

Uso de la evaluación como herramienta para la toma de decisiones en la Asamblea Legislativa

San José, 25 de abril de 2016

Juan Carlos Sanz

DEval – Proyecto FOCEVAL



¿Qué es evaluación?

“La evaluación es una valoración que comprende un análisis sistemático y objetivo de un conjunto de criterios de valor preestablecidos que permiten emitir juicios y/o medir algo” (MIDEPLAN, 2012)



Evaluación no es...

...emisión de opinión.

...monitoreo y seguimiento.

...fiscalización y auditoría.

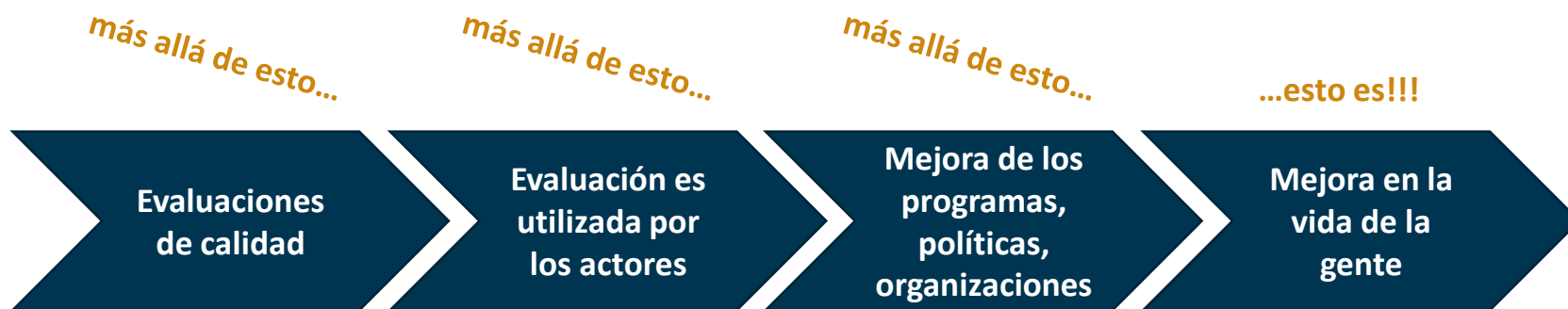


Funciones de la evaluación:

- Aprendizaje y mejora.
- Rendición de cuentas.
- Legitimación.



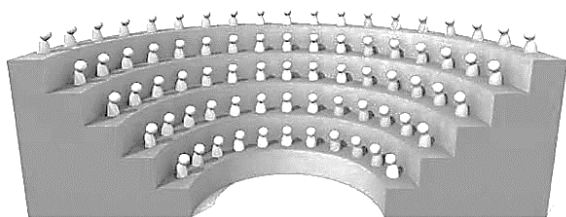
¿Para qué sirve la evaluación?



Evaluación en la Asamblea Legislativa:

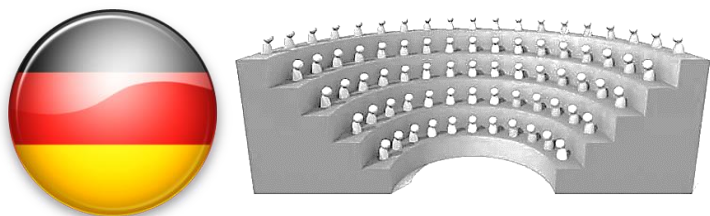


Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica



- Genera información y consenso para elaborar las leyes.
- Permite saber si las leyes mejoran la vida de las personas.
- Informa sobre el desempeño del ejecutivo (amplía la información del seguimiento).
- Aporta evidencias para decidir sobre el presupuesto (qué programas deben ser priorizados).
- Aprendizaje y mejora de la propia labor de la Asamblea Legislativa.

Evaluación en la Asamblea Legislativa:

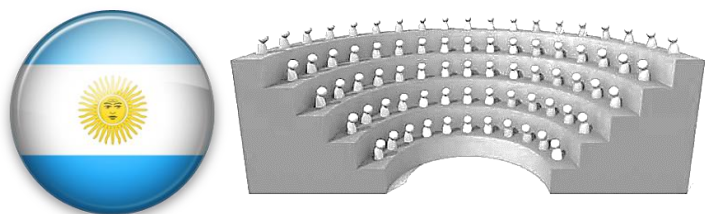


La Comisión de Cooperación del Parlamento puede proponer evaluaciones para incluirlas en el programa plurianual de evaluaciones de DEval.



- Aporta información y consenso para elaborar las leyes.
- Permite saber si las leyes mejoran la vida de las personas.
- ➔ Informa sobre el desempeño del ejecutivo (amplía la información del seguimiento).
- ➔ Aporta evidencias para decidir sobre el presupuesto (qué programas deben ser priorizados).
- Aprendizaje y mejora de la propia labor de la Asamblea Legislativa.

Evaluación en la Asamblea Legislativa:



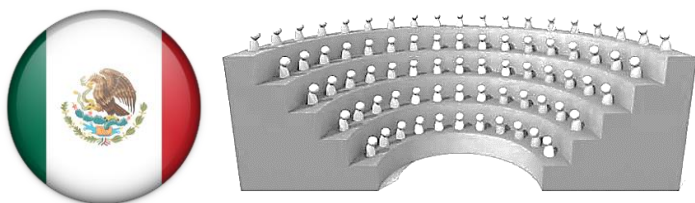
Evaluación participativa realizada para generar una ley de usos compartidos de los ecosistemas boscosas de la región del Chaco Seco.



Aporta información y consenso para elaborar las leyes.

- Permite saber si las leyes mejoran la vida de las personas.
- Informa sobre el desempeño del ejecutivo (amplía la información del seguimiento).
- Aporta evidencias para decidir sobre el presupuesto (qué programas deben ser priorizados).
- Aprendizaje y mejora de la propia labor de la Asamblea Legislativa.

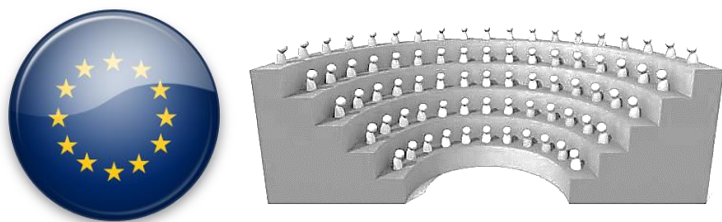
Evaluación en la Asamblea Legislativa:



Antes de la discusión presupuestaria la Cámara de Diputados, recibe información detallada sobre el desempeño de los programas públicos y la conexión entre ellos y las políticas sociales.

- Aporta información y consenso para elaborar las leyes.
- Permite saber si las leyes mejoran la vida de las personas.
- ➔ Informa sobre el desempeño del ejecutivo (amplía la información del seguimiento).
- ➔ Aporta evidencias para decidir sobre el presupuesto (qué programas deben ser priorizados).
- Aprendizaje y mejora de la propia labor de la Asamblea Legislativa.

Evaluación en la Asamblea Legislativa:



Evaluaciones de impacto normativo obligatorias para todas las iniciativas de ley de la UE desde 2003.

- ➔ Aporta información y consenso para elaborar las leyes.
- ➔ Permite saber si las leyes mejoran la vida de las personas.
- Informa sobre el desempeño del ejecutivo (amplía la información del seguimiento).
- Aporta evidencias para decidir sobre el presupuesto (qué programas deben ser priorizados).
- Aprendizaje y mejora de la propia labor de la Asamblea Legislativa.



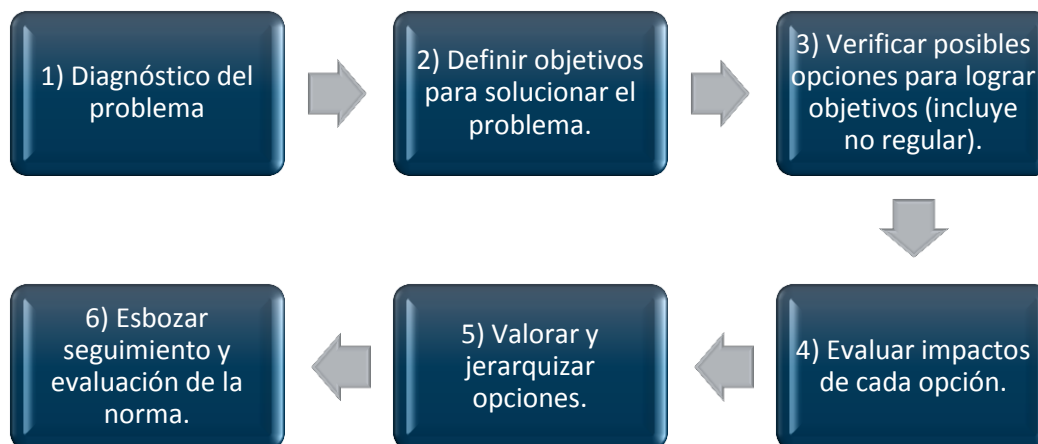
Evaluación de Impacto Normativo (EIN):

Herramienta para:

- Mejorar la calidad de las leyes.
- Orientar la toma de decisiones sobre alternativas de regulación.
- Mejorar la comunicación con la ciudadanía.



Evaluación de Impacto Normativo (EIN):



¿Quién?:

- Órgano que impulsa la norma.
- Órgano central que proporciona metodología y capacitación.



¿Productos?:

- Informes de unas 30 páginas.
- Accesibles en web de la Comisión.



Riesgos EIN:

- Percepción de la EIN como un requerimiento burocrático: el riesgo es mayor si la EIN se inicia tarde, cuando buena parte de las decisiones están tomadas.
- Escasa credibilidad: muchos políticos piensan que las EIN no son objetivas y se escriben para justificar decisiones ya tomadas.
- Tentaciones para externalizar ante la falta de tiempo o preparación: incrementa costes y reduce beneficios.





Éxitos EIN:

Mejora de la comunicación
interna y externa.

- + Transparencia
- + Calidad de las normas
- + Mejora de la práctica democrática



Foro de parlamentarios en favor de la Evaluación para el Desarrollo en América Latina:



Panamá, Septiembre de 2016



<https://foropelac.wordpress.com>

¿Cómo puede apoyar la Asamblea a la evaluación?

- Presupuesto para evaluaciones.
- Demanda de evidencias.
- Legitimación a través del uso y aplicación de resultados.



¿Cómo vincular a la Asamblea con la evaluación?

Crear un grupo de trabajo para:

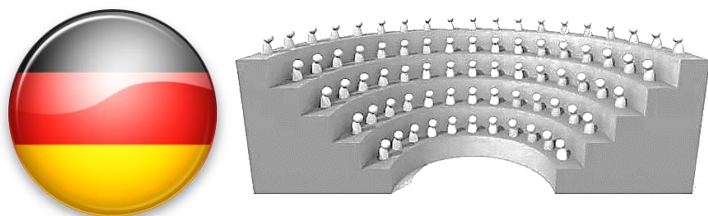
- Recibir formación especializada.
- Participar en actividades regionales.
- Conocer en profundidad proceso ANE.
- Investigar en profundidad otras experiencias similares.
- Estudiar opciones de participación en la ANE.
- Otras propuestas?



Muchas gracias por su atención.

Juan Carlos Sanz

Evaluación en la Asamblea Legislativa:



Los grupos políticos del Parlamento alemán pueden encargarse de evaluaciones para orientar el proceso de elaboración de leyes de especial sensibilidad (seguridad ciudadana, transporte y movilidad, energía, etc).

- Genera evidencias para decidir sobre el presupuesto (qué programas deben ser priorizados).
- ➔ Información y consenso para elaborar las leyes.
- Informes sobre el desempeño del ejecutivo (amplía la información del seguimiento).
- Aprendizaje y mejora de la propia labor de la Asamblea Legislativa.



Evaluación de Impacto Normativo (EIN):



Impacto:



Medioambiental



Económico



Social

¿Para qué sirve la evaluación?



Evaluación en la Asamblea Legislativa:

*„Es menester que las leyes
no estén en pugna con la
naturaleza de las cosas.“*

Del espíritu de las Leyes, Montesquieu (1748).

