

Harald Fuhr Universität Potsdam



Das Management von Städten zwischen Globalisierung und Lokalisierung

Megacities III, 23.-25. November 2003

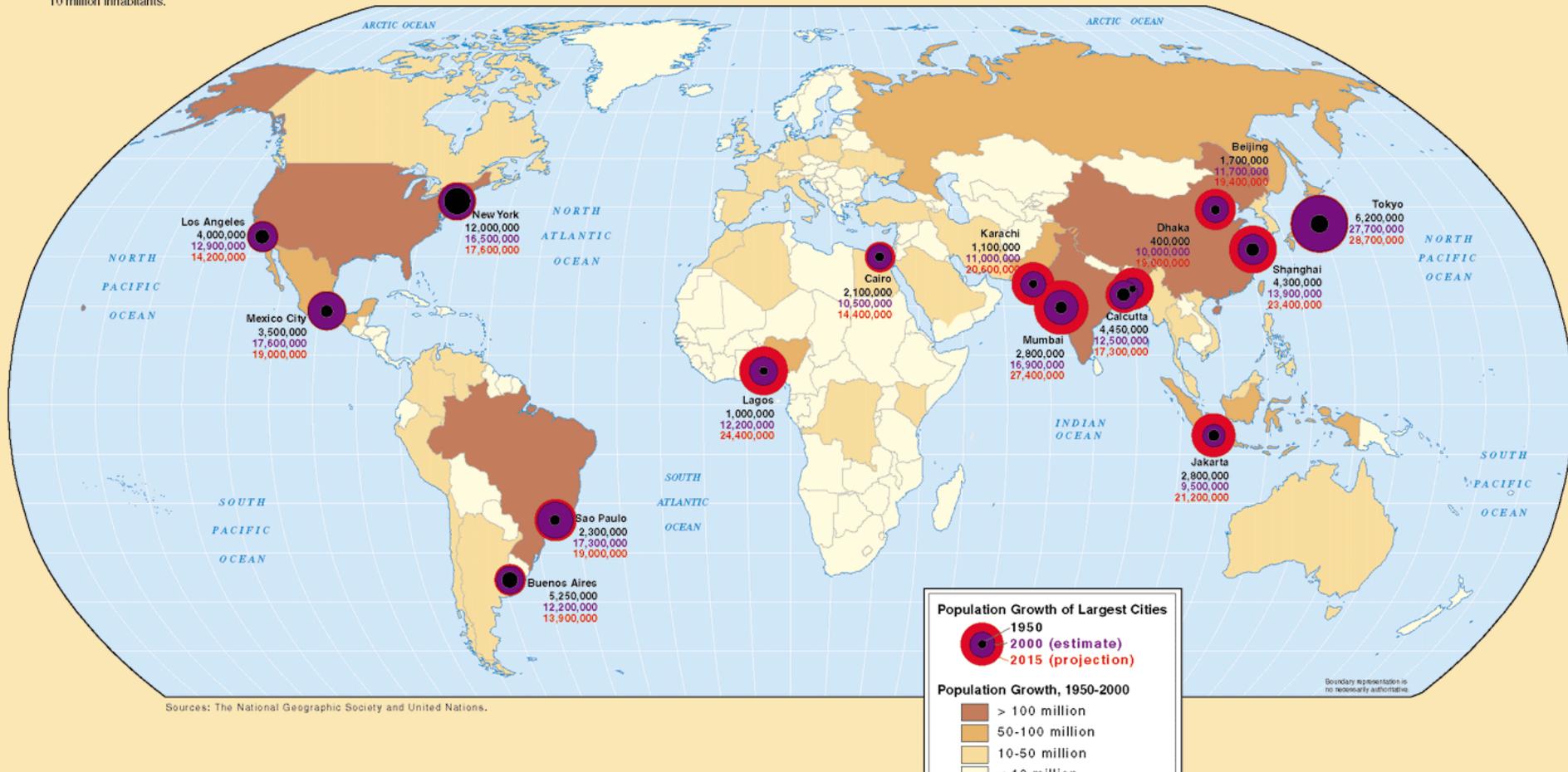
Themen

- Megacities – multiple Herausforderungen an städtisches Regieren, Verwalten, Management
- Strategische Ansatzpunkte 1: *Dezentralisierungspolitiken – und deren Probleme*
- Strategische Ansatzpunkte 2 : *Neue Steuerungsoptionen und neue „Arbeitsteilung“ in den Städten*
- Strategische Ansatzpunkte 3 : *Globalisierung und Lokalisierung – Chancen potenzieren, Risiken minimieren.*
- Bilanz

Neue Herausforderungen – Bevölkerungswachstum und städtisches Wachstum

Growth in Megacities^a

^aCities containing more than 10 million inhabitants.



Neue Herausforderungen – städtisches Wachstum und Armutswachstum

	1970	1990	2000	2015 (projected)
Urban population (total in millions)	654	1,320	2,100	2,849
Urban population (% of total population)	25	34	40	48
Annual growth of urban population (%)	3.6	3.8	2.6	2.1
Large cities >1 million inhabitants (number)	80	173	268	358
Urban poor (millions below national poverty line)	215	330	525	713 (356) ^a
Urban poor (% of urban population)	33	25	25	25 (12.5) ^a

Note: Developing countries include those defined as middle and low income by the World Bank for 1970–90.

a. MDG target figures in parentheses.

Source: (a) urban population and growth—1970–90 (World Bank 1991), 2000 (*World Development Indicators* 2001 CD-ROM), 2015 (U.N. Habitat 2001a); (b) large cities (U.N. Habitat 2001a); (c) urban poor—1970–90 (World Bank 1991), 2000 (World Bank 2001a for 44 countries), 2015 share assumed unchanged.

Neue Herausforderungen

– städtisches Wachstum und städtische Probleme

Bevölkerungszunahme < > Lebensqualität

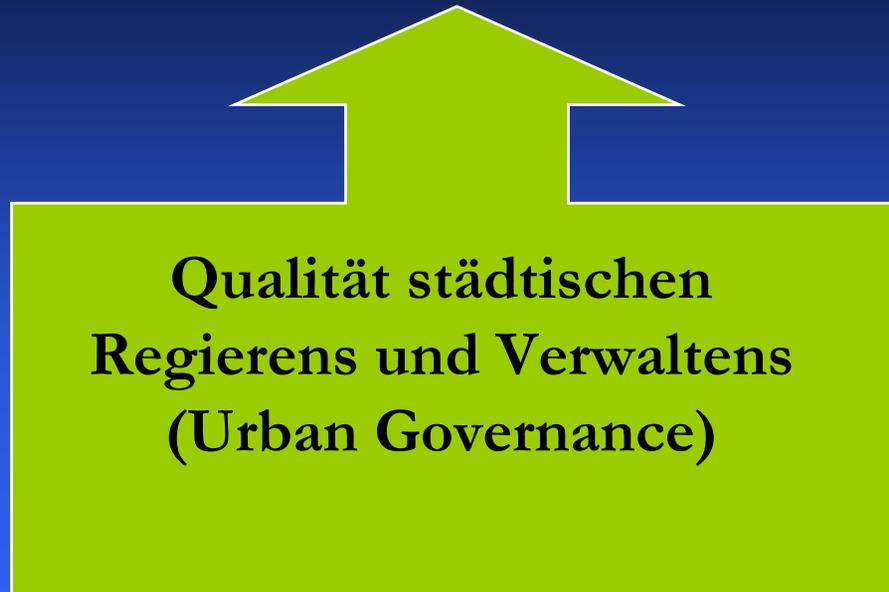
Problemkreisläufe:

- Versorgungsprobleme: Angebot von Wohnraum, Transport, u.a. Dienstleistungen
- Umweltprobleme: Wasser- / Abwasserversorgung; Wasser- / Boden- / Luftverschmutzung
- Wirtschafts- und Beschäftigungsprobleme: soziale Polarisierungen, Kriminalität, Gewalt
- Finanzprobleme: Ausgaben vs. Einnahmen
- Ordnungs- und politische Probleme: Frustrationen und Instabilität

Neue Herausforderungen

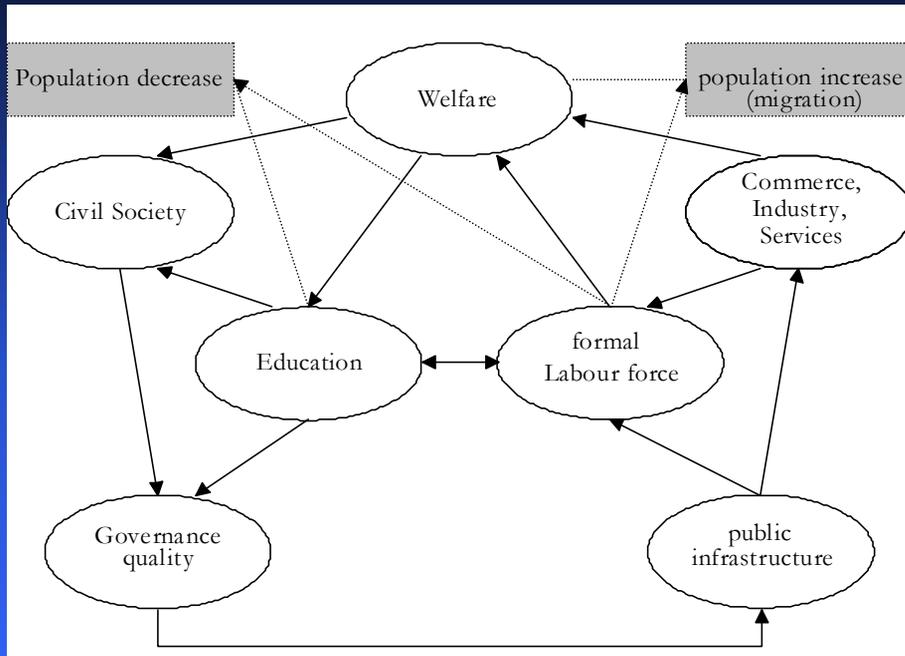
– städtisches Wachstum und städtische Probleme

Bevölkerungszunahme < > Lebensqualität

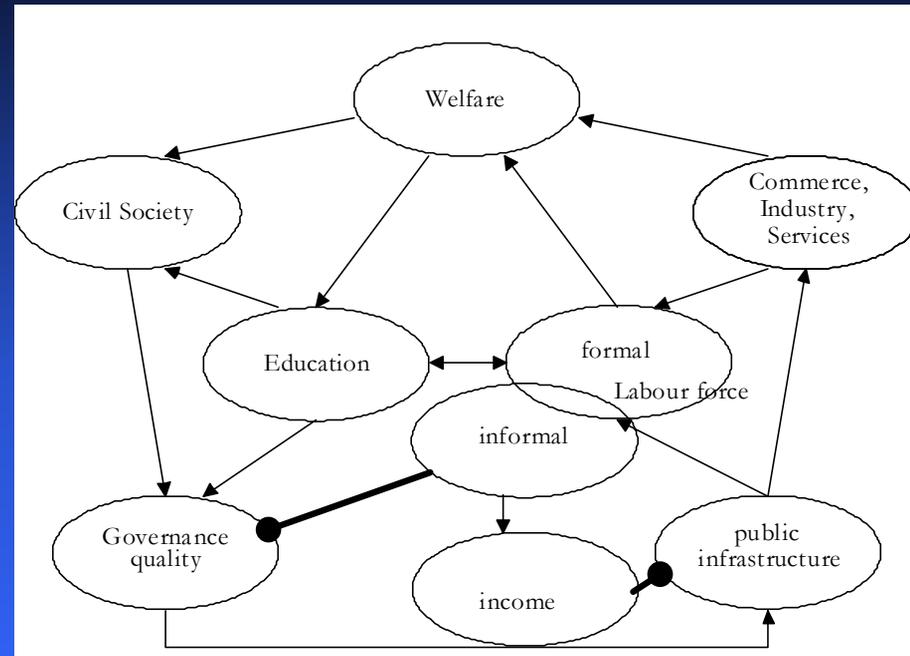


Neue Herausforderungen – städtisches Wachstum und städtische Probleme

„Balanced“ city system



City system under stress



Neue Herausforderungen – umfangreiche städtische Agenda

	Livability	Good governance	Bankability	Competitiveness
Definition	Decent quality of life and equitable opportunities for all—including the poorest—to achieve a healthy and dignified living standard.	(a) Inclusion and representation of all in urban society; (b) accountability, integrity, and transparency of government in defining and pursuing shared goals.	Financial soundness in treatment of revenue sources and expenditures—and for some cities, a level of creditworthiness permitting access to the capital market.	Efficient markets in cities for land, labor, credit, and infrastructure and housing inputs, permitting firms and individuals to become more productive.
Issues to tackle	Urban poverty, inequality, unhealthy urban environment, and insecurity.	(a) Exclusion/lack of representation, (b) insufficient government accountability.	(a) Cities' lack of access to capital markets, inequitable and unsustainable local finance systems.	Inefficiencies in these markets.
Strategic instruments	(a) Scaling up services to the poor, (b) slum upgrading.	(a) Enhanced capacity building, (b) municipal development rooted in market-based initiatives, (c) city development strategies (CDSs).	(a) Public-private partnership in municipal services, (b) financial innovations to bring cities to capital markets, (c) risk-pooling.	(a) National urban strategies, (b) CDSs.

Neue Herausforderungen – umfangreiche städtische Agenda

	Livability	Good governance	Bankability	Competitiveness
Expected results on the ground	(a) Fewer urban families below the poverty line, (b) higher share of population with access to urban infrastructure and services, (c) less pollution.	(a) Local government more responsive toward and inclusive of the poor, (b) more professional staffing of local government.	(a) More creditworthy municipalities, (b) more sound municipal finances.	(a) Well-functioning urban markets, (b) efficient use of urban inputs in production and livability.
Selected indicators (complete list in Annex 1 of this report ^a)	(a) Child mortality rate, (b) households below poverty line, (c) households with water and sewerage connections, (d) homicide rate.	(a) Local government employees per 1,000 people, (b) wages as percent of local government budget, (c) less corruption.	(a) Shares of local government income deriving from taxes, user charges, transfers, and debt; (b) debt-service charge.	(a) Housing price– income ratio, (b) travel time to work.

Strategische Ansatzpunkte – Übersicht –

Wie lässt sich städtische Problemvielfalt angehen?

- Strategische Ansatzpunkte 1:
Dezentralisierungspolitiken und nationale Verantwortlichkeiten
- Strategische Ansatzpunkte 2:
Neue Steuerungsoptionen und neue „Arbeitsteilung“ in den Städten
- Strategische Ansatzpunkte 3:
Globalisierung und Lokalisierung – Chancen potenzieren, Risiken minimieren.

Neue Chancen durch Dezentralisierungsmaßnahmen

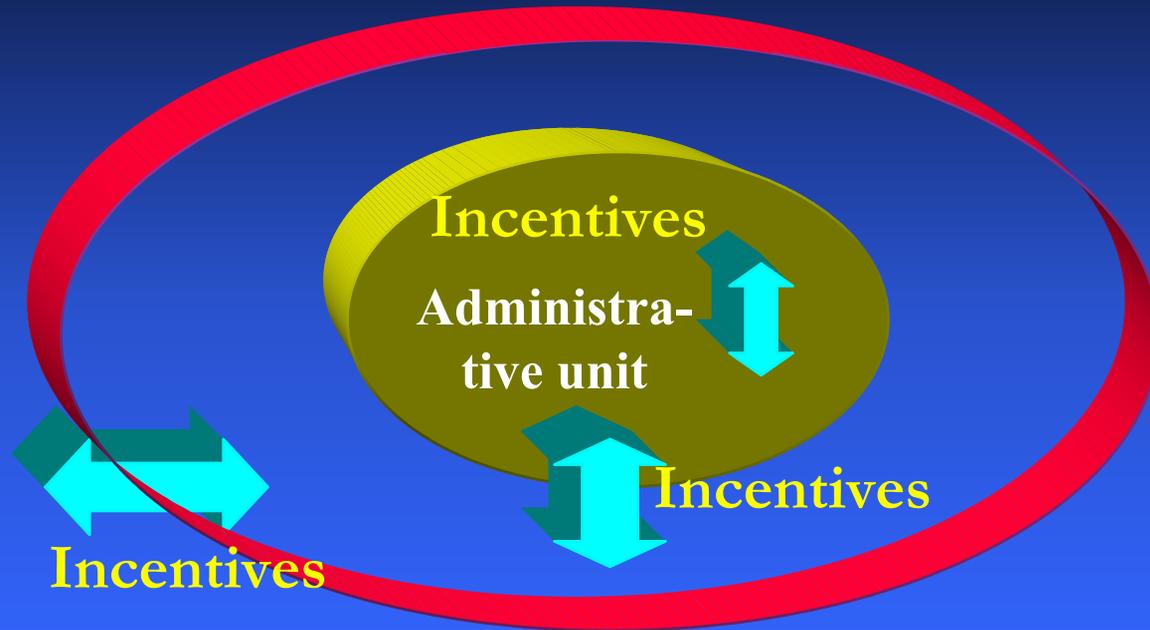
Dezentralisierungspolitiken können helfen ...
eigene Probleme anzugehen ...

- Neue Finanzierungsspielräume durch neue Ausgabe- und Einnahmeverantwortlichkeiten
- Mehr Spielräume der lokalen Verwaltungen und Entscheidungsträger
- Verbesserte Kontrollmöglichkeiten der Verwaltung durch die Bürgerschaft
- Bessere Mobilisierung lokaler Ressourcen

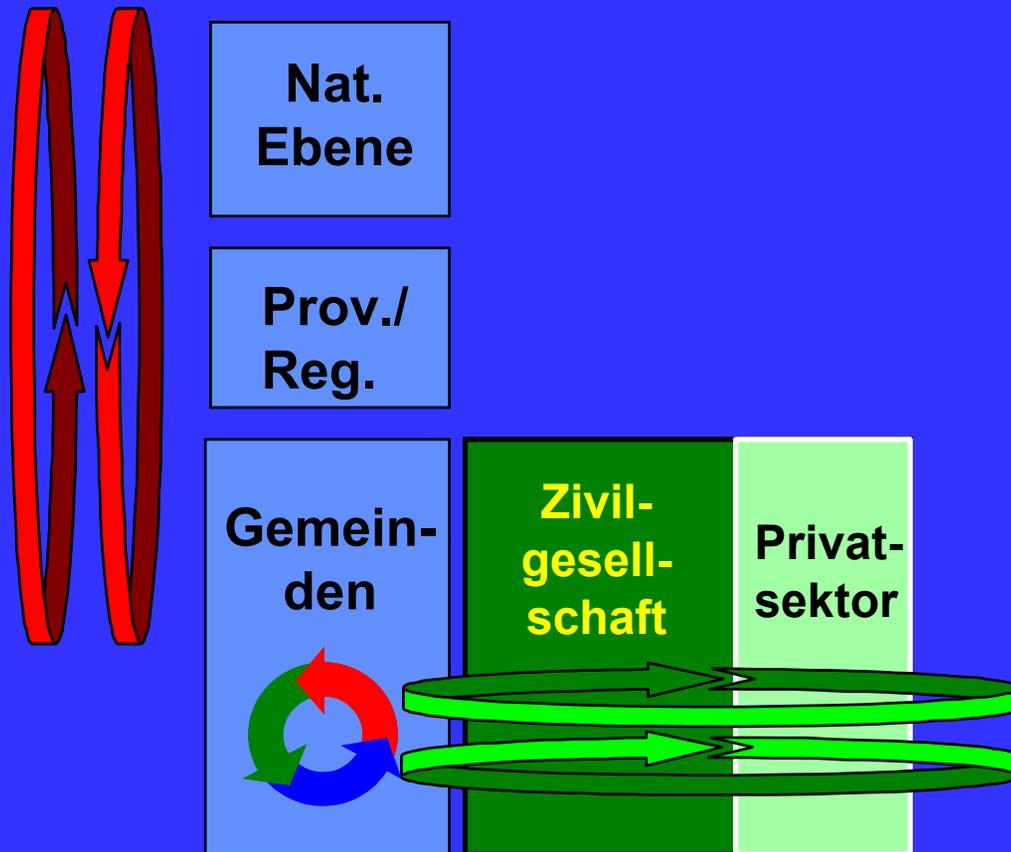
Probleme und Risiken bei Dezentralisierungsmaßnahmen

- Inkonsistente und mangelhaft abgestimmte Dezentralisierungspolitik der Regierung
- Probleme bei Neufestsetzung von Ausgabe- und Einnahmeverantwortlichkeiten
- Subnationale Verschuldung
- „Capturing“ durch lokale Eliten
- Kapazitätsdefizite auf subnationaler Ebene
- Probleme regionaler Ungleichheit

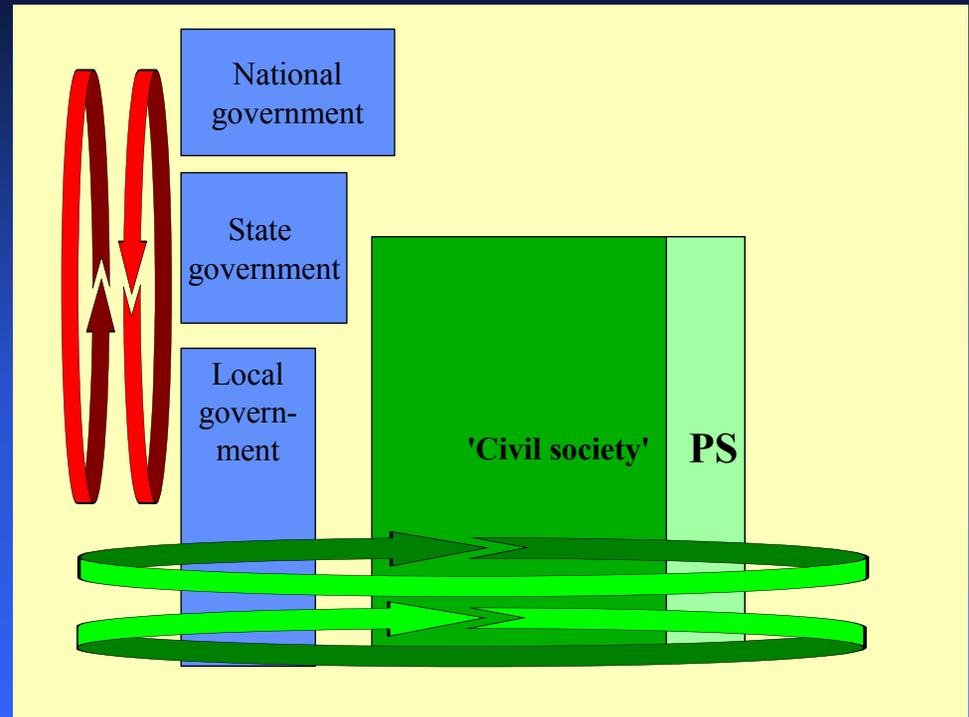
Incentives to improving institutional performance



Effektive Mehrebenen-Kooperation: Horizontale und vertikale Anreizsysteme zur Steigerung der institutionellen Leistungsfähigkeit

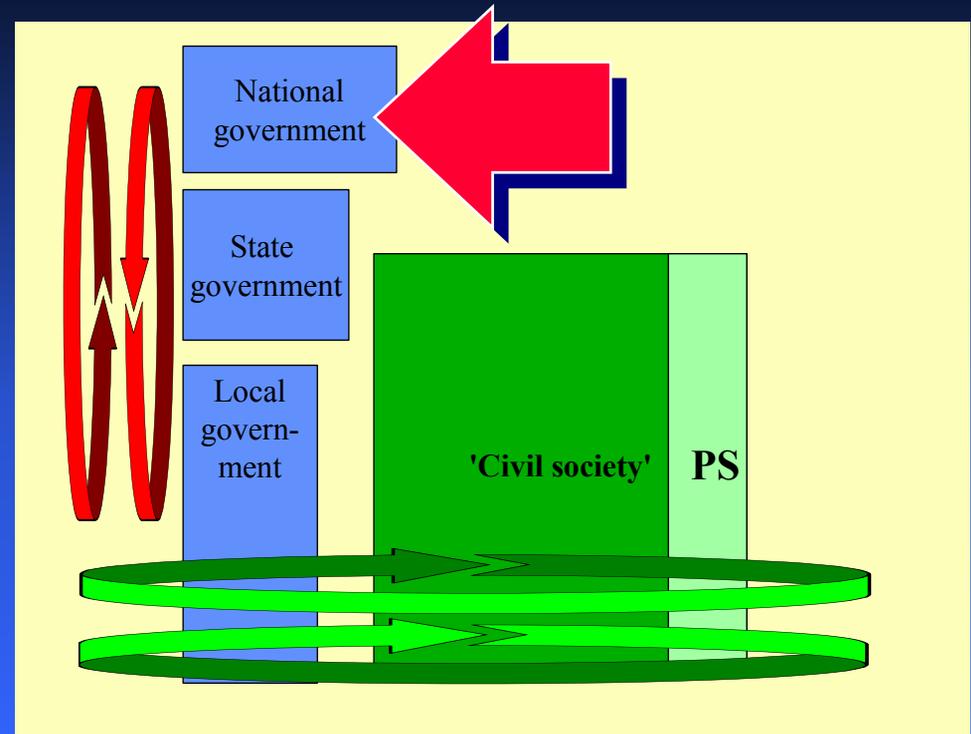


Gradualism in Reforming Subnational Governance



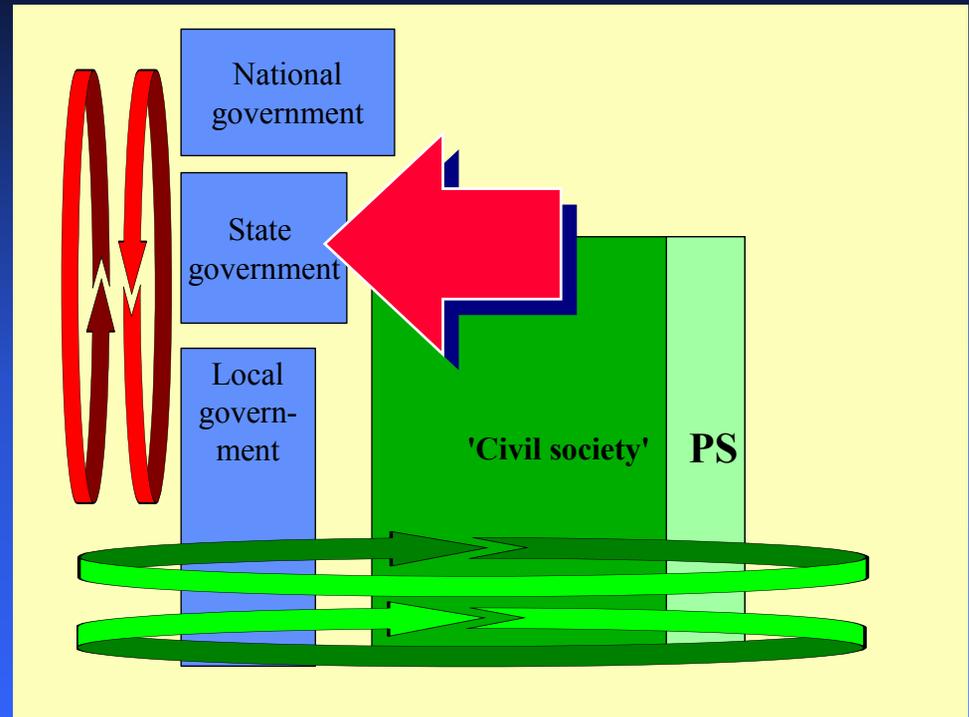
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Redefining, i.e. 'rebalancing' responsibilities for specific sectors/ services/ gov. tasks



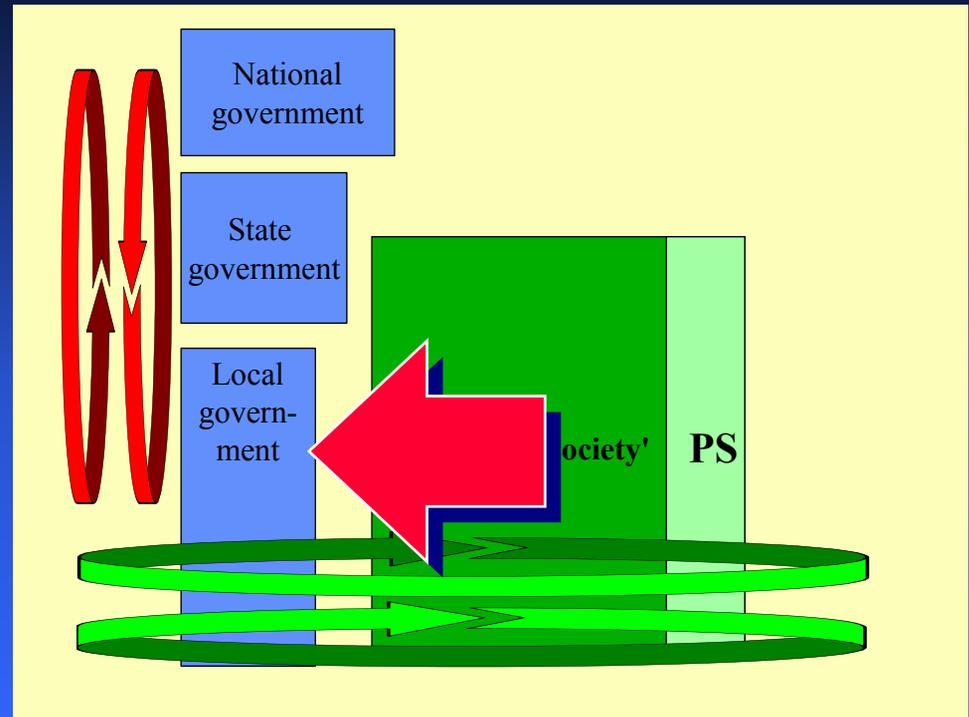
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Redefining, i.e. 'rebalancing' responsibilities for specific sectors/ services/ gov. tasks



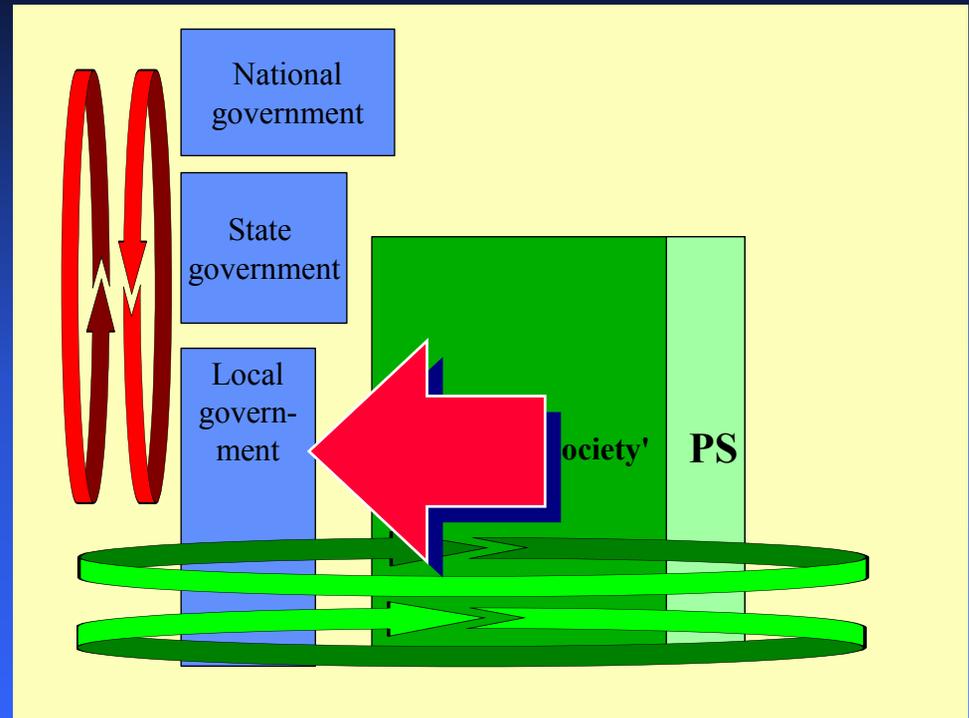
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Redefining, i.e. 'rebalancing' responsibilities for specific sectors/ services/ gov. tasks



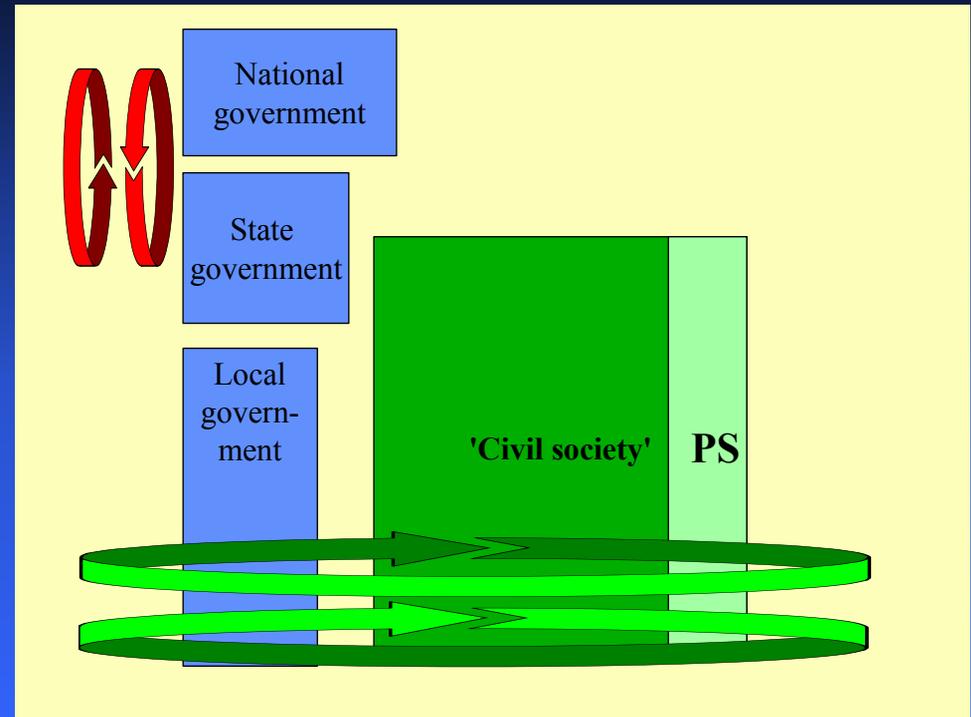
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Redefining, i.e. 'rebalancing' responsibilities for specific sectors/ services/ gov. tasks
 - piloting programs
 - phasing-in programs
 - monitoring results and impact



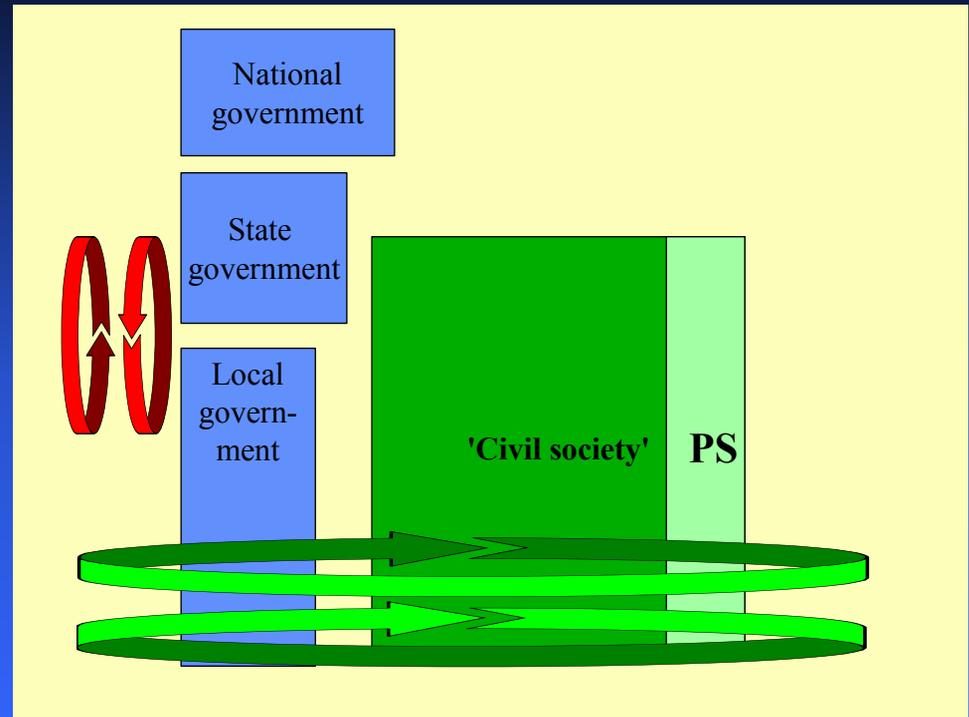
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Checks and balances
- Credible intergovernmental rules



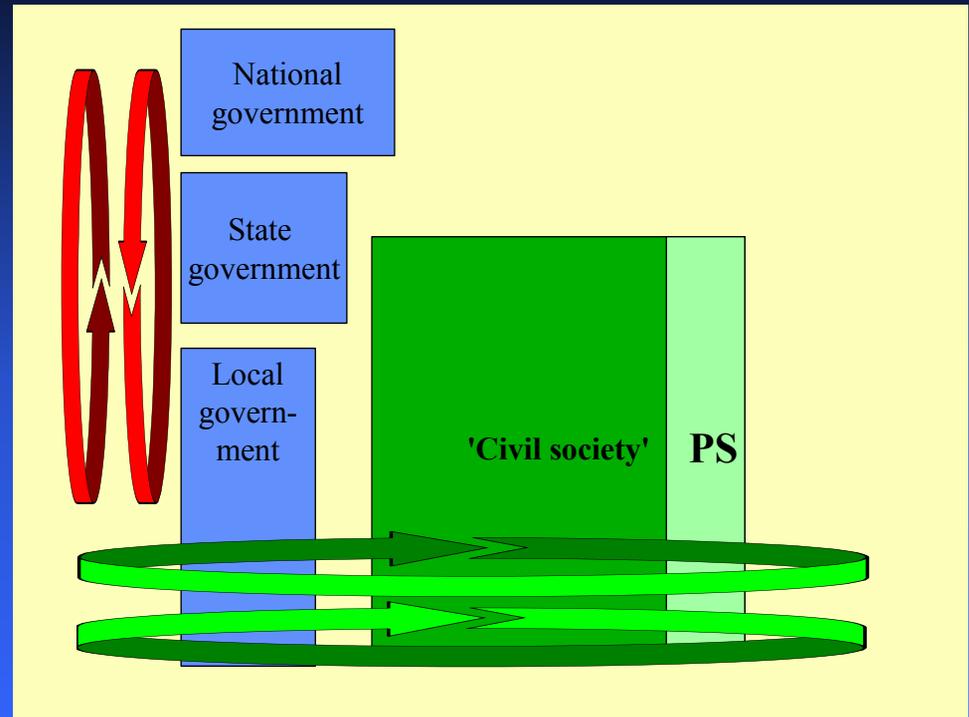
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Checks and balances
- Credible intergovernmental rules



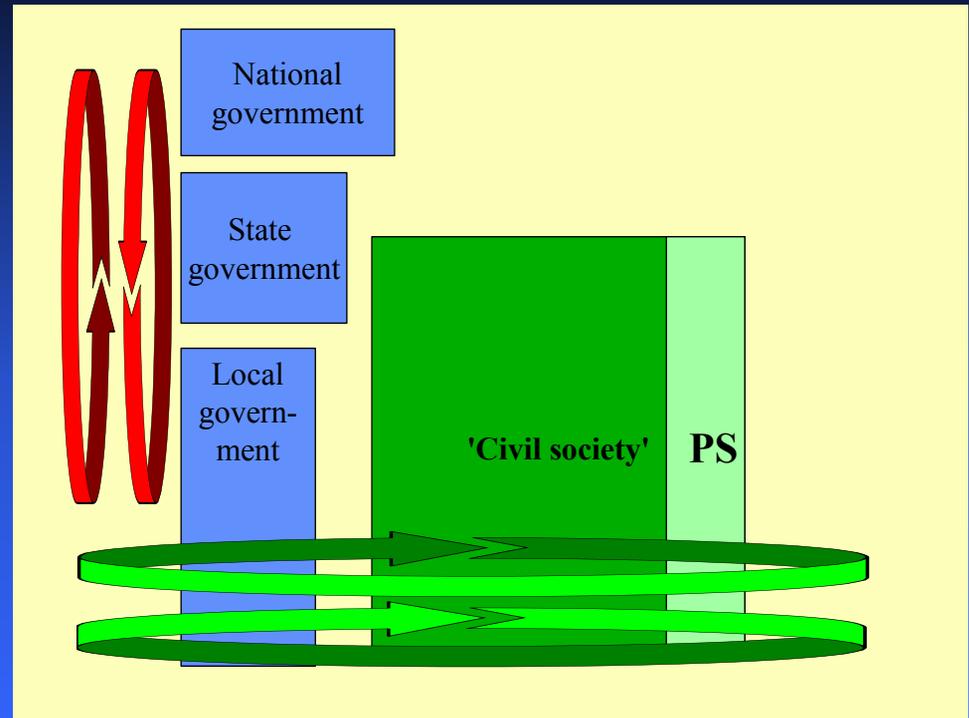
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Checks and balances
- Credible intergovernmental rules

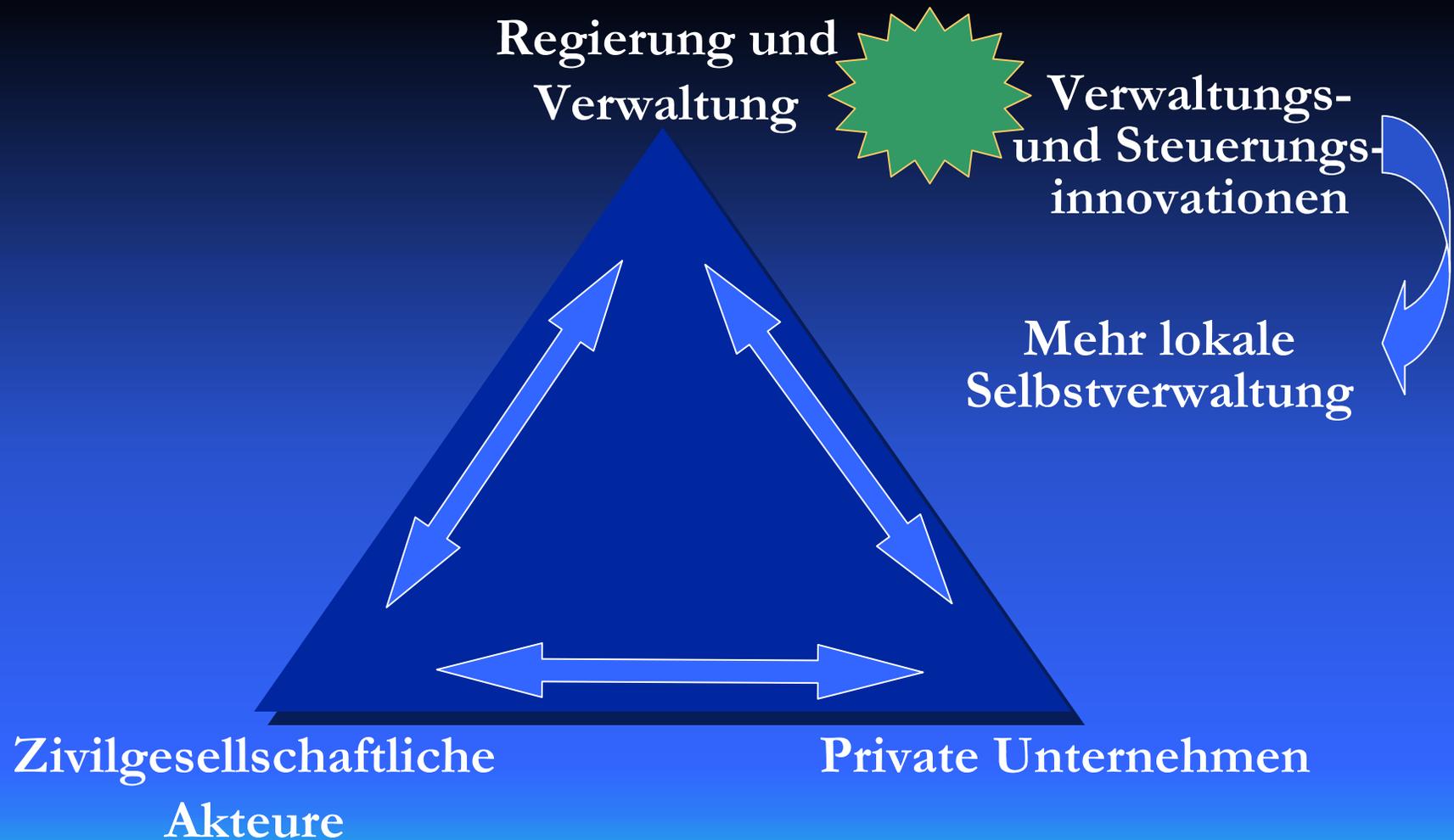


Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Checks and balances
- Credible intergovernmental rules
 - reliable legal framework
 - fiscal arrangements and transfers
 - hard budget constraints at all levels
 - External (independent) and internal auditing
 - rules on subnational debt/access to finance
 - interregional inequality

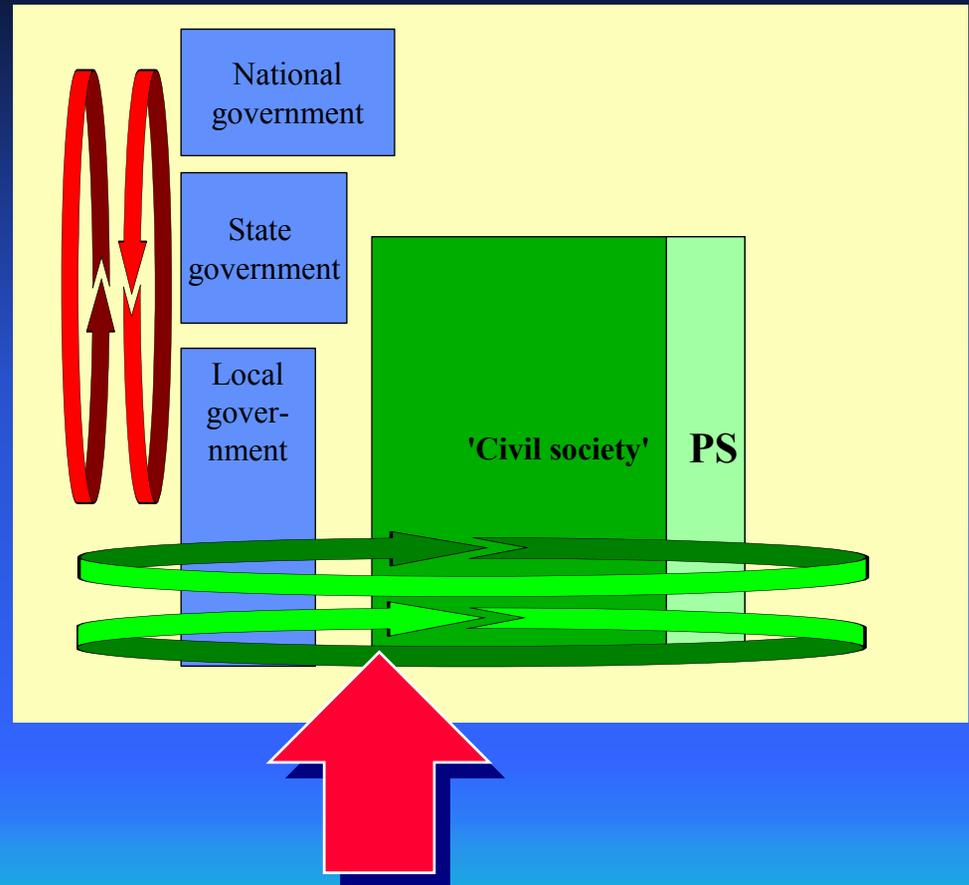


Regierungen und Verwaltungen unter neuem Wettbewerbsdruck



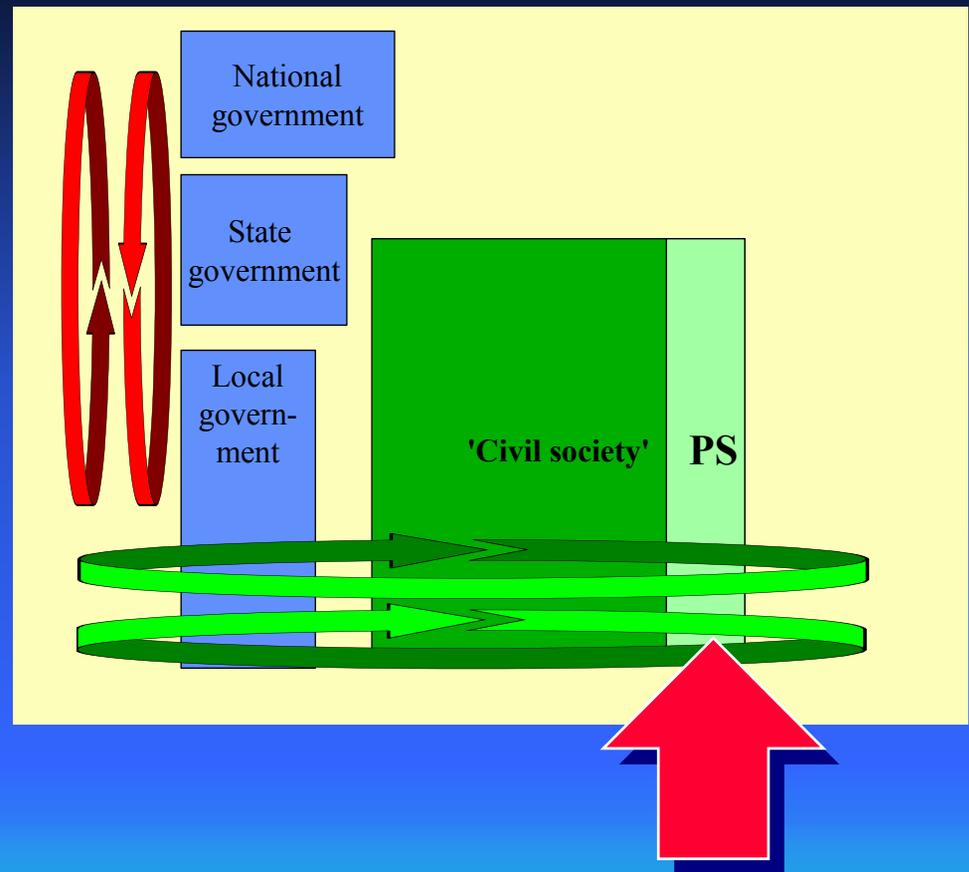
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- Dialogue with citizens and consultation mechanisms
- Forms of election (direct, indirect, reelection options)
- Other participatory arrangements



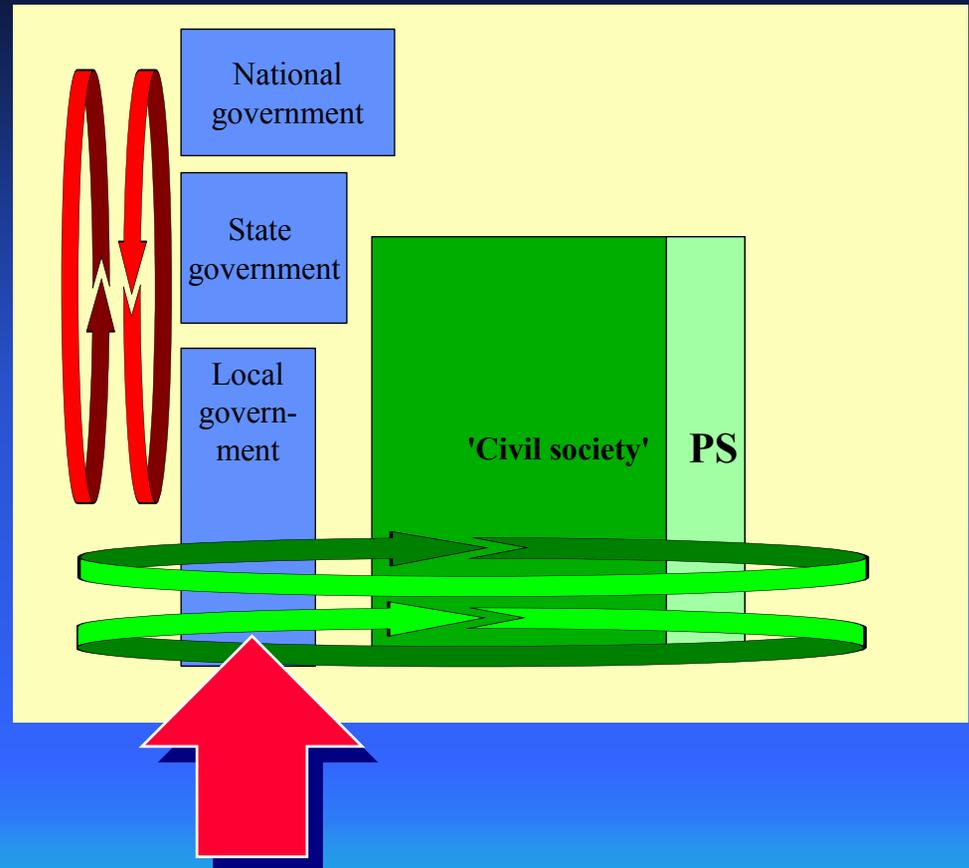
Gradualism in Reforming Subnational Governance

- **Redefinition of public- and private sector roles at local level**
 - Public-/private partnerships
 - PS participation in service delivery
 - Private credit markets



Gradualism in Reforming Subnational Governance

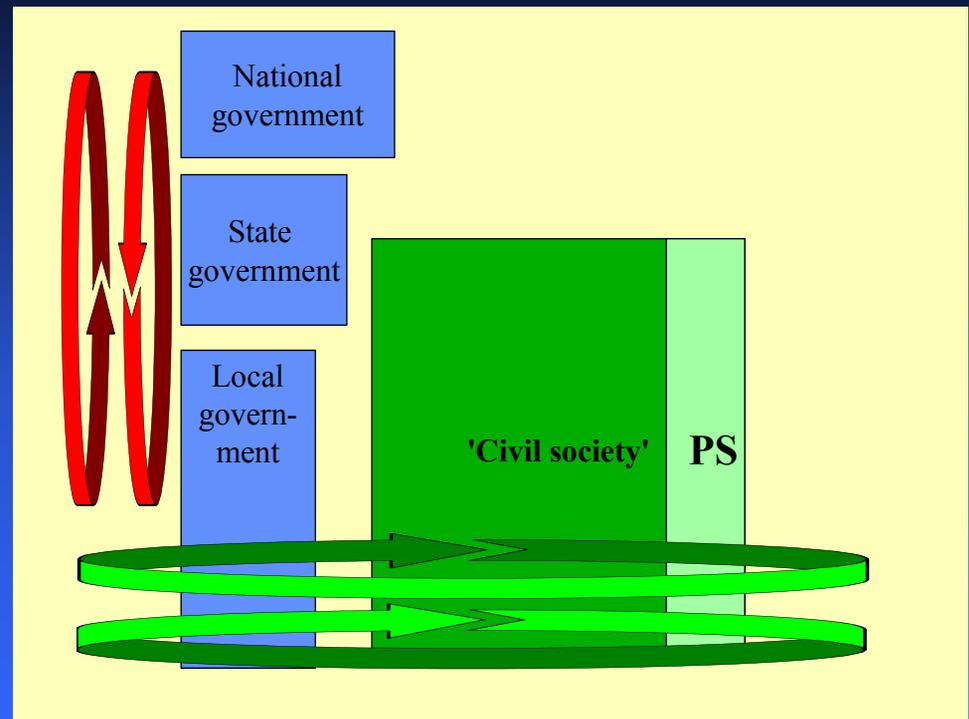
- Local public sector modernization
 - Redefining local institutions
 - Financial management
 - Human resources management
 - ‘Citizen orientation’
 - E-Participation
 - E-Services
 - Local social policies (poverty reduction)



Gradualism in Reforming Subnational Governance

Summary:

- State reform and new intergovernmental rules
- Subnational PSM
- Local economic & PS development
- Financing local dev.
- Strengthening citizen's participation
- Local social policies, poverty reduction



Globalisierung und Lokalisierung

Mehr Probleme oder höhere Problemlösungskapazität ?

- Mögliche negative Entwicklungen :

- Verlust an Kontrolle
- Überfremdung / Fremdbestimmung
- Multiplikation von Problemen
- Plus neue politische und soziale Probleme

- Mögliche positive Entwicklungen :

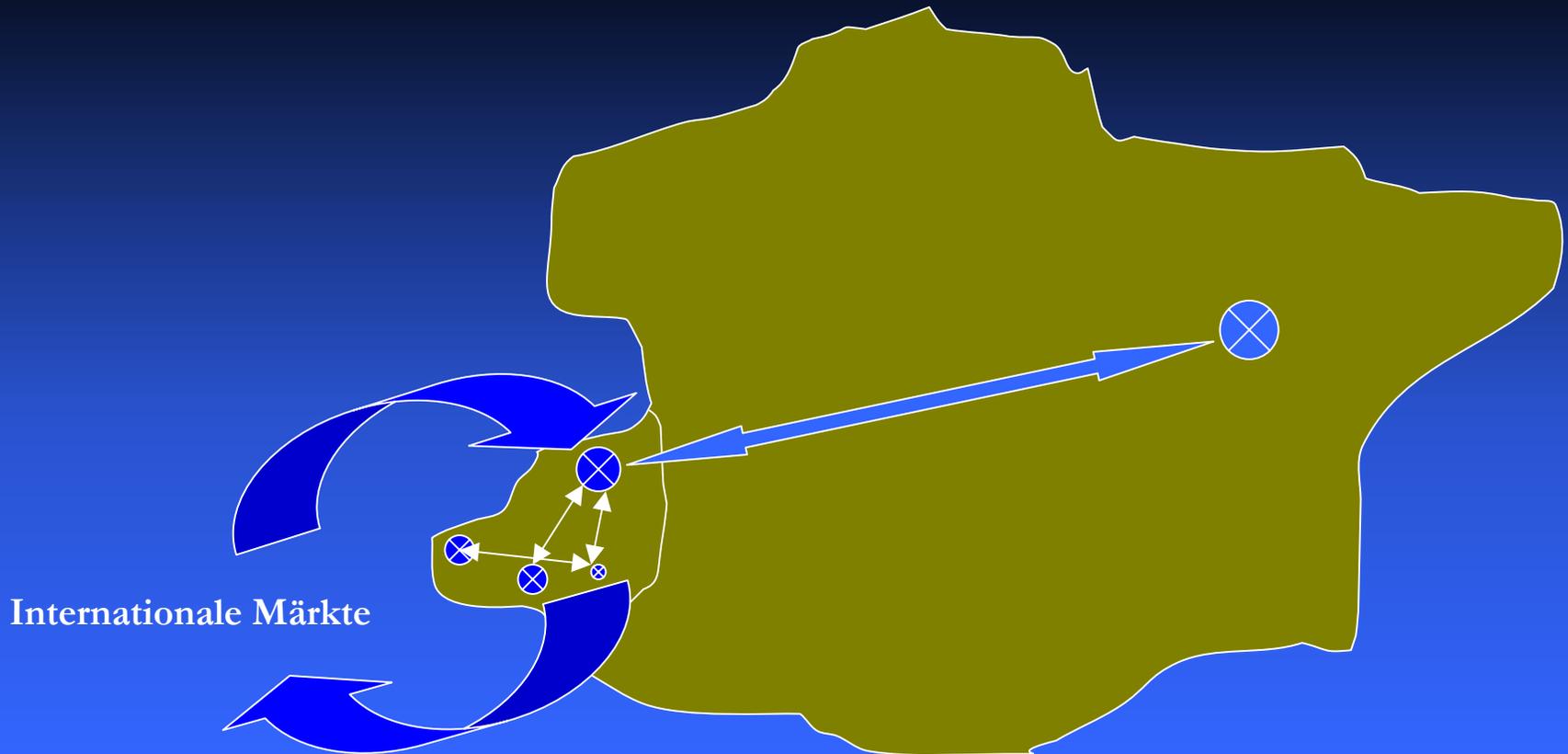
- Mehr Ressourcen und –vielfalt (auch durch IGOs)
- Induktion von Innovationen (auch im Umweltbereich)
- Stärkung zivilgesellschaftlicher Initiativen
„more voices – more choices“

Globalisierung und Lokalisierung

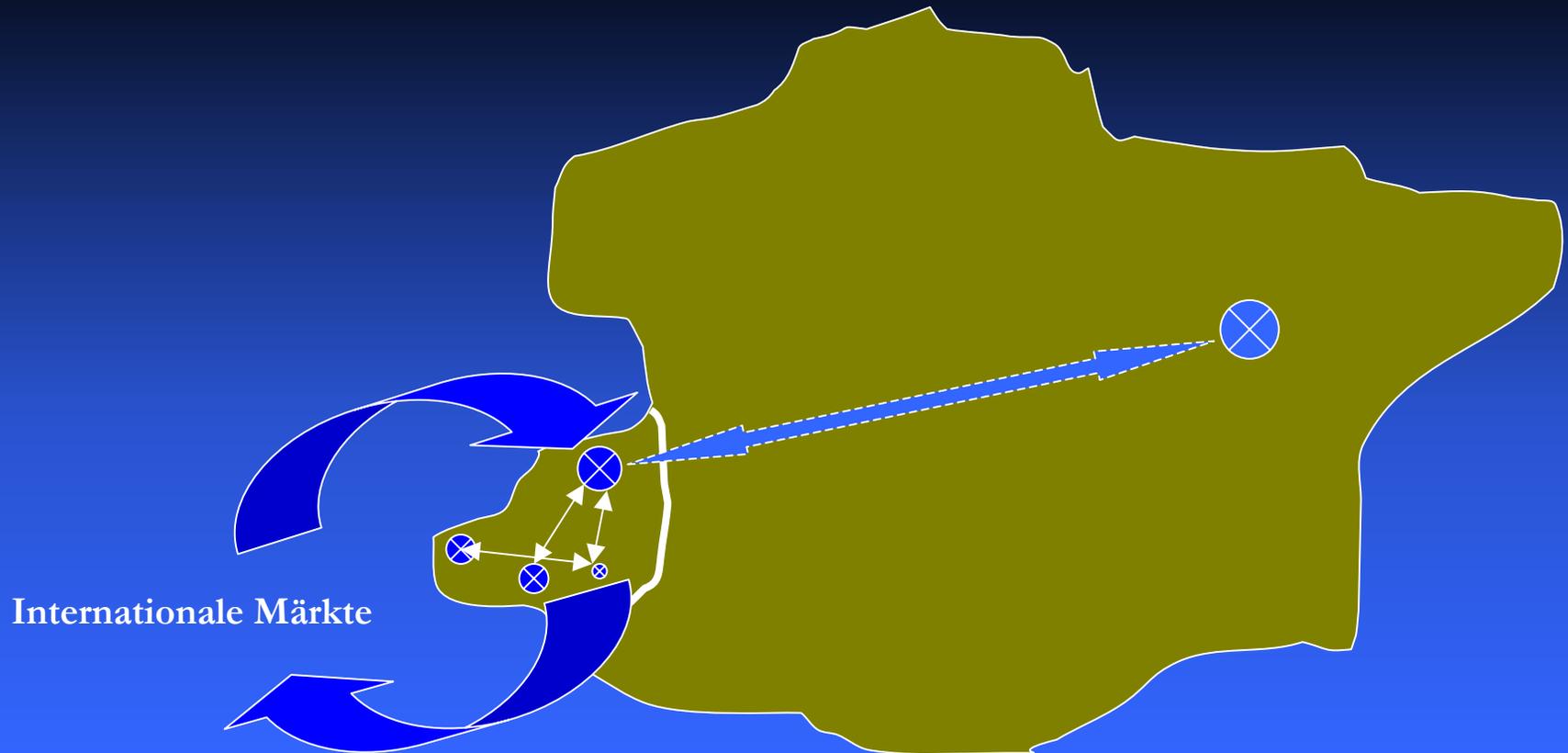
Interessenkongruenz ?

- **Stadtverwaltungen interessiert an verbesserter Lebensqualität :**
 - Mehr Ressourcen (humane, finanzielle, technische, wissensspezifische)
 - Subsidiarität, mehr Autonomie
- **Internationale Unternehmen interessiert an attraktiven Investitionsstandorten :**
 - Infrastruktur
 - Arbeitskräften/ Fachkräften
 - Regionalen Märkten
 - Existierenden Cluster
 - Guter Regierungsführung

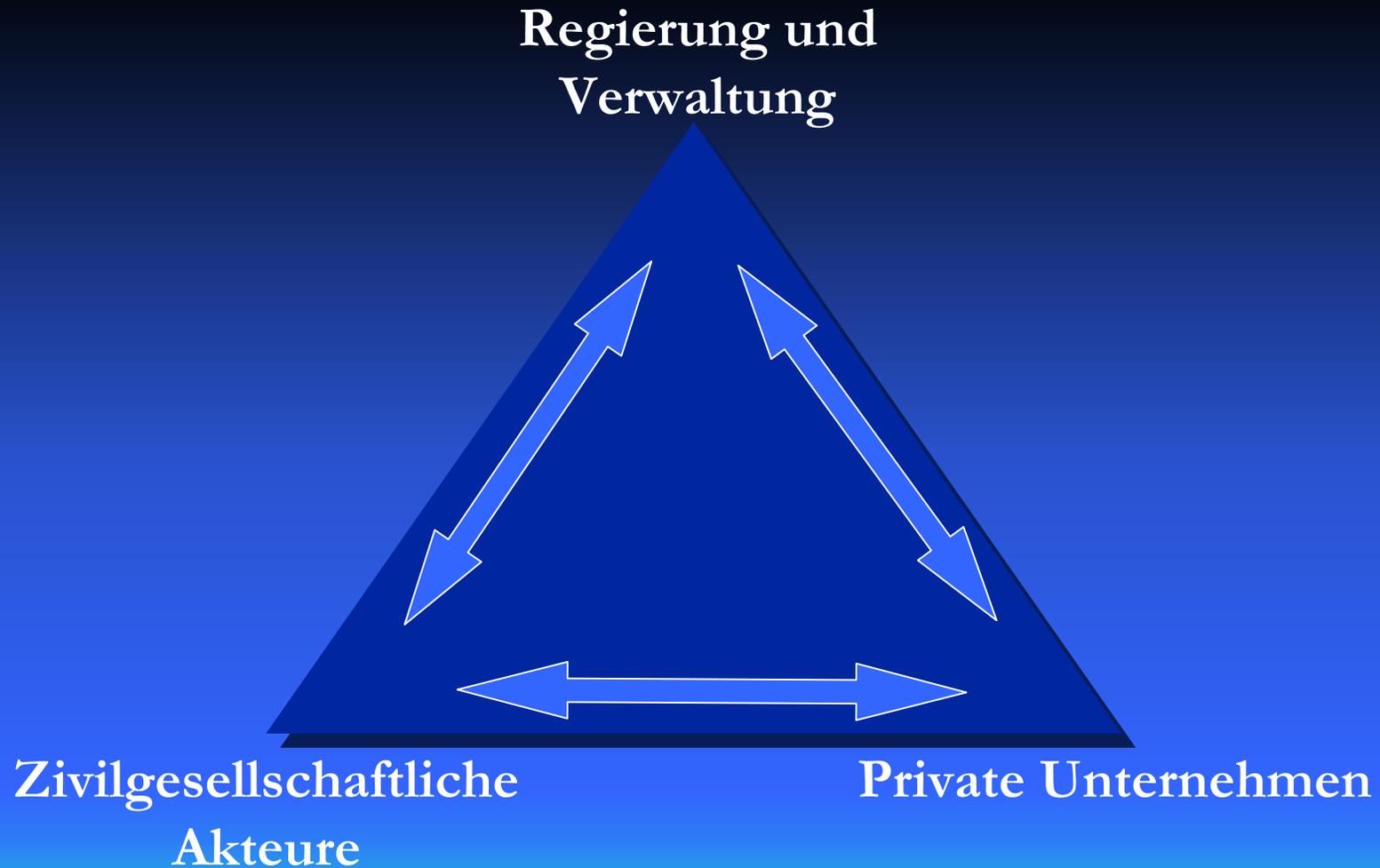
„Glokalisierung“ der Wirtschaft



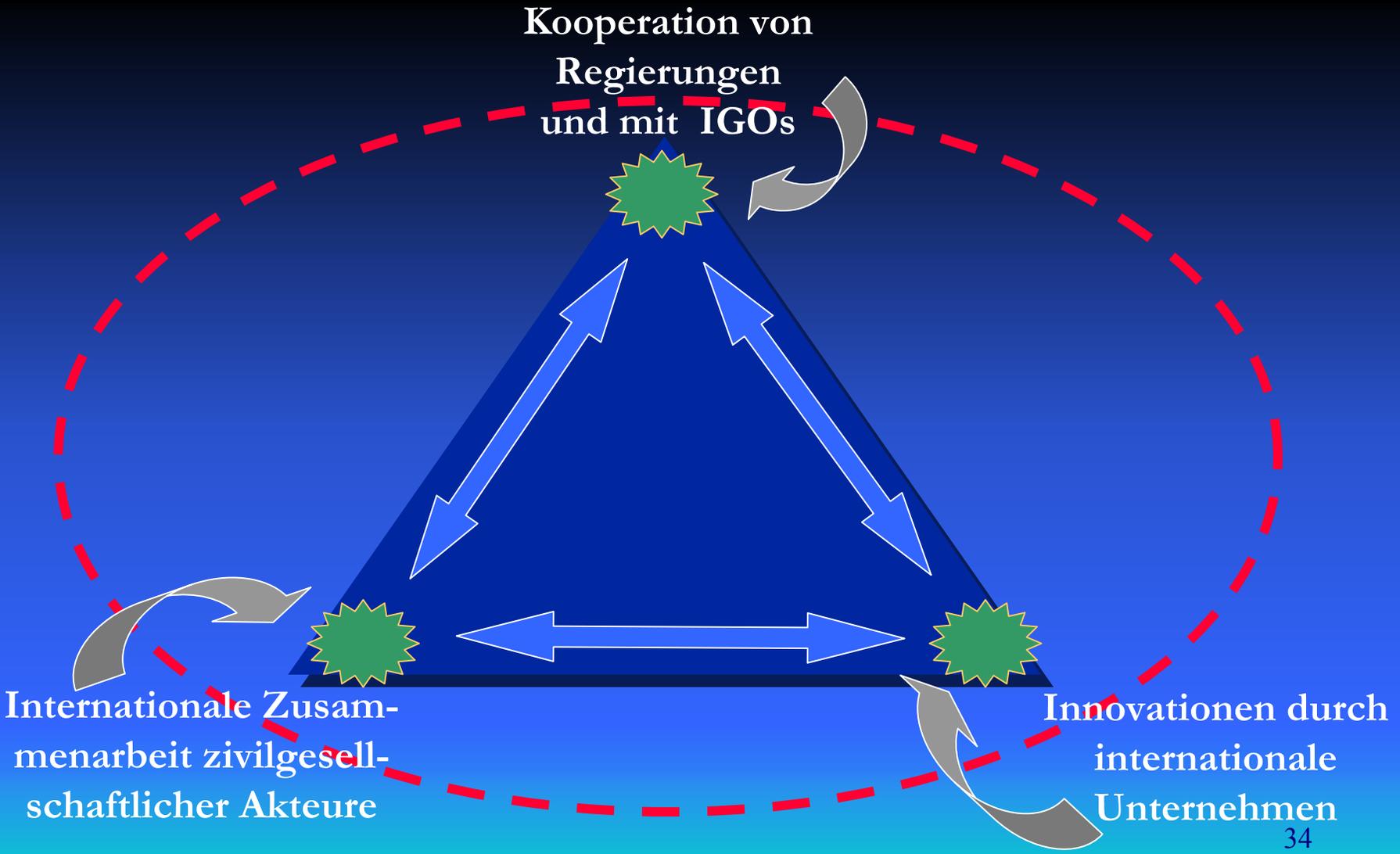
„Glokalisierung“ der Wirtschaft



„Glokalisierung“ von Politik



„Glokalisierung“ von Politik



Globalisierung und Lokalisierung

Chancen < > Risiken



Qualität städtischen
Regierens und Verwaltens
(Urban Governance)

Gradualism in Reform

Summary:

- State reform and new intergovernmental rules
- Subnational PSM
- Local economic & PS development
- Financing local dev.
- Strengthening citizen's participation
- Local social policies, poverty reduction

How can donors assist governments managing such complexity effectively ?

Reforms and Donor Cooperation

Comparative advantages of donors

	<u>IFIs/IGOs</u>	<u>Bilaterals</u>	<u>INGOs</u>
--	------------------	-------------------	--------------

- State reform and new intergovernmental rules
- Subnational PSM
- Local economic & PS development
- Financing local dev.
- Strengthening citizen's participation
- Local social policies, poverty reduction



Bilanz

- Ausgangslage: multiple Herausforderungen an städtisches Regieren, Verwalten, Management
- Lösungsansätze müssen auf Verbesserung von „Urban Governance“ abzielen
 - Option 1: Dezentralisierungspolitiken können Beiträge leisten; nationale Regierung wichtig für Rahmensetzung
 - Option 2: Neue Steuerungsoptionen auf lokaler Ebene können zu besseren Resultaten führen
 - Option 3: Globalisierung kann Reformen und neue Steuerungsmodi auf vielfältige Weise stützen
 - Idealfall : Option 1 + Option 2 + Option 3