

## 70 Jahre deutsches Grundgesetz.

### Ein Provisorium mit Bestand.

Heute feiern wir das 70jährige Bestehen des Deutschen Grundgesetzes, einer Verfassung, die als Provisorium angelegt wurde, um als Übergangslösung bis zu einer gesamtdeutschen Verfassung zu dienen. Normpassagen, die auf den Charakter des Provisoriums schließen lassen, finden sich beispielsweise in der Präambel, wo auf „*die Übergangszeit*“ verwiesen wird oder in Art. 146, dem Schlussartikel, demzufolge „*das Grundgesetz seine Gültigkeit an dem Tage verliert, an dem eine Verfassung in Kraft tritt, die von dem deutschen Volke in freier Entscheidung beschlossen worden ist*“. Die am 23. Mai 1949 durch den Präsidenten des Parlamentarischen Rates, Konrad Adenauer, verkündete verfassungsrechtliche Interimslösung, die allerdings schon mit allen wesentlichen Voraussetzungen einer vollständigen Verfassung aufwartete, erlangte am 3. Oktober 1990 den Status einer gesamtdeutschen Verfassung.

In den 70 Jahren seit seiner Verabschiedung hat sich das Grundgesetz bewährt, die „*Zauberformel*“ seines langen Bestehens scheint unter anderem zurückführbar auf seine Anpassungsfähigkeit zu sein. So stellt das Grundgesetz seit jeher einen wichtigen Orientierungs- und Abgrenzungsrahmen für politische Prozesse da, impliziert aber gleichzeitig Wandlungsfähigkeit. Eine schwere Verfassungskrise hat es daher in den 70 Jahren seines Bestehens nicht gegeben.

Bislang lassen sich 61 Verfassungsänderungen zählen, die nicht weniger als rund 117 Artikel geändert, neu hinzugefügt oder aufgehoben haben. Die Verfassungsänderungen verliefen jedoch eher ungleichmäßig. Während in den fünfziger und sechziger Jahren relativ regelmäßig Änderungsgesetze ergingen, trat in den siebziger und achtziger Jahren eine gewisse Beruhigung ein. Erst in der Zeit der deutschen und der etwa zeitgleichen europäischen Einigung kam es erneut zu einer Intensivierung. Im Durchschnitt erging jedes Jahr ein Änderungsgesetz.<sup>1</sup>

Anfangs betrafen die Änderungen vor allem den Ausbau des grundgesetzlichen Demokratiekonzepts, im späteren Verlauf wurde mehr Wert daraufgelegt, Grund- und Menschenrechtsgeflechte auf- und auszubauen. Bemerkenswert ist, dass das GG im internationalen Vergleich bis heute über wenig soziale Grundrechte verfügt, von

---

<sup>1</sup> Siehe alle GG Änderungen in <https://www.buzer.de/gesetz/5041/1.htm> (abgerufen am 22.05.2019).

staatlicher Seite wird dies mit dem Vermerk auf das überaus gut funktionierende Sozialsystem gerechtfertigt.<sup>2</sup>

Überaus wichtig ist auch die Rolle der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, welche das Grundgesetz von einem bloßen Text zu einem ausgelegten und angewandten Regelwerk umgeformt hat.

Es lässt sich zusammenfassen, dass sich das deutsche Grundgesetz aufgrund seiner Offenheit und seiner Wandlungs- und damit auch Handlungsfähigkeit in den letzten 70 Jahren bewährt hat und hoffentlich auch in den kommenden Jahren bewähren wird.

Mit den Worten von Norbert Lammert<sup>3</sup>, Vorsitzender der *Konrad-Adenauer-Stiftung*, beschrieben: „Das Grundgesetz ist das wichtigste Dokument unseres demokratischen Selbstverständnisses und die freiheitlichste Verfassung, die Deutschland in seiner Geschichte je hatte.“

## **70 años de Ley Fundamental alemana.**

### **Un provisional con perdurabilidad.**

Hoy celebramos el 70º aniversario de la Ley Fundamental alemana, una constitución que se concibió como una solución provisional para que sirviera de respuesta transitoria a una constitución alemana en su conjunto. Todavía algunos artículos vigentes muestran el carácter provisional, por ejemplo, en el preámbulo donde se hace referencia al "período de transición" o en el artículo 146, según el cual "esta Ley Fundamental pierde su validez el día en que entra en vigor una constitución, que fue decidida por el pueblo alemán en libre decisión". La solución provisional alemana, anunciada el 23 de mayo de 1949 por el Presidente del Consejo Parlamentario, Konrad Adenauer, que ya contenía todos los requisitos esenciales para una constitución completa, alcanzó el rango de constitución alemana (entera) el 3 de octubre de 1990.

En los 70 años transcurridos desde su aprobación, la Ley Fundamental ha demostrado su valía porque estaba abierta a cambios. Esta representa tal vez el secreto para su larga

---

<sup>2</sup> Deutscher Bundestag, Wissenschaftlicher Dienst, Ausgewählte soziale Grundrechte in Deutschland, Frankreich, Spanien, Finnland und der Slowakei Einklagbarkeit der Rechte auf soziale Sicherung, Bildung und Wohnung, 20014, S. 4, verfügbar auf <https://www.bundestag.de/resource/blob/408500/1c4136b37ae98bb79d9ab1524422f7c2/WD-6-064-14-pdf-data.pdf> (abgerufen am 22.05.2019).

<sup>3</sup> Siehe dazu: <https://www.mdr.de/nachrichten/politik/inland/grundgesetz-der-bundesrepublik-deutschland-100.html> (abgerufen am 22.05.2019).

existencia. Por un lado, se trata de una constitución pertinente que ha establecido directrices y límites eficaces para el proceso político.

Y por otra parte, no ha establecido límites insuperables a la innegable necesidad de cambio. Por lo tanto, no ha habido ninguna crisis constitucional grave en los 70 años transcurridos desde la aprobación de la Ley Fundamental.

Hasta ahora se han calculado 61 enmiendas constitucionales que han modificado, añadido o derogado no menos de 117 artículos. Los temas de las modificaciones de la Ley Fundamental fueron diferentes. Mientras que en las décadas de 1950 y 1960 se aprobaron leyes de enmienda con relativa regularidad, en 1970 y 1980 hubo cierta tranquilidad. No fue hasta el momento de la unificación alemana y de la unificación de Europa, más o menos simultánea, que se produjo una nueva intensificación. En promedio, hasta ahora se aprobaba una ley de enmienda cada año<sup>4</sup>.

Inicialmente, los cambios se referían a la expansión del concepto constitucional de democracia. Con el paso del tiempo, se hizo cada vez más hincapié en el desarrollo de las estructuras, los derechos fundamentales y los derechos humanos. Cabe señalar que la Ley Fundamental sigue teniendo pocos derechos sociales fundamentales; el Estado lo justifica señalando que el sistema social funciona muy bien.<sup>5</sup>

Sin embargo, la jurisprudencia del Tribunal Constitucional Federal es muy importante es también porque ha transformado la Ley Fundamental de un mero texto en un conjunto de normas interpretadas y aplicadas.

Se podría decir que la Ley Fundamental alemana ha demostrado su valor en los últimos 70 años gracias a su apertura y a su capacidad de cambio y, por lo tanto, también de acción, lo que se debe a su carácter provisional, y es de esperar que también lo haga en los próximos años.

En palabras de Norbert Lammert<sup>6</sup>, presidente de la Fundación Konrad Adenauer: "*La Ley Fundamental es el documento más importante de nuestro entendimiento democrático y la constitución más liberal que ha tenido Alemania en su historia.*"

---

<sup>4</sup> Véase todo las modificaciones en detalle: <https://www.buzer.de/gesetz/5041/1.htm> (recuperado el día 22 de mayo de 2019).

<sup>5</sup> Parlamento Alemán, Sección de Investigación, Derechos fundamentales seleccionados en Alemania, Francia, España, Finlandia y Eslovaquia, 2014, pág. 4, disponible en: <https://www.bundestag.de/resource/blob/408500/1c4136b37ae98bb79d9ab1524422f7c2/WD-6-064-14-pdf-data.pdf> (recuperado el día 22 de mayo de 2019).

<sup>6</sup> Véase: <https://www.mdr.de/nachrichten/politik/inland/grundgesetz-der-bundesrepublik-deutschland-100.html> (recuperado el día 22 de mayo de 2019).