



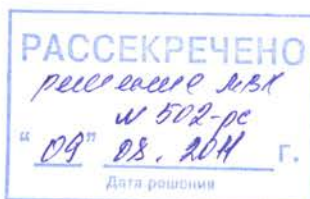
СССР

**КОМИТЕТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
при СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР**

25 декабря 1980 г.

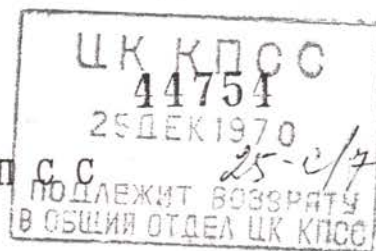
№ 3495-2.

гор. Москва



Совершенно секретно

139



Ц К К П С С

По сведениям надежных источников, ведомство федерального канцлера, министерство по внутригерманским отношениям и МИД ФРГ в последнее время активно изучают возможности договорного урегулирования отношений между ГДР и ФРГ. В ноябре с.г. министерство иностранных дел подготовило документ, содержащий основные принципы, которые должны быть учтены при заключении договора с ГДР. Ниже дается изложение этого документа.

Предпосылки договорного урегулирования на уровне  
правительств

I. Сохранение "особых внутригерманских отношений"

Основной закон объявляет восстановление германского единства высшей целью политики ФРГ. Любой договор, противоречащий этому положению, может быть обжалован в конституционном суде. В связи с этим соглашения между двумя германскими государствами, заключенные на уровне правительств, не должны закреплять раздел Германии и ни прямо, ни косвенно нарушать "особый" характер отношений между ними. Тем самым исключается как прямое, так и косвенное международно-правовое признание ГДР. "Особый" характер отношений может быть закреплён либо путем включения соответствующей формулировки в текст договора, либо путем одностороннего заявления правительства ФРГ при подписании договора, либо, наконец, путем включения оговорки в преамбулу закона о ратификации договора.

2. Сохранение оговорки о мирном договоре

Временный характер договора (до окончательного урегулирования на основе мирного договора) должен быть подтвержден чет-

Справка на сбороте

5-с/7

кой формулировкой в тексте договора. Одностороннего заявления ФРГ в данном случае недостаточно.

3. Сохранение ответственности четырех держав за Германию как единое целое и за Берлин.

Единственным средством для ФРГ добиться восстановления единства Германии является сохранение ответственности четырех держав за Германию и Берлин. Поэтому любое договорное урегулирование должно сохранить эту ответственность, которая может быть закреплена путем ссылки, аналогичной статье 4 Договора между СССР и ФРГ, с одновременным обменом нотами между ФРГ и тремя западными державами.

✓ 4. Отсутствие ссылок на Потсдамское соглашение

Любая ссылка в тексте договора на Потсдамское соглашение сделает это соглашение в правовом отношении обязательным для ФРГ, а этого следует избегать.

Модели договорного урегулирования

Модель № I

В тексте договора фиксируется отказ от применения силы, уважение территориальной целостности, нерушимость границ, невмешательство во внутренние дела. О характере отношений между двумя государствами не говорится ни слова. Выражается готовность к проведению последующих переговоров с целью решения других вопросов, касающихся отношений между ГДР и ФРГ.

К договору прилагается согласованное сторонами заявление о намерениях, в котором закрепляется готовность двух германских государств:

- способствовать ослаблению напряженности в Германии и Европе;
- ✓ - ввести "человеческие облегчения" в Германии;
- не вмешиваться в вопросы внешних отношений друг друга;

- ✓ - выступить за прием обоих государств в ООН;
- ✓ - поддержать идею созыва европейской конференции по вопросам безопасности;
- предпринять совместные усилия к заключению мирного договора с Германией.

Кроме подписания упомянутых документов, правительство ФРГ сделает одностороннее заявление о германском единстве и в связи с подписанием договора с ГДР направит соответствующую ноту трем западным державам.

#### Модель № 2

Данный вариант идентичен модели № 1. Отличие состоит лишь в том, что в тексте договора дополнительно будет записано о взаимном назначении постоянных представителей при обоих правительствах, однако это не должно выглядеть как создание дипломатических представительств. В задачу представителей должно входить поддержание контактов и координация действий при ведении переговоров по техническим вопросам.

#### Модель № 3

Идентична модели № 2, однако предусматривает назначение не постоянных представителей, а полномочных министров, но с такими же функциями. Модель № 3 является пределом, допустимым для сохранения "особых внутригерманских отношений". В случае выхода за эти рамки для ратификации договора потребуется парламентское большинство в две трети голосов.

#### Модель № 4

Содержит положения модели № 1, а также дополнительно предусматривает взаимное создание дипломатических представительств при правительствах двух германских государств, четкую ссылку

на оговорку о мирном договоре и на сохранение ответственности четырех держав за Германию.

Основное содержание документа доложено в ЦК КПСС.

Министерство иностранных дел СССР проинформировано.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ при СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР



ЧЕБРИКОВ