

107

РАССЕКРЕЧЕНО  
решение 647-ре  
“17” 04 2014 г.  
Дата решения

Секретно. Экз. №

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС

о некоторых шагах в отношении ФРГ в связи с вступлением  
в силу договора от 12 августа 1970 года

*с учетом поправок*  
1. Одобрить ~~представленный~~ Отделом ЦК КПСС и МИД СССР план некоторых шагов в отношении ФРГ в связи с вступлением в силу договора от 12 августа 1970 года. (прилагается).

*и-бывший бригадир*  
2. Поручить МИД СССР, Госплану СССР, РКНТ, МВТ и соответствующим ведомствам и организациям в части, их касающейся, приступить к реализации намеченных планом мероприятий.

*Межведомственный комитет по координации мероприятий по изучению и оценке*

СЕКРЕТАРЬ ЦК

159/21  
20.VIII.72г.

25406

РАССЕКРЕЧЕНО

решение бывшее Секретно.

Экз. №

“17” ау 2014 г.

Дата решения

## ПЛАН

НЕКОТОРЫХ ШАГОВ В ОТНОШЕНИИ ФРГ В СВЯЗИ С  
ВСТУПЛЕНИЕМ В СИЛУ ДОГОВОРА ОТ 12 АВГУСТА 1970г.

### I. В политической области

#### Отношения СССР-ФРГ

а) В.Брандт, учитывая предстоящую предвыборную борьбу в ФРГ и необходимость в этих условиях демонстрировать плодотворность своего внешнеполитического курса, проявляет интерес к проведению новой встречи с Генеральным секретарем ЦК КПСС Л.И.Брежневым. Пожелание о такой встрече высказывалось канцлером ФРГ в ходе обмена посланиями по конфиденциальному каналу.

В отношении времени и места проведения встречи В.Брандт пока не высказал своих пожеланий. Он понимает, что Л.И.Брежневу было бы трудно приехать в ФРГ накануне выборов в Западной Германии. В свою очередь канцлеру ФРГ было бы сложно совершить сейчас новую поездку в Советский Союз. Речь поэтому могла бы пойти, видимо, о встрече в нейтральном месте.

Если не возникнет дополнительных соображений или осложнений во внутриполитической обстановке, было бы целесообразно благожелательно рассмотреть пожелание В.Брандта о новой встрече. Такая встреча, подобно беседам в Ореанде, могла бы носить рабочий характер. Наиболее подходящий срок был бы, вероятно, за 1,5 – 2 месяца до выборов в ФРГ.

б) Вопрос об официальных визитах в ФРГ советских руководителей в соответствии с приглашениями западногерманской стороны рассмотреть позднее в зависимости от развития обстановки в ФРГ.

в) Направить по линии соответствующих ведомств приглашения посетить СССР в течение августа-сентября 1972 г. министрам ФРГ – здравоохранения Штробель, науки и образования Донани, руководителю ведомства печати правительства ФРГ Алерсу, подтвердить приглашение министру сельского хозяйства Эртлю.

г) В соответствии с договоренностью, достигнутой в Ореанде и подтвержденной в ходе последующих контактов с западногерманской стороной, расширять практику проведения с ФРГ политических консультаций, а также обмена мнениями и информацией о позициях СССР и ФРГ по различным международным проблемам.

в) Провести в ЦК КПСС в соответствии с просьбой руководства Германской коммунистической партии встречу с делегацией ГКП и обменяться с ней мнениями по вопросу о тактике западногерманских друзей в период проведения избирательной кампании в ФРГ.

(Лештумакунен олара ми)

- 2 -

В соответствии с пожеланиями западногерманской стороны предложить МИД ФРГ провести до начала многосторонней подготовки общеевропейского совещания двусторонние консультации, в ходе которых обсудить позиции сторон, имея в виду выявление и закрепление общих моментов в подходе к подготовке и проведению совещания.

Развивая деловые контакты с МИД ФРГ, уделять внимание также тем проблемам, где интересы Советского Союза и ФРГ непосредственно не сталкиваются (положение на Ближнем Востоке, в Азии). Вместе с тем не уклоняться и от обсуждения вопросов, к которым проявляет интерес ФРГ и по которым возможно достижение лучшего понимания позиций сторон (вопросы разоружения и др.).

б) В случае, если западногерманская сторона проявит заинтересованность в обмене военными атташе, подтвердить наше положительное отношение к решению данного вопроса в соответствии с договоренностью и на условиях, о которых шла речь на встрече в Ореанде.

## II. Вопросы реализации договоренности о намерениях сторон

### а) Переговоры между ГДР и ФРГ.

Вести линию на содействие заключению договора между ГДР и ФРГ о принципах взаимоотношений, исходя из обязательств, взятых ФРГ на себя в данном вопросе по договоренности о намерениях сторон (равноправие, недискриминация, уважение независимости и самостоятельности каждого из обоих государств и т.д.).

Что касается конкретных вопросов отношений между ГДР и ФРГ, которые поставлены западногерманской стороной (воссоединение семей, расширение взаимных поездок и посещений, пограничное сообщение, разрешение браков между гражданами ГДР и ФРГ и т.п.), то было бы целесообразно высказать друзьям мнение о том, чтобы не включать их в текст договора. Эти вопросы можно было бы вынести за рамки договора и наметить пути их урегулирования в отдельном документе (или документах), который носил бы менее обязывающую форму.

В ходе беседы с т. Э.Хонеккером (если он затронет этот вопрос) желательно высказаться в том плане, что в условиях неустойчивой внутриполитической обстановки в ФРГ и проводимых сейчас немецкими друзьями сложных переговоров с ФРГ стоило бы пока на некоторое время отложить вопрос о заключении нового договора между ГДР и СССР.

б) Вопрос о четырехсторонних правах и ответственности и прием ГДР и ФРГ в ООН. В связи с предстоящим вступлением ГДР и ФРГ в ООН США, Англия и Франция в ходе встречи министров иностранных дел четырех держав в Западном Берлине официально поставили перед советской стороной вопрос о необходимости подтверждения "в письменной форме" четырехсторонних прав и ответственности "за Берлин и Германию в целом". Эта позиция трех держав не встречает возражений со стороны ФРГ. Надуманный вопрос о необходимости подтверждения так называемой "четырехсторонней ответственности" может быть превращен западной стороной в серьезное препятствие для вступления ГДР в ООН, нормализации ее отношений с капиталистическими странами.

Наша линия в этой связи могла бы состоять в следующем: в период, когда начнется более интенсивный обмен мнениями между ГДР и ФРГ, дать согласие на разработку путем обмена мнениями между четырьмя державами формулы о четырехсторонних правах и ответственности. При этом иметь в виду, что Советский Союз и сам в принципе никогда не отказывался от своих прав и обязательств по союзническим соглашениям, прежде всего по Потсдамскому соглашению.

При разработке формулы о четырехсторонних правах и ответственности вести дело к тому, чтобы она носила

общий характер и не давала трем державам какого-либо приращения их прав в сравнении с тем, чем они располагают по союзническим соглашениям, в частности, за счет интересов ГДР. Использовать в этой связи соответствующие положения четырехстороннего соглашения по Западному Берлину относительно неизменности индивидуальных и совместных прав и ответственности по союзническим соглашениям военного и послевоенного периода. Вместе с тем добиваться таких формулировок, которые предопределили бы позицию США, Англии и Франции в пользу приема ГДР в ООН, что способствовало бы ускорению решения этого вопроса. Немецкие друзья высказываются в пользу такого подхода.

В процессе разработки приемлемой для нас формулы о четырехсторонних правах и ответственности нам следует использовать оправдавший себя при подготовке западноберлинского урегулирования метод предварительного согласования позиций с американской стороной, имея также в виду, что вопрос о допуске двух германских государств в ООН обсуждался с президентом Никсоном в Москве. Для контактов с американской стороной по этим вопросам целесообразно использовать существующий конфиденциальный канал.

Иметь также в виду проведение в подходящий момент двустороннего доверительного обмена мнениями с французами по вопросу о выработке приемлемой для нас и ГДР формулы, кающихся четырехсторонней ответственности.

По ходу обмена мнениями с тремя западными державами целесообразно поддерживать также доверительные двусторонние контакты с ведомством канцлера В.Брандта.

По пунктам а) и б) по мере необходимости консультироваться с немецкими друзьями.

в) Переговоры между ЧССР и ФРГ

Компромиссная формулировка по вопросу о недействительности Мюнхенского соглашения, выдвинутая чехословацкими друзьями с учетом наших рекомендаций, не была принята западногерманской стороной в ходе последнего этапа обмена мнениями между ЧССР и ФРГ 29-30 июня с.г. Сроки следующей встречи представителей ЧССР и ФРГ пока не определены.

Судя по всему, правительство ФРГ взвешивает возможность повременить с урегулированием отношений с Чехословакией, опасаясь, что признание недействительности Мюнхенского соглашения накануне выборов в бундестаг на основе предложения ЧССР может оттолкнуть от правящей коалиции избирателей из числа бывших судетских немцев. В то же время в руководстве СДПГ учитывают и минусы такого подхода, который мешает нормализации отношений ФРГ с другими европейскими соцстранами, затрудняет демонстрацию конкретных результатов "восточной политики" Брандта. Не исключено, что в ближайшее время правительство Брандта может по этому вопросу определить более точно свою позицию. На этот счет есть некоторые сведения.

Представляется целесообразным использовать имеющиеся у нас возможности для продолжения давления на позицию ФРГ, настаивая на необходимости выполнения ею соответствующих обязательств по договоренности о намерениях. Вести совместно с чехословацкими друзьями линию на то, чтобы обеспечить в ближайшее время переход от зондажного обмена мнениями между ЧССР и ФРГ к интенсивным официальным переговорам.

Такая линия отвечала бы также интересам Польши, Венгрии и Болгарии, заинтересованных в установлении дипломатических отношений с ФРГ, особенно Польши, учитывая определенную степень договоренности, достигнутой между ПНР и ФРГ на этот счет.

### III. Практические вопросы советско-западногерманских отношений

#### I. По парламентской линии

Вести и впредь линию на расширение связей между парламентариями СССР и ФРГ, используя эти связи для оказания выгодного нам воздействия на позицию как депутатов коалиции, так и представителей ХДС. В частности:

- а) Парламентской группе СССР наладить периодический обмен с бундестагом ФРГ небольшими делегациями парламентариев по линии соответствующих комиссий Верховного Совета СССР и бундестага ФРГ в целях взаимного ознакомления с постановкой здравоохранения, вопросами охраны окружающей среды, положения трудаящихся женщин и т.п.
- б) Пригласить от имени Председателя парламентской группы СССР председателя фракции СДПГ в бундестаге Г. Венера (посоветовавшись предварительно с Брандтом).

#### 2. По линии торгово-экономической и научно-технической

- а) Советской части смешанной комиссии по научно-техническому и экономическому сотрудничеству между СССР и ФРГ передать западногерманской стороне советский проект соглашения о научно-техническом сотрудничестве и предложить начать в ближайшее время переговоры о его заключении.
- б) Госкомитету по использованию атомной энергии СССР изучить предложения Министерства науки и образования ФРГ о взаимном сотрудничестве в следующих областях - реакторы на быстрых нейтронах, физика плазмы, вопросы безопасности атомных энергетических реакторов, ядерная физика, физика твердого тела,

реакторное материаловедение, прямое преобразование атомной энергии в электрическую и представить предложения в ЦК КПСС.

в) Поручить Госкомитету по использованию атомной энергии СССР направить в ФРГ в течение 1972 года делегацию для обсуждения с западногерманской стороной основных направлений и форм сотрудничества в области мирного использования атомной энергии в целях подготовки заключения соответствующего соглашения между Госкомитетом по использованию атомной энергии СССР и Министерством науки и образования ФРГ.

Госкомитету по использованию атомной энергии СССР и МВТ СССР провести зондаж о возможности предоставления ФРГ наших услуг по обогащению поставляемого заказчиком уранового сырья.

### 3. В других областях

а) МИД СССР проведет в сентябре с.г. переговоры о заключении соглашения о культурном сотрудничестве.

б) ССОД предусмотреть мероприятия по расширению и активизации сотрудничества с организациями дружбы и культурных связей с СССР в ФРГ, а также по установлению связей между городами Советского Союза и ФРГ. Принимая во внимание желательность активизации связей с ФРГ по линии общественных организаций и перевода их на новую основу в условиях вступления в силу договора от 12 августа 1970 г., преобразовать советский Институт по развитию связей с ФРГ в Общество "СССР-ФРГ".

### 1У. Вопросы, относящиеся к выполнению четырехстороннего соглашения по Западному Берлину

а) Учитывая предпринимаемые ФРГ попытки действовать в ряде случаев вопреки принципиальному положению четырехстороннего соглашения о том, что Западный Берлин не является составной частью ФРГ и не будет управляться ею и впредь, решительно противодействовать этой линии ФРГ, добиваясь неукоснительного соблюдения постановлений четырехстороннего соглашения.

б) ВЦСПС предусмотреть меры по дальнейшему развитию контактов с Объединением немецких профсоюзов и усилению информационно-пропагандистской работы в ФРГ через связи с западногерманскими профсоюзами.

(Междуродной работе при)

б) Всем советским ведомствам и организациям строго соблюдать установленный соглашением порядок представительства интересов Западного Берлина на международной арене и поддержания связей с этим городом. МИД СССР обеспечить надлежащий контроль в этом деле.

в) По мере необходимости проводить по линии МИД СССР консультации с братскими социалистическими странами по практическим вопросам реализации четырехстороннего соглашения и осуществления линии соцстран в отношении Западного Берлина.

г) Министерству внешней торговли, Министерству культуры СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Комитету по телевидению и радиовещанию СМ СССР, Комитету по печати при СМ СССР, Комитету по кинематографии при СМ СССР, АН СССР, Комитету по физкультуре и спорту при СМ СССР, Агентству печати "Новости" и ССОД продолжать линию на расширение обменов и связей с Западным Берлином в целях дальнейшего укрепления влияния СССР в этом городе.

#### У. Вопросы информационно-пропагандистской работы

После вступления в силу договора от 12 августа 1970 г. создаются более благоприятные возможности для усиления нашего идеологического влияния в ФРГ. Информационно-пропагандистскую работу в отношении ФРГ строить таким образом, чтобы она содействовала закреплению выгодных СССР тенденций во внутренней и внешней политике ФРГ, упрочению позиций тех политических сил в стране, которые выступают за последовательное претворение в жизнь положений договора между СССР и ФРГ.

В выступлениях печати, радио и телевидения подчеркивать принципиальное значение Московского договора и его положений для развития как советско-западногерманских отношений, так и общеевропейского развития в целом, освещать практические результаты реализации договора. Наряду с этим подвергать деловой аргументированной критике позицию противников Московского и

Государственному комитету Совета Министров СССР  
по телевидению и радиовещанию, Государственному  
комитету Совета Министров СССР по делам издательств,  
полиграфии и книжной торговли, Государственному  
комитету Совета Министров СССР по кинематографии,  
Академии наук СССР,

Варшавского договоров в ФРГ, вскрывать бесперспективность их попыток затормозить процесс нормализации отношений ФРГ с европейскими социалистическими странами.

Уделять постоянное внимание вопросу о прекращении дискриминации ГДР на международной арене, подчеркивая необходимость скорейшего приема ГДР и ФРГ в ООН, урегулирования отношений между ФРГ и ЧССР.

Регулярно публиковать в советской печати и по радио материалы в поддержку позиции немецких друзей по вопросу о размежевании двух германских государств по социально-классовому признаку, необходимости нормализации отношений между ГДР и ФРГ на основе принципов мирного сосуществования, уважения суверенитета и независимости, исходя из общепринятых норм международного права.

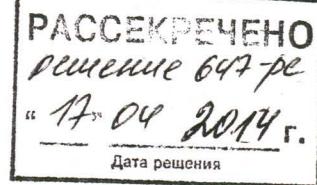
Освещать вопросы реализации четырехстороннего соглашения по Западному Берлину, внутреннего развития города, его связей с внешним миром, подчеркивая особое положение Западного Берлина как политического образования, не входящего в состав ФРГ.

В целях повышения эффективности нашего идеологического воздействия на ФРГ:

а) Опубликовать в газете "Известия" в связи с годовщиной подписания Московского договора обзорную статью, в которой подвести итоги развития советско-западногерманских отношений, а также обстановки в самой ФРГ, высказать нашу точку зрения на перспективы сотрудничества между СССР и ФРГ.

б) Расширить издание информационных материалов на немецком языке, освещающих практику коммунистического строительства в СССР, различные стороны жизни советской страны, борьбу за осуществление советской Программы мира. Обратить особое внимание на качество и эффективность подготавливаемых для распространения в ФРГ материалов. Шире использовать каналы западногерманской печати, радио и телевидения для продвижения выгодной нам информации в ФРГ. АПН представить конкретные предложения по данному вопросу.

в) Академии наук СССР и соответствующим министерствам подготовить предложения о налаживании сотрудничества с западно-



- 10 -

германскими ведомствами, занимающимися выпуском школьных учебников, с целью обеспечения более объективного изложения в них материалов о Советском Союзе.

6) Публиковать в теоретических журналах статьи, содержащие критику идеологических концепций СДПГ, вскрывать их антисоветскую направленность, антимарксистский характер. Такие публикации способствовали бы разоблачению пропаганды ХДС/ХСС о превращении социал-демократов в идеологических союзников СССР и затрудняли бы СДПГ пропаганду и распространение среди населения своей страны и за рубежом правых социал-демократических доктрин.