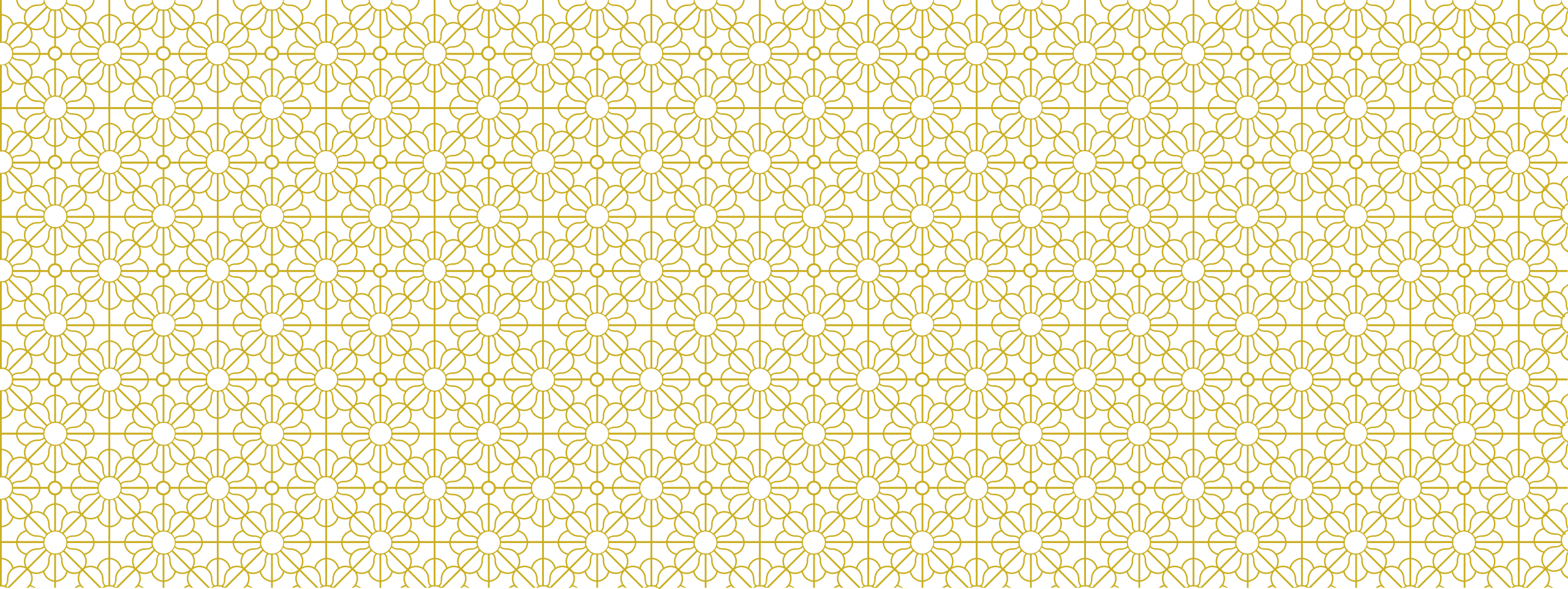




**XVI Seminario Bilateral Perú-Chile**  
**Desafíos fronterizos y migratorios durante la pandemia**  
Jueves 22 de abril de 2021  
Vía Zoom



# EL IMPACTO DE LA PANDEMIA EN LAS REGIONES FRONTERIZAS

Ricardo Jiménez Palacios  
Universidad Privada de Tacna

# INTEGRACIÓN FRONTERIZA Y GOBERNANZA EN LA FRONTERA SUR PERUANA

Previo a 1929

- Construcciones socio territoriales pre-colombinas y en el virreinato.
- Visibilidad de las fronteras en 1823.
- Ausencia de las fronteras en la política nacional.

1929 - 1993

- Tratado de 1929
- Constitución de 1933
- Ciertas preocupaciones fronterizas durante el gobierno militar.
- Constitución de 1979
- Otras disposiciones durante 1980

1993 en adelante

- Artículos 44°, 66°, 71° y 198°
- Art. 44° “Política de Fronteras e Integración”
- Comités de Frontera y Comités de Integración y Desarrollo Fronterizo
- Ley 29778 “Ley de Integración y Desarrollo Fronterizo”
- Reglamento DS 017-2013-RE

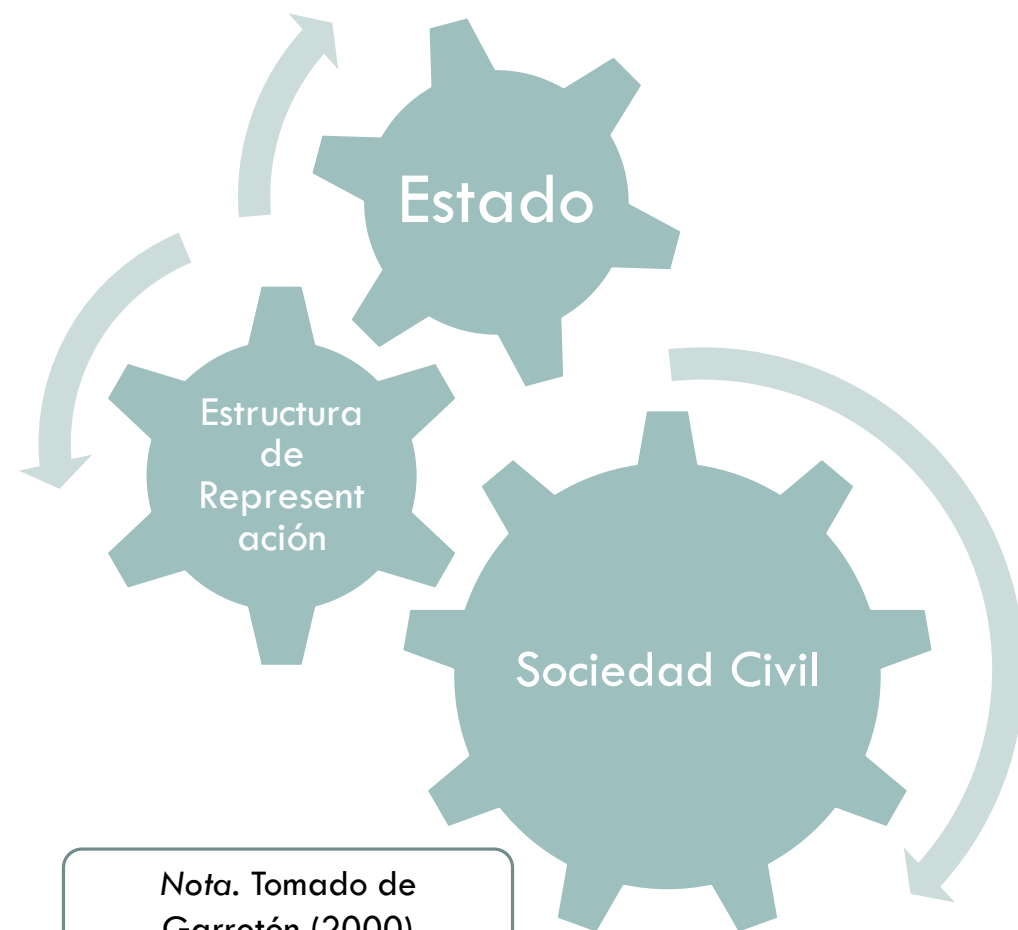
# ¿ESTE SISTEMA DE GOBERNANZA POSIBILITA UN RÉGIMEN POLÍTICO FRONTERIZO SÓLIDO?

“...la totalidad de un sistema de gobernanza, y en consecuencia del rol de Estado y su eficacia, pero en relación con otros productores de políticas públicas – sociedad civil, instituciones internacionales – cada vez más relevantes” (Dilla, 2019, p.55)

## Miembro de los CIDF

Autoridades locales /  
Instituciones de Gobierno  
Nacional /  
Representantes del RREE

Sociedad Civil  
Organizada (Juntas de  
Vecinos, organizaciones  
juveniles, organizaciones  
de empresarios)



Nota. Tomado de  
Garretón (2000)

# ¿ESTE SISTEMA DE GOBERNANZA POSIBILITA UN RÉGIMEN POLÍTICO FRONTERIZO SÓLIDO?



## Estado

Nivel de diferenciación entre los niveles e intereses nacionales y locales fronterizos.

Grado de institucionalidad de la gobernanza local.

## Sociedad Civil

¿Puede identificarse una sociedad civil de carácter fronterizo?

Demandas de la sociedad civil y procesos de subjetivación propios

## Est. de Repr.

Estructuras de representación poco habituales (Asociación)

Identificación de actores fronterizos y sistemas de representación.

# GOBERNANZA TERRITORIAL Y CIERRE DE FRONTERAS

## Unidad de Pasos Fronterizos

Ministerio del Interior y Seguridad Pública

### Medidas adoptadas por Coronavirus en Chile

# Cierre de Fronteras

- Terrestres, marítimas y áreas para el tránsito de personas extranjeras.
- Esto no afectará la entrada y salida de carga ni de los transportistas, para continuar garantizando un abastecimiento normal de nuestro país.
- Esta medida regirá a partir del **miércoles 18 de marzo**.
- Podrán ingresar chilenos y residentes al país.
- Para los que provengan de lugares de alto riesgo, podrán ingresar a nuestro país sometiéndose a la Aduana Sanitaria y a una cuarentena obligatoria de 14 días.
- Información oficial [www.gob.cl/coronavirus/](http://www.gob.cl/coronavirus/)



## PRONUNCIAMIENTO

El Gobierno Regional de Tacna ha tomado conocimiento que desde el día 17 de marzo hasta hoy 19 de marzo ingresaron aproximadamente 648 personas por el complejo fronterizo Perú - Chile, sin conocimiento de las autoridades sanitarias y poniendo en riesgo la salud pública de Tacna y del Perú. Pese a esta situación las personas fueron controladas por el sector Salud; sin embargo, pudieron ingresar casos asintomáticos y desarrollar la enfermedad dentro nuestra ciudad, ya que la enfermedad Covid 19 tiene un periodo de incubación de 14 días. Aún más teniendo en cuenta que hay personas que burlaron los controles migratorios y sanitarios, y que aún no han sido identificados.

En ese sentido expresamos lo siguiente:

1. **EXHORTAMOS** a las Cancillerías de Perú y Chile a **dar estricto cumplimiento al Decreto Supremo N° 044-2020-PCM** mediante el cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y, asimismo, cumplir la Ordenanza Regional 005-2020.
2. **EXIGIMOS** a la Policía Nacional del Perú, a las Fuerzas Armadas y a Migraciones, **dar cumplimiento al acuerdo de la Plataforma Regional de Emergencia**, plasmado en la Ordenanza Regional 005-2020-CR/GRT, de fecha 13 de marzo del 2020, para hacer cumplir el aislamiento social total en la región de Tacna; además, se prohíba el ingreso de extranjeros por la frontera Perú – Chile y de ciudadanos provenientes de regiones vecinas (Moquegua, Puno, Arequipa, entre otras).
3. **INVOCAMOS** a la población a **cumplir lo establecido por las autoridades nacionales y regionales**, con la finalidad de prevenir la propagación del coronavirus (Covid-19) y resguardar la salud de las familias y de la población de Tacna.

Tacna, 19 de marzo de 2020

Oficina de Relaciones Públicas e Imagen Institucional  
Gobierno Regional de Tacna

[www.regiontacna.gob.pe](http://www.regiontacna.gob.pe)



# GOBERNANZA TERRITORIAL, FRONTERAS Y COVID-19



Se cierra la **frontera peruano-chilena**, sin embargo:

1. Se apertura para el comercio exterior y el abastecimiento nacional (en ambos casos).
2. Se apertura como puente de traslado entre ciudades nacionales.

Lo cual nos lleva a suponer que no necesariamente se cierra la frontera peruano-chilena, sino **determinado** tipo de frontera en sentido nacional, frente a un sentido local fronterizo.

# COMERCIO POPULAR TRANSFRONTERIZO

“En este momento necesitamos trabajar, bien vamos a morir de Covid o igual vamos a morir de hambre, igual vamos a morir. Ahora, nos va a agarrar el Covid ¿con qué plata vamos a defendernos? ¿Y la medicina? ¡Que está tanto!”

(...)

“Ese es lo que es mi problema, necesitamos trabajar ¡que nos den ese permiso!”

Mujer Comerciante de Ropa y Calzado de  
Segundo Uso (Tacna)





# OTROS NEGOCIOS EN LA FRONTERA

“En cuanto al porcentaje de cliente, a ver, del 100 % un 80 es [era] cliente chileno y un 20% [era] cliente peruano”

(...)

“Yo pienso que un local pequeño no debe bajar de los 3 mil soles ¡no, más! En la Avenida Bolognesi pienso que debe estar más, unos 5 mil hacia arriba y claro 5 mil *aprox* o un poquito más. En lo alrededores, por Bolívar, debe ir bajando. Un local pequeño no debe bajar de los 3 mil soles, no más, más

Varón comerciante del Sector Ópticas en la Av. Bolognesi (Tacna)





## Falta de turistas de Chile afecta a galerías en Tacna



LR Tacna  
@larepublica\_pe  
ediciondigital@lr.pe

05 Mar 2021 | 8:32 h  
Actualizado el 05 de Marzo 2021 | 8:32 h



Negocios en problemas por el nulo movimiento turístico. Foto: La República.

El presidente de la Asociación Junta de Usuarios de la Zona Comercial de Tacna (Aju Zotac), Isaac Chili indicó que a la fecha más de **4.000 centros comerciales** cerraron y otros cambiaron de rubro. Todo ello sucedió debido al nulo movimiento turístico y comercial por el cierre de fronteras. Antes de la pandemia, la región recibía en un fin de semana 10.000 turistas chilenos.

## Cuarentena generó pérdidas por más de US\$ 70 millones en la zona comercial de frontera en Tacna

El movimiento operativo de salidas de mercancías ha sufrido una disminución del 51.88% en el mes de marzo y una disminución del 99.38% en la primera quincena del mes de abril, lo que significa US\$ 14.6 y US\$ 26.3 millones menos que en 2019.

**GESTIÓN**  
**ECONOMÍA**

# MIGRACIÓN Y MOVILIDAD



**La República**

POLÍTICA ECONOMÍA SOCIEDAD MUNDO DEPORTES ESPECTÁCULOS REDES SOCIALES | TEMAS ▾ PERÚ

**Día 83: #YoMeQuedoEnCasa**

Coronavirus en Perú Cifras en Sudamérica Coronavirus en el mundo 'Número R' en el Perú Bonos beneficiarios

## SOCIEDAD



Albergue. Los viajeros pasarán 14 días en el Coliseo Perú. No serán denunciados por infringir el decreto de cierre de fronteras.

## Peruanos cruzan desierto entre Arica y Tacna para volver a sus hogares

Riesgo. Sin dinero y sin vacantes de trabajo en Chile, deciden caminar por pampas para llegar al Perú. En Tacna, ciudadanía rechaza su ingreso, pues temen el contagio del covid-19.

# MIGRACIÓN Y MOVILIDAD




**La República**

POLÍTICA ECONOMÍA SOCIEDAD MUNDO DEPORTES ESPECTÁCULOS REDES SOCIALES TEMAS

**Día 83: #YoMeQuedoEnCasa**

Coronavirus en Perú Cifras en Sudamérica Coronavirus en el mundo 'Número R' en el Perú

**SOCIEDAD**



Un grupo de haitianos burló el cierre de frontera con Chile.

## Un grupo de haitianos intentó burlar cierre de frontera con Chile

Extranjeros pisaron suelo peruano en Tacha, luego de haber caminado por varias horas desde el país vecino. Pasarán protocolos sanitarios para verificar que no son portadores de coronavirus.



 | [Padrón de vacunación contra la COVID-19: Revisa aquí si estás inscrito »](#)

CRONOLOGÍA MÁS LEIDAS PORTADA ACTUALIDAD PERÚ INTERNACIONALES DEPORTES PROGRAMAS #alertaNoticias

**ACTUALIDAD** hace 2 horas

 Roberto Sánchez: No podemos decir que más vale el modelo económico que la vida y lucha contra la corrupción

**ACTUALIDAD** hace 3 horas

 Álvaro Vargas Llosa: Lo que dicen los de Perú Libre demuestra que está en marcha un golpe de Estado

**PERÚ** 27 Febrero 2021

## Tacna: Primeras 40 toneladas de oxígeno importadas desde Chile ya están rumbo a Lima



# CONSIDERACIONES FINALES

- \* La frontera y la integración fronteriza puede ser pensada, practicada y significada desde una perspectiva nacional, internacional y local. En lo posible debe procurarse una perspectiva más allá de un lugar de tránsito en el marco de redes globales de ciudades.
- \* En ese sentido el sistema de gobernanza puede hacer referencia a la perspectiva que se tenga de la frontera.
- \* A nivel local aún persisten ciertas debilidades locales a nivel gubernamental (institucionalidad), pero además en torno a la comprensión del actor fronterizo, sus procesos de subjetivación, sus demandas y sus formas de organización.
- \* La situación de COVID 19 ha conllevado a evidenciar estas debilidades relacionadas al régimen de gobernabilidad fronteriza. Si bien puede existir una gobernanza local, ello no supone una gobernanza local fronteriza.
- \* Finalmente este contexto debe llevar a replantearnos nuestro régimen político de fronteras, el rol de los actores, sus estructuras de representación y las formas de gobernanza fronteriza.