

MEDIO AMBIENTE ENERGÍA

«Medioambiente: la agenda vigente»



ANA LYA URIARTE
ABOGADA
UNIVERSIDAD DE CHILE

ANTECEDENTES

- I. Desafíos nacionales
- II. Definiciones nacionales
- III. Contexto de inserción
- IV. Compromisos
- V. Las oportunidades de encuentro

MEDIO AMBIENTE

Como elemento de contexto y facilitador de diálogos y debates, es necesario precisar los alcances que otorgamos al concepto medioambiente

MEDIOAMBIENTE

Conservación, protección, recuperación y manejo sustentable de los ecosistemas y su biodiversidad

Prevención, monitoreo y remediación de la contaminación ambiental

Suelos y organización del territorio

Gestión de los recursos hídricos

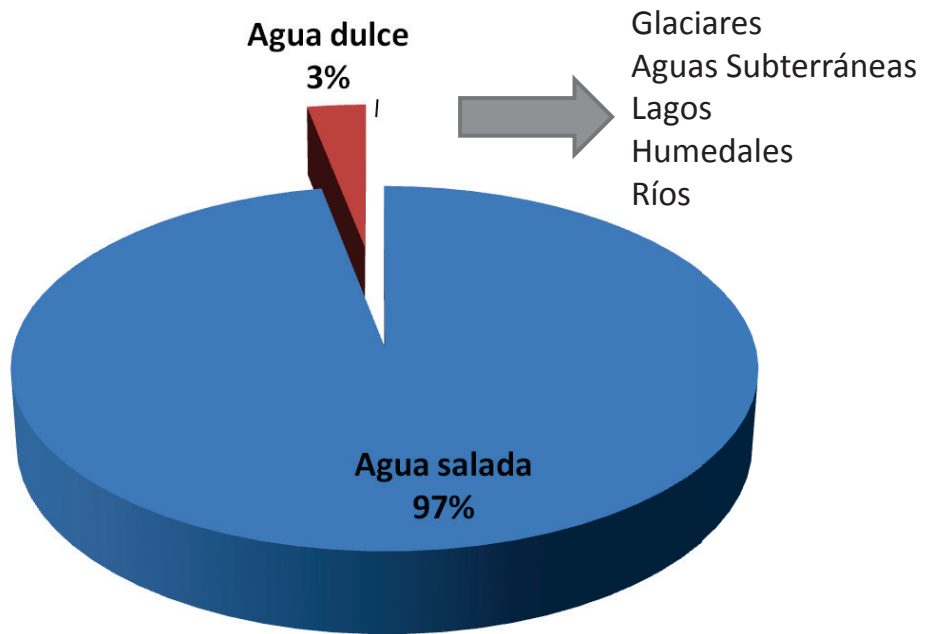
Patrimonio cultural tangible (mueble e inmueble) e intangible

Cambio climático

Sustentabilidad

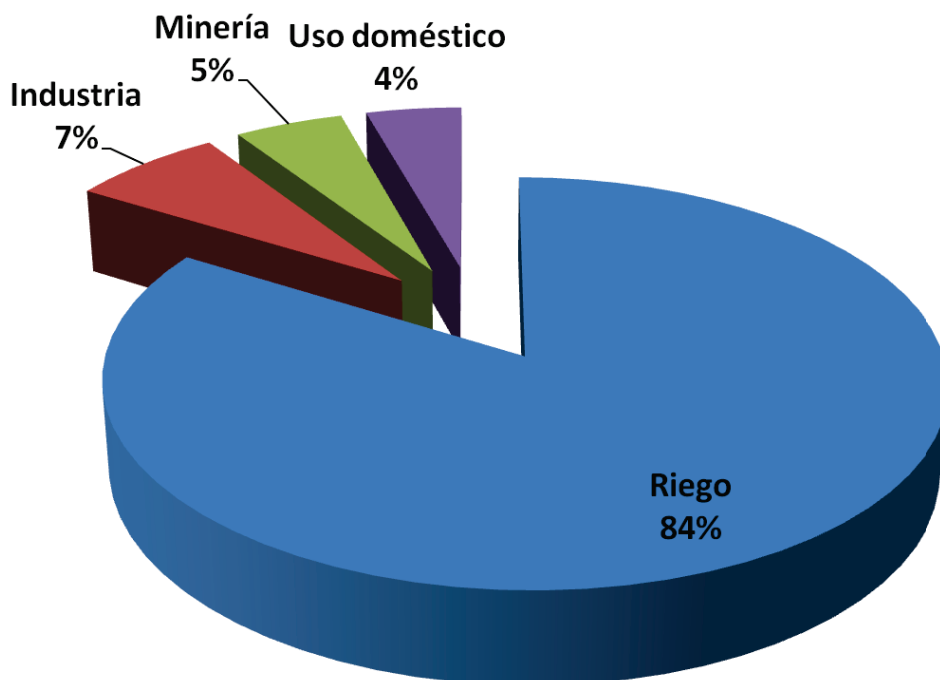


Reservas de agua mundiales



LA GESTIÓN DEL AGUA EN CHILE

Agua en Chile: año 2011





Provisión de la población



Sostén de los ecosistemas



Insumo de las actividades productivas

DIMENSIONES DEL AGUA

Patrimonio cultural



WAYNA WARA - Colegio Hispano-Italiano Iquique

SUSTENTABILIDAD

Proceso dinámico orientado a la adopción de decisiones que propendan a un equilibrio entre crecimiento económico, protección ambiental y equidad social



MEDIOAMBIENTE HOY

PRESENCIA Y VISIBILIDAD



Factor de indispensable de análisis prospectivo en torno a la configuración de agendas comunes

I. DESAFÍOS NACIONALES

**SUPERAR LA
DESIGUALDAD
QUE EN
TODOS LOS
ÁMBITOS SE
MANIFIESTA
CON CRUDEZA**



**MEDIO
AMBIENTE:**
*cargas y
beneficios
ambientales no
son distribuidos
en forma
equitativa*



IMPACTOS EN LA SALUD DE LAS PERSONAS

Informe Mundial sobre Desarrollo Humano
2011, “Sostenibilidad y Equidad: Un mejor
futuro para todos”



“Hasta el 20% de la carga total de
enfermedad en los países en vías de
desarrollo está asociado con los riesgos
medioambientales”

I. DESAFÍOS NACIONALES

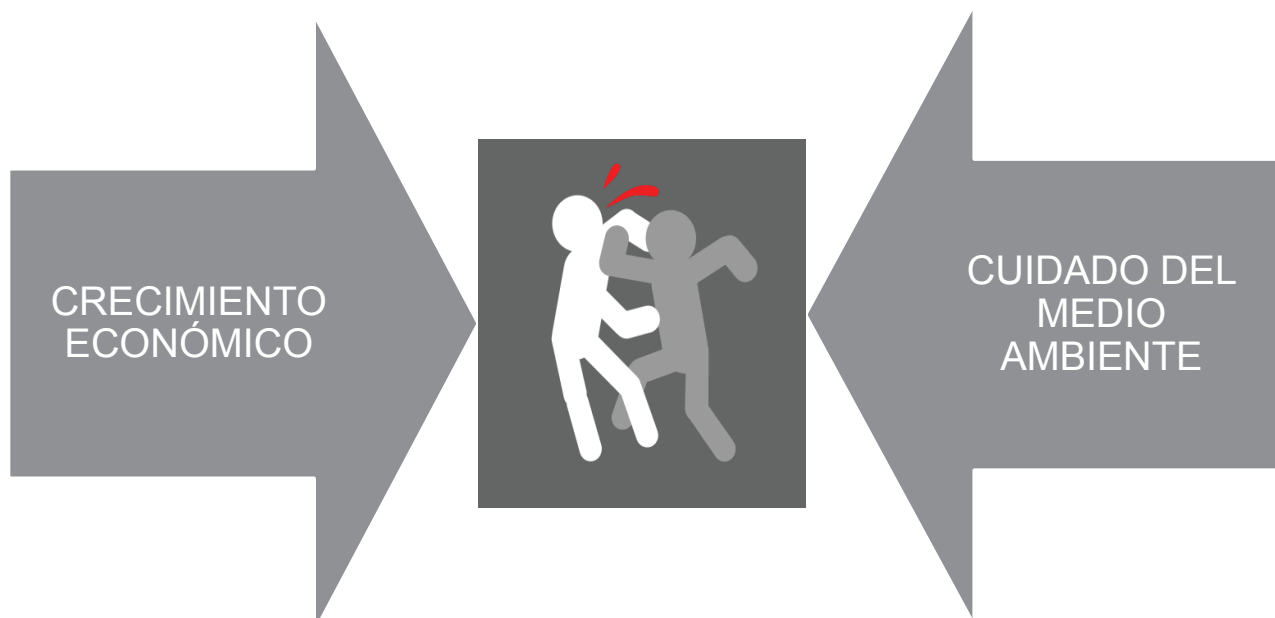
SUSTENTABILIDAD



SUSTENTABILIDAD



RIESGO: FALSO DILEMA



OCDE

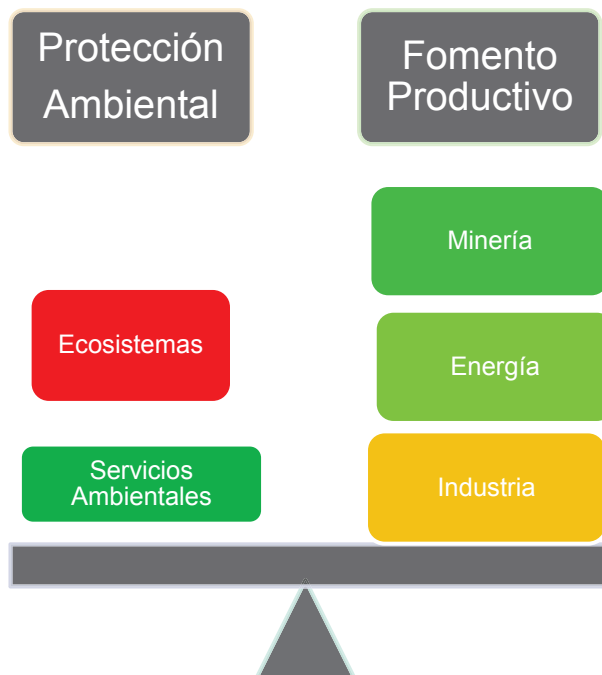
“El principal trabajo de la Dirección de Medio Ambiente de la OCDE es el de promover la tesis defendida por la OCDE según la cual, las **políticas favorables al crecimiento económico y las políticas medioambientales deben ser compatibles y reforzarse mutuamente.**”

OCDE

Se debe tener presente que:

“Los **sistemas naturales tienen “puntos de inflexión” más allá de los cuales los daños se vuelven irreversibles** (por ejemplo, la pérdida de especies, cambio climático, agotamiento de mantos acuíferos, deterioro de la tierra). No obstante, **en muchos de los casos estos umbrales no han sido entendidos en su totalidad**; tampoco las **consecuencias ambientales, sociales y económicas de cruzarlos**. Un reto clave es encontrar el justo equilibrio entre brindar señales claras de política a los usuarios de los recursos y a los consumidores y dejar un margen para maniobra y adaptación a la luz de las incertidumbres.” (Prospectiva ambiental al 2050)

.....LA “SUSTENTABILIDAD”



LOS PARADIGMAS EN TRANSICIÓN....



COMPLEJIDADES DE LA TRANSICIÓN A LA SUSTENTABILIDAD EN CHILE

i. Creciente presencia de conflictos socioambientales que obedecen a múltiples y complejos factores.

Percepción ciudadana: buenas cifras macroeconómicas que, no obstante, no se expresan en la vivencia cotidiana de las grandes mayorías y adopción administrativa de decisiones sobre proyectos productivos que, se estima, generan impactos ambientales que afectan a poblaciones con bajos recursos.

ii. Demanda de mayor participación ciudadana en relación con decisiones que impactan en la calidad de vida de las personas.

iii. Descontento respecto de las fórmulas institucionales de adopción de decisiones que generan impactos ambientales.

COMPLEJIDADES DE LA TRANSICIÓN A LA SUSTENTABILIDAD EN CHILE

iv. Existencia de una significativa incertidumbre derivada de la carencia de marcos regulatorios, o bien la existencia de marcos regulatorios que podríamos denominar en “transición”.

v. Existencia de colisión de intereses entre actividades productivas.

vi. Nueva relación con los pueblos indígenas y particularmente el cumplimiento de compromisos internacionales (Convenio 169 de la OIT)

TEMAS CLAVE DE DECISIÓN SUSTENTABLE

Recursos naturales (propiedad, gestión, protección)

Minería

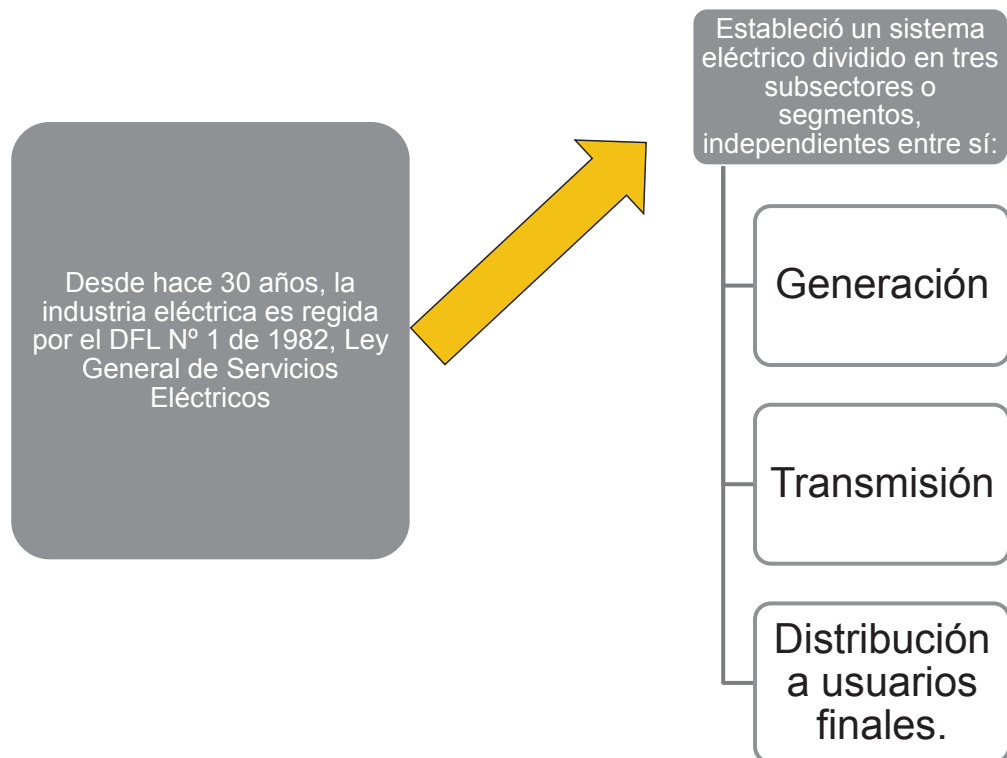
Energía

Consideración de los pueblos indígenas en la gestión y decisión de políticas, planes, programas y actos administrativos en general que pudieren afectarles

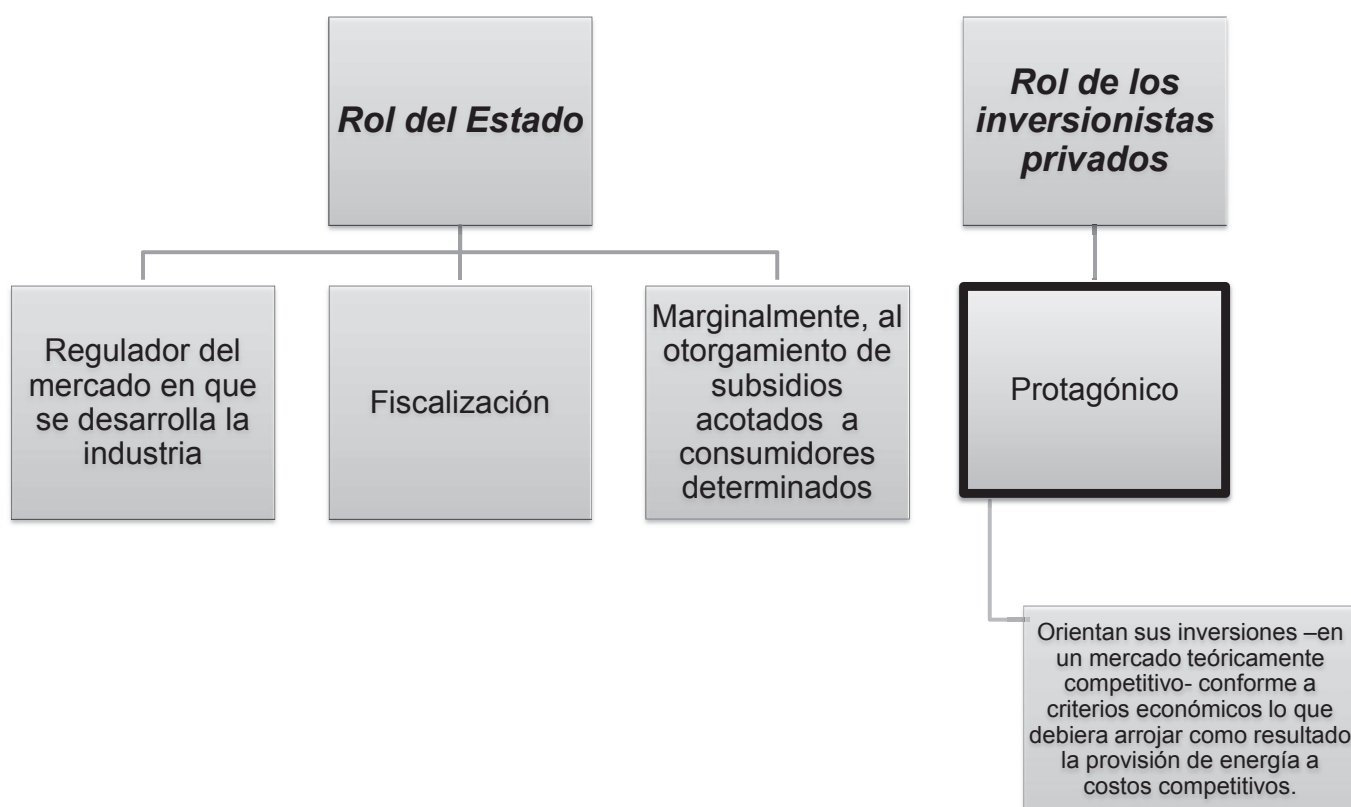
Mecanismos de participación ciudadana

Ordenamiento territorial.

La gestión energética sustentable



El diseño regulatorio



DIFICULTADES

“Situaciones críticas de suficiencia en el suministro y fallas intempestivas, que son síntomas de imperfecciones en la planificación y la operación de los sistemas. Los cambios institucionales y regulatorios en este campo ameritan un análisis detenido.”

Resumen Ejecutivo del Informe elaborado por la Comisión Asesora Presidencial sobre energía. 2011

*Planificación y operación: imperfecciones
Cambios requeridos: regulatorios e
institucionales*

TAREAS PRÓXIMAS

- I. Generar una política energética sustentable (hoy sólo existe una estrategia), pues no se cuenta con una “política” que contemple una visión de país sobre el particular ni tampoco el acceso ciudadano a la energía y que propenda a la inclusión.
- II. Corregir deficiencias regulatorias estructurales que han desembocado en la ausencia de decisiones planificadas y que respondan a los intereses generales del país.
- III. Avanzar a una matriz cuya composición sea segura y sustentable (presencia de las dimensiones sociales y ambientales en las decisiones).
- IV. Desarrollar mecanismos orientados a desacoplar la demanda energética del Producto Interno Bruto (PIB) que emerge como la tendencia constante en los últimos años donde el consumo de energía crece a tasas mayores que el crecimiento del PIB.
- V. Generar marcos regulatorios adecuados.
- VI. Desarrollar una política de innovación e investigación energética que permita instalar capacidades orientadas a la generación, desarrollo y operación de las ERNC así como sofisticar la oferta nacional de tecnologías asociadas a las ERNC.

II. LAS DEFINICIONES NACIONALES OFICIALES

ENERGÍA PRIMARIA EN CHILE AL AÑO 2009

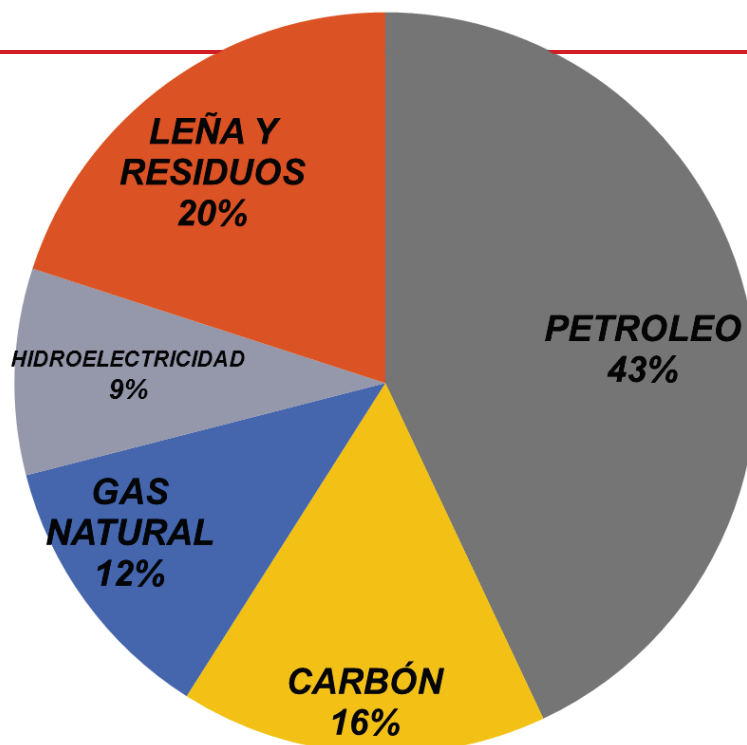
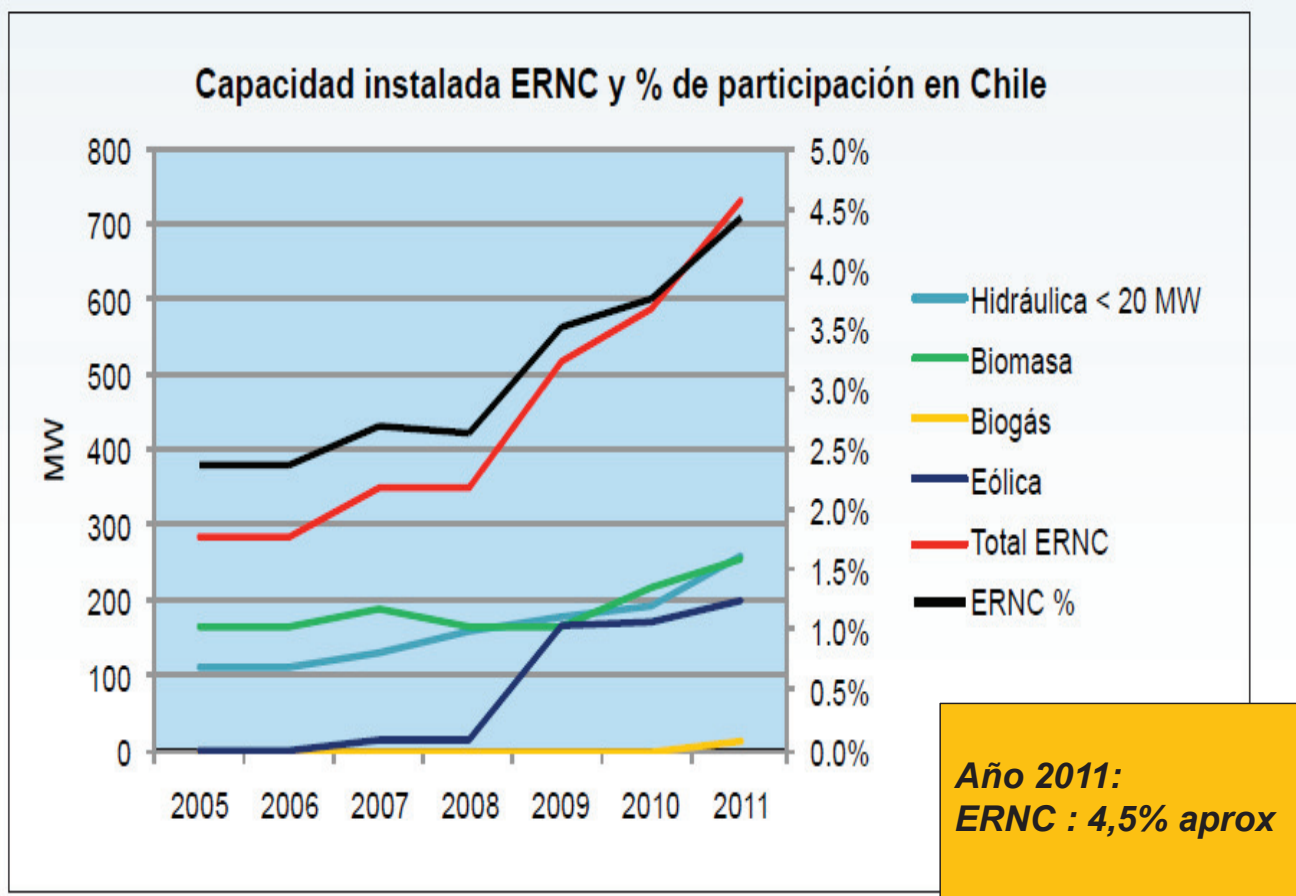


Figura 6: Evolución de la capacidad instalada de ERNC entre 2005 y 2011

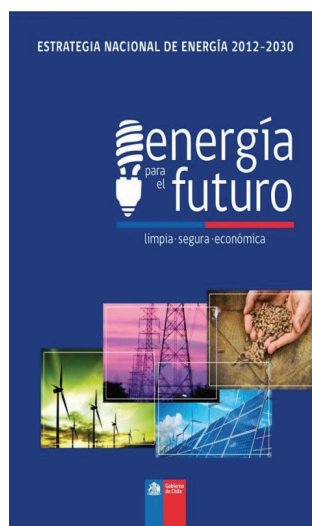


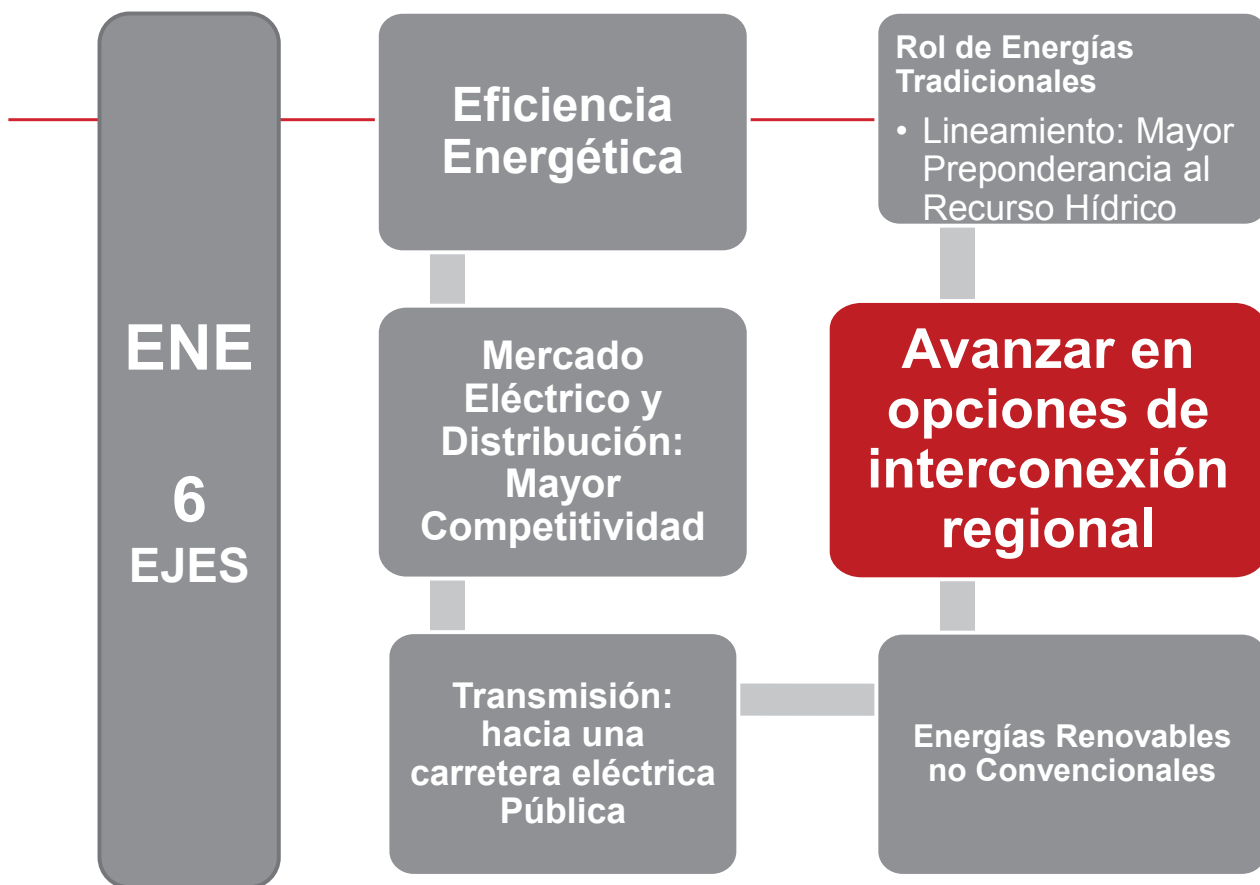
2012

“Estrategia Nacional
de Energía

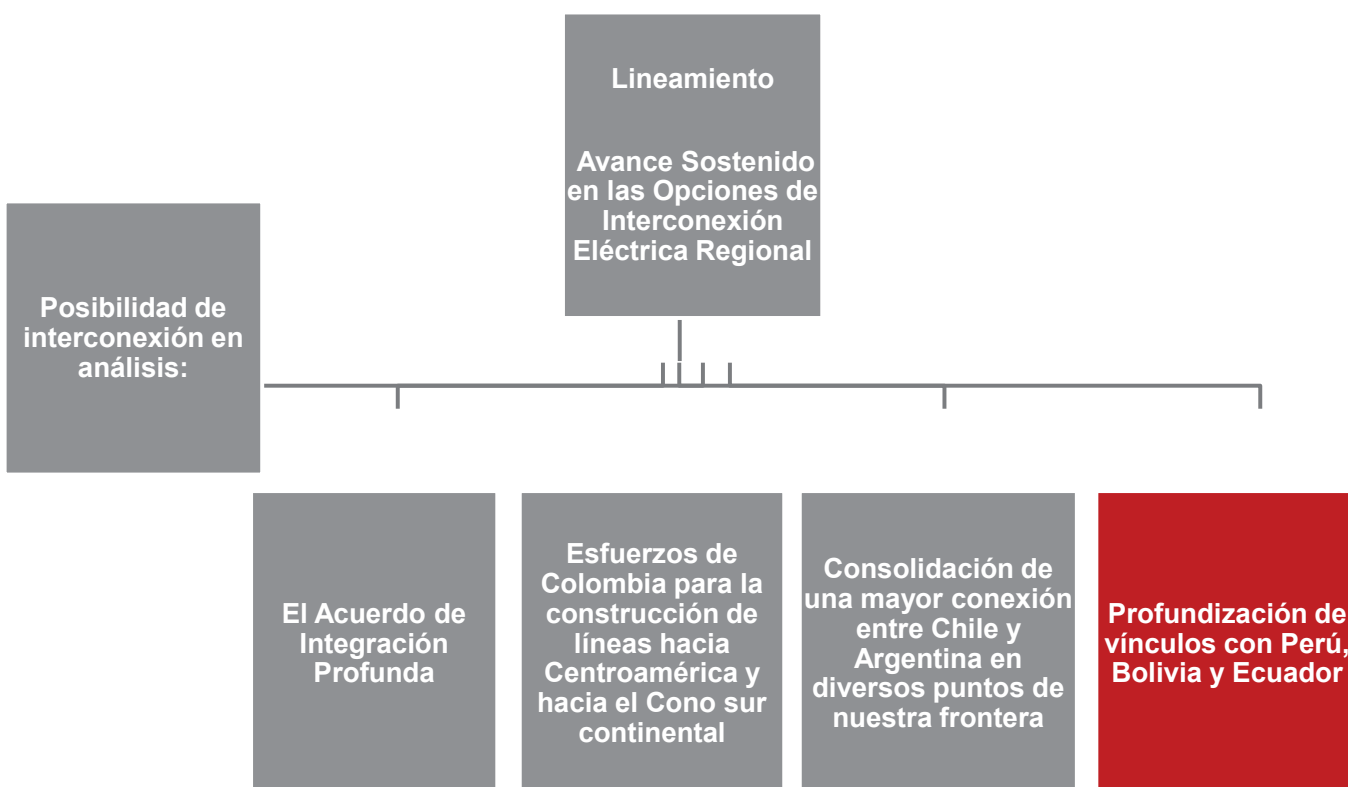
2012-2030”

«ENE»

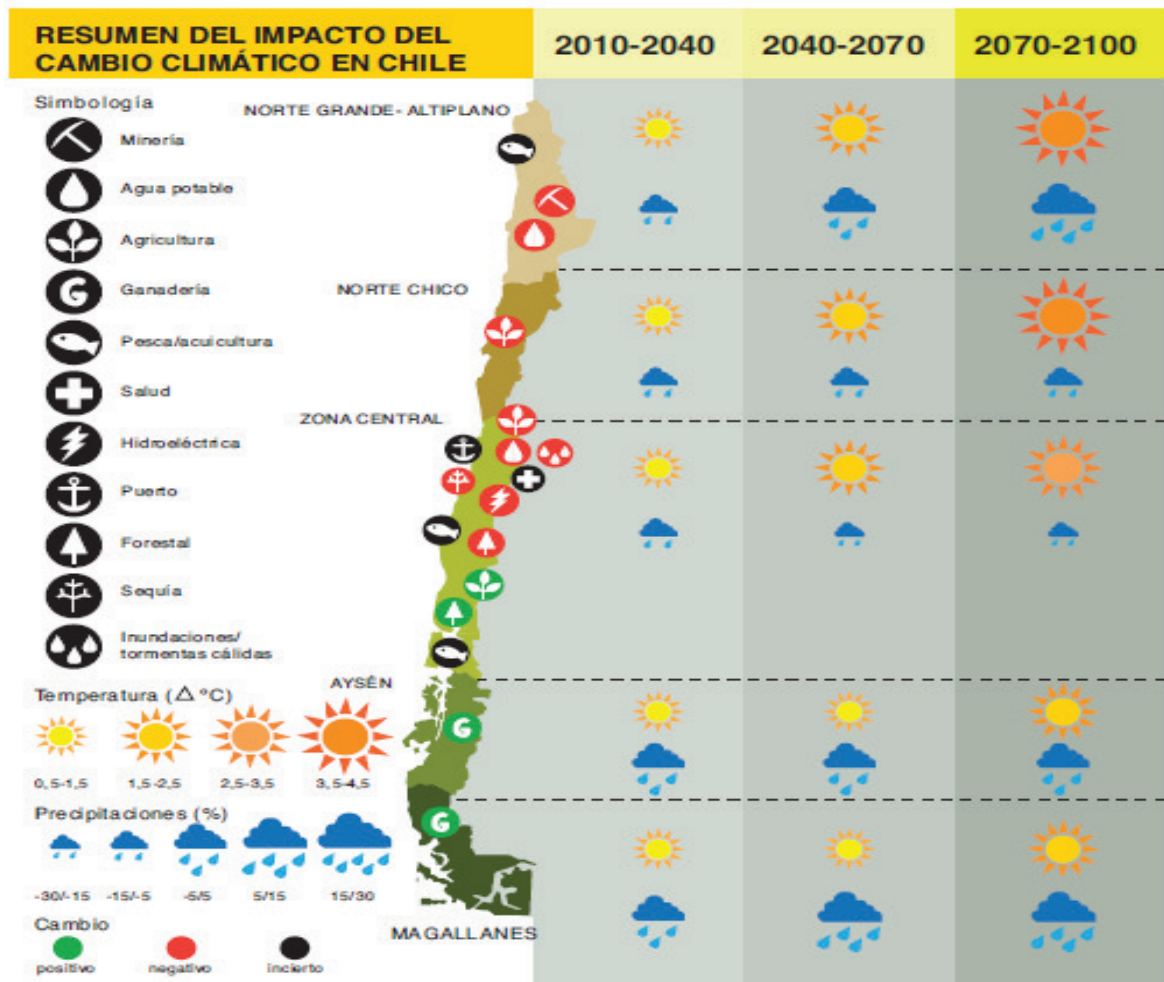




Avanzar en opciones de interconexión regional



III. CONTEXTO DE INSERCIÓN



PRINCIPAL EMISOR EN CHILE GEI

Sector energía

1990 -2006

Aumento de
un 85%



- No existe desacople entre consumo de energía y PIB

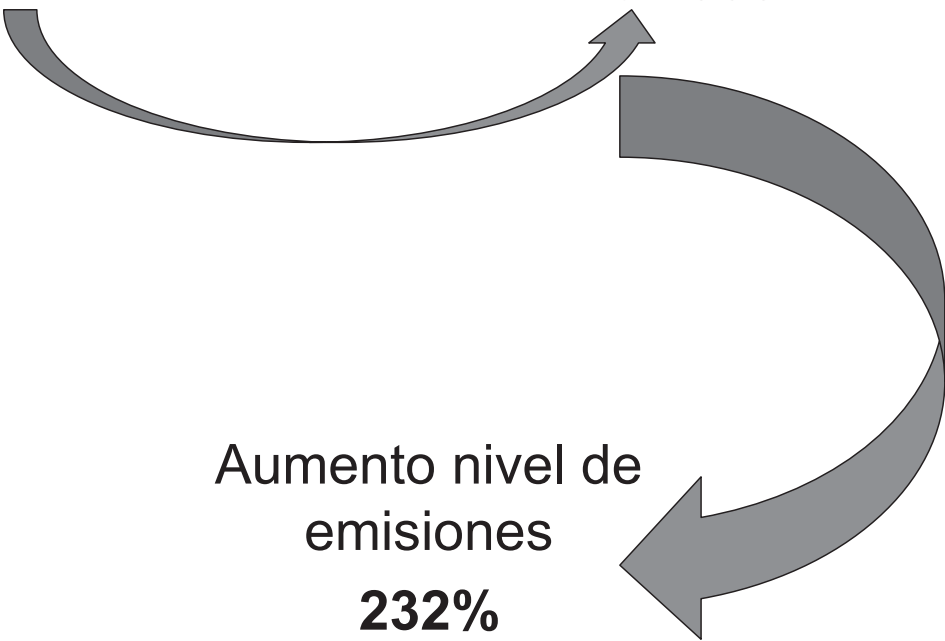
2° Comunicación Nacional de Chile ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Año 2011

Aumento sustantivo de emisiones a nivel país de GEI

□ Año 1990

□ Año 2006

Aumento nivel de
emisiones
232%



2° Comunicación Nacional de Chile ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Año 2011

RESPONSABILIDADES COMUNES PERO DIFERENCIADAS

Países
desarrollados

Países en vías
de desarrollo

No todos los
países en
desarrollo son
iguales

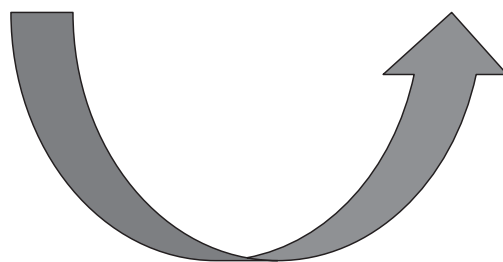
IV. COMPROMISOS

1. Cambio Climático
2. OCDE

1. Compromisos Cambio Climático

□ COMPROMISO CAMBIO CLIMÁTICO

Desviación significativa de la línea base de sus emisiones hasta en un 20 por ciento al año 2020, financiada significativamente con recursos nacionales.



“En materia de mitigación, y pese a que aportamos un 0,2% de las emisiones totales, queremos entregar un testimonio de esfuerzo, como país en vías de desarrollo que somos, señalando que estamos dispuestos a contribuir a los esfuerzos mundiales de mitigación, a través de una desviación significativa de nuestra línea base hasta en un **20% al año 2020** financiada significativamente con recursos nacionales”

Copenhagen, Diciembre 2009

2. Compromisos Acceso OCDE

- Crecimiento verde
- Área energía y medioambiente

Diagnóstico OCDE energía



Existencia de incertidumbre sobre los costos económicos de los recursos energéticos tradicionales



Necesidad de evitar la contaminación local y los impactos del cambio climático



Imperativo:

- Diversificar los sistemas de energía
- Mejorar radicalmente la eficiencia de la producción, almacenamiento, distribución y consumo de energía



Mantenimiento de los patrones actuales de producción y consumo constituye un riesgo que amenaza la vida, salud y economía

**BUSINESS
AS USUAL**



Ámbito energético: un enfoque de *business as usual* generará un riesgo para:

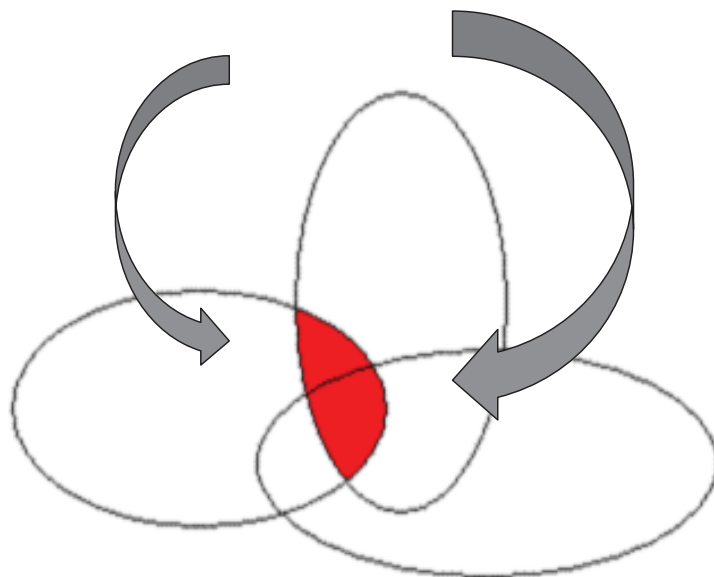
- El crecimiento económico
- La seguridad
- El bienestar de las personas



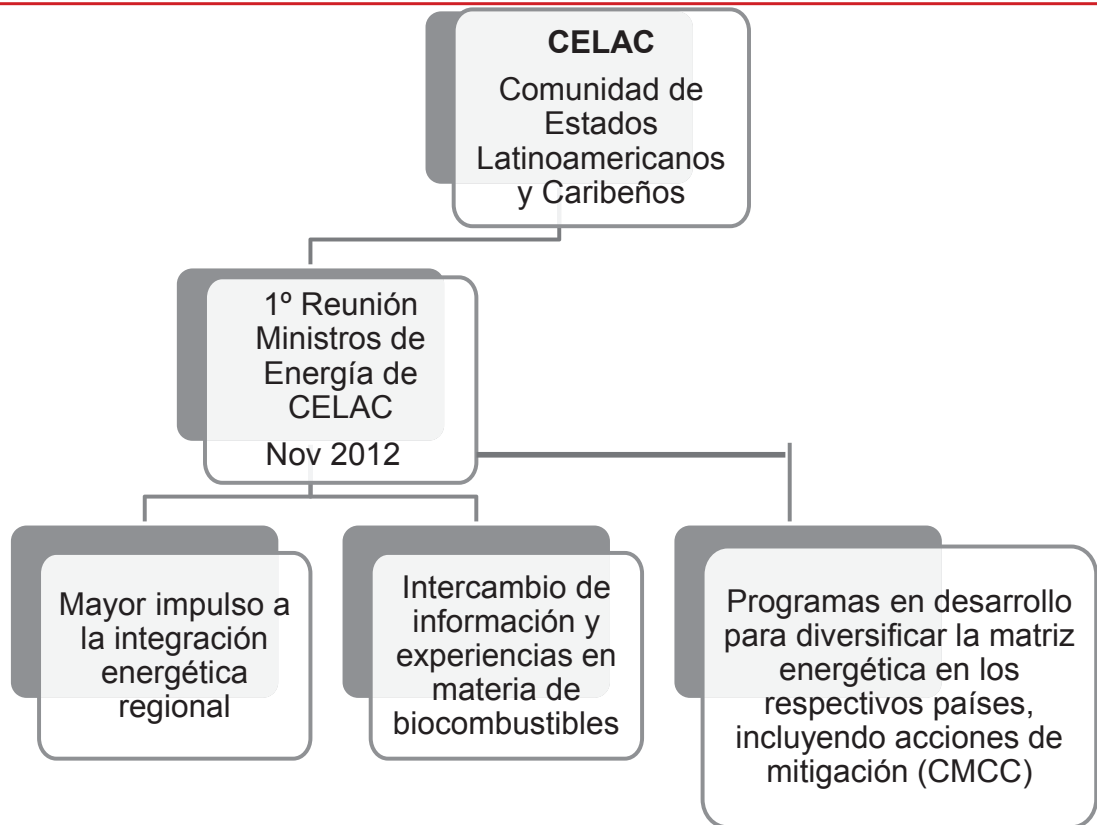
El crecimiento económico debe apuntar a una transformación en todos los segmentos del sector energético



V. LAS OPORTUNIDADES DE ENCUENTRO



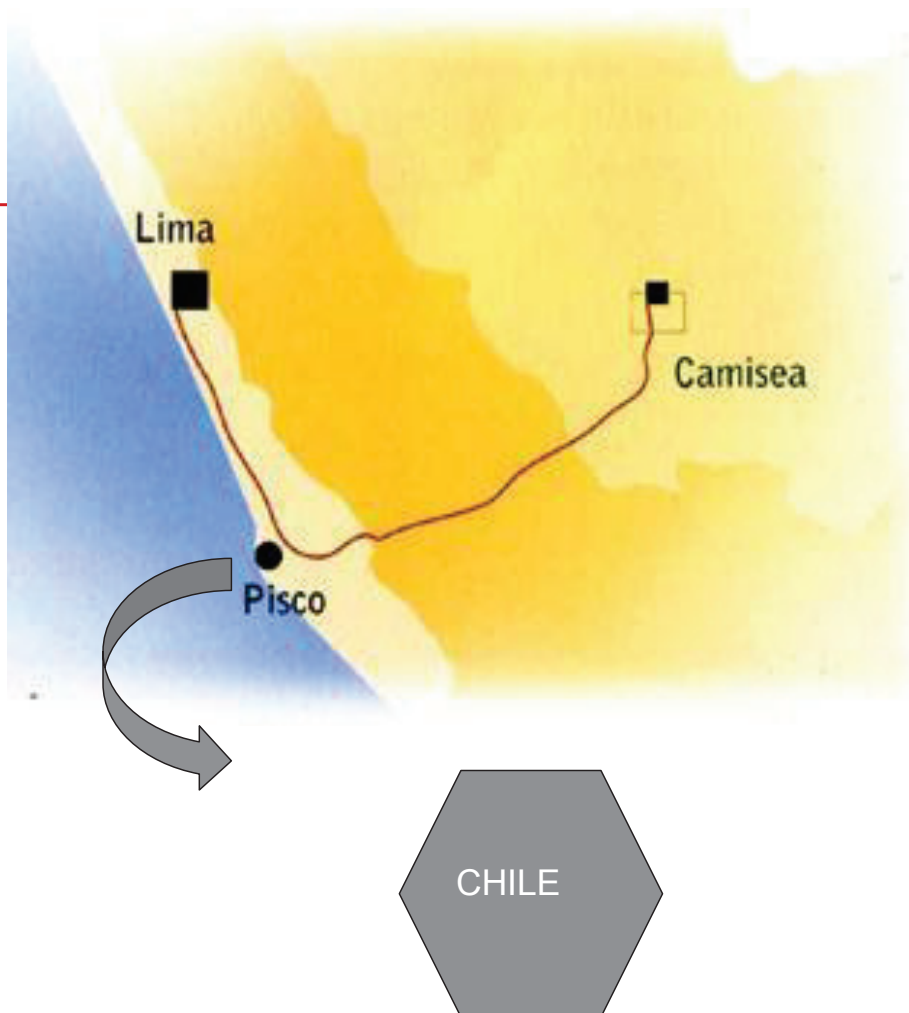
Señales de «integración»



DIARIO FINANCIERO 13 noviembre 2012

"Existen potencialidades para la exportación de electricidad a Chile en base a centrales térmicas a gas, lo cual permitiría sumar la demanda de ese combustible para viabilizar el gasoducto del sur"

The screenshot shows the front page of the Diario Financiero website. The main headline reads: "Perú ve factible interconexión eléctrica y exportación de energía a Chile". Below the headline, there is a sub-headline: "Existen potencialidades para la exportación de electricidad a Chile en base a centrales térmicas a gas", attributed to Luis Olguín, Vice Minister of Energy. The page also features a sidebar with market indices (MBA, INCO, EXECUTIVE) and a section for "FORWARDS". The website layout includes a navigation menu at the top and various news articles and financial data throughout the page.



IMPORTANTE CONSIDERAR

La 2° Comunicación Nacional de Chile ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático indica como factor que permitió amortiguar el mayor crecimiento de emisiones de GEI, la utilización de gas natural que provenía de Argentina

ÁREAS DE COLABORACIÓN

Estudios conjuntos respecto de posibles alternativas de diversificación de la matriz energética con preponderancia de las Energías Renovables No Convencionales.

Promoción y cooperación en programas de investigación conjunta respecto de tecnologías asociadas a desarrollos energéticos.

Desarrollo de programas binacionales para abastecimiento comunidades aisladas con ERNC.

Generación de proyectos orientados a la creación de capacidades nacionales para desarrollo de tecnologías limpias.

Creación conjunta de incentivos para la instalación de industria asociada a tecnologías limpias.

Sobre temas socio-ambientales:

Fortalecimiento y respeto a la Identidad cultural y requerimientos de los pueblos indígenas.

Exploración de posibles fórmulas para la adopción de decisiones en materia ambiental que aporten mayor legitimidad a las mismas y generen, en consecuencia, mayor adhesión a ellas.

Análisis conjunto, en los aspectos técnicos, de los principales impactos asociados a los proyectos energéticos en general y las medidas de mitigación eventualmente apropiadas.

**Instancias de integración múltiple (representantes del Ejecutivo, parlamentarios, ONGs, Academia, etc.)