

Тролетарии всех стран, соединяйтесь!

СТРОГО СЕКРЕТНО

Коммунистическая Партия Советского Союза. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

РАССЕКРЕЧЕНО  
решение 478-рс

"18" 01 2011 г.  
Дата решения

ПРОТОКОЛ № 163

ЗАСЕДАНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС

от 14 мая 1970 года

Председательствовал т.Брежнев Л.И.

Присутствовали:

Члены Политбюро ЦК т.т.Кириленко А.П., Мазуров К.Т.,  
Пельше А.Я., Подгорный Н.В., Полянский Д.С.,  
Суслов М.А., Шелепин А.Н.

Кандидаты в члены Политбюро ЦК т.т.Андропов Ю.В.,  
Демичев П.Н.

Секретари ЦК т.т.Капитонов И.В., Катушев К.Ф., Кулаков Ф.Д.,  
Пономарев Б.Н., Соломенцев М.С.

У. К вопросу двусторонних консультаций с немецкими друзьями.

(т.т.Брежнев, Суслов, Подгорный, Полянский, Мазуров,  
Громыко, Кириленко, Пономарев, Катушев, Шелепин,  
Андропов, Демичев)

1. Одобрить представленные Отделом ЦК КПСС и МИД СССР  
соображения к консультациям с делегацией ГДР в связи со встречей В.Штода и В.Брандта в Касселе с учетом обмена мнениями на заседании Политбюро ЦК (прилагаются).
2. Утвердить организационные мероприятия в связи с двусторонними консультациями с немецкими друзьями (прилагаются).

РАССЕКРЕЧЕНО  
решение 478-рс  
“18” 01 2011 г.  
К пункту у прот. № 153

49

дата решения

Секретно

Материал для бесед с немецкими друзьями

Политбюро ЦК КПСС внимательно ознакомилось с письмом тов. В. Ульбрихта от 5 мая с.г. и приложенными к нему материалами, касающимися предстоящей встречи тов. В. Штода с канцлером ФРГ Брандтом. На наш взгляд, как проект основного заявления главы делегации ГДР, так и концепция для заключительной беседы в Касселе четко отражают принципиальные установки ЦК СЕПГ в вопросе отношений с ФРГ и хорошо аргументированы. Намеченная немецкими друзьями линия позволяет провести встречу с наступательных позиций, выдвинуть на передний план главные проблемы взаимоотношений между ГДР и ФРГ и обнажить линию Брандта, если он будет по-прежнему уклоняться от нормализации отношений ФРГ с ГДР на основе, общепринятой в отношениях между суверенными государствами.

Хотелось бы поделиться тем, как мы оцениваем политику Брандта и возможности, вытекающие из нынешней обстановки для социалистических стран, и высказать в этой связи некоторые соображения.

1. Мы считаем, что встреча в Эрфурте в целом была полезной и дала больше плюсов ГДР и другим социалистическим странам, чем ФРГ. Во-первых, сам факт встречи был наглядным подтверждением того, что существуют два суверенных и независимых друг от друга немецких государства. Встреча получила широкий резонанс в мире и будет, несомненно, способствовать росту международного авторитета и влияния ГДР. Во-вторых, ГДР убедительно продемонстрировала, что обладает всеми необходимыми средствами, чтобы оградить свои интересы, и что расчеты Бонна навязать ей свою концепцию по вопросу отношений обречены на провал. В-третьих, ФРГ убедилась, что социалистические страны тесно координируют свои внешне-политические шаги и что она ничего не достигнет, пытаясь вбить клин в отношения между ними.

Вместе с тем нельзя не считаться с фактом, что Брандт стремился использовать в известной мере встречу в Эрфурте в интересах

- 2 -

своей восточной политики, направленной в конечном итоге на ослабление позиций социалистического содружества.

2. Мы согласны с немецкими друзьями, что на встрече в Кас-селе целесообразно твердо придерживаться принципиальных позиций, которые обеспечили бы развитие отношений между ГДР и ФРГ на основе действительного равноправия, взаимного признания суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела друг друга, признания прав ГДР на международной арене, как это и предусматривается в предложенном ими проекте договора об установлении равноправных отношений между ГДР и ФРГ.

Мы, как и немецкие друзья, считаем, что на встрече в Кас-селе необходимо сосредоточиться на кардинальных вопросах, содержащихся в проекте договора. На наш взгляд, такими вопросами являются:

- признание правительствами ГДР и ФРГ, в том, что касается отношений между этими государствами, принципов суверенности, независимости и равноправия друг друга, невмешательства во внутренние дела; невмешательство, естественно, предполагает отмену в ФРГ законов, нарушающих суверенные права ГДР;
- взаимное признание территориальной целостности ГДР и ФРГ и границы между ними;
- вступление ГДР и ФРГ в ООН;
- фиксирование того, что в международных делах ГДР и ФРГ выступают только за себя (не за друг друга и не от имени друг друга), т.е. признание суверенитета каждого из государств в отношениях с третьими странами; взаимное уважение права каждой стороны суверенно решать вопросы своего участия в многосторонних договорах, конвенциях и международных организациях;
- отказ обоих германских государств от ядерного оружия, меры по взаимному сокращению вооружений, участие в мероприятиях по укреплению европейского мира.

3. Следовало бы всесторонне взвесить содержащееся в проекте принципиального заявления т. Штоба предложение - немедленно дого-

вориться об установлении дипломатических отношений, открытии посольств и обмене послами. Как известно, на декабрьской встрече 1969 г. руководителей братских партий возможность выдвижения такого предложения не рассматривалась, хотя, как видно, оно касается других социалистических стран, которые исходят в вопросе установления дипломатических отношений с ФРГ из Варшавской договоренности, подтвержденной на указанной встрече. Естественно, перед выступлением немецких друзей с подобным предложением потребовалось бы провести дополнительные консультации.

4. По-видимому, на самой встрече и соответственно в пропаганде целесообразно аргументированно и активно разоблачать позицию ФРГ в следующих вопросах, широко афишируемых Бонном.

а) "Единство немецкой нации". Здесь хорошую основу дают установки УП съезда СЕПГ. Вина за раскол страны и нации лежит на западногерманском империализме и западных державах.

Нам представляется, что на передний план нужно выдвигать социальный аспект, диаметральную противоположность общественных систем ГДР и ФРГ с тем, чтобы не создавалось иллюзии, будто на почве "мирной политики", на основе выхода германских государств из военных блоков и нейтралитета возможно их сближение и последующее объединение.

б) "Особый характер" отношений между ГДР и ФРГ. В переговорах с ФРГ и в пропаганде полезно показывать, что смысл тезиса об "особых" отношениях состоит в том, чтобы сохранить каналы для вмешательства во внутренние дела ГДР, ущемить ее суверенитет и самостоятельность, использовать больший экономический потенциал ФРГ для враждебной социализму деятельности.

Ничто в четырехсторонних соглашениях, если строго придерживаться их духа и буквы, не мешает ГДР и ФРГ признать друг друга тем, чем они в действительности являются, а именно: субъектами международного права. Фактически уклоняясь от этого, ФРГ ссылается на Парижские соглашения 1954 г., которые, однако, не могут налагать каких-либо обязательств на социалистические страны.

Позиция Брандта в этом вопросе несостоятельна. Раз правительство ФРГ признало факт существования ГДР как независимого и самостоятельного государства, его претензии на поддержание "особых" отношений с ГДР не имеют под собой основания.

в) О тезисе: ГДР - "не заграница". Позиция Брандта в этом вопросе противоречива: с одной стороны, он говорит об уважении границы между ГДР и ФРГ, а с другой - заявляет, что эти государства ввиду "особых отношений" между ними не могут быть друг для друга "заграницей". Совместить эти два противоположных положения нельзя. Выдвигая тезис о "не загранице", правительство ФРГ стремится поставить под сомнение государственность ГДР: ее границы, гражданство, визовой режим и т.д.

5. Возникает потребность подумать и над тем, как разоблачить инейтрализовать спекуляции Бонна вокруг вопроса об "облегчении человеческих отношений" между ФРГ и ГДР.

Правительство Брандта не порвало с прежней политикой, оно пытается эксплуатировать чувства людей для достижения определенных политических целей. Если бы оно действительно хотело решать вопросы, касающиеся человеческих отношений, то оно могло бы урегулировать их на обычной основе, принятой в отношениях между суверенными государствами.

6. Скорее всего, на встрече в Эрфурте Брандт не сказал последнего слова и он имеет резервные позиции. В Касселе Брандту можно было бы особо подчеркнуть, что ГДР не пойдет на улучшение отношений с ФРГ за счет своих принципиальных интересов. Если руководство ФРГ еще не созрело для принятия решения о нормализации отношений с ГДР на принципиальной основе, то следует, видимо, как это и предполагают друзья, высказаться за перерыв в переговорах.

- 5 -

7. Как нам кажется, немецким друзьям следовало бы уже сейчас подумать над разработкой тактической линии на период после встречи в Касселе. Эта линия, по нашему мнению, должна учитывать два основных момента: а) не дать возможности Брандту представить ГДР как страну, срывающую достижение урегулирования между двумя германскими государствами; б) не дать Брандту втянуть ГДР в длительный общегерманский диалог на выгодных для него позициях.

8. Вопросы, которые затрагиваются в переговорах Советского Союза и ГДР с ФРГ, очень важные. Мы будем и дальше постоянно держать немецких друзей в курсе наших контактов с правительством Брандта и, разумеется, ожидаем, что немецкие друзья, со своей стороны, будут делиться с нами своей информацией и соображениями.

Материал по торгово-экономическим отношениям между ГДР и ФРГ представляется отдельно.

ем, лс  
вв, нш, кс

84

РАССЕКРЕЧЕНО
решение ЧК-ре
"18" 01 2011 г.
Дата решения

К пункту У прот. № 163

Секретно

Ц К К П С С

О беседе с В.Ульбрихтом по вопросу торгово-экономических связей ГДР с Западной Германией

В ходе намеченных на 15 мая с.г. консультаций с немецкими друзьями было бы целесообразно поинтересоваться их оценкой состояния и перспектив экономических и научно-технических связей между обоими германскими государствами. Как известно, западногерманские правящие круги, всячески поощряя развитие этих связей, рассчитывают использовать их для политического и идеологического давления на ГДР и сохранения особых "внутригерманских" отношений. Эта линия нашла свое подтверждение на встрече В.Брандта с В.Штойфом в Эрфурте, где с западногерманской стороны предлагалось дальнейшее расширение торговли, кооперационных связей, налаживание сотрудничества обоих германских государств на рынках третьих стран. По имеющимся данным, Брандт будет поднимать подобные вопросы и на встрече в Касселе.  
(См.ш/т № 20039/2943 от 12.У.70г. из Берлина по линии КГБ).

Учитывая политические расчеты правительства Брандта, было бы желательно порекомендовать немецким друзьям подходить с большей осмотрительностью к торговым сделкам с ФРГ и развитию производственного кооперирования с западногерманскими фирмами с тем, чтобы не допустить какой-либо зависимости социалистической экономики Республики от поставок из ФРГ, оградить ГДР от проникновения враждебного влияния из Западной Германии. Друзья должны проявлять разумнуюдержанность в экономических отношениях

с ФРГ и шире использовать рынки других стран. Имеющаяся информация о заключении кредитного соглашения ГДР с французским банком свидетельствует о растущих возможностях друзей в этом отношении.

Необходимо считаться с тем, что, расширяя торгово-экономические отношения с ФРГ, друзья, как правило, ссылаются на то, что для них это вынужденная мера, поскольку ГДР не может удовлетворить быстро растущие потребности своей экономики в сырье, материалах, машинах и оборудовании за счет поставок из СССР и других братских стран.

В 1968-1969 г.г. немецкие друзья просили значительно увеличить поставки машин и оборудования, проката черных и цветных металлов и некоторых других товаров из СССР, а также обращались к польским друзьям с просьбами об увеличении поставок каменного угля. В силу ряда причин просьбы немецких друзей полностью удовлетворены не были. После этого, как теперь выясняется, возросли закупки ГДР указанных товаров на рынках ФРГ. ГДР в 1969 году закупила в Западной Германии изделий черной металлургии на 209,5 млн.марок (1968 - 117,5 млн.марок), изделий цветной металлургии на 301,8 млн.марок (1968 - 130,9 млн.марок), каменного угля на 60,2 млн.марок (1968 - 10,8 млн.марок). Закупка ГДР машин и оборудования в ФРГ увеличилась в 1969 г. в 1,4 раза по сравнению с 1968 годом и достигла суммы 356 млн. марок (15,7% импорта ГДР из ФРГ).

В этих условиях наши пожелания друзьям о проявлении определенной сдержанности в развитии экономических связей с ФРГ могут возыметь лишь временное ограниченное действие. Более надежные гарантии решения проблемы дало бы установление координации торгово-экономической политики СССР и ГДР в отношении ФРГ. Предложение о налаживании такой координации, как важной мере, способствующей укреплению позиции ГДР в отношениях с ФРГ, было передано друзьям в июле 1969 г. через совпосла (П131/70 от 25 июля 1969г.). Ответа друзей на это предложение не последовало.

По-видимому, в руководстве ЦК СЕПГ имеются трудности в решении этого вопроса. Зав.отделом международных связей ЦК СЕПГ

П.Марковский в неофициальной беседе говорил, что установление координации торгово-экономической политики СССР и ГДР в отношении ФРГ является принципиальным политическим вопросом, решение которого могло бы продвинуться только в случае его обсуждения на высшем уровне.

По нашему мнению, налаживание координации внешнеторговой политики между СССР и ГДР в дополнение к мерам по дальнейшему сближению экономики ГДР с экономикой Советского Союза позволило бы устранить опасность экономической зависимости Республики от ФРГ и постепенно поставить отношения между ГДР и ФРГ в экономической области на общепринятую международно-правовую базу. Такой подход встретит, очевидно, должное понимание других братских партий, особенно ПОРП, которые, как известно, серьезно обеспокоены политическими последствиями роста экономических связей ГДР с Западной Германией.

Координация торгово-экономической политики СССР и ГДР в отношении ФРГ предусматривала бы, в частности, следующее:

- обмен информацией о состоянии торговли с Западной Германией и совместное противодействие попыткам ФРГ использовать экономические связи в своих политических целях;
- согласованные выступления СССР и ГДР на рынках Западной Германии и Западного Берлина;
- более тесное сотрудничество СССР и ГДР в экономической и научно-технической областях, всесторонний учет насущных потребностей экономического развития обеих стран и возможное полное удовлетворение их за счет ресурсов социалистического содружества.

Функции координации можно было бы возложить на Межправительственную комиссию по экономическому и научно-техническому сотрудничеству между СССР и ГДР, предусмотрев включение в ее состав министров внешней торговли на правах заместителей председателей соответственно советской и ГДР-овской частей комиссии.

В случае принципиального согласия немецких друзей конкретные вопросы могли бы быть обсуждены соответствующими представителями СССР и ГДР в рамках Межправительственной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

- 4 -

Учитывая сложность поднимаемых вопросов, беседу по ним желательно провести с узким составом делегации ГДР.

Просим рассмотреть.

Справка о торгово-экономических отношениях между ГДР и ФРГ прилагается.

К. Катушев

Б. Пономарев

А. Громыко

О. Рахманин

12 мая 1970 года

№ 15-Д-823

О ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ ГДР И ФРГ  
 (Справка)

Торгово-экономические отношения между ГДР и ФРГ строятся на основе соглашения "О торговле между зоной восточногерманской марки и зоной западногерманской марки" 1951 г., которое в 1968 г. по взаимной договоренности оставлено в силе до 1975 г., хотя в политическом плане оно неудовлетворительно, поскольку целиком базируется на принципе особых "внутригерманских" отношений. Положение дел могло бы существенно изменить заключение между ГДР и ФРГ нового торгового соглашения на общепринятой международно-правовой основе. Однако немецкие друзья вряд ли готовы пойти на это. Суть вопроса в том, что "внутригерманский" характер торговли с ФРГ обеспечивает ГДР значительные экономические выгоды: по западногерманским оценкам, в 1969 г. ГДР имела такую выгоду в сумме 400 млн.марок.

В настоящее время примерно 11% всей внешней торговли ГДР падает на ФРГ (доля СССР - 43%). Торговый оборот ГДР с ФРГ, включая Западный Берлин, в 1969 году достиг 3,77 млрд.марок. Увеличение по сравнению с 1968 годом составило 31%, в то время как в 1968 году по сравнению с 1967 годом - 6%.

Быстрыми темпами увеличиваются поставки машин и оборудования из ФРГ. Объем этих поставок в 1969 году увеличился на 39% и составил 356 млн.марок, т.е. 15,7% всего западногерманского экспорта в ГДР. Особенно возросли поставки из ФРГ машин для обработки резины и пластмасс, оборудования для пищевой и текстильной промышленности.

Более чем в 2 раза увеличились поставки из ФРГ цветных металлов: в 1969 г. они составили 302 млн.марок.

Всего на долю машин и оборудования, цветных металлов, проката, продукции химической промышленности приходится почти две трети всего западногерманского экспорта в ГДР.

В 1969 году резко возросли (с 11 до 60 млн.марок) поставки из ФРГ в ГДР каменного угля. Из-за тяжелых погодных условий ГДР расширила также закупки кормов и мясных продуктов. В 1969 г. закуплено в ФРГ мяса на 50 млн.марок.

Со своей стороны ГДР также увеличила экспорт в ФРГ машин и оборудования - металлообрабатывающие станки, бумагоделательные машины, типографское оборудование и др. В 1969 г. он возрос до 200 млн.марок и составил 12,6% всего объема экспорта ГДР в ФРГ.

Для экспорта из ГДР в ФРГ характерен быстрый рост доли готовых промышленных товаров. Видное место занимают поставки продукции текстильной и швейной промышленности (20% экспорта ГДР в ФРГ), сельскохозяйственной продукции (24,8%). Несколько сократились поставки из ГДР в ФРГ бурого угля.

По оценкам ФРГ, в 1970 году рост товарооборота с ГДР составит около 15% и общий объем торговли превысит 4 млрд.марок.

Развитие торговли между ГДР и ФРГ характеризуется не только общим увеличением товарооборота, но и значительным отставанием поставок ГДР от поставок ФРГ. За 1969 год, по данным ФРГ, задолженность ГДР в торговле с Западной Германией составила около 700 млн.марок, а общая задолженность ГДР ФРГ - свыше 1 млрд.марок.

Особый интерес ФРГ проявляет к развитию промышленной кооперации с ГДР. В апреле 1970 года было подписано соглашение, по которому государственная западногерманская фирма "Зальцгиттер" совместно с другими концернами ФРГ построит в ГДР завод по производству электростали производительностью 250 тыс.тонн. Предусмотрено также строительство второго более мощного завода.

В последнее время ГДР ведет с ФРГ переговоры по вопросам транспорта и почтовой связи. Подписано соглашение о частичном урегулировании в области почтовой и телефонной связи между ГДР и ФРГ. По этому соглашению ФРГ обязуется выплачивать ГДР компенсацию за почтовые услуги в размере 30 млн.марок ежегодно (за период с 1967 по 1973 год). Предполагается установить 40 новых телефонных и 16 телетайпных линий связи между ГДР и ФРГ.

Конкретных результатов в переговорах по транспортным вопросам пока не достигнуто.

Обращает на себя внимание, что немецкие друзья в последнее время несколько изменили свою официальную позицию по вопросу эко-

- 3 -

номических связей с Западной Германией. Если раньше друзья выступали за согласование и координацию экономической политики соцстран в отношениях с капиталистическими странами, то теперь на пресс-конференции в Берлине 19 января с.г. т. В. Ульбрихт заявил: "Какие экономические отношения отдельные соцстраны поддерживают с капиталистическими странами, это их дело... Мы сознательно отделяем вопросы политических отношений от вопросов экономических, торговых".

К пункту У прот. № 163

Об организационных мероприятиях в связи с двусторонними консультациями руководящих деятелей СССР и ГДР по вопросу предстоящих переговоров между ГДР и ФРГ в г. Касселе

1. Встречу и проводы т.т. В.Штода, Э.Хонеккера и О.Винцера поручить т.т. Катушеву К.Ф., Тихонову Н.А.

2. Прием руководящих деятелей ГДР возложить на Отдел ЦК КПСС, а обслуживание и охрану - на Комитет госбезопасности при Совете Министров СССР.

Разместить немецких товарищей в госособняке на Ленинских горах.

3. Организационно-техническое обеспечение двусторонних консультаций возложить на Общий отдел ЦК КПСС и Отдел ЦК КПСС.

4. В честь руководящих деятелей ГДР дать обед в Екатеринском зале БКД. С советской стороны на обед приглашаются товарищи, принимающие участие в переговорах.

5. Утвердить в основном проект сообщения для печати об итогах консультаций (прилагается). Разрешить МИД СССР при согласовании проекта с немецкими друзьями вносить в него редакционные поправки.

6. Расходы, связанные с приемом руководящих деятелей ГДР и сопровождающих лиц, отнести за счет резервного фонда Совета Министров СССР.

92

РАССЕКРЕЧЕНО
решение 478-рс
" 18 " 01 2011 г.
Дата решения

Проект сообщения для  
печати

15 мая в Москве состоялись консультации на высшем партийно-правительственном уровне представителей Советского Союза и Германской Демократической Республики. В консультациях приняли участие: с советской стороны - Генеральный секретарь ЦК КПСС тов. Л.И.Брежнев, член Политбюро ЦК КПСС, Председатель Совета Министров СССР тов. А.Н.Косыгин, секретарь ЦК КПСС тов. К.Ф.Катушенев, член ЦК КПСС, министр иностранных дел СССР тов. А.А.Громыко, член ЦК КПСС, посол СССР в ГДР тов. П.А.Аbrasimov; со стороны ГДР - Первый секретарь ЦК СЕПГ, Председатель Государственного совета ГДР тов. Вальтер Ульбрихт, член Политбюро ЦК СЕПГ, Председатель Совета Министров ГДР тов. Вилли Штойф, член Политбюро, секретарь ЦК СЕПГ тов. Эрих Хонеккер, член ЦК СЕПГ, министр иностранных дел ГДР тов. Отто Винцер.

Стороны обменялись мнениями по ряду вопросов, связанных с расширением и углублением всестороннего сотрудничества между Советским Союзом и Германской Демократической Республикой, а также по актуальным международным проблемам, включая проблему обеспечения безопасности в Европе.

В итоге консультаций, прошедших в атмосфере сердечности и братского взаимопонимания, было констатировано полное единство взглядов и оценок сторон по всем обсуждавшимся вопросам. Участники встречи выразили решимость и в дальнейшем всемерно способствовать упрочению дружбы и сотрудничества между обоими государствами и народами, укреплению сплоченности социалистического содружества на принципах марксизма-ленинизма, тесному взаимодействию Советского Союза, ГДР и других братских стран на международной арене в интересах европейского и всеобщего мира.