

Март 2020

# Доклад

Фонд Конрада Аденауэра в России

**KONRAD  
ADENAUER  
STIFTUNG**



## Северный поток 2: финальный этап

*Д-р Томас Кунце*

До кризиса, вызванного распространением коронавируса, «Северный поток-2» был одной из тем актуальной международной политики, вызывающей наиболее острые споры, и, возможно, он вновь станет таковой после эпидемии. Можно констатировать, что экономические и политические интересы в условиях напряженности едва ли отделимы друг от друга. Когда в декабре 2019 г. США наложили санкции на участвовавшие в строительстве компании, Германия выступила с критикой подобных действий и расценила их как вмешательство во внутренние дела. И хотя санкции замедляют реализацию проекта, сомнений в конечном успехе не возникает ни у российской, ни у немецкой стороны.

### **Американские санкции и их последствия**

21 февраля 2019, незадолго до завершения строительства газопровода, президент США Дональд Трамп при подписании нового оборонного бюджета законодательно ввел новые санкции против предприятий,

участвовавших в строительстве российских газопроводов. Речь идет, прежде всего, о «Северном потоке-2», новом газопроводе в Германию через Балтийское море, и о «Турецком потоке» - газопроводе между Россией и Турцией, введенном в эксплуатацию в 2020 году.

Документ содержит специальный параграф, посвященный мерам по «сдерживанию агрессии» России. Эти меры включают в себя запрет для компаний на участие в реализации проектов. Кроме того, санкции предусматривают запрет на въезд в США топ-менеджеров и заморозку в американских банках активов участвующих в строительстве компаний. В ответ на эти санкции задействованная в проекте швейцарская компания по строительству газопроводов Allseas была вынуждена свернуть свою деятельность и вывести из проекта свое трубоукладочное судно «Solitaire». На сегодняшний день «Северный поток-2» готов уже более чем на 90%. Однако для завершения работ на дне Балтийского моря необходимо проложить еще 160 км труб.

Германия расценила санкции США как вмешательство в ее внутренние дела и ее политический суверенитет в энергетической сфере<sup>1</sup>. Ангела Меркель выступила с однозначной критикой в отношении этих санкций: «Я не вижу иных возможностей кроме диалога, но наша позиция в нем решительная: мы не одобряем эти санкции»<sup>2</sup>. Президент Владимир Путин на совместной пресс-конференции с Ангелой Меркель выразил уверенность в том, что проект будет закончен не позднее первого квартала 2021 года. Министр энергетики Александр Новак, несмотря на сложившиеся обстоятельства, также с уверенностью заявил, что проект будет завершен еще до конца 2020, самое позднее к началу 2021 года.

Теперь из-за обусловленного санкциями выхода из проекта швейцарского предприятия Allseas трубоукладочные работы на «Северном потоке-2» должно завершить судно «Академик Черский», принадлежащее газодобывающей компании Газпром. 22 февраля 2020 г. оно покинуло свой родной порт в городе Находка в Японском море за 10 000 км от своего будущего пункта назначения. Его прибытие в Балтийское море ожидается в начале мая.

## **Значение «Северного потока-2» для ЕС**

Доступ к ресурсам природного газа имеет для Европейского союза (ЕС) все большее стратегическое значение. При постоянно растущем спросе на газ собственные запасы на территории государств ЕС продолжают

сокращаться. Экономический рост и занятость в Германии зависят в значительной степени от таких ключевых энергоемких индустрий, как химическая промышленность и металлургия. Несмотря на возрастающее значение возобновляемых источников энергии в Германии природный газ, как второй по значимости источник энергии, играет для этих отраслей промышленности важную роль. Ввиду отсутствия собственных газовых ресурсов Германии приходится практически полностью их экспортировать. При этом поставки природного газа из России составляют около половины немецкого импорта газа<sup>3</sup>. ФРГ начала ввозить газ из Советского союза в 1969-1970 гг. Даже в годы холодной войны сотрудничество между Германией и Россией в этой сфере продолжалось без каких-либо существенных затруднений. Сегодня Россия стала для Германии главным поставщиком природного газа<sup>4</sup>.

Чтобы покрыть собственные потребности и остаться конкурентоспособным на глобальных рынках, ЕС необходим долгосрочный доступ к конкурентоспособным источникам природного газа. Адекватной альтернативы импорту природного газа в настоящий момент не существует. Отказ от использования атомной энергии и угля в производстве электроэнергии (запланированные на 2022 и 2038 годы соответственно) еще больше усилит дефицит энергоснабжения, уже существующий в Германии из-за нехватки собственных резервов<sup>5</sup>. «Северный поток-2» может в долгосрочной перспективе обеспечить бесперебойное снабжение Германии и ЕС природным газом и значительно облегчить достижение ими целей в климатической политике.

## **Северный поток-2: основные сведения**

Балтийский газопровод «Северный поток-2» будет транспортировать в Германию природный газ из крупнейшего в мире газового месторождения в Российской Федерации<sup>6</sup>. Протяженность трубы составляет примерно 1230 км. Она пролегает по большей части параллельно первому «Северному потоку», который с 2012 года успешно поставил в Германию около 55 миллиардов кубических метров газа. Новый газопровод будет обладать такой же пропускной способностью, что будет

более чем достаточно для обеспечения газом 26 миллионов домохозяйств на многие годы вперед. Поставка газа через «Северный поток-2» обеспечит стабильность в подаче энергии, которая считается безопасной для экологии и климата, и сможет органично дополнить неустойчивые поставки энергии из возобновляемых источников.

Для планирования, строительства и введения в эксплуатацию газопровода была учреждена управляющая компания - акционерное общество Nord Stream 2, штаб-квартира которой располагается в Швейцарии. Крупнейшим акционером стала российская компания Газпром, которая взяла на себя половину финансирования проекта. Помимо этого дополнительные соглашения по финансовому участию были заключены с концернами ENGIE (Франция), OMV (Австрия), Shell (Нидерланды, Великобритания) и с немецкими предприятиями Iniper и Wintershall Dea. Общая стоимость проекта составляет около 10 миллиардов евро.

Проект подпадает под юрисдикцию России, Германии, Финляндии, Швеции и Дании. Дания стала последней страной, давшей свое согласие на строительство «Северного потока-2». На данный момент идут работы в водах, территориально относящихся к исключительной экономической зоне Дании.

### Компромисс интересов

Несмотря на неоднократно высказываемый тезис о том, что «Северный поток-2» - это чисто экономический проект, сложно оспорить его политическую составляющую. Ни одна другая политическая инициатива в сфере энергетики не вызывает вокруг себя столько полярных мнений и дискуссий. Это происходит главным образом из-за того, что в данном случае наблюдается столкновение важнейших стратегических интересов.

Сторонниками строительства являются, в первую очередь, Россия как поставщик и Германия с некоторыми другими странами ЕС как потребители. Как правило, аргумент защитников проекта состоит в том, что «Северный поток-2» гарантирует бесперебойные поставки газа на длительный срок. Против строительства выступают, прежде всего, США и восточноевропейские страны-транзитеры. Наибольшие опасения выражает Украина, которая боится, что в будущем ее полностью исключат из транзитного бизнеса. У

стран Восточной Европы страхи лежат в плоскости политики безопасности из-за возможного установления особых стратегических отношений между Россией и Германией, которые для этих государств могут повлечь за собой негативные последствия. США также в первую очередь аргументируют вопросами безопасности: Германия якобы ставит себя в зависимость от России и может стать «заложником» Российской Федерации. Однако российский газ попадает в Германию и без «Северного потока-2».

Другим мотивом для сопротивления США являются экономические интересы. В данном конкретном случае преобладают экономические намерения, так как Соединенные Штаты рассматривают Германию и Европу в качестве потенциальных точек сбыта своего гораздо более дорогого, и, как следствие, неконкурентоспособного сжиженного газа. Именно исключение Украины из транзитной цепи снова и снова выдвигается в качестве сильного аргумента против «Северного потока-2». «Северный поток-2» якобы ставит под угрозу и без того ненадежное экономическое положение страны, которая из-за потери транзитных сборов может лишиться значительной части поступлений в бюджет. Однако Россия, несмотря на напряженные отношения между странами, продлила истекший 31 декабря 2019 г. контракт на транзит газа, не в последнюю очередь благодаря сильному политическому воздействию из Германии. Данный договор должен на пять лет вперед гарантировать, что Украина будет использоваться в качестве страны-транзитёра для транспортировки газа в Европу, даже несмотря на то, что согласованные объемы идущего через ее территорию газа по сравнению с предыдущим транзитным договором сократились. Договор также может привести к улучшению напряженных российско-украинских отношений.

Кроме того, зависимость Европейского союза от импорта российского газа ниже, чем потребность России в надежных экспортных поставках голубого топлива в ЕС. Доля России в импорте газа в ЕС составляет около 40%, что существенно ниже, чем доля экспорта газа России в Европу, которая на настоящий момент составляет около 70%<sup>7</sup>. К тому же, благодаря активному строительству СПГ-терминалов, страны ЕС создают себе возможности для альтернативных путей

импорта на случай, если в них возникнет необходимость. В конечном итоге это означает, что дефицит или перебой в поставках может потенциально нанести гораздо больший ущерб российской стороне, нежели европейской. Тот факт, что остановка поставок гораздо сильнее ударит по России, чем по Германии, отмечает постоянно возникающие опасения по поводу чрезмерной зависимости от России и объясняет, почему даже в разгар холодной войны поставки энергии в Германию из Советского союза оставались стабильными и практически не использовались в качестве политического инструмента. Заявление Трампа о том, что Германия в энергетическом секторе является «кузником России», выглядит слишком поверхностным.

### Российский взгляд на Восток

В настоящий момент со стороны России наблюдается высокая готовность к партнерскому взаимодействию, не в последнюю очередь благодаря частичной зависимости Газпрома - самого большого в мире предприятия по добыче природного газа и крупнейшего российского налогоплательщика - от европейского рынка сбыта. На европейском рынке прибыль в российскую экономику поступает, прежде всего, от продажи газа. Причем крупнейшим покупателем российского природного газа выступает Германия. С другой стороны, Кремль также стремится к диверсификации своего экспорта энергоносителей. Причиной для этого является, прежде всего, общая нестабильность и транзитные конфликты из-за затяжных конфронтаций с Западом и

Украиной<sup>8</sup>. Прямым следствием политики диверсификации стало создание компанией «Новатек» станций сжижения газа на Ямале и строительство Газпромом газопровода «Сила Сибири», который должен обеспечить прямые поставки газа на китайский рынок<sup>9</sup>.

Последствия такой политики диверсификации будут долгосрочными. По завершении строительства «Силы Сибири», которое ожидается уже в 2020 году (75% газопровода уже готовы), Китай станет вторым крупнейшим потребителем российского природного газа<sup>10</sup>. Со стратегической точки зрения, зависимость от европейского покупателя со временем будет переломлена. В долгосрочной перспективе Россия больше не будет нуждаться в закупках со стороны ЕС и Германии в той же мере, что сейчас. Этому можно выделить три основные причины: создание и спрос на географически не привязанный рынок экспорта сжиженного газа, непрекращающаяся неуверенность в бесперебойном транзите газа в Европу и растущие договорные обязательства с Китаем. Тем не менее, российская сторона демонстрирует единодушие по вопросу интенсификации сотрудничества с Германией и ЕС, тенденция к снижению которого наблюдается лишь в долгосрочной перспективе. Так как эти факторы в равной мере касаются и Германии, и ЕС, строительство «Северного потока-2» в настоящее время отвечает интересам всех задействованных сторон.



<sup>1</sup> Вице-канцлер Олаф Шольц расценил санкции как «серьезное вмешательство во внутренние дела Германии и Европы и нарушение их суверенитета».

<https://www.sueddeutsche.de/politik/nord-stream-2-grenell-1.4733120>

<sup>2</sup> <https://www.welt.de/newsticker/news1/article204425618/Parlament-Merkel-kritisiert-Sanktionsbeschluss-der-USA-zu-Nord-Stream-2.html>

<sup>3</sup> <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/151871/umfrage/erdgasbezug-deutschlands-aus-verschiedenen-laendern/> и <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/2473/umfrage/rohoelimport-hauptlieferanten-von-deutschland/>

<sup>4</sup> <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/151871/umfrage/erdgasbezug-deutschlands-aus-verschiedenen-laendern/> и <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/2473/umfrage/rohoelimport-hauptlieferanten-von-deutschland/>

<sup>5</sup> <https://www.sueddeutsche.de/politik/kohleausstieg-zeitplan-betreiber-1.4759085>

<sup>6</sup> <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/37382/umfrage/laender-nach-konventionellen-erdgasressourcen/> und <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/37381/umfrage/laender-nach-konventionellen-erdgasreserven/>

<sup>7</sup> <https://bruegel.org/wp-content/uploads/2019/12/EU-Russia-China-energy-triangle.pdf> и <https://www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=33732>

<sup>8</sup> <https://www.handelsblatt.com/unternehmen/energie/sibirisches-Ing-milliardenschweres-gasgeschaefit-mit-china-russland-draengt-nach-asien/23761326.html?ticket=ST-1786424-RTv2Nc7tTtDQI5Wnb0NT-ap3>

<sup>9</sup> Договор был подписан в мае 2014 года после десяти лет напряженных переговоров. Были согласованы ежегодные поставки в размере 38 миллиардов кубометров в течение следующих 30 лет. Это соответствует половине всего объема закупок Германии.

<sup>10</sup> <https://www.welt.de/wirtschaft/energie/article175244928/Kraft-Sibiriens-beendet-Abhaengigkeit-von-Europa.html>

## Фонд Конрада Аденауэра

д-р Томас Кунце

Руководитель представительства и  
уполномоченный по Российской Федерации

[www.kas.de/moskau](http://www.kas.de/moskau)

[info.russland@kas.de](mailto:info.russland@kas.de)



Текст данного доклада лицензирован на условиях  
„Creative Commons Namensnennung-Weitergabe unter  
gleichen Bedingungen 4.0 international”,  
CC BY-SA 4.0 (abrufbar unter: <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/legalcode.de>)