Red Latinoamericana de Seguridad Ambiental

POLICY PAPER No.6

Diciembre 2022

Avances y retos de la gobernanza multilateral de la seguridad ambiental en el Caribe

Louise Lowe* y Paula Alejandra Prieto Ararat**

Resumen ejecutivo

El Caribe es una región con bajos niveles de conflicto interestatal pero altos niveles de vulnerabilidad frente a los daños y cambios ambientales, en particular, el cambio climático. En términos de la seguridad multidimensional, humana y ambiental, estos fenómenos ambientales se convierten en amenazas a la seguridad en la región a corto, mediano y largo plazo, y se entiende que también son multiplicadores de otras amenazas existentes, como los problemas del crimen transnacional organizado prevalente en la zona. Este policy paper revisa los múltiples proyectos de regionalización en el Caribe para analizar la inclusión, o no, de la seguridad ambiental en sus respectivas agendas, tomando en cuenta conceptos como la conciencia del dominio marítimo y la gobernanza multinivel y policéntrica. Finalmente, se plantean algunas recomendaciones acerca del logro de una estrategia coherente respecto a la seguridad ambiental en la región.

* Politóloga e internacionalista de la Universidad de Aberdeen (Escocia). Magíster en Ciencia Política de la Universidad de los Andes (Bogotá, Colombia). Profesora de cátedra de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana (Bogotá).

** Politóloga de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá. MA en Relaciones Internacionales de la Universidad de Essex (Reino Unido). Profesional de apoyo a la gestión de investigación de la Escuela de Posgrados de la Fuerza Aérea Colombiana (Bogotá). Ha participado en proyectos de análisis del sector defensa y ha realizado algunas publicaciones en coautoría en temas de política exterior y asuntos de seguridad y defensa nacional.

Programa Regional Seguridad Energética y Cambio Climático en América Latina (EKLA)

KONRAD ADENAUER STIFTUNG

Avances y retos de la gobernanza multilateral de la seguridad ambiental en el Caribe

Louise Lowe y Paula Alejandra Prieto Ararat

Introducción

El presente *policy paper* es el primer producto del subgrupo enfocado en la región Caribe de la Red Latinoamericana de Seguridad Ambiental. Se concentra en el estado actual de la seguridad ambiental como concepto y práctica en los proyectos de gobernanza multilateral en el Caribe, como base para desarrollar investigaciones a futuro de la línea de investigación "Retos de la gobernanza para la seguridad ambiental en el Caribe".

Todos los países de América Latina y el Caribe (en adelante, ALC) tienen altos niveles de vulnerabilidad frente a los daños y cambios ambientales, y también en términos de problemas específicos de seguridad. Estos dos ámbitos inciden en la posibilidad de lograr su desarrollo sostenible y hacen del Caribe un área de estudio relevante en materia de seguridad ambiental.

Por su naturaleza como pequeños estados insulares en desarrollo (PEID), la mayoría de los Estados caribeños tienen condiciones y necesidades particulares, las cuales son distintas a las de los Estados de Centroamérica y Suramérica. Dicho eso, también son muchos los países ribereños de Centroamérica y Suramérica que tienen territorios costeros en el Caribe. A efectos de este *policy paper* y la línea de investigación a futuro, se tendrá en cuenta el espacio del "Gran Caribe", dadas las interdependencias entre los países insulares y ribereños, y su trabajo conjunto mediante los proyectos de regionalización caribeños.

El objetivo de este *policy paper* es analizar la inclusión, o no, de la seguridad ambiental en los múltiples proyectos de regionalización en el Caribe. Comienza con un marco conceptual, seguido por la revisión de los proyectos de regionalización en el Caribe respecto a la seguridad ambiental, y termina con unas reflexiones y recomendaciones.

Marco conceptual

El replanteamiento del concepto de seguridad

El concepto de seguridad ha evolucionado tanto en la teoría como en la práctica en las últimas décadas, de acuerdo con los cambios en el sistema internacional tras

el fin de la Guerra Fría y con la aparición y/o el reconocimiento de amenazas globales y transfronterizas no tradicionales en un mundo cada vez más globalizado. La conceptualización clásica de la seguridad como la defensa de un territorio y una población ante amenazas de un "otro" se caracterizó por su enfoque estatista y militarista. Pero, hoy en día, la seguridad multidimensional es el eje orientador del ámbito de la seguridad y defensa, entendida como un enfoque que pone en el centro al individuo, no al Estado, y que abarca nuevas conceptualizaciones como la seguridad humana y la seguridad ambiental (Pastrana Buelvas y Burgos Giraldo, 2021).

La seguridad humana abarca dimensiones económicas, de alimentación y salud, comunitarias y políticas, y plantea que no garantizar condiciones de vida dignas para la población puede contribuir a problemas de seguridad, por ejemplo, un aumento en actividades delictivas si los individuos o comunidades no pueden cubrir sus necesidades básicas mediante actividades legales.

Por otro lado, la seguridad ambiental tiene dos aspectos: primero, la protección y el empleo sostenible del medio ambiente y los recursos naturales; y segundo, la mitigación de riesgos asociados con daños y cambios ambientales (Lodgaard, 1992, citado en Græger, 1996). Respecto al segundo aspecto, el concepto de amenaza a la seguridad y defensa también se ha replanteado para reconocer que los daños y cambios ambientales pueden ser considerados amenazas. Por ejemplo, pueden surgir conflictos por el acceso a los recursos naturales no renovables, o como resultado de los cambios sociales provocados por fenómenos ambientales como los desplazamientos forzados por causas climáticas, y las afectaciones a la productividad económica y la estabilidad sociopolítica (O'Toole, 2017). Vale la pena resaltar que, en muchos casos, los impactos de los daños y cambios ambientales se consideran como agravantes o multiplicadores de otras amenazas a la seguridad[1].

La gobernanza multilateral: multinivel y policéntrica

Dadas las interdependencias entre los Estados y otros actores y entre distintas áreas de la política en el mundo globalizado, la gobernanza multilateral ha surgido como una estrategia para manejar los problemas colectivos que no pueden ser respondidos unilateralmente por los Estados. Entendemos la gobernanza como "las estructuras y [los] procesos mediante los cuales los actores políticos y sociales llevan a cabo prácticas de intercambio, coordinación, control y adopción de decisiones en sistemas de gobiernos democráticos" (Pastrana Buelvas, Betancourt Vélez y Simmonds Pachón, 2014, p. 103).

[1] Para un análisis teórico completo de la seguridad ambiental, véase Pastrana Buelvas y Burgos Giraldo, 2021.

Por un lado, la gobernanza multinivel refleja el hecho de que los Estados no son una entidad única, sino que son conformados por distintas entidades a distintos niveles, y son obligados a compartir y delegar muchas actividades dentro de sus territorios y en los escenarios supra y subnacionales (Marks, Hooghe y Blank, 1996). En los escenarios supranacionales, son muchas las organizaciones intergubernamentales, tanto globales como regionales. Además, los actores gubernamentales y no gubernamentales suelen fomentar lazos entre ellos a los diferentes niveles de la política, de modo que no es el gobierno nacional del Estado el que siempre participa en estos escenarios.

Por otro lado, la gobernanza multinivel se complementa con la gobernanza policéntrica. Un sistema de gobernanza policéntrica se caracteriza por la participación de múltiples actores y entidades a escalas y niveles distintos, cada uno con una independencia considerable para establecer normas y reglas en un ámbito específico. Estos sistemas tienden a promover la cooperación, la innovación, la adaptación, la confianza y el logro de resultados más efectivos, equitativos y sostenibles (Ostrom, 2010).

©Flickr - Márcio Cabral de Moura

La conciencia del dominio marítimo

La conciencia del dominio marítimo es un elemento clave de la seguridad para los Estados y territorios insulares y costeros, porque incluso en escenarios sin conflictos, existen retos grandes en vigilar las actividades que ocurren en los mares y océanos. De acuerdo con el Departamento de la Armada de los Estados Unidos (EE. UU.), "los océanos están creciendo en importancia como arterias de la economía global y callejones traseros del inframundo criminal" (US Department of the Navy, 2007). Por lo tanto, la conciencia del dominio marítimo es clave en la lucha contra las amenazas tanto a la seguridad tradicional como a la seguridad multidimensional y ambiental, en términos de luchar contra las actividades delictivas, proteger las operaciones de comercio y turismo y evitar las migraciones irregulares. Lograr esta conciencia en la práctica requiere de esfuerzos multilaterales, por ejemplo, que las Fuerzas Militares (FF.MM.) de diferentes Estados compartan información de inteligencia o emprendan patrullajes conjuntos y/o coordinados.

***

Tomando en cuenta los tres puntos descritos en este marco teórico, se destaca su relevancia para la región Caribe. En primer lugar, el Caribe –como toda ALC– es una zona con bajos niveles de conflictos interestatales y, por lo tanto, no se espera que las amenazas a la seguridad ambiental resulten en conflictos interestatales, al menos a corto o mediano plazo (Franchini y Viola, 2019). En este sentido, es un lugar idóneo para ver en la práctica la seguridad multidimensional y ambiental. Dicho eso, la región sí tiene desafíos importantes en materia de la seguridad, como la violencia intergrupal y la violencia interpersonal, ambas asociadas con el crimen organizado y particularmente el crimen organizado transnacional (COT) como el narcotráfico (Franchini y Viola, 2019; Fuller, Kurnoth y Mosello, 2020). Esto se debe en parte a su ubicación geográfica entre los países productores de estupefacientes y los mercados de consumo (Bureau of Western Hemisphere Affairs, 27 de mayo de 2010).

Respecto a la gobernanza multinivel y policéntrica, como se muestra en la siguiente sección del *policy paper*, existe una gama amplia y heterogénea de proyectos de regionalización en el Caribe. De acuerdo con lo planteado por Ostrom (2010), esta multitud de proyectos se puede considerar como un sistema de gobernanza policéntrica que posibilita la participación de múltiples actores a diferentes escalas y niveles de los Estados y territorios que conforman la región (Fuller, Kurnoth y Mosello, 2020), y también de los actores extrarregionales como EE. UU., que considera el Caribe como su "tercera frontera" (Bureau of Western Hemisphere Affairs, 27 de mayo de 2010), y los Estados europeos que fueron poderes coloniales en la región. En el caso de un Estado ribereño como Colombia, en adición a

sus territorios insulares y costeros, también cuenta con un rango de otras topografías, climas y ecosistemas, desde la Amazonia hasta los páramos. En este sentido, es necesario que las entidades subnacionales puedan participar en los escenarios de la gobernanza multinivel y policéntrica de manera diferenciada, de acuerdo con las necesidades de cada zona geográfica.

Finalmente, respecto a la conciencia del dominio marítimo, este concepto es de suma importancia para los Estados insulares y ribereños del Caribe frente a las amenazas a la seguridad tradicional, multidimensional y ambiental, sobre todo a las actividades ilícitas que representan la mayor amenaza a la seguridad tradicional en la región y por las capacidades que tienen las Fuerzas Militares (FF.MM.) para responder a los eventos climáticos extremos y los desastres naturales, entre otros.

Las amenazas a la seguridad ambiental en el Caribe

Se señaló en la introducción que los daños y cambios ambientales pueden ser amenazas en sí o multiplicadores de otros fenómenos que amenazan a la seguridad. Desde el año 2003, la Organización de Estados Americanos –a la cual pertenecen muchos Estados caribeños– reconoció que el cambio climático global puede constituir una amenaza, una preocupación o un desafío para la seguridad de los Estados del hemisferio (OAS, 2003).

©Flickr -Eduardo Pavon

Estas amenazas surgen de fenómenos climáticos y ambientales como los eventos climáticos extremos –los cuales están aumentando en frecuencia y fuerza debido al cambio climático–, los desastres, el aumento del nivel del mar, la erosión costera, el aumento de la temperatura de la superficie del mar, la acidificación de los océanos, las sequías, el agotamiento y la degradación de bosques y humedales debidos a la urbanización, entre otros (Fuller, Kurnoth y Mosello, 2020).

Estos fenómenos ambientales inciden de manera negativa en el modelo de desarrollo del Caribe, por lo general, basado en el turismo y la agricultura. Al perturbar la seguridad humana de las poblaciones, por ejemplo, su sustento diario o su seguridad alimentaria, y al contribuir a condiciones que pueden fomentar el crimen y las actividades ilícitas, los daños y cambios ambientales pueden afectar a la seguridad multidimensional (Franchini y Viola, 2019). A continuación se resumen las tendencias principales en las amenazas a la seguridad ambiental en el Caribe (Fuller, Kurnoth y Mosello, 2020):

- Los desastres inducidos por el clima pueden causar inestabilidad política a través de sus impactos en sectores económicos claves.
- Los impactos climáticos pueden provocar disturbios sociales al agravar la inseguridad alimentaria y de los medios de subsistencia.
- La pérdida de medios de subsistencia inducida por el clima puede aumentar las oportunidades para la actividad delictiva y aumentar los desafíos de urbanización.

La seguridad ambiental en los proyectos de regionalización del Caribe

En esta sección se realiza una revisión de los diferentes proyectos de regionalización y sus mecanismos más relevantes para identificar su posición y acciones frente a la seguridad ambiental. Primero se describen los proyectos propiamente regionales del Caribe, y luego, los proyectos de cooperación con actores globales como la ONU o extrarregionales como EE. UU.

Proyectos del Caribe

Association of Caribbean States

La Asociación de Estados del Caribe (Association of Caribbean States, ACS) abarca los 35 Estados y territorios del Gran Caribe y trabaja en cinco áreas prioritarias: 1) la preservación y conservación del mar Caribe, 2) el turismo sostenible, 3) el comercio y las relaciones económicas externas, 4) los desastres naturales, y 5) el transporte (ACS, s.f.). Todas estas áreas inciden en, y/o también se ven impactadas por, temas asociados a la seguridad ambiental.

La Declaración de Mérida, firmada en 2014 en Mérida, México, durante la celebración de los veinte años de la ACS, incluye varios temas relacionados con la seguridad ambiental. Aunque no hace referencia al COT, sí resalta la necesidad de cooperación en el ámbito de la seguridad en la lucha contra el terrorismo, y resalta los avances de la ACS en la gestión de riesgos y las respuestas a los desastres naturales y/u ocasionados por los humanos. En este tema, se destaca el Plan de Acción de Saint Marc, acordado en Saint-Marc, Haití, en 2007, que acoge el enfoque de la seguridad multidimensional al poner el individuo en el centro de los planes de reducción y gestión de riesgos de desastres mediante la protección de sus medios de subsistencia, las economías locales y el medio ambiente a través de la protección de los bosques y humedales, y la restauración de los ecosistemas degradados para mejorar la resiliencia de los territorios insulares y costeros (ACS, 14-16 de noviembre de 2007). Este Plan de Acción destaca que los miembros de la ACS están:

> Convencidos de que la mejor manera de reducir la vulnerabilidad a los desastres es integrar la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en las políticas y [los] planes de desarrollo sostenible y seguro en todos los niveles de gobierno y que la integración de estas preocupaciones en la planificación y la práctica es un tema complejo que requiere una estrecha cooperación transversal entre todas las partes interesadas (ACS, 14-16 de noviembre de 2007).

Esta declaración refleja el compromiso de la ACS tanto con la seguridad multidimensional, como con los escenarios de gobernanza multilateral, multinivel y policéntrica.

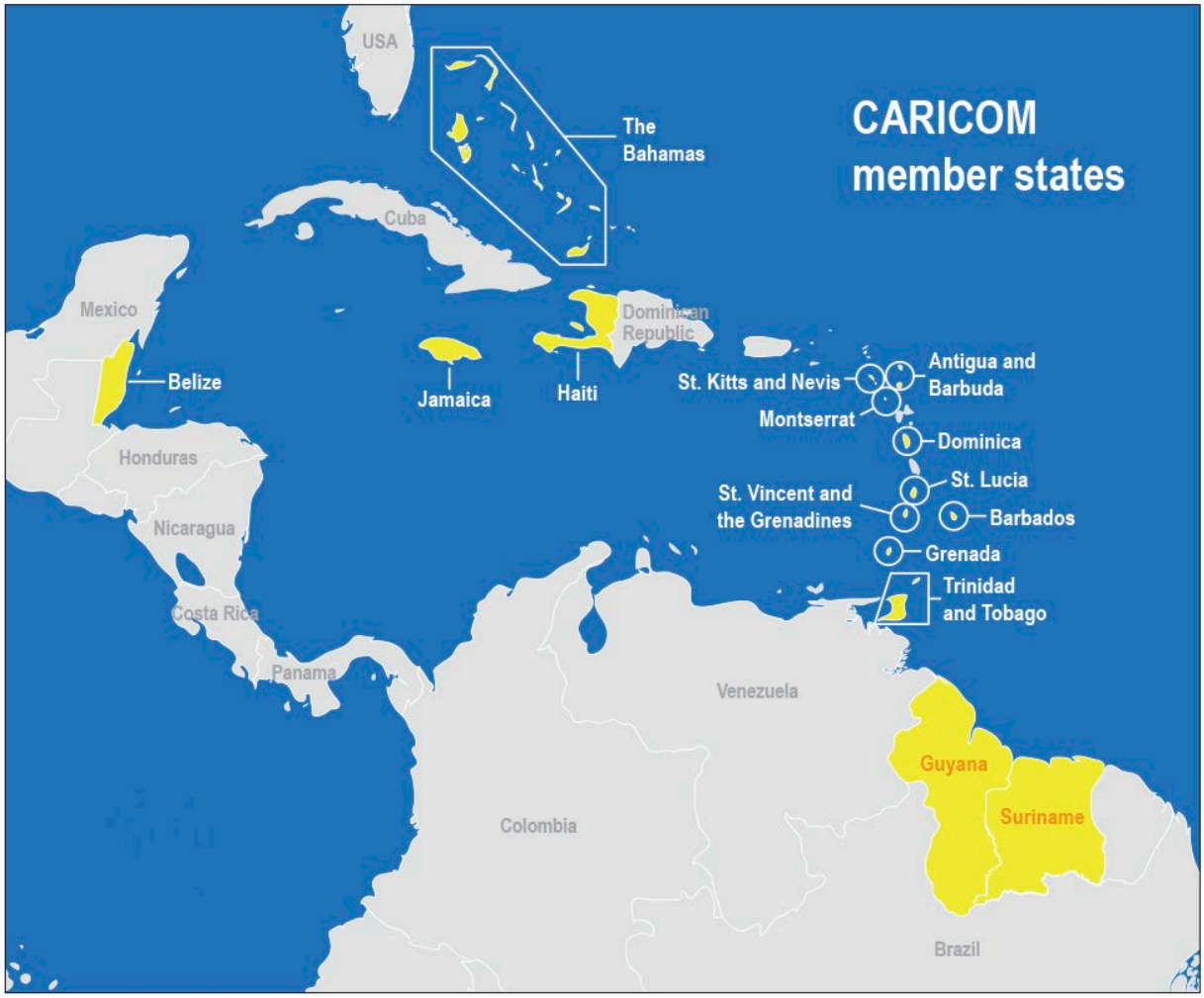
La ACS también cuenta con la Comisión del Mar Caribe (Caribbean Sea Commission, CSC). El Plan de Acción 2022-2024 de la CSC identifica cuatro estrategias prioritarias: 1) la preservación y conservación del mar Caribe, 2) el mejoramiento en la igualdad humana y social mientras se reducen los riesgos ambientales y las carencias ecológicas, 3) mayor capacidad y conocimiento en las áreas del cambio climático y su impacto en el mar Caribe, y 4) conciencia pública e información (ACS, 8 de septiembre de 2021). Estas prioridades también reflejan un compromiso con la seguridad multidimensional al reconocer de manera explícita los riesgos (amenazas) asociados con los daños y cambios ambientales.

Caribbean Community

La Comunidad del Caribe (Caribbean Community, CARICOM) es otro de los principales mecanismos de integración en la región, conformado desde 1973 por 15 Estados miembros y cinco asociados. En su más reciente Estrategia sobre Crimen y Seguridad, publicada en 2013, se identifican cuatro niveles de amenaza: 1) amenazas significativas inmediatas, 2) amenazas sustanciales, 3) riesgos potenciales

significativos, y 4) riesgos futuros. En el nivel uno se encuentran las amenazas a la seguridad tradicional como el COT, en el nivel dos están las amenazas asociadas a los desastres naturales, y en el nivel cuatro está el cambio climático (CARICOM, 2013). Es de alta importancia que en la próxima Estrategia sobre Crimen y Seguridad se reconozca el cambio climático como un riesgo inminente y materializado en el presente y no solo como un fenómeno que puede tener impactos en el futuro.

Dicho eso, desde el lado ambiental, en la década de 1990, CARICOM empezó a tratar temas como la adaptación al cambio climático y se gestó el Caribbean Community Climate Change Centre (CCCCC) como una figura encargada de informar y dar lineamientos a CARICOM sobre el tema climático. El CCCCC,



©Flickr -Cartosuriname

además de ser un repositorio, ha jugado un rol importante de asesoramiento para las políticas referentes al cambio climático. En 2009, los miembros de CARICOM firmaron la Declaración de Lillendaal, que reafirma su compromiso para seguir cumpliendo los lineamientos internacionales sobre el tema; a raíz de esto, encomendaron al CCCCC la elaboración de un marco regional para lograr un desarrollo resistente al cambio climático, seguido por un marco de implementación realizado junto al Climate and Development Knowledge Network (CDKN) en 2012.

El *Informe de Riesgo de Fragilidad Climática del Caribe* profundiza sobre cómo el cambio climático ha impactado la región y se ha manifestado concretamente en distintas áreas, y también en sus impactos a futuro.

El marco de implementación contiene el enfoque de gestión de riesgo que debe implementarse, además se argumenta que la toma de decisiones muchas veces contiene elementos subjetivos o políticos, y por lo tanto, dicho plan contiene una cultura de evaluación para que los tomadores de decisiones tengan en cuenta las dimensiones políticas y sociales que implican enfrentar el cambio climático y, en últimas, también pretende que existan mecanismos de coordinación y colaboración con los ministerios de finanzas a nivel nacional (CDKN, junio de 2012).

Asimismo, es de alta importancia la publicación del *Informe de Riesgo de Fragilidad Climática del Caribe* (*Caribbean Climate-Fragility Risk Brief*), de mano de la CCCCC. Este documento profundiza sobre cómo el cambio climático ha impactado la región y se ha manifestado de forma concreta en distintas áreas, así como también los impactos a futuro. El informe realiza un estudio más integral al profundizar en el impacto socioeconómico y político del cambio climático. En esta línea, llama la atención el especial énfasis hecho en materia de seguridad ciudadana, migración y gobernabilidad a nivel general. Además, es importante resaltar el esfuerzo realizado por los autores del informe a la hora de sugerir formas en las que los gobiernos y la sociedad en general pueden afrontar los riesgos descritos (CARICOM, 17 de diciembre de 2020).

Estos temas se han ido incorporando a las estrategias de seguridad de CARICOM. El Plan Estratégico 2015-2019 incluyó ocho áreas prioritarias respecto al crimen y la seguridad, de las cuales cinco son estrechamente relacionadas con la seguridad ambiental y las amenazas ambientales: 1) perseguir compromisos de seguridad cooperativos funcionales para abordar y gestionar los riesgos y amenazas compartidos, 2) mejorar las capacidades de los recursos humanos, 3) fortalecer los sistemas regionales de seguridad, 4) fortalecer las fronteras de CARICOM, y 5) mejorar la concienciación sobre el espacio marítimo y aéreo (CARICOM, s.f.).

Por el lado de la seguridad y defensa, CARICOM también cuenta con la Agencia Caribeña de Manejo de Emergencias por

Desastres (Caribbean Disaster Emergency Management Agency, CDEMA), la cual se enfoca en promover respuestas colectivas a los desastres naturales en la región. De los 19 Estados que conforman la CDEMA, solo nueve cuentan con FF.MM. En este sentido, la CDEMA habla de las "fuerzas disciplinadas" para abarcar otros actores, como la policía y los bomberos, como los actores estatales claves en estos temas. Ello refleja la seguridad multidimensional y ambiental en la práctica, porque estas fuerzas tienen una mano de obra organizada con capacidades y experiencia en la logística frente a los eventos climáticos extremos y los desastres naturales. Mediante su Mecanismo de Respuesta Regional, las FF.MM y las fuerzas disciplinadas de los Estados miembro de CARICOM cooperan entre ellos y con actores externos para promover respuestas efectivas y eficaces a las amenazas ambientales (CDEMA, 2016).

Organization of Eastern Caribbean States

La Organización de Estados del Caribe Oriental (Organization of Eastern Caribbean States, OECS) es una asociación de 11 miembros –tanto Estados como territorios de ultramar del Reino Unido y Francia– que, en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, tiene cinco prioridades estratégicas: 1) acelerar la integración regional, 2) reinventar la economía, 3) valorar el medio ambiente, 4) desarrollar resiliencia, y 5) promover la equidad y la inclusión (OECS, s.f.c; OECS, s.f.d). La OECS reconoce plenamente que esta subregión está viviendo hoy en día los impactos del cambio climático –afirma que el 80% de los desastres naturales en la región son relacionados con el clima– y que las proyecciones de este fenómeno a mediano y largo plazo representan una amenaza al desarrollo sostenible de la región y, en última instancia, para su supervivencia al futuro (OECS, s.f.a).

Frente a estas amenazas, la OECS tiene programas concretos en materia de cambio climático como el Programa de Movilidad Humana en el Contexto del Cambio Climático, que se enfoca en el tema de la migración irregular forzada por factores climáticos, el cual categoriza al cambio climático como una amenaza existencial a la región y resalta la necesidad de un enfoque integral y proactivo para responder a las necesidades humanas relacionadas con este fenómeno (OECS, s.f.b).

El Programa de Movilidad Humana en el Contexto del Cambio Climático se enfoca la migración irregular forzada por factores climáticos y categoriza al cambio climático como una amenaza existencial a la región.

Petrocaribe

Petrocaribe es una iniciativa de asociación y cooperación energética que agrupa a 14 países del Caribe. Surgió en 2005 con la firma del Acuerdo de Cooperación Energética, durante el Primer Encuentro Energético de Jefes de Estado del Caribe sobre Petrocaribe. Esta entidad tiene como fin principal brindar facilidades financieras y suministrar directamente hidrocarburos

a los países miembro, de modo que evita la intermediación. En un primer momento, la orientación de Petrocaribe se centró en reducir las asimetrías en el acceso a la energía, en este caso, principalmente el petróleo. En esa medida, crea un nuevo esquema de intercambio para sus países adscritos (Ruiz-Caro, 2006).

A primera vista, se percibe que Petrocaribe se enfoca en la coordinación y articulación de políticas energéticas. Sin embargo, esta asociación también ha impulsado programas de ahorro y uso eficiente de energía, y el aprovechamiento y la implementación de mecanismos de obtención de energías limpias, como la energía solar o la eólica.

Como parte de su plan de acción, Petrocaribe creó el fondo ALBA, iniciado con un aporte de 50 millones de dólares por parte del gobierno venezolano. Se trata de un instrumento de financiamiento de programas sociales y económicos en los países signatarios, entre ellos programas ambientales (Ruiz-Caro, 2006).

Asimismo, Petrocaribe ha hecho esfuerzos en la atención de desastres de los países caribeños. Por ejemplo, en septiembre de 2015, en Montego Bay, Jamaica, en el marco de la X Cumbre de Petrocaribe, los Jefes de Estado de los países miembro acordaron la creación de un plan integral decenal. Como metas del plan, se definieron la consolidación de una zona económica, intercambios en materia de comunicaciones, transporte y turismo, e integración comercial, productiva y sociocultural. También se destaca la presencia de agendas ambientales y de conciencia de cambio climático, evidenciadas por la iniciativa de crear un sistema de protección social del Caribe y un sistema común de defensa civil frente a desastres naturales (BID, 15 de octubre de 2015).

No obstante, a pesar de reflejar –aparentemente– un enfoque integral que incluye la seguridad multidimensional, los fines misionales descritos han recibido críticas en cuanto a su gestión, ya que se percibe que las acciones van dirigidas a adeptos a los partidos de gobierno de los países como actos de proselitismo. Sin embargo, se resaltan los logros que Petrocaribe ha tenido en dos frentes: infraestructura social y ambiental. Ello deriva de las múltiples campañas de construcción de viviendas y de programas de concientización, saneamiento y construcción de infraestructura ambiental (Elliot, 1 de diciembre de 2019).

Regional Security System

El Sistema Regional de Seguridad (Regional Security System, RSS) fue fundado por cuatro miembros de la OECS en 1982; desde entonces se firmaron memorandos de entendimiento con tres miembros más y el RSS ha adquirido responsabilidades en la región más amplia de CARICOM. Hoy en día, el RSS es la Secretaría Coordinadora del Mecanismo de Asistencia para la Seguridad de CARICOM. Inicialmente, el RSS se enfocó en las amenazas a la seguridad

tradicional como el narcotráfico y el tráfico ilícito de armas, pero a lo largo del tiempo se amplió su rango de acción para considerar las amenazas no tradicionales que han surgido en el ámbito de la seguridad global e incluir los entornos criminógenos no tradicionales (RSS, s.f.a).

El RSS realiza operaciones marítimas, aéreas y terrestres de manera coordinada entre las fuerzas públicas de sus miembros, las cuales permanecen bajo el mando de sus comandantes nacionales (RSS, s.f.a; RSS, s.f.c). Además, el RSS cuenta con un Instituto de Entrenamiento financiado por el gobierno de Canadá, el cual se enfoca en el entrenamiento regional para enfrentar problemas comunes de la región y en la búsqueda de la reestructuración a largo plazo de las agencias de seguridad nacionales, con miras a mejorar su eficiencia: una reducción en los niveles de disparidad en lo que respecta al conocimiento y las habilidades, la facilitación de la cooperación regional en diversos temas de seguridad –tanto tradicionales como multidimensionales, humanos y ambientales–, y una reducción significativa en el costo total de la capacitación (RSS, s.f.d). Adicionalmente, el RSS hace parte del CDEMA de CARICOM, lo cual demuestra, de nuevo, la existencia de un sistema de gobernanza policéntrica en el Caribe respecto a la seguridad ambiental.

Proyectos de cooperación con actores extrarregionales

Caribbean Basin Security Initiative

La Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe (Caribbean Basin Security Initiative,

©Flickr - foto ©Miguel -Corbeta

CBSI), es un mecanismo de cooperación en seguridad originado en 2010. Este programa tiene como objetivo principal sumar los esfuerzos de los Estados caribeños en la reducción del tráfico ilícito, en el refuerzo de la seguridad ciudadana y en la prevención general del delito, aunque no es una iniciativa directamente relacionada con una agenda medioambiental. El Departamento de Estado de EE. UU. sostiene que las acciones y los programas de CBSI son complemento del componente de seguridad de la Estrategia EE. UU. - Caribe 2020 (Bureau of Western Hemisphere Affairs, s.f.).

La Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe tiene como objetivos sumar esfuerzos de los Estados para la reducción del tráfico ilícito, el refuerzo de la seguridad ciudadana y la prevención general del delito.

Concretamente, se puede hablar del enfoque que ha tomado la influencia de la CBSI en acciones y países específicos. En primer lugar, en el caso de Jamaica, la CBSI ha implementado el programa COMET II, para generar conciencia sobre la importancia de generar acciones de adaptación ante el cambio climático (USAID, 2018). El programa se desarrolla integrando las acciones adaptativas en las actividades cotidianas de las comunidades urbanas más vulnerables a fin de prepararlas para eventos climáticos extremos. En el caso de Bahamas, se adelantan actividades de cooperación con la Royal Bahamian Police Force Marine Support Services Unit. En específico, sus acciones incluyen, entre otras, la protección del turismo y la seguridad costera, pero también la prevención de delitos contra los recursos naturales, como la pesca ilegal. Aunque el Center for Naval Analyses (CNA, 2022) afirma que la articulación con esta entidad puede mejorarse en la medida en que mejoren su equipamiento, capacitación e información, estas actividades reflejan la conciencia del dominio marítimo necesario para lograr la seguridad ambiental.

Asimismo, se conocen acciones en Barbados, Surinam, y San Vicente y las Granadinas, con el apoyo de CBSI, la mayoría llevadas a cabo por las guardias costeras de cada país. En Barbados, la Guardia Costera realiza patrullajes en altamar e intercepciones de corto alcance desde las costas. Mediante buques patrulleros de alta mar, despliega patrullajes de vigilancia constantes para luchar contra el narcotráfico y proteger el medio ambiente al impedir la pesca ilegal. De forma similar, flotillas de lanchas más pequeñas, para intersección, se dedican a observar el cumplimiento de la ley, a controlar la pesca ilegal, a la protección de especies en peligro, a la seguridad del océano y a labores de rescate (CNA, 2022).

En San Vicente, las misiones de la Guardia Costera incluyen operaciones de patrullaje de rutina, interdicciones, asistencia humanitaria, seguridad portuaria, pero también con especial énfasis en cuidado y protección de recursos naturales marino-costeros. El CNA (2022) sostiene que la

Guardia Costera sanvicentina realiza patrullajes y rondas que suman un promedio de 40 horas a la semana, mientras que, en otros países, estos patrullajes suelen sumar entre cuatro y seis horas. Lo anterior muestra, de un lado, el interés de este Estado en la conciencia y seguridad marítima evidenciado en sus esfuerzos y énfasis medioambiental, así como los resultados del apoyo de CBSI.

En el caso de Surinam, este país suramericano afronta serios desafíos ambientales derivados de la extracción ilegal de materias primas, principalmente oro. Como consecuencia de estas actividades ilegales, se han vertido en el ambiente altas cantidades de sustancias contaminantes como mercurio o cianuro, las cuales inevitablemente llegan a las zonas marino-costeras. En cuanto a la seguridad marítima, afronta serias amenazas de trata de personas y narcotráfico, y en el ámbito ambiental, de pesca ilegal indiscriminada. La Guardia Costera, la Armada y la Autoridad Marítima de Surinam componen la tríada institucional que, con el apoyo de CBSI, realiza acciones en toda la jurisdicción de Surinam en contra de las actividades mencionadas, siendo la Guardia Costera la entidad más prominente (CNA, 2022).

Caribbean Nations Security Conference

La Conferencia de Seguridad de las Naciones del Caribe (Caribbean Nations Security Conference, CANSEC) es un foro anual patrocinado por el Comando Sur de EE. UU., que permite a los líderes de defensa y seguridad pública del Caribe fortalecer lazos, discutir problemas regionales, examinar desafíos, compartir éxitos y lecciones aprendidas, y explorar formas de mejorar la cooperación en seguridad y aprovechar logros anteriores. En CANSEC 2022, los líderes de defensa del Caribe discutieron las amenazas que surgen del cambio climático y los desastres naturales. En ese contexto, exploraron formas en que las entidades regionales de defensa pueden apoyar a las autoridades civiles durante las actividades de rescate y socorro en caso de desastres. También reconocieron el impacto del cambio climático en el incremento de la frecuencia y fuerza de los huracanes, así como en el aumento en el nivel del mar y cómo este fenómeno amenaza la subsistencia y el modo de vida de las poblaciones en el área de impacto de los huracanes (US Southern Command, 7 de abril de 2022).

CANSEC permite fortalecer lazos, discutir problemas regionales, examinar desafíos, compartir éxitos y lecciones aprendidas, y explorar formas de mejorar la cooperación en seguridad y aprovechar logros anteriores.

De igual forma, y en el marco del reconocimiento de estas situaciones, se resaltan los beneficios que vienen con la cooperación y el trabajo conjunto, por ejemplo, reflejados en asistencia humanitaria y apoyo en socorro en caso de desastres. Algunas acciones concretas de EE. UU. en el Caribe mediante esta iniciativa incluyen apoyo técnico al proyecto multimillonario de gestión del agua de la Autoridad del Canal de Panamá, ayuda a

Honduras con el control de inundaciones, y proyectos de desarrollo de puertos y cuencas hidrográficas en República Dominicana, todo esto alineado con su estrategia de lucha contra el COT, así como la asistencia humanitaria y la cooperación en seguridad (Richardson, 8 de marzo de 2022).

CariSECURE

Consiste en una serie de proyectos compuestos por acciones orientadas a un enfoque de salud pública para la prevención del delito. CariSECURE es uno de tres componentes del proyecto Youth Empowerment Services de USAID, siendo el objetivo de este último la reducción de los índices de criminalidad y violencia en la población joven y adolescente. La misión concreta de CariSECURE es el fortalecimiento de las capacidades institucionales a fin de "recopilar, analizar y utilizar los datos de seguridad ciudadana para desarrollar políticas y programas basados en la evidencia que apunten eficazmente a los factores de riesgo que impulsan la violencia, la delincuencia y la victimización de los jóvenes". El análisis de CariSECURE se considera pertinente en la medida en que, pese a que es una iniciativa del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se esperó desde su creación que trabajara de forma estrecha con CARICOM (PNUD, s.f.a; RSS, s.f.b) y porque tiene un enfoque claro en la seguridad multidimensional.

En general, se tiene que, en materia ambiental y climática, las acciones de CariSECURE deben seguir estándares socioambientales, los cuales incluyen: fortalecer la calidad de la programación garantizando un enfoque basado en principios; maximizar las oportunidades y los beneficios sociales y ambientales; evitar impactos adversos para las personas y el medio ambiente; minimizar, mitigar y gestionar los impactos adversos cuando no sea posible evitarlos; y fortalecer las capacidades del PNUD y de los asociados a él para gestionar los riesgos sociales y ambientales (PNUD, s.f.b).

USAID ha logrado, mediante CariSECURE, asociarse con poblaciones del Caribe para impulsar la educación, la salud y el desarrollo económico. En esa línea, solo en los últimos cinco años, USAID ha invertido 650 millones de dólares en el Caribe. Dentro de esto se encuentran los esfuerzos para afrontar los efectos del huracán María. Barbuda y Dominica fueron islas prácticamente devastadas por este fenómeno natural, por ello, CariSECURE realizó cambios de planes y centró su agenda y presupuesto en la atención del desastre (PNUD, 1 de febrero de 2021; USAID, 2017).

Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños

CELAC
Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) es un mecanismo

intergubernamental para el diálogo y el acuerdo político lanzado en 2011, que incluye 33 países de ALC y aspira a facilitar la toma de decisiones en el ámbito político y la cooperación en apoyo de los otros programas de integración regional. Por mandato de los Jefes de Estado y de Gobierno de sus miembros, la CELAC es la voz unificada de la región en cuestiones de consenso (CELAC, s.f.). En este sentido, más que implementar proyectos concretos, la CELAC funciona como un foro de diálogo para los Estados de ALC y realiza diálogos externos con Estados y otros proyectos de regionalización alrededor del mundo.

Sin embargo, dentro de las áreas prioritarias de la CELAC se encuentran temas ambientales, pero no hay mención explícita de la seguridad (CELAC, s.f.). En la XXII Reunión de Cancilleres de CELAC, en enero de 2022, se trataron 15 puntos, de los cuales se destacan los siguientes que se relacionan con las tendencias identificadas respecto a la seguridad multidimensional y humana: gestión integral de riesgo de desastres, seguridad alimentaria y cooperación ambiental. Además, los Cancilleres de Argentina y México firmaron, con la CEPAL, convenios sobre las aportaciones iniciales para la creación del Fondo CELAC para la Adaptación Climática y la Respuesta Integral a Desastres, por un total de 3,7 millones de dólares (Gobierno de México, 7 de enero de 2022). Como complemento a estos hechos, en septiembre de 2022 se realizó la Reunión de Altas Autoridades en Cambio Climático de la CELAC, la cual sirvió como un espacio de diálogo sobre los desafíos que comparte la región en esta temática y permitió avanzar en la identificación de preocupaciones comunes y la construcción de consensos regionales de cara a las negociaciones que tendrán lugar en la COP27 (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina, 28 de septiembre de 2022).

A pesar de estos diálogos e iniciativas, se nota que la CELAC no tiene un enfoque diferenciado respecto a las distintas subregiones de ALC, pues su propósito principal es establecer posiciones comunes frente a actores extrarregionales. Además, la CELAC se ha visto paralizada en ciertos momentos de su historia por las diferencias ideológicas entre sus miembros y en riesgo de convertirse en una “organización zombi” (Nolte, 11 de agosto de 2021). Por lo tanto, parece poco probable que este proyecto multilateral sea de alta relevancia en el logro de la seguridad ambiental en el Caribe.

Programas de la CEPAL para el Caribe

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) es una de las cinco comisiones económicas regionales de Naciones Unidas. Su fin principal es contribuir al desarrollo económico y social de ALC, así como la promoción de la integración económica de los países de la región (CEPAL, s.f.).

De cara al cambio climático y a la crisis ambiental en el Caribe, la CEPAL ha respondido, mayoritariamente, mediante su

participación activa en la discusión acerca de ambos fenómenos, formulando propuestas y dando cuenta de sus impactos en ALC mediante la presentación de informes y la realización de eventos.

NACIONES UNIDAS

CEPAL

El primero de ellos a destacar es el Seminario Subregional Fortaleciendo la Información sobre Medio Ambiente, Cambio Climático y Desastres en el Caribe, evento que tuvo lugar en agosto de 2022 y cuyo tema principal fue la necesidad y urgencia de respuestas contundentes y de planes de adaptación adecuada al cambio climático, así como la toma de decisiones coordinadas a nivel global, regional, nacional y local, basadas en datos. A grandes rasgos cabe destacar que el evento contó con la participación de las oficinas de estadística y los Ministerios de Ambiente de cada país, y de especialistas internacionales en la materia (CEPAL, 24 de agosto de 2022).

En este seminario también se hicieron recomendaciones y se destacaron algunos avances. Por ejemplo, se reconocieron los pasos dados por algunos países en la producción de información y estadísticas acerca del cambio climático. No obstante, se hizo también un llamado de atención acerca del desarrollo esporádico y desigual que la región ha tenido en temas ambientales, lo que denota falta de coordinación. Por último, la representación de CARICOM se comprometió a continuar apoyando los esfuerzos de los países del Caribe en la mitigación del cambio climático y la prevención y atención de desastres (CEPAL, 24 de agosto de 2022).

Además, se destaca la presencia de la agenda climática en la 11ª reunión general entre la CARICOM y el Sistema de las Naciones Unidas, en la que también participó la CEPAL. La conciencia y el reconocimiento de la vulnerabilidad climática fueron unos de los principales temas enfatizados en el evento. Durante el desarrollo de la reunión, la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL presen€tó un balance de los desafíos económicos, sociales y ambientales que enfrenta actualmente el Caribe, asimismo en un contexto de pandemia y pospandemia. Entre sus recomendaciones se encuentran la posibilidad de realizar operaciones de canje de deuda por acción climática y bonos verdes ligados al cumplimiento de objetivos de desarrollo sostenible, al tiempo que destacó el alto endeudamiento como obstáculo a la consecución de objetivos de desarrollo sostenible (CEPAL, 21 de julio de 2021).

En ese contexto, cobran gran relevancia las economías verdes y azules, algo en lo

que la CEPAL mencionó los esfuerzos de los países del Caribe y afirmó compromiso con su apoyo. La CEPAL consideró que deben fomentarse las políticas industriales y de tecnología que busquen desenvolverse en sectores relacionados con la inversión en sostenibilidad. De igual forma, resaltó el liderazgo que han tenido los países del Caribe en el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (CEPAL, 21 de julio de 2021). Todo lo anterior muestra un enfoque integral desde el ámbito económico y un reconocimiento de la suma importancia de las amenazas ambientales en la región, incluso si no se asocian con el ámbito de la seguridad.

La XX reunión del Comité de Monitoreo del Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe ha sido otro escenario donde la CEPAL ha puesto de manifiesto su interés en una agenda ambiental para el Caribe. En dicho evento se le reconoció al cambio climático la condición innegable de amenaza en los PEID. Así mismo, se admitió el impacto especial de los desastres naturales en estos países, lo que se ve agravado para ciertas poblaciones por desigualdades estructurales en lo que se denominó un escenario de "crisis sobre crisis"; de nuevo, este enfoque demuestra cómo el cambio climático es multiplicador de otras amenazas y problemas. En esa medida, y frente a las problemáticas planteadas, se reiteraron compromisos y propuestas, como el fortalecimiento de la seguridad alimentaria, promover la diversificación económica hacia economías verdes y azules, fortalecer la gestión de desastres, mejorar la protección social y afianzar el desarrollo de infraestructuras sostenibles. Finalmente, se hizo un llamado a mantener los esfuerzos para colaborar con la CARICOM y las otras organizaciones subregionales dedicadas al Caribe (CEPAL, 5 de noviembre de 2021).

Reflexiones y recomendaciones

El conjunto de los proyectos de gobernanza multilateral en el Caribe es un ejemplo claro de la gobernanza multinivel y policéntrica, al abarcar distintas entidades gubernamentales y no gubernamentales a todo nivel de la política, incluso los escenarios sub y supranacionales. En los diferentes mecanismos e instituciones de la gobernanza regional, se evidencia tanto el impacto de los temas ambientales, como estrategias y actividades concretas planteadas por los diferentes proyectos y Estados de la región para afrontar dicho impacto.

Aunque ninguno de los proyectos analizados habla específicamente de la seguridad ambiental, todos reconocen el cambio climático como el principal problema ambiental que afecta al Caribe. Al tomar un enfoque de seguridad multidimensional, y principalmente la seguridad humana y/o ciudadana, están de acuerdo en que el cambio climático funciona como multiplicador de otras amenazas, como los desastres naturales, y que incide o incidirá en el

futuro a corto, mediano o largo plazo, en el desarrollo sostenible de la región y en el bienestar de sus poblaciones. Así, tanto desde el lado ambiental como el de la seguridad, se reconoce plenamente la relación estrecha entre estos dos ámbitos.

A continuación, se identifican algunos temas concretos que pueden poner en riesgo el logro de la seguridad multidimensional y, particularmente, la seguridad ambiental en el Caribe y se plantean recomendaciones para disminuir estos riesgos.

A pesar de todas las iniciativas de cooperación mencionadas, existe una disparidad entre los Estados del Caribe en cuanto a su vulnerabilidad y su progreso para hacer frente al rango de amenazas ambientales que enfrenta la región. Es importante tener en cuenta que para algunos la amenaza ambiental prioritaria primordial no es el cambio climático, sino que otras amenazas inmediatas, como la extracción ilícita de recursos naturales, son más preocupantes en el futuro inmediato. Además, para algunos, la prioridad son las amenazas a la seguridad tradicional, como el narcotráfico y el COT.

- Es necesario pensar en estrategias de acción puntuales e integrales que respondan a las necesidades de cada Estado de la región, y aprovechar mecanismos como el Centro de Entrenamiento del RSS y el CDEMA para mejorar las capacidades institucionales de los Estados caribeños y lograr respuestas efectivas a sus prioridades de manera diferenciada.

Se evidencia un esfuerzo por la recopilación y sistematización de información sobre el impacto de las amenazas ambientales; sin embargo, se observa una dispersión de acciones en diferentes entidades. Aunque este hecho demuestra el compromiso de los Estados del Caribe con el tema y puede conllevar los beneficios de un sistema de gobernanza policéntrica, también posibilita la duplicación de esfuerzos y/o contradicciones entre las estrategias de los diferentes proyectos.

- Es importante priorizar canales para llevar a cabo las iniciativas en el marco de una agenda regional concreta, ya que de lo contrario, puede resultar difícil materializarla debido a la variedad de programas de los distintos proyectos que tienen naturalezas, enfoques y objetivos diferentes.

- Es importante que todos los proyectos reconozcan que el cambio climático, entre otros daños y cambios ambientales, representa una amenaza a la seguridad ambiental en el presente y no solo en un futuro distante. Por lo tanto, es menester que la próxima Estrategia sobre Crimen y Seguridad de la CARICOM incluya este fenómeno como un riesgo inminente.

Uno de los principales obstáculos encontrados en el diagnóstico de entidades como el CCCCC y la CELAC, así como el enfoque de iniciativas como Petrocaribe, es que la toma de decisiones recurre a elementos subjetivos y de inclinaciones políticas.

- Se deben superar estos elementos subjetivos para así dar unas líneas de acción que respondan a largo plazo a la evidencia sobre los impactos de los daños y cambios ambientales, tanto para la seguridad como para el desarrollo y la salud pública, entre otros.

Finalmente, se reconoce que la naturaleza de los proyectos de gobernanza multilateral inevitablemente involucra más a los actores estatales y de organizaciones intergubernamentales que a los otros sectores de la sociedad. Sin embargo, para lograr en la práctica tanto la seguridad multidimensional y ambiental como el desarrollo sostenible, se requiere de una participación amplia de todos los sectores, incluso el sector privado, la academia y la sociedad civil; facilitar esta participación debe ser una acción a futuro de los proyectos de gobernanza y, además, es un área que merece más investigación a futuro.

Referencias

Association of Caribbean States [ACS]. (14-16 de noviembre de 2007). *ACS High-Level Conference on Disaster Reduction: Plan of Action*. Recuperado de: http://www.acs-aec.org/sites/default/files/eng_cerrd-20_inf_013_saint-marc_plan_of_action.pdf

Association of Caribbean States [ACS]. (8 de septiembre de 2021). *ACS Disaster Risk Reduction and Caribbean Sea Commission*. Recuperado de: https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/acs-drr_and_csc_day_3.pdf

Association of Caribbean States [ACS]. (s.f.). *About the ACS*. Recuperado de: http://www.acs-aec.org/index.php?q=about-the-acs

Banco Interamericano de Desarrollo [BID]. (15 de octubre de 2015). *Nuevo plan para Petrocaribe*. Recuperado de: https://conexionintal.iadb.org/2015/10/15/nuevo-plan-para-petrocaribe/

Bureau of Western Hemisphere Affairs. (27 de mayo de 2010). Joint Caribbean-United States Framework for Security Cooperation Engagement. *US Department of State*. Recuperado de: https://2009-2017.state.gov/p/wha/rls/142442.htm

Bureau of Western Hemisphere Affairs. (s.f.). Caribbean Basin Security Initiative. *US Department of State*. Recuperado de: https://www.state.gov/caribbean-basin-security-initiative/

Caribbean Community [CARICOM]. (2013). *CARICOM Crime and Security Strategy*. Recuperado de: https://2009-2017.state.gov/documents/organization/210844.pdf

Caribbean Community [CARICOM]. (17 de diciembre de 2020). *Caribbean Climate Risk Brief Launched*. Recuperado de: https://caricom.org/caribbean-climate-risk-brief-launched/

Caribbean Community [CARICOM]. (s.f.). *Crime and Security - Overview*. Recuperado de: https://caricom.org/crime-and-security-overview/

Caribbean Disaster Emergency Management Agency [CDEMA]. (2016). *Regional Response Mechanism (RRM)*. Recuperado de: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/rrm_booklet_final1_7.29.16_1.pdf

Center for Naval Analyses [CNA]. (2022). *Assessment of CBSI Partner Nation Capabilities for Maritime Security and Law Enforcement*. Recuperado de: https://www.cna.org/reports/2022/08/Assessment-of-CBSI-Partner-Nation-Capabilities-for-Maritime-Security-and-Law-Enforcement.pdf

Climate and Development Knowledge Network [CDKN]. (Junio de 2012). *A risk management approach to decision making in the Caribbean*. Knowledge Brief. Caribbean Climate Change Centre y Climate and Development Knowledge Network.

Comisión Económica para América Latina [CEPAL]. (21 de julio de 2021). *CEPAL enfatizó oportunidades para el desarrollo sostenible y la recuperación de los países del Caribe*. Recuperado de: https://www.cepal.org/es/noticias/cepal-enfatizo-oportunidades-desarrollo-sostenible-la-recuperacion-paises-caribe

Comisión Económica para América Latina [CEPAL]. (5 de noviembre de 2021). *Países del Caribe destacan estrategias para apoyar la recuperación pospandemia mediante una mayor solidaridad e integración regional*. Recuperado de: https://www.cepal.org/es/comunicados/paises-caribe-destacan-estrategias-apoyar-la-recuperacion-pospandemia-mediante-mayor

Comisión Económica para América Latina [CEPAL]. (24 de agosto de 2022). *La complejidad de la crisis climática en el Caribe exige una respuesta basada en datos a nivel global, regional, nacional y local*. Recuperado de: https://www.cepal.org/es/noticias/la-complejidad-la-crisis-climatica-caribe-exige-respuesta-basada-datos-nivel-global

Comisión Económica para América Latina [CEPAL]. (s.f.). *Acerca*. Recuperado de: https://www.cepal.org/es/acerca

Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe [CELAC]. (s.f.). *CELAC*. Recuperado de: https://celacinternational.org/celac-4/

Elliot, D. (1 de diciembre de 2019). PetroCaribe Country Report: Dominica. *Caribbean Investigative Journalism Network*. Recuperado de: https://www.cijn.org/petrocaribe-country-report-dominica/

Franchini, M. y Viola, E. (2019). Climate Security in Latin America and the Caribbean: Aggravating Domestic Public Security Risk in the Frame of Low Interstate Conflict. En A. E. Abdenur, G. Kuele y A. Amorim (Eds.), *Climate and Security in Latin America and the Caribbean* (108-119). Río de Janeiro: Instituto Igarapé.

Fuller, C.; Kurnoth, H. E. y Mosello, B. (2020). *Climate Fragility Risk Brief: The Caribbean*. Berlín: Climate Security Expert Network.

Gobierno de México. (7 de enero de 2022). *Celebración de la XXII Reunión de Cancilleres de la CELAC*. Recuperado de: https://www.gob.mx/sre/prensa/celebracion-de-la-xxii-reunion-de-cancilleres-de-la-celac

Græger, N. (1996). Environmental Security? *Journal of Peace Research*, *33*(1), 109-116.

Marks, G.; Hooghe, L. y Blank, K. (1996). European Integration from the 1980s: State-Centric v. Multi-level Governance. *Journal of Common Market Studies*, *34*(3), 341-378. doi: https://doi.org/10.1111/j.1468-5965.1996.tb00577.x

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina. (28 de septiembre de 2022). *Reunión de Altas Autoridades en Cambio Climático de la CELAC*. Recuperado de: https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-altas-autoridades-en-cambio-climatico-de-la-celac

Nolte, D. (11 de agosto de 2021). CELAC at a New Crossroads. *DGAP Online Commentary*. Recuperado de: https://dgap.org/en/research/publications/celac-at-new-crossroads

O'Toole, G. (2017). *Environmental Security in Latin America*. Nueva York: Routledge.

Organization of American States [OAS]. (2003). Declaration on Security in the Americas. Recuperado de: https://www.oas.org/sap/peacefund/VirtualLibrary/DeclarationSecurityAmericas/DeclarationSecurityintheAmericas.pdf

Organization of Eastern Caribbean States [OECS]. (s.f.a). *Climate and Disaster Resilience*. Recuperado de: https://www.oecs.org/climate-&-disaster-resilience/

Organization of Eastern Caribbean States [OECS]. (s.f.b). *Human Mobility in the Context of Climate Change Programme*. Recuperado de: https://www.oecs.org/climate-&-disaster-resilience/our-work/programmes-and-projects/hmccc.html

Organization of Eastern Caribbean States [OECS]. (s.f.c). *Member States*. Recuperado de: https://www.oecs.org/en/who-we-are/member-states

Organization of Eastern Caribbean States [OECS]. (s.f.d). *OECS Strategic Priorities*. Recuperado de: https://www.oecs.org/en/who-we-are/strategic-objectives

Ostrom, E. (2010). Polycentric systems for coping with collective action and global environmental change. *Global Environmental Change*, 20, 550-557. doi: https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2010.07.004

Pastrana Buelvas, E.; Betancourt Vélez, R. y Simmonds Pachón, O. (2014). Regionalización, regionalidad y gobernanza multinivel en Suramérica. En E. Pastrana Buelvas y H. Gehring (Eds.), *Suramérica en el escenario global: gobernanza multinivel y birregionalismo* (pp. 85-123). Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana, Fundación Konrad Adenauer y Universidad Santiago de Cali.

Pastrana Buelvas, E. y Burgos Giraldo, M. (2021). *Seguridad ambiental en América Latina y el Caribe: evolución y desafíos para el siglo XXI*. Policy Paper No. 1. Red Latinoamericana de Seguridad Ambiental.

Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo [PNUD]. (1 de febrero de 2021). *CariSECURE continues to champion citizen security despite COVID-19*. Recuperado de: https://www.undp.org/barbados/stories/carisecure-continues-champion-citizen-security-despite-covid-19

Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo [PNUD]. (s.f.a). *Caribbean Citizen Security Strengthening (CARISECURE)*. Recuperado de: https://open.undp.org/projects/00097340/ses

Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo [PNUD]. (s.f.b). *CariSECURE*. Recuperado de: https://www.undp.org/es/latin-america/carisecure

Regional Security System [RSS]. (s.f.a). *About Us*. Recuperado de: https://www.rss.org.bb/about/

Regional Security System [RSS]. (s.f.b). *CARISECURE*. Consultado el 15 de octubre de 2022 en: https://www.rss.org.bb/project/carisecure-brief/

Regional Security System [RSS]. (s.f.c). *Operations*. Consultado el 15 de octubre de 2022 en: https://www.rss.org.bb/operations/

Regional Security System [RSS]. (s.f.d). *Training Institute*. Recuperado de: https://www.rss.org.bb/training-institute/

Richardson, L. J. (8 de marzo de 2022). *Statement of General Laura J. Richardson, Commander, United States Southern Command, Before the 117th Congress House Armed Services Committee*. Recuperado de: https://www.southcom.mil/Portals/7/Documents/Posture%20Statements/SOUTHCOM%20Posture%20Final%202022.pdf?ver=tkjkieaC2RQMhk5L9cM_3Q%3d%3d

Ruiz-Caro, A. (2006). *Cooperación e integración energética en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL]. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6305/S0600221_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

US Department of the Navy (2007). *Navy Maritime Domain Awareness Concept*. Washington D.C.: Chief of Naval Operations. Recuperado de: https://apps.dtic.mil/sti/pdfs/ADA502494.pdf

US Southern Command. (7 de abril de 2022). *Caribbean Security: Leaders from 21 Nations Meet to Discuss Challenges, Cooperation*. Recuperado de: https://www.southcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/Article/2993382/caribbean-security-leaders-from-21-nations-meet-to-discuss-challenges-cooperati/

USAID. (2017). *CariSECURE - Strengthening Evidence Based Decision Making for Citizen Security in the Caribbean*. Recuperado de: https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/R46/CariSECURE_Annual_Report_Y1_%20July2016-Sept2017_USAIDapproved.pdf

USAID. (2018). *USAID Community Empowerment and Transformation Project (COMET II)*. Recuperado de: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1862/FACT_SHEET-_USAID_COMET_II-_MARCH_2018.pdf

POLICY PAPER

Diciembre 2022

Impacto de los cultivos ilícitos en el aumento de los índices de deforestación: miradas y perspectivas desde la región putumayense de Colombia

No.5

Avances y retos de la gobernanza multilateral de la seguridad ambiental en el Caribe

No.6

Análisis del manejo ambiental de Brasil y Colombia de sus fronteras y territorios amazónicos

No.7

Cono Sur, gobernanza ambiental y ODS: Mercosur y el medio ambiente

No.8

Explicación de la Red:

La Red Latinoamericana de Seguridad Ambiental tiene como objetivo producir conocimiento en el ámbito académico y trabajos de opinión sobre las amenazas, riesgos y desafíos que enfrenta la seguridad ambiental en América Latina y el Caribe a través de diversos estudios de caso. Para lograr lo anterior, ha generado espacios de diálogo con organizaciones de la sociedad civil, la academia, actores económicos y tomadores de decisión del sector público, para dialogar, sensibilizar y buscar consensos sobre la necesidad de darle relevancia y prioridad a las amenazas que presenta la región en materia ambiental. Así, mediante la elaboración de papers (policy y working) y libros se plantea recoger los trabajos de estudio de la red sobre casos específicos para visibilizar las principales problemáticas y proponer recomendaciones para proveer de insumos a los tomadores de decisiones tanto del sector público como privado para responder y mitigar las amenazas que ponen en peligro la seguridad ambiental en sus distintas dimensiones en América Latina y el Caribe.

Nicole Stopfer - Directora EKLA-KAS - **Anuska Soares** - Coordinadora de proyectos EKLA-KAS
Eduardo Pastrana Buelvas - Coordinador de la Red Latinoamericana de Seguridad Ambiental
Miguel Burgos - Asistente de coordinación de la Red Latinoamericana de Seguridad Ambiental

© 2020, Programa Regional de Seguridad Energética y Cambio Climático en América Latina (EKLA)
de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) - Calle Canturias 160, Of. 202, Miraflores, Lima 18, Perú.
(+51) 1 320 2870 - http://www.kas.de/energie-klima-lateinamerika/

Red Latinoamericana de Seguridad Ambiental
Programa Regional Seguridad Energética y Cambio Climático en América Latina (EKLA)
KONRAD ADENAUER STIFTUNG