

La agenda del desarrollo y su elaboración durante las deliberaciones del G-20: los espacios para América Latina

Marcela Cristini (FIEL)
Guillermo Bermúdez (FIEL)

Puntos claves

- El G20 ha ido sumando a sus acciones en pos de la estabilización financiera internacional varias iniciativas de promoción del desarrollo económico y social.
- Esto es particularmente importante debido al contexto de cambio tecnológico. También su gestión favorecerá la movilización de recursos financieros (públicos, privados y de asistencia al desarrollo) en torno de estas iniciativas.
- El análisis de los contenidos del G20 y de las brechas de desarrollo en América Latina y el Caribe muestra que hay una buena sintonía de temas e iniciativas que podrán favorecer a nuestra región a partir de nuestras propias acciones.

Índice

Índice	2
La agenda del G20 bajo la presidencia argentina:	3
El desarrollo económico y social de América Latina y el Caribe (ALC) frente a la agenda del G20:	4
Cuadro 1	4
Cuadro 2	5
Cuadro 3	6
Gráfico 1	7
Cuadro 3	8
Las propuestas dentro del G20 y su importancia para ALC:	8
Tabla 1	9
Tabla 2	10
Tabla 3	11
Tabla 4	12
Consideraciones finales:	14
Referencias	15

Editor Responsable

Gunter Rieck Moncayo
Director
Programa Políticas Sociales en América Latina (SOPLA)
Fundación Konrad Adenauer

Editora

Katrin Loebel Radefeldt
Coordinadora Académica
Programa Políticas Sociales en América Latina (SOPLA)
Fundación Konrad Adenauer

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

Programa Regional
Políticas Sociales en América Latina
SOPLA

Representación en Chile:

Enrique Nercasseau 2381
751-0224 Providencia
Santiago de Chile
Tel: +56 2 22335733
E-Mail: sopla@kas.de
www.kas.de/sopla

La agenda del desarrollo y su elaboración durante las deliberaciones del G-20: los espacios para América Latina

Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas (FIEL)¹

La agenda del G20 bajo la presidencia argentina:

El nacimiento del G20 respondió a la grave crisis financiera internacional del 2008 y, en consecuencia, sus primeras acciones se orientaron a evitar los costos de las disrupciones de las finanzas y el comercio en el crecimiento mundial, apelando a la cooperación multilateral. Las urgencias iniciales dieron paso a otras iniciativas y, tempranamente, en el 2010 durante la Cumbre de Seúl se vio la conveniencia y oportunidad de incorporar los temas del desarrollo económico y social a la agenda del grupo². Desde entonces, en cada cumbre se ampliaron los aspectos de interés para los países miembros. Entre ellos se encuentran: la inversión en infraestructura, el desempleo juvenil, la cobertura de la seguridad social, los salarios justos, la participación de la mujer y de los grupos vulnerables en la sociedad, las migraciones y los refugiados, temas de la salud, el acceso a la digitalización y la difusión de las nuevas tecnologías. Los países del África recibieron una atención especial desde 2017 a través del “Compact with Africa”, que pone a disposición de esos países una serie de recursos que facilitan reformas para la atracción de inversión privada a la región. Por último, en un esfuerzo por evitar la dispersión de iniciativas en los temas de promoción del desarrollo, el G20 adhirió a la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS) de las Naciones Unidas. Este hecho está ayudando a fortalecer y ampliar los mecanismos disponibles para cumplir con los ODS para los países en desarrollo ajenos al G-20.

Durante 2018, la agenda de la Presidencia argentina ha renovado ese compromiso temático con el desarrollo, dándole aún mayor protagonismo. En efecto, el lema elegido para la reunión fue: “Construyendo consenso para un desarrollo equitativo y sostenible”.

Consistentemente, la visión de la Presidencia argentina para la reunión del G20 incluyó tres prioridades de desarrollo y una visión transversal del género para toda la agenda³:

- **El futuro del trabajo:** busca liberar el potencial de las personas y lograr que los avances tecnológicos sean lo más inclusivos posible y para ello promueve la inversión en educación y adecuación de capacidades.
- **La infraestructura para el desarrollo:** se enfoca sobre todo en desarrollar los nuevos proyectos de infraestructuras como activos pasibles de inversión pública y privada.
- **Un futuro alimentario sostenible:** se enfoca en el manejo sustentable del suelo y en el aporte que podría hacer la coordinación internacional a tal efecto.
- **El empoderamiento de las mujeres:** busca influir transversalmente toda la agenda del G20 y avanzar en la eliminación de disparidades de género en el empleo, la ciencia, la tecnología y la educación y promover la protección contra todas las formas de violencia basadas en género.

*El lema del G20 de 2018 fue
“Construyendo consenso
para un desarrollo
equitativo y sostenible”*

1 Esta nota fue elaborada por Marcela Cristini y Guillermo Bermúdez, economistas senior de FIEL. Por su parte, FIEL agradece el generoso apoyo del Programa Regional “Políticas Sociales en América Latina” (SOPLA) de la Fundación Konrad Adenauer para su realización.

2 En 2010 se creó el grupo de trabajo de Desarrollo con el mandato de enfocar sus acciones en estos países y fortalecer el rol del G20 en el avance hacia el desarrollo sostenible. Durante presidencias anteriores, el grupo ha abordado temas como infraestructura, seguridad alimentaria, inclusión financiera y comercio global.

3 Ver detalles en <https://www.g20.org/es/g20-argentina/prioridades>

El desarrollo económico y social de América Latina y el Caribe (ALC) frente a la agenda del G20:

En su condición de países en desarrollo de ingresos medios y medios altos (ver Cuadro 1) los países de la región de América Latina y el Caribe han recorrido ya una parte del camino que conduce al desarrollo económico.

Cuadro 1

América Latina y el Caribe

Clasificación según nivel de ingreso per capita*

Nivel de ingreso	País	
Altos ingresos	Argentina	Bahamas
	Chile	Barbados
	Uruguay	St. Kitts and Nevis
	Panamá	Trinidad and Tobago
	Antigua and Barbuda	
Ingresos Medios Altos	Brasil	Belice
	Colombia	Dominica
	Ecuador	Granada
	Paraguay	Guyana
	Perú	Jamaica
	Venezuela	República Dominicana
	México	St. Lucía
	Costa Rica	St. Vincent and the Grenadines
	Guatemala	Surinam
	Ingresos Medios Bajos	Bolivia
El Salvador		Nicaragua
Ingresos Bajos	Haití	

* Clasificación analítica del Banco Mundial en base al Ingreso Nacional Bruto per capita en USD. Año fiscal 2019 sobre datos de 2017.

Bajo ingresos: Menos de USD 996

Ingresos medios-bajos: de USD 996 a USD 3,895

ingresos medios-altos: de USD 3,896 a USD 12,055

Altos ingresos: Más de USD 12,055

Fuente: FIEL en base a Banco Mundial- World Development Indicators.

En la clasificación del Banco Mundial, sólo Haití es considerado un país de ingresos bajos dentro de ALC. El 30 % de los países revistan en el grupo de ingresos altos y más del 50% son clasificados como países de ingresos medios altos.

Sin embargo, varios indicadores muestran las debilidades regionales en términos de equidad social y de género (ver Cuadro 2 y 3). La comparación de los indicadores de pobreza y distribución del ingreso muestran heterogeneidad dentro del conjunto latinoamericano. Sin embargo, concentrando la atención en las tres últimas líneas del cuadro 2, el promedio de los países de nuestra región se compara ventajosamente con el promedio mundial. En contraste, los países de América Latina se encuentran rezagados respecto del conjunto de países de ingresos medios-altos del mundo en el que revistan. Una característica de los países latinoamericanos es la prevalencia de la concentración de la población urbana en ciudades grandes y la distribución muy asimétrica de su ingreso (el 20% más rico de su población participa con el 50% del ingreso nacional).

El 30 % de los países revistan en el grupo de ingresos altos y más del 50% son clasificados como países de ingresos medios altos.

Cuadro 2

América Latina

Indicadores de Pobreza y Distribución Seleccionados

Países según subregión y nivel de ingreso per capita(*)

Nivel de ingreso	País	Población en aglomerados urbanos de más de 1 millón de hab. (%del total de la población)	Pobres a USD 1.90 por días (2011 PPP) (% de la población)	Pobres a USD 3.2 por días (2011 PPP) (% de la población)	Participación en el ingreso del quintil más alto	Participación en el ingreso del quintil más bajo
Altos ingresos	Argentina	42,9	0,6	2,4	47,6	5,0
	Chile	36,7	1,3	3,1	53,6	4,8
	Uruguay	50,0	0,1	0,5	45,9	5,8
	Panamá	42,6	2,2	7,0	54,8	3,3
Ingresos Medios Altos	Brasil	41,4	3,4	8,0	56,1	3,6
	Colombia	43,4	4,5	11,8	55,7	3,9
	Ecuador	27,9	3,6	9,4	50,5	4,7
	Paraguay	46,0	1,7	7,0	53,1	4,5
	Perú	31,7	3,5	10,0	48,9	4,6
	Venezuela	28,9	(..)	(..)	(..)	(..)
	México	39,3	2,5	11,2	50,1	5,7
	Costa Rica	27,3	1,3	3,8	54,0	4,2
	Guatemala	16,6	(..)	(..)	(..)	(..)
	Ingresos Medios Bajos	Bolivia	41,6	7,1	12,6	49,0
El Salvador		17,3	2,2	10,3	46,4	5,9
Honduras		14,2	16,0	30,0	54,2	3,2
Nicaragua		16,7	(..)	(..)	(..)	(..)
<i>Grupos de Países**</i>						
América Latina y el Caribe		37,3	4,1	10,8	(..)	(..)
Mundo		23,7	10,0	26,3	(..)	(..)
Ingresos medios altos		28,6	1,7	7,5	(..)	(..)

* Clasificación analítica del Banco Mundial en base al Ingreso Nacional Bruto per capita en USD. Año fiscal 2019 sobre datos de 2017.

Bajo ingresos: Menos de USD 996

Ingresos medios-bajos: de USD 996 a USD 3,895

Ingresos medios-altos: de USD 3,896 a USD 12,055

Altos ingresos: Más de USD 12,055

(..) Significa sin dato

** Corresponde a los grupos definidos por el Banco Mundial

Fuente: Elaboración propia en base a World Development Indicators 2018.

Nota: Los países del Caribe no se presentan debido a la falta de datos.

Cuadro 3
América Latina y el Caribe
Países según subregión y nivel de ingreso per capita(*)

Nivel de ingreso	País	Expectativa de vida al nacer (años)	Tasa de mortalidad, menores de 5 años (por 1,000 nacidos vivos)	Prevalencia de la desnutrición (% de la población)	Inscripción escolar pre primaria (% bruta)	Inscripción escolar secundaria (% bruta)	Adolescentes fuera de la escuela (% en edad de secundaria interior)
Altos ingresos	Argentina	76,6	10,4	3,8	74,3	107,1	0,6
	Chile	79,5	7,4	3,3	84,9	99,6	6,5
	Uruguay	77,5	8,2	2,5	90,3	111,6	0,5
	Panamá	78,0	16,1	9,2	50,3	75,8	9,7
	Antigua and Barbuda	76,4	7,4	(..)	86,4	93,6	14,1
	Bahamas	75,7	7,2	(..)	31,8	90,4	8,4
	Barbados	75,9	12,4	3,7	80,3	107,1	3,1
	St. Kitts and Nevis	(..)	13,7	(..)	(..)	(..)	(..)
	Trinidad and Tobago	70,7	26,1	4,9	(..)	(..)	(..)
Ingresos Medios Altos	Brasil	75,5	14,8	2,5	92,2	99,7	5,7
	Colombia	74,4	14,7	6,5	(..)	98,1	6,1
	Ecuador	76,3	14,5	7,8	71,6	107,1	1,3
	Paraguay	73,1	21,0	11,2	(..)	(..)	(..)
	Perú	75,0	15,0	8,8	(..)	98,0	7,5
	Venezuela	74,5	30,9	11,7	68,7	85,7	11,8
	México	77,1	13,4	3,8	70,6	97,3	7,0
	Costa Rica	79,8	9,0	4,4	77,9	126,1	5,2
	Guatemala	73,4	27,6	15,8	45,2	63,6	31,0
	Belice	70,4	14,2	6,5	50,0	87,2	12,2
	Dominica	(..)	34,0	5,2	84,5	100,5	0,8
	Granada	73,7	16,7	(..)	88,6	100,6	0,3
	Guyana	66,7	31,3	7,5	(..)	(..)	(..)
	Jamaica	76,0	15,2	8,9	76,5	84,1	19,1
	República Dominicana	73,9	29,2	10,4	44,3	77,2	9,6
	St. Lucia	75,5	16,6	(..)	82,5	87,8	12,7
	St. Vincent and the Grenadines	73,2	16,2	5,7	99,0	106,9	0,1
Surinam	71,4	19,6	7,6	94,2	78,5	13,2	
Ingresos Medios Bajos	Bolivia	69,1	34,9	19,8	74,3	86,5	11,2
	El Salvador	73,5	14,5	10,3	65,7	74,3	11,4
	Honduras	73,6	18,2	15,3	41,0	64,6	36,0
	Nicaragua	75,4	17,2	16,2	(..)	(..)	(..)
Ingresos Bajos	Haití	63,3	71,7	45,8	(..)	(..)	(..)
<i>Grupos de Países**</i>							
América Latina y el Caribe		75,5	17,7	6,2	73,2	94,6	7,6
Mundo		72,0	39,1	10,8	49,5	76,4	15,9
Ingresos medios-altos		75,3	13,7	7,3	76,1	93,5	7,2

* Clasificación analítica del Banco
Bajo ingresos: Menos de USD 996
Ingresos medios-bajos: de USD 996 a USD 3,895
Ingresos medios-altos: de USD 3,896 a USD 12,055
Altos ingresos: Más de USD 12,055
(..) Significa sin dato

** Corresponde a los grupos definidos por el Banco Mundial

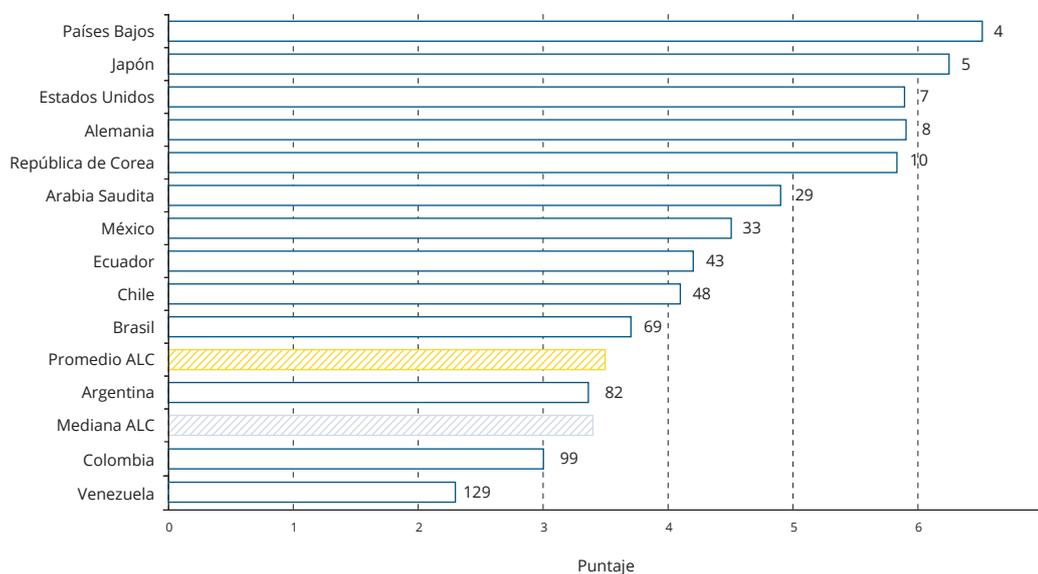
Fuente: Elaboración propia en base a World Development Indicators 2018.

En términos de los indicadores de la salud y escolaridad (Cuadro 3), ALC se destaca por la ventaja en la producción de alimentos y la atención de la salud en los países de mayores ingresos o tradición de buen gobierno (Costa Rica). Como resultado la esperanza de vida y los índices de nutrición se comparan ventajosamente con los países de ingresos medios-altos del mundo, aunque la heterogeneidad al interior del conjunto abre un espacio para la acción regional. Algo similar ocurre con los indicadores de escolaridad.

En cuanto al desarrollo de la infraestructura, numerosos análisis dan cuenta de los problemas de competitividad de América Latina. Una parte importante de la explicación de estos problemas es el funcionamiento insatisfactorio de su infraestructura y la ausencia de medidas que se orienten a facilitar el comercio exterior. Si bien en los últimos años las inversiones en infraestructura aumentaron, con avances en aeropuertos y puertos, la región se encuentra aún muy retrasada respecto de otras regiones emergentes como, por ejemplo, las asiáticas. En el Gráfico 1 se muestra la competitividad asociada a la infraestructura de transporte de la región. La información de relevamientos periódicos sobre la logística de ALC muestran la región tiene un desempeño bajo en promedio y en términos comparados. Hay una amplia dispersión de casos. En general, Chile tiene mejores indicadores y Venezuela los más bajos.

Si bien en los últimos años las inversiones en infraestructura aumentaron, con avances en aeropuertos y puertos, la región se encuentra aún muy retrasada respecto de otras regiones emergentes

Gráfico 1
Índice de Competitividad Global 2016-2017
Pilar de infraestructura - infraestructura de Transporte
América Latina y el Caribe y Países Seleccionados
Puntaje y Posición en el Ranking Global



Fuente: FIEL en base de datos Banco Mundial.

Por último, en su condición de exportadora de alimentos al mundo, la discusión sobre sustentabilidad agrícola representa un desafío importante para la apertura de nuevas oportunidades comerciales para nuestra región. Sudamérica destaca especialmente como productora de oleaginosos, aceites y frutales y como exportadora en todos los rubros. En el caso de los cereales, Asia es el productor de mayor participación debido a la producción y consumo de arroz, pero América Latina produce trigo y granos forrajeros excedentes a su consumo interno que le permiten ser unos de los abastecedores mundiales más importantes luego de Europa y los Estados Unidos (Cuadro 4).

Cuadro 4

América Latina y el Caribe**Producción y Exportaciones de productos agrícolas 1/***Participación en el total mundial (%)*

	Producción			
	Cereales	Oleaginosas	Aceites	Frutales
<i>Total América Latina y el Caribe</i>	8,8	40,4	24,5	14,5
África	6,3	2,3	3,5	21,4
Asia	44,7	19,5	32,8	51,8
Europa	18,5	10,5	24,0	7,8
América del Norte	20,1	26,9	14,9	3,8
Oceanía	1,4	0,4	0,3	0,7
	Exportaciones			
	Cereales	Oleaginosas	Aceites	Frutales
<i>Total América Latina y el Caribe</i>	16,5	50,1	28,7	22,6
África	1,6	0,5	3,3	6,3
Asia	15,3	1,4	10,1	38,3
Europa	38,6	8,0	50,3	24,4
América del Norte	21,8	39,6	7,4	7,6
Oceanía	6,2	0,5	0,2	0,9

1/ Sobre datos de 2013.

Fuente: FIEL en base a Banco Mundial- World Development Indicators.

Los párrafos anteriores sugieren que los temas de la agenda del G20 son todos de la mayor relevancia para el desarrollo regional. Resta ahora saber si el contenido que han ido adquiriendo esos temas en el marco de las discusiones oficiales y de los grupos de afinidad reflejan en sus detalles los intereses de nuestra región.

Las propuestas dentro del G20 y su importancia para ALC:

Para visualizar la gran cantidad de material que se ha ido aportando a lo largo de este año de trabajo en los temas de referencia, se elaboraron las Tabla 1 a 4, en las que se comparan los avances del canal oficial de deliberaciones con las recomendaciones que provienen de los grupos de afinidad. Estos grupos están conformados por organizaciones de la sociedad civil. Durante el año de trabajo cada grupo prepara una serie de recomendaciones que alimentan las deliberaciones generales dentro del G20. Actualmente funcionan siete grupos de afinidad: el grupo de negocios del sector privado, B20; los representantes de la sociedad civil, C20; los representantes de los trabajadores, L20; los representantes de la juventud, Y20 y de las mujeres; W20; los representantes del sector de ciencias, S20 y de las usinas de pensamiento, T20. Estos dos últimos grupos se caracterizan por sumar al análisis de los temas algunas iniciativas novedosas que corresponden a los desarrollos de sus disciplinas científicas y tecnológicas.

Evitar el proteccionismo y mantener el multilateralismo comercial es un interés estratégico para ALC.

Tabla 1
El futuro del trabajo

Políticas e instrumentos	Reuniones ministeriales	Grupos de afinidad	Perspectivas
Negocios inclusivos	El DWG impulsa el financiamiento de estos negocios por parte de los países del G20.	El B20 busca la promoción de los negocios a cargo de mujeres. Esta línea de recomendación es común a todos los grupos de afinidad. En particular el T20 indica que para asegurar la participación femenina es necesaria una iniciativa activa desde los gobiernos.	Una buena noticia es que gobiernos y sociedad civil demandan al menos un tratamiento en paridad para los negocios a cargo de mujeres.
Regulaciones laborales y nuevas formas de empleo	Consenso alrededor de la formalización laboral, la protección social integral y la erradicación del trabajo infantil y la trata de personas.	El L20 ha reconocido que los cambios en el mercado de trabajo significarán cambios en las regulaciones pero se ha dado el rol de fijar un piso a los nuevos estándares laborales. El C20 propuso un programa de acceso al primer trabajo. El B20 propuso un enfático apoyo a los emprendedores, reconociendo los cambios en el empleo y la necesidad de promover la iniciativa. Este grupo promueve el trabajo flexible y bajo formatos no estándar, especialmente para integrar a los jóvenes. Una novedad del B20 es ligar las migraciones con las brechas laborales, pidiendo leyes que permitan el matching laboral a través de la movilidad territorial del trabajo. El T20 habla de un nuevo contrato social y señala la importancia de que incluya la paridad de trato hacia las mujeres. También asignan mucha importancia a la privacidad de la información sobre los trabajadores y al control social sobre los desarrollos de la inteligencia artificial en las empresas.	Pocas iniciativas de acción del lado oficial que contrastan con los límites reclamados por los sindicatos y sus representantes y con las múltiples iniciativas avanzadas por el sector empresario. En el extremo, las usinas de pensamiento adelantaron la idea de un nuevo contrato social que permita distribuir adecuadamente los resultados del cambio tecnológico.
Sistemas de protección social	Se reconoce el desafío que presentan a futuro	El C20 propone que el Estado y los Sindicatos acompañen el proceso de cambios en los empleos de modo activo. El B20 pide normas flexibles que reduzcan la informalidad. El T20 promueve un nuevo contrato social.	En este capítulo falta lograr un mayor consenso en torno a un menú de soluciones alternativas.
Educación para el trabajo	Se identificaron áreas educativas relacionadas con las nuevas tecnologías y se promueve la capacitación de educadores y la educación a lo largo de la vida. Se valoriza la información para la orientación laboral.	El B20 pone énfasis en el aprendizaje a lo largo de la vida y la necesidad de promover el aprendizaje de matemáticas, ingenierías, ciencias y técnicas digitales. A este pedido se asocian otros grupos de la sociedad civil. Entre las propuestas, el T20 sugiere ampliar los mecanismos de educación tanto formal como informal.	Hay consenso entre los expertos en trabajo y en educación y derivan recomendaciones para la acción. Buscan atraer a todas las partes interesadas de la sociedad.

Tabla 1
El futuro del trabajo - Continuación

Políticas e instrumentos	Reuniones ministeriales	Grupos de afinidad	Perspectivas
Producción de información para la toma de decisiones e intercambio de experiencias	El Grupo de Finanzas también aportó al tema de futuro del trabajo compartiendo experiencias y declarando que los países deben buscar esquemas fiscales progresivos que no discriminen entre trabajos y sean innovadores para gravar al capital a la vez que cuidan la integridad de sus bases imponibles frente al	El B20 y el T20 consideran importante la difusión de indicadores sobre el mercado de trabajo, los estándares educativos y las habilidades disponibles.	El intercambio de información y experiencias es una práctica generalizada por el G20 que resulta de gran utilidad para los países en desarrollo.

Fuente: Ver Referencias y Grupo Ministerial de Finanzas <https://www.g20.org/es/g20-argentina/areas-de-trabajo/finanzas>; Reunión ministerial conjunta Educación y Empleo, https://www.g20.org/sites/default/files/documentos_producidos/educacion_y_empleo_-_declaracion_conjunta_1.pdf

Tabla 2
Infraestructura para el desarrollo

Políticas e instrumentos	Reuniones ministeriales	Grupos de afinidad	Perspectivas
Desarrollo de activos de inversión en proyectos de infraestructura para capital privado	El Grupo de Finanzas tuvo a su cargo la elaboración de una hoja de ruta para coordinar a los países para el desarrollo de procesos y documentos contractuales para ofrecer a inversores de largo plazo privados (fondos de pensiones, cias de seguros, etc).	El B20 se expresó enfáticamente para lograr la organización de un mercado de financiamiento global de la infraestructura con acceso del sector privado a instrumentos estándar de financiamiento. Ponderan además la conveniencia y utilidad de las asociaciones público privadas para infraestructura. El T20 señaló la complementariedad entre generar nueva infraestructura y la necesidad de adaptación al cambio climático. También solicitó la ampliación de los fondos de los organismos financieros multilaterales en un 25% con destino a infraestructura. Como iniciativa adicional busca la participación de las ciudades y los gobiernos locales en el desarrollo de infraestructura adaptada a los riesgos climáticos.	La iniciativa del G20 para generar un activo de inversión en infraestructura tiene el valor de generar más certidumbre para los mercados de capitales y, por lo tanto, podría favorecer el despegue de un mercado especializado.

Fuente: Ver Referencias y Grupo Ministerial de Finanzas <https://www.g20.org/es/g20-argentina/areas-de-trabajo/finanzas>

Tabla 3
Futuro alimentario sostenible

Políticas e instrumentos	Reuniones ministeriales	Grupos de afinidad	Perspectivas
Difusión de información técnica y educación al consumidor	Difusión y apoyo a organismos específicos por ejemplo en combate a la resistencia antimicrobiana	El B20 sugiere medidas para PYMES de alimentos y apoyo a la investigación en tecnologías de alimentos. Un aporte original es el de enfatizar la educación del consumidor para una alimentación sana. En este mismo sentido van las recomendaciones del S20 y del T20.	El grupo de trabajo encontró un nicho fructífero en la difusión de información técnica de consenso. Los grupos de afinidad agregaron la necesidad de educar al
Apoyo a iniciativas contra el cambio climático	Recordaron el retiro unilateral de los EE UU del Acuerdo de París y reiteraron consensos del resto del G20.	El B20 se concentró en sugerir la revisión de las políticas para redirigirlas a hacer rentable la sustentabilidad ambiental, incluyendo PPPs para administración de eco-sistemas. Apoyo al desarrollo de iniciativas que ayuden a la <i>economía circular</i> . El T20 reivindicó también la importancia del acuerdo de París.	Los países del G20 y los grupos de afinidad defienden las iniciativas del Acuerdo de París en contraste con el retiro unilateral de los Estados Unidos. Este hecho contrasta con la posición de los grupos de trabajo oficiales del G20 en defensa del multilateralismo comercial también atacado por los Estados Unidos, que ha sido mucho más medida.
Mejora de la tenencia de la tierra y ordenamiento territorial	Consenso en la importancia de evitar el sobreuso del suelo por parte de productores pobres.	El S20 y el T20 se enfocan más en la tecnología como factor de mejora de uso del suelo.	En este capítulo el factor tecnológico, como lo fue en la Revolución Verde, debería adquirir la mayor relevancia.
Transparencia de comercio y cadenas de valor	Importante rescate de los mecanismos de mercado para asegurar la distribución mundial de alimentos.	El B20 pide mayor apertura comercial y evaluación de barreras no arancelarias. También simplificación de normas. El T20 ha hecho una apelación especial para el mantenimiento de los mecanismos multilaterales del comercio incluyendo mecanismos que puedan compensar a los perdedores.	Las declaraciones del Grupo de Agricultura son más contundentes que las observadas en el Grupo de Comercio e Inversiones del G20 sobre la necesidad de un comercio multilateral libre.

Fuente: Ver referencias bibliográficas

Tabla 4
Empoderamiento de las mujeres

Políticas e instrumentos	Reuniones ministeriales	Grupos de afinidad	Perspectivas
Acceso a la educación	Promoción de capacitación en ciencias, matemática e ingeniería. El Grupo de Educación elaboró recomendaciones para los países del G20 para dar acceso a las niñas a 12 años de educación de calidad como mínimo.	En todos los grupos de afinidad se resaltó este tema como objetivo imprescindible (C20, T20, W20, B20)	Tanto los grupos de trabajo oficiales como todos los grupos de afinidad han coincidido en una agenda de género que busque la equiparación de las mujeres en el mercado de trabajo y en los negocios en el presente y hacia el futuro. Por lo mismo, su incorporación como tema transversal en la agenda argentina del G20 fue de gran utilidad.
Acceso a la digitalización	El Grupo de Economía Digital sintetizó las situaciones de falta de acceso al conocimiento digital de las mujeres y propuso acciones a los gobiernos para promover educación y negocios digitales atendiendo al rezago de las mujeres en este tema.	En todos los grupos de afinidad se resaltó este tema como objetivo imprescindible (C20, T20, W20, B20) El W20 señaló la necesidad de evitar discriminaciones de género en sistemas caracterizados por el uso de nuevas tecnologías como la inteligencia artificial.	
Acceso al trabajo y reducción de brecha de retribuciones	Existe un compromiso explícito del G20 de reducir la brecha de participación en 25% para 2025.	Los grupos de afinidad plantean objetivos más ambiciosos en términos de mejora por trabajo no remunerado y equiparación salarial (por ej. C20 y W20). El W20 rescata el objetivo de promover a emprendedoras y empresarias a través de un mejor trato en el mercado de crédito y espacios de participación en las compras públicas. Un punto significativo del W20 es el de reconocer la necesidad de servicios que cubran a la población dependiente (niños y adultos mayores) para permitir una mayor participación laboral de las mujeres.	

Fuente: Ver referencias bibliográficas

La agenda de desarrollo del G20 fue en crecimiento desde 2010 y tiene amplia coincidencia con los intereses de ALC.

Con respecto al futuro del trabajo (Tabla 1), el G20 ya venía desarrollando una agenda de intercambio de experiencias sobre mercado de trabajo y sus regulaciones en el marco del Grupo de Trabajo sobre Empleo. En las discusiones de este Grupo junto con las del Grupo de Educación aparecieron temas vinculados con el futuro del trabajo: la formalización laboral y la promoción del trabajo decente; el desarrollo de habilidades y el aprendizaje permanente para alcanzar un crecimiento inclusivo y trabajo decente; y la necesidad de fortalecer y adaptar los sistemas de protección social. El carácter muy ambicioso del enfoque quedó, sin embargo, limitado en las propuestas que se refieren a una agenda inclusiva centrada en dos objetivos específicos:

continuar trabajando para reducir las brechas de género y facilitar la inclusión de las personas con discapacidad en el mercado laboral.

Los grupos oficiales de trabajo y educación llegaron a un consenso para promover desde las habilidades básicas hasta fomentar otras más relacionadas con la ciencia y la tecnología. Se caracterizaron las capacidades emprendedoras de negocios y otras habilidades del nuevo contexto tecnológico, como el pensamiento crítico, la creatividad, la capacidad para la resolución de problema, comunicación, flexibilidad y colaboración. También se destacaron algunas específicamente digitales, como la programación, el análisis de big data y la robótica.

Por su parte el L20 buscó fijar límites a los cambios que los representantes de los sindicatos de los países del G20 anticipan como ineludibles. Entre ellos señalan: garantizar salarios mínimos, vitales y móviles, establecidos y ajustados en función del costo de vida; promover la libertad sindical y la negociación colectiva; promover la igualdad de género en el mercado laboral; eliminar de las cadenas mundiales de suministro la precariedad, el trabajo informal, la esclavitud, el trabajo infantil y promover el empleo juvenil.

Los representantes del G20 también mencionaron la necesidad de mejora de las competencias y habilidades de educadores y capacitadores. Además, estos grupos de trabajo se refirieron a la transición entre la educación formal y el trabajo. Para ello recomiendan herramientas como formación profesional, tutorías, orientación profesional, pasantías, programas de primer empleo y otros caminos que puedan atraer a los jóvenes.

La sociedad civil también aportó ideas referidas a la educación. Por ejemplo el C20 se manifestó por una enseñanza mínima gratuita de al menos 12 años asegurada por leyes de financiamiento educativo y por la jerarquización docente.

Dentro de las actividades del G20 ordenadas a contribuir con la iniciativa de las Naciones Unidas de los ODS, el Grupo de Trabajo de Desarrollo (DWG) preparó un documento con propuestas de acción referidas a la primera infancia; el hábitat sostenible y los negocios inclusivos. En el capítulo de primera infancia se promueve la inversión en los primeros 1000 días de vida; la preocupación por el hábitat sostenible hace foco en la urbanización masiva y en cómo mejorar el acceso a la vivienda y la planificación territorial; por último, la promoción de negocios inclusivos busca reducir la pobreza a través de la creación de trabajo genuino.

Los temas de seguridad alimentaria (Tabla 3) cuentan con el respaldo de las múltiples iniciativas del G20 desde la Presidencia francesa en 2011. Se destacan los apoyos a los sistemas de información agrícolas y, sobre todo, los consensos técnicos de los Jefes científicos agrícolas del G20 que han logrado llamar la atención mundial sobre los temas de sustentabilidad de suelos o la difusión de la resistencia antimicrobiana que pone en riesgo la eficacia de los tratamientos futuros de enfermedades inclusive en humanos. También se destaca la confirmación de la importancia del compromiso para limitar el cambio climático (Acuerdo de París) de todos los países del G20 a excepción de los Estados Unidos que se retiró del consenso aunque comprometió iniciativas que permitieran compatibilizar el cuidado del medioambiente con sus objetivos de crecimiento.

En este campo de la seguridad alimentaria, el S20 hizo aportes específicos con recomendaciones para solucionar los riesgos de depredar el recurso del suelo agrícola y la necesidad de ver la producción de alimentos como un sistema del que depende la salud de la población. Es interesante notar que este grupo introduce en el G20 las novedades y posibilidades de los avances en biociencias como recursos para la solución de problemas globales.

Varios grupos de afinidad manifestaron su enérgico reclamo hacia la necesidad de reforzar los compromisos para adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático. Este tema tomó una relevancia mayor que la inicialmente asignada en la agenda oficial, que resultó muy estrecha

Aunque ALC es una región de ingresos medios muestra importante desigualdad en sus indicadores de salud y educación entre países y al interno de ellos.

Los temas de seguridad alimentaria cuentan con el respaldo de las múltiples iniciativas del G20 desde la Presidencia francesa en 2011.

Se acrecienta la necesidad de reforzar los compromisos para adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático.

para contenerlo. Entre ellos se destaca el grupo de afinidad de la juventud, el Y20, que puso este tema al tope de sus recomendaciones con recomendaciones que enfatizan el abandono de los combustibles fósiles y la adopción de los indicadores de la economía circular como señales del éxito de los países más allá de su crecimiento.

En el tema transversal de la igualdad de género (Tabla 4) el G20 ya contaba con un compromiso explícito desde 2014, cuando los países miembros se comprometieron a reducir la brecha de participación de género en un 25% para 2025. Hasta 2017 el monitoreo de la meta indicaba sólo un tímido avance. Por eso mismo, el W20 ha insistido en la importancia de esa meta y sugirió formas de acción que liberen el tiempo de las mujeres y aumenten sus participaciones como emprendedoras y empresarias.

Consideraciones finales:

El G20 es considerado un foro de negociación entre países que, por su importancia, deriva en un gran nivel de influencia sobre el resto del mundo. Sus consensos, construidos sobre las deliberaciones de los distintos grupos de trabajo oficiales y por los aportes de los grupos de afinidad de la sociedad civil, sirven para encuadrar acciones colaborativas entre sus países miembros, para guiar las políticas nacionales y para informar y, en el mejor de los casos, acercar al resto de los países ideas que lleven hacia patrones más eficaces de gobierno y cohesión internacional.

En el caso de América Latina, tres de sus países son miembros plenos del G20 (Brasil, México y Argentina). Además, como se mostrara, la condición de países en desarrollo de ingresos medios y medios-altos en nuestra región hace que la agenda del G20 tienda a reflejar los desafíos que enfrenta nuestra región en su camino de convergencia hacia el desarrollo. Este hecho queda bien expuesto en la agenda de la Presidencia argentina del G20.

Entre los logros potenciales de esa agenda se encuentra el tema de dinamizar la inversión en infraestructura con la creación de vehículos financieros apropiados que permitan la intervención de inversores de largo plazo (fondos de pensión y seguros). Además, los grupos de afinidad han hecho notar la importancia de esta inversión para la adaptación de los países en desarrollo al cambio climático.

Otro aspecto importante es el de promover la conservación del suelo agrícola. La ventaja agropecuaria de América Latina, especialmente de América del Sur, podrá expresarse mejor en los mercados cuando se los libere del proteccionismo agrícola y de la sobreexplotación productiva.

Los aspectos referidos a la promoción de habilidades para enfrentar los cambios en el mercado de trabajo también son relevantes para América Latina. En un documento anterior⁴ se trazó un diagnóstico de la situación del capital humano en la región indicando que los bajos niveles de productividad de la región latinoamericana afectan negativamente su competitividad y su capacidad para sostener el crecimiento económico en el mediano plazo. Dentro de los factores que inciden en la escasa productividad se encuentra el hecho de que los trabajadores no estén lo suficientemente bien preparados o no posean el tipo de capacidades que son demandadas en la actualidad. En particular, algunos estudios indican que los países de la región con mayores dificultades para ocupar los puestos de trabajo son Brasil, Argentina, Costa Rica y México. Resulta interesante destacar el hecho de que los empleadores en América Latina, en comparación con los del resto del mundo, ven con mayor urgencia y preocupación la necesidad de mejorar las capacidades de la fuerza de trabajo (Foro Económico Mundial y Deloitte, 2015). El hecho de

La condición de países en desarrollo de ingresos medios y medios-altos en nuestra región hace que la agenda del G20 tienda a enfrentar los desafíos que enfrenta nuestra región en el camino hacia el desarrollo.

Promoción de habilidades para enfrentar los cambios en el mercado de trabajo.

4 FIEL, "América Latina y el G20: educación, capacitación laboral y empleo para la 4ta. Revolución industrial", 22 de noviembre de 2017

que la cantidad de graduados de ciertos niveles educativos sea insuficiente o bien que aquellos que cuentan con un título universitario no cuenten con las competencias necesarias son dos aspectos que preocupan a los empleadores tanto de los países desarrollados como en desarrollo. La brecha existente en torno a las capacidades no es homogénea en todos los países, pero ciertamente es importante entre los países de América Latina y otros países en desarrollo del resto del mundo (UNESCO, 2012).

En ese capítulo del capital humano, las iniciativas del G20 muestran una clara coincidencia con las necesidades de la región en materia de una urgente adaptación de su capital humano al nuevo contexto tecnológico. Por lo mismo, la próxima reunión del G20 en 2018 en la Argentina abre una interesante oportunidad para avanzar en la coordinación internacional sobre el tema.

Entre los instrumentos centrales en el tema del futuro del trabajo avanzados por el G20, los de mayor interés regional se refieren a: la promoción de la formación a lo largo de toda la vida laboral, el fortalecimiento de las políticas para la creación de los nuevos empleos y la focalización de los esfuerzos internacionales en un financiamiento ampliado de la educación en los países en desarrollo.

En síntesis, el G20 ha sumado a sus acciones de estabilización financiera internacional varias iniciativas para promover el desarrollo económico y social. Allí, el valor de su contribución se centra en ir forjando un consenso internacional sobre cuáles son las acciones clave que los gobiernos deben llevar adelante para favorecer el despegue de temas referidos, entre otros, a las nuevas condiciones del mercado de trabajo, el financiamiento del crecimiento y la infraestructura, la atención de los temas educativos y de la salud, incluidos los temas alimentarios y mitigación y adaptación al cambio climático. El contexto de cambio tecnológico ha influido muy significativamente en esta agenda. También la señalización de estos temas por parte del G20 podrá favorecer la movilización de recursos financieros (públicos, privados y de asistencia al desarrollo) para llevar adelante las iniciativas propuestas. Todas ellas están en buena sintonía con la agenda de desarrollo de nuestra región de América Latina y el Caribe y podrán sumar al despegue regional a partir de nuestras propias acciones para capitalizarlas.

Iniciativas del G20 muestran una clara coincidencia con las necesidades de la región en materia de una urgente adaptación de su capital humano al nuevo contexto tecnológico.

Referencias

- B20 Employment and Education Policy Paper 2018 https://cs7e6cd119b4008x4ccax818.blob.core.windows.net/documents/20180918_210631-B20A%20EE%20Policy%20Paper.pdf
- B20 Financing Growth and Infrastructure Policy Paper 2018 https://cs7e6cd119b4008x4ccax818.blob.core.windows.net/documents/20180924_163756-B20%20FGI%20Policy%20Paper.pdf
- B20 Sustainable Food System Policy Paper 2018 https://cs7e6cd119b4008x4ccax818.blob.core.windows.net/documents/20180918_210457-B20A%20SFS%20Policy%20Paper.pdf
- C20 2018 Policy Pack, <https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/c20-2018-policy-pack-.pdf>
- UNESCO (2012) Youth and Skills: Putting education to work.
- World Economic Forum y Deloitte (2015) Bridging the Skills and Innovation Gap to Boost Productivity in Latin America. The Competitiveness Lab: A World Economic Forum Initiative.



Sobre la revista **“Análisis y Perspectivas”**

Este formato de publicación expone brevemente diferentes análisis de distintos temas de índole económico, político y social que forman parte de las prioridades permanentes del programa SOPLA de la Fundación Konrad Adenauer.

Nuestras anteriores publicaciones son:

No. 17 Noviembre 2018

La experiencia alemana en las políticas para abordar el envejecimiento y los cuidados. Lecciones y aprendizajes para América Latina

Elaine Acosta González
Florencia Picasso Risso

No. 18 Noviembre 2018

Políticas y programas dirigidos a las familias en situación de vulnerabilidad en Chile y Uruguay

Florencia Picasso Risso

No. 19 Octubre 2018

Los aportes de la agenda económica del G-20 desde la visión de los grupos de trabajo y los grupos de afinidad:

¿Cuáles son los temas de interés para América Latina y el Caribe?

Marcela Cristini (FIEL)
Guillermo Bermúdez (FIEL)

