

XVI Seminario Bilateral Perú-Chile "Desafíos
fronterizos y migratorios durante la pandemia"
Proyecto Generación de Diálogo Perú-Chile
Chile-Perú.

“ El impacto de la pandemia en las regiones
fronterizas”: una respuesta multiescalar”



Universidad del Estado

Cristian Ovando Santana
Universidad de Tarapacá, Iquique, Chile.

Jueves 22 de abril
FONDECYT 1210780

¿Por qué el impacto de la pandemia puede ser mayor en las regiones fronterizas que en el resto del país?

► **Ubicación:**

Regiones extremas: la atención del Estado hacia el extremo guarda estrecha relación geográfica respecto de su distancia con la capital.

- Los espacios remotos son resultado de una voluntad de ordenación geopolítica que fija lugares de proximidad y de distancia en relación con los centros de medición, las capitales. (Giucci y Mazzitelli, 2020).
- Por tanto, la ayuda del Estado puede ser más deficiente respecto de espacios más distantes de la capital
- Ejemplo: Crisis humanitaria de Migrantes bolivianos en Colchane

▶ **Cierre de fronteras generalizado:**

- ▶ A escala internacional, los gobiernos han utilizado el cierre de fronteras como el instrumento principal para mitigar la exposición de su población y territorio ante pandemia y sus consecuencias con sus consecuencias demográficas (Lara-Valencia et al., 2020).
- ▶ Consecuencia:
- ▶ las fronteras nacionales han resurgido en regiones donde habían dejado de ser utilizadas como instrumentos de control territorial,
- ▶ Se han reforzado en aquellas donde esta función continúa siendo relevante (Lara Valencia et al., 2020).
- ▶ En general, la pandemia del COVID-19 ha inducido un proceso de *refronterización* a nivel global con implicaciones **multiescalares impredecibles**.

Otras consecuencias: Centralización de las respuestas

- ▶ La pandemia podría estar dando pie a una regresión **hacia el centro en la toma de decisiones** respecto a la gestión de las fronteras y sus franjas adyacentes (Regiones)
- ▶ Evidente en regiones donde las fronteras fueron desactivadas décadas atrás como instrumentos de control territorial y se establecieron emergentes políticas para facilitar y promover la integración transfronteriza (Vgr:América del Sur).
- ▶ Su efecto más inmediato podría ser la redefinición de los roles de actores locales y nacionales en la **producción de las agendas fronterizas y sus prioridades.**
- ▶ Un aspecto que preocupa a defensores de una mayor participación local en la gestión de asuntos fronterizos.
- ▶ Tensiones por la relegación de las autoridades locales del manejo del espacio transfronterizo y adopción de medidas unilaterales que imponen restricciones a la movilidad (Klatt, 2020).

- ▶ Surgen discursos soberanistas y nacionalistas en diferentes partes del mundo, y con una fuerte crítica a la globalización (Lara-Valencia, F. & García-Pérez, H. ,2021)
- ▶ Representación de la frontera como un escudo protector frente a amenazas externas y su necesario reforzamiento como una condición para la preservación de la integridad nacional amenazada por las consecuencias de la pandemia.
- ▶ Este proceso tiende a transformar el lindero internacional en perímetro de seguridad y a la zona adyacente en un espacio de riesgo, lo que en la práctica refuerza la frontera geopolítica con un proceso de redefinición de tipo socio-cultural (Wille, 2020).

¿Retroceso?

- ▶ El resurgimiento de las fronteras nacionales como herramientas de control de una amenaza externa real o imaginaria puede contribuir a **socavar la idea de frontera como un recurso, y que han sido fundamento de acciones de cooperación transfronteriza no solo en materia económica, sino también en términos políticos, culturales, ambientales y de salud pública.**
- ▶ **Algunos Avances Chile Perú: III Gabinete binacional y la cuestión fronteriza(octubre 2019, pre pandemia)**

- ▶ 18. Valoraron el ininterrumpido funcionamiento del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo (CIDF) Perú - Chile
- ▶ 19. Resaltaron el interés de Moquegua y Tarapacá de sumar esfuerzos para establecer a futuro un espacio de integración más amplio, así como su incorporación como observadores en las subcomisiones de turismo y desarrollo económico del CIDF
- ▶ 20. Instruyeron a sus autoridades competentes que aprueben a la mayor brevedad un acuerdo operativo de control migratorio simplificado dirigido a optimizar tramites.
- ▶ 21. Destacaron la importancia de la cooperación transfronteriza, por lo que instruyeron a los Ministerios de Relaciones Exteriores coadyuvar a la implementación del plan de cooperación para la innovación transfronteriza, en particular los proyectos sobre el desarrollo del turismo y la agricultura inteligente.
- ▶ 22. Valoraron los esfuerzos realizados durante el presente año para formular y aprobar el Plan Quinquenal de Salud en Frontera Perú - Chile 2020 - 2024, comprometido durante el II Gabinete Binacional de Ministros

Entre la frontera y el Covid-19: el drama de cientos de ciudadanos de Perú varados en Arica, La Tercera, 31 de marzo de 2020.

Tacna pierde US\$ 20 millones me... x | Entre la frontera y el Covid-19: el... x | Nueva pestaña x | +

latercera.com/nacional/noticia/entre-la-frontera-y-el-covid-19-el-drama-de-cientos-ciudadanos-de-peru-varados-en-arica/X6HXOQIPPRDJTJWRGDDYY5BZPQ/

Aplicaciones Rolling Stone elige... escrituras americanas papeldigital.info/els... En Oro se prepar... LOS SANTOS INOC... La colmena - YouTu... Internacionalsur: U... Otros marcadores

Secciones LATERCERA SUSCRIBETE 40% OFF Inicio de sesión

Porque los hechos importan SUSCRIBETE 40% OFF

COMPAR HACE 2 HORAS HACE 3 HORAS HACE 5 HORAS

ministros apuntan a voto clave de Juan José Romero

publicidad

En Portada

Minuto a minuto / Minuto a minuto: Cinco senadores ya han

10:50 22/04/2021

Cooperativa ,27 de enero del 2021

Tacna pierde US\$ 20 millones me x | Entre la frontera y el Covid-19: el x | 1 Año De Pandemia | Alcalde De x | Alcalde de Iquique presentó recu x +

cooperativa.cl/noticias/pais/poblacion/inmigrantes/alcalde-de-iquique-presento-recurso-por-descontrol-en-la-frontera/2021-01-27/215500.html

Aplicaciones | Rolling Stone elige... | escrituras americanas | papeldigital.info/els... | En Oruro se prepar... | LOS SANTOS INOC... | La colmena - YouTu... | Internacionalsur: U... | Otros marcadores

Síguenos: f t @

cooperativa Regiones

Radio Dulce Patria | Radio Cooperativa **EN VIVO**

SANTIAGO 16.4°+
Humedad 65%

Portada | País | Regiones | Deportes | Magazine | Mundo | Opinión | Multimedia | Programas | Marcas & Negocios | Legales | (MOBI) | Q

Tópicos: País | Población | Inmigrantes [Ver más de la Región de Tarapacá](#)

Alcalde de Iquique presentó recurso por "descontrol" en la frontera

Publicado: Miércoles, 27 de Enero de 2021 a las 21:55hrs. **Autor:** [Cooperativa.cl](#)

- Mauricio Soria presentó la acción en contra del Presidente Sebastián Piñera y los ministros Allamand y Delgado.
- "Aquí hay una crisis humanitaria que el Gobierno de Chile no ha querido reconocer", enfatizó la autoridad.

Las + leídas

-  1 Locutora radial fue despedida tras cumplir desafío de TikTok en vivo
94884
-  2 Farkas ayudará a madre que no despertó a su hijo a clases porque no tenía qué darle de comer
54146
-  3 "Persona de interés": Hombre entregó pistas falsas durante búsqueda de Tomás
48724

11:00

Tacna pierde US\$ 20 millones me x | Entre la frontera y el Covid-19: el x

latercera.com/nacional/noticia/entre-la-frontera-y-el-covid-19-el-drama-de-cientos-ciudadanos-de-peru-varados-en-arica/X6HXOQIPPRDJTJWRGDDYY5BZPQ/

Aplicaciones | Rolling Stone elige... | escrituras americanas | papeldigital.info/els... | En Oruro se prepar... | LOS SANTOS INOC... | La colmena - YouTu... | Internacionalesur; U... | Otros marcadores

Secciones | LATERCERA | SUSCRIBETE 40% OFF | Inicio de sesión

Porque los hechos importan | SUSCRIBETE 40% OFF

COMPARAR

parte. Alcance a trabajar seis días en Chile antes de la Pandemia; ahora, gracias a Dios, estoy en la casa de un amigo en Arica, porque es peligroso salir a pedir ayuda, no me quiero **contagiar**, así que estoy en auto cuarentena” comentó.

Incluso **hay familias que se han visto separadas. Para Patricia Tarqui esta crisis ha significado estar lejos de sus hijos que están en Perú.** “Ya tenemos claro que no vamos a poder cruzar, además, extendieron el cierre de la frontera, pero tampoco queremos contagiar a nuestros seres queridos si es que **regresamos**”, dijo.

Campamentos

El alcalde de Arica y el cónsul del Perú fueron los primeros en levantar la alerta sobre lo que se estaba produciendo en la frontera y las consecuencias que podría traer.

Más sobre Coronavirus

Comisión de Constitución del Senado aprueba articulado del tercer retiro del 10% y se vota este jueves en Sala hasta total despacho

Ministro de Educación: “Puedo decir con total seguridad que, terminada la cuarentena, los colegios y jardines infantiles vuelven a clases presenciales”

Dave Bautista participó en una reunión con Warner Bros para decirles que quería interpretar a Bane

El dólar da un brusco giro y experimenta su mayor salto en un mes y medio tras

10:54 22/04/2021

Tacna pierde US\$ 20 millones mensuales por cierre de fronteras, según Zofratacna. *Gestión*, 24 de septiembre del 2020

The image is a screenshot of a web browser displaying a news article. The browser's address bar shows the URL: gestion.pe/economia/tacna-pierde-us-20-millones-mensuales-por-cierre-de-fronteras-segun-zofratacna-nndc-noticia/?ref=gesr. The article's title is "La Zona Franca de Tacna (Zofratacna) informó que la región Tacna deja de percibir US\$ 20 millones mensuales por el movimiento turístico comercial paralizado, a raíz del cierre de fronteras por la pandemia del COVID-19." The main text states that this results in a monthly loss of US\$ 45 million for each tacneño due to various income sources being halted. It quotes Aldo Fuster, president of Zofratacna, as saying, "Hoy solo vivimos de vendernos entre nosotros los tacneños. Tenemos 50 hoteles que están paralizados. Restaurantes servicios, taxis, todo está paralizado". He also mentions that normally, 150,000 people cross the border with Chile, and 1.8 million tourists visit annually. On the right side of the article, there are two smaller news snippets: "Dólar abre a S/ 3.74 y BVL opera mixto ante nuevo sondeo en el que..." and "Cobre sube por mayor demanda derivada del impulso global a...". At the bottom right, there is an advertisement for Bitcoin investment with the text "La revolución en la inversión está aquí." and "¡Hoy en día, invertir en Bitcoin puede llegar". The Windows taskbar at the bottom shows the date as 22/04/2021 and the time as 10:52.

Tacna pierde US\$ 20 millones mensuales por cierre de fronteras, según Zofratacna. *Gestión*, 24 de septiembre del 2020

La Zona Franca de Tacna (Zofratacna) informó que la región Tacna deja de percibir US\$ 20 millones mensuales por el movimiento turístico comercial paralizado, a raíz del cierre de fronteras por la pandemia del COVID-19.

Esta cifra se traduce en una pérdida de US\$ 45 mensuales para cada tacneño en distintos ingresos, apuntó Aldo Fuster, presidente de Zofratacna, en diálogo con RPP.

“Hoy solo vivimos de vendernos entre nosotros los tacneños. Tenemos 50 hoteles que están paralizados. Restaurantes servicios, taxis, todo está paralizado”, anotó.

Explicó que en circunstancias normales, un promedio de 150,000 personas cruzaban la frontera con Chile. Al año, el número ascendía a 1.8 millones de turistas.

Dólar abre a S/ 3.74 y BVL opera mixto ante nuevo sondeo en el que...

Cobre sube por mayor demanda derivada del impulso global a...

ADS BY ADRECOVER

¡COMENCE A INVERTIR EN BITCOIN Y GANE EN GRANDE!

La revolución en la inversión está aquí.

¡Hoy en día, invertir en Bitcoin puede llegar

Sol De Iquique, 30 de marzo 2021

The screenshot shows a web browser window with the URL `elsoldeiquique.cl/1-ano-de-pandemia/`. The browser's address bar and tabs are visible at the top. The website's header includes a navigation menu with categories like 'Inicio', 'Actualidad', 'Tarapaca', 'Alta Sucedad', 'Deportes de todos los portes', 'Empresas', 'Opinión', 'Política', 'Tierra de Campeones', and 'Pasandola'. The main content area features a large article title: '1 año de pandemia | Alcalde de Colchane lamentó posición de Bolivia de impedir el ingreso de sus ciudadanos a su país (30 marzo 2020)'. Below the title, there is a date and time stamp: 'marzo 30, 2021 12:10 am' and a comment status: 'No Hay Comentarios'. A large image shows a group of people standing near a bus, with a WhatsApp icon overlaid on the left. To the right of the article, there is a 'Publicidad' section with a landscape image. The Windows taskbar is visible at the bottom of the screen, showing the system tray with the time '10:58' and date '22/04/2021'.

Tacna pierde US\$ 20 millones me x | LT Entre la frontera y el Covid-19: el x | 1 Año De Pandemia | Alcalde De x

elsoldeiquique.cl/1-ano-de-pandemia/

Aplicaciones Rolling Stone elige... escrituras americanas papeldigital.info/els... En Oruro se prepar... LOS SANTOS INOC... La colmena - YouTu... Internacionalsur: U... Otros marcadores

Contacto jueves - 22/04/2021 Ingreso

NEWSLETTER el Sol de Iquique Escuchar Radio

Inicio Actualidad Tarapaca Alta Sucedad Deportes de todos los portes Empresas Opinión Política Tierra de Campeones Pasandola

1 año de pandemia | Alcalde de Colchane lamentó posición de Bolivia de impedir el ingreso de sus ciudadanos a su país (30 marzo 2020)

@ Administrador marzo 30, 2021 12:10 am No Hay Comentarios

Publicidad

10:58 22/04/2021

¿ Y las respuestas cooperativas entre autoridades a ambos lados de la frontera?

- ▶ La cuestión fronteriza se entiende como todos aquellos aspectos relacionados con la realidad de la frontera cuya **gestión óptima** rebasa la capacidad de respuesta unilateral de los gobiernos implicados a cada lado de los límites jurisdiccionales, así como de cualesquiera otros actores, y cuyo tratamiento requiere en consecuencia una respuesta cooperativa (Beck, 2009).
- ▶ Superar frontera como **espacios de confinamiento**
- ▶ Ante la magnitud de la crisis humanitaria predominaron respuestas unilaterales: cierre de fronteras, viajes para repatriar connacionales, FF.AA y rol en fronteras sudamericanas.
- ▶ Falta de respuestas cooperativas
- ▶ Se carece de un **régimen político** fronterizo consolidado para el tratamiento de crisis. ¿En todo el mundo?

¿Hubo respuestas a distintas escalas?

- ▶ Internacional: *Pro sur*. Inexistente o tardía ante crisis humanitaria generalizada.
- ▶ Nacional: lenta, prioridad otros territorios. (Ej: cierre de frontera en Bolivia; Chile, municipio de Providencia, Santiago; Cierre de consulado de Bolivia en Santiago.)
- ▶ Local/regional: oportuna por proximidad y conocimiento territorial
- ▶ Transfronteriza: ¿inexistente?/ tardía, informal con mayor efectividad de parte de gestiones municipales. (ejemplo: Iquique, Colchane)

Desafíos: Los municipios ante la crisis humanitaria y régimen fronterizo ante crisis

- ▶ Sus iniciativas dan cuenta de una gestión que asume tareas no tradicionales
- ▶ Comprenden con mayor precisión las complejidades del territorio en que operan ediles y otras autoridades.
- ▶ Gestión paralela y en coordinación con autoridades centrales, o paradiplomacia, que aborda la amenaza de una crisis humanitaria en la frontera.
- ▶ Tarea usualmente asumida por los gobiernos , aunque en esta ocasión en colaboración, pero con protagonismo de actores locales.
- ▶ La actuación de los alcaldes de Colchane e Iquique, Tacna, Arica demuestran que la gestión internacional y fronteriza local tienen un rol clave y constructivo ante una crisis humanitaria , puesto que sus iniciativas son efectivas, con disponibilidad de recursos para actuar con rapidez y, sobre todo, conocimiento del territorio donde se expresa la crisis.
- ▶ Nuevo régimen político fronterizo ante crisis sanitarias y humanistas. Una oportunidad para iniciativas cooperativas.