

LA RELACION MEXICO- ESTADOS UNIDOS EN LA ERA TRUMP

DE LA INTEGRACION SILENCIOSA AL CONFLICTO

Jorge Chabat (Universidad de Guadalajara)

jorgechatat@gmail.com

Presentación en el Seminario Internacional “La política exterior del Presidente Trump Hacia América latina”, Fundación Konrad Adenauer, Lima, Perú, 16 de noviembre de 2018.

ANTECEDENTES: DEL ENEMIGO HISTORICO AL SOCIO CONFLICTIVO

- Durante el Siglo XIX relación traumática y llena de conflictos.
- En Siglo XX tensiones hasta expropiación petrolera.
- A partir de Segunda Guerra Mundial “relación especial”
- Crisis en “relación especial en 1985-1987
- Nueva “relación especial” 1988-2001: se institucionaliza relación económica (TLCAN) y se controlan conflictos bilaterales. Cooperación en temas de seguridad.
- Proceso de integración se vuelve lento después del 11 de septiembre de 2001: acuerdo migratorio y TLCAN plus quedan fuera de la mesa.
- Relación de “seguritiza”, por crecimiento de crimen organizado en México.

LA RELACION CON EU EN EL GOBIERNO DE CALDERON

- Conflictos constantes por **violencia en la frontera**
- Incidentes: ataque a Consulado de **Ciudad Juárez** 2010
- Asesinato de agentes de ICE en Durango 2011
- Ataque a diplomáticos estadounidenses en **Tres Marías, Morelos** 2012
- Renuncia de **Carlos Pascual** por opiniones vertidas sobre el Ejército mexicano
- Pero colaboración continuó: captura de narcos mexicanos con inteligencia de EU. Incluso Obama felicitó varias veces al gobierno mexicano por su lucha contra el narco
- Gobierno de EU prefiere colaborar más con SEMAR que con SEDENA y PF
- Voces en EU comienzan a hablar de México como “**estado fallante/fallido**”
- Calderón **des-migratiza** la relación.
- Calderón **seguritiza** la relación.

LA COOPERACION CON EU EN LAS DECADAS DE 1990 Y 2000

- Desconfianza histórica de Estados Unidos hacia México en cooperación en seguridad (Affaire Camarena, Gutiérrez Rebollo, Operación Casablanca)
- Conflictos provocados por corrupción en gobierno mexicano y por nacionalismo mexicano tradicional
- Con gobiernos de Zedillo y Fox se incrementa cooperación bilateral: cooperación es menos vergonzante
- Fox arresta líderes de bandas de narco: felicitaciones de EU
- Pero, esos arrestos provocan guerra entre carteles de droga en 2005: incremento en la violencia y conflictos con EU
- Después de 11 Septiembre preocupación de EU por un marco de seguridad regional: EU-México-Centroamérica: acuerdos para “frontera inteligente” y ASPAN

INICIATIVA MERIDA

- Petición de México a EU: más ayuda para combatir narcotráfico
- Intereses de EU: 1) mayor capacidad de México para controlar terrorismo 2) Prosperidad mexicana: menos violencia-más inversión-más empleos-menor migración hacia EU
- Ayuda en equipo por tres años: 2008,2009 y 2010
- Ayuda para Centroamérica
- Apoyo a Ejército y Policías mexicanos
- Mejora de capacidades de inteligencia
- Mecanismos no intrusivos, que resultaron un engaño.
- IM Segunda etapa: énfasis en la construcción institucional

SIGNIFICADO DE INICIATIVA MERIDA

- Cambio en tradicional desconfianza mutua: esta cooperación hubiera sido impensable hace una década
- Sorprende la ausencia de “Mexico-bashing” en discusión en EU y la aceptación de la Iniciativa en la clase política mexicana.
- Axioma: **A más inseguridad, menor nacionalismo**

EL GOBIERNO DE PEÑA NIETO Y LA RELACION CON EU

- Al llegar EPN establece la ventanilla única con EU a través de SEGOB: no parece haber funcionado mucho.
- EPN buscó des-seguritizar relación con EU, sin mucho éxito.
- Reforma económicas inicialmente reciben elogios de gobierno de EU y de prensa de ese país: “Mexican moment”. Ete dura poco-
- Entre México y EU han surgido varios puntos de conflicto:
- La liberación del narcotraficante Rafael Caro Quintero por orden de un juez en 2013
- Las revelaciones de Edward Snowden de que EU había espiado a EPN durante la campaña de 2012
- La fuga de Joaquín “Chapo” Guzmán en 2014
- El informe del GIEI que provocó críticas de Hillary Clinton y del *New York Times* al gobierno de EPN
- El congelamiento del nombramiento de María Echaveste y de Roberta Jacobson como Embajadoras en Méxio

LA VICTORIA DE TRUMP Y LAS RELACIONES MEXICO-ESTADOS UNIDOS

- Desde su campaña; Donald Trump hizo de los mexicanos indocumentados en Estados Unidos el blanco de sus críticas: insistencia en construcción de muro.
- También Trump criticó el TLCAN.
- La política de Trump hacia México ha tomado por sorpresa al gobierno mexicano.
- Trump niega la existencia de una relación interdependiente con México y amenaza con provocar altos niveles de inestabilidad política y económica en México.
- Trump ve al mundo como un juego de suma cero: no cree en cooperación internacional
- No hay antecedente inmediato de un gobierno tan anti-mexicano en Washington.
- Los niveles de conflicto actuales recuerdan los años veintes del siglo pasado cuando se da un estira y afloja en torno al petróleo.
- El gobierno mexicano tiene pocos instrumentos para lidiar con Trump. La carta de seguridad y la de la crisis económica en estados estadounidense que comercian con México son las cartas más fuertes.
- Al gobierno mexicano le ha costado trabajo entender la lógica de Trump: cuatro embajadores en EU y un encargado de negocios en lo que va del sexenio.

TRUMP Y EL RESURGIMIENTO DEL NACIONALISMO MEXICANO

- Cuando Salinas de Gortari planteó el TLCAN decía que éste era un “acuerdo más” que no cedía soberanía. Salinas de Gortari también hablaba de un “nuevo nacionalismo” basado en “el abatimiento de la pobreza” (Cuarto Informe de Gobierno, 1991)
- En 1991 al comenzar las negociaciones del TLCAN, una encuesta de *Este País* reveló que 59% de los mexicanos estaban dispuestos a integrarse a EU si esto representaba una mejoría en las condiciones de vida. En las encuestas del CIDE de 2004 a 2010 porcentaje es similar.
- En 1988 sólo 37% de población tenía una opinión favorable de EU. En 1991 52% tenía opinión favorable.
- Según estudio del Woodrow Wilson Center de noviembre de 2017, el porcentaje de mexicanos que desconfían de Estados Unidos pasó de 31% a 84% en tan sólo un año, de 2016 a 2017.
- En 2016 un 66% de mexicanos tenían una visión favorable de Estados Unidos y 49% de su presidente, y en 2017 las cifras cayeron a 30% en la visión favorable del país y a sólo 5% en la visión favorable del presidente estadounidense.

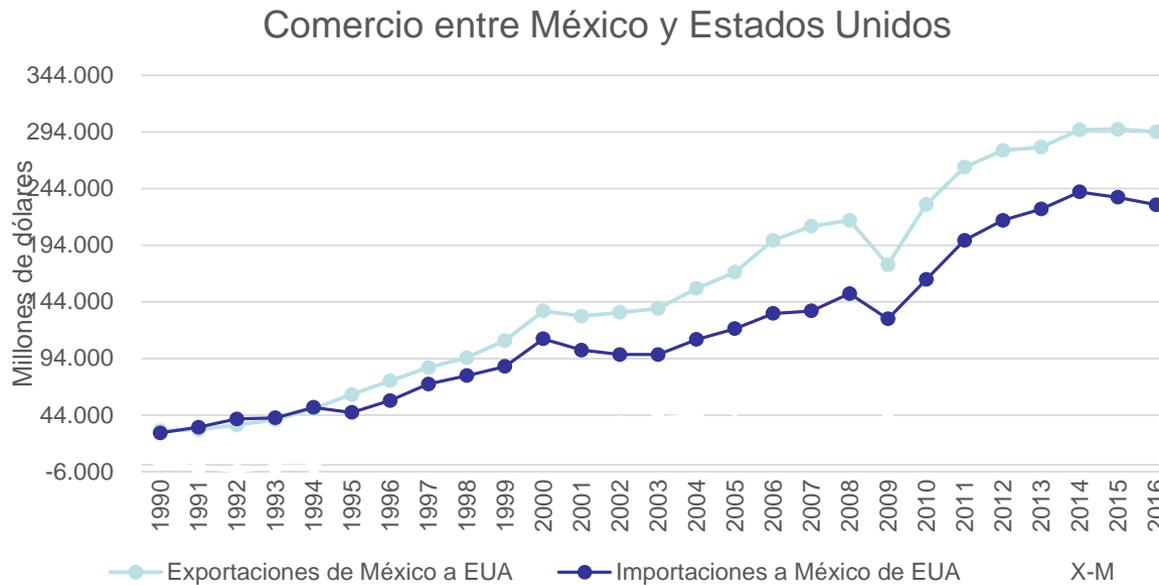
LOS TEMAS CONFLICTIVOS: MUCHO RUIDO...

- Renegociación del TLCAN. Negociación dura con EU: amenazas retóricas de Trump. Al final se logró un acuerdo.
- El fin del DACA y los dreamers mexicanos?
- El muro en la frontera: retórica de campaña, oposición interna. A la fecha, no se ha construido un muro adicional al ya existente.
- Deportaciones
- A pesar de lo anterior, la colaboración en temas de seguridad ha continuado sin cambios: **business as usual**.

LAS CIFRAS DE LA RELACION BILATERAL

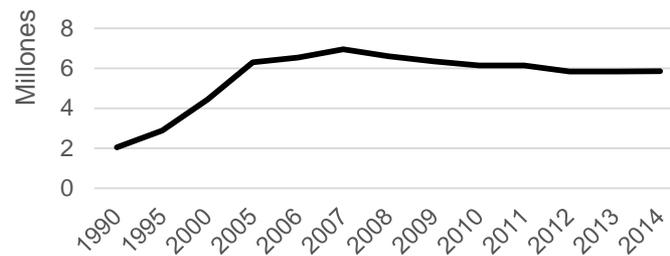
- **Un millón de dólares por minuto** representa la relación comercial entre ambos países (234 mil millones de dólares de comercio en 2015)
- **6 millones empleos** en EU dependen de comercio con México
- **34.6 millones de personas** de origen mexicano viven en EU
- La frontera México-EU es la más transitada del mundo (**3,140 kms**)
- Más de **150 millones personas** cruzan legalmente cada año la frontera México-Estados Unidos.
- Estados Unidos es el **primer socio comercial** de México (64% del comercio total de México, 80% de exportaciones mexicanas)
- México es el **tercer socio comercial** de EU (14% del comercio total de EU)
- Lo estados con los que México más comercia son Texas, California, Michigan, Illinois: los cuatro representan el **65% del comercio bilateral**.
- Exportaciones a México representan porcentajes importantes para **Nuevo México** (44.6%), **Arizona** (40.6%), **Texas** (37.6%) y **California** (16.2%)
- Texas y California representan más del **21% del PIB** de Estados Unidos.

COMERCIO MEXICO-ESTADOS UNIDOS



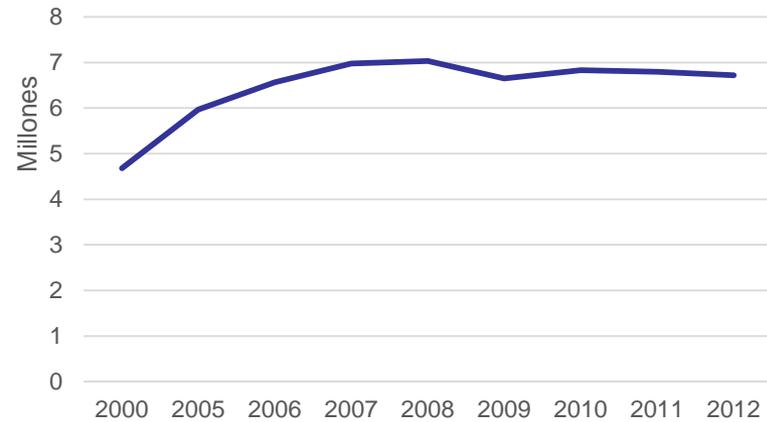
Fuente: Elaboración propia con datos del United States Census Bureau recuperados de <https://www.census.gov/foreign-trade/balance/c2010.html>

Estimado de inmigrantes mexicanos no autorizados en EUA



Fuente: Elaboración propia con datos del *Pew Research Institute* recuperados de <http://www.pewhispanic.org/interactives/unauthorized-trends/>

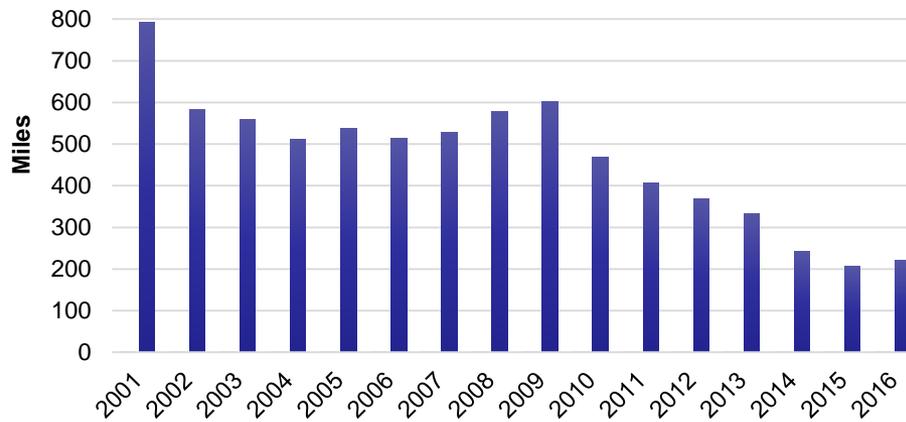
Estimado de inmigrantes mexicanos no autorizados en EUA



Fuente: Elaboración propia con datos del *Department of Homeland Security* del gobierno de Estados Unidos, recuperados de https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/Unauthorized%20Immigrant%20Population%20Estimates%20in%20the%20US%20January%202012_0.pdf

REPATRIACION DE MEXICANOS

Eventos de repatriación de mexicanos de EUA



Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Gobernación recuperada de http://www.politicamigratoria.gob.mx/es_mx/SEGOB/Registro_de_Entradas_2016

EL FACTOR LOPEZ OBRADOR

- Hay muchas interrogantes sobre la política exterior de AMLO
- AMLO ha dicho que la mejor política exterior es la política interna
- También ha dicho que no quiere un conflicto con Trump
- Trump ha hecho comentarios positivos de AMLO (lo cual puede cambiar en cualquier momento)
- Pero hay temas conflictivos: migración, comercio, seguridad, medio ambiente.

PERSPECTIVAS DE LARGO PLAZO (MAS ALLA DE TRUMP Y DE LOPEZ OBRADOR)

- Aumento de los volúmenes de comercio
- A mediano plazo frontera flexible: solución de problema migratorio.
- México: mercado atractivo para otros países
- Armonización de sistemas administrativos
- Armonización de legislaciones
- A largo plazo mercado común y moneda común
- Se mantendrán y agudizarán disparidades regionales

PERSPECTIVAS DE LARGO PLAZO: LA AGENDA DE SEGURIDAD

- Mayor cooperación y armonización de sistemas de inteligencia
- Armonización de políticas migratorias
- Mayor control de fronteras mexicanas
- Mayor colaboración entre cuerpos policíacos: policía trasnacional(?)
- Creación de un perímetro de seguridad de América del Norte

PERSPECTIVAS DE LARGO PLAZO: LA AGENDA SOCIAL

- Mayor integración cultural (de ida y vuelta)
- Aumento de habitantes bilingües y biculturales en ambos países
- Chauvinismos subsistirán pero perderán peso.
- Habrá regiones renuentes a la integración (en los dos países)

PERSPECTIVAS DE LARGO PLAZO: LA AGENDA DIPLOMATICA

- Subsistirán algunas diferencias en foros multilaterales
- Pero habrá coincidencias en temas universales (promoción y mantenimiento de la paz, derechos humanos)
- Ambos países desarrollarán mecanismos para procesar diferencias
- Interdependencia prevalecerá: conflictos existirán pero estarán acotados
- Gobernantes en ambos países pueden acelerar o retardar la integración pero el Siglo XXI es el siglo de la integración México-Estados Unidos

FACTORES A FAVOR Y EN CONTRA DE LA INTEGRACION

- A favor:
 - a) Sectores globalizados (empresarios, comerciantes, comunidades biculturales)
 - b) Población migrante y beneficiada por la migración
 - c) Una parte de la clase política (tecnócratas, liberales y políticos que crean que es rentable apoyar integración con EU); en EU políticos liberales políticamente y sectores pro libre comercio, así como políticos que crean que es rentable apoyar integración con México.
- En contra:
 - a) Sectores excluidos de la globalización (en términos económicos y culturales)
 - b) Población con poco contacto con el exterior y en el caso mexicano, sin nexos familiares en Estados Unidos
 - c) Una parte de la clase política (nacionalistas, izquierda y políticos que crean que es rentable ser anti-estadunidense); en EU políticos conservadores y chauvinistas que crean que es rentable ser anti-mexicano.

CONCLUSIONES

- La relación México- Estados Unidos se mueve en parámetros muy acotados en los que no hay mucho espacio para el conflicto
- Los mayores conflictos históricos han estado provocados por la corrupción en autoridades mexicanas: Operación Intercepción, Camarena affaire, caso Gutiérrez Rebollo, Acusación de narco-gobernadores, Operación Casablanca, violencia en la frontera, ataque en Tres Mariás, caso Ayotzinapa
- La desconfianza de EU no ha desaparecido, pero se han creado mecanismos de cooperación, como las SIUs. México y EU siguen colaborando en temas de seguridad.
- El nacionalismo anti-estadunidense en México ha disminuido en los últimos años, en parte por la inseguridad, aunque hay un repunte con la llegada de Trump
- Sin embargo, la Presidencia de Trump plantea retos importantes:
- ¿Va EU a dejar de colaborar con México en temas de seguridad?
- ¿Aumentará el nacionalismo antimexicano en EU y el nacionalismo antiestadunidense en México?
- Probablemente Trump deberá modificar sus políticas hacia México cuando éstas comiencen a generar costos para EU.
- Habrá crisis recurrentes en la relación cuando Trump necesite usar a México por razones de política interna (elecciones, problemas internos)

EL DEBATE TEORICO

- Con la llegada de Trump a la Presidencia de EU hay dos paradigmas teóricos confrontados: el del realismo y el de la interdependencia
- Trump apuesta por una política basada en el realismo político (los poderosos hacen lo que quiere, los débiles hacen lo que deben) que difiere de la forma en que se han conducido las relaciones México-EU desde los años treinta del siglo pasado
- Trump también va en contra de la globalización económica desarrollada desde hace décadas y del mercado.
- No obstante es difícil revertir la globalización y eliminar los nexos de interdependencia con México. Las fuerzas del mercado terminarán imponiéndose, pero el proceso puede llevar años. Mientras tanto la relación México-EU vivirá momentos de gran tensión.