

September 2022

Länderbericht

Представительство в Казахстане

 KONRAD
ADENAUER
STIFTUNG



Президент требует реформ

Йоханнес Д. Рай

Во время общенациональных беспорядков в начале января мало кто из экспертов по Центральной Азии делал ставку на политическое выживание Касым-Жомарта Токаева. С тех пор много воды утекло в реке Ишим в Астане и, как никогда ранее, Президент расширил свою власть в Казахстане и регионе с целью реализации своего видения «Нового Казахстана». Его повестка реформ является впечатляющей как по содержанию, так и по срокам. Президент осуществляет модернизацию.

Предшественник Назарбаев лишь редко появляется на публике. Его продуманная многовекторная внешняя политика войдет в историю Казахстана, несмотря на все общественные противоречия, которые он оставил после себя. Его окружение было уволено со всех руководящих позиций в политике и экономике. Тем не менее, семья с ее бизнесом и имуществом остается экономическим фактором и, даже находясь в тени, сохраняет свое влияние. Все большая часть населения воспринимает это как несправедливость, тем более, что из-за войны в Украине уровень инфляции и цены на продукты питания чрезмерно выросли, что представляет собой социальную взрывоопасность для богатой сырьевыми ресурсами страны с низкими заработными платами для простых людей.

Справедливое государство, единая нация, благополучное общество

Данный девиз из ежегодного послания Президента народу Казахстана от 1 сентября задает целевое направление. В нем откровенно перечисляются недочеты в экономике, политике и государственной администрации. Со времени «трагического января» Токаев ввел в политические процессы новый язык без прикрас, довольно необычный из-за своей ясности для Азии. Многие его фразы запомнятся:

-«Системные проблемы нашей экономики хорошо известны. Это сырьевая зависимость, низкая производительность труда, недостаточный уровень инноваций и неравномерное распределение доходов»;

-«В стране изношены две трети сетей электроснабжения, 57% тепловых коммуникаций и почти половина водопроводных сетей»;

-«Акцент необходимо сделать на децентрализации системы государственного управления при одновременном повышении персональной ответственности политических служащих»;

-«Нам предстоит перезагрузить все сферы государства и общества. Мы осуществляем политическую модернизацию в соответствии с основополагающей формулой «сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство».

Уже в ходе состоявшегося в начале июня референдума население поддержало начатые реформы и внесение изменений в Конституцию, предложенных Президентом, по переходу от суперпрезидентской формы правления к парламентаризму и децентрализованной ответственности регионов. В этой связи логично, что сейчас Президент предлагает только один семилетний срок полномочий (вместо двух пятилетних сроков в случае прямого переизбрания народом) и пытается узаконить свою амбициозную повестку реформ путем досрочных президентских выборов в текущем году (вместо 2024 года) и парламентских выборов в следующем году (вместо 2025 года). Нельзя забывать о том, что бывший Президент Назарбаев занимал данный пост в общей сложности 29 лет.

Можно предположить, что однократный семилетний срок президентских полномочий будет применен уже на нынешних досрочных президентских выборах. Кроме того, действующий Президент располагает временем и, по всей вероятности, будет переизбран, хотя первоначальная эйфория улетучилась. Многие люди, как и прежде, не чувствуют положительных изменений в своей повседневной жизни.

Внешиполитическая эмансипация

Война в Украине меняет многое. Прежде всего, как и в Германии, ухудшилось экономическое положение частных домохозяйств. Уровень инфляции в настоящий момент достиг около 16%, текущие процентные ставки на капитал, вложенный в строительство, превысили отметку в 17%, а цены на недвижимость выросли примерно на 23%. Приток почти 50000 российских граждан, получивших временный вид на жительство – некоторые из которых намерены в своих компаниях обойти санкции, введенные против России – оказывает дополнительную нагрузку на рынок жилья.

У многих казахстанцев данная ситуация вызывает серьезную озабоченность. В целом, укрепился уровень уверенности в себе по отношению к иностранцам. Это относится и к внешней политике страны.

В середине октября Владимир Путин посетит Астану, чтобы принять участие сразу в трех встречах: Саммите СНГ (Содружества Независимых Государств); СВМДА (Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии); Заседании глав государств «Центральная Азия-Россия». Влияние России в Казахстане было, есть и будет значительным. Опасения, прежде всего, со стороны Запада, что ввод контингента ОДКБ (Организации Договора о коллективной безопасности) усилит влияние России, оказались необоснованными. В то же время они старательно игнорировали экономическую и военную зависимость Казахстана от своего большого соседа, которая была институционализирована в течение 30 лет.

Тем более интересно наблюдать за тем, как Президент Токаев теперь выбирает также и во внешней политике существенно более четкий язык, чтобы представлять интересы Казахстана на международной арене. Президент Путин был немало удивлен, когда Президент Токаев во время 25-го Петербургского международного экономического форума, состоявшегося в середине июня, на открытой сцене заявил о том, что Казахстан не признает независимость Луганска и Донецка, а также выразил удивление по поводу заявлений, которые неоднократно пускают в ход депутаты Думы, журналисты и деятели культуры из Москвы, ставя под сомнение целостность Казахстана.

Большое беспокойство многих казахстанцев по поводу вторжения России в Северный Казахстан – из примерно 3,4 миллионов этнических русских около 1,5 миллионов человек проживают на севере – рассеивается по мере продолжения войны в Украине. При общей протяженности границы, составляющей свыше 7000 километров, данная озабоченность изначально казалась обусловленной скорее эмоциями.

Где находится Европа, где находится Германия

Вместе с тем, существуют аналитики, которые хотят предвидеть крупный конфликт между Москвой и Астаной. Это представляется нереалистичным, так как обе стороны осознают наличие стратегического партнерства. Тем не менее, следует принять к сведению следующее высказывание из процитированного выше Послания народу: «С учетом текущей геополитической ситуации Казахстан становится важнейшим сухопутным коридором между Азией и Европой. Нам нужно в полной мере использовать открывающиеся возможности и стать транспортно-транзитным узлом действительно мирового значения.»

Желание Правительства Казахстана поддерживать более тесные контакты с Европой, и особенно с Германией, до сих пор почти не было услышано в Брюсселе. Оно также не должно вступать в противоречие с казахстанско-российскими отношениями. Необходимо ли сначала проложить газо- или нефтепровод через Каспийское море в направлении Запада, чтобы Европа распознала будущую стратегическую роль Казахстана?

Фонд имени Конрада Аденауэра

Йоханнес Д. Рай
Директор Представительства в Казахстане
Азия и Тихоокеанский регион
<https://www.kas.de/de/web/kasachstan>

johannes.rey@kas.de



Текст данной работы лицензирован на условиях „Creative Commons с указанием авторства – с сохранением условий Международной версии 4.0“, CC BY-SA 4.0 (доступно на: <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/legalcode.de>)