

Bürokratiekostenabbau in Deutschland – Vorstellungen des Nationalen Normenkontrollrates

Henning Kreibohm,
Mitglied des Nationalen Normenkontrollrates

Konrad-Adenauer-Stiftung / FHM
„Kommunen als Bürokratieopfer – muss der Bund mehr zahlen?“

Berlin, 15. Oktober 2008

- 1. Nationaler Normenkontrollrat und Regierungsprogramm „Bürokratieabbau und bessere Rechtsetzung“**
- 2. Ex-ante-Verfahren –
Neue Bürokratie der Wirtschaft verhindern**
- 3. Bestandsmessung und Bürokratieabbau der Wirtschaft –
Die Spürbarkeit der Reduzierungsmaßnahmen sicherstellen**
- 4. Bürokratieabbau für Bürger und Verwaltung**
- 5. Bürokratieabbau gemeinsam vorantreiben –
„Aktion Bürokratieabbau“**

1. Nationaler Normenkontrollrat und Regierungsprogramm „Bürokratieabbau und bessere Rechtssetzung“ **Konstituierung und Zusammensetzung des Rates**

-  Konstituierung des Rates am 19. September 2006
-  Berufung von 8 Mitgliedern
-  Für die Dauer von 5 Jahren
-  Mitglieder
 -  Dr. Johannes Ludewig (Vorsitzender)
 -  Wolf-Michael Catenhusen
 -  Hermann Bachmaier
 -  Dr. Hans Barbier
 -  Prof. Dr. Gisela Färber
 -  Henning Kreibohm
 -  Dr. Franz Schoser
 -  Prof. Dr. Johann Wittmann

1. Nationaler Normenkontrollrat und Regierungsprogramm „Bürokratieabbau und bessere Rechtssetzung“



Gesetzlicher Auftrag¹⁾:

„Der Nationale Normenkontrollrat hat die Aufgabe, die **Bundesregierung** dabei zu **unterstützen**, die durch Gesetze verursachten **Bürokratiekosten** durch Anwendung, Beobachtung und Fortentwicklung einer standardisierten Bürokratiekostenmessung auf Grundlage des **Standardkosten-Modells zu reduzieren.**“

¹⁾ § 1 Abs. 2 Gesetz zur Einsetzung des Nationalen Normenkontrollrates

1. Nationaler Normenkontrollrat und Regierungsprogramm „Bürokratieabbau und Bessere Rechtssetzung“

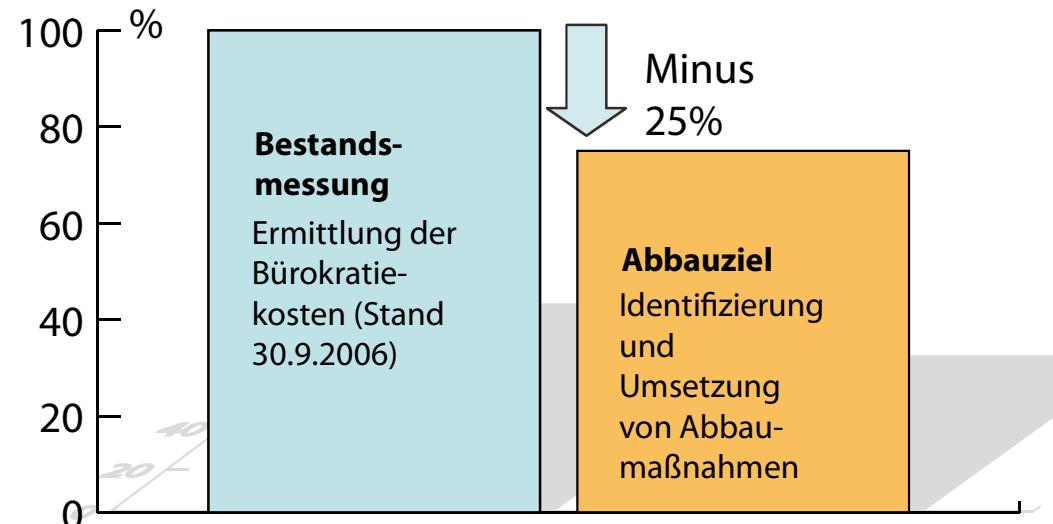
Schwerpunkte zur Entlastung der Wirtschaft:

Neue Bürokratie verhindern

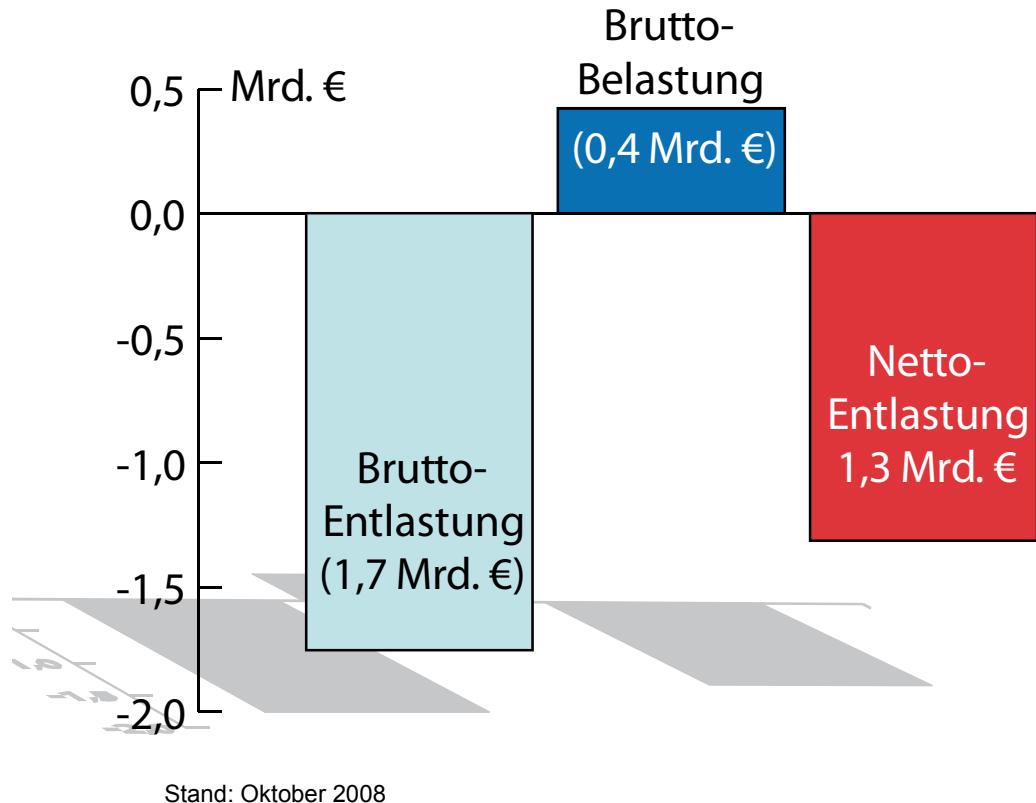
- Seit 01.12.2006 neue Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien.
- NKR wird – im Rahmen der **Ressortabstimmung** – den Ministerien gleichgestellt.
- NKR prüft** jeden Referentenentwurf mit Blick auf die Darstellung von **Bürokratiekosten und Regelungsalternativen**.
- Stellungnahme des NKR** zum Regelungsvorhaben bildet Teil der Kabinettsvorlage und geht mit Kabinettbeschluss an Bundestag und Bundesrat.

Den Bestand effektiv reduzieren

- Die Bundesregierung strebt einen **spürbaren** und zügigen **Abbau unnötiger Bürokratie** an und hat sich das Zielgesetzt, die Bürokratiekosten bis 2011 **um 25%** zu reduzieren.

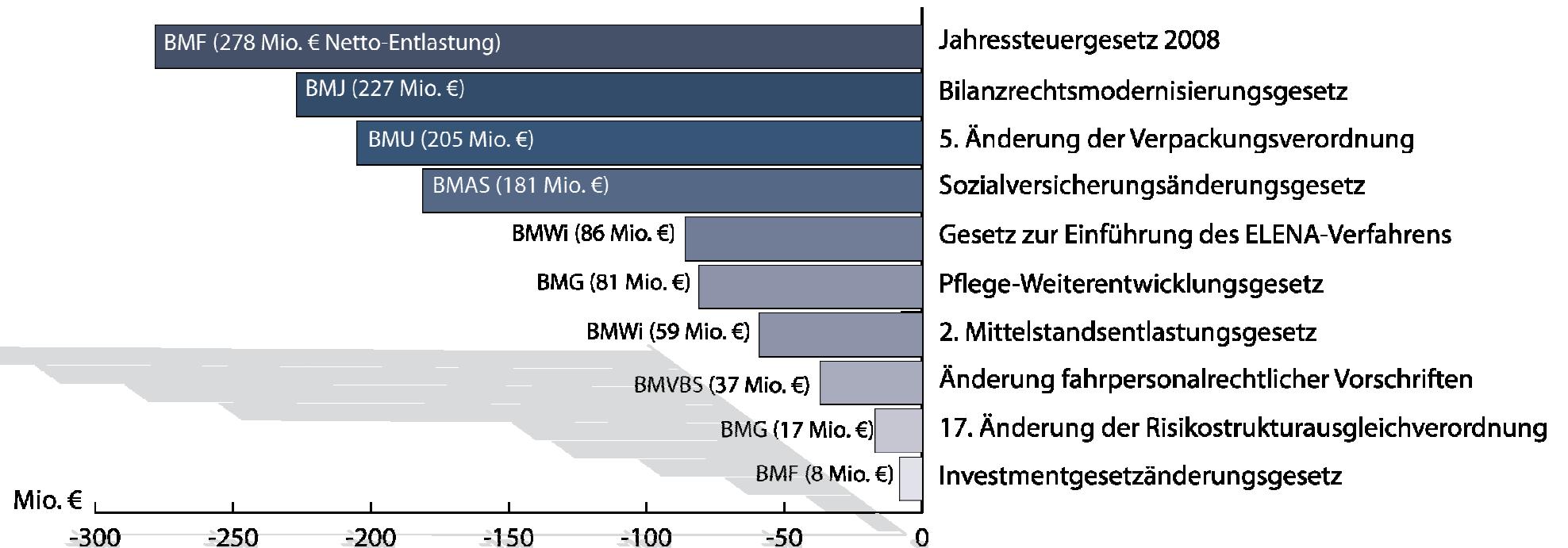


2. Ex-ante-Verfahren – Neue Bürokratie verhindern Bürokratiekostenentwicklung der Wirtschaft insgesamt



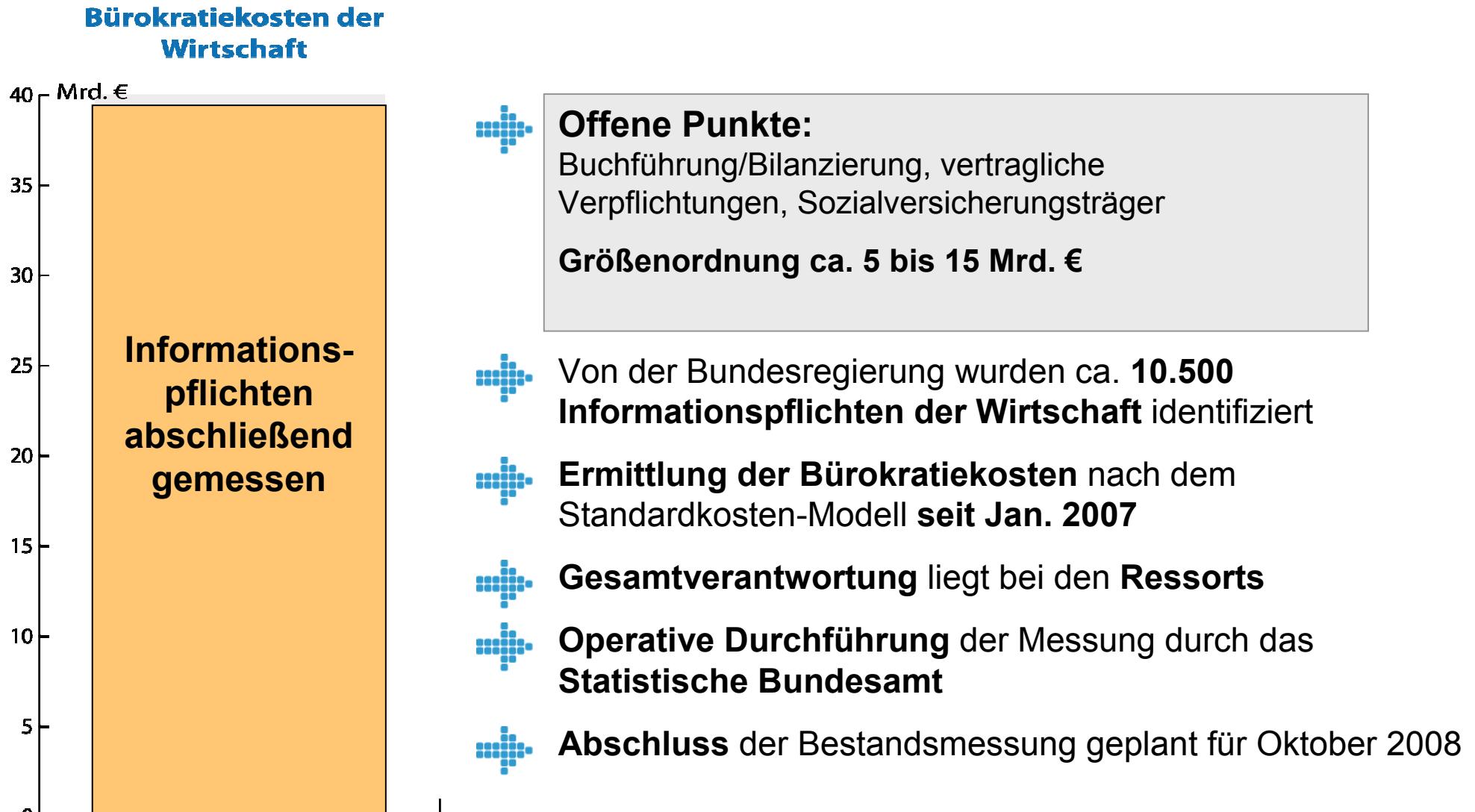
- **651 Regelungsvorhaben** wurden bisher abschließend geprüft
- 50% dieser geprüften Entwürfe enthalten Informationspflichten der Wirtschaft
- Die Umsetzung aller dem Rat vorgelegten Entwürfe hätte per Saldo eine deutliche **Entlastung der Wirtschaft um 1,3 Mrd. €** zur Folge
- + Weitere Änderungen im Gesetzgebungsverfahren möglich.
- + Abschließende Bürokratiekosten-Bewertung – noch in Arbeit.

2. Ex-ante-Verfahren – Neue Bürokratie verhindern Top 10 der Regelungsvorhaben mit der größten Nettoentlastung



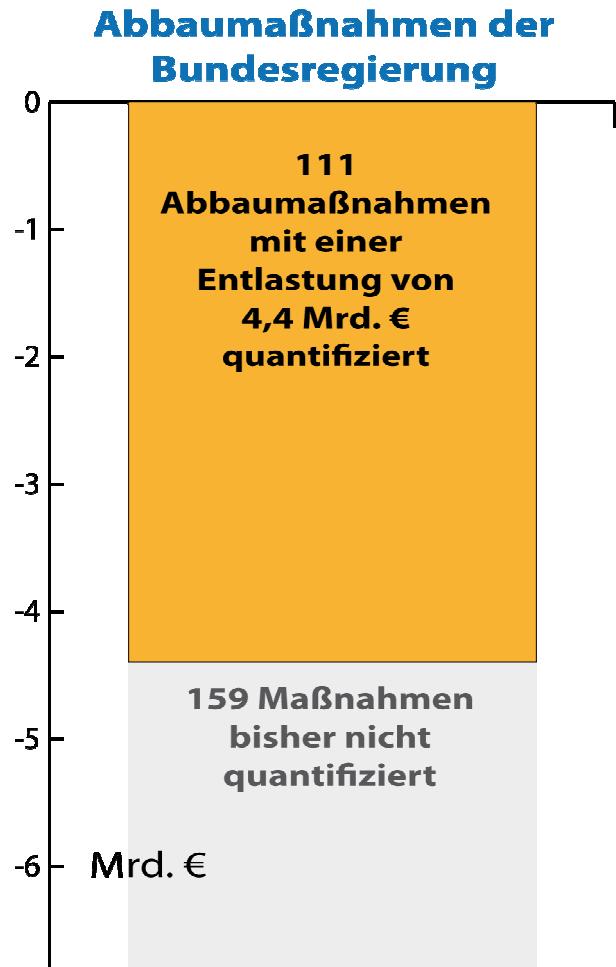
3. Bestandsmessung und Abbaumaßnahmen

Ermittlung der Bürokratiekosten der Wirtschaft



3. Bestandsmessung und Abbaumaßnahmen

Vom Messen zum Bürokratieabbau



Zwischenbericht des St-Ausschusses vom Apr. 2008 weist insgesamt **270** konkret geplante oder bereits umgesetzte **Abbaumaßnahmen** aus



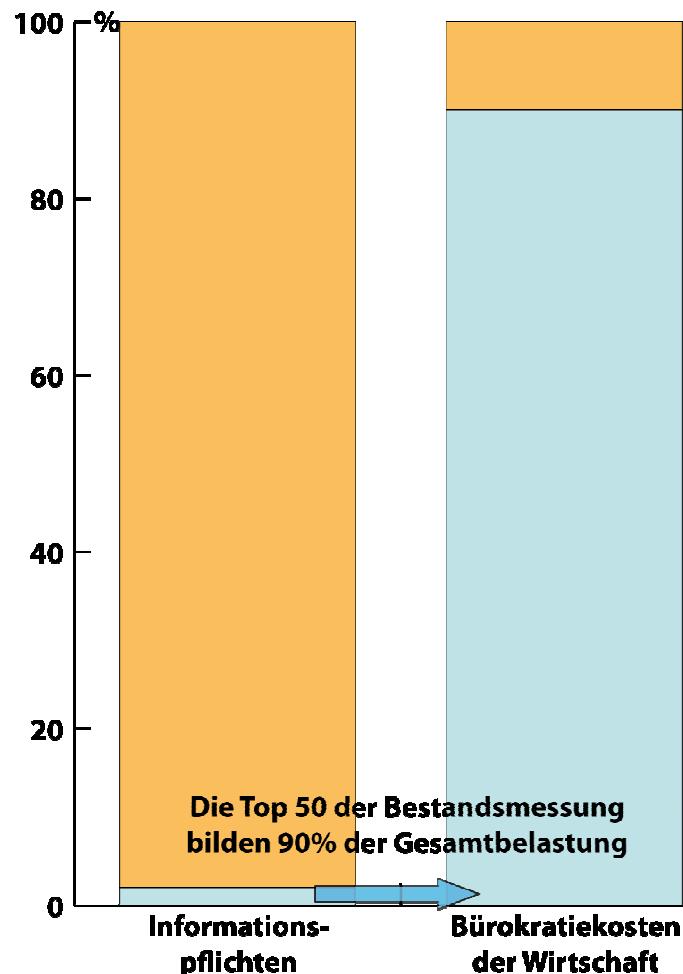
Auswahl/Quantifizierung z.T. noch nicht nachvollziehbar, da einige Maßnahmen

- bereits vor dem Stichtag (30.9.2006) umgesetzt wurden,
- nicht in der Bestandsmessung enthalten sind,
- nicht einzelnen Informationspflichten in der Nutzerdatenbank zugeordnet werden können,
- dem NKR vorgelegt, aber später nachquantifiziert wurden
- sich noch in der Planung befinden und daher keine valide Schätzung möglich ist.

3. Bestandsmessung und Abbaumaßnahmen

Die Spürbarkeit von Reduzierungsmaßnahmen sicherstellen

Blick auf die Makro-Ebene



Blick auf die Mikro-Ebene

- ➡ **NKR-Studie „Bürokratische Belastungen einzelner Unternehmen“**
- ➡ Analyse der Bestandsmessung (etwa 10.500 Informationspflichten)
- ➡ **Schlussfolgerungen:**
 - Für **das einzelne Unternehmen** sind nicht nur makroökonomisch relevante Informationspflichten von Bedeutung
 - Eine Reduzierung bei den Top 50 wird kaum zu einer **spürbaren Entlastung** der Wirtschaft führen
 - **Erforderlich** ist darüber hinaus eine systematische **Überprüfung aller kostenintensiven** Informationspflichten und Umsetzung entsprechender Reduzierungsmaßnahmen

4. Bürokratieabbau für Bürger und Verwaltung

Bürgerinnen und Bürger

- ✚ Erste Pilotmessungen beim Bürger sind abgeschlossen
- ✚ Ex-ante-Verfahren – entsprechend der Wirtschaft – soll noch in diesem Jahr beginnen
- ✚ Bisher keine Entscheidung über Art und Umfang einer Bestandsmessung
- ✚ Methodische Fragen:
 - Ausweisung des Aufwands nicht monetär, sondern als Zeitaufwand
 - Umgang mit Wege- und Wartezeiten

4. Bürokratieabbau für Bürger und Verwaltung



Verwaltung

- ↗ Ziel der Bundesregierung, Bürokratiekosten auch für Verwaltung zu senken (Jahresbericht 2007)
- ↗ Klärung der methodischen Fragen vorgesehen für 1. Quart. 2009
- ↗ Diskussionsbeiträge von KAS / FHM daher von aktuellem Interesse
- ↗ Bundesregierung und NKR führen hierzu Gespräche mit Kommunen

5. Bürokratieabbau gemeinsam vorantreiben „Aktion Bürokratieabbau“



- ➡ Jeder, der administrative Verantwortung gegenüber Bürgern und Unternehmen trägt, ist gefordert, sich aktiv in den Prozess des Bürokratieabbaus einzubringen
- ➡ Gemeinsame Projekte mit Ländern und Kommunen im Rahmen der „Aktion Bürokratieabbau“ geplant.

Bei der laufenden Gesetzgebung sind bereits jetzt erhebliche Entlastungen von Bürokratiekosten erzielt

Beim Abbau bestehender Bürokratiekosten sind vermeidbare Verzögerungen eingetreten und die Dynamik ist noch steigerungsfähig

Es kommt darauf an, jetzt entschlossen die notwendigen Entscheidungen zu treffen

Dabei uns allen ein gutes Gelingen!

Kontakt:
Sekretariat Nationaler Normenkontrollrat
Tel.: 030 18 400 1301
Email: nkr@bk.bund.de
Homepage: www.normenkontrollrat.bund.de