es de la ejecución del presupuesto y de los dineros públicos, que entraña el ejercicio de función administrativa, en modo alguno puede ser ajena a esos altos e ineludibles propósitos y deberes.

Al cambiar, modificar y distorsionar la finalidad a la que fueron destinados los dineros públicos que, si bien se aplicaron a objetos, trabajos, bienes o servicios contemplados en el presupuesto, con ello en modo alguno se

<sup>98</sup> Consejo de Estado, Sala Plena. Sentencia Sala Plena AC-9877 del 00/05/30. Ponente: German Rodríguez Villamizar. Actor: Emilio Sánchez Alsina.

pretendió realizar o alcanzar los fines legalmente preestablecidos para la contratación estatal, ni mucho menos los señalados en la ley y la Constitución para el ejercicio de la función administrativa en general, e inclusive, en algunos eventos, los aludidos dineros públicos fueron destinados a la contratación de trabajos expresamente prohibidos en ese momento por la ley, desconociéndose por lo tanto el interés público, sin consultar para nada los principios de eficiencia, eficacia y razonabilidad en el gasto público.

La ausencia de informes o estudios de necesidades, el fraccionamiento de los contratos y la violación del principio de transparencia, pone en evidencia que lo único que interesaba era ejecutar hasta agotarlos, en la forma que fuera, los recursos presupuestales dada la proximidad del vencimiento de la vigencia fiscal.

En ese contexto, la inexistencia de informes o estudios sobre las necesidades de los bienes, servicios y trabajos a contratar, la violación de las normas de restricción en el gasto público, el fraccionamiento de los contratos y el desconocimiento de los principios de transparencia y selección objetiva, en su conjunto, ponen en evidencia la indebida destinación de dineros públicos.

#### **b.4) desarrollo jurisprudencial<sup>99</sup>**

En sentencia del 23 de mayo de 2000, el Consejo de Estado sostuvo que:

*“Podría pensarse que las irregularidades durante cualquier etapa de la actividad contractual, y la autorización en este caso es una de ellas, constituirían celebración indebida de contratos pero por si misma ésta no implicaría indebida destinación de dineros públicos. Si bien es cierto ambas son conductas disímiles no tienen la virtualidad de excluirse, por el contrario, ya fuere por desconocimiento de los requisitos formales o por ilicitud en el objeto, la indebida celebración puede ser el medio para que se destinen indebidamente fondos públicos como acontece en el sub-lite, donde por negligencia u omisión en la verificación de la conveniencia o necesidad del objeto a contratar se afectaron fondos públicos contratando con objetos inconvenientes, innecesarios o prohibidos por la ley. Podemos concluir que la causal de pérdida de investidura comentada se configura como consecuencia de la conducta de quien administra directamente el erario y también se estructura como consecuencia de la indebida celebración de contratos, como ocurre en el caso presente”.*

En la sentencia de 8 de agosto de 2001, dictada en los procesos acumulados AC- 10966 y AC 11274, M.P. Reinaldo Chavarro Buriticá, el Consejo de Estado determinó que se configuraba la causal de destinación indebida de dineros públicos cuando el Congresista, en desarrollo de una conducta no funcional, se apropiaba de dineros públicos tales como los entregados por la administración a título de anticipo para la ejecución de un contrato. En sentencia de la misma fecha, Expediente AC- 12546 M.P. Maria Elena Giraldo Gómez, la Sala determinó que se configuraba la causal de indebida destinación de dineros públicos cuando el Congresista, en ejercicio de su competencia funcional, autorizaba el pago de honorarios a un servidor público que no había prestado servicios al Congreso.

Recientemente esa misma Corporación agregó que la indebida destinación de dineros públicos se puede realizar “... de manera directa o de manera indirecta” y que será directa cuando el Congresista con capacidad de ordenación del gasto dispone ilícitamente de recursos del erario u ordena una destinación diferente a la establecida en el Presupuesto para los dineros públicos y que se “ (...) presentará la destinación INDIRECTA cuando a pesar de haber sido ordenado el gasto para objeto previsto en el respectivo Presupuesto, el Congresista

<sup>99</sup> Sentencia Sala Plena Consejo de Estado AC-7974 del 00/02/01. Ponente: Ricardo Hoyos Duque. Actor: Manuel Alberto Torres Ospina.

*propicia con su conducta una destinación distinta al objeto para el cual fueron consagrados” y concluyó que existía indebida destinación de dineros públicos en la utilización por parte de terceros de los tiquetes de avión entregados a un Congresista para el desempeño de sus funciones como tal.*

- **Delegación de ordenación del gasto y de contratación**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de la ley 179 de 1994, compilado en el artículo 110 del decreto-ley 111 de 1996, la atribución de ordenación del gasto en los distintos órganos que integran el Presupuesto General de la Nación, corresponde al jefe de cada órgano, que, para esos efectos, lo es el Presidente de la Corporación. Sin embargo, en el mismo artículo 110 antes citado, se encuentra autorizada la delegación de la ordenación del gasto en funcionarios del nivel directivo o de quienes hagan sus veces, concordante dicho precepto con lo previsto de modo general en el artículo 9 de la ley 489 de 1998 para la delegación de funciones administrativas.



# ANEXO

## LEY DE GARANTIAS ELECTORALES CON LOS CONDICIONAMIENTOS IMPUESTOS POR LA CORTE CONSTITUCIONAL EN LA SENTENCIA C-1153 DE 2005

**LEY 996 de 2005**

*“por medio de la cual se reglamenta la elección de Presidente de la República, de conformidad con el artículo 152 literal f) de la Constitución Política de Colombia, y de acuerdo con lo establecido en el acto legislativo 02 de 2004, y se dictan otras disposiciones”*

### TITULO I DISPOSICIONES GENERALES

#### ARTÍCULO 1- OBJETO DE LA LEY

*“La presente ley tiene como propósito definir el marco legal dentro del cual debe desarrollarse el debate electoral a la Presidencia de la República, cuando el Presidente de la República en ejercicio aspire a la reelección, o el Vicepresidente de la República aspire a la elección presidencial, garantizando la igualdad de condiciones para los candidatos que reúnan los requisitos de ley. Igualmente se reglamenta la Participación en política de los servidores públicos y las garantías a la oposición.”*

#### ARTÍCULO 2. CAMPAÑA PRESIDENCIAL

*“Se entiende por campaña presidencial el conjunto de actividades realizadas con el propósito de divulgar el proyecto político y obtener apoyo electoral a favor de alguno de los candidatos.*

*La campaña presidencial tendrá una duración de cuatro (4) meses contados con anterioridad a la fecha de las elecciones de la primera vuelta, más el término establecido para la realización de la segunda vuelta, si fuere el caso”.*

#### EXEQUIBLE en el entendido que:

- (1) No podrán participar en el conjunto de actividades de campaña, ni brindar apoyo, los miembros de grupos armados al margen de la ley o pertenecientes a grupos que no se han reincorporado plenamente a la vida civil, conforme a la ley.
- (2) Los ciudadanos aspirantes distintos del Presidente y Vicepresidente de la República, pueden realizar actividades de proselitismo político antes del inicio de dicho término.

## RATIO DECIDENDI

**“INCISO 1**

*Dado que no es “la Presidencia de la República” quien postula los candidatos presidenciales, sino que por disposición constitucional son los partidos o movimientos políticos o los movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos quienes lo hacen (Constitución Política Arts. 108 y 109), no es posible hablar de candidatos “de la presidencia de la República”. En tal virtud, esta última expresión del inciso 1 del artículo 2 se declara inexecutable.*

*El principio democrático exige que en la contienda electoral sólo puedan participar en condiciones de igualdad quienes han renunciado definitivamente a la violencia.*

*Por lo mismo, y en razón a que la función básica de la Constitución de 1991 es la de ser un pacto de paz fundado en el respeto la pluralidad de ideas y proyectos políticos, en las elecciones sólo pueden intervenir quienes hayan dejado definitivamente las armas.*

*El inciso 1 del artículo 2 es executable, en el entendido según el cual no podrán participar en el conjunto de actividades de campaña, ni brindar apoyo, los miembros de los grupos armados al margen de la ley o pertenecientes a grupos que no se han reincorporado plenamente a la vida civil, conforme a la ley. Excepto la expresión “de la Presidencia de la República” contenida en este mismo inciso, que se declara inexecutable.*

**INCISO 2 DEL ARTÍCULO 2**

*Antes de los cuatro meses que preceden a la fecha de la primera vuelta no es posible que el Presidente y el Vicepresidente adelanten la campaña.*

*A contrario sensu debe entenderse que el término mínimo de campaña que constitucionalmente debe serles reconocido es justamente el de los tales cuatro meses que menciona el artículo 2, prorrogables hacia delante en caso de segunda vuelta.*

*Es decir, el término de cuatro meses para la campaña del Presidente o el Vicepresidente candidato fue establecido directamente por el constituyente.*

*Ahora bien, es menester distinguir entre lo que es la campaña presidencial propiamente tal, que tiene una duración máxima de cuatro meses para todos los candidatos inscritos incluido el candidato presidente, de las actividades de simple proselitismo político; éstas están abiertas en cualquier tiempo a todos los ciudadanos que aspiren a ser candidatos, quienes pueden desarrollar actividades de tipo político por fuera de ese período de cuatro meses; excepto el Presidente y el Vicepresidente de la República, quienes, de conformidad con lo establecido en la Constitución, sólo puede llevar a cabo actividades políticas dentro del término de cuatro meses de la campaña presidencial.*

*Las restricciones al ejercicio de la función gubernamental, que se establecen en la ley como garantía del equilibrio y la transparencia del debate electoral, entran a aplicarse desde que el Presidente hace la manifestación explícita, pública y solemne de estar interesado en postular su nombre como candidato, seis meses antes de la primera vuelta de la elección presidencial, aunque la campaña propiamente tal no haya tenido inicio formal para ese entonces”.*

### ARTÍCULO 3. ACTIVIDADES DE LA CAMPAÑA PRESIDENCIAL

*“Se entiende por actividades de campaña presidencial, la promoción política y la propaganda electoral a favor de un candidato a la Presidencia de la República. La promoción política hace referencia a la divulgación de la propuesta de gobierno o proyecto político del candidato. La propaganda electoral es el conjunto de actividades políticas realizadas con la finalidad directa de convocar a los electores a votar en favor de un candidato”.*

**EXEQUIBLE en el entendido** que las actividades de campaña se realizarán en las mismas condiciones señaladas en el artículo 2.

### ARTÍCULO 4. LEGISLACIÓN ESPECIAL

*“El Presidente o el Vicepresidente de la República que manifiesten su interés de participar en la campaña presidencial o se inscriban como candidatos en la elección presidencial, estarán sujetos a las condiciones que para estos efectos consagra la Constitución Política y la presente Ley de manera explícita para ellos, en razón a su doble condición de funcionarios públicos y candidatos”*

**EXEQUIBLE en el entendido** que la manifestación de interés es la regulada en el artículo 9 y que desde ese momento, el Presidente o el Vicepresidente quedan sujetos a las restricciones y prohibiciones contenidas en los artículos 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 38, y 40 de la Ley.

### RATIO DECIDENDI

*“Desde que el Presidente manifiesta su interés en inscribirse como candidato, deben operar las restricciones previstas en aras de la transparencia y la igualdad electoral. No obstante, esta postura garantista debe acompañarse con criterios de razonabilidad, que atiendan a que la gestión gubernamental no puede paralizarse por completo ni disminuirse durante lapsos temporales exageradamente extensos, ya que las autoridades administrativas deben contar con instrumentos adecuados para el ejercicio de sus funciones en aras del bien común.*

*El término de aplicación de las normas restrictivas es razonable, pues sólo empieza a correr seis (6) meses antes de la primera vuelta de la elección presidencial, dado que este es el momento a partir del cual el presidente puede hacer explícito en forma solemne su interés en ser reelegido en forma inmediata.*

*Las restricciones legalmente fijadas al ejercicio de la función gubernamental se hacen efectivas desde el momento mismo en que el presidente o el vicepresidente manifiestan su interés en postularse como candidatos, y no desde que inscriben sus candidaturas.*

*La Corte declaró la exequibilidad del artículo 4, en el entendido según el cual las restricciones legalmente previstas al ejercicio de la función gubernamental se aplican desde el momento de la manifestación pública por escrito depositado ante la Registraduría Nacional del Estado Civil, hecha por el Presidente o el Vicepresidente respecto de su interés en postularse como candidatos.*

*En efecto, a partir del momento en que, seis meses antes de la elección presidencial, el Presidente de la República en ejercicio manifieste su aspiración a ser reelegido, éste adquiere la doble condición de ser el primer mandatario de todos los colombianos y al mismo tiempo candidato, situación real que se oficializará cuando sea formalmente inscrito por un partido, movimiento o grupo de ciudadanos. De esta doble condición se derivan dos efectos jurídicos. Primero, el presidente continúa ejerciendo plenamente sus funciones públicas en beneficio de todos los colombianos. Segundo, en aras de la igualdad, las atribuciones que tiene como Presidente no pueden ser empleadas para promover su candidatura personal. Ello implica que existe de un lado una separación entre sus funciones como Jefe de Estado y Jefe de Gobierno, las cuales puede seguir adelantando según el mismo lo estime apropiado, y de otro lado sus actividades de proselitismo político como candidato que aspira a ser reelegido, en las cuales no puede utilizar las ventajas de su alta investidura.*

*Lo anterior, a juicio de esta Corporación, implica lo siguiente:*

*(i) A partir de los seis meses anteriores a la fecha de la elección presidencial, no se pueden destinar ni usar los bienes propios de las funciones públicas, para las actividades de proselitismo político. Así, por ejemplo, tales actividades de proselitismo podrán realizarse libremente sólo desde una sede diferente al Palacio de Nariño. Sin embargo, el Presidente de la República sí puede continuar usando los bienes destinados a garantizarle su seguridad en cualquier lugar del territorio nacional, así como el Estado también le debe brindar a los demás candidatos presidenciales protección para ellos y sus campañas en cualquier lugar del país.*

*(ii) A partir de esa fecha, tampoco se pueden usar los privilegios de acceso oficial a la televisión y la radio. Es decir, no se pueden utilizar los canales institucionales para divulgar actos de gobierno. Además, tampoco se puede interrumpir la programación de televisión para transmitir discursos presidenciales durante el lapso de 60 días. Ello no impide, por supuesto, que todas las actividades de Gobierno se sigan realizando normalmente por el Presidente de la República según lo que él mismo estime adecuado, y que los medios de comunicación informen libremente sobre tales actividades. Por ejemplo, los consejos comunitarios se pueden continuar realizando donde y cuando el Presidente lo considere apropiado, pero sobre éstos sólo pueden informar los medios de comunicación libremente, no el canal institucional.*

*(iii) En el mismo sentido, durante ese mismo lapso de seis meses, la publicidad institucional del Estado puede continuar, pero sometida a dos restricciones: dicha publicidad estatal no puede ser aumentada durante ese lapso, para evitar ventajas en la divulgación del proyecto político de uno de los candidatos; además, la publicidad del Estado no se podrá utilizar como propaganda política de los candidatos o partidos o movimientos políticos o sociales.*

*En síntesis, las restricciones o prohibiciones que resulta razonable aplicar desde cuando estos funcionarios anuncien su voluntad de ser candidatos, dos meses antes del inicio formal de la campaña, serían las contenidas en los artículos 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 38 y 40 de la Ley.*

*Se declara la exequibilidad del artículo 4, en el entendido según el cual la manifestación de interés es la regulada en el artículo 9, y que, desde ese momento, el Presidente o el Vicepresidente quedan sujetos a las restricciones y prohibiciones contenidas en los artículos 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 38, y 40 de la Ley”.*

## TITULO II

### REGLAMENTACION ESPECIAL DE LA CAMPAÑA PRESIDENCIAL

#### CAPITULO I

##### Selección de candidatos

#### **ARTÍCULO 5. SELECCIÓN DE CANDIDATOS A LA PRESIDENCIA POR PARTE DE LOS PARTIDOS, MOVIMIENTOS POLÍTICOS O ALIANZAS**

*“El Consejo Nacional Electoral dispondrá lo pertinente para que todos los partidos, movimientos políticos o alianzas que deseen realizar consultas populares para la escogencia de su candidato, las adelanten en todo el territorio nacional.*

*El proceso de selección de los candidatos corresponde a la autonomía interna de los partidos y movimientos políticos, quienes podrán decidir en todo momento en su convención, congreso o asamblea general si éste proceso se adelanta mediante consulta popular u otro mecanismo democrático de selección interna”.*

#### **ARTÍCULO 6 PARTICIPACIÓN DEL PRESIDENTE Y EL VICEPRESIDENTE EN LOS MECANISMOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS DE LOS PARTIDOS O MOVIMIENTOS POLÍTICOS**

*“El Presidente y el Vicepresidente de la República cuando aspiren a la elección presidencial, podrán participar en los mecanismos de selección de candidatos de los partidos o movimientos políticos.*

*Cuando el Presidente o el Vicepresidente, respectivamente, se sometan a consultas populares, asambleas, congresos o convenciones de partidos o movimientos políticos, podrán realizar proselitismo político para dicha elección durante el (1) mes anterior ala realización del evento, sí así lo decide. Durante el período de campaña, el Presidente o el Vicepresidente, respectivamente, quedará sujeto a las regulaciones que contempla la presente ley para los períodos de campaña presidencial”.*

#### **RATIO DECIDENDI**

##### **“Inciso segundo**

*Señala las siguientes medidas tendientes a asegurar la igualdad electoral cuando el Presidente y el Vicepresidente decidan participar como precandidatos en las consultas internas de los partidos o movimientos políticos, que tengan por objeto escoger el candidato oficial de los mismos:*

- a) *El “proselitismo político” para dicha elección, es decir para la escogencia interna del candidato del partido, sólo podrá llevarse a cabo “durante el (1) mes anterior a la realización del evento”, es decir, un mes antes de la consulta popular, la asamblea, el congreso o la convención del partido o movimiento político respectivo al que pertenezca el presidente o el vicepresidente. (Art. 6 in 2)*
- b) *Durante este mes, el Presidente o el Vicepresidente quedan sujetos a las regulaciones especiales diseñadas para ellos cuando intervienen como candidatos en campaña presidencial. (Art. 6 in 2)*

- c) *Los demás precandidatos disponen del mismo tiempo de un mes “para realizar su campaña, de acuerdo con las regulaciones internas de sus partidos” (Art. 6 in 2)*

*La norma fija un límite temporal de un mes para la intervención presidencial en la precampaña política, y sí establece que dentro de dicho lapso se apliquen al presidente o al vicepresidente que actúen como precandidatos las mismas reglas que, con miras a garantizar la igualdad electoral, se prevén en el caso en que dichos funcionarios sean candidatos a la elección presidencial.*

*Si el propósito de la ley es lograr la igualdad electoral, dicha restricción temporal para hacer campaña al interior del partido debe cobijar solamente al presidente candidato, que es quien se encuentra por este aspecto en una posición ventajosa que resulta necesario compensar.*

#### *Inciso final*

*Regula el evento en que el presidente decide participar, ya no como precandidato sino como militante de un partido, movimiento o grupo de ciudadanos, en eventos internos de los mismos, incluso si en esas oportunidades se deciden las reglas de juego para la selección de candidatos o se adoptan decisiones sobre el candidato oficial de dicho partido o movimiento, o se seleccione o elija el mismo. Claramente se observa que constituyente autorizó la participación de estos funcionarios en dichos procesos.*

*La Corte declaró la **exequibilidad del artículo 6, salvo la expresión** “Los demás candidatos a dicha elección, dispondrán del mismo tiempo para realizar su campaña, de acuerdo con las regulaciones internas de sus partidos” contenida en el segundo inciso, que se declaró inexecutable”.*

## **CAPITULO II**

### **Inscripción de candidaturas**

#### **ARTÍCULO 7. DERECHO DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

*“Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, podrán inscribir, individualmente o en alianzas, candidato a la Presidencia de la República. La inscripción deberá ser avalada para los mismos efectos, por el respectivo representante legal del partido o movimiento.*

*Los movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos tendrán derecho a inscribir candidato a la Presidencia de la República. Para estos efectos, dichos movimientos y grupos acreditarán ante la Registraduría Nacional del Estado Civil, un número de firmas equivalente al tres (3%) del número total de votos válidos depositados en las anteriores elecciones a la Presidencia de la República.*

*Estas firmas deberán acreditarse ante la Registraduría General del Estado Civil por lo menos treinta (30) días antes de iniciar el periodo de inscripción de candidatos a la Presidencia de la República. Esta entidad deberá certificar el número de firmas requerido ocho (8) días antes de iniciarse el citado periodo de inscripción de candidatos”.*

#### **RATIO DECIDENDI**

*“El número de firmas que se señala resulta razonable (tres por ciento (3%), pues se trata de un porcentaje relativo a los comicios presidenciales; la mayor exigencia se justifica por dos razones: (i)*



*por tratarse de elecciones presidenciales que convocan menos número de candidatos, lo cual exige mayor seriedad en las postulaciones; y (ii) al tratarse de la postulación hecha por movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos sin personería jurídica, la falta de una organización jurídica interna estable amerita la mayor exigencia de un respaldo popular más nítido, en garantía de la seriedad de la postulación”.*

## **ARTÍCULO 8. PERÍODO DE INSCRIPCIÓN A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

*“La inscripción de los candidatos a la Presidencia de la República con su fórmula vicepresidencial se iniciara con cuatro (4) meses de anterioridad a la fecha de votación de la primera vuelta de la elección presidencial y, se podrá adelantar durante los treinta (30) días siguientes.*

*Las inscripciones podrán modificarse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de cierre de la inscripción.*

**Parágrafo.** *La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentara la materia”.*

**EXEQUIBLE en el entendido** que cuando los partidos o movimientos políticos opten por escoger candidatos de conformidad con el inciso tercero del artículo 107 de la Constitución, se aplicará para la inscripción del candidato, el término consagrado en las normas electorales vigentes contado a partir del día de la elección de miembros del Congreso de la República.

### **RATIO DECIDENDI**

*“El artículo no puede considerarse exequible, sino en el entendido según el cual cuando los partidos o movimientos políticos opten por escoger candidatos de conformidad con el inciso tercero del artículo 107 de la Constitución, se aplicará para la inscripción del candidato el término consagrado en las normas electorales vigentes, que disponen que el término para la inscripción de candidatos a la Presidencia de la República, vence a las seis (6) de la tarde el primer lunes del correspondiente mes de abril.*

*La Corte aclara que dichas consultas populares pueden llevarse a cabo en fechas que no coincidan con dichas elecciones.*

*La jurisprudencia ha reconocido a las autoridades electorales ciertas competencias residuales y subordinadas de reglamentación, de acuerdo con la ley y con el reglamento, en relación con aquellos aspectos meramente técnicos y operativos cuyo desarrollo es indispensable para el cabal cumplimiento de las responsabilidades que la Constitución les atribuye. Por lo tanto, sólo recae sobre aspectos que, por su carácter puramente técnico y operativo, no hayan sido reglamentados por el Presidente de la República; también se trata de una competencia subordinada, porque no puede contrariar los reglamentos que en el ámbito de su competencia haya expedido el Presidente de la República. Así entendidas, las competencias reglamentarias otorgadas por la norma bajo examen, no contradicen la Constitución.*

*La exequibilidad del artículo 8, en el entendido según el cual cuando los partidos o movimientos políticos opten por escoger candidatos de conformidad con el inciso tercero del artículo 107 de la Constitución, se aplicará para la inscripción del candidato el término preclusivo consagrado en las*

*normas electorales vigentes, que actualmente disponen que dicho plazo vence a las seis (6) de la tarde el primer lunes del correspondiente mes de abril”.*

## **ARTÍCULO 9. DECLARACIÓN DEL PRESIDENTE QUE ASPIRA SER CANDIDATO A LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL**

*“El Presidente o el Vicepresidente de la República que aspiren a la elección presidencial, de conformidad con las calidades establecidas en la Constitución Política, deberán declarar públicamente y por escrito su interés de presentarse como candidatos, seis (6) meses antes de la votación en primera vuelta. Copia del escrito deberá depositarse en la Registraduría Nacional del Estado Civil.”*

**EXEQUIBLE en el entendido** que desde ese momento, el Presidente o el Vicepresidente quedan sujetos a las restricciones y prohibiciones contenidas en los artículos 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 38, y 40 de la Ley.

### **RATIO DECIDENDI**

*“La norma distingue entre el momento de la presentación de la candidatura y el de la inscripción de la misma. Ello obedece a la posibilidad que existe de que el presidente se postule como precandidato, sujeto a la escogencia de su partido como candidato oficial.*

*Desde el momento en que se hace público tal interés, entran en aplicación las normas especiales diseñadas para el presidente o el vicepresidente cuando, con la inscripción de la candidatura, dan inicio a la campaña electoral propiamente dicha”.*

## **CAPITULO III**

### **Acceso a la financiación estatal previa**

## **ARTÍCULO 10. REQUISITOS PARA ACCEDER A LOS ANTICIPOS**

*“Los candidatos inscritos a la Presidencia de la República que cumplan los siguientes requisitos, podrán acceder a financiación estatal previa a la fecha de las elecciones:*

- 1. Haber sido inscrito por un partido o movimiento político con personería jurídica, o alianza de estos, que hayan obtenido el 4% de los votos de Senado o un porcentaje igual de los votos de la Cámara de Representantes sumados nacionalmente, en la elección al Congreso de la República realizada con anterioridad a la fecha de inscripción de candidatos a la Presidencia de la República. Ello debe ser certificado por el Consejo Nacional Electoral en los ocho (8) días siguientes a la realización de las elecciones para el Congreso, de acuerdo con el conteo de votos realizado el día de elecciones.*
- 2. Ser inscrito por un movimiento social o grupo significativo de ciudadanos respaldado por un número de firmas validas equivalentes al tres por ciento (3%) del número total de votos depositados en las anteriores elecciones a la Presidencia de la República, certificadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil.*

*La financiación estatal de los candidatos que no reúnan estos requisitos, se realizará exclusivamente a través de la reposición de votos.*

**Parágrafo.** *La financiación estatal previa está compuesta por un anticipo del Estado, que comprende una parte para la financiación de la propaganda electoral y otra para la financiación de otros gastos de campaña, tal y como se reglamenta en la presente Ley”.*

## **RATIO DECIDENDI**

### *“Numeral 1*

*El requisito de un umbral mínimo de votación en el orden nacional constituye una garantía de seriedad de la candidatura presidencial, a fin de dirigir los recursos públicos solamente a campañas con posibilidades reales de hacer llegar su candidato a la primera magistratura, lo cual obedece a la necesidad de racionalizar el uso de los recursos públicos, así como de garantizar la seriedad del debate democrático.*

*En cuanto a lo que debe entenderse por elecciones inmediatamente anteriores, se trata de las elecciones congresuales que tienen lugar para renovar el Congreso de la República inmediatamente antes de los comicios que se verifican para elegir un nuevo presidente o reelegir el que está en ejercicio, es decir, las que tendrán lugar en marzo de 2006.*

*En efecto, la Corte ha detectado que el 4% de los votos válidos emitidos para Senado de la República en las pasadas elecciones equivale aproximadamente a trescientos setenta y cuatro mil (374.000) votos, cifra que no puede juzgarse excesiva.*

### *- Numeral 2*

*El requisito de cierto número de firmas constituye un mecanismo tendiente a acreditar un respaldo popular mínimo respecto de la candidatura, que tiene por objeto, como en el caso del requisito anterior, asegurar una posibilidad real, aunque sea mínima, de llevar el candidato a la Presidencia, con miras a racionalizar la destinación del gasto público y a lograr la seriedad del debate democrático.*

### *- Inciso tercero*

*Se limita a aclarar que sin el cumplimiento de los anteriores requisitos, la financiación de las campañas presidenciales no podrá ser previa, y que solamente procederá mediante el sistema de reposición de votos. Disposición esta que debe ser entendida en el sentido según el cual, sin el cumplimiento de los aludidos requisitos sólo habrá reembolso posterior, en proporción directa al número de votos obtenido, mas no anticipos.*

*Conforme al parágrafo del artículo 10, la financiación estatal previa de que habla esta norma estará compuesta por un anticipo del Estado, que comprende: (i) una parte para la financiación de la propaganda electoral y (ii) otra parte para la financiación de otros gastos de campaña”.*

## **CAPITULO IV**

### **Financiación de las campañas presidenciales financiación estatal**

## **ARTÍCULO 11. FINANCIACIÓN PREPONDERANTEMENTE ESTATAL DE LAS CAMPAÑAS PRESIDENCIALES**

*“El Estado financiará preponderantemente las campañas presidenciales de los partidos y movimientos políticos, lo mismo que las de los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que inscriban candidatos a la Presidencia de la República, y reúnan los requisitos de Ley.*

a) *Los candidatos que reúnan los requisitos de ley para acceder a los beneficios de la financiación estatal previa, tendrán derecho a:*

- *Recibir, en primera vuelta, a título de anticipo aportes estatales igualitarios equivalentes a cuatro mil ochenta millones (\$4.080'000.000) de pesos. De estos aportes, dos mil ochocientos millones (\$2.800'000.000) serán destinados a la financiación de la propaganda política de las campañas presidenciales, los restantes mil doscientos ochenta (\$1.280'000.000) millones serán para otros gastos de campaña.*

*Los recursos para la propaganda política los entregará el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a las Campañas Presidenciales de los candidatos a los que se refiere el presente literal, al igual que los recursos para los otros gastos de campaña, dentro de los diez (10) días siguientes a la certificación expedida por el Consejo Nacional Electoral que establece el lleno de los requisitos previstos en el artículo anterior y la aceptación de la póliza o garantía correspondiente.*

- *Los candidatos que accedan a la segunda vuelta, si la hubiere, recibirán como anticipo aportes estatales igualitarios, equivalentes a dos mil cuatrocientos cincuenta millones de pesos (\$2.450'000.000), los cuales se destinarán a la financiación de la propaganda política en un cincuenta por ciento (50%) y el saldo en otros gastos de campaña, que se entregarán diez (10) días después del día de las elecciones de primera vuelta.*
- *Recibir vía reposición de votos una suma equivalente al número de votos validos depositados multiplicado por mil setecientos cinco pesos por voto (\$1.705). Ningún candidato podrá recibir suma superior al monto de lo efectivamente gastado y aprobado por el Consejo Nacional Electoral, menos los aportes del sector privado y el anticipo dado por el Estado, en caso de que hubiera tenido acceso a él. Igualmente, en la segunda vuelta, si la hubiere, los candidatos recibirán una suma equivalente a ochocientos cincuenta y dos pesos (\$852) por votos válidos depositados. Tanto en la primera como en la segunda vuelta no se podrán exceder los topes de las campañas, establecidos en la presente ley.*

*Para tener derecho a la reposición de votos los candidatos deberán obtener en la elección para Presidente de la República, al menos una votación igual o superior al cuatro por ciento (4%) de los votos válidos depositados. Quien no consiga este porcentaje mínimo, no tendrá derecho a la financiación estatal de la campaña por el sistema de reposición de votos, y deberá devolver el monto de la financiación estatal previa en su totalidad. Estos montos de recursos, será asegurado mediante póliza o garantía a favor del Estado, expedida por una entidad financiera privada, o en su defecto el partido que avale al candidato podrá pignorar los recursos ciertos para la financiación que le corresponda en los años subsiguientes, como garantía por el monto recibido, siempre y cuando con ellas cancele las obligaciones contraídas.*

*En el caso de que el candidato haya sido inscrito por movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos, la garantía o póliza deberá ser respalda por los promotores del grupo hasta por el monto que se deba devolver.*

b) *La financiación de las campañas de los candidatos que no cumplan con los requisitos establecidos en el artículo diez (10) de esta ley para acceder a la financiación estatal previa de las campañas presidenciales, se regirá por las siguientes reglas:*

1. *El Estado, a través de la Registraduría Nacional del Estado Civil, financiará vía reposición de votos los gastos de campaña, en caso de que obtenga al menos el cuatro por ciento (4%) de los votos válidos depositados.*
2. *El valor de la reposición por voto válido será de tres mil cuatrocientos setenta y ocho pesos (\$3.478).*
3. *Los partidos o movimientos políticos, movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito candidato a la Presidencia de la República, y en cuya votación no logren por lo menos el cuatro por ciento (4%) del total de los votos válidos, no tendrán derecho a la reposición de gastos de campaña por voto.*

*Parágrafo 1. Los candidatos que reúnan los requisitos de ley para acceder a los beneficios de la financiación estatal previa, también podrán solicitar un monto adicional al anticipo de hasta el diez por ciento (10%) del tope establecido para la campaña presidencial, para utilizarlos en propaganda electoral en radio, prensa escrita o televisión, los cuales estarán garantizados a satisfacción del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y regulados bajo los mismos parámetros establecidos para el anticipo destinado a otros gastos de campaña.*

*Parágrafo 2. El candidato presidencial que haya accedido a la financiación estatal previa y retire su nombre o desista de su candidatura antes de las elecciones en primera vuelta, deberá devolver la totalidad de los recursos recibidos de parte del Estado, dentro de los quince (15) días siguientes a su retiro. De no ser así, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Registraduría Nacional del Estado Civil, procederán judicialmente contra el candidato, su campaña presidencial, el Gerente de su campaña, los integrantes del Comité Financiero de su campaña y los Partidos o Movimientos Políticos que lo hayan inscrito”.*

**EXEQUIBLE el parágrafo en el entendido que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Registraduría del Estado Civil están obligados a hacer efectiva la póliza o garantía correspondiente al candidato presidencial a favor del Estado.**

#### **RATIO DECIDENDI**

*“Beneficios para candidatos que reúnen los requisitos para acceder a financiación estatal previa a las elecciones.*

*Primer beneficio: anticipo en la primera vuelta.*

*“Recibir, en primera vuelta, a título de anticipo aportes estatales igualitarios equivalentes a cuatro mil ochenta millones de pesos (\$4.080.000.000). De estos aportes, dos mil ochocientos millones de pesos (\$2.800.000.000) serán destinados a la financiación de la propaganda política de las campañas presidenciales, los restantes mil doscientos ochenta millones de pesos (\$1.280.000.000) serán para otros gastos de campaña.*

*“Los recursos para la propaganda política los entregará el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a las Campañas Presidenciales de los candidatos a los que se refiere el presente literal, en órdenes de*



*servicio pagaderas a la fecha, al igual que los recursos para los otros gastos de campaña, dentro de los diez (10) días siguientes a la certificación expedida por el Consejo Nacional Electoral que establece el lleno de los requisitos previstos en el artículo anterior y la aceptación de la póliza o garantía correspondiente.”*

- *Anticipo en condiciones de igualdad*

*A todos los candidatos que cumplan los requisitos para acceder a la financiación previa, que en tal virtud respeta los postulados de igualdad electoral que la ley debe asegurar.*

- *Razonabilidad de la cuantía del anticipo.*

*Resulta proporcionada, si se tienen en cuenta que el tope de gastos de las campañas presidenciales de 2006 en la primera vuelta debe ser de diez mil millones de pesos (\$10.000.000.000) para el candidato presidente, y de catorce mil millones de pesos ((\$14.000.000.000) para los demás candidatos, rubros que involucran la financiación pública y la proveniente del mismo partido o de particulares. De esta manera, el anticipo entregado corresponde a poco más del cuarenta por ciento del tope mencionado para el caso del candidato presidente, y a un poco menos de la tercera parte del tope mencionado para el caso de los demás candidatos, no siendo por tanto excesivo ni precario.*

- *Distribución del anticipo entre gastos de propaganda y otros gastos*

*La Corte entiende que el Congreso consideró conveniente que la cobertura con dineros públicos no se dirigiera exclusivamente hacia la propaganda electoral o hacia otros gastos, sino que estuviera distribuida entre estos ítems en proporciones que estimó oportuno decidir.*

- *Forma de pago de cada una de las partes del anticipo.*

*El anticipo a que se refiere el primer inciso del literal a) comprende dos entregas: una en órdenes de publicidad, y otra en dinero efectivo. Al respecto, la Corte estima que el hecho de que la parte de los recursos destinada a financiar la publicidad política tenga que ser entregada en órdenes de servicio pagaderas a la fecha, desconoce la libertad de las campañas y la igualdad electoral. El anticipo debe ser entregado de manera integral a cada campaña presidencial, sin supeditar su entrega efectiva a que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público autorice puntual y gradualmente su pago mediante “órdenes de servicio pagaderas a la fecha”. En tal virtud, esta expresión será declarada inexecutable.*

*Salvo lo anterior, la Corte juzgó que este primer beneficio, consistente en un anticipo en la primera vuelta, se ajusta a la Constitución.*

*Segundo beneficio: anticipo en la segunda vuelta*

*“Los candidatos que accedan a la segunda vuelta, si la hubiere, recibirán como anticipo aportes estatales igualitarios, equivalentes a dos mil cuatrocientos cincuenta millones de pesos (\$2.450'000.000), los cuales se destinarán a la financiación de la propaganda política en un cincuenta por ciento (50%) y el saldo en otros gastos de campaña, que se entregarán diez (10) días después del día de las elecciones de primera vuelta.”*



*El rubro mencionado parece proporcionado en cuanto corresponde a la mitad del anticipo decretado para el financiamiento de la campaña en primera vuelta. Dado que la campaña en segunda vuelta es más breve y se lleva a cabo solamente frente a un contendor, la reducción del rubro no se juzga excesiva.*

*La Corte juzga que este segundo beneficio también se ajusta a la Constitución.*

*Tercer beneficio: Pago por reposición de votos*

- *Beneficio vía reposición de votos.*

*El tercer beneficio que recibirán los candidatos que cumplan los requisitos para acceder al anticipo consiste en el derecho a recibir, después de verificadas las elecciones, vía reposición de votos, una suma equivalente al número de votos válidos depositados por tal candidato, multiplicado por mil setecientos cinco pesos por voto (\$1.705).*

*Verificadas las elecciones y establecido cuál es el número de votos que obtuvo el candidato, este número se multiplica por el valor señalado en la disposición, correspondiente a cada voto, y el resultado será el monto que recibirá cada candidato después de tales elecciones.*

*Este pago por reposición de votos era un tercer pago independiente, que no implicaba que respecto de él tuviera que producirse el descuento del anticipo.*

*Se trata de tres pagos independientes: (i) uno primero que es la primera parte del anticipo, representado en órdenes de publicidad, (ii) uno segundo que es la segunda parte del anticipo, en efectivo para gastos generales de la campaña, y (iii) uno tercero, que es el pago por reposición de votos. La suma de los tres no puede superar los gastos efectivos de la campaña.*

*El tercer pago no implica descuento alguno del anticipo. En el primer caso, el valor de reposición es de mil setecientos cinco pesos por voto (\$1.705). En el segundo caso, cuando no se ha dado anticipo, el valor de la reposición es de tres mil cuatrocientos setenta y ocho pesos (\$3.478). El legislador reconoce el doble de valor al voto del candidato que no ha recibido anticipo.*

*El único pago que efectivamente tiene una relación con el mayor o menor caudal de votación es el tercero, que acertadamente el legislador llama “por reposición de votos”. Los otros dos no guardan una relación de proporcionalidad directa con el número de votos obtenidos, y en tal virtud no consisten propiamente en sistemas de financiación por reposición de votos.*

*El hecho de que el anticipo consista en una suma de dinero determinada que se entrega en condiciones de igualdad a cada uno de los candidatos presidenciales, y que no genere un posterior descuento, es el mecanismo que permite armonizar el principio superior de igualdad electoral, con el mecanismo constitucional de reposición de votos.*

*Por las razones anteriores, este tercer beneficio resulta conforme con la Constitución.*

- *Condición para obtener sumas por reposición de votos después de las elecciones.*

*El artículo 11 bajo examen establece una condición para que los candidatos que han recibido anticipo puedan acogerse al sistema de financiación por reposición de votos; dicha condición consiste en que “hayan obtenido al menos una votación igual o superior al cuatro por ciento (4%) de los votos válidos depositados en las elecciones para Presidente de la República.” Quien no consiga este porcentaje mínimo, no sólo no tendrá derecho a que tras las elecciones se le hagan pagos adicionales, sino que además deberá devolver el monto de la financiación estatal previa en su totalidad.*

*La condición anterior cumple un objetivo que se ajusta a la necesidad de racionalizar el gasto público y asegurar la seriedad del debate electoral. Ciertamente, la exigencia de un umbral mínimo de votos en las elecciones cuya campaña se financia, establecido como condición para tener derecho a dicha financiación, disuade a los candidatos que no están seguros de obtener un respaldo popular mínimo en los comicios, de aventurarse a postular su candidatura. Dentro del nuevo espíritu introducido a la Constitución por el Acto Legislativo 01 de 2003 (Reforma Política), que busca impedir el fraccionamiento de la actividad política y el fortalecimiento de los partidos mayoritarios, la condición bajo estudio se ajusta a la Constitución.*

- *Póliza o garantía prendaria para asegurar la devolución del anticipo en caso de no cumplirse la anterior condición*

*El artículo exige que la eventual obligación de devolver los montos entregados como anticipo sea garantizada de una de las siguientes maneras: (i) “mediante póliza o garantía a favor del Estado, expedida por una entidad financiera privada”; o (ii) mediante pignoración de recursos ciertos por parte del partido que avala al candidato.*

*La Corte no encuentra en lo anterior reparo de inconstitucionalidad alguno. Se trata de un mecanismo proporcionado y adecuado para asegurar la devolución de los recursos públicos, que permite la destinación de los mismos para el financiamiento de las elecciones en condiciones de igualdad electoral, pero a la vez garantiza que los recursos públicos no serán distraídos ni invertidos en campañas poco serias.*

*Si la póliza o garantía debe ser expedida a favor del Estado por una entidad financiera privada, no existe razón para que en caso de que ella se haga efectiva, el Estado repita contra el partido o movimiento político que avaló el candidato, contra el candidato, contra el tesorero, el gerente de campaña y los integrantes del comité financiero de la campaña presidencial. Ciertamente, lo que procedería sería que la entidad financiera privada, y no el Estado, repitieran en contra de estas personas jurídicas o privadas. En tal virtud, será declarado inexecutable el inciso del literal a).*

*Beneficios para candidatos que no reúnen los requisitos para acceder a financiación previa:*

*Si el Estado concurre a asumir preponderantemente los gastos de las campañas de los candidatos con derecho a anticipo que han obtenido al menos un mínimo porcentaje de votos, por razones de igualdad debe financiar, en idénticas proporciones, a los candidatos que sin haber recibido financiación previa obtienen ese mismo umbral mínimo de votación en la misma jornada electoral.*

*Numeral segundo.*

*El valor de la reposición por voto válido será de tres mil cuatrocientos setenta y ocho pesos (\$3.478).*

*Numeral tercero:*

*Los partidos o movimientos políticos, movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito candidato a la Presidencia de la República, y en cuya votación no logren por lo menos el cuatro por ciento (4%) del total de los votos válidos, no tendrán derecho a la reposición de gastos de campaña por voto.*

### ***El primer párrafo***

*Así entendido, el derecho de recibir este segundo anticipo respeta la norma constitucional relativa a la financiación pública de las campañas presidenciales por el sistema de reposición de votos, en condiciones de seguridad en el manejo de recursos públicos.*

### ***Segundo párrafo del artículo 11***

*La norma se ajusta a la necesidad de asegurar la destinación de los recursos públicos a los objetos queridos por el constituyente y no a otros, y en esta medida resulta exequible.*

*No obstante, la norma contenida en este segundo párrafo omite indicar que la póliza que el candidato con derecho a financiación previa debió constituir como requisito para acceder tal anticipo debe hacerse efectiva por parte de las autoridades competentes, con lo cual parece indicar que, antes de proceder a ello, tales autoridades deberían dirigirse judicialmente contra el candidato. Como tal interpretación es contraria al principio de razonabilidad en el manejo de los recursos públicos, el párrafo 2 del artículo 11 será declarado exequible, el entendido según el cual el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Registraduría del Estado Civil están obligados a hacer efectiva la póliza o garantía correspondiente al candidato presidencial a favor del Estado.*

*La Corte declarará su exequibilidad, salvo las expresiones “en órdenes de servicio pagaderas a la fecha, contenidas en el literal a) párrafo 2 del artículo 11 y el inciso que dice “En caso de que el candidato no obtenga el porcentaje de votos válidos aquí establecido y deba hacerse efectiva la póliza o garantía, el Estado a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Registraduría Nacional del Estado Civil, repetirá contra el partido o movimiento político que avaló el candidato, contra el candidato, contra el tesorero, el gerente de campaña y los integrantes del comité financiero de la campaña presidencial, quienes se inscribirán como tales al momento de la inscripción del gerente de campaña; todos ellos serán deudores solidarios del monto de financiación estatal entregado a la campaña;”, que se declararan inexecutable. Así mismo, declarará exequible el párrafo 2, en el entendido que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Registraduría del Estado Civil están obligados a hacer efectiva la póliza o garantía correspondiente al candidato presidencial a favor del Estado”.*

## **ARTÍCULO 12. TOPES DE CAMPAÑA**

*“El tope de gastos de las campañas presidenciales del año 2006 será de diez mil millones de pesos (\$10.000.000.000) para la primera vuelta. Para la segunda vuelta presidencial, si la hubiere, el tope será de seis mil millones de pesos (\$6.000.000.000). El monto fijado como tope de campaña comprende la sumatoria, tanto de los recursos aportados por el Estado, como los aportados por los particulares.*

*Los candidatos que no cumplan con los requisitos para acceder a la financiación estatal previa de la campaña presidencial y que no alcancen el número de votos necesarios para acceder a la reposición de votos por parte del Estado, financiarán sus campañas en un ciento por ciento (100%) con aportes o donaciones de particulares”.*

**EXEQUIBLE en el entendido** que cuando se trata de candidatos que no sean el Presidente de la República o el Vicepresidente, el tope de gastos de las campañas presidenciales del año 2006 será el establecido en la Resolución 670 de 2001 del Consejo Nacional Electoral para la s elecciones del año 2002.

#### **RATIO DECIDENDI**

*“Objetivos de los topes:*

1. *Reducir las disparidades de recursos entre los partidos, movimientos o grupos, favoreciendo con ello la igualdad electoral.*
2. *Controlar los aportes privados y con ello la corrupción que puedan aparejar.*

*El primer inciso del artículo 12 es exequible en el entendido según el cual cuando se trata de candidatos que no sean el Presidente de la República o el Vicepresidente, el tope de gastos de las campañas presidenciales del año 2006, en la primera vuelta, será el establecido en la Resolución 670 de 2001 del Consejo Nacional Electoral para las elecciones del año 2002.*

*Este tope de catorce mil millones de pesos (\$14.000'000.000.00) rige también las para las campañas presidenciales de 2006 distintas a la del candidato presidente, pero que sólo se aplica a los gastos en la primera vuelta de la campaña.*

*Entiende la Corte, operan de igual manera los aludidos topes máximos de financiación de la campaña en primera vuelta, solamente que los fondos provienen íntegramente de los recursos privados”.*

#### **ARTÍCULO 13. REAJUSTES**

*“Los valores señalados en pesos en la presente ley, se reajustarán anualmente de acuerdo con el aumento del índice de precios al consumidor certificado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)”.*

#### **ARTÍCULO 14. MONTO MÁXIMO DE LAS CONTRIBUCIONES O DONACIONES POR PARTE DE PARTICULARES**

*“El veinte por ciento (20%) del tope de los gastos de las campañas presidenciales podrá ser financiado por personas naturales; sin embargo, las campañas presidenciales no podrán recibir aportes o donaciones individuales de personas naturales sino hasta el dos por ciento (2%) del monto fijado como tope de la campaña.*

*Los aportes de los candidatos y sus familiares hasta el cuarto grado de consaguinidad, segundo de afinidad o primero civil no podrán superar en Conjunto el cuatro por ciento (4%) del monto fijado como tope por el Consejo Nacional Electoral”.*

#### **RATIO DECIDENDI**

*“La Corte entiende que los topes porcentuales máximos de financiación privada por parte de personas naturales no operan para aquellos casos en los cuales los candidatos no cumplen con los requisitos*

*para acceder a la financiación estatal previa de la campaña presidencial y tampoco alcanzan el número de votos necesarios para acceder a la reposición de votos por parte del Estado, pues en este supuesto, según lo prescrito por el segundo inciso el artículo 12, ellos “financiarán sus campañas en un ciento por ciento (100%) con aportes o donaciones de particulares”.*

*Se declarará la exequibilidad del artículo 14, con excepción de las expresiones “o jurídicas de derecho privado” y “ni de personas jurídicas sino hasta el cuatro por ciento (4%) del mismo tope. Las contribuciones y donaciones de personas jurídicas pertenecientes a un mismo grupo empresarial, no podrán superar en conjunto el cinco por ciento (5%) del monto fijado como tope. La Superintendencia de Sociedades expedirá el documento público en el que se relacione qué personas jurídicas constituyen un grupo empresarial”, contenidas en la disposición, las cuales se declararán inexecutable.*”

## **ARTÍCULO 15. MANEJO DE LOS RECURSOS DE LAS CAMPAÑAS PRESIDENCIALES**

*“Los recursos de las campañas presidenciales se recibirán y administrarán a través de una cuenta única y exclusiva para tal objetivo, tanto para la recepción de los aportes y donaciones, y gastos de reposición del Estado, como para los gastos de la misma campaña presidencial. Esta estará exenta del impuesto a las transacciones bancarias. La Superintendencia Bancaria establecerá un régimen especial de control y vigilancia que garantice la transparencia de los movimientos de dichas cuentas.*

*Parágrafo. Las campañas presidenciales podrán acordar con la entidad financiera que seleccionen para abrir la citada cuenta, la apertura de las subcuentas que consideren necesarias para organizar la distribución o gasto de los recursos en las distintas áreas de trabajo en las que esté organizada la campaña presidencial”.*

## **ARTÍCULO 16. GERENTE DE CAMPAÑA**

*“El candidato presidencial deberá designar un gerente de campaña, encargado de administrar todos los recursos de la campaña. El gerente de campaña será el responsable de todas las actividades propias de la financiación de la campaña política, y los gastos de la misma. El gerente de campaña deberá ser designado dentro de los tres (3) días siguientes a la inscripción de la candidatura presidencial, mediante declaración juramentada del candidato, que deberá registrarse en el mismo término ante el Consejo Nacional Electoral.*

*El gerente de campaña será el representante oficial de la campaña presidencial ante el Consejo Nacional Electoral para todos los efectos relacionados con la financiación de la campaña política y la posterior presentación de informes, cuentas y reposición de los gastos de la campaña.*

*El gerente podrá designar unos subgerentes en cada departamento o municipio, según lo considere. Estos serán sus delegados para la respectiva entidad territorial. Ningún servidor público o ciudadano extranjero podrá ser designado como gerente de campaña”.*

## **ARTÍCULO 17. LIBROS DE CONTABILIDAD Y SOPORTES**

*“Los responsables de la rendición de cuentas de la respectiva campaña deberán llevar el libro mayor de balances, el diario columnario y al menos un libro auxiliar, los cuales serán registrados ante la*



*Organización Electoral al momento de la inscripción de los candidatos. Igualmente llevarán una lista de las contribuciones, donaciones y créditos, con la identificación, dirección y teléfono, de las personas naturales que realizaron la contribución o donación.*

*Esta documentación podrá ser revisada por el Consejo Nacional Electoral para verificar el cumplimiento de las normas sobre financiación de las campañas”.*

## **ARTÍCULO 18. SISTEMA DE AUDITORÍA**

*“Con el objeto de garantizar el adecuado control interno en el manejo de los ingresos y gastos de la campaña presidencial, los partidos, movimientos políticos con personería jurídica, movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos, que inscriban candidatos, crearán y acreditarán ante el Consejo Nacional Electoral un sistema de auditoría interna como condición para iniciar la recepción de los aportes y contribuciones de los particulares y/o de recibir los recursos de financiación estatal.*

*El auditor será solidariamente responsable del manejo que se haga de los ingresos y gastos de la campaña, así como de los recursos de financiación estatal, si no informa al Consejo Nacional Electoral sobre las irregularidades que se cometan.*

*El Consejo Nacional Electoral, por conducto del Fondo de Financiación de partidos y campañas electorales, tendrá a su cargo la realización de la auditoría externa sobre los recursos de financiación de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y de las campañas electorales, de que trata el artículo 49 de la Ley 130 de 1994.*

*Dicho sistema deberá garantizar una cobertura nacional y será contratado con cargo al porcentaje del monto global de las apropiaciones presupuestales destinadas a la financiación estatal, que fije el Consejo Nacional Electoral. El valor del contrato se determinará hasta por una suma máxima equivalente a dicho porcentaje y el pago se hará con base en las cuentas o informes efectivamente auditados. El objeto del contrato deberá comenzar a ejecutarse desde el inicio de la campaña electoral, conforme al término definido en esta ley.*

*El sistema de auditoría externa será reglamentado por el Consejo Nacional Electoral.”*

## **ARTÍCULO 19. RESPONSABLES DE LA RENDICIÓN DE CUENTAS**

*“El gerente de campaña será el responsable de la rendición pública de informes de cuentas de las campañas en las que participen. El candidato presidencial, el gerente, el tesorero y el auditor de las campañas, responderán solidariamente por la oportuna presentación de los informes contables y por el debido cumplimiento del régimen de financiación de campañas.*

*Cualquier modificación en la designación del gerente, el tesorero o el auditor de las campañas será informada a la autoridad electoral”.*

## **ARTÍCULO 20. REGLAMENTACIÓN**

*“El Consejo Nacional Electoral reglamentará lo referente al sistema único de información sobre contabilidad electoral, presentación de cuentas, periodo de evaluación de informes, contenido de informes, publicidad de los informes, sistema de auditoría y revisoría fiscal.”*



## ARTÍCULO 21. VIGILANCIA DE LA CAMPAÑA Y SANCIONES

*“El Consejo Nacional Electoral podrá adelantar en todo momento, auditorias o revisorías sobre los ingresos y gastos de la financiación de las campañas. Con base en dichos monitoreos o a solicitud de parte, podrá iniciar investigaciones sobre el estricto cumplimiento de las normas sobre financiación aquí estipuladas. De comprobarse irregularidades en el financiamiento se impondrán sanciones de acuerdo con la valoración que hagan de las faltas, en el siguiente orden:*

- 1. Multas entre 1% y 10% de los recursos desembolsados por parte del Estado para la respectiva campaña.*
- 2. Congelación de los giros respectivos la cual procede una vez concluida la campaña, en el momento de la reposición de votos.*
- 3. En caso de sobrepasar el tope de recursos permitidos, bien por recibir donaciones privadas mayores a las autorizadas, o por superar los topes de gastos, se podrá imponer la devolución parcial o total de los recursos entregados.*
- 4. En el caso del ganador de las elecciones presidenciales, el Congreso podrá decretar la pérdida del cargo según el procedimiento contemplado para las investigaciones y juicios por indignidad política.*

**Parágrafo:** *La denuncia por violación de los topes de campaña deberá ser presentada dentro de los treinta (30) días siguientes a la fecha de la elección presidencial”.*

**DECISION: EL ARTÍCULO ES EXEQUIBLE en el entendido** que el Consejo Nacional Electoral debe establecer previamente los criterios para apreciar la gravedad de la falta a imponer la sanción correspondiente, con aplicación del procedimiento previsto en las normas vigentes que regulan a dicho Consejo.

### RATIO DECIDENDI

*“La potestad de evaluación de la gravedad de la falta debe dejarse a juicio de la Administración, pues sólo ella tiene conocimiento inmediato de la dimensión y repercusiones de la conducta reprochable.*

*Esta Corte considera indispensable que el Consejo Nacional Electoral, en desarrollo de la potestad aquí mencionada, fije, de manera previa, mediante regulación general y abstracta, conocida a priori por todos los individuos, cuáles son los criterios que se tendrán en cuenta para valorar la gravedad de las faltas a que hace referencia el artículo 20. Ello con el fin de que quienes se sometan a un proceso electoral conozcan de antemano los parámetros que servirán de base para determinar la gravedad de las faltas en que posiblemente incurran. Para la Corte, es indispensable que dicha conceptualización se expida con anterioridad a la comisión de las faltas, con el fin de evitar valoraciones ad hoc, para cada proceso en particular. Para la Corte es evidente que el Consejo Nacional Electoral está en la obligación de fijar dichos parámetros, de acuerdo con los procedimientos previstos para la adopción de sus decisiones.*

*El Consejo Nacional Electoral puede ordenar la congelación de los dineros que deban ser girados en la etapa de reposición de votos, pues es claro que si las campañas no han recibido los anticipos, es improbable que incumplan con las normas sobre financiamiento fijadas por el legislador. Así, el incumplimiento de las normas sobre financiación estatal sólo parece verificable una vez las campañas han recibido el anticipo por concepto de financiación estatal, por lo que permitir al Consejo Nacional Electoral que congele esta porción de financiación parece desproporcionado. En estos términos, es*

*claro que los dineros que el Consejo Nacional Electoral puede congelar por concepto de incumplimiento de las normas sobre financiación, son aquellos que la campaña podría recibir en la etapa posterior de reposición, no en la previa del anticipo.*

*Lo previsto en el numeral 4 del artículo 21 del proyecto no puede imponerse como consecuencia de cualquier irregularidad que tenga lugar en la financiación de la campaña presidencial, como podría entenderse de una lectura desprevénida de la norma. En efecto, siendo la sanción más severa de cuantas consagra el artículo en mención, es entendible y razonable que el candidato elegido a la presidencia sólo pueda ser objeto de pérdida del cargo por afrenta gravísima contra el régimen de la financiación de las campañas. Aunque, como es lógico, el Congreso determinará la gravedad de la falta, el principio de proporcionalidad impone que la sanción allí prevista no sea aplicada sino por agresiones de magnitud significativa contra el régimen de financiación de campañas.*

*La Corte considera que los treinta días señalados determinan la competencia del Consejo Nacional Electoral para imponer las sanciones previstas pero no elimina la procedencia de acciones distintas destinadas a proteger los intereses vulnerados por la superación de dichos topes.*

*La interpretación de la Corte indica que, pasados los treinta días desde la elección del presidente, el Consejo Nacional Electoral pierde competencia para recibir las denuncias por violación a los topes de financiación de las campañas, pero la ciudadanía y las entidades de control conservan las competencias asignadas para regular el manejo adecuado de los dineros públicos comprometidos.*

*La Corte Constitucional considera que el artículo 21 del proyecto de ley de la referencia se ajusta, con el condicionamiento anotado, a la Carta Política. En cuanto al numeral 2 de la disposición, la norma es exequible en el entendido que la congelación procede una vez concluida la campaña, en el momento de la reposición de votos, pero la expresión “para el desarrollo de la campaña” será declarada inexecutable por las razones previstas”.*

## **CAPITULO V**

### **Acceso a medios de comunicación social**

#### **ARTÍCULO 22. ACCESO EQUITATIVO A ESPACIOS EN LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL QUE USAN EL ESPECTRO ELECTROMAGNÉTICO**

*“En el período comprendido entre los sesenta (60) días anteriores a la elección presidencial y ocho (8) días antes a la misma, el Estado hará uso Durante un (1) mes del Espectro Electromagnético destinado a los concesionarios y operadores privados de radio y televisión en un espacio diario de dos (2) minutos en televisión en horario “triple A” y cuatro (4) minutos diarios en radio en el horario de mayor audiencia, para que los candidatos divulguen sus tesis y programas de gobierno. El Consejo Nacional Electoral determinará por sorteo la distribución de estos espacios entre los distintos candidatos, durante los días hábiles de la semana. Estos programas se emitirán hasta ocho días antes de la fecha de votación.*

*Los costos de producción de estos programas, serán asumidos respectivamente por cada una de las campañas presidenciales.*

**Parágrafo.** *En el caso del servicio de televisión, la Comisión Nacional de Televisión reservará dichos espacios, previo concepto del Consejo Nacional Electoral. En el caso del servicio de radiodifusión, dicha reserva deberá ser hecha por el Ministerio de Comunicaciones, en los mismos términos”.*

**DECISION: EL ARTÍCULO ES EXEQUIBLE en el entendido** que durante el período de sesenta (60) días, el Presidente candidato no podrá interrumpir la programación de televisión y en cuanto a la última frase de dicho artículo, el concepto del Consejo Nacional Electoral será vinculante para el Ministerio de Comunicaciones.

#### **RATIO DECIDENDI**

*“El Presidente no podrá utilizar la facultad que de interrumpir la programación habitual de televisión para transmitir discursos presidenciales durante el lapso de sesenta (60) días previsto en el artículo 22. Lo anterior porque, aunque el Presidente candidato tiene el derecho a disfrutar de los mismos espacios televisivos que sus contrincantes, para exponer su plan de gobierno, no resulta factible que dicho funcionario se aproveche de la potestad que le confiere la citada ley para incrementar su figuración pública.*

*La Corte declarará exequible la norma citada, pero con la condición de que se entienda que durante los sesenta días a que hace referencia la norma, el Presidente candidato no podrá interrumpir la programación de televisión.*

*Esta Corporación entiende, acudiendo a la interpretación sistemática de la norma y a que la segunda parte del inciso asigna al Consejo Nacional Electoral la distribución por sorteo de dichos espacios, a lo largo de los días hábiles de la semana, que cada candidato contará con dos minutos televisivos y cuatro minutos radiales.*

*En este entendido, es legítimo, por ser necesario, que el Consejo Nacional Electoral distribuya equitativamente los espacios entre los distintos candidatos.*

*En aras de garantizar la transparencia y el manejo equitativo y neutral de los mismos, esta Corte considera que, en el caso de los espacios que el Ministerio de Comunicaciones debe reservar previo concepto del Consejo Nacional Electoral, la necesidad de que la regulación parta de una autoridad independiente impone que el concepto del Consejo Nacional Electoral sea vinculante para el Ministerio.*

*La Corte condicionará la exequibilidad del parágrafo del artículo 22 del proyecto de ley de la referencia con el fin de que se entienda que el concepto del Consejo Nacional Electoral será vinculante para el Ministerio de Comunicaciones”.*

#### **ARTÍCULO 23. ACCESO AL CANAL INSTITUCIONAL Y LA RADIODIFUSORA NACIONAL**

*“Durante el período de campaña presidencial, los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, mantendrán el acceso a los medios de comunicación social en los términos de la ley de partidos y movimientos políticos. Tendrán los mismos derechos de estos, los movimientos sociales y los grupos significativos de ciudadanos que inscriban candidato a la Presidencia de la República en los términos de la presente ley.*

*Además de los programas de televisión del Canal Institucional previstos en la ley, durante la campaña presidencial los partidos o movimientos políticos con personería jurídica, los movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos que inscriban candidato a la Presidencia de la República, tendrán derecho a:*

- 1. Realizar tres (3) debates de hasta sesenta (60) minutos cada uno, por parte y a petición conjunta de todos los candidatos presidenciales o de algunos de ellos, con las reglas y sobre los temas que ellos señalen en la petición durante el período de campaña presidencial.*
- 2. Realizar una intervención de hasta cinco (5) minutos por parte de cada candidato, dentro de la semana siguiente al inicio de la campaña presidencial, con el fin de presentar su programa de gobierno a los ciudadanos. Estas transmisiones se realizarán en enlace nacional de todos los canales de televisión y estaciones de radio, estatales.*
- 3. Realizar una intervención de hasta diez (10) minutos por parte de cada candidato presidencial, ocho (8) días antes de las elecciones a la Presidencia de la República, con el fin de presentar a los ciudadanos sus palabras de cierre de campaña. Estas transmisiones se realizarán en enlace nacional de todos los canales de televisión y estaciones de radio, estatales.*

*El Consejo Nacional Electoral, de acuerdo con sus competencias, reglamentará la materia dentro de los tres (3) días siguientes al cierre de la inscripción de los candidatos a la Presidencia de la República”.*

**EL ARTÍCULO ES EXEQUIBLE en el entendido** que la distribución de dichos espacios se hará de manera equitativa para cada uno de los candidatos.

## **ARTÍCULO 24. PROPAGANDA ELECTORAL**

*“Cada una de las Campañas Presidenciales, podrá contratar sólo durante los treinta (30) días anteriores a la elección presidencial en primera vuelta, y durante el lapso entre ésta y la segunda vuelta, si la hubiere, con los concesionarios y operadores privados de televisión, espacios para divulgar propaganda electoral de las respectiva campañas.*

*Las Campañas presidenciales podrán contratar y realizar propaganda electoral en la prensa escrita y la radio, durante los tres (3) meses anteriores a la elección presidencial.*

*Cada Campaña Presidencial decidirá en que medio de comunicación social desea pautar, teniendo como límite los topes establecidos en la presente Ley.*

*Las propagandas no podrán utilizar los símbolos patrios.*

*Las empresas que prestan el servicio de televisión por suscripción tienen prohibida la transmisión o divulgación de propaganda electoral referente a la campaña presidencial en Colombia, que sean transmitidos en los canales de televisión extranjeros.*

*“Los concesionarios y operadores privados de radio y televisión están en la obligación de emitir propaganda política a una tarifa inferior a la mitad de la efectivamente cobrada por estos mismos espacios durante el año anterior”.*

**“Parágrafo.** También podrá transmitirse divulgación política o propaganda electoral a través del servicio de televisión y radiodifusión comunitaria”.

## **RATIO DECIDENDI**

*“En cuanto a la prohibición de utilización de los símbolos patrios en la campaña política, esta Corporación considera que la medida es legítima.*

*En tanto que los símbolos patrios representan un sentimiento de pertenencia nacional, compartido por todos, el aprovechamiento de la simbología patria –el escudo, el himno y la bandera- no puede erigirse como distintivo para la identificación de las diferentes campañas presidenciales. Los símbolos patrios representan, como se dijo, el sentido general de pertenencia patria de los candidatos, por lo que no son un verdadero distintivo de las campañas.*

*La prohibición de la figuración de la simbología patria obliga a las campañas a individualizar su imagen, con lo cual se garantiza una mejor identificación del candidato por parte de los electores y se permite la realización de un voto libre y sin coacciones, al que insta el artículo 258 de la Constitución Política.*

*La prohibición de utilización de símbolos patrios evita la identificación de las campañas con la imagen institucional del Gobierno, precaución que cobra mayor relevancia en los casos en que el Presidente de la República aspira a un segundo periodo en la presidencia.*

*Dicha restricción es exequible, pues garantiza el ejercicio libre del derecho al sufragio (art. 258 Constitución Política) y evita la coacción publicitaria a que el mismo pudiera someterse.*

*La prohibición de utilización de símbolos patrios incluye la utilización conjunta, sucesiva y ordenada de los colores amarillo, azul y rojo, pues utilizados en la distribución propia de la bandera implica, sin más, el uso de este símbolo patrio. Hecha la salvedad anterior, el uso de los colores primarios – amarillo, azul y rojo- en distribuciones distintas y formas diversas no puede estar prohibido, pues nada en la norma impide utilizar los colores que identifican la patria. El amarillo, el azul y el rojo son, por demás, los colores básicos, por lo que resultaría excesivo excluirlos del diseño cromático de las campañas publicitarias. La Corte entiende que la prohibición de la norma se dirige a la utilización de los símbolos y no de sus colores distintivos, por lo que concluye que esta, como cualquier prohibición, debe ser interpretada en forma restringida.*

*Ya que la propaganda política negativa no está prohibida, el Consejo Nacional Electoral no tiene competencia para suspenderla.*

*El legislador no puede establecer limitaciones ni autorizaciones al particular que, pese a no haber calificado como beneficiario de la financiación estatal para su campaña política, decide contratar a cargo de su propio patrimonio la propaganda que considera necesaria. En este sentido, la autorización contraría el principio de autonomía de la voluntad y, por tanto, debe ser retirada del ordenamiento jurídico.*

*Si el concesionario opta por publicar propaganda política, así sea en un sólo caso, su deber es extender las condiciones a todos los candidatos que se lo requieran, en condiciones de igualdad.*



*La Corte declarará exequible el inciso octavo del artículo 24 del proyecto de ley de la referencia bajo la condición de que se entienda que la obligación a que se refiere incluye la conceder espacios a los candidatos, para propaganda política, en condiciones de igualdad”.*

## **ARTÍCULO 25. GARANTÍA DE EQUILIBRIO INFORMATIVO ENTRE LAS CAMPAÑAS PRESIDENCIALES**

*“Los concesionarios y operadores privados de radio y televisión deberán garantizar el pluralismo, el equilibrio informativo y la veracidad en el manejo de la información sobre las campañas presidenciales y el proselitismo electoral. Para estos efectos, remitirán un informe semanal al Consejo Nacional Electoral de los tiempos o espacios que en dichas emisiones o publicaciones se les otorgaron a las actividades de campaña presidencial de cada candidato. El Consejo Nacional Electoral publicará dicha información y verificará que la presencia de los candidatos en dichas emisiones o publicaciones sea equitativa.*

*Si de estos informes el Consejo Nacional Electoral deduce que no se ha dado un trato equitativo en la información de las actividades políticas de los candidatos presidenciales, la entidad solicitará al respectivo medio de comunicación social que establezca el equilibrio informativo, y podrá acordar con el respectivo medio y la Comisión Nacional de Televisión, o el Ministerio de Comunicaciones, según sea el caso, las medidas que se requieran dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes.*

*Las campañas presidenciales suministrarán diariamente material audiovisual y escrito suficiente sobre las actividades políticas de sus candidatos a los medios de comunicación social, quienes seleccionarán libremente los aspectos que consideren valiosos para la información noticiosa.”*

**NOTA:** Para efectos del equilibrio informativo sobre las campañas presidenciales, deberá tenerse en cuenta el tiempo y la calidad de la información diaria de las actividades del Presidente y Vicepresidente de la República en la radio y la televisión, desde el momento en que manifiesten su aspiración de participar como candidato a la elección presidencial.

### **RATIO DECIDENDI**

*“Una distribución equitativa del tiempo en televisión implica una distribución igualitaria de la oportunidad de presentación de los programas de gobierno. La necesidad de transmisión neutral y veraz de la información persigue la correcta utilización del poder de sugestión cognitiva de la televisión, factor determinante de la formación del criterio político de la sociedad.*

*Aunque la Corte encuentra que el artículo bajo estudio es exequible, resulta indispensable condicionar su constitucionalidad para que se entienda que en el manejo del equilibrio informativo que debe garantizarse a las campañas presidenciales, los medios de comunicación deberán tener en cuenta no sólo las actividades del Presidente como candidato a la presidencia, sino sus actividades como jefe de Estado y jefe de Gobierno.*

*El Consejo Nacional Electoral deberá velar por que dicho balance se dé, no exclusivamente en términos cuantitativos, sino cualitativos, es decir, en términos del contenido de la información”.*



## **ARTÍCULO 26. PROHIBICIONES PARA TODOS LOS CANDIDATOS A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

*“Ningún candidato, a título personal directa o indirectamente, desde el momento de su inscripción, podrá contratar, alquilar, producir y/o dirigir programas de género periodístico en medios de comunicación social.*

## **ARTÍCULO 27. REGULACIONES A LAS TRANSMISIONES PRESIDENCIALES EN EL CANAL INSTITUCIONAL**

*“No podrán ser transmitidas por el Canal Institucional del Estado la gestión del gobierno”.*

### **RATIO DECIDENDI**

*“La indudable ventaja que para el Presidente de la República reporta el ser la máxima autoridad administrativa de la Nación y de controlar, por esa vía, el manejo de los canales institucionales del Estado, obliga a restringir el uso de dichos canales con fines proselitistas. La restricción del uso de ese recurso publicitario se impone como necesaria.*

*La previsión anterior no significa, sin embargo, que el Presidente de la República no pueda reunirse con la comunidad para recibir, de primera mano, las quejas y sugerencias de la población. Lo que dicha decisión implica es que tales reuniones no pueden ser transmitidas por los canales institucionales, sin perjuicio de que los demás medios de comunicación social informen sobre ellas, en uso de su libertad de información y en cumplimiento de los parámetros y limitaciones contenidos en el proyecto de ley”.*

## **ARTÍCULO 28. DE LAS ENCUESTAS ELECTORALES**

*“Toda encuesta de opinión de carácter electoral al ser publicada o difundida por cualquier medio de comunicación, tendrá que serlo en su totalidad y deberá indicar expresamente la persona natural o jurídica que la realizó y la encomendó, la fuente de su financiación, el tipo y tamaño de la muestra, el tema o temas concretos a los que se refiere, las preguntas concretas que se formularon, los candidatos por quienes se indagó, el área y la fecha o período de tiempo en que se realizó y el margen de error calculado.*

*Sólo podrán divulgarse encuestas representativas estadísticamente, en las cuales los entrevistados sean seleccionados probabilísticamente.*

*Se prohíbe la realización o publicación de encuestas o sondeos la semana anterior a las elecciones a la Presidencia de la República en los medios de comunicación social nacional. También queda prohibida la divulgación en cualquier medio de comunicación de encuestas o sondeos, durante el mismo término, que difundan los medios de comunicación social internacionales.*

*El Consejo Nacional Electoral ejercerá especial vigilancia sobre las entidades o personas que realicen esta actividad cuando se trate de encuestas políticas, electorales o sondeos de opinión, para asegurar que las preguntas al público no sean formuladas de manera que induzcan una respuesta determinada*

y que las encuestas reúnan las condiciones técnicas señaladas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DANE.

*Las empresas que contemplen dentro de su objeto la realización de encuestas políticas o electorales, deberán estar inscritas en el Registro Nacional de Encuestadores que para este efecto llevará el Consejo Nacional Electoral cuando estén destinadas a ser publicadas.*

*En ningún caso se podrán realizar o publicar encuestas, sondeos o proyecciones electorales el día de los comicios.*

*Parágrafo 1. Cuando un medio de comunicación realice sondeos de opinión o consultas abiertas para que los ciudadanos expresen opiniones sobre preferencias electorales por medio de Internet o de llamadas telefónicas, en las que no existe un diseño técnico de muestra ni es posible calcular un margen de error, el medio deberá informar claramente a sus receptores la naturaleza y alcance de la consulta y advertir que no se trata de una encuesta técnicamente diseñada.*

*Parágrafo 2. La infracción a las disposiciones de este artículo será sancionada por el Consejo Nacional Electoral, con multa de quince (15) a doscientos (200) salarios mínimos legales mensuales vigentes, según la gravedad de la falta, impuesta tanto al medio de comunicación como a quien encomendó o financió la realización de la encuesta. El monto de la multa se depositará en el Fondo Nacional de Financiación de Partidos y Campañas Electorales.*

*Parágrafo 3. Se entiende que una encuesta tiene carácter político cuando verse sobre asuntos relacionados con el Estado o con el poder político. Una encuesta o sondeo de opinión tiene carácter electoral cuando se refiere a preferencias electorales de los ciudadanos, intenciones de voto, opiniones sobre los candidatos, las organizaciones políticas o programas de gobierno.*

*También, en época electoral, las que versen sobre cualquier otro tema o circunstancia que pueda tener incidencia sobre el desarrollo de la contienda electoral”.*

## **RATIO DECIDENDI**

*“La Corte Constitucional considera que esta competencia asignada al Consejo Nacional Electoral para que defina y vigile a las entidades y personas que realizan las encuestas y certifique la seriedad de las mismas prevalece sobre la competencia del Departamento Nacional de Estadísticas, que se limita a garantizar la idoneidad técnica de las encuestas.*

*El hecho de que la ley permita la realización de sondeos a través de este medio, que –reconoce- no está al alcance de toda la población, no significa que se prohíba recurrir a otras metodologías que sí permitan medir con mayor amplitud y en otros estratos sociales la intención electoral. La Corte no encuentra que las encuestas realizadas por este medio deban descalificarse -con las advertencias referidas en la norma, que hacen alusión a su falta de precisión- por el hecho de que no toda la población pueda acceder a ese mecanismo.*

*La encuesta política versa sobre asuntos de Estado y poder político; y sondeo de opinión de carácter electoral, que es el que pretende identificar preferencias electorales, intenciones de voto, opiniones sobre candidatos o sobre las organizaciones políticas o sus programas. La Corporación considera*

*acertado que se diga que las encuestas y sondeos a que se refieren estas normas son aquellos relacionados con las elecciones, con la contienda por la presidencia”.*

## CAPITULO VI

### Derecho de réplica

#### ARTÍCULO 29. DERECHO DE RÉPLICA

*“Durante el período de campaña presidencial, cuando el Presidente de la República o representantes del gobierno nacional, en uso de sus facultades realicen afirmaciones en medios de comunicación social del Estado, o que utilicen el espectro electromagnético, que atenten contra el buen nombre y la dignidad de los candidatos presidenciales, partidos o movimientos políticos con personería jurídica, movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito candidato a la presidencia, siempre y cuando el medio de comunicación no haya dado al afectado la oportunidad de controvertir tales afirmaciones, el afectado podrá solicitar ante el Consejo Nacional Electoral el derecho a la réplica, quien resolverá la petición dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes. Para estos efectos el Consejo Nacional Electoral deberá solicitar al medio de comunicación las pruebas correspondientes y atender los principios del derecho de defensa y el debido proceso. En caso de ser concedida la réplica, el Consejo Nacional Electoral dispondrá que la misma se realice de manera oportuna, por lo menos en un tiempo y área de cubrimiento similar al que suscitó su ejercicio, en un medio de comunicación social que garantice su amplia difusión.*

*Parágrafo. El medio de comunicación social del Estado, o que utilicen el espectro electromagnético que incumpla la presente disposición, estará sujeto a la imposición de las sanciones pecuniarias a que haya lugar, por parte del organismo competente, respetando las normas del debido proceso.”*

**NOTA:** El Consejo Nacional Electoral debe decidir dentro de las cuarenta y ocho (48) horas hábiles siguientes, con una mayoría de la mitad más uno de los integrantes, y a que se entienda que la garantía a que se refiere la disposición se hace efectiva para el Presidente y el Vicepresidente de la República o el Vicepresidente desde que manifiestan el interés previsto en el artículo 9.

#### RATIO DECIDENDI

*“La Sala evidencia un vacío frente al ejercicio de este derecho por parte de los medios de comunicación. Para que la garantía del debido proceso de éstos sea plena, es preciso que antes de que se acuda al Consejo Nacional Electoral para que este conceda o no el derecho de réplica, se halla solicitado la rectificación ante el medio de comunicación. Igualmente, es necesario que el Consejo Nacional Electoral respete los derechos de defensa y debido proceso del medio de comunicación cuando se encuentre evaluando si se concede o no la réplica solicitada.*

*La Corte declara exequible el artículo 29 en el entendido que el Consejo Nacional Electoral debe decidir dentro de las cuarenta y ocho (48) horas hábiles siguientes, con una mayoría de la mitad más uno de los integrantes, y a que se entienda que la garantía a que se refiere la disposición se hace efectiva frente el Presidente y el Vicepresidente de la República o el Vicepresidente desde que manifiestan el interés previsto en el artículo 9”.*

## CAPITULO VII

### Regulaciones especiales durante la Campaña Presidencial

#### ARTÍCULO 30. PROHIBICIONES AL PRESIDENTE DURANTE LA CAMPAÑA PRESIDENCIAL

*“Durante los cuatro (4) meses anteriores a la fecha de votación en primera vuelta, y hasta la realización de la segunda vuelta, si fuere el caso, el candidato que ejerce la Presidencia o la Vicepresidencia de la República no podrá:*

- 1. Asistir a actos de inauguración de obras públicas.*
- 2. Entregar personalmente recursos o bienes estatales, o cualquier otra suma de dinero proveniente del erario público o producto de donaciones de terceros al Gobierno Nacional.*
- 3. Referirse a los demás candidatos o movimientos políticos en sus disertaciones o presentaciones públicas, como jefe de Estado o de gobierno.*
- 4. Utilizar o incluir la imagen, símbolos o consignas de su campaña presidencial en la publicidad del gobierno.*
- 5. Utilizar bienes del Estado, diferentes a aquellos destinados a su seguridad personal, en actividades de su campaña presidencial”.*

#### RATIO DECIDENDI

*“No es legítimo que se excluya de la prohibición mencionada las referencias de los demás candidatos en situaciones que aborden asuntos de seguridad nacional, o seguridad de los candidatos o sus campañas políticas, soberanía, o emergencia o desastre.*

*El Presidente sólo podrá usar los bienes propios de sus funciones para actividades oficiales. En esa medida, por ejemplo, no se podrá usar la Casa de Nariño como sede de campaña política, ni emplear el avión presidencial para su desplazamiento cuando éste conlleve el despliegue de la campaña.*

*Declarada la inexequibilidad sobre la expresión los propios de sus funciones y, la norma queda circunscrita a bienes destinados para la seguridad personal del candidato presidente, lo cual es razonable y no genera desequilibrio en relación con los otros candidatos.*

*La limitación del uso de los bienes propios de sus funciones sólo será aplicable cuando el Presidente esté actuando como candidato, mas no cuando únicamente esté ejerciendo las funciones constitucionales de Presidente”.*

#### ARTÍCULO 31. MONTO DE LA PUBLICIDAD ESTATAL

*“Durante la campaña presidencial, no se podrán aumentar los recursos destinados a la publicidad del Estado”.*

#### La norma es exequible en el sentido de que:

**1** La garantía a que se refiere se hace efectiva para el Presidente o el Vicepresidente de la República desde que manifiestan el interés previsto en el artículo 9.

**2** La publicidad del Estado se podrá utilizar como propaganda política de los candidatos o partidos políticos o movimientos políticos o sociales.

**RATIO DECIDENDI**

*“Se hace indispensable que la publicidad del Estado no se pueda utilizar, de forma directa o velada, como propaganda política de los candidatos o partidos políticos o movimientos políticos o sociales.*

*El artículo 31 es declarado exequible, en el entendido que la restricción a que se refiere se hace efectiva para el Presidente o el Vicepresidente de la República desde que manifiestan el interés previsto en el artículo 9. La exequibilidad de la disposición también se condicionó en el sentido que la publicidad del Estado no se podrá usar como propaganda política de los candidatos o partidos políticos o movimientos políticos o sociales”.*

**ARTÍCULO 32 VINCULACIÓN A LA NOMINA ESTATAL**

*“Se suspenderá cualquier forma de vinculación que afecte la nómina estatal, en la Rama Ejecutiva del Poder Público, durante los cuatro (4) meses anteriores a la elección presidencial y hasta la realización de la segunda vuelta, si fuere el caso. Se exceptúan de la presente disposición, los casos a que se refiere el inciso segundo del artículo siguiente.*

**Parágrafo:** *Para efectos de proveer el personal supernumerario que requiera la organización electoral, la Registraduría organizará los procesos de selección y vinculación de manera objetiva a través de concursos públicos de meritos”.*

**El párrafo se declara EXEQUIBLE en el entendido** que la Registraduría adoptará un procedimiento ágil y eficaz para la selección del personal supernumerario.

**RATIO DECIDENDI**

*“En tanto mayor sea la capacidad de la Registraduría Nacional para adelantar su labor electoral tanto mayor serán los mejores presupuestos para unas elecciones en adecuadas condiciones. No obstante, la exequibilidad se declaró bajo el entendido de que tal proceso objetivo de vinculación de personal se puede dar únicamente si la Registraduría adopta un procedimiento ágil y eficaz para la Selección del personal supernumerario.*

*Para la Sala el inciso primero se ajusta a la Constitución, pues la suspensión de las vinculaciones que afecten a la nómina estatal durante el periodo en que el candidato Presidente puede estar en campaña electoral sí es garantía de una mayor equidad de condiciones entre este candidato y los demás aspirantes a la presidencia de la República, en cuanto a través de esas vinculaciones se pueden buscar favores políticos.*

*Las excepciones de limitación protegen diversos tipos de urgencias de defensa, salud, educación, infraestructura vial y de servicios públicos y ecológicas tienden a no limitar desproporcionadamente la acción del Estado en el cumplimiento de sus fines, en procura de la igualdad entre candidatos como garantía electoral. Por su parte, la no restricción en la celebración de contratos de crédito público es razonable, pues le permite al Estado mantener la estabilidad fiscal toda vez que tanto el endeudamiento interno como el externo permiten conseguir los recursos necesarios para el pleno cubrimiento de las previsiones presupuestales.*

*La prohibición de suspender cualquier forma de vinculación que “afecte” la nómina estatal hace referencia a la imposibilidad de creación de nuevos cargos y a la provisión de los mismos, salvo que se trate de solventar situaciones tales como renuncia, licencia o muerte que sean indispensables para el cabal funcionamiento de la Administración Pública.*

*La declaratoria de exequibilidad del artículo 32 se da bajo el entendido que el Presidente o el Vicepresidente de la República se ven cubiertos con la prohibición desde que manifiestan el interés previsto en el artículo 9”.*

### **ARTÍCULO 33. RESTRICCIONES A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

*“Durante los cuatro (4) meses anteriores a la elección presidencial y hasta la realización de la elección en la segunda vuelta, si fuere el caso, queda prohibida la contratación directa por parte de todos los entes del Estado.*

*Queda exceptuado lo referente a la defensa y seguridad del Estado, los contratos de crédito público, los requeridos para cubrir las emergencias educativas, sanitarias y desastres, así como también los utilizados para la reconstrucción de vías, puentes, carreteras, infraestructura energética y de comunicaciones, en caso de que hayan sido objeto de atentados, acciones terroristas, desastres naturales o casos de fuerza mayor, y los que deban realizar las entidades sanitarias y hospitalarias”.*

#### **RATIO DECIDENDI**

*“La expresión “adicionalmente se exceptúan aquellos gastos inaplazables e imprescindibles que afecten el normal funcionamiento de la administración.” es demasiado amplia y, por su considerable indeterminación semántica, termina permitiendo incluir numerosas excepciones que desdibujarían la prohibición original.*

*Para que la garantía sea plena, se hace necesario que la prohibición se aplique para el Presidente o el Vicepresidente desde que éstos manifiesten el interés previsto en el artículo 9”.*

### **CAPITULO VIII Disposiciones Varias**

#### **ARTÍCULO 34. INEXEQUIBLE**

#### **ARTÍCULO 35. SEGURIDAD A LOS CANDIDATOS PRESIDENCIALES**

*“El gobierno nacional dispondrá lo pertinente para que a través de la fuerza pública y los organismos de seguridad del Estado, se estructuren programas de protección y seguridad para los candidatos a la Presidencia de la República y los directivos de las campañas, si fuere el caso. Estos esquemas de protección los establecerán la Policía Nacional y el DAS, conjuntamente, con el pleno apoyo que sea requerido de las Fuerzas Militares, de conformidad con los estudios de nivel de riesgo que realicen. Semanalmente la Policía Nacional y el DAS, programarán la seguridad de los candidatos conjuntamente con las campañas, de acuerdo con la programación de recorridos y visitas que estas le anuncien.*



*El Ministerio del Interior y Justicia, coordinará la implementación de estos esquemas, para lo que establecerá un mecanismo de enlace permanente con cada una de las campañas presidenciales y, recibirá los reportes de protección de los organismos de seguridad del Estado”.*

#### **RATIO DECIDENDI**

*“Si bien es válido que el Gobierno Nacional, en ejercicio de las facultades del Presidente de dirigir las relaciones internacionales (art. 189, numeral 2 Constitución Política) sea quien autorice la veeduría, una vez hecha la solicitud ante el Gobierno, éste no puede negarse al despliegue de la veeduría, toda vez que el artículo no establece una facultad discrecional. Sin embargo, el Gobierno sí puede exigir el cumplimiento del ordenamiento jurídico colombiano en la realización de ésta.*

*Corresponde al Gobierno no sólo la autorización de la presencia de la veeduría, sino también la garantía de condiciones de seguridad a los veedores internacionales.*

*El inciso segundo será declarado exequible, en el entendido que el Consejo Nacional Electoral tomará la decisión final oídos los candidatos, partidos y movimientos políticos y sociales, y que el Gobierno Nacional fijará y brindará condiciones de seguridad a los veedores internacionales.”*

#### **ARTÍCULO 36. CONDICIONES ESPECIALES**

*“El Gobierno Nacional por iniciativa propia o, a petición del Consejo Nacional Electoral o de un candidato inscrito a la Presidencia de la República solicitará la presencia de una veeduría internacional que acompañe el proceso de elección en dichos puestos de votación, por lo menos quince (15) días antes de la fecha de los comicios.*

*Los puestos de votación que tendrán presencia de la veeduría internacional, serán concertados por el Consejo Nacional Electoral y los partidos, movimientos políticos, movimientos sociales, y grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito candidato a la Presidencia de la República”.*

**El inciso 2 es EXEQUIBLE en el entendido que** el Consejo Nacional Electoral tomará la decisión final oídos los candidatos, partidos y movimientos políticos y sociales, y que el Gobierno Nacional fijará y brindará condiciones de seguridad a los veedores internacionales.

### **TITULO III**

#### **PARTICIPACIÓN EN POLÍTICA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS**

#### **ARTÍCULO 37. INEXEQUIBLE**

#### **ARTÍCULO 38. PROHIBICIONES PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS**

*“Los empleados del Estado, les está prohibido:*

- 1. Acosar, presionar, o determinar, en cualquier forma, a subalternos para que respalden alguna causa, campaña o controversia política.*

2. *Difundir propaganda electoral a favor o en contra de cualquier partido, agrupación o movimiento político, a través de publicaciones, estaciones oficiales de televisión y de radio o imprenta pública, a excepción de lo autorizado en la presente ley.*
3. *Favorecer con promociones, bonificaciones, o ascensos indebidos, a quienes dentro de la entidad a su cargo participan en su misma causa o campaña política, sin perjuicio de los concursos que en condiciones públicas de igualdad e imparcialidad ofrezcan tales posibilidades a los servidores públicos.*
4. *Ofrecer algún tipo de beneficio directo, particular, inmediato e indebido para los ciudadanos o para las comunidades, mediante obras o actuaciones de la administración pública, con el objeto de influir en la intención de voto.*
5. *Aducir razones de “buen servicio” para despedir funcionarios de carrera.*

*La infracción de alguna de las anteriores prohibiciones constituye falta gravísima.*

*Parágrafo. Los Gobernadores, Alcaldes Municipales y/o Distritales, Secretarios, Gerentes y directores de Entidades Descentralizadas del orden Municipal, Departamental o Distrital, dentro de los cuatro (4) meses anteriores a las elecciones, no podrán celebrar convenios interadministrativos para la ejecución de recursos públicos, ni participar, promover y destinar recursos públicos de las entidades a su cargo, como tampoco de las que participen como miembros de sus juntas directivas, en o para reuniones de carácter proselitista.*

*Tampoco podrán inaugurar obras públicas o dar inicio a programas de carácter social en reuniones o eventos en los que participen candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República, el Congreso de la República, Gobernaciones Departamentales, Asambleas Departamentales, Alcaldías y Concejos Municipales o Distritales. Tampoco podrán hacerlo cuando participen voceros de los candidatos.*

*No podrán autorizar la utilización de inmuebles o bienes muebles de carácter público para actividades proselitistas, ni para facilitar el alojamiento, ni el transporte de electores de candidatos a cargos de elección popular. Tampoco podrán hacerlo cuando participen voceros de los candidatos.*

*La nómina del respectivo ente territorial o entidad no se podrá modificar dentro de los cuatro (4) meses anteriores a las elecciones a cargos de elección popular, salvo que se trate de provisión de cargos por faltas definitivas, con ocasión de muerte o renuncia irrevocable del cargo correspondiente debidamente aceptada, y en los casos de aplicación de las normas de carrera administrativa”.*

## **RATIO DECIDENDI**

*“Si se trata de proveer un cargo por necesidad del servicio, toda vez que quien lo desempeñaba no está en capacidad de seguirlo haciendo, es claro que la vinculación no se tratará de un cargo creado ad hoc en épocas de campaña, sino de una necesidad permanente de la administración que no puede dejar de ser satisfecha por encontrarse en periodo de campaña.*

*De otra parte, si con la prohibición de modificación de nómina pretende evitar la vulneración de la moralidad administrativa, las vinculaciones que se presenten aplicando las normas de carrera*

*administrativa serán admisibles por todas las garantías de transparencia y objetividad que deben rodear el régimen de carrera.*

*El límite de tiempo para la prohibición de modificación de nómina es razonable, pues en los cuatro meses indicados, época de campaña, es que se presentan el mayor riesgo de aprovechamiento del cargo público para fines políticos”.*

### **ARTÍCULO 39. FACULTAD PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS**

*“Se permite a los servidores públicos. Los servidores públicos, en su respectiva jurisdicción, podrán inscribirse como miembros de sus partidos”.*

### **ARTÍCULO 40. SANCIONES**

*“Incumplir con las disposiciones consagradas en este capítulo, será sancionable gradualmente de conformidad con lo establecido en la Ley 734 de 2002 y según la gravedad del hecho”.*

### **ARTÍCULO 41. ACTIVIDAD POLÍTICA DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES PÚBLICAS**

*“No se aplicará a los miembros de las corporaciones públicas de elección popular, las limitaciones contenidas en las disposiciones de este título”.*

### **ARTÍCULO 42. VIGENCIA**

*“La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias”.*

# BIBLIOGRAFIA

- Reyes González Guillermo Francisco. El nuevo orden político y electoral en Colombia. Edición Legis - 2004.
- Duque Ivan. Manual de Derecho Electoral, 2002.
- Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española. Tomos I y II Vigésima primera edición.
- Diccionario Capel. Tomos I y II. IIDH. Instituto Interamericano de derechos Humanos. Mars editores S.A. 2000.
- Constitución Política de Colombia, Edición Legis.
- Código Electoral Colombiano.
- Código Penal Colombiano.
- Código Contencioso Administrativo.
- Código Único Disciplinario.
- Acto legislativo 02 de 2002, por el cual se modifica el período de los gobernadores, diputados, alcaldes, concejales y ediles.
- Acto Legislativo 01 de 2003, por el cual se modifica el régimen de los partidos políticos, la financiación de las campañas electorales y el régimen electoral.
- Acto Legislativo 02 de 2004, por el cual se reforman algunos artículos de la Constitución Política de Colombia y se dictan otras disposiciones.
- Acto Legislativo 02 de 2005, por el cual se modifica la norma sobre la elección del representante de los colombianos residentes en el exterior.

## Leyes

- Ley 6ª de 1990, por la cual se modificaron algunas normas del Código Electoral.
- Ley 5ª de 1992, Por la cual se expide el reglamento del Congreso, el Senado y la Cámara de Representantes.
- Ley 130 de 1994, estatutaria de partidos y movimientos políticos.
- Ley 134 de 1994, estatutaria de mecanismos de participación ciudadana.
- Ley 136 de 1994, por la cual se dictan normas sobre modernización de la organización y funcionamiento de los municipios.
- Ley 163 de 1994, por medio de la cual se expiden disposiciones electorales.
- Ley 179 de 1994, por la cual se introducen algunas modificaciones a la ley orgánica de presupuesto.
- Ley 190 de 1995, por la cual se dictan normas tendientes a preservar la moralidad en la administración pública y se fijan disposiciones con el fin de erradicar la corrupción administrativa.
- Ley 403 de 1997, por la cual se establecen estímulos para los sufragantes.
- Ley 599 de 2000, por la cual se expide el Código Penal.
- Ley 616 de 2000, por el cual se modifica el artículo 10 de la ley 130 de 1994, y reglamenta las consultas internas de los partidos políticos.
- Ley 617 de 2000, por la cual se modifica el régimen departamental y municipal.
- Ley 649 de 2001, por la cual se reglamenta el artículo 176 de la Constitución Política de Colombia.
- Ley 890 de 2004, por la cual se modifica y adiciona el Código Penal.
- Ley 892 de 2004, por la cual se reglamenta el voto electrónico.
- Ley 909 de 2004, por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones.
- Ley 974 de 2005, por la cual se reglamentan el régimen de bancadas.
- Ley 996 de 2005, estatutaria de igualdad y garantías electorales.

## Decretos

- Decreto 2241 de 1986, por el cual se expide el Código Electoral.

- Decreto 1421 de 1993, por el cual se dicta el régimen especial para Bogotá.
- Decreto 111 de 1996, por la cual se compilan la ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994, la Ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto.
- Decreto Ley 1010 del 2000, por el cual se establece la organización interna de la Registraduría Nacional del Estado Civil, y se fijan funciones de sus dependencias; se define la naturaleza jurídica del Fondo Nacional de vivienda de la Registraduría Nacional del Estado Civil, y se dictan otras disposiciones.

## Resoluciones del Consejo Nacional Electoral

- Resolución 023 de 1996.
- Resolución 050 de 1997, por medio de la cual se adiciona y modifica la Resolución 023 de 1996.
- Resolución 670 de 2001, Por la cual se fijan las sumas máximas que pueden invertir en la campaña electoral del año 2002, los candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República que aspiren a ser elegidos para el período constitucional 2002 a 2006.
- Resolución 2830 de 2002, por medio de la cual se dictan disposiciones relacionadas con el escrutinio general de votaciones nacionales.
- Resolución 1702 de 2004, por la cual se reglamentan los requisitos y la fecha para que los partidos y movimientos con personería jurídica reconocida por el Consejo Nacional Electoral realicen la consulta interna para la escogencia de sus candidatos a las gobernaciones y Alcaldías para las elecciones a celebrarse fuera del calendario ordinario a nivel nacional.
- Resolución 001 del 18 de enero de 2005, Por la cual se reajustan los valores señalados en pesos en la Ley 130 de 1994, correspondientes a las multas señaladas en el literal a) del artículo 39 de la misma Ley.
- Resolución 2048 de 2005, por la cual se fija el valor correspondiente a la reposición de cada voto válido depositado para la financiación de las campañas de las Consultas populares a favor de los pre-candidatos inscritos por los Partidos y Movimientos Políticos para la escogencia de sus candidatos a la Presidencia de la república período constitucional 2006-2010.
- Resolución No. 2048 A del 07 de septiembre de 2005, por la cual se fija el valor de reposición de cada voto válido depositado, para la financiación de las campañas de las consultas populares internas de los Partidos y Movimientos Políticos que opten por este mecanismo para la toma de sus decisiones o la escogencia de sus candidatos, con ocasión a las campañas electorales al Congreso de la República para el período constitucional 2006-2010.
- Resolución 2049 de 2005, por la cual se señalan las fechas de las consultas populares de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que opten por este mecanismo para la selección de candidatos a la Presidencia de la República para el período constitucional 2006-2010- por la cual se señala la fecha para la realización de la consulta popular del Partido Conservador Colombiano, para la toma de decisiones en relación con las elecciones al Congreso de la República y a la Presidencia de la República, por el período constitucional 2006-2010 y elección de los directorios Departamentales, Distritales y Municipales.
- Resolución No. 2050 del 08 de septiembre de 2005, por la cual se fijan sumas máximas que puede invertir cada candidato inscrito en las listas únicas avaladas por los partidos políticos, movimientos políticos, movimientos sociales y/o grupos significativos de ciudadanos para las elecciones Congreso período constitucional 2006-2010.
- Resolución No. 2186 del 21 de septiembre de 2005, por la cual se fijan los valores correspondientes a la reposición de cada voto válido depositado a favor de los candidatos para Alcaldías Municipales y Distritales y Gobernaciones departamentales en las elecciones que se realicen en el año 2005.
- Resolución 2810 de 2005, por la cual se fija el valor correspondiente a la reposición por cada voto válido depositado para la financiación de las Consultas Populares a favor de los pre-candidatos a la Presidencia de la República periodo constitucional 2006-2010.
- Resolución No. 2811 del 10 de octubre de 2005, por la cual se fija el valor de las cauciones que deben otorgar los movimientos sociales y los grupos significativos de ciudadanos para inscribir listas de candidatos a las elecciones para Congreso de la República para el período constitucional 2006-2010 que se realizarán el 12 de marzo de 2006.
- Resolución No. 3075 del 01 de noviembre de 2005, por la cual se señala el número de cuñas radiales, de avisos en publicaciones escritas y de vallas publicitarias de que pueden hacer uso los Partidos y Movimientos Políticos con personería jurídica en sus consultas populares para la selección de candidatos al Congreso de la República para el período constitucional 2006-2010.

- Resolución No. 3076 de 2005, por la cual se señala el número de cuñas radiales, de avisos en publicaciones escritas y de vallas publicitarias de que pueden hacer uso los Partidos y Movimientos Políticos con personería jurídica en sus consultas populares para la selección de candidatos a la Presidencia de la República para el período constitucional 2006-2010.
- Resolución No. 3080 del 11 de noviembre de 2005, por la cual se señala el número de cuñas radiales, de avisos en publicaciones escritas y de vallas publicitarias de que pueden hacer uso los Partidos y Movimientos sociales y grupos significativos de ciudadanos en las elecciones para Congreso de la República (Senado y Cámara de Representantes), a celebrarse el 12 de marzo de 2006.
- Resolución No. 3349 del 12 de diciembre de 2005, por la cual se modifica la Resolución No. 2810 del 10 de octubre de 2005.
- Resolución No. 3352 del 13 de diciembre de 2005, Por la cual se fijan los valores correspondientes a la reposición de cada voto válido depositado a favor de listas de candidatos al Congreso de la República período constitucional 2006-2010, en las elecciones que se celebrarán el 12 de marzo de 2006.
- Resolución No. 3473 del 22 de diciembre de 2005, por la cual se reglamentan los aspectos técnicos y operativos del artículo 25 de la Ley 996 de 2005.
- Resolución No. 3475 del 22 de diciembre de 2005, por la cual se modifica y aclara la Resolución No. 3080 del 11 de noviembre de 2005.
- Resolución No. 3476 del 22 de diciembre de 2005, por la cual se reglamentan los sistemas de auditoría interna y externa de los ingresos y egresos de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y de las campañas electorales.

## Doctrina del Consejo Nacional Electoral

1. MP. Dra Nydia Restrepo de Acosta, 2004. Concepto del voto en blanco.
2. MP. Dr. Guillermo Reyes González, 2003. Concepto de sufragante.
3. MP. Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo, 2005 Concepto radicado 787
4. MP. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, 2001 Septiembre 24 de 2001
5. MP. Marco Tulio Gutiérrez Morad, 2001 Septiembre 24 de 2001
7. MP. Dr. Luis Eduardo Botero Hernández, 2005 Peticionario: Samuel Arrieta Buelvas. Rd. 0899 de 23 de Junio de 2005. Consejo Nacional Electoral,
8. MP. Dra. Nydia Restrepo de Acosta, 2005 Rad. 1961 de 2005
9. MP. Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo, 2005 Concepto radicado 0105 del 19 de enero de 2005.
10. MP. Dra. Nydia Restrepo de Acosta, Concepto radicado 0722 de 2005.
11. MP. Dra. Nydia Restrepo de Acosta, 2005 Radicado 1586 del 11 de julio de 2005

## Jurisprudencia

### Consejo de Estado

- Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Consejero ponente: Darío Quiñones Pinilla. Bogotá, D. C., catorce (14) de diciembre dos mil uno (2001). Radicación número: 20001-23-31-000-2000-1544-01(2773). Actor: Francisco Javier Valle Cuello.
- Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Consejero ponente: Darío Quiñones Pinilla. Bogotá, D. C., catorce (14) de diciembre dos mil uno (2001). Radicación número: 20001-23-31-000-2000-1544-01(2773). Actor: Francisco Javier Valle Cuello. Demandado: Diputado a la Asamblea Departamental del Cesar.
- Sección Quinta, en sentencia de septiembre 18 de 2003, Exps. 2889 y 2907, M.P. Maria Nohemí Hernández Pinzón.
- Sala Plena de lo Contencioso Administrativo. Sentencia AC-7974 del 00/02/01. MP. Ricardo Hoyos Duque. Actor: Manuel Alberto Torres Ospina.
- Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, Consejero Ponente: Darío Quiñónez Pinilla, sentencia del 29 de abril 2005, Rad. No. 3182, Accionante: Ruth Stella Correa.
- Sala Plena - PI-046 del 02/10/22. Ponente: Ligia López Díaz. Actor: Carlos Enrique Campillo Parra. Demandado: Alexander López Maya
- Sala Plena. Sentencia Sala Plena AC-9877 del 00/05/30. Ponente: German Rodríguez Villamizar. Actor: Emilio Sánchez Alsina.



- Sala Plena del Consejo de Estado. Consejero Ponente: Alejandro Ordóñez Maldonado. Abril nueve (9) de dos mil dos (2002). Actor: Hernán Vargas Londoño. Demandado: Orlando Manuel Dangond Noguera.
- Sala Plena - AC-0111 del 01/06/17. Ponente: Camilo Arciniegas Andrade. Actor: Alberto Yepes Barreiro.
- Sala de lo Contencioso Administrativo, Consejero Ponente: Rafael E. Ostau de Lafont Planeta, mediante sentencia del 7 de abril de 2005, Rad. PI-00311, actor: Victor Hernández.
- Sala Plena de lo Contencioso Administrativo. Consejero Ponente: Dr. Gabriel Eduardo Mendoza. Sentencia de 1 de junio de 2005. Expte. PI-01561. Actor: Isidoro Medina contra Carlos Albornoz.
- Sala Plena Consejo de Estado AC-7974 del 00/02/01. Ponente: Ricardo Hoyos Duque. Actor: Manuel Alberto Torres Ospina.
- Sentencia de 8 de agosto de 2001, dictada en los procesos acumulados AC- 10966 y AC 11274, M.P. Reinaldo Chavarro Buritica.

### **Corte Constitucional**

- Sentencia C-093 de 1994
- Sentencia C-169 de 2001
- Sentencia T-473 de 2003
- Sentencia T-87 de 2003
- Sentencia C-551 de 2003
- Sentencia C-224 de 2004
- Sentencia C-1153 de 2005
- Sentencia C-224 de 2005
- Sentencia T- 483 de 2005

ESTE LIBRO SE TERMINO DE IMPRIMIR EN LOS TALLERES DE

**UNIÓN GRÁFICA LTDA.**

CALLE 77 No. 33 – 14

TEL. 6 309415

EN EL MES DE ENERO DE 2006