

Seminario Nacional

Tributación y Gestión Territorial Responsable:  
Propuestas para generar inversión con desarrollo  
compartido

Claudia Sanhueza  
Universidad Mayor y COES

Santiago, Jueves 2 de agosto 2018

# Estructura presentación

- Marco conceptual
- Diagnóstico
- Propuestas

Marco Conceptual

# Marco Conceptual

- Descentralización:

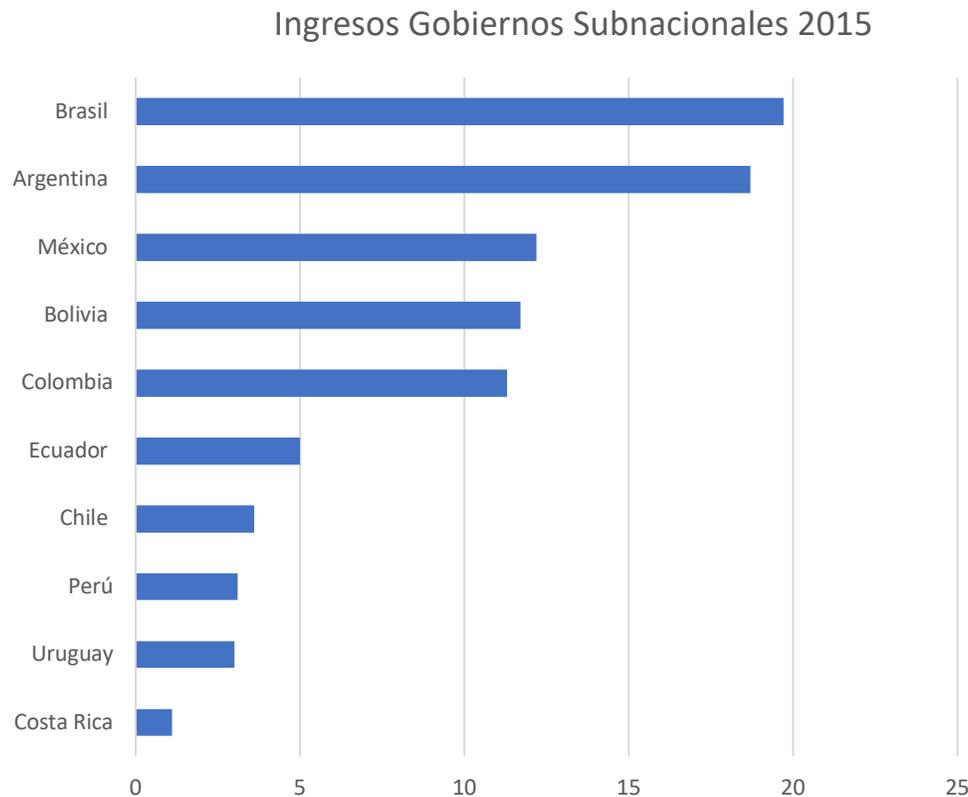
1. Política
2. Fiscal
3. Administrativa

# Marco Conceptual

- Financiamiento del gasto fiscal a nivel sub-nacional:
  - a) Recursos propios: tributarios y no tributarios
  - b) Transferencias intergubernamentales
  - c) Deuda
- El ingresos fiscales provenientes de a) dependen de la tasa de impuestos y del tamaño de la torta → desigualdad inicial incrementa brecha final, depende de la capacidad de crecimiento (recursos naturales)
- Tributarios: bases gravables más utilizadas son impuestos a la propiedad y a la actividad económica
- Las transferencias redistribuyen. Los sistemas de transferencias intergubernamentales financian la brecha entre gastos e ingresos propios

Diagnóstico

# Bajo nivel de ingresos gobiernos subnacionales



INGRESO GOBIERNOS SUBNACIONALES OCDE 2015

	% del PIB	% Ingreso Gob. Central
Países Federales o Casi-Federales	18,5	52,0
Países Unitarios	12,6	49,7
Promedio OCDE	16,0	42,2
<b>Chile</b>	<b>3,6</b>	<b>15,5</b>

Fuente: C. Amtmann Fecci (2018) con datos OCDE (2015)

# Estructura de los ingresos sub-nacionales

## FUENTES DE INGRESOS SUBNACIONALES OCDE 2015

	Transferencias	Impuestos
Países Federales o Casi-Federales	53,1	46,9
Países Unitarios	62,2	37,8
Promedio OCDE	56,0	43,9
<b>Chile</b>	<b>57,2</b>	<b>42,8</b>

Fuente: C. Amtmann Fecci (2018) con datos OCDE (2015)

# Estructura de los Ingresos Totales de los Gobiernos Sub-nacionales (cuando FCM se considera como RRPP)

(en % del PIB)

	<b>Recursos Propios</b>	<b>Transferencias</b>	<b>Otros Ingresos</b>	<b>Total</b>
Argentina	5,6%	7,6%	0,7%	<b>13,9%</b>
Bolivia	3,9%	7,4%	0,5%	<b>11,8%</b>
Brasil	11,9%	7,9%	1,6%	<b>21,5%</b>
Chile	1,8%	1,0%	0,0%	<b>2,9%</b>
Colombia	3,1%	4,8%	0,1%	<b>8,1%</b>
Costa Rica	0,9%	0,0%	0,0%	<b>0,9%</b>
Ecuador	1,1%	2,5%	0,0%	<b>3,6%</b>
México	1,5%	9,1%	0,8%	<b>11,4%</b>
Perú (2006)	0,8%	4,8%	0,4%	<b>6,0%</b>

(en % del Total)

	<b>Recursos Propios</b>	<b>Transferencias</b>	<b>Otros Ingresos</b>	<b>Total</b>
Argentina	40,1%	54,7%	5,2%	<b>100,0%</b>
Bolivia	33,1%	62,4%	4,5%	<b>100,0%</b>
Brasil	55,6%	37,0%	7,3%	<b>100,0%</b>
Chile	63,3%	36,2%	0,4%	<b>100,0%</b>
Colombia	38,7%	59,5%	1,8%	<b>100,0%</b>
Costa Rica	99,2%	0,8%	0,0%	<b>100,0%</b>
Ecuador	30,0%	68,7%	1,3%	<b>100,0%</b>
México	12,9%	79,9%	7,2%	<b>100,0%</b>
Perú (2006)	14,1%	79,4%	6,5%	<b>100,0%</b>

Fuente: Gomez y Jimenez (2011)

# Baja recaudación por Impuestos subnacionales

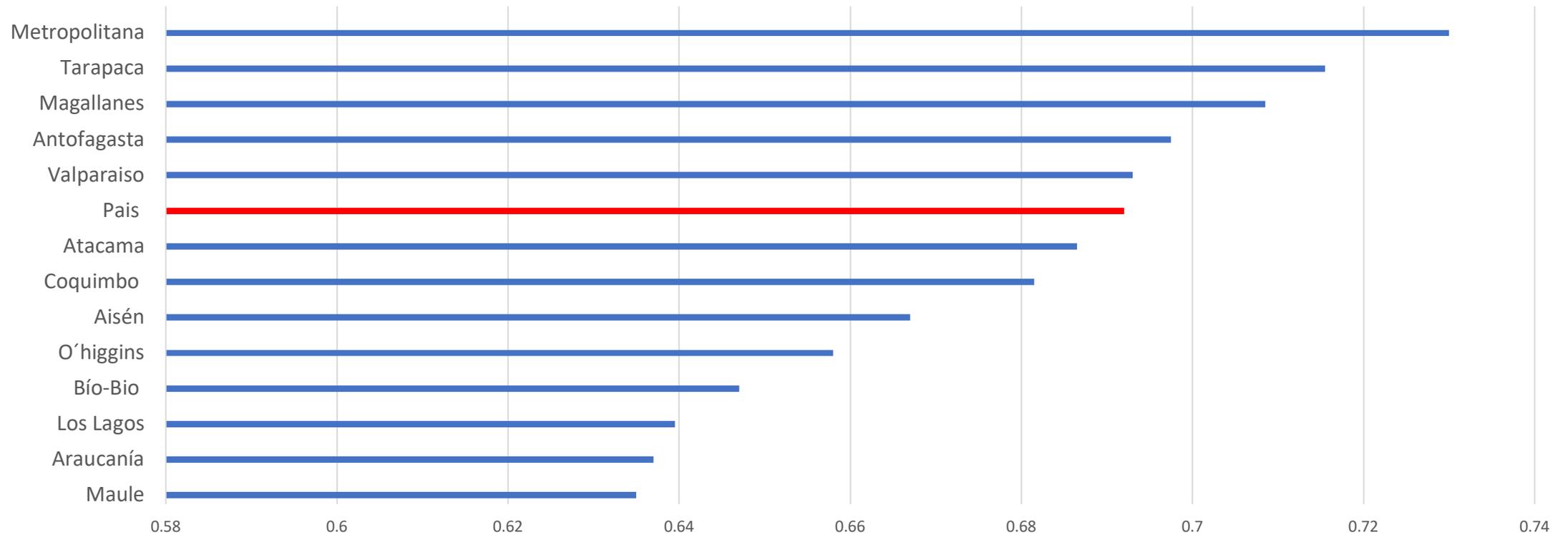
## IMPUESTOS SUBNACIONALES OCDE 2015

	% PIB	% Ingresos G. Central
Países Federales o Casi-Federales	8,7	40,8
Países Unitarios	4,8	49,7
Promedio OCDE	7,0	31,2
Chile	1,5	8,0

Fuente: C. Amtmann Fecci (2018) con datos OCDE (2015)

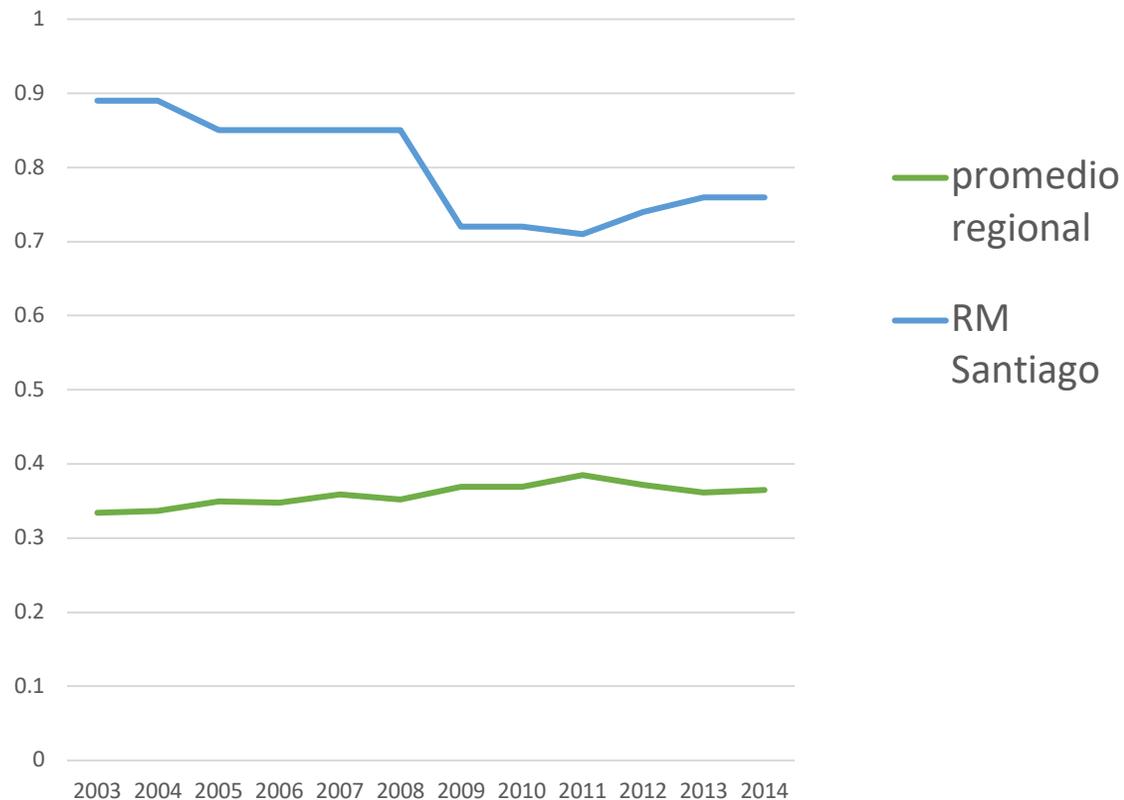
# Desigualdad

ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO REGIONAL PNUD  
PROMEDIO 1994 Y 2003



# Desigualdad

ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD REGIONAL  
(ICORE)



Fuente: C. Amtmann Fecci (2018). Fuente: Informes ICARE

El **Índice de Competitividad Regional (ICORE)** del CEEN de la UDD, evalúa siete variables regionales para establecer este indicador:

- Personas
- Gestión Empresarial y Calidad del Empleo
- Innovación, Ciencia y Tecnología
- Infraestructura y Capacidad
- Entorno Económico y Financiero
- Inversión Pública y Seguridad
- Inserción Comercial

Siendo 1,0 la máxima y 0 la mínima.

Desde los inicios de este indicador, **siempre la Región Metropolitana ha ocupado el primer lugar del ranking.**

# Capital humano avanzado está mal distribuido

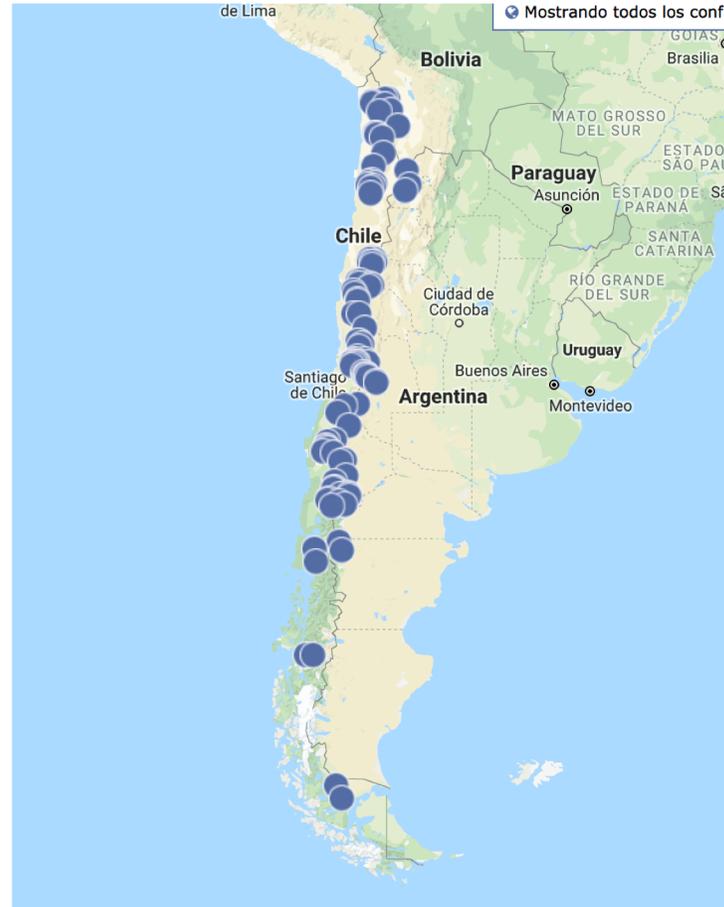
I

**Tabla 4: Número de Universidades según tipo de universidad y región de la sede central**

Región	Pública Estatal	Pública G9	Privada	Total	%
ANTOFAGASTA	1	1	0	2	3%
ARAUCANIA	1	1	1	3	5%
ARICA	1	0	0	1	2%
ATACAMA	1	0	0	1	2%
BIO BIO	1	2	1	4	7%
COQUIMBO	1	0	0	1	2%
LOS LAGOS	1	0	0	1	2%
LOS RIOS	0	1	0	1	2%
METROPOLITANA	4	2	31	37	62%
MAGALLANES	1	0	0	1	2%
MAULE	1	1	0	2	3%
TARAPACA	1	0	0	1	2%
VALPO	2	1	2	5	8%
Total	16	9	35	60	100%

Fuente: SIES, Búsqueda de Instituciones 2014.

# Conflictos socio-ambientales están bien distribuidos



# Entonces...

- Hace falta avanzar en mayores ingresos fiscales sub-nacionales que podrían provenir de diferentes fuentes.
- Hace falta mayor igualdad en el desarrollo de las regiones
- Hace falta equilibrar costos y beneficios del desarrollo económico

# Propuestas

Más redistribución

# Mayores recursos

- + Impuestos, +++ Transferencias
  - Avanzar en impuestos a las externalidades negativas de las decisiones de inversión (actividades económicas) que perjudican a las comunidades locales.
  - Avanzar gradualmente y fuertemente en transferencias que aumenten ingresos sub-nacionales de 3,6% del PIB a 16% del PIB (promedio OCDE)
  - Aumentar las transferencias monetarias del gobierno central a través de mayores impuestos a la riqueza y a la renta. El 50% de la riqueza es riqueza financiera.
  - Transferencias vinculadas a un ...

# Mayores recursos

- Nuevo Modelo de Desarrollo (crecimiento y capital humano)
  - Planes de Desarrollo Regionales
    - Primero: lo político
    - Segundo: lo fiscal
    - Tercero: lo administrativo
  - Centro de Estudios Regionales ligados a la Universidades regionales
    - Mayor capital humano → mayor crecimiento

Muchas gracias