

Nationales Zentrum
für Bürokratiekostenabbau



Zeit und Geld für den Bund – Ergebnisse und Erfahrungen mit der Bürokratiekostenmessung in Kommunen



Frauke Ley
Projektleiterin in der Pilotkommune Bünde



Karsten Glied
wissenschaftlicher Projektleiter des Nationalen
Zentrums für Bürokratiekostenabbau

15. Oktober 2008



Bürokratiekosten

=

Informationspflichten



Informationspflichten aufgrund von

- Gesetzen
- Rechtsverordnungen
 - Satzungen
- Verwaltungsvorschriften



Informationspflichten



Pflicht,

Informationen für Behörden oder Dritte

- zu beschaffen
- verfügbar zu halten oder
- zu übermitteln



Keine Informationspflichten



Berichtspflichten wegen

- **Rechtsstaatsgebot**
- **Demokratieprinzip**
- **Prinzip der Aktenvollständigkeit**
- **freiwillige Berichte**



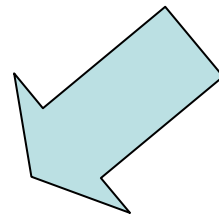
Selbstverwaltungsgarantie

=

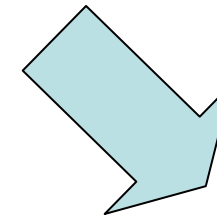
gesetzliche Ausgestaltung und Formung
→ **durch Landesgesetzgeber**



Landesgesetze



S
bezogen auf
Selbstverwaltung



P
bezogen auf
Aufsicht der höheren
Behörden



Auftragsangelegenheiten

- **Begriff: umstritten**
- **hier: Auftragsangelegenheit
= bundesrechtliche Pflichten**
- **Ausnahmen:**
 - **Jedermannspflichten**
 - **Förderung von Selbstverwaltungsangelegenheiten**



EU-Recht

→ **Umsetzung ins nationale Recht**

⇒ **Einordnung als „nationale“ Pflicht**



- **Aufgabenerfüllung**

oder

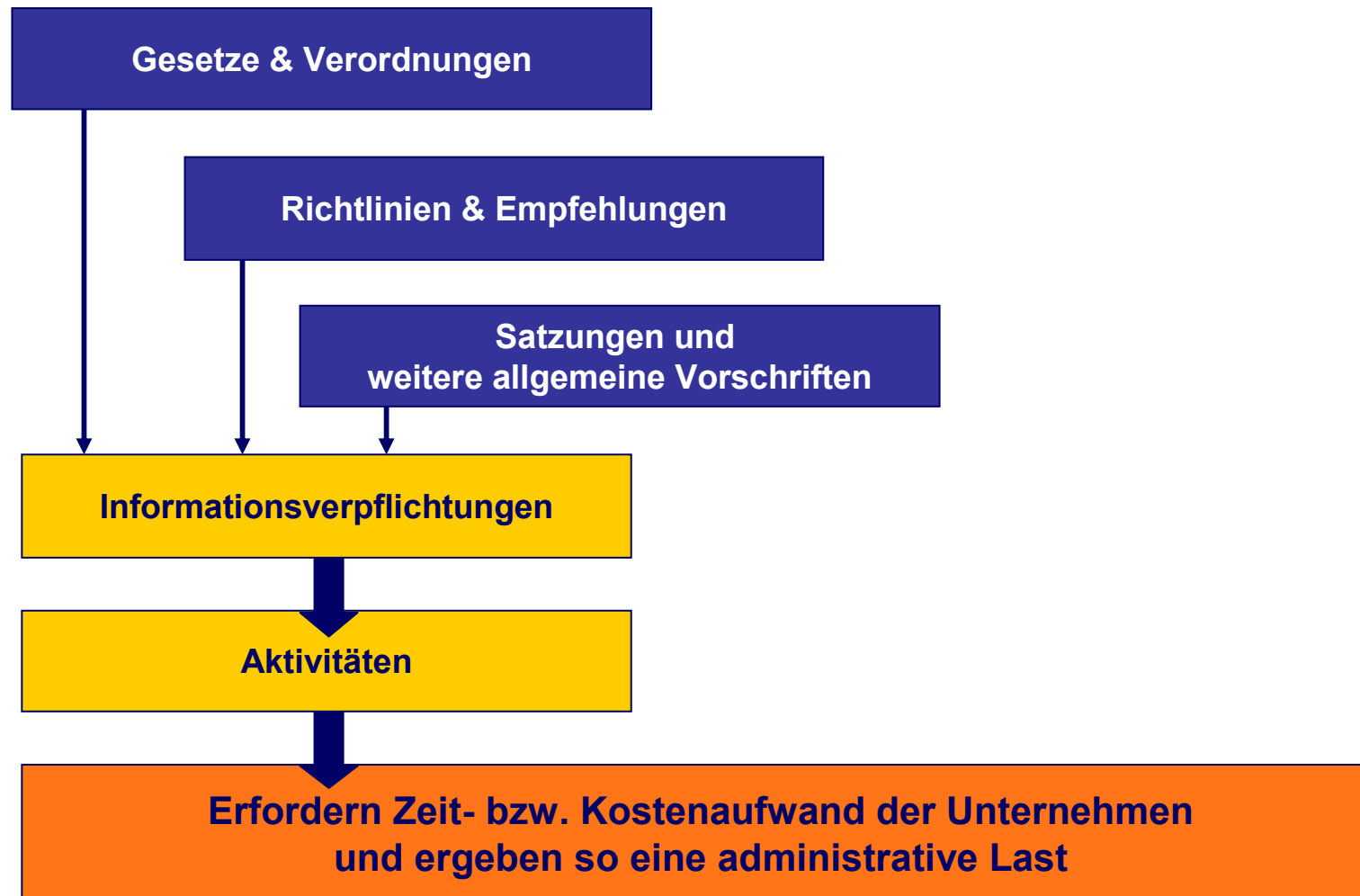
- **Berichtspflicht**

- Beispiele:

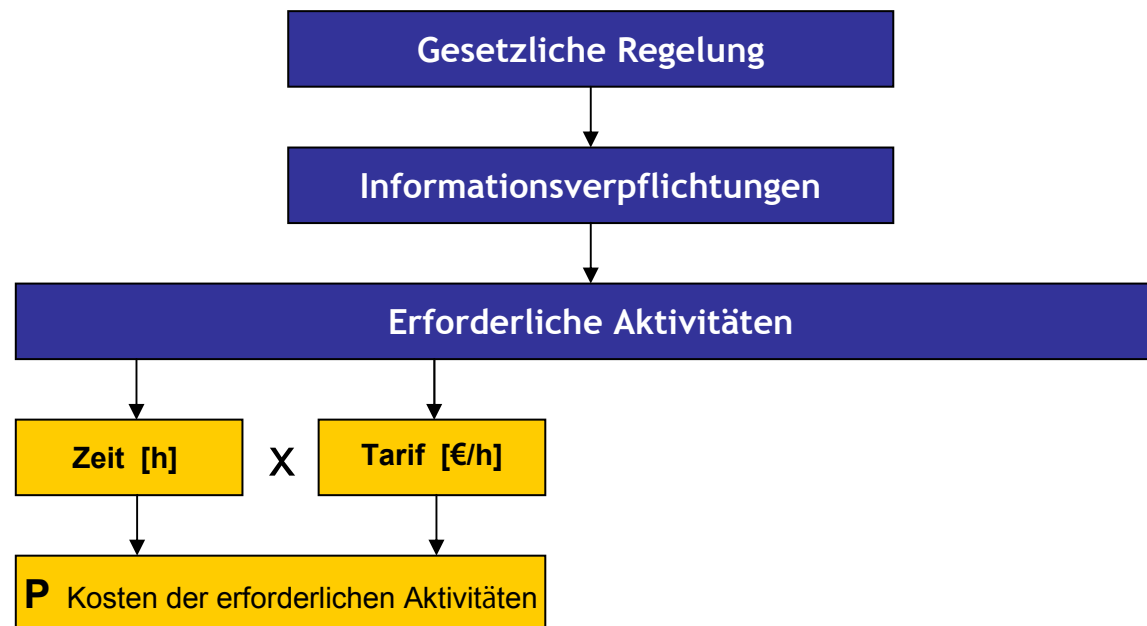
- Streubücher
- Dokumentation von Überwachungen
- Vergabevermerke



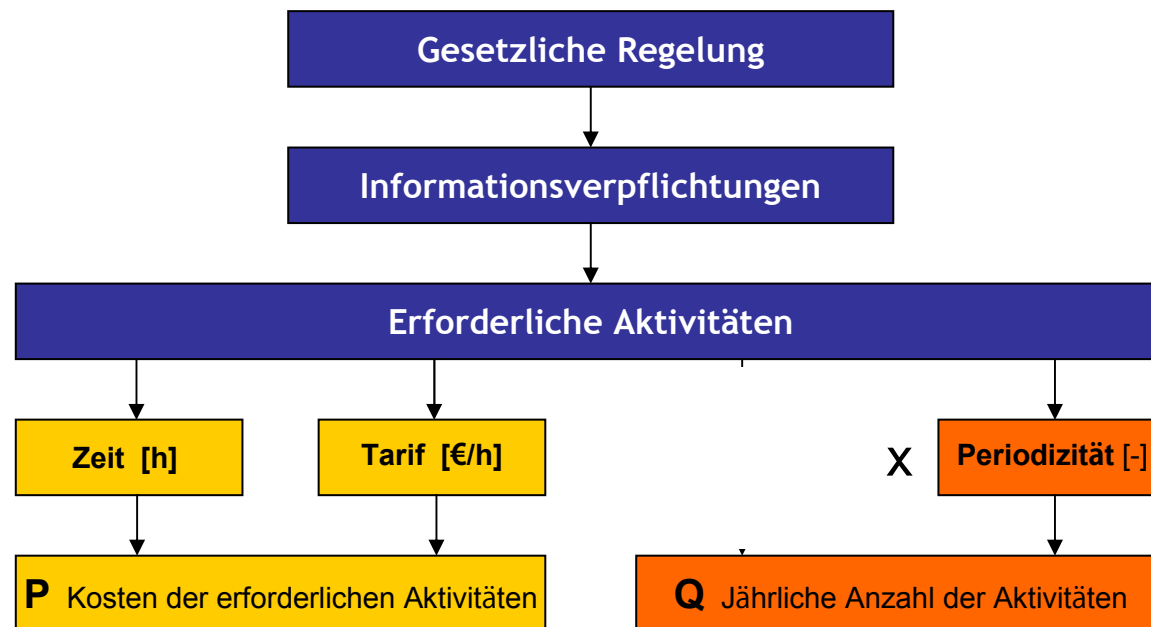
Wie entsteht administrative Belastung?



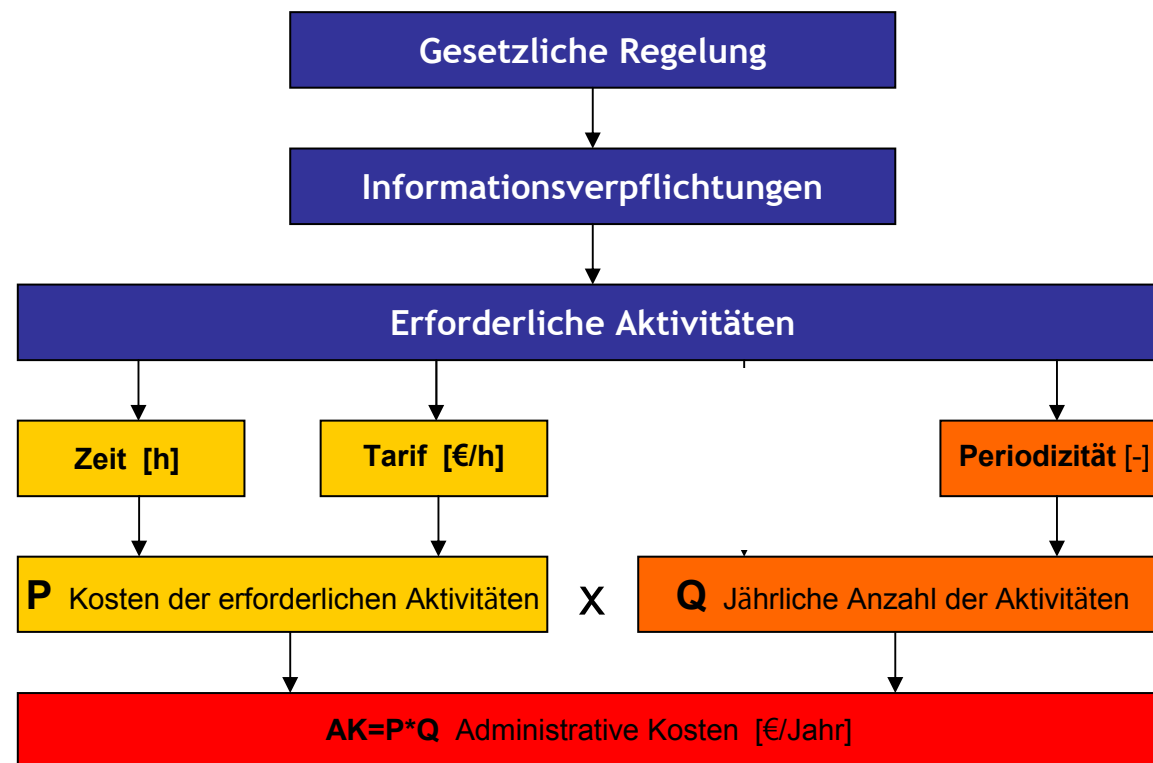
Standardkosten-Modell



Standardkosten-Modell



Standardkosten-Modell





Berichtsart	Name / Bezeichnung der Berichtspflicht
--------------------	--



Berichts- empfänger	Name des Empfängers der Berichtspflicht



**Gesetzliche
oder
sonstige
Grundlage**

Rechtliche Grundlage, die die
Berichtspflicht auslöst.



Herkunft der Pflicht

Verursacher der Pflicht
(EG, Bund, Land, Kommune selbst)

1. von der EG auferlegt
2. vom Bund auferlegt
3. vom Land auferlegt
4. selbst auferlegt (etwa durch Satzungen bei freiwilligen Selbstverwaltungsaufgaben)



**Art der
Aufgabe
(S, P, A, J,
F)**

Selbstverwaltungsaufgabe
Pflichtaufgabe zur Erfüllung nach
Weisung
Auftragsangelegenheit (des
Bundes)
Jedermannspflichten: Pflichten, die
private Rechtssubjekte ebenso
treffen
Freiwillige Berichtspflichten



Zeitaufwand je Durchführung der Pflicht

Zeitaufwand für die einmalige Erfüllung der Berichtspflicht in Stunden

Hierzu gehören nicht nur das reine Ausfüllen der Formulare, sondern auch das Zusammentragen der Informationen etc.

Durchführungen pro Jahr

Auf das Jahr umgerechnete Anzahl, wie oft die Berichtspflicht erfüllt wird.

(2 bedeutet zweimal im Jahr;
0,25 bedeutet alle 4 Jahre einmal)



regelmäßig
Ja/Nein

„ja“ bei regelmäßigen Pflichten
eintragen

„nein“ bei unregelmäßigen Pflichten
eintragen



Besoldung des beauf- tragten MA

Die Berechnung der Bürokratiekos-
ten erfolgt auf der Grundlage der
Kosten eines Arbeitsplatzes nach
KGSt

Anmerkungen (optional)

Besonderheiten der Berichtspflichten aus Sicht des Durchführenden:
zum Beispiel:

- gibt es Doppel-Berichte,
- ergibt die Berichtspflicht keinen Sinn,
- sind Verstöße gegen die Berichtspflicht unbeachtlich, so dass die Notwendigkeit der Berichte zweifelhaft ist etc.



**Anmer-
kungen
einmaliger
Aufwand
(optional)**

Bitte nur ausfüllen, wenn zur Erfüllung der Berichtspflicht einmalig besondere Aufwendungen wie die Anschaffung von Software, PCs oder anderen Maschinen notwendig waren oder sind.



**Quelle
Aufwands-
erstattung
(optional)**

Bitte nur ausfüllen, wenn bekannt ist, ob übergeordnete Behörden für die Erstellung der Berichte Erstattung leisten (z.B. für Agrarstatistiken, Verkehrszählungen etc.)



**7.500.000 bis 8.000.000
Personalstunden**

**werden auf die Erfüllung von
Berichtspflichten in Kommunen
verwendet**



**300.000.000 bis 400.000.000
Euro
Personalkosten
durch Berichtspflichten**



Belastung durch Berichtspflichten

	Stunden	Kosten	Prozent
Summe	8.000.000	400.000.000 €	100%
Bundesrechtliche Pflichten (incl. EG)	3.200.000	160.000.000 €	40%
Landesrechtliche Pflichten (P)	2.000.000	100.000.000 €	25%
Landesrechtliche Pflichten (S)	2.000.000	100.000.000 €	25%
Kommunale Berichtspflichten (F)	800.000	40.000.000 €	10%



➤ Statistik zum öffentlichen Finanzvermögen



- **Anzahl der Usambaraveilchen oder der Rinder über 110 kg im Gemeindegebiet**



➤ **Meldung zur Einstellung von ehemaligen Zeitsoldaten**



➤ Zahl der Kirchenaustritte



- **Auskünfte aus dem Gewerbezentralregister, um Auftragnehmer von Vergaben auszuschließen, die Schwarzarbeit gefördert haben**



➤ **Anzahl der Empfänger von Hilfe zur
Erziehung**

und

➤ **deren Stiefelternkonstellation**



➤ **Mitteilung über neu gegründete
Ausländervereine**



➤ Mitteilung der monatlichen Einbür- gerungen



➤ **Erstellen der Grundstückswerte
(Bodenrichtwertkarte)**

und

➤ **jährliche Fortschreibung**



➤ **Ausstellung von Unbedenklichkeits-
bescheinigungen nach der Gewerbe-
ordnung**



§ 21 Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetz

Entlastung der Wirtschaft
zu Lasten
der öffentlichen Auftraggeber



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!