

10 de Mayo del 2020

# Länderbericht

Programa de Brasil



## El problema olvidado - la selva tropical en peligro

Mientras que a diario tanto en Brasil como en Europa predominan los titulares sobre debates acerca de la crisis del Coronavirus, los problemas ambientales y especialmente la deforestación de la selva tropical permanecen casi olvidados. Recientemente se determinó que las cifras de deforestación para el primer trimestre de 2020, han aumentado un 50% en comparación con el mismo período del año anterior.

El gobierno alemán está en contacto tanto con el gobierno brasileño como con otros actores relevantes de ese país, en un estrecho intercambio para preservar la selva tropical y para asegurar el uso sostenible de sus recursos naturales. Con este telón de fondo, vale la pena, especialmente en tiempos de la crisis del Coronavirus, volver a examinar los acontecimientos actuales en la región amazónica para aclarar el estado de las cosas.

*Anja Czymmeck, Marina Caetano<sup>1</sup>, Kevin Oswald<sup>2</sup>*

### La deforestación en cifras

Las cifras publicadas por el Instituto Nacional de Investigación Espacial Brasileño (INPE) muestran que el área deforestada en la Amazonía Legal, es decir, en los nueve estados brasileños de la Amazonia, aumentó en un 51%<sup>3</sup> en el período de enero a marzo de 2020, en comparación con el mismo período del año pasado. Sólo en este período de tres meses se tendría una deforestación de casi 800 km<sup>2</sup>, el equivalente a una superficie de más de 100.000 campos de fútbol o un tercio de la superficie de Saarland. El INPE supervisa la condición de la selva tropical mediante imágenes satelitales y se basa en los datos de su "sistema de detección de deforestación en tiempo real" DETER<sup>4</sup>.

En un comparativo de cinco años se observa que aunque hubo cifras más altas en el pasado, nunca en esta magnitud durante un período de tiempo prolongado. En general, se trata del mayor aumento de deforestación tomando como referencia los primeros tres meses de un año en los últimos cinco años. En vista del hecho que este período se encuentra en medio de la temporada de lluvias, durante la cual la actividad de deforestación suele ser comparativamente

<sup>1</sup> Marina Caetano es la Coordinadora de Proyectos de Descentralización y Desarrollo Sostenible en la oficina de KAS en Brasil.

<sup>2</sup> Kevin Oswald es Trainee en preparación para la oficina de KAS Brasil.

<sup>3</sup> <https://g1.globo.com/natureza/noticia/2020/04/13/alertas-de-desmatamento-na-amazonia-crescem-5145percent-no-primeiro-trimestre-mostram-dados-do-inpe.ghml>.

<sup>4</sup> Detecção de Desmatamento em Tempo Real.

baja, es de esperar un nuevo aumento sustancial en los próximos meses con el comienzo de la temporada seca. Basándose en las elevadas cifras actuales de deforestación, los expertos concluyen que las actividades son llevadas a cabo por organizaciones estructuradas y financieramente fuertes, en parte criminales. En la mayoría de los casos, sólo estas organizaciones están en la capacidad de recurrir al equipo, material e infraestructura adecuados para llevar a cabo dicha deforestación. Así pues, la llamada deforestación inducida por la pobreza, es decir, la deforestación llevada a cabo por individuos en respuesta a una situación de emergencia, puede básicamente descartarse.

También es importante subrayar que los datos se reunieron de enero a marzo y por lo tanto, mucho antes de la fecha en que se adoptaron medidas debido a la propagación del Covid-19, que tuvo repercusiones en las actividades de control de las autoridades brasileñas. Por lo tanto, las cifras disponibles no reflejan las circunstancias especiales causadas por la pandemia.

## Posición del gobierno de Bolsonaro sobre la deforestación

A mediados del año pasado, el presidente Jair Bolsonaro propició una fuerte discusión con Ricardo Galvão, entonces presidente del INPE, acusándolo de que las cifras difundidas por el instituto estatal eran mentiras y que el propio Galvão en verdad trabajaba para una organización no gubernamental. Galvão, que tiene un doctorado en física, contradujo y defendió públicamente los datos – convencido que se habían recogido sobre la base de métodos científicamente sólidos – que mostraban un fuerte aumento de la tala (incendiaria) en la región del Amazonas, especialmente después de que el gobierno de Bolsonaro asumiera el poder. Tras esta disputa, Galvão fue destituido de su cargo el 7 de agosto de 2019.

En general, las dos autoridades brasileñas más importantes de supervisión y control del medio ambiente, el IBAMA, (Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis<sup>5</sup>), y el ICMBio, (Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade<sup>6</sup>), han perdido influencia desde principios de 2019, lo que ahora se ha visto agravado por las restricciones a su labor debido al estado de emergencia producido por Covid-19. Bolsonaro ha criticado públicamente algunas de las actividades para combatir la deforestación ilegal, como la destrucción de equipos de tala y minería ilegal, actividades basadas en un decreto.

Muy al contrario de las autoridades que están incapacitadas de realizar su trabajo durante la crisis sanitaria, a los madereros ilegales y a otros buscadores de fortuna de la región amazónica no los detiene ni el Covid-19. Cada vez más se escucha entre los expertos ambientales brasileños, la frase lapidaria "Desmatador não faz Home office", que significa, que los madereros no hacen un Home Office ni siquiera en tiempos del Coronavirus. Así pues, es evidente que la pandemia no hace sino intensificar la situación ya crítica de la selva tropical de la región Amazonas en Brasil y de los pueblos indígenas que viven en ella.

## Financiación y personal de los organismos ambientales

Junto con la disminución de la influencia política de las autoridades medioambientales mencionadas anteriormente, también los recortes presupuestarios del Ministerio de Medio Ambiente tienen un impacto negativo, cuyo presupuesto ya se redujo radicalmente a la mitad<sup>7</sup> bajo el gobierno de Temer en 2017. En 2019, se congelaron otros fondos que ascendían al 23%<sup>8</sup>. Además, el Ministro de Medio Ambiente, Ricardo Salles detuvo casi todas las medidas de lucha contra el cambio climático y habló repetidamente de la necesidad de revisar la estructura y el funcionamiento del Fondo-Amazonas. A través de este fondo el Brasil recibe subvenciones de países donantes, especialmente Noruega y Alemania, que se utilizan para financiar diversos proyectos de protección de la selva tropical. Cuando las disputas sobre el Fondo-Amazonas escalaron aún más a raíz de los devastadores incendios forestales en el verano del 2019, los países donantes detuvieron temporalmente los desembolsos y además, no vieron la necesidad del proceso de revisión exigido por Salles.

<sup>5</sup> Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis – *Instituto Brasileiro de Medio Ambiente y Recursos Naturales Renovables*.

<sup>6</sup> Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade – *Instituto Chico Mendes de Conservación de la Biodiversidad*.

<sup>7</sup> [https://brasil.elpais.com/brasil/2017/04/17/opinion/1492429127\\_224699.html](https://brasil.elpais.com/brasil/2017/04/17/opinion/1492429127_224699.html).

<sup>8</sup> <https://climainfo.org.br/2019/04/01/mma-corte-de-verbas-varios-erros-e-sistema-milionarioredundante/>.

Por otro lado, en los últimos meses se ha observado que el Ministerio de Medio Ambiente de Brasil, con Salles como ministro, ha aceptado que su presupuesto se ha reducido en un 45% y que gran parte de los fondos aun disponibles, incluidos los destinados a las tareas de control del IBAMA y el ICMBio, en realidad no se han gastado. Además de ello, para ampliar y reforzar las medidas de control, existía la posibilidad de utilizar los fondos recaudados por multas impuestas. Por lo tanto, se puede suponer que hay una falta de voluntad política más no una escasez de fondos.

Pero la situación financiera del Ministerio del Medio Ambiente podría ser aún más dramática<sup>9</sup> debido a un grave error en el presupuesto sobre el dinero procedente de un fondo especial de lucha contra la corrupción en el marco de la Operación Lava-Jato. Un error contable ocasionó que en el sistema aparezca como si el Ministerio ya hubiera gastado en el mes de marzo, la totalidad de los fondos previstos para 2020, lo que no coincide con la realidad. Sin embargo, en el peor de los casos, el IBAMA y el ICMBio tendrían que suspender todas las actividades contra la apropiación ilegal de tierras y la deforestación hasta que se revierta el percance. Aunque ya se ha informado del error, parece que para el actual gobierno no es de alta prioridad abordar el problema rápidamente.

Además, a mediados de abril de este año, el Ministro de Medio Ambiente Salles despidió al director de IBAMA, responsable del monitoreo de la deforestación.<sup>10</sup> Se trataba de un allegado de São Paulo nombrado por él mismo, por lo que su cese sorprendía inicialmente. Se dice que Olivaldi Azevedo fue destituido porque el gobierno temía que los opositores a la deforestación mantuvieran la autoridad bajo su liderazgo. Sorprende también que Azevedo haya sido despedido exactamente dos días después de realizar una gran operación en el estado de Para. Se confiscaron más de 70 tractores y otros equipos pesados pertenecientes a madereros ilegales que habían penetrado en el territorio indígena Ituna Itata. También se temen despidos de los coordinadores de control de la deforestación en IBAMA. Además, se han cerrado las estaciones locales del IBAMA en Amazonas, lo que ha dado lugar a una disminución de los procesos penales por deforestación, lo que se refleja en las cifras oficiales de las autoridades judiciales.

El llamado Consejo de la Amazonía que vio la luz en enero descrito mas adelante, debe haber ejercido presión: Allí no querían restringir los controles, sin embargo, el consejo estimó exagerado la habitual quema de equipos de madereros ilegales (especialmente tractores).

## La propuesta legislativa y las reacciones del Parlamento

La medida provisional MP 910<sup>11</sup>, también conocida como MP "grilagem"<sup>12</sup>, establece nuevos criterios para regular la propiedad de la tierra y la apertura de las reservas naturales y los territorios indígenas a las empresas energéticas y mineras. El gobierno argumenta que unas 300.000 familias podrían beneficiarse de la nueva regulación.

Por otra parte, los políticos de los partidos de la oposición, los ecologistas y los expertos en medio ambiente, especialmente de las regiones afectadas, consideran que la medida legitima la apropiación de la tierra y la deforestación ilegal. Además, la nueva legislación prevista daría cabida principalmente a los grandes terratenientes y perjudicaría a los pequeños agricultores y a los miembros de los pueblos indígenas.

Hay indicios de que el Presidente del Congreso, Rodrigo Maia del Partido Demócratas, se negará a someter la medida a votación. Con el retraso de un voto vinculante, se podría sobrepasar el plazo y el decreto no podría entrar en vigor.

<sup>9</sup> <https://oglobo.globo.com/sociedade/erro-no-orcamento-pode-paralisar-atividades-de-preservacaofiscalizacao-do-meio-ambiente-1-24344224>.

<sup>10</sup> <https://g1.globo.com/jornal-nacional/noticia/2020/04/14/ministro-do-meio-ambiente-exonera-odiretor-de-protecao-ambiental-do-ibama.ghtml>.

<sup>11</sup> *Medida provisória 910.*

<sup>12</sup> "Grilagem", termino usado en Brasil para describir el acto ilegal de la toma de posición de tierras, a menudo con documentos falsos.

## El rol del Consejo de la Amazonía

El Consejo de la Amazonía (CNAL<sup>13</sup>) fue creado sorprendentemente en febrero de 2020 y, como nuevo órgano gubernamental, tiene por objeto coordinar todas las actividades de los ministerios para la protección de la región del Amazonas y la promoción del desarrollo sostenible en ella. Está presidido por el Vicepresidente y ex General Hamilton Mourão. La iniciativa también prevé la creación de una Força Nacional Ambiental, es decir, una unidad nacional de las fuerzas armadas de seguridad para la protección del medio ambiente. Los expertos también consideran que su creación es una reacción del Gobierno para mejorar la reputación internacional de Brasil, que recientemente ha sufrido mucho a raíz de varios desastres ambientales. Por ejemplo, el consejo podría servir a los expertos en comercio y comercio exterior, políticamente moderados, del gobierno de Bolsonaro y del entorno del ministro de economía Guedes, para mostrar a los posibles inversores, el compromiso con el medio ambiente de Brasil. No por nada Guedes anunció la creación del Consejo en la conferencia internacional de Davos.

También con miras a la implementación del Acuerdo Mercosur UE y la aspirada adhesión de Brasil a la OCDE, los procedimientos del Ministro de Medio Ambiente Salles son cuestionables. Estando conscientes que el control de la deforestación y la protección del medio ambiente son cuestiones sumamente importantes a nivel internacional y que el Brasil en particular está en el centro de la atención pública mundial. Por otra parte, la presidencia del Consejo de la Amazonía es un difícil ejercicio de equilibrio para el Vicepresidente Mourão, ya que no debe enfadar al presidente Bolsonaro y a sus partidarios que tienen sus propias ideas sobre el tema de cuidado del medio ambiente y, además, debe llegar a un acuerdo con los gobernadores de los estados federales. Estos últimos más bien parecieron ofenderse al ser expulsados del Consejo de la Amazonía.

Algunos de ellos, como Helder Barbalho gobernador del estado de Pará, están tratando de tomar la iniciativa y aumentar la capacidad de los estados para combatir la tala ilegal a través de la cooperación directa con organizaciones internacionales y bancos. Según las estimaciones de los expertos, el Ministerio de Relaciones Exteriores brasileño Itamaraty, así como el Vicepresidente y principalmente los gobernadores también quisieran volver a utilizar el Fondo Amazonas. Ninguno de estos actores tenía problemas con la *gobernanza* del fondo, sólo Salles había expresado críticas. Esto supone, sin embargo, que sea revocado el decreto que eliminaba la estructura de gobernanza volviendo a ser como era antes de las medidas dictadas en abril. Además Noruega, que posee el 95% de las acciones del Fondo Amazonas con pagos de más de mil millones de euros<sup>14</sup>, exige algunas concesiones que sean sólidas legalmente, tal como un nuevo plan nacional para combatir la deforestación.

Aunque la ocupación del Consejo de la Amazonía, que además del Vicepresidente Mourão incluye a unos 20 miembros militares o ex militares, plantea interrogantes, se escucha que podría desarrollar una dinámica positiva. Podría obligar al Ministerio del Medio Ambiente a actuar de nuevo con más fuerza para hacerle frente al aumento de la deforestación. Sin embargo, también hay que señalar que la crisis del coronavirus hace que en la actualidad sea muy difícil coordinar con el Consejo de la Amazonía las estrategias de control de la deforestación.

El consejo ha establecido entretanto seis subcomités, de los cuales en sólo uno el Ministerio de Medio Ambiente ha recibido la tarea de dirigir la coordinación. Este es el Subcomité *Preservação* (es decir, la protección o el tema de las áreas protegidas). En el subcomité de *Proteção* (que incluye sobre todo la lucha contra la deforestación ilegal) el ministerio parece estar representado sólo indirectamente a través de IBAMA. En cambio, el Ministerio de Defensa, el Ministerio de Justicia y la autoridad indígena FUNAI están liderándolo. Por consiguiente, el poder político de decisión sobre la lucha contra la deforestación recae en el Vicepresidente, mientras que el Ministerio de Medio Ambiente ha perdido su mandato y sus responsabilidades. Otro indicio de la creciente influencia de las fuerzas armadas es el hecho de que el 6 de mayo el Presidente firmó un decreto que permite expresamente el despliegue de las fuerzas armadas en las zonas de protección del medio ambiente y los territorios indígenas en el período comprendido entre el 11 de mayo y el 10 de junio de 2020<sup>15</sup>.

<sup>13</sup> *Conselho Nacional da Amazônia Legal.*

<sup>14</sup> <https://www.giz.de/de/weltweit/12550.html>.

<sup>15</sup> [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2019-2022/2020/Decreto/D10341.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2020/Decreto/D10341.htm).

## Conclusión y perspectivas

Hay indicios de que el Consejo de la Amazonía está dispuesto a continuar con el Fondo Amazonas. Por esta razón, el establecimiento de este órgano y un ya emergente cambio de poder dentro del Brasil, en el ámbito de la política ambiental, puede ofrecer ahora la posibilidad que el Fondo Amazonas se utilice nuevamente pronto. Sin embargo, esto requeriría la preparación de un nuevo plan nacional para combatir la deforestación, así como una mejora en la dotación de personal y la financiación del IBAMA y el ICMBio. Sólo entonces el principal accionista, Noruega, estaría dispuesto a reanudar la ayuda financiera destinada a combatir la deforestación de la selva tropical. Hasta hace poco, esta posibilidad no existía porque el gobierno ha dado en gran medida al Ministro Salles vía libre para reducir la capacidad de las autoridades de control. Así, las nuevas responsabilidades y competencias del Consejo de la Amazonía en manos del vicepresidente podrían abrir una ventana de oportunidad para las negociaciones con nuevas posibilidades de protección de la selva tropical.

Además, desde la perspectiva actual sería necesario que los estados brasileños afectados del norte del país recibieran apoyo financiero directo para el control de la deforestación y establezcan programas en cooperación con el Ministerio de Agricultura (MAPA<sup>16</sup>).

Como se desprende claramente del urgente llamamiento del fotógrafo brasileño y ganador del Premio de la Paz de las editoriales alemana, Sebastião Salgado, publicado a finales de abril, la prioridad actual debería ser, además de la lucha contra la deforestación, el rescate de los pueblos indígenas, que se encuentran en una situación de peligro de muerte debido a la propagación del coronavirus<sup>17</sup>. Actualmente, (al 07.05.2020) 13 de las 20 ciudades brasileñas con mayor índice de mortalidad se encuentran en la región del Amazonas<sup>18</sup>. La población indígena a menudo ya sufre de malnutrición y está casi indefensa contra el virus introducido por los madereros y los ganaderos, sobre todo porque el sistema de salud pública de los estados del norte que son menos desarrollados está irremediablemente sobrecargado<sup>19</sup>.

Cabe esperar que prevalezca en el Gobierno del Brasil la opinión de que la protección de la selva tropical y el desarrollo económico de la región amazónica no necesariamente se excluyen entre sí; sino por el contrario, un desarrollo sostenible a largo plazo de la región podría incluso servir de modelo para otras partes del país. Si bien el Ministro de Medio Ambiente Salles a menudo descuidó a los organismos de control subordinados que combaten la deforestación ilegal, la agrupación de competencias en el recién creado Consejo de la Amazonía podría ser decisivo para avanzar en la dirección correcta.

Sin embargo, para hacer un pronóstico claro a este respecto, quedan demasiadas preguntas sin responder en lo que respecta a su composición, métodos de trabajo y establecimiento de prioridades. Pero el tiempo apremia. Si bien la pandemia está exacerbando actualmente el problema de la deforestación, debemos plantearnos la inquietante cuestión de, hasta qué punto, en el período económico venidero que probablemente será no menos difícil, se dispondrá de voluntad política y de recursos suficientes para proteger adecuadamente los bosques tropicales del Amazonas. En cualquier caso, la actitud del Ministerio del Medio Ambiente y las declaraciones del Presidente de la República hasta ahora ofrecen pocos motivos para el optimismo.

---

<sup>16</sup> *Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento* – Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento.

<sup>17</sup> <https://www.faz.net/aktuell/feuilleton/debatten/appell-an-bolsonaro-salgado-fuerchtet-genozid-inbrasilien-16748826.html>.

<sup>18</sup> <https://g1.globo.com/bemestar/coronavirus/noticia/2020/05/07/casos-de-coronavirus-e-numero-demortes-no-brasil-em-7-de-maio.ghtml>.

<sup>19</sup> Un reportaje actual del corresponsal para América Latina del ZDF, Christoph Röckerath, sobre la amenaza de los pueblos indígenas en el Amazonas por madereros ilegales. Se encuentra en el siguiente link de la mediateca del ZDF: <https://www.zdf.de/politik/auslandsjournal>.

Fundação Konrad-Adenauer e. V.

Fundação Konrad Adenauer e.V.  
Anja Czymmeck  
Diretora do Escritório no Brasil  
[www.kas.de/brasilien](http://www.kas.de/brasilien)  
[Anja.Czymmeck@kas.de](mailto:Anja.Czymmeck@kas.de)

[Anja.Czymmeck@kas.de](mailto:Anja.Czymmeck@kas.de)



CC BY SA: O texto desta obra está licenciado sob as condições do Creative Commons 4.0 internacional, CC BY SA 4.0, para ser distribuído desde que lhe seja atribuído crédito pela criação original (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/legalcode.de>).