

ชั้นที่ 1 : ผ่าร่างแผนความมั่นคงฯ' 5 ปี มองไทยในวงล้อม 2 มหาอำนาจ 'สิงคมเหลื่อมล้ำ-ทุจริตทุกระดับ'

หัวข้อ : นโยบายสาธารณะ เน้นการมีส่วนร่วม และการตรวจสอบของประชาชน

วันที่และเวลาที่เผยแพร่ : 16 มิถุนายน 2565 เวลา 11.29 น.



สำนักข่าวอิศรา  
INVESTIGATIVE OF THAILAND

คือ

หน้าแรก ติดต่อเรา เกี่ยวกับเรา ศูนย์ข่าวภาคใต้ ศูนย์ข่าวเพื่อชุมชน ศูนย์ข่าวสารนโยบายสาธารณะ ศูนย์ข่าวสืบสวน

หน้าแรก / ISRANEWS / รายงาน-สลับ

## ผ่าร่างแผนความมั่นคงฯ' 5 ปี มองไทยในวงล้อม 2 มหาอำนาจ 'สิงคมเหลื่อมล้ำ-ทุจริตทุกระดับ'

🕒 วันพฤหัสบดี ที่ 16 มิถุนายน 2565 เวลา 11:29 น. 🔍 isranews **HITS** 44 views

f Share 🐦 Tweet 📢 Share ...



"...หากเส้นทางขนส่งสินค้าทางทะเลในพื้นที่ขัดแย้งปิดลง ประเทศไทยจะมีระยะเวลาเดือนกึ่งเพียง 48 ชั่วโมง เพื่อบริหารจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอันจะส่งผลกระทบต่อแหล่งเศรษฐกิจ ซึ่งอยู่ในห่วงโซ่การส่งออกและนำเข้าที่ต้องพึ่งพาการลำเลียงวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ผ่านการขนส่งทางทะเล ซึ่งมีมูลค่าสูงถึง 7 ล้านล้านบาทต่อปี..."

\*\*\*\*\*

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ 7 มิ.ย.ที่ผ่านมา สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ได้เสนอ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.2566-2570) ให้ ครม.รับทราบ อย่างไรก็ตาม หลังการประชุม ครม. ไม่มีการแถลงรายละเอียดในเรื่องนี้แต่อย่างใด

สำนักข่าวอิสรา (www.isranews.org) จึงขอสรุป (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติฯ ฉบับดังกล่าว ซึ่งได้วิเคราะห์ 'บริบทความมั่นคงในระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับภายในประเทศ' รวมทั้งประเด็นความเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทยที่จะเกิดขึ้นในปี พ.ศ.2566-2570 ดังนี้

#### **@ชาติมหาอำนาจแข่งขันขยายอิทธิพล ส่งผลจุดยืนไทยบนเวทีโลก**

ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงในระดับโลก

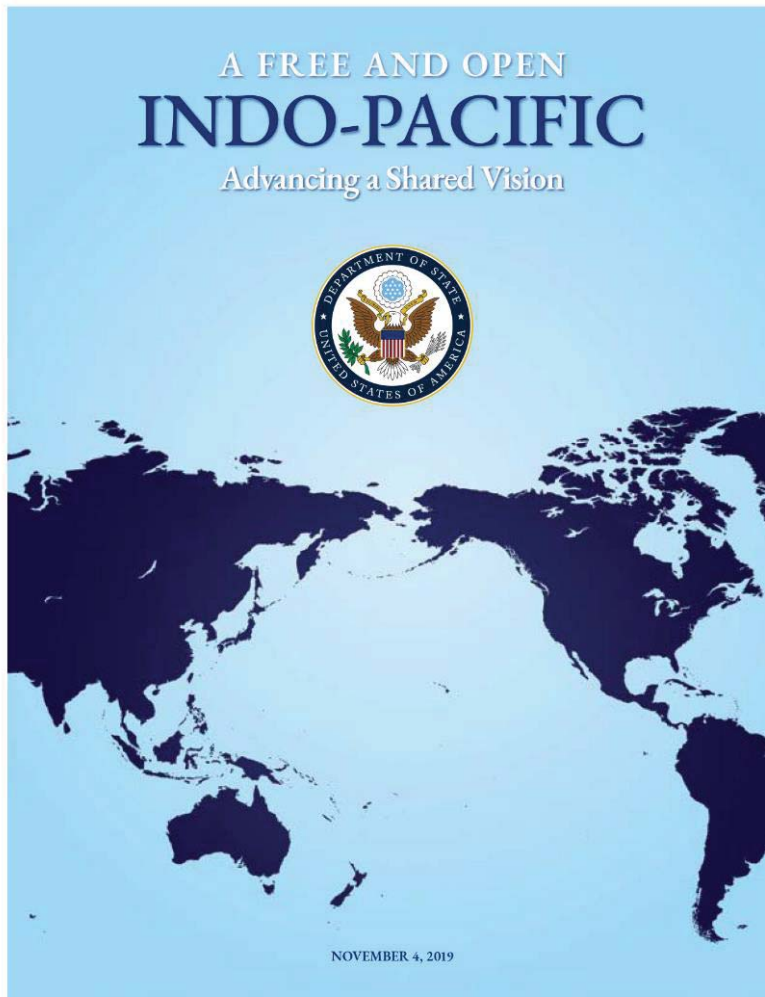
#### **1. การแข่งขันขยายอิทธิพลระหว่างประเทศมหาอำนาจ**

ในห้วงที่ผ่านมามีการแข่งขันระหว่างขั้วอำนาจต่างๆ ของโลกอย่างเข้มข้น ไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันของมหาอำนาจอย่างสหรัฐอเมริกาผ่านกลไกสานต่อการดำเนินยุทธศาสตร์อินโด-แปซิฟิก (Free and Open Indo-Pacific: FOIP) ,การสกัดกั้นอิทธิพลของจีนที่มีต่อโครงการริเริ่มหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (Belt and Road Initiative: BRI)

และการรวมกลุ่มเพื่อต่อรองผลประโยชน์ร่วมกันของขั้วอำนาจต่าง ๆ อาทิ พันธมิตรความมั่นคงสี่ฝ่าย ประกอบด้วย สหรัฐอเมริกา อินเดีย ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย (Quadrilateral Security Dialogue: QUAD) และกลุ่ม AUKUS (Australia-the United Kingdom-the United States) เพื่อเสริมสร้างกำลังอำนาจของชาติผ่านรูปแบบกิจกรรมที่หลากหลาย

เช่น การพัฒนาทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี การเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและยุทธโศปกรณ์ การแสวงหาทรัพยากรและพื้นที่อิทธิพลใหม่ๆ การรวมกลุ่มพันธมิตรที่มีผลประโยชน์สอดคล้องกัน การปิดล้อมหรือสกัดกั้นอิทธิพลของประเทศที่เป็นคู่ขัดแย้ง เป็นต้น

การดำเนินการดังกล่าว ส่งผลให้รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น และสร้างความท้าทายต่อการดำเนินนโยบายความมั่นคงกับต่างประเทศ อันส่งผลกระทบต่อกำหนดจุดยืนของไทยในเวทีการเมืองและความมั่นคงระหว่างประเทศ โดยมีแนวโน้มการแข่งขันเพื่อขยายอิทธิพล 3 เรื่องสำคัญ ดังนี้



(ที่มา : Free and Open Indo-Pacific: FOIP)

## 1) การสะสมอาวุธและการแพร่ขยายอาวุธ

มีข้อบ่งชี้ว่าการใช้ปัจจัยงบประมาณทางทหารทั่วโลก และรายงานสถานการณ์การขัดกันทางอาวุธ (Armed conflict) เพิ่มขึ้น ได้สร้างบรรยากาศความหวาดระแวงและความไม่ไว้วางใจระหว่างกัน ส่งผลให้แต่ละประเทศและพันธมิตรของข้าอำนาจ เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศให้พร้อมรับมือด้วยการเพิ่มปริมาณการสะสมอาวุธ

การปรับยุทธศาสตร์เพื่อเตรียมความพร้อม หากเกิดวิกฤตการณ์ความขัดแย้งระหว่างประเทศ และการพัฒนา แสหายภาพและเทคโนโลยีทางการทหาร โดยนำไปสู่การแพร่ขยายของอาวุธตามแบบ (conventional weapons) และอาวุธที่มีอำนาจทำลายล้างสูง (Weapons of Mass Destruction: WMD) ซึ่งนำไปสู่การละเมิดสิทธิมนุษยชน และการนำไปใช้ในอาชญากรรม

หากอาวุธดังกล่าวอยู่ภายใต้การครอบครองของรัฐที่มีสถานการณ์ขัดกันทางอาวุธ หรือตัวแสดงที่ไม่ใช่รัฐบาลกลุ่ม ทำให้เกิดความพยายามในการจัดระเบียบโลก เพื่อควบคุมและลดอาวุธอันจะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและความมั่นคงของรัฐ

โดยไทยมีความเสี่ยงจากการเป็นพื้นที่แสวงประโยชน์เพื่อการจัดหา จัดซื้อ ลักลอบขนส่ง และลำเลียงสินค้าอาวุธยุทธโปกรณ์ที่ผิดกฎหมาย ตลอดจนการถูกกดดันให้มีการควบคุมและลดอาวุธที่ส่งผลกระทบต่อพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ

## 2) การแสวงประโยชน์จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและนวัตกรรม

การเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ยุคดิจิทัลของกาปฏิบัติอุตสาหกรรมครั้งที่ 4 ได้สร้างพลวัตให้ประเทศมหาอำนาจ ประเทศที่มีศักยภาพ และตัวแสดงระหว่างประเทศ เพื่อขยายอิทธิพลในการเสริมสร้างกำลังอำนาจของชาติ ด้วยการพัฒนาและเสริมสร้างความทันสมัยของเทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งอนาคตที่เน้นการต่อยอดและผสมผสานเทคโนโลยีต่างสาขาเข้าด้วยกัน

อาทิ เทคโนโลยีควอนตัม การจัดการระบบแพลตฟอร์ม การวิเคราะห์และเข้าถึงข้อมูลขนาดใหญ่ การใช้ประโยชน์จากปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์ และระบบอัตโนมัติ

ซึ่งเทคโนโลยีและนวัตกรรมดังกล่าวมีแนวโน้มถูกนำมาใช้เป็นเครื่องมือต่อรอง และแสวงประโยชน์ที่เพิ่มความหวาดระแวงระหว่างกัน ทั้งในเรื่องการโจมตีโครงสร้างพื้นฐาน การจารกรรมข้อมูล การสอดแนม การก่ออาชญากรรมทางไซเบอร์ และอาชญากรรมข้ามชาติรูปแบบอื่น ๆ รวมถึงภาวะการพึ่งพิงจากการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม

อย่างไรก็ตาม ไทยสามารถแสวงหาโอกาสและประโยชน์กับประเทศมหาอำนาจ และข้าอำนาจต่างๆ ผ่านการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาต่อยอดและนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ได้อย่างเหมาะสมให้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงแบบก้าวกระโดดและรองรับภัยคุกคามอันเกิดจากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและนวัตกรรม

## 3) ผู้นำด้านเทคโนโลยีอวกาศ

การแย่งชิงตำแหน่งวงโคจรดาวเทียมระหว่างประเทศ การพัฒนาขีดความสามารถของกลุ่มดาวเทียมในการระบุพิกัดพื้นที่ การแสวงประโยชน์จากกิจการอวกาศ เพื่อเพิ่มศักยภาพทางการทหารและการป้องกันประเทศ รวมถึงการลงทุนและการให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงส่งผลต่อแนวโน้มปัญหาความมั่นคงระหว่างประเทศมากขึ้น

ซึ่งไทยสามารถแสวงหาโอกาสจากความร่วมมือทางด้านกิจการอวกาศ เพื่อประโยชน์ของชาติด้านความมั่นคง โดยต้องเตรียมพร้อมทางด้านงบประมาณในการส่งส่งมองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีอวกาศ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำคัญให้มีความพร้อม ตลอดจนพัฒนาบุคลากรให้เป็นผู้เชี่ยวชาญในกิจการอวกาศ

@'กลุ่มก่อการร้าย' ปรับรูปแบบการก่อเหตุเป็น 'ปฏิบัติการโดยลำพัง'

## 2.สถานการณ์การก่อการร้าย

แม้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ตลอดห้วงที่ผ่านมา จะส่งผลให้พื้นที่เคลื่อนไหวของกลุ่มก่อการร้ายต่างๆ ลดน้อยลง โดยเฉพาะการก่อเหตุในรูปแบบเดิม อันเนื่องมาจากมาตรการจำกัดการเข้าเมือง และการปิดพรมแดนของนานาประเทศ ตลอดจนการเข้มงวดการเดินทางสัญจรระหว่างประเทศ

แต่กลุ่มก่อการร้ายมีแนวโน้มปรับรูปแบบการก่อเหตุในลักษณะของการปฏิบัติการโดยลำพัง (Lone Actor) รวมถึงมีแนวทางการดำเนินการที่มุ่งเน้นการเผยแพร่/บ่มเพาะแนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรงมากขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการผ่านสื่อสังคมออนไลน์ต่อกลุ่มที่มีความเปราะบาง ได้แก่ เด็ก เยาวชน และสตรี

อีกทั้งหากสถานการณ์ของโรคโควิด- 19 คลี่คลายลง ก็มีแนวโน้มที่กลุ่มก่อการร้ายต่างๆ โดยเฉพาะกลุ่มนักรบก่อการร้ายต่างประเทศ (Foreign Terrorist Fighters: FTFs) จะกลับมาเคลื่อนไหว/ก่อเหตุรุนแรงอีก โดยมีปัจจัยสนับสนุนต่างๆ เช่น ความขัดแย้งทางการเมือง ศาสนา ชาติพันธุ์ รวมทั้งความขัดแย้งในภูมิภาคที่มีความอ่อนไหวต่อสถานการณ์ก่อการร้าย

นอกจากนี้ ความก้าวหน้าของนวัตกรรมและเทคโนโลยีจะเป็นปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่นำมาใช้พัฒนาอาวุธในการก่อการร้าย อาทิ อากาศยานโจมตี ไร้คนขับก่อเหตุ การก่อการร้ายทางไซเบอร์ (Cyber Terrorism) และการใช้อาวุธทางชีวภาพในการก่อการร้าย (Biological Weapons) ซึ่งกลุ่มก่อการร้ายอาจใช้ไทยเป็นสถานที่พักพิงและอำนวยความสะดวกเพื่อก่ออาชญากรรมต่างๆ

โดยเฉพาะการฟอกเงินและการให้เงินอุดหนุนต่อการก่อการร้าย (Money Laundering and Financing of Terrorism) การเป็นแหล่งจัดหาและเส้นทางขนส่งอาวุธไปยังประเทศอื่นๆ ในอาเซียน การเผยแพร่แนวคิดสุดโต่งไปยังกลุ่มก่อการร้ายทั้งในและนอกภูมิภาค

รวมถึงปัญหาการก่อการร้ายยังเชื่อมโยงและส่งผลกระทบต่อปัญหาความมั่นคงอื่น ๆ เช่น ยาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ การฟอกเงิน อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ เป็นต้น ดังนั้นไทยจำเป็นต้องมีแนวทางการเตรียมพร้อม เพื่อรับมือและต่อต้านการก่อการร้ายทุกรูปแบบ และเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ

### 3.การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างฉับพลัน (Disruptive Technology)

ที่ส่งผลต่ออาชญากรรมทางไซเบอร์ (Cyber Crimes) พัฒนาการความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและนวัตกรรม ทำให้ระบบโครงสร้างพื้นฐานสำคัญเชื่อมต่อกับระบบอินเทอร์เน็ต

ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ได้เป็นปัจจัยเร่งให้วิถีชีวิตของประชาชนต้องพึ่งพิงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมากขึ้น ซึ่งมีแนวโน้มความเสี่ยงไปสู่การก่ออาชญากรรมทางไซเบอร์ที่มีลักษณะไร้ตัวตน (Invisible) ไร้พรมแดน (Borderless) และนิรนาม (Anonymous)

โดยไทยมีแนวโน้มเผชิญกับสถานการณ์การก่ออาชญากรรมทางไซเบอร์ อาทิ การทำสงครามไซเบอร์ระหว่างรัฐที่เป็นคู่ขัดแย้ง ปฏิบัติการของเครือข่ายอาชญากรรมข้ามชาติ การล่อลวงและจู่โจมทางไซเบอร์เพื่อแสวงประโยชน์ทางการเงินผ่านมัลแวร์เรียกค่าไถ่ (Ransomware)

ขบวนการจู่โจมการสื่อสารทางเสียงผ่านโครงข่ายอินเทอร์เน็ต (Voice over Internet Protocol: VOPP) การโจมตีระบบของสถาบันทางการเงิน กภัยจากการใช้เงินตราเข้ารหัสลับ(Cryptography) ที่นำไปสู่การฟอกเงิน ธุรกิจแฮกเกอร์ข้ามชาติ การพนันออนไลน์ การถูกครอบงำหรือชี้แนะทางความคิดผ่านสื่อสังคมออนไลน์เพื่อวัตถุประสงค์ต่างๆ

การล่อลวงเป้าหมายอ่อนแอด้วยวิธีการหลอกลวงทางอินเทอร์เน็ต (Romance scam) การกระชากทางไซเบอร์ (Cyber bullying) นอกจากนี้ การละเมิดข้อมูลหรือการเข้าถึงข้อมูลโดยไม่ได้รับอนุญาตจะเพิ่มขึ้นและมีขนาดใหญ่มากขึ้น ซึ่งจะทำให้องค์กรและรัฐบาลต้องเสียค่าใช้จ่ายมากขึ้นในการกู้คืน

อาชญากรรมไซเบอร์ส่วนใหญ่ยังคงมุ่งโจมตีเว็บไซต์แลกเปลี่ยน ซื้อ-ขาย และเว็บไซต์ให้บริการจัดเก็บสินทรัพย์ดิจิทัลในกระเป๋ายาเงิน อิเล็กทรอนิกส์ออนไลน์ อีกทั้งใช้เป็นช่องทางฟอกเงิน เนื่องจากไม่ปรากฏเส้นทางการโอนเงินเหมือนกับการชำระด้วยเงินสดหรือบัตรเครดิต

ในขณะเดียวกัน ไทยสามารถไขโอกาสจากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีการป้องกันประเทศ เพื่อนำไปใช้ในการป้องกันและการสืบสวนอาชญากรรมทางไซเบอร์ รวมทั้งเชื่อมโยงระบบข้อมูลขนาดใหญ่ด้านความมั่นคงของประเทศให้เป็นเอกภาพ

รวมถึงส่งเสริมความร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์ ทั้งจากรัฐ (States) และตัวแสดงที่มีไม่ใช่รัฐ (Non-State Actors) ที่ใช้ช่องทางของเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ในการก่อการร้ายและอาชญากรรมทางไซเบอร์ ซึ่งหมายรวมถึงการโจมตีโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ (Critical Infrastructure: CI) และโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ (Critical Information Infrastructure: CI)

**@แนะไทยเสริมศักยภาพด้าน 'สาธารณสุข'รับมือ 'โรคติดต่ออุบัติใหม่'**

### 4.โรคติดต่ออุบัติใหม่และโรคระบาด

ปัจจัยทางชีวภาพของเชื้อโรคที่มีวิวัฒนาการอย่างสม่ำเสมอ การดื้อยาต้านจุลชีพ (Antimicrobial resistance) พฤติกรรมของมนุษย์ที่ไม่ถูกสุขลักษณะ และปัจจัยด้านการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องส่งผลให้โรคติดต่ออุบัติใหม่และอุบัติซ้ำเพิ่มมากขึ้น

และมีแนวโน้มยกระดับเป็นโรคระบาดที่เป็นโรคติดต่อหรือโรคที่ยังไม่ทราบสาเหตุของการเกิดโรคแน่ชัด ซึ่งอาจแพร่ไปสู่ผู้อื่นได้อย่างรวดเร็วและกว้างขวาง หรือมีภาวะของการเกิดโรคมามากกว่าปกติที่เคยเป็นมา

ซึ่งกรณีตัวอย่างที่ชัดเจนพิจารณาได้จากองค์การอนามัยโลก (World Health Organization: WHO) แถลงการณ์เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2563 ยกระดับการระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 หรือ COVID-19 จากโรคระบาด (Epidemic) เป็นโรคระบาดใหญ่ (Pandemic)

หลังจากมีการลุกลามไปหลายประเทศในภูมิภาคต่างๆ ได้ส่งผลกระทบต่อทุกระดับ และเป็นประเด็นระดับโลกที่จำเป็นต้องร่วมมือเพื่อป้องกันและระงับยับยั้งร่วมกันในการบริหารจัดการทางด้านสาธารณสุขของประชาคมโลกผ่านกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ

อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ของโรคอุบัติใหม่หรืออุบัติซ้ำจะเป็นช่องทางให้ประเทศมหาอำนาจแสวงประโยชน์ผ่านความร่วมมือทางด้านสาธารณสุข เพื่อเสริมบทบาทในเวทีระหว่างประเทศ อาทิ การแลกเปลี่ยนวิชาการทางการแพทย์ องค์ความรู้ในการจัดการ ตลอดจนกำหนดแนวทางในการแบ่งปัน/จัดสรร เวชภัณฑ์และเทคโนโลยีทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาและป้องกันโรค

สำหรับไทยควรมีการเสริมศักยภาพในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขทั้งในด้านงบประมาณ หน่วยงาน บุคลากร และองค์ความรู้ เพื่อรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดที่มีแนวโน้มเกิดขึ้นในอนาคต



(บรรยากาศประชาชนรอฉีดวัคซีนโควิด-19 ที่ศูนย์ฉีดวัคซีนกลางบางซื่อ ที่สถานีกลางบางซื่อ เมื่อวันที่ 24 พ.ค.2564 ที่มาภาพ : ท่าอากาศยานกรุงเทพ)

## 5. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภาวะโลกร้อน

ก่อให้เกิดผลกระทบในมิติความมั่นคงหลายประการและเป็นปัจจัยที่เพิ่มความเปราะบางของปัญหาที่มีอยู่เดิม ประกอบด้วย

- 1) ปัญหาระดับน้ำทะเลที่สูงขึ้นส่งผลกระทบต่อการแบ่งเขต/กำหนดพื้นที่ทางทะเล เนื่องจากการกัดเซาะบริเวณชายฝั่งทำให้เส้นฐาน (Baseline) ที่ใช้ในการกำหนดเขตพื้นที่ดังกล่าวถูกทำลายลง ย่อมส่งผลกระทบต่อกำหนดพื้นที่ทางทะเลต่างๆที่ใช้เส้นฐานในการคำนวณ
- 2) ปัญหาการขาดแคลนและแย่งชิงทรัพยากรน้ำ อันเป็นผลมาจากประชากรโลกที่เพิ่มขึ้น และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นสาเหตุของปัญหาภัยแล้ง จึงมีแนวโน้มเกิดความขัดแย้งหรือกรณีพิพาทระหว่างประเทศต่อปัญหาการแย่งชิงกรรมสิทธิ์ในบริเวณที่มีทรัพยากรน้ำ
- 3) ปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐาน โดยที่ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติในรูปแบบต่างๆ เป็นแรงผลักดันให้กลุ่มประชากรที่ได้รับผลกระทบพิจารณาโยกย้ายถิ่นฐานเพื่อแสวงหาโอกาสทางเศรษฐกิจที่ดีขึ้น ซึ่งการโยกย้ายถิ่นฐานข้ามประเทศก่อให้เกิดปัญหาทั้งในมิติด้านความมั่นคง สังคม ทรัพยากรและเศรษฐกิจของประเทศปลายทาง
- 4) ปัญหาความมั่นคงทางอาหารและน้ำ ประชากรโลกมีแนวโน้มเผชิญภาวะอดอยากและการขาดสารอาหารเพิ่มขึ้น ราคาอาหาร มีแนวโน้มอยู่ในระดับสูง เนื่องจากผู้ผลิตไม่สามารถผลิตอาหารทันกับความต้องการทั่วโลกที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ประกอบกับสถานการณ์ด้านความมั่นคงทางน้ำของโลกในระยะยาวยังคงน่ากังวล

โดยประชากรโลกร้อยละ 30 ไม่สามารถเข้าถึงน้ำสะอาด และขาดแคลนน้ำดื่ม ซึ่งหากประชาชนไม่สามารถเข้าถึงแหล่งน้ำและอาหารที่ปลอดภัยและเพียงพอต่อความต้องการ ย่อมเพิ่มความเสี่ยงของปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมและนำไปสู่ความขัดแย้งที่ขยายตัวเป็นวงกว้างและ

- 5) ปัญหาความมั่นคงทางพลังงาน กระบวนการจัดหาพลังงาน การนำเข้าและส่งออกพลังงานฟอสซิลได้รับผลกระทบจากภาวะโลกร้อน ทำให้หลายประเทศเริ่มหันไปใช้พลังงานสะอาดเพื่อสร้างสังคมปลอดคาร์บอน ดังนั้น ประเทศที่ยังคงใช้พลังงานฟอสซิลและพึ่งพาการนำเข้าทรัพยากรพลังงาน

โดยเฉพาะน้ำมันดิบจากต่างประเทศต้องเร่งปรับนโยบายในการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาดในภาคส่วนการผลิตให้มากขึ้น เนื่องจากการถูกกีดกันด้วยบรรทัดฐานทางการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

## @เสนอ 'ภาครัฐ' ต้องปรับวิธีวางนโยบาย รองรับแนวโน้มสังคมสูงวัย

### **6.การเปลี่ยนแปลงทางภูมิประชากรศาสตร์**

คาดการณ์ว่าจำนวนประชากรโลกจะเพิ่มขึ้นมากกว่า 1 พันล้านคน ภายในปี 2030 และภายในปี 2050 ร้อยละ 8 ของประชากรโลกที่มีอายุเกิน 60 ปีขึ้นไป จะอยู่ในประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งการที่ประชากรมีอายุยืนยาวขึ้นส่งผลให้ภาครัฐต้องมีการบริหารจัดการด้านหลักประกันสุขภาพและสาธารณสุขที่เหมาะสม

ในขณะเดียวกัน ความไม่สอดคล้องกันระหว่างแรงงานและความต้องการทางเศรษฐกิจอันเป็นผลมาจากแนวโน้มประชากรวัยทำงานที่ลดลงจะก่อให้เกิดความไม่คล่องตัวต่อการสร้างรายได้ของรัฐบาลในช่วงเวลาที่ประเทศต้องเผชิญกับความต้องการด้านอื่นๆ อย่างเร่งด่วน

โดยไทยจะเป็นหนึ่งในประเทศที่เผชิญปัญหาสังคมผู้สูงอายุไปพร้อมกับสถานการณ์ในระดับโลก การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ของไทยจะนำมาซึ่งความท้าทายทางเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง ทั้งในเรื่องปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ปัญหาการค้ำชุนยอันเป็นผลมาจากความต้องการด้านแรงงานที่เพิ่มขึ้น

การขาดระบบสวัสดิการที่เพียงพอ ปัญหาสุขภาพจิตใจของผู้สูงวัยจากการถูกแยกออกจากภาคเศรษฐกิจและสังคม รวมไปถึงปัญหาช่องว่างระหว่างวัย (Generation Gap) ที่นำไปสู่การปะทะกันทางความคิดและความแตกแยกในสังคม

ดังนั้น ภาครัฐต้องปรับเปลี่ยนวิธีการวางนโยบายและการจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับแนวโน้มสังคมสูงวัย และความท้าทายของตลาดแรงงานไทย ตลอดจนการบริหารจัดการไม่ให้เกิดช่วงวัยนำไปสู่การใช้ความรุนแรง

## @ห่วงความขัดแย้ง 'ทะเลจีนใต้' กระทบส่งออกสินค้าไทย 7 ล้านล้าน

ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงในระดับภูมิภาค

### **1.การแข่งขันและขยายอิทธิพลในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้**

สภาพที่ตั้งของภูมิภาคในการเป็นเส้นทางคมนาคมและแหล่งทรัพยากรพลังงานที่สำคัญ ส่งผลให้มีแนวโน้มการแข่งขันเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างประเทศมหาอำนาจและพันธมิตรมาอย่างต่อเนื่องในห้วงหลายปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะการขยายอิทธิพลทางเศรษฐกิจการเมืองของจีน

และการที่สหรัฐอเมริกาพยายามคานอำนาจและอิทธิพลของจีนในภูมิภาคทวีความเข้มข้นขึ้น รวมทั้งดึงดูดให้ประเทศที่มีอิทธิพลในภูมิภาค อาทิ รัสเซีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ และอินเดียเข้ามามีบทบาทผ่านกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

โดยการแข่งขันและขยายอิทธิพลดังกล่าว ส่งผลต่อการกำหนดท่าที และการดำเนินนโยบายต่างประเทศของแต่ละประเทศ อาทิ นโยบายเน้นการพึ่งพาประเทศมหาอำนาจ และนโยบายแสวงหาความร่วมมือด้านอื่นๆ จากประเทศมหาอำนาจใดมหาอำนาจหนึ่ง ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการรักษาดุลยภาพในภูมิภาคในอนาคต พิจารณาได้จากกรณีพื้นที่แข่งขันและขยายอิทธิพลที่สำคัญ ดังนี้

#### **1) กรณีพิพาทในทะเลจีนใต้**

สถานการณ์ความขัดแย้งในทะเลจีนใต้ยังคงเป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญของภูมิภาค ซึ่งเดิมพื้นฐานความขัดแย้งดังกล่าวเป็นเรื่องการอ้างสิทธิ์ทับซ้อนเหนือพื้นที่ ทะเลจีนใต้ ต่อมาได้ยกระดับเป็นประเด็นระดับโลก โดยมีประเทศภายนอกภูมิภาคเข้ามามีบทบาทกระหน่ำการใช้สิทธิการเดินทางเรืออย่างเสรี

นอกจากนี้ ยังปรากฏแนวโน้มที่ทะเลจีนใต้จะถูกทำให้เป็นพื้นที่ทางการทหาร (Militarization) ซึ่งมีสัญญาณเบ่งชี้ ได้แก่ การสะสมกำลังทางทะเลของประเทศที่เกี่ยวข้องกับการอ้างสิทธิ์เหนือพื้นที่พิพาท รวมถึงการนำกำลังของประเทศนอกภูมิภาคมาปฏิบัติการ

อาทิ ปฏิบัติการเดินเรือและบินผ่านอย่างเสรี (Freedom of Navigation Operations: FONOPs) การสร้างเครือข่ายความร่วมมือและการฝึกซ้อมทางทหาร ตลอดจนการแข่งขันเพื่อสร้างอิทธิพลเหนือทะเลจีนใต้ในรูปแบบอื่น อาทิ การให้บริการเกี่ยวกับกิจการทางทะเล โดยเฉพาะการรักษาความปลอดภัยในการเดินเรือ และการใช้ยุทธวิธีกึ่งทหารกึ่งพลเรือน (Grey zone activities) เพื่อควบคุมพื้นที่

ทั้งนี้ แม้ไทยจะไม่ใช่อุปขัดแย้งในประเด็นพิพาทโดยตรง แต่เป็นผู้ใช้เส้นทางทางการเดินเรือพาณิชย์ผ่านพื้นที่ดังกล่าว จึงย่อมได้รับผลกระทบหากเกิดการใช้กำลังทหาร ไม่ว่าจะเป็นการส่งครามอย่างเปิดเผยหรือเหตุกระทบกระทั่งแบบไม่เจตนา หรือสถานการณ์ความปลอดภัยและความมั่นคงในการขนส่งทางทะเล

การกระทำอันเป็นโจรสลัด จนถึงขั้นกระทบกับผลประโยชน์ของชาติที่ต้องใช้ทะเลในบริเวณพื้นที่ความขัดแย้งเป็นเส้นทางในการขนส่งสินค้าทางทะเลเพื่อเข้าและออกประเทศไทยได้

นอกจากนี้ หากเส้นทางขนส่งสินค้าทางทะเลในพื้นที่ขัดแย้งปิดลง ประเทศไทยจะมีระยะเวลาเดือนกึ่งเพียง 48 ชั่วโมง เพื่อบริหารจัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอันจะส่งผลต่อแหล่งเศรษฐกิจ ซึ่งอยู่ในห่วงโซ่การส่งออกและนำเข้าที่ต้องพึ่งพาการลำเลียงวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ผ่านทางขนส่งทางทะเล ซึ่งมีมูลค่าสูงถึง 7 ล้านล้านบาทต่อปี

อีกทั้งไทยยังมีแนวโน้มถูกกดดันจากประเทศมหาอำนาจเพื่อขอรับการสนับสนุนเกี่ยวกับการแสดงท่าที หรือการดำเนินกิจการในทะเลจีนใต้ อีกด้วย ดังนั้น ไทยจึงควรแสดงท่าทีต่อการสนับสนุนในการแก้ไขข้อพิพาทของคู่กรณีต่าง ๆ ผ่านกระบวนการสันติและสร้างสรรค์ เพื่อลดความขัดแย้งในบริเวณพื้นที่ทะเลจีนใต้



(พื้นที่พิพาททะเลจีนใต้ ที่มาภาพ : wikipedia)

@ 'สหรัฐ-จีน' แข่งขันมีอิทธิพลเหนือ 'อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง'

2) กรณีอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์เพิ่มขึ้น และเป็นอีกพื้นที่แข่งขันอิทธิพลอย่างเข้มข้นของประเทศมหาอำนาจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่างสหรัฐอเมริกาและจีน ผ่านการดำเนินนโยบายของประเทศตน โดยใช้ช่องทางทวิภาคีและพหุภาคี เช่น ข้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง (Belt and Road Initiative: BRI) ของจีน

และการจัดตั้งกรอบความร่วมมือข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (Lower Mekong Initiative - LMI) ซึ่งได้ยกระดับเป็นกรอบความร่วมมือหุ้นส่วนลุ่มน้ำโขง (Mekong-U.S. Partnership) ของสหรัฐอเมริกา เป็นต้น

รวมถึงใช้ประโยชน์จากความได้เปรียบของภูมิรัฐศาสตร์ ทรัพยากรธรรมชาติ อำนาจทางเศรษฐกิจ หรือเทคโนโลยีของประเทศนั้น ๆ เป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินนโยบายและยุทธศาสตร์ ซึ่งการแข่งขันเพื่อช่วงชิงบทบาทนำระหว่างประเทศมหาอำนาจเหล่านี้ก่อให้เกิดความท้าทายแก่ประเทศในอนุภูมิภาค

โดยเฉพาะการกำหนดท่าทีและดำเนินนโยบายต่างประเทศ ทั้งการรักษาสมาคมความสัมพันธ์และหลีกเลี่ยงการเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง เนื่องจากลุ่มแม่น้ำโขงเป็นพื้นที่ที่นานาประเทศใช้ทรัพยากรธรรมชาติร่วมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรน้ำ

ดังนั้น การอาศัยกลไกหรือกระบวนการที่มีประสิทธิภาพจะช่วยส่งเสริมการบริหารจัดการที่สามารถลดความขัดแย้ง หรือความตึงเครียดอันเป็นผลมาจากการแข่งขันทางอิทธิพลดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม ไทยควรใช้โอกาสดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจอย่างสร้างสรรค์และมีดุลยภาพ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติ



New Silk Road Map

(แนวเส้นทางสายไหมใหม่ตามนโยบาย BRI ของจีน ที่มาภาพ

: <https://www.maritimesilkroad.org.hk/en/quickFacts/mapsOfMaritimeSilkRoad>)

## @มอง 'ชาติอาเซียน' เฝ้าจับตาสอบความเป็น 'เอกภาพ'

### 2.บทบาทของอาเซียน

เนื่องด้วยความแตกต่างด้านค่านิยม วัฒนธรรม ระดับการพัฒนา ระบบการปกครอง จึงเป็นความท้าทายของอาเซียนในการมีกฎเกณฑ์และค่านิยมร่วมกัน ที่อาจส่งผลต่อปัญหาและความท้าทายที่สำคัญ ดังนี้

1) การป้องกันและแก้ไขภัยคุกคามระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน การอำนวยความสะดวกให้มีการติดต่อแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ผ่านช่องทางชายแดน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชน ย่อมส่งผลให้มีการเคลื่อนย้าย ทั้งคนและสินค้ามากขึ้น ซึ่งมีแนวโน้มเชื่อมโยงกับปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ และภัยข้ามชาติต่าง ๆ ที่กระทบต่อเสถียรภาพทางความมั่นคงภายในภูมิภาค

2) ความเป็นเอกภาพของอาเซียน อาเซียนจะเผชิญบททดสอบความเป็นเอกภาพของประเทศสมาชิก และการเป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในภูมิภาค อันเนื่องมาจากมุมมองเกี่ยวกับผลประโยชน์ด้านความมั่นคงของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน

ประกอบกับสภาพที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ และระดับการพัฒนา ระหว่างประเทศสมาชิกที่แตกต่างกันจะกระทบต่อความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ระหว่างประเทศสมาชิกในการตอบสนองต่อประเด็นความมั่นคงรูปแบบต่างๆ

ขณะเดียวกัน การมองผลประโยชน์ของประเทศสมาชิกที่แตกต่างกันย่อมเพิ่มแนวโน้มการพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ และประเทศนอกภูมิภาคอื่นๆ ในกรอบทริภาคีมากกว่าการดำเนินการผ่านกลไกของอาเซียน ซึ่งจะทำให้อาเซียนขาดพลังต่อรองกับประเทศนอกภูมิภาค รวมทั้งในเวทีระหว่างประเทศ

3) ความเป็นแกนกลางของอาเซียน มีแนวโน้มว่าประเทศมหาอำนาจจะแข่งขันขยายอิทธิพลในภูมิภาคอย่างเข้มข้นขึ้น ทั้งรูปแบบของการใช้พลังอำนาจทางการเมือง การทหาร เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์จะส่งผลให้มีการเข้ามาแทรกแซงกิจการภายในของประเทศในภูมิภาค ซึ่งอาเซียนต้องหบทบทบาทเกี่ยวกับการคงสถานะความเป็นกลางที่จะไม่แทรกแซงกิจการภายในของประเทศสมาชิก และ

4) มุมมองของอาเซียนต่อแนวคิดอินโด-แปซิฟิก (ASEAN Outlook on Indo-Pacific: AOIP) ให้ความสำคัญกับความร่วมมือภาคพื้นมหาสมุทร เพื่อยืนยันจุดยืนของอาเซียนในเรื่องการกำหนดให้มหาสมุทรอินเดียและมหาสมุทรแปซิฟิกเป็นพื้นที่ที่เปิดกว้างและปลอดภัยสำหรับทุกฝ่ายที่จะเข้ามาแสวงหาประโยชน์ร่วมกันด้วยการยึดการประจักษ์ประจักษ์ประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล

การแสดงบทบาทเป็นตัวกลางประสานความร่วมมือและเชื่อมโยงทุกฝ่ายที่เข้ามาแสวงหาประโยชน์ในภูมิภาค รวมถึงการส่งเสริมและขับเคลื่อนตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ

ด้วยเหตุนี้ ไทยและประเทศสมาชิกในอาเซียนจะได้ประโยชน์จากการแข่งขันทางยุทธศาสตร์ของมหาอำนาจ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน กระตุ้นการลงทุนภาคเอกชน ช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุน การเติบโตของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และโอกาสในการดำเนินธุรกิจที่มีมากขึ้น



อย่างไรก็ตาม ประเทศมหาอำนาจอาจมีอิทธิพลในการกำหนดทิศทางของอาเซียนได้ ปัญหาประชากรจีนย้ายถิ่นฐาน และความเสถียรด้านการชำระหนี้ ซึ่งไทยควรเพิ่มอำนาจต่อรองให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ รวมทั้งเพิ่มบทบาทในการเสนอแนวทางเพื่อป้องกันและแก้ไขภัยคุกคามในเวทีการประชุมทุกระดับของอาเซียน

### @มองประเทศเพื่อนบ้านพึ่งพา 'มหาอำนาจ' จนส่งผลกระทบต่อคุณภาพระหว่างประเทศ

#### 3.สถานการณ์ความมั่นคงในประเศรอบบ้าน

มีแนวโน้มที่ประเทศมหาอำนาจจะเข้ามามีบทบาทในมิติด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศรอบบ้านเพิ่มมากขึ้น ผ่านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานการสนับสนุนทางการเมือง เศรษฐกิจ และการสนับสนุนเทคโนโลยีด้านการทหารและความมั่นคง ซึ่งทำให้ประเทศรอบบ้านของไทยมีการพึ่งพามหาอำนาจใดมหาอำนาจหนึ่งสูงขึ้น จนส่งผลกระทบต่อคุณภาพและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้

นอกจากนี้ ในกรณีสถานการณ์ความขัดแย้งภายในของประเทศรอบบ้านมีการแทรกแซงจากภายนอก อันเป็นผลจากสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองภายใน ทำให้การสู้รบระหว่างฝ่ายรัฐกับกลุ่มผู้เห็นต่างรุนแรงขึ้น ซึ่งคาดการณ์ได้ว่านานาชาติอาจเพิ่มการกดดันเพื่อเร่งให้สถานการณ์คลี่คลาย ตลอดจนมีความคาดหวังต่อกลไกอาเซียนหรือกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศอื่นๆ ในการเป็นช่องทางหรือตัวกลางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ทั้งนี้ หากสถานการณ์ความขัดแย้งไม่มีสัญญาณการเจรจาประนีประนอม มีแนวโน้มพบความพยายามของประชาชนในการหลบหนีเข้ามาตามแนวชายแดน และความพยายามจัดหาอาวุธจากแหล่งต่างๆ ภายในภูมิภาคเพิ่มมากขึ้น

ซึ่งไทยจะได้รับผลกระทบโดยตรงจากสถานการณ์ดังที่เรียดตามแนวชายแดนในการเป็นพื้นที่รองรับผู้ได้รับผลกระทบ หรือการใช้ไทยเป็นทางผ่านไปยังประเทศอื่น รวมถึงความพยายามที่จะให้ไทยเข้าไปมีส่วนร่วมในประเด็นความขัดแย้ง ตลอดจนผลกระทบทางเศรษฐกิจและการค้าชายแดนของไทย

อย่างไรก็ตาม ไทยสามารถแสดงบทบาทนำในการประสานงานและร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวบนเวทีประชาคมอาเซียนและผ่านกลไกแบบทวิภาคีและพหุภาคีที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ในการกำหนดหน้าที่ที่เหมาะสม เพื่อดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทุกฝ่าย

### @จับตา 4 ประเด็น กระทบความมั่นคงทางชายแดนไทย-เพื่อนบ้าน

#### 4.ความมั่นคงทางชายแดน

สถานการณ์ความมั่นคงบริเวณชายแดนจะยังคงมีความแตกต่างกันไปตามบริบทของพื้นที่และความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับมิติต่างๆ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศโดยรวมโดยยังคงพบปัญหาที่สำคัญ ดังนี้

1) ความขัดแย้งที่เกิดจากความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดน สืบเนื่องจากกระบวนการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดน ทั้งทางบกและทางทะเลระหว่างไทยกับประเทศรอบบ้านยังไม่แล้วเสร็จ นอกจากนี้ ยังคงมีปัญหาเขตแดนที่เกิดขึ้นมาใหม่อย่างต่อเนื่องอันเกิดจากปัญหาความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดนที่อ้างอิงแผนที่คนละฉบับ

รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงทางภูมิศาสตร์ ทั้งโดยธรรมชาติและการกระทำของมนุษย์ จึงส่งผลให้การดำเนินการบริเวณพื้นที่ที่มีปัญหาเขตแดนเป็นไปด้วยความยากลำบาก

อย่างไรก็ตาม ไทยควรดำเนินการรักษาผลประโยชน์ของไทยอย่างสูงสุด และควรแสดงท่าทีอย่างสร้างสรรค์ในการกำหนดนโยบายต่างประเทศในประเด็นเขตแดน เพื่อคงไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยและความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน

2) อาชญากรรมข้ามชาติในพื้นที่ชายแดน โดยเฉพาะปัญหาแหล่งการผลิตในประเทศภายในภูมิภาคในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งเป็นปัญหาต่อเนื่อง โดยขบวนการค้ายาเสพติดอาศัยไทยเป็นทางผ่านในการลำเลียงยาเสพติดไปยังประเทศที่สาม เนื่องด้วยการลำเลียงมีความสะดวกกว่าการลำเลียงภายในประเทศเพื่อนบ้าน

รวมถึงยังพบปัญหาการค้าอาวุธ ซึ่งมีปัจจัยจากสถานการณ์ทางการเมืองของประเทศเพื่อนบ้าน การใช้อาวุธสงครามของกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อใช้ป้องกันจากเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน

นอกจากนี้ ยังพบปัญหาอาชญากรรมทางไซเบอร์ในพื้นที่ชายแดน อาทิ การมีที่ตั้งสำหรับการพนันออนไลน์ในพื้นที่ชายแดน การเป็นที่ตั้งสำหรับกลุ่มมิถิลชาชีพคอลเลนเดอร์ โดยประชาชนไทย ทั้งในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ชั้นในตกเป็นเป้าหมายของธุรกิจดังกล่าว

ซึ่งไทยควรแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติในพื้นที่ชายแดนผ่านกลไกความร่วมมือทวิภาคีในระดับพื้นที่ โดยเฉพาะด้านการข่าวและการปฏิบัติการทางความมั่นคงร่วมกัน เพื่อป้องกันไม่ให้อาชญากรรมข้ามชาติในพื้นที่ชายแดนส่งผลเข้ามายังพื้นที่ชั้นในของประเทศ

3) แรงงานผิดกฎหมายและการลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย เกิดจากปัจจัยทางเศรษฐกิจของไทยและประเทศรอบบ้าน ได้แก่ ความต้องการแรงงานภายในไทย การแสวงหาโอกาสของประชาชนในประเทศรอบบ้าน รวมถึงสถานการณ์ทางการเมืองและเศรษฐกิจของประเทศรอบบ้าน

ส่งผลให้เกิดขบวนการนำพาแรงงานผิดกฎหมายโดยลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมายผ่านช่องทางธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง รวมถึงในพื้นที่ชายแดน มีการสร้างเครือข่ายในระดับประชาชนเพื่อจัดหาแรงงานผิดกฎหมาย ส่งผลให้แรงงานผิดกฎหมายเข้ามายังในพื้นที่ขึ้นในของประเทศ รวมถึงเป็นพาหะของโรคระบาดเดิมและโรคติดต่ออุบัติใหม่

ซึ่งไทยควรสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนชายแดนเพื่อเฝ้าระวังขบวนการนำพาแรงงานผิดกฎหมาย รวมถึงการลดขั้นตอนและลดค่าธรรมเนียม เพื่ออำนวยความสะดวกให้แรงงานจากประเทศรอบบ้านเข้าประเทศไทยผ่านช่องทางจุดผ่านแดนให้มากขึ้น



(ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติส่วนหน้า และกองทัพบกที่ 4 แถลงผลการจับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เมื่อวันที่ 22 ม.ค. 2564)

4) ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคตามชายแดน เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศส่งผลให้เกิดโรคระบาดซ้ำและโรคอุบัติใหม่ในหลายภูมิภาคของโรค ทั้งโรคระบาดในสัตว์ โรคระบาดในคน โรคระบาดทั้งคนและสัตว์ และโรคระบาดในพืช โดยเฉพาะในพื้นที่ประชากรหนาแน่น อย่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ประกอบกับประเทศรอบบ้านมีระดับทางสาธารณสุขที่แตกต่างจากประเทศไทย โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนส่งผลให้เกิดการแพร่ระบาดของโรคตามแนวชายแดนทั้งที่เกิดในมนุษย์และสัตว์ ซึ่งไทยควรมีการเตรียมพร้อมด้านความรู้ด้านสาธารณสุขในเบื้องต้นให้กับเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนทุกระดับรวมถึงสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับผู้นำเข้าสินค้าประเภทสัตว์และเนื้อสัตว์สด

นอกจากนี้ ควรแสวงหาความร่วมมือกับประเทศรอบบ้าน เพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุขและสร้างสุขภาวะที่ดีในพื้นที่ชายแดน รวมทั้งป้องกันไม่ให้เกิดการแพร่ระบาดของโรคในพื้นที่ชายแดนที่จะเข้ามายังพื้นที่ขึ้นใน

#### @มองปัญหา 'ความมั่นคงทางทะเล' อาจส่งผลให้ขาดความไว้วางใจกัน

#### 5.ความมั่นคงทางทะเล

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ได้ส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการดำเนินกิจกรรมทางทะเลของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในหลายมิติที่จำเป็นต้องเฝ้าระวังในระยะต่อไป ดังนี้

1) การแย่งชิงผลประโยชน์และการแข่งขันทางทะเล มีสัญญาณแนวโน้มเป็นภัยคุกคามสำคัญต่อเสถียรภาพและความมั่นคงทางทะเลในภูมิภาค เช่น การแข่งขันด้านอิทธิพลทางทะเลของประเทมหาอำนาจการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล การอ้างสิทธิในพื้นที่ทางทะเลในบริเวณทะเลจีนใต้ ปัญหาพื้นที่อ้างสิทธิ์ทับซ้อนทางทะเลระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนการรุกล้ำน่านน้ำเพื่อทำการประมง

ซึ่งสถานการณ์ที่ไม่มีความแน่นอนดังกล่าว จะสร้างความหวาดระแวงและส่งผลให้ขาดความไว้วางใจกันภายในภูมิภาค รวมถึงอาจเป็นปัจจัยผลักดันให้ประเทศคู่กรณีหรือประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคมีความต้องการเสริมสร้างกำลังทางทหารเพิ่มมากขึ้น โดยอ้างความจำเป็นในการปกป้องผลประโยชน์และอธิปไตยของประเทศ

2) ความปลอดภัยและอาชญากรรมทางทะเล ภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ส่งผลให้คนตกงานและมีแรงงานว่างงานเป็นจำนวนมาก เป็นปัจจัยที่สามารถส่งผลให้มีแนวโน้มการก่อเหตุปล้นเรือและโจรสลัดในภูมิภาคเพิ่มขึ้น

ตลอดจนการใช้เส้นทางทางทะเลเพื่อลักลอบเข้าเมืองและแสวงหาอาชีพในต่างแดนแทนการเดินทางทางอากาศเนื่องจากโรคโควิด-19 ส่งผลให้สายการบินระหว่างประเทศมีมาตรการคัดกรองผู้เดินทางอย่างเข้มงวดและปรับลดการให้บริการ

นอกจากนี้ การเพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่ในการตรวจตราการกระทำผิดกฎหมายบริเวณชายแดนทางบก อาจส่งผลให้กลุ่มอาชญากรปรับรูปแบบการก่ออาชญากรรมข้ามชาติ โดยใช้เส้นทางทางทะเลเพิ่มขึ้น อาทิ การค้ามนุษย์ การก่อการร้าย การลักลอบขนส่งยาเสพติด สินค้าหนีภาษี น้ำมันเถื่อน และการค้าอาวุธผิดกฎหมาย

ประกอบกับการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีที่หลากหลายในการก่ออาชญากรรมทางทะเลส่งผลให้ภาครัฐจำเป็นต้องมีมาตรการและแนวทางอย่างเข้มข้นในการเฝ้าระวังป้องกันและปราบปรามการก่อเหตุดังกล่าว และ

3) ปัญหาสิ่งแวดล้อมทางทะเล เกิดขึ้นจากกระบวนการทางธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ ทั้งในเรื่องปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ปრაการกัดเซาะป่าชายหาด หรือแพลงก์ตอนบลูม อย่างไรก็ตามก็เกิดจากมนุษย์ได้ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเลอย่างรุนแรงและกว้างขวาง อาทิ การรั่วไหลของน้ำมัน จากการขนส่งทางทะเล

นอกจากนี้ ในพื้นที่ผ่านมา สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ทำให้หลายประเทศมีมาตรการที่เข้มงวดในการควบคุมการแพร่ระบาด ซึ่งส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเล โดยเฉพาะการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของปริมาณขยะทางการแพทย์ หน้ากากอนามัย และการใช้พลาสติกประเภทใช้ครั้งเดียวทิ้ง ซึ่งหากการบริหารจัดการไม่มีประสิทธิภาพจะกลายเป็นขยะพลาสติกไหลออกสู่ทะเล

นอกจากนี้ การแสวงหาและใช้ประโยชน์ที่ไม่คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว ย่อมส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเลมากขึ้น ดังนั้นการดำเนินนโยบายทางทะเลจำเป็นต้องเร่งรัดให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว

รวมทั้งการเสริมสร้างองค์ความรู้และความตระหนักรู้เกี่ยวกับความสำคัญของทะเลอย่างเป็นระบบบนพื้นฐานของข้อมูลเชิงวิชาการ ซึ่งหากมีการจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้ทางทะเลในอนาคต จะเป็นส่วนเสริมให้การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



(ภาพคราบน้ำมันตามแนวชายหาดแห่งหนึ่งในพื้นที่ จ.ระยอง ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุน้ำมันรั่วไหลบริเวณจุดขนถ่ายน้ำมันในทะเลของ บมจ.สตาร์ปิโตรเลียม รีไฟน์นิ่ง ในช่วงเดือน ก.พ.2565)

## @ต้องเฝ้าระวัง 4 อาชญากรรมข้ามชาติ 'ค้ายา-ลักลอบเข้าเมือง'

### **6.ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ**

เป็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญในภูมิภาคและมีความซับซ้อนเชื่อมโยงระหว่างประเทศมากขึ้น โดยมีประเด็นสำคัญที่ควรเฝ้าระวัง ดังนี้

1) การลักลอบค้ายาเสพติด ซึ่งจะมีการขยายตัวในภูมิภาคอย่างต่อเนื่องและนำไปสู่ปัญหาอาชญากรรมอื่น ๆ โดยมีปัจจัยเร่งจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง และการขยายช่องทางจัดจำหน่ายผ่านสื่อสังคมออนไลน์ที่ทำให้สามารถเข้าถึงยาเสพติดได้ง่ายขึ้น รวมถึงมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งที่หลากหลายขึ้น

สำหรับไทยจะยังประสบปัญหาการป้องกัน แก๊ว และปราบปรามการค้ายาเสพติด เนื่องจากเส้นเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศรอบบ้านมีความซับซ้อนในหลายพื้นที่ ส่งผลให้เป็นพื้นที่ทางผ่านและพื้นที่ปลายทางของการลักลอบขนส่งยาเสพติด

2) การปลอมแปลงเอกสาร แม้ในปัจจุบันการลักลอบผลิตและจัดหาเอกสารปลอมโดยประเทศในภูมิภาคได้ลดลงไปอย่างมาก แต่ยังคงพบขบวนการลักลอบการปลอมแปลงเอกสารเคลื่อนไหวอยู่อีกหลายกลุ่ม โดยมักเกี่ยวข้องกับการปลอมแปลงบัตรอิเล็กทรอนิกส์และธนบัตรปลอม

รวมถึงการปลอมแปลงดวงตราประทับวีซ่าและใบอนุญาตทำงาน และมีการปลอมเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะใบรับรอง การไม่ติดเชื้อหรือรับรองการได้รับวัคซีนป้องกันโรค เพื่อให้บุคคลสามารถเดินทางข้ามประเทศได้ในห้วงของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ

3) การลักลอบเข้าเมืองและการค้ามนุษย์ มีปัจจัยผลักดันและปัจจัยดึงดูดของประเทศต้นทางและปลายทางที่ก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายคนและแรงงานอย่างผิดกฎหมายมากขึ้น โดยมีกระแสประโยชน์จากคนในพื้นที่ตามแนวชายแดนร่วมกับขบวนการค้ามนุษย์ในการอำนวยความสะดวก และจัดหาแรงงานผิดกฎหมาย ซึ่งประเทศในภูมิภาครวมถึงไทยจำเป็นต้องมีการบริหารจัดการความเสี่ยงบริเวณพื้นที่ชายแดนร่วมกับประเทศต้นทาง และ

4) การฟอกเงิน การพัฒนาทางเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการเงินที่ทันสมัย รวมถึงการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของคน เงิน และข้อมูลดิจิทัลได้ส่งผลให้การฟอกเงินมีรูปแบบที่ซับซ้อนมากกว่าในอดีต และมักจะมีเครือข่ายเชื่อมโยงกับอาชญากรรมข้ามชาติประเภทอื่นๆ อาทิ การลักลอบค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การพนันออนไลน์ การหลอกลวงผ่านอีเมลและการลักลอบค้าสัตว์ป่า

โดยเฉพาะการทำธุรกรรมทางการเงินโดยผ่านช่องทางธุรกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งการเปิดธุรกิจบังหน้า การรับจ้างเปิดบัญชี การให้บริการโอนเงิน และแลกเปลี่ยนสกุลเงินตราต่างประเทศได้เพิ่มความเสี่ยงให้กับไทยที่จะถูกใช้เป็นแหล่งฟอกเงินขององค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ขบวนการค้ายาเสพติดข้ามชาติ รวมถึงการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายได้

ด้วยเหตุนี้ ประเทศไทยมีแนวโน้มได้รับผลกระทบและเผชิญกับประเด็นท้าทายอันเนื่องจากการก่ออาชญากรรมข้ามชาติดังกล่าว เนื่องจากเป็นที่ตั้งและศูนย์กลางด้านการคมนาคมและการสัญจรระหว่างประเทศที่สำคัญของภูมิภาคและเป็นแหล่งพักพิงและพื้นที่ปฏิบัติการของเครือข่ายอาชญากรรมข้ามชาติ

### @เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ยังเสี่ยงเผชิญ 'ปัญหาก่อการร้าย'

7.การก่อการร้ายในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ยังมีความเสี่ยงที่จะเผชิญปัญหาการก่อการร้ายและปัญหาจากการบ่มเพาะแนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรงโดยกลุ่มติดอาวุธในท้องถิ่น โดยมีความพยายามเผยแพร่อุดมการณ์และแนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง เพื่อแสวงหาแนวร่วมก่อเหตุในอนาคต โดยเฉพาะผ่านการใช้สื่อสังคมออนไลน์

นอกจากนี้ สถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองภายในภูมิภาคตะวันออกกลางและในอัฟกานิสถานที่ยังไม่แน่นอน มีสัญญาณแนวโน้มส่งผลให้เกิดการเคลื่อนย้ายของนักก่อการร้ายต่างชาติ (Foreign Terrorist Fighters) เดินทางไปรวมกลุ่มในพื้นที่หรือนำอุดมการณ์ที่นิยมความรุนแรงกลับมาก่อเหตุในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ซึ่งทำเลที่ตั้งของไทยเป็นศูนย์กลางการเดินทางระหว่างประเทศที่สำคัญในภูมิภาคอาจถูกใช้เป็นทางผ่าน แหล่งพักพิง และแหล่งจัดหาวัสดุอุปกรณ์

นอกจากนี้ แนวโน้มการก่อเหตุของผู้ปฏิบัติการโดยลำพัง (Lone Actor) มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ซึ่งในระยะหลังบ่อยครั้งเป็นปฏิบัติการจากสตรีและเยาวชน เพื่อหลีกเลี่ยงการเฝ้าระวังและติดตามของเจ้าหน้าที่ และมักจะก่อเหตุในพื้นที่เปราะบาง อาทิ ห้างสรรพสินค้า ศาสนสถาน และสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญ

## @ประเมินความมั่นคง 3 สถาบันหลัก 'ชาติ-ศาสนา-พระมหากษัตริย์'

### ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงในระดับประเทศ

#### 1. ความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ประกอบด้วย 3 สถาบันสำคัญ ได้แก่

**1) สถาบันชาติ** ไทยเข้าสู่ความเป็นพหุสังคมมากขึ้น และมีการแสดงพลังในการเรียกร้องสิทธิขั้นพื้นฐานที่พึงได้รับตามกรอบของกฎหมาย ซึ่งการรวมกลุ่มดังกล่าวถือเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีของการอยู่ร่วมกันของคนในชาติภายใต้สังคมที่มีความหลากหลาย

อย่างไรก็ตาม กระแสการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วมีแนวโน้มก่อให้เกิดความไม่เข้าใจในอัตลักษณ์และความหลากหลายระหว่างกลุ่ม ทั้งในเรื่องเชื้อชาติ ภาษา ศาสนา วิถีชีวิต และวัฒนธรรม ซึ่งส่งผลกระทบต่อความปรองดองสมานฉันท์ของคนในสังคมและความมั่นคงของชาติในภาพรวมได้

รวมถึงการปรับเปลี่ยนเชิงความคิดในระดับปัจเจกบุคคลที่จะเพิ่มสูงขึ้น จากผลของความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ประกอบกับแนวโน้มของพฤติกรรมของคนรุ่นใหม่ที่ต้องการแสดงออกทางความคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสังคมมากขึ้นโดยขาดความคิดดังกล่าวมีความแตกต่างกับแนวความคิดเดิม

ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการเสริมสร้างความมั่นคงสถาบันหลักของชาติ เช่น บทบาทการมีส่วนร่วมและทัศนคติของเด็กและเยาวชนต่อการเสริมสร้างความมั่นคงให้กับสถาบันหลักของชาติ การสร้างการรับรู้และกระตุ้นให้เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของและหวงแหนในศิลปวัฒนธรรมประเพณี และเอกลักษณ์ของความเป็นไทย เป็นต้น

**2) สถาบันศาสนา** สังคมไทยมีความหลากหลายทางด้านการนับถือศาสนา ส่งผลให้มีวิถีชีวิตที่แตกต่างกันไปตามความเชื่อและขนบธรรมเนียมประเพณี

อย่างไรก็ตาม ด้วยความเข้าใจในหลักคำสอนที่แตกต่างออกไปเป็นปัจจัยที่นำไปสู่ความไม่เข้าใจระหว่างกันและการบิดเบือนคำสอนของแต่ละศาสนาในประเทศ ดังปรากฏความขัดแย้งที่เห็นต่างระหว่างผู้นับถือศาสนาในบางพื้นที่ แต่ก็ยังอยู่ในระดับที่สามารถแก้ไขร่วมกันตามแนวทางสันติวิธีในขั้นที่ได้ และ

**3) สถาบันพระมหากษัตริย์** มีความสำคัญและผูกพันกับสังคมไทยมาตลอดประวัติศาสตร์ของประเทศในการเป็นศูนย์รวมจิตใจของคนในชาติ ซึ่งการที่สถาบันพระมหากษัตริย์ของไทยเป็นศูนย์รวมจิตใจ ความรัก ความสามัคคีของคนในชาติ เนื่องจากสมเด็จพระบูรพมหากษัตริย์ราชทุกพระองค์ได้ทรงประกอบพระราชกรณียกิจอันเป็นคุณประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนชาวไทยอย่างเป็นเอกประการ

โดยเฉพาะโครงการตามแนวพระราชดำริรวมทั้งการดำเนินการต่างๆ ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและหลักการทรงงาน เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีให้แก่ปวงชนชาวไทย

ทั้งนี้ ในห้วงที่ผ่านมา ประชาชนบางกลุ่มจะขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทของสถาบันพระมหากษัตริย์ ส่งผลให้เกิดความขัดแย้งทางความคิดในหมู่ประชาชน และทัศนคติความเห็นต่างเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์



(ภาพการประชุมของกลุ่มที่เรียกตนเองว่า 'ประชาชนปลดแอก' อนุสาวรีย์ประชาธิปไตย เพื่อยื่นยัน 3 ข้อเรียกร้อง 2 จุดยืน และ 1 ความฝัน เมื่อวันที่ 16 ส.ค. 2563)

## @จับดากลุ่มปลุกระดมมวลชนด้วยการ 'บิดเบือนข้อมูล-เผยแพร่ข้อมูลเท็จ'

### 2.สถานการณ์การเมืองภายในประเทศ

มีจุดเปลี่ยนสำคัญเนื่องจากประชาชนที่มีความหลากหลายทางอายุ อาชีพ และสถานะทางสังคม เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้นในการแสดงทัศนะต่อปัญหาเชิงโครงสร้างสถาบันทางการเมือง โอกาสและการเข้าถึงสวัสดิการของรัฐ ความยากจน ความเหลื่อมล้ำ สิทธิมนุษยชน และการชุมนุมประท้วง เพื่อเรียกร้องสิทธิจากรัฐบาลในการบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี อาทิ ปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติ และปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ

จึงจำเป็นต้องมีแนวทางการบริหารจัดการเพื่อเปิดโอกาสรับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้านให้ลดเงื่อนไขที่นำไปสู่ความขัดแย้งและการใช้ความรุนแรงในสังคม

นอกจากนี้ การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ภายในประเทศส่งผลให้ประชาชนปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตใหม่ โดยมีการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้เป็นเครื่องมืออำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตและการทำงานมากขึ้น

ซึ่งในส่วนของกิจกรรมได้เปลี่ยนรูปแบบจากการชุมนุมทางกายภาพมาเป็นการชุมนุมประท้วงโดยใช้เทคโนโลยีผ่านสื่อสังคมออนไลน์ ส่งผลให้กลุ่มบุคคลบางกลุ่มอาศัยความได้เปรียบจากการใช้เทคโนโลยีจัดตั้งกลุ่มบุคคลและองค์กรพลังมวลชนต่างๆ เพื่อเรียกร้องผลประโยชน์ผ่านเครื่องมือเครือข่ายสังคมออนไลน์ เช่น การปลุกระดมมวลชนด้วยการบิดเบือนข้อมูล การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเป็นเท็จ เป็นต้น

### 3.สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้

มีการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง โดยเป็นผลมาจากเงื่อนไขที่มีความละเอียดอ่อน ซับซ้อน และเชื่อมโยงกัน ประกอบด้วย

1) เงื่อนไขระดับบุคคล โดยเฉพาะกลุ่มคนไทยบางกลุ่มที่เห็นต่างจากรัฐ ได้นำเงื่อนไขความแตกต่างทางชาติพันธุ์ ศาสนา และประวัติศาสตร์ มาสร้างความชอบธรรมในการต่อสู้ตามเป้าหมาย/อุดมการณ์

2) เงื่อนไขระดับโครงสร้าง จากข้อจำกัดของโครงสร้างการบริหารจัดการภาครัฐ และ

3) เงื่อนไขระดับวัฒนธรรม ที่ประชาชนในพื้นที่บางส่วนยังรู้สึกแปลกแยกจากสังคมไทย โดยแนวโน้มสถานการณ์ระยะต่อไป คือ การก่อเหตุรุนแรงลดลง แต่จะมีความเคลื่อนไหวทางการเมืองมากยิ่งขึ้น ส่วนหนึ่งเป็นผลสัมฤทธิ์ของการขับเคลื่อนงานและกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ในห้วงที่ผ่านมา และการปรับเปลี่ยนรูปแบบการเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้เห็นต่างจากรัฐ

นอกจากนี้ ปัญหาภัยแทรกซ้อนปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ปัญหาความหวาดระแวงและความเข้าใจระหว่งกัน ยังคงเป็นปัญหาที่เชื่อมโยงและส่งผลกระทบต่อพื้นที่อย่างมีนัยสำคัญ ขณะเดียวกัน สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ยังส่งผลให้ปัญหาเศรษฐกิจมีความรุนแรง และมีความเหลื่อมล้ำมากยิ่งขึ้น

ดังนั้น ภาครัฐจึงจำเป็นต้องเสริมสร้างความปลอดภัยและความสันติสุขของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นการลดเงื่อนไขต่างๆ โดยเฉพาะความหวาดระแวง ความเสี่ยงต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน ข้อเรียกร้องต่าง ๆ ควบคู่กับการยุติเหตุความรุนแรงในพื้นที่และขยายผลการพัฒนาให้สอดคล้องตามศักยภาพของพื้นที่ต่อไป

### 4.ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง

การโยกย้ายถิ่นฐานเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในทุกภูมิภาคทั่วโลกที่ผ่านมาไทยได้รับผลกระทบจากการโยกย้ายถิ่นฐานของประชากรจากประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่อง แบ่งออกเป็น 4 กลุ่มหลัก ได้แก่

1) กลุ่มที่อพยพเข้ามาและไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางหรือออกไปยังประเทศที่สามได้จึงยังคงค้างอยู่ในประเทศไทย ย่อมก่อให้เกิดปัญหาปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลต่อผู้โยกย้ายถิ่นฐานและบุตรในระยะยาว

2) กลุ่มที่อพยพเข้ามาเพื่อแสวงหาโอกาสทางเศรษฐกิจ โดยมากเป็นกลุ่มแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (เมียนมา ลาว และกัมพูชา) ลักลอบเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายจากประเทศรอบบ้านผ่านช่องทางชายแดนธรรมชาติ

3) กลุ่มที่อพยพเข้ามาเนื่องจากสถานการณ์ความไม่มั่นคงจากประเทศทั้งภายในและภายนอกภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยจำเป็นต้องมีแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหามาเป็นการเฉพาะ เนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีความอ่อนไหวทางการเมืองและส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และ

4) กลุ่มอื่นๆ อาทิ กลุ่มคนต่างด้าวที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทยอย่างถูกกฎหมายแต่มีการลักลอบอาศัยอยู่ในไทยต่อภายหลังจากการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรได้สิ้นสุดลง และกลุ่มที่ปลอมแปลงเอกสารเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรด้วยวัตถุประสงค์ต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการท่องเที่ยว การลักลอบทำงาน หรือการแฝงตัวในรูปแบบต่างๆ ซึ่งส่งผลให้ไทยมีความเสี่ยงต่อการเป็นแหล่งพักพิงของกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติ หรือกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ

**@ผู้เข้าสู่จรรยาเสฟติด 'รายใหม่' มีแนวโน้มสูงขึ้น-วัยแรงงานเสฟมากขึ้น**

## 5.ปัญหาเสฟติด

มีความเชื่อมโยงกับปัจจัยอุปทานสูงขึ้น โดยสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ยังคงสามารถล้าเสฟเข้าสู่แหล่งผลิตได้ และการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการผลิตเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ที่ดำเนินการ โดยองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ทำให้การผลิตเสฟติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำขยายตัวมากขึ้น

ประกอบกับสถานการณ์ความไม่สงบในประเทศเพื่อนบ้านเป็นช่องโหว่ให้ผู้ค้าเสฟติดฉวยโอกาสในการเร่งผลิตและลักลอบขนส่งยาเสฟติดเข้าสู่ประเทศไทย โดยใช้ระบบคมนาคมที่มีความสะดวกในการล้าเสฟจากพื้นที่ชายแดนภาคเหนือพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือผ่านทางแม่น้ำโขง

และการลักลอบนำเข้ายาเสฟติดทางทะเลในบางจังหวัดที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งมายังพื้นที่กรุงเทพฯ ปริมณฑล ตลอดจนใช้ประเทศไทยเป็นทางผ่านเพื่อส่งต่อยาเสฟติดไปยังประเทศที่สาม

แม้ว่าจะมีมาตรการป้องกัน แกะไข และปราบปรามเพื่อลดอุปทานยาเสฟติด การบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสฟติด และการป้องกันเชิงรุกในกลุ่มเสฟ แต่อุปสงค์และอุปทานยาเสฟติดยังคงมีเพิ่มมากขึ้น อันเนื่องมาจากกลยุทธ์ทางการค้าของกลุ่มนักค้าเสฟติด ราคาเสฟติดถูกลง และปัจจัยความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันส่งผลให้เกิดการกระตุ้นการใช้ยาเสฟติดในประเทศเพิ่มขึ้น

โดยพบว่าผู้เข้าสู่จรรยาเสฟติดรายใหม่มีแนวโน้มสูงขึ้นทั้งผู้เสฟและผู้ค้า ผู้กระทำผิดข้ามมีแนวโน้มสูงขึ้นทั้งผู้เสฟและผู้ค้าจากปัจจัยมุมมองของสังคมต่อผู้เสฟ และผู้ต้องโทษคดียาเสฟติดที่เอื้อให้กลุ่มคนเหล่านี้สามารถมีโอกาสใช้ชีวิตในสังคมได้

จึงมีแนวโน้มที่จะกระทำผิดซ้ำ จนส่งผลให้เกิดปัญหาหนักโทษคดียาเสฟติดล้นคุกที่เกี่ยวข้องตามมา ผู้ใช้ยาเสฟติดที่มีอาการจิตเวชร่วมด้วยมีแนวโน้มสูงขึ้น การใช้วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทมีแนวโน้มและรูปแบบที่หลากหลายมากขึ้น

โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชนที่มีความเสฟสูงในการเสฟยาเสฟติดที่ผสมกันหลายชนิด หรือ Cocktail Drugs รูปแบบใหม่ๆ ที่แพร่ระบาดและสร้างผลกระทบมากขึ้น วัยแรงงาน ซึ่งเป็นกำลังหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจมีแนวโน้มการใช้ยาเสฟติดมากขึ้นอย่างต่อเนื่องในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา

นอกจากนี้ ขบวนการค้าเสฟติดยังคงสรรหาวิธีการเพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุมของเจ้าหน้าที่ และแสวงหาโอกาสจากรูปแบบการส่งยาเสฟติดทางพัสดุไปรษณีย์ การค้าเสฟติดผ่านช่องทางออนไลน์ในการสร้างช่องทางจำหน่าย โฆษณา และขยายเครือข่ายการค้าเสฟติดให้เข้าถึงกลุ่มผู้เสฟมีความหลากหลายรูปแบบและในพื้นที่ห่างไกลเพิ่มมากขึ้น

ในขณะเดียวกัน แนวโน้มการขยายตัวของอาชญากรรมดิจิทัลที่เกี่ยวข้องกับยาเสฟติดผ่านช่องทางบล็อกเชน และสกุลเงินดิจิทัล ทำให้การติดตามตรวจสอบ เพื่อระบุตัวตนทำได้ยากขึ้น เป็นอีกช่องทางของการค้าเสฟติด และการฟอกเงิน ด้วยเหตุนี้ ปัญหาเสฟติดจึงเป็นดั่งการสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหาสังคมอื่นๆ ตามมาหลายประการ

เช่น ปัญหาครอบครัว ปัญหาความอ่อนแอทั้งร่างกายและจิตใจของประชาชน ปัญหาอาชญากรรมและการกระทำผิดกฎหมาย เป็นต้น ซึ่งส่งผลต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของประชาชนและของชาติโดยรวม



(กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสฟติด แถลงผลการจับกุมขบวนการค้าเสฟติด เมื่อวันที่ 3 ก.พ.2564)

## 6. ปัญหาการค้ำมนุษย์

ประเทศไทยอยู่ในสถานะเป็นทั้งประเทศต้นทาง ทางผ่าน และปลายทางของกระบวนการค้ำมนุษย์ ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลไทยได้พยายามดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์อย่างต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญกับการป้องกัน การดำเนินคดี การคุ้มครองและช่วยเหลือการพัฒนาโลกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อน ตลอดจนการพัฒนาและการบริหารจัดการข้อมูล

อย่างไรก็ตาม ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ได้ส่งผลถึงการเปลี่ยนแปลงรูปแบบในการกระทำความผิด เนื่องจากผู้ค้ำมนุษย์เปลี่ยนรูปแบบการกระทำความผิดของตนมาดำเนินการที่ผิดกฎหมาย (to conduct illegal activities) ผ่านช่องทางออนไลน์มากขึ้น โดยรูปแบบการค้ำมนุษย์ที่พบบ่อย แบ่งออกเป็น

- 1) รูปแบบการค้ำประเวณีโดยใช้ช่องทางออนไลน์ในการติดต่อสื่อสาร
- 2) รูปแบบการแสวงหาประโยชน์ทางเพศออนไลน์ โดยการหลอกล่อผู้เสียหายทั้งเด็กหญิง เด็กชาย และผู้หญิงมาผลิตสื่อลามกอนาจาร (Child Sexual Abuse Material) และ
- 3) รูปแบบการหลอกลวงโฆษณาจัดหางานผ่านช่องทางสื่อสังคมโซเชียล เพื่อชักชวนผู้เสียหายโดยเฉพาะผู้เสียหายคนไทยให้ไปทำงานต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ ประเทศเมียนมา ประเทศลาวประเทศกัมพูชา และประเทศในแถบประเทศตะวันออกกลางที่ไม่บังคับให้มีมาตรการในการกักตัว จึงทำให้มีจำนวนผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ชาวไทยในประเทศเหล่านี้เพิ่มมากขึ้น

อีกทั้งในส่วนของการเคลื่อนย้ายแรงงานโดยผิดกฎหมายยังคงมีอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในกลุ่มแรงงานหรือประชาชนจากประเทศเมียนมาที่หนีภัยการสู้รบ ทำให้บุคคลกลุ่มนี้ตกเป็นกลุ่มเปราะบางและมีแนวโน้มถูกแสวงหาประโยชน์จากกลุ่มนายหน้า ซึ่งประเทศไทยจำเป็นต้องตอบสนองต่อปัญหาดังกล่าว โดยเพิ่มมาตรการในการคัดแยกผู้เสียหายตามชายแดนมากขึ้น

นอกจากนี้ จำเป็นต้องมีการดำเนินการเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติในภาพรวมของประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและยกระดับมาตรการต่อต้านการค้ำมนุษย์ทั้งในระดับประเทศและระดับสากล

### @'กลุ่มทุนขนาดใหญ่' ถือครองกำไรส่วนใหญ่-มีอำนาจกำหนดราคาสินค้า

#### 7. ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

ความแตกต่างทางรายได้ ปัญหาการขาดโอกาสเชิงเศรษฐกิจของประชาชนในบางกลุ่มบางพื้นที่อันเป็นผลมาจากปัจจัยเชิงโครงสร้าง และก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคมสามารถนำไปสู่ปัญหาความมั่นคงอื่น ๆ หรือส่งผลให้ปัญหาที่มีอยู่เดิมทวีความรุนแรงมากขึ้น

เช่น ปัญหาความยากจน การเข้าถึงปัจจัยขั้นพื้นฐาน ปัญหาการก่อกองอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด เป็นต้น ประกอบกับการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และระบบเศรษฐกิจโลกที่มีความไม่แน่นอนและผันผวนสูงเป็นปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลให้ไทยต้องเผชิญกับภาวะการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ

อย่างไรก็ตาม กลุ่มทุนขนาดใหญ่จะยังคงถือครองกำไรส่วนใหญ่ และมีอำนาจในการกำหนดราคาสินค้าและบริการ ส่งผลให้ภาควิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งผู้ประกอบการรายย่อยเกิดความไม่คล่องตัวในการบริหารจัดการ

นอกจากนี้ การเข้าสู่ยุคดิจิทัลได้ปรับเปลี่ยนลักษณะการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มุ่งไปใช้ประโยชน์จากแพลตฟอร์มออนไลน์มากขึ้น ก่อให้เกิดธุรกิจรายย่อยและแรงงานแพลตฟอร์ม (Platform labor/Gig worker) จำนวนมาก ซึ่งนับว่าเป็นกลุ่มแรงงานในธุรกิจใหม่ที่เข้ามาขับเคลื่อนการดำเนินเศรษฐกิจของสังคมเมืองและยังไม่มีหลักประกันในการทำงานหรือสวัสดิการที่เหมาะสม จึงเป็นเงื่อนไขสำคัญที่นำไปสู่ปัญหาความขัดแย้งระหว่างประชาชน และความขัดแย้งกับหน่วยงานภาครัฐ

อีกทั้งพฤติกรรมการบริโภคในระดับปัจเจกที่เปลี่ยนแปลงไปได้กลายเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อการก่ออาชญากรรมทางเศรษฐกิจที่จะขยายตัวมากขึ้น อาทิ การลักลอบค้าสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา การค้ำน้ำมันเถื่อนการโจรกรรม การลักลอบค้าพหุขนชะมด และการพนันออนไลน์

### @การทุจริตในภาครัฐ 'กระจายตัว' ไปยังทุกระดับของสังคม

#### 8. ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน

แม้ว่าในห้วงที่ผ่านมาภาครัฐมีความพยายามแก้ไขปัญหาย่างจริงจังผ่านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) แต่จากการจัดอันดับความโปร่งใสของไทยและอันดับการรับรู้การทุจริตของประเทศได้สะท้อนให้เห็นว่าสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศยังอยู่ในระดับที่มีความน่าเป็นห่วง



โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทุจริตในภาครัฐที่มีการกระจายตัวไปยังทุกระดับของสังคม ซึ่งทำให้สาธารณชนเห็นการทุจริตเป็นเรื่องปกติ อีกทั้งการทุจริตต่อหน้าที่ หรือการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐได้เกี่ยวพันกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามอื่น ๆ อาทิ ยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง กลุ่มผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ที่ประกอบธุรกิจผิดกฎหมาย และการฟอกเงิน

ส่งผลให้ปัญหาหรือความรุนแรงและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนาประเทศ ตลอดจนส่งผลต่อความเชื่อมั่นต่อรัฐบาลภาครัฐ และระบอบประชาธิปไตยตามลำดับ



(พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริต เนื่องในวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) เมื่อวันที่ 9 ธ.ค.2562  
ที่มา : ทำเนียบรัฐบาล)

## 8. สาธารณภัยและภัยพิบัติ

ไทยยังคงต้องเผชิญกับสาธารณภัยที่ท้าทาย ได้แก่

1) ภัยที่เกิดจากทางธรรมชาติ ไม่ว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ทำให้เกิดภาวะลมฟ้าอากาศแปรปรวนระดับน้ำทะเลของโลกสูงขึ้น เกิดภาวะแล้งจัด พายุหมุน การกัดเซาะชายฝั่งทะเล วาดภัย มหาอุทกภัย ดินโคลนถล่ม น้ำป่าไหลหลาก โรคระบาด และการเกิดสาธารณภัยขนาดใหญ่

นอกจากนี้ ยังมีภัยที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ อาทิ แผ่นดินไหว สึนามิ ไฟป่าและหมอกควัน เป็นสาธารณภัยที่ต้องเผชิญในปัจจุบัน และมีแนวโน้มมากขึ้นในอนาคต ตลอดจนปัญหาสาธารณภัยที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อและสร้างความขัดแย้งระหว่างประชาชนในพื้นที่ อาทิ ปัญหาอุทกภัยจากการผันน้ำออกจากพื้นที่หนึ่งไปยังอีกพื้นที่หนึ่ง ทำให้หลายหน่วยงานต้องบูรณาการการทำงานเพื่อไกล่เกลี่ยข้อพิพาทและลดความขัดแย้งดังกล่าว และ

2) ภัยที่เกิดจากกระทำของมนุษย์ อาทิ ภัยจากสารเคมีอันตราย ภัยจากการคมนาคมที่เป็นอุบัติเหตุจากการจราจรทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ การปล่อยของเสียและขยะมูลฝอยจากโรงงานอุตสาหกรรม ภัยจากมลพิษทางอากาศประเภท PM2.5 ที่มีสาเหตุหลักจากการเผาในที่โล่งของภาคเกษตรกรรม และการเผาไหม้เชื้อเพลิงฟอสซิลจากการคมนาคมขนส่งและภาคการผลิต การตัดไม้ทำลายป่าและการบุกรุกพื้นที่ป่า

การใช้ทรัพยากรโดยขาดความสมดุลเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของสังคมเมืองย่อมส่งผลกระทบต่อ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้นไทยมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดสาธารณภัยที่มีความถี่ และความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น

จึงจำเป็นต้องมีการลงทุนเพื่อการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นด้วยการประเมินให้เข้าใจความเสี่ยง การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม และการฟื้นฟูให้ดีกว่าเดิมมากขึ้น เพื่อให้ความสูญเสียด้านชีวิต ทรัพย์สิน เศรษฐกิจ และสังคมของประชาชนและประเทศลดลงอย่างเป็นรูปธรรม

## 9. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เกิดจากปัจจัยสำคัญทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภาวะโลกร้อน ภัยพิบัติ ชะง่อนฝอย ความเสื่อมโทรมของดินและน้ำ รวมถึงการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรและการเติบโตทางเศรษฐกิจ ซึ่งการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีสาเหตุหลักที่สำคัญ

คือ การบุกรุกแผ้วถางป่าและครอบครองพื้นที่ป่าเพื่อทำเป็นพื้นที่ประกอบอาชีพและอยู่อาศัยของประชาชน การลักลอบเผาในพื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าสงวนที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพของอากาศ และปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก การลักลอบตัดและค้าไม้หวงห้ามและไม้มีค่าต่างๆ จำนวนมาก เพื่อนำไปจำหน่ายแก่นายทุนอย่างผิดกฎหมาย

การออกโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิที่ไม่ถูกต้อง รวมทั้งการกำหนดแนวเขตป่าไม้ และที่ดินของรัฐ เนื่องจากเทคโนโลยีในการจัดทำแผนที่ในอดีตไม่สามารถกำหนดรายละเอียดขอบเขตพื้นที่ป่าไม้ได้อย่างชัดเจน จึงทำให้ไม่มีการกันพื้นที่ชุมชนและพื้นที่ทำกินของประชาชนที่อยู่ก่อนประกาศเขตพื้นที่ป่าไม้ออกจากพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

นอกจากนี้ สภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลงไปจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อให้เกิดความคลาดเคลื่อนของฤดูกาล ส่งผลให้การประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้รับผลกระทบจากปัญหาผลผลิตทางการเกษตรได้รับความเสียหายจากสาหร่ายน้ำไปสู่อุบัติภัยที่รุนแรงและสร้างความเสียหายในวงกว้างมากขึ้นซึ่งการสร้างความสมดุลในการบริหารจัดการของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบจะช่วยป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน

เหล่านี้ คือ บทวิเคราะห์และมุมมองของ สมช. เกี่ยวกับสถานการณ์ต่างๆในประเทศไทยจะต้องเผชิญในช่วง 5 ปีข้างหน้า ผ่านร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.2566-2570) ที่ได้มีการเสนอให้ที่ประชุม ครม. รับทราบ และ สมช. จะนำร่างนโยบายฯ ไปปรับปรุงรายละเอียดอีกครั้ง เพื่อเสนอ ครม. พิจารณาในภาพรวมต่อไป



#กดคลิก ติดตาม ส่งแชร์ข่าวอิศรา ได้ที่นี่ <https://www.facebook.com/isranewsfanpage>



ชั้นที่ 2 : งบน้อย รัฐไร้ทิศทาง แก้ไม่ต่อเนื่อง! เจาะสาเหตุ ‘สิ่งแวดล้อมไทย’ ร่วงลง 30 อันดับโลก

หัวข้อ : สิ่งแวดล้อม

วันที่และเวลาที่เผยแพร่ : 30 มิถุนายน 2565 เวลา 08.30 น.



สำนักข่าวอิศรา  
INVESTIGATIVE OF THAILAND

หน้าแรก ติดต่อเรา เกี่ยวกับเรา ศูนย์ข่าวภาคใต้ ศูนย์ข่าวเพื่อชุมชน ศูนย์ข่าวสารนโยบายสาธารณะ ศูนย์ข่าวสืบสวน

หน้าแรก / ISIRNEWS

## งบน้อย รัฐไร้ทิศทาง แก้ไม่ต่อเนื่อง! เจาะสาเหตุ ‘สิ่งแวดล้อมไทย’ ร่วงลง 30 อันดับโลก

🕒 วันพฤหัสบดี ที่ 30 มิถุนายน 2565 เวลา 08:30 น. 📍 isranews **HITS** 193 views

f Share 🐦 Tweet 🗨 Share ...



“...เมื่อเทียบกับประเทศที่ระดับการพัฒนาที่เท่ากัน (Upper Middle-Income Country) ประเทศไทย มีงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมที่ต่ำมากฯ เมื่อเทียบกับต่างประเทศ อยู่ที่ประมาณ 0.3-0.4% ของงบประมาณทั้งหมด มาเลเซียอยู่ที่ 0.9% ซึ่งไทยห่างจากมาเลเซียถึง 1 เท่าตัว ส่วนยุโรปอยู่ 1.7%...”

ขณะที่โลกกำลังประสบปัญหาสิ่งแวดล้อม ไม่ว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ภาวะโลกร้อน การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และปรากฏการณ์อื่นๆ ที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่าง ๆ ตามมาอย่างมากมาย และปฏิเสธไม่ได้ว่าส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของมนุษย์และสิ่งมีชีวิตบนโลก ทั้งในมิติสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และสังคม

ปัจจุบันนานาประเทศมุ่งเน้นและให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ปรากฏภาพหลายประเทศจับมือเข้าหากันเพื่อแก้ปัญหา เช่น การประชุมสมัชชาประเทศเพื่อลดการปล่อยคาร์บอน ซึ่งประเทศไทยก็ได้เข้าร่วมในเวทีดังกล่าวด้วยเช่นกัน

อย่างไรก็ตาม ผลการจัดอันดับสถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมของ 180 ประเทศทั่วโลกในปี 2565 โดยมหาวิทยาลัยเยล (Yale University) ประเทศสหรัฐอเมริกา พบว่า ภาพรวมคุณภาพสิ่งแวดล้อมของไทย แย่ลงกว่าเดิม ทำให้ไทยตกจากอันดับ 78 ของโลกไปอยู่ที่อันดับ 108 ของโลก หรือร่วงลงไปถึง 30 อันดับ

**รศ. ดร.วินัย อรรถวานิช อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ผู้เชี่ยวชาญงานวิจัยด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการเกษตร** เปิดเผยกับ สำนักข่าวอิสรา (www.isranews.org) เกี่ยวกับสถานการณ์สิ่งแวดล้อมไทย ว่า ภาพรวมสถานการณ์สิ่งแวดล้อมไทยอยู่ในภาวะทรงตัว ไม่มีการเปลี่ยนแปลงมากนัก อยู่ในสถานะดีรับ ส่วนทางกลับประเทศอื่นที่มุ่งเน้นการแก้ปัญหาในเชิงรุก

รศ.ดร.วินัย ระบุว่า เกณฑ์มาตรฐานการจัดอันดับสิ่งแวดล้อมโลก ให้นำหนักเรื่องมลพิษทางอากาศถึง 50% เพราะว่าเป็นมลพิษที่สร้างความเสียหายมากที่สุด เมื่อพิจารณาแยกรายประเด็นพบว่า คุณภาพอากาศโดยรวมของไทยแย่ลงจากอันดับ 85 ลงไปอยู่ที่อันดับ 93 ของโลก ส่วนอันดับด้านฝุ่นพิษ PM 2.5 ดีขึ้นเพียงเล็กน้อยขยับจากอันดับ 88 เป็นอันดับ 87 ของโลก

ส่วนมลพิษจากโอโซนบนภาคพื้นดินอันดับไม่เปลี่ยนแปลง ขณะที่สารมลพิษตัวอื่น เช่น ออกไซด์ของไนโตรเจน (NOx) ซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO2) คาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) และสารประกอบอินทรีย์ระเหยง่าย (VOC) อยู่อันดับรั้งท้ายตารางทุกชนิด

**"อันดับเหล่านี้สะท้อนผลจากการที่ประเทศไทยไม่ได้ปรับค่ามาตรฐานคุณภาพอากาศของสารมลพิษต่างๆ มาอย่างยาวนาน ขณะที่หลายประเทศในโลกมีการปรับปรุงให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง" รศ.ดร.วินัย กล่าว**

สำหรับด้านการจัดการขยะ ไทยอันดับแย่ลงจากอันดับ 84 ไปอยู่ที่อันดับ 100 ของโลก ซึ่งถูกริเวรโทษผลจากการควบคุมขยะมูลฝอย และการจัดการขยะพลาสติกในทะเลที่ยังมีค่าดัชนีต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก

ด้านการบำบัดน้ำเสียก็แย่ลงจากอันดับ 97 ไปอยู่ที่อันดับ 116 ของโลก และด้านการอนุรักษ์ระบบนิเวศและบริการของระบบนิเวศนับว่าแย่สุด ร่วงจากอันดับ 101 ของโลกไปอยู่ที่อันดับ 129 ของโลก

รศ.ดร.วินัย กล่าวด้วยว่า ด้านบริการระบบนิเวศนี้ ถือว่าแย่อย่างมาก เพราะร่วงจากอันดับ 140 ที่ถือว่าแย่มากอยู่แล้ว ตกไปอยู่ที่อันดับ 152 ของโลก แสดงให้เห็นว่า ไทยให้ความสำคัญในด้านนี้น้อยมาก ส่วนทางกลับ การจัดการด้านความหลากหลายทางชีวภาพและที่อยู่อาศัยของสิ่งมีชีวิต อันดับดีขึ้นกว่าเดิมจาก 114 ขยับขึ้นไปอยู่ที่อันดับ 107 ของโลก แต่ก็ยังมีค่าดัชนีต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลกเช่นกัน

สำหรับด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จากอันดับที่ 84 หล่นลงไปอยู่ที่อันดับ 106 ของโลก หลักๆ เกิดจากอันดับที่แย่ ด้านการคาดการณ์การปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งไทยอยู่ในอันดับที่ 157 ของโลก และอัตราการเติบโตของคาร์บอนต่ำ อยู่อันดับที่ 127 ของโลก

ส่วนด้านการเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอันดับดีขึ้นจากอันดับ 117 ของโลกไปอยู่ที่อันดับ 101 ของโลกแต่ยังมีค่าดัชนีต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก ส่วนด้านการป่าปรมงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอันดับตกจาก 87 ของโลกไปอยู่ที่อันดับ 110 ของโลก

**"หลายคนมักจะมองว่า ในช่วงสถานการณ์โควิด ค่าฝุ่นลดลง แสดงว่าสิ่งแวดล้อมของเราดีขึ้นแล้ว แต่ปรากฏว่า เหนือบ้านก็ลดลงเช่นกัน และลดลงมากกว่าไทยด้วย แต่การจัดอันดับ นอกจากสภาพอากาศ มาตรการเกี่ยวกับการแก้ปัญหาเรื่องฝุ่น กลับทำให้เราอันดับแย่ลงกว่าเดิม" รศ.ดร.วินัย กล่าว**

### การจัดอันดับสถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมของไทยในระดับนานาชาติปี 2565

ดัชนีชี้วัด	2565	2563	เปลี่ยนแปลง
ภาพรวมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	108	78	แย่ลง
คุณภาพอากาศโดยรวม	93	85	แย่ลง
ฝุ่นพิษ PM2.5	87	88	แย่ลง
มลพิษจากโอโซนบนภาคพื้นดิน	102	102	ไม่เปลี่ยนแปลง
ออกไซด์ของไนโตรเจน(NOx)	143	-	ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก
ซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO2)	156	-	ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก
คาร์บอนมอนอกไซด์ (CO)	157	-	ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก
สารประกอบอินทรีย์ระเหยง่าย (VOC)	154	-	ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก

ที่มา: ภาพรวมไทยปี 2565 ISRA News

### การจัดอันดับสถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมของไทยในระดับนานาชาติปี 2565

ดัชนีชี้วัด	2565	2563	เปลี่ยนแปลง
การจัดการขยะ	100	84	แย่งลง
การควบคุมขยะมูลฝอย	96	84	แย่งลง
การจัดการขยะพลาสติกในทะเล	133	-	ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก
การบำบัดน้ำเสีย	116	97	แย่งลง
การอนุรักษ์ระบบนิเวศและบริการของระบบนิเวศ	129	101	แย่งลง
บริการระบบนิเวศ	152	140	แย่งลง
ความหลากหลายทางชีวภาพและที่อยู่อาศัยของสิ่งมีชีวิต	107	114	ดีขึ้นแต่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก

ที่มา: รายงานโดย WFPU ธรรมชาติ

### การจัดอันดับสถานการณ์ด้านสิ่งแวดล้อมของไทยในระดับนานาชาติปี 2565

ดัชนีชี้วัด	2565	2563	เปลี่ยนแปลง
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	106	84	แย่งลง
การคาดการณ์การปล่อยก๊าซเรือนกระจก	157	-	ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก
อัตราการเติบโตของคาร์บอนแบล็ค	127	-	ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก
การเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	101	117	ดีขึ้นแต่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของโลก
ดัชนีการจัดการไนโตรเจนในภาคเกษตรที่ยั่งยืน	117	117	ไม่เปลี่ยนแปลง
การทำประมงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	110	87	แย่งลง

ที่มา: รายงานโดย WFPU ธรรมชาติ

รศ.ดร.วิษณุ กล่าวด้วยว่า ที่ผ่านมาประเทศไทยให้ความสำคัญด้านสิ่งแวดล้อมน้อยมากๆ สิ่งเกิดได้จากงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมที่ลดลงอย่างมากจากอดีต แม้ปีงบประมาณ 2566 จะปรับเพิ่มงบประมาณเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมจาก 8,361 ล้านบาท เป็น 10,226 ล้านบาท แต่ก็เห็นว่ายังไม่เพียงพอว่างบประมาณที่เคยได้รับในอดีตในช่วงปีงบประมาณ 2562

**"เมื่อเทียบกับประเทศที่ระดับการพัฒนาที่เท่ากัน (Upper Middle-Income Country) ประเทศไทย มีงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมที่ต่ำมากฯ เมื่อเทียบกับต่างประเทศ อยู่ที่ประมาณ 0.3-0.4% ของงบประมาณทั้งหมด มาเลเซียอยู่ที่ 0.9% ซึ่งไทยห่างจากมาเลเซียถึง 1 เท่าตัว ส่วนยุโรปอยู่ที่ 1.7%"** รศ.ดร.วิษณุ กล่าว

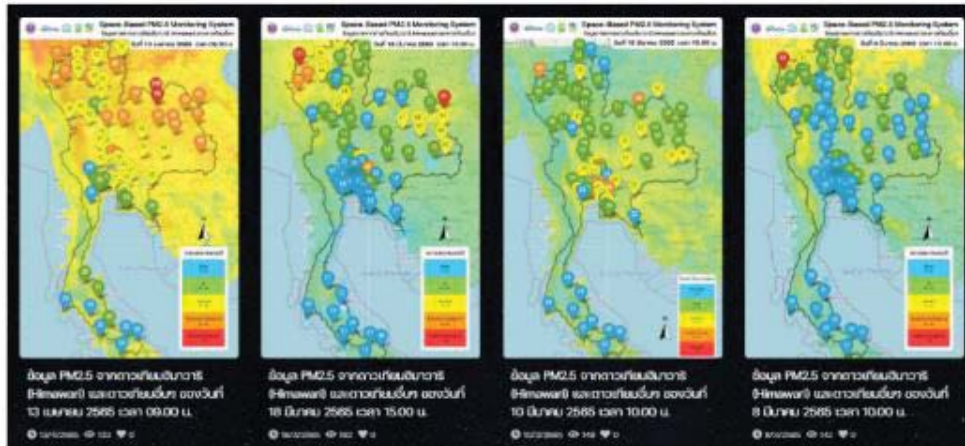
นอกจากนี้ ยังพบว่า งบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมมีความผันผวนขึ้นลงไปมาตลอด สะท้อนให้เห็นว่าผู้กำหนดนโยบายของไทยมองการยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องชั่วคราวและให้ความสำคัญน้อย การดำเนินงานเพื่อยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อมจึงขาดความต่อเนื่อง ซึ่งถือได้ว่าเป็นจุดบอดที่สำคัญ เพราะการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมไม่ใช่เป็นปัญหาชั่วคราว ต้องการแก้ไขที่ต่อเนื่อง และระยะยาว

**"งบประมาณที่น้อยและผันผวน ส่งผลให้บุคลากรในการดำเนินงานน้อยตามไปด้วย เมื่อคนน้อย ปัญหาที่ไม่ได้รับการแก้ไข จะบานปลายรัฐจะต้องจัดสมดุลของงบประมาณให้เพิ่มมากขึ้นในส่วนนี้"** รศ.ดร.วิษณุ กล่าว

รศ.ดร.วิษณุ กล่าวอีกว่า กฎหมาย เป็นอีกหนึ่งประเด็นสำคัญ โดยจะต้องบอกากกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมของไทยน้อยสำหรับสิ่งแวดล้อมและไม่บูรณาการ ในขณะที่ปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นปัญหาบูรณาการ ต้องการอำนาจเบ็ดเสร็จเด็ดขาดในการแก้ไข แต่ปัจจุบันกฎหมายหรือหลักเกณฑ์ที่มีอยู่เปรียบเสมือนเลือกกระดาษ ที่ไม่มีอำนาจในการบังคับใช้ได้อย่างจริงจัง

ยกตัวอย่าง โรงงานอุตสาหกรรมปล่อยควันดำ กรมควบคุมมลพิษ ก็ทำอะไรไม่ได้ ต้องขึ้นอยู่กับกระทรวงอุตสาหกรรม แต่ไม่มีอำนาจการสั่งการข้ามกระทรวง พอข้ามกระทรวงไปแล้วกลายเป็นการประสานงาน แต่ไม่มีอำนาจสั่งการควบคุม

**"สหรัฐอเมริกา มีองค์การพิทักษ์สิ่งแวดล้อม (Environmental Protection Agency – EPA) มีอำนาจเบ็ดเสร็จเด็ดขาดในการเอาผิดข้ามกระทรวงได้โดย ซึ่งทำให้กฎหมายมีอำนาจและบังคับใช้ได้จริง ส่วนไทยมีกฎหมายเช่นกัน เขียนไว้สวยๆ แต่ไม่สามารถบังคับใช้ได้จริง"** รศ.ดร.วิษณุ ระบุ



รศ.ดร.วิษณุ กล่าวถึงมาตรการควบคุมดูแลสิ่งแวดล้อมในประเทศไทยว่า ไทยไม่มีมาตรการในเชิงเศรษฐศาสตร์ ที่เรียกว่าการจูงใจที่ถูกต้อง มีแต่มาตรการห้ามหรือบังคับ ที่เน้นการสั่งการจากบนลงล่าง (Top-Down) ซึ่งจุดบอดของมาตรการบังคับ คือ ปัญหาในการควบคุมดูแลไม่ทั่วถึง เนื่องจากเจ้าหน้าที่รัฐไม่ได้มีมากเพียงพอ ทำให้ไม่มีสามาถติดตามตรวจสอบและแก้ปัญหาได้ครบถ้วน ดังนั้น จึงต้องอาศัยกลไกตลาดดำเนินการโดยการจูงใจมาตรการจูงใจเป็นหลักมากกว่า

ส่วนมาตรการจูงใจที่ภาครัฐมีนั้น ยังถือว่าบิดเบี้ยว และไม่ถูกนำไปใช้ให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ เหมือนกับว่ามีมาตรการแก้ไขปัญหา แต่ไม่ได้เน้นการแก้ไขปัญหาจริง ๆ ยกตัวอย่าง มาตรการเชิงเศรษฐศาสตร์ที่ใช้กัน คือการที่รัฐเข้าไปช่วยในระยะแรก และค่อยๆ ถอนตัวออกมา แต่มาตรการที่ไทยใช้กัน กลับกัน คือการอุดหนุนให้ตลอด และมากขึ้นด้วย

*"สำหรับมาตรการจูงใจ อาจจะใช้ในแง่ของการในรางวัล หรือลงโทษก็ได้ การจูงใจ คือเปิดโอกาสในให้เลือก เช่น หากปล่อยน้ำเสีย จะต้องจ่ายค่าปล่อยน้ำเสีย 10 บาทต่อลูกบาศก์เมตร ก็ส่งผลให้เอกชนมีการคิดคำนวณต้นทุนว่า หากซื้อเครื่องบำบัดน้ำเสีย อาจจะถูกกว่าการปล่อยน้ำเสีย เป็นต้น แต่ปัจจุบันคือ มีมาตรการห้าม มีความหมายว่าห้ามปล่อย คือไม่มีสิทธิ์เลือกได้เลย ส่วนในแง่ของให้รางวัล เช่น ถ้าทำดี ก็ควรมีการให้เงินอุดหนุนเพิ่ม เป็นต้น" รศ.ดร.วิษณุ กล่าว*

นอกจากนี้ ปัญหาของการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมไทย คือ ภาครัฐไม่มีการประกาศแนวทางหรือทิศทาง (Roadmap) ด้านสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจน เพราะปัญหาสิ่งแวดล้อมไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ภายในเดือนเดียวหรือปีเดียว ความต่อเนื่องจึงเป็นสิ่งสำคัญ

ถ้าไม่มีแผนที่ชัดเจน เอกชนจะไม่มีแรงจูงใจที่ชัดเจนในการปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติตามก็จะเป็นไปตามแค่นั้นตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น แต่จะไม่พยายามทำให้ดีขึ้นกว่าเดิม

อย่างไรก็ตาม การกำหนดแผนในอนาคตที่ชัดเจน เปรียบเสมือนการส่งสัญญาณอีกด้วย เพราะจะแสดงให้เห็นวิสัยทัศน์ของผู้นำกำหนดนโยบาย

*"ถ้าเราบอกแผนในอนาคต ว่าจะปรับมาตรฐานที่เข้มขึ้นขึ้นอีก บอกเพื่อส่งสัญญาณให้เอกชนเตรียมปรับตัว ไม่ใช่เจอปัญหาที่ประชาชนแตกตื่น ภาครัฐคอยเดินตัวเข้ามาแก้ปัญหาและเร่งรีบให้เสร็จ ซึ่งมันเป็นไปได้ เนื่องจากปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นปัญหาที่สะสมมานาน จึงต้องแก้ไขในระยะยาวอย่างยั่งยืน" รศ.ดร.วิษณุ กล่าว*

รศ.ดร.วิษณุ กล่าวทิ้งท้ายว่า หัวใจสำคัญของการแก้ไขสิ่งแวดล้อม คือ การกำหนดเป้าหมายศูนย์กลางและได้รับประโยชน์สูงสุด หากรัฐบาลพุ่งเป้าไปที่ประชาชน เพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ดีขึ้น ทุกอย่างจะจบ แต่สิ่งที่สังเกตเห็นในปัจจุบัน รัฐบาลให้ความสำคัญกับประชาชนน้อย ส่วนใหญ่จะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับภาคธุรกิจเป็นส่วนใหญ่มากกว่า นโยบายและเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาจึงมุ่งเน้นไปทางเศรษฐกิจมากกว่าคุณภาพชีวิตประชาชน

ทั้งหมดนี้ คือสถานการณ์สิ่งแวดล้อมและแนวทางการรับมือของรัฐบาล จะต้องติดตามต่อไปว่าภาครัฐจะมีการปรับแก้หรือบูรณาการนโยบายเพื่อรับมือกับปัญหาสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันอย่างไร ซึ่งการแก้ปัญหาที่ดีที่สุด คือการระหนักและการลงมือทำให้เป็นรูปธรรมมากที่สุด รวมไปถึงตั้งแหล่งของปัญหาเพื่อป้องกันล่วงหน้า ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อมก็ตาม



#กดคลิก ติดตาม ส่งแชร์ข่าวอิศรา ได้ที่นี่ <https://www.facebook.com/isranewsfanpage>



ชั้นที่ 3 : เชื้อชื่อนักการเมืองหนีคดี! เจาะช่องโหว่กฎหมาย ป.ป.ช. ยุค คสช.

หัวข้อ : หลักธรรมาภิบาล การป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งภาครัฐ - เอกชน

วันที่และเวลาที่เผยแพร่ : 30 มิถุนายน 2565 เวลา 14.19 น.



สำนักข่าวอิสรา  
INVESTIGATIVE OF THAILAND

หน้าแรก | ติดต่อเรา | เกี่ยวกับเรา | ศูนย์ข่าวภาคใต้ | ศูนย์ข่าวเพื่อชุมชน | ศูนย์ข่าวสารนิเทศภาคสาธารณะ | ศูนย์ข่าวสืบสวน

หน้าแรก / ISRA NEWS

## เชื้อชื่อนักการเมืองหนีคดี! เจาะช่องโหว่กฎหมาย ป.ป.ช. ยุค คสช.

🕒 วันพฤหัสบดี ที่ 30 มิถุนายน 2565 เวลา 14:19 น. 📍 กิจกรรมการเมืองพิเศษ **HITS** 81 views

f Share | 🐦 Tweet | 🗨️ Share | ...



"...ทั้งหมดคือปัญหา "ช่องโหว่-ธรรมาภิบาล" ของ "กฎหมาย" ป.ป.ช.ร่างโดยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่แต่งตั้งโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.) ในปัจจุบัน ที่เปิดช่องให้ "นักการเมือง" สามารถทำงานอยู่ต่อได้ แม้จะมีชื่อดีหลัง-รอยต่างพล้อยในอดีตติดตัวมากก็ตาม..."

"สุนทร วิลาวัลย์" นายกองดีการบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ปราจีนบุรี กลายเป็นนักการเมืองรายล่าสุด ที่ถูกคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ซึ่งมุลความคิดร่วมกับ "กนกวรรณ วิลาวัลย์" บุตรสาว ปัจจุบันเป็น รมช.ศึกษาธิการ ฐานสนับสนุนเจ้าหน้าที่ของรัฐออกเอกสารสิทธิทับซ้อนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่ามรดกโลก โดยในส่วนของ "กนกวรรณ" ได้พบอัยการ และถูกศาลประทับรับฟ้องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมเรียบร้อยแล้ว

ขณะที่ "สุนทร" ซึ่งหลบหนีคดีตามหมายจับของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ภาค 2 ได้เข้ามาขอตัวแก้ภัยการในคดีดังกล่าว หลังจากถูกออกหมายจับไปก่อนหน้านี้จำนวน 2 หมายด้วยกัน คือ 1.หมายจับแรกก่อนที่คดีดังกล่าวจะหมดอายุความตาม "กฎหมายเก่า" ป.ป.ช. และ 2.หมายจับใหม่ที่อ้างถึง มาตรา 7 "กฎหมายใหม่" ป.ป.ช. ที่อายุความคดีจะไม่สะดุดหยุดลง

## ประเด็นการดำเนินคดีของ "สุนทร" ถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

1.คดีกระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 151 กรณีร่วมกันสนับสนุนเจ้าหน้าที่รัฐออกโฉนดมิชอบ ซึ่งอยู่ในสำนวนของ ป.ป.ช. เนื่องจากกรณีดังกล่าวเกิดขึ้นสมัยนายสุนทรดำรงตำแหน่ง ส.ส.เมื่อปี 2545 โดยคดีนี้ถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้นำความผิดตาม "กฎหมายเก่า" คือ พ.ร.บ.ป.ป.ช. ปี 2542 แก้ไขเพิ่มเติมปี 2554 ทำให้คดีหมดอายุความลงเมื่อวันที่ 13 มิ.ย. 2565 ที่ผ่านมา

อย่างไรก็ดีฝ่ายอัยการประสาน ป.ป.ช. ให้ไปยื่นคำร้องต่อศาล ขอออกหมายจับใหม่ โดยอ้างถึงมาตรา 7 "กฎหมายใหม่" คือ พ.ร.บ.ป.ป.ช.ปี 2561 ที่ระบุว่า หากผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยหลบหนีไประหว่างถูกดำเนินคดี หรือระหว่างการพิจารณาของศาล มีในชั้นระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยหลบหนีไปรวมเป็นส่วนหนึ่งของอายุความ นำไปสู่การที่ "สุนทร" ยอมกลับมามอบตัวผู้คดีตามกฎหมาย

2.คดีบุกรุกป่าอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่และเขตป่าไม้ถาวร โดยคดีนี้อยู่ในความรับผิดชอบของกองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (บก.ปปป.) ซึ่งคดีดังกล่าวยังไม่หมดอายุความ และอีกคดีกรณีบุกรุกที่ดินในพื้นที่ อ.ประจันตคาม จ.ปราจีนบุรี เกิดขึ้นปี 2555 ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินคดีของกรมสอบสวนคดีพิเศษ (ดีเอสไอ) ยังไม่หมดอายุความเช่นเดียวกัน

อย่างไรก็ดีกรณีคล้ายกับ "สุนทร" เคยมีคำพิพากษาของศาลฎีกาว่าเป็น "บรรทัดฐาน" แล้วก่อนหน้านี้ คือ คดีหมายเลขแดงที่ 9955/2558 ขณะเกิดเหตุ พ.ร.บ.ป.ป.ช.แก้ไขเพิ่มเติมปี 2554 ที่ไม่เพิ่มความผิดประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 98 (หากคดีหมดอายุความแล้วลงโทษมิได้) แห่ง พ.ร.บ.ป.ป.ช. ปี 2542 ซึ่งให้นำมาตรา 74/1 แห่ง พ.ร.บ.ป.ป.ช.ปี 2554 (หากผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยหลบหนีระหว่างดำเนินคดี ในอายุความสะดุดหยุดลง) มาใช้บังคับโดยอนุโลมยังไม่มีผลใช้บังคับ

เมื่อมาตรา 98 ประกอบมาตรา 74/1 เป็นบทบัญญัติที่มีในชั้นระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาหลบหนีรวมเป็นส่วนหนึ่งของอายุความด้วย ประกอบกับ พ.ร.บ.ป.ป.ช.ปี 2554 มีได้มีบทเฉพาะกาลให้ป.ป.ช. ประกอบมาตรา 74/1 มาใช้บังคับคดีที่เกิดขึ้นก่อน พ.ร.บ.ดังกล่าวมีผลใช้บังคับ การตีความกฎหมายจึงต้องตีความโดยเคร่งครัด จะขยายความไปถึงคดีที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ พ.ร.บ.ดังกล่าวใช้บังคับโดยที่ไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้โดยเจตนาจะเป็นผลร้ายแก่จำเลยหาได้ไม่ เพราะจะขัดต่อความรับผิดชอบต่อการรับโทษทางอาญา ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 2 วรรคหนึ่ง

กรณีนี้จึงนำมาตรา 98 ประกอบมาตรา 74/1 มาใช้ย้อนหลังเป็นผลร้ายแก่จำเลยมิได้ อายุความการฟ้องคดีอาญาแก่จำเลยที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สวนแล้วมีมติแจ้งข้อกล่าวหาแก่จำเลย จึงต้องพิจารณาความในประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 95 เมื่อความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 148 ประกอบมาตรา 83 และ 86 ที่โจทก์ฟ้องมีอายุความยี่สิบปีนับแต่วันกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 95 (1) การที่โจทก์ฟ้องและได้ตัวจำเลยมาดำเนินคดีนี้เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2556 เกินกว่ายี่สิบปีนับแต่วันกระทำความผิดแล้ว คดีโจทก์จึงขาดอายุความ

*ดังนั้นคดีของ "สุนทร" จึงกลายเป็น "ช่องโหว่" ทางกฎหมายขึ้นมาทันที เนื่องจาก ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดโดยใช้ "กฎหมายเก่า" ซึ่งคดีดังกล่าวหมดอายุความไปแล้ว แม้ว่าจะขอศาลออกหมายจับอีกครั้งตาม "กฎหมายใหม่" ก็ตาม แต่ยังมีบรรทัดฐานตามคำพิพากษาของศาลฎีกาข้างต้นวางแนวไว้แล้ว*

เชื่อได้ว่า "สุนทร" น่าจะใช้ช่องนี้ในการต่อสู้คดีในชั้นศาลอาญาคดีทุจริตภาค 2 ต่อไป



- ภาพชุด 'สุนทร' เข้ามอบตัว หลังโดนหมายจับ11วัน วัดใจ นท.สรุปผลสอบสวนผิดจริยธรรมหรือไม่?

แม้ว่า "กฎหมายใหม่" ของ ป.ป.ช. จะถูกยกย่องว่าเป็น "ยาแรง" ในการปราบปรามทุจริตคอร์รัปชัน สอดรับกับรัฐธรรมนูญปี 2560 ที่ถูกตั้งฉายาว่า "ฉบับปราบโกง" เนื่องจากโฟกัส "องค์กรอิสระ" ที่มีอำนาจอย่างมาก แทนจะเหินเหินกว่าฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติก็ตาม ทว่ามีความน่าไปใช้ได้จริงในทางปฏิบัติ



ยกตัวอย่าง ก่อนหน้าทีใน พ.ร.บ.ป.ช.ฉบับเดิมปี 2542 และแก้ไขเพิ่มเติมปี 2554 คณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถตรวจสอบนักการเมืองเพื่อ "ถอดถอน" ออกจากตำแหน่งได้ หากได้รับเรื่องร้องเรียนที่ถูกกล่าวหาว่าทุจริต หรือรั่วรัยคดียกเว้น จากประธานวุฒิสภา หาก ป.ป.ช.มีมติชี้มูลความผิด และส่งเรื่องถอดถอนแล้ว "นักการเมือง" ที่ถูกกล่าวหาดังกล่าว จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ทันที

เช่น กรณี "ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร" อดีตนายกรัฐมนตรี คดีปล่อยปละละเลยไม่ระงับยับยั้งความเสียหายในโครงการรับจำนำข้าว "ขุนค้อน" สมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ และ "นิคม ไวยรัชพานิช" 2 ประธานสภาล่าง-สภาสูง คดีสอดใส่ร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญที่มา ส.ว. โดยถูกส่งสำนวนไปยังอัยการสูงสุด (ออส.) เพื่อส่งฟ้องต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

นอกจากนี้ยังถูกส่งไปสภาิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ถอดถอนออกจากตำแหน่ง โดยรับเป็น 3 คนแรก และ 3 คนสุดท้ายที่ถูก "ถอดถอน" เพราะก่อนหน้านี้ไม่เคยมีนักการเมืองรายใดเคยโดนมาก่อน นับตั้งแต่มีกฎหมายดังกล่าวเมื่อปี 2542 เป็นต้นมา

เพราะต่อมามีการคลอด "กฎหมายใหม่" คือ พ.ร.บ.ป.ช.ปี 2561 ปิดช่องให้สภารับเรื่องร้องเรียนถอดถอนนักการเมือง แต่ให้อำนาจ ป.ป.ช. ดำเนินการ โดยยึดเอาการกระทำผิด "มาตรฐานจริยธรรม" มาวินิจฉัย ก่อนจะชี้มูลความผิดไป เช่น "ปารีณา ไกรคุปต์" อดีต ส.ส.ราชบุรี พรรคพลังประชารัฐ (พปชร.) คดีครอบครองเอกสารสิทธิโดยมิชอบ อยู่ในเขตป่าไม้ถาวรและพื้นที่ ส.ป.ก. และ "ช่อ" พรรคิการ วามิช อดีต ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่ คดีโพสต์ข้อความและภาพมึงควรว ทำให้เข้าไปในทางเชื่อมโยงกับสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นต้น

ทว่าตามกฎหมายใหม่ "นักการเมือง" ที่ถูกกล่าวหา ไม่ได้ถูกหยุดปฏิบัติหน้าที่ทันที แต่เป็นอำนาจการพิจารณาของศาลฎีกา และศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ยกตัวอย่าง กรณี "วิรัช รัตนเศรษฐ" และพวก ถูก ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดคดีจัดสรรงบประมาณก่อสร้างสนามบินชดเชย แม้ว่าจะถูกชี้มูลไปแล้ว แต่ในเมื่อไม่มีเรื่อง "ถอดถอน" แบบกฎหมายเก่า ทำให้ไม่ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ทันที แต่เป็นดุลพินิจของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่ศาลรับฟ้อง และมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ในเวลาต่อมา

หรือกรณี "นิพนธ์ บุญญามณี" รมช.มหาตไทย ที่ถูก ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดเมื่อครั้งเป็น "นายก อบจ.สงขลา" คดีละเลยไม่จ่ายเงินให้เอกชนในการจัดซื้อรถซ่อมบำรุงทางถนนงบประมาณ 2 คัน วงเงิน 50 ล้านบาท ที่ยังไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจาก ป.ป.ช.ดำเนินการฟ้องเอง และศาลยังมีได้พิจารณา ทำให้เขายังปฏิบัติหน้าที่ รมช.มหาตไทย อยู่ แม้จะถูก ป.ป.ช.ชี้มูลมาตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค. 2563 หรือเกือบ 2 ปีแล้ว

ที่สำคัญยังเป็นกรณี "ธรรมภิบาล" แห่งการเมืองของ "นักการเมือง" ในยุคปัจจุบันด้วยว่า ในคณะรัฐมนตรี (ครม.) ประยุทธ์ จันทร์โอชา 2 (หลังการเลือกตั้งปี 2562) มีรัฐมนตรีถูก ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดไปแล้วถึง 2 ราย (นิพนธ์ บุญญามณี, กนกวรรณ วิชาลัย) แต่ "บิ๊กตู่" พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ยังคงบริหารงานต่อไป โดยไม่ยอมปรับรัฐมนตรีทั้ง 2 รายออกจากครม. หรือแม้แต่ยุบสภา หรือลาออก โดยอ้างว่าเป็นเรื่องส่วนบุคคล และเป็นอำนาจหน้าที่ของศาล

หากย้อนกลับไปในรัฐบาล "อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ" มีรัฐมนตรีถึง 5 ราย เมื่อถูกกล่าวหาว่ากระทำความทุจริตประพฤติมิชอบ ก็จึงลาออกจากตำแหน่งก่อนด้วยซ้ำ ได้แก่ นายวิทยา แก้วภราดัย รมว.สาธารณสุข กรณีจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์ นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ รองนายกฯ กรณีตรวจสอบโครงการชุมชนเพื่อเพียง นายวิฑูรย์ นามบุตร รมว.พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรณีไปลากระป๋องในถุงยังชีพเนา นพ.พศติชัย ดำรงรัตน์ รมช.คลัง กรณีถือหุ้นเกินกว่า 5% และนายมานิต นพอมรบดี รมช.สาธารณสุข กรณีถูกตรวจสอบโครงการไทยเข้มแข็ง

ยุครัฐบาล "ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร" มีนายยงยุทธ วิชัยดิษฐ รองนายกฯ และ รมว.มหาตไทย กรณีถูก อ.ก.พ.กระทรวงมหาตไทย มีมติไล่ออกจากราชการ เมื่อครั้งเป็นปลัดกระทรวงมหาตไทย ในคดีทุจริตที่ดินสนามกอล์ฟอัลไพน์

บุญทรง เตริยาภิรมย์ รมว.พาณิชย์-ภูมิ สาระผล รมช.พาณิชย์ ถูกปรับออกจาก ครม.พันชวน กรณีถูกฝ่ายค้านซักฟอกว่า พัวพันกับการทุจริตโครงการระบายน้ำแบบรัฐต่อรัฐ (จีทูจี) ซึ่งสุดท้ายศาลฎีกาพิพากษาจำคุก 2 อดีตรัฐมนตรีดังกล่าว

หรือหากย้อนกลับไปในโลกว่านั้นคือ รัฐบาล "ชวน หลีกภัย 1" ที่ถูกฝ่ายค้านซักฟอกเรื่องการทุจริตแจกที่ดิน ส.ป.ก.4-01 ในยุค "นิพนธ์ พร้อมพันธุ์" รมว.เกษตรและสหกรณ์ และ "สุเทพ เทือกสุบรรณ" รมช.เกษตรฯ ซึ่งทั้ง 2 รายลาออกไปก่อนถูกอภิปรายไม่ไว้วางใจ ทำให้ "กลุ่ม 16" ยุคดั้งเดิม นำโดย "เนวิน ชิดชอบ-สุชาติ ตันเจริญ" ลงมติงดออกเสียงให้รัฐบาล ส่งผลให้ "นายหัวชวน" ตัดสินใจยุบสภาเลือกตั้งใหม่ ก่อนลงมติซักฟอก

หรือแม้แต่ยุค "มังกรแดง" บรรหาร ศิลปอาชา เป็นนายกฯ ถูกฝ่ายค้านอภิปรายไม่ไว้วางใจ "กลุ่ม 16" เกี่ยวพันกับ "ราเชษ สักเสนา" คดีทุจริตธนาคารกรุงเทพพาณิชย์การ หรือ "บีบีซี" ขบวนการให้รัฐมนตรีในกลุ่ม 16 ลาออกจากรัฐมนตรี และทำให้ "บรรหาร" ตัดสินใจยุบสภาในเวลาต่อมา

ทั้งหมดคือปัญหา "ช่องโหว่-ธรรมภิบาล" ของ "กฎหมาย" ป.ป.ช.ร่างโดยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่แต่งตั้งโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.) ในปัจจุบัน ที่เปิดช่องให้ "นักการเมือง" สามารถทำงานอยู่ต่อไปในฐานะ นายก อบจ.ปราชญ์-รมช.ศึกษาธิการ อย่างที่เห็นและเป็นอยู่ทุกวันนี้

จนมาถึงกรณี "สุนทร-กนกวรรณ" 2 รายล่าสุด ก็ยังคงปฏิบัติหน้าที่อยู่ต่อไปในฐานะ นายก อบจ.ปราชญ์-รมช.ศึกษาธิการ อย่างที่เห็นและเป็นอยู่ทุกวันนี้

รายชื่อนักการเมืองที่หลบหนีคดีไปต่างประเทศ (สำนักข่าวอิสราห์ รวบรวม)

รายชื่อ	ตำแหน่ง	หลบหนีคดี	โทษ	หมายเหตุ
ทักษิณ ชินวัตร	อดีตนายกรัฐมนตรี	จัดซื้อที่ดินรัชดาภิเษก	จำคุก 2 ปี	หลบหนี-คดี หมดอายุความ
		ทุจริตห้วยบงดิน	จำคุก 2 ปี	หลบหนี
		อนุมัติให้ Exim Bank ปล่อยกู้แก่เมียนมา	จำคุก 3 ปี	หลบหนี
		ไถนอมีนดีอ์ฮุนซิน คอร์ป	จำคุก 5 ปี	หลบหนี
ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร	อดีตนายกรัฐมนตรี	ปล่อยปลະละเลยให้มีการทุจริตจำนำข้าว	จำคุก 5 ปี	หลบหนี
พ.ต.นพ.วีระวุฒิ วัจนะพุกกะ	อดีตเลขาธิการ รมว. พาณิชย์	ทุจริตระบายข้าวจีทูจี	จำคุก 50 ปี	หลบหนี
วัฒนา อัสวเหม	อดีต รมช.มหาดไทย	ทุจริตที่ดินคลองด่าน	จำคุก 10 ปี	หลบหนี
ประชา มาสินนธ์	อดีต รมช.มหาดไทย	จัดซื้อรถดับเพลิง กทม.	จำคุก 12 ปี	หลบหนี
รักเกียรติ สุขธนะ	อดีต รมว.สาธารณสุข	คดีรับสินบนจัดซื้อยา	จำคุก 15 ปี	หลบหนีราว 2 ปี แต่ถูกจับตัวมา ลงโทษได้
พรชัย ไควสุรัตน์	อดีตนายก อบจ. อุบลราชธานี	คดีทุจริตก่อสร้าง สะพาน	จำคุก 2 ปี	หลบหนี
		คดีทุจริตจัดซื้อ ครุภัณฑ์	จำคุก 20 ปี	หลบหนี
อริสมันต์ พงศ์เรืองรอง	อดีต ส.ส.พรรคเพื่อไทย	คดีบุกรุกการประชุม อาเซียนปี 2552	จำคุก 4 ปี	หลบหนี
จักรภพ เพ็ญแข	อดีต ส.ส.พรรคพลัง ประชาชน	คดีผิด ม.112	ยังไม่มีคำพิพากษา แต่ศาลออกหมายจับ	หลบหนี
จารุพงศ์ เรืองสุวรรณ	อดีต รมว.มหาดไทย	คดีรับทรัพย์สินเกิน 3 พันบาท	อยู่ระหว่างฟ้องศาล	หลบหนี
สุนัย จุลพงศธร	อดีต ส.ส.พรรคเพื่อไทย	คดีความมั่นคง	ยังไม่มีคำพิพากษา	หลบหนี
สุนทร วิลาวัลย์	นายก อบจ.ปราจีนบุรี	คดีสนับสนุน จนท.รัฐ ออกเอกสารสิทธิมิชอบ	อยู่ระหว่างศาล พิจารณา	หลบหนี แต่กลับมา มอบตัว

ขั้นที่ 4 : เส้นทางสภาท'สมรสเท่าเทียม-คู่ชีวิต' ลุ้นผ่านทั้ง 2 ฉบับ สร้างทางเลือกให้คนทุกเพศ

หัวข้อ : การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมไทย

วันที่และเวลาที่เผยแพร่ : 30 มิถุนายน 2565 เวลา 17.30 น.



สำนักข่าวอิศรา  
INVESTIGATIVE OF THAILAND

หน้าแรก | ติดต่อเรา | เกี่ยวกับเรา | ศูนย์ข่าวภาคใต้ | ศูนย์ข่าวเพื่อชุมชน | ศูนย์ข่าวสารขโมยมาตุคาม | ศูนย์ข่าวสืบสวน

หน้าแรก | ISRANEWS

## เส้นทางสภาท'สมรสเท่าเทียม-คู่ชีวิต' ลุ้นผ่านทั้ง 2 ฉบับ สร้างทางเลือกให้คนทุกเพศ

🕒 วันพฤหัสบดี ที่ 30 มิถุนายน 2565 เวลา 17:30 น. | isranews | HITS 3 views

Share Tweet Share ...



## เส้นทาง'สมรสเท่าเทียม-คู่ชีวิต' ลุ้นผ่านทั้ง 2 ฉบับ สร้างทางเลือกให้คนทุกเพศ

"ไม่ใช่เรื่องฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล เป็นชัยชนะของสภา ไม่ใช่แค่เรื่องผลงานของพรรคก้าวไกล แต่เป็นผลงานของพวกคุณด้วย ถ้าอยากกอบกู้ศรัทธาให้ประชาชนกลับมาเชื่อมั่น ก็หวังว่าเรื่องนี้จะผ่านการพิจารณาไปอย่างราบรื่น" นายธัญวัจน์ กล่าว

15 มิ.ย.2565 สภาผู้แทนราษฎรสร้างประวัติศาสตร์ ลงมติรับหลักการร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ 4 ฉบับ แต่กระบวนการดังกล่าว ยังเป็นเพียง 'ก้าวแรก' ที่ต้องผ่านด่านปาร์ลาเมนต์อีกหลายวาระ

โดยเฉพาะการพิจารณาในวาระที่ 2-3 ของสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงการพิจารณาร่างกฎหมายอีก 3 วาระโดยสมาชิกวุฒิสภา

และปฏิเสธไม่ได้ว่าร่างกฎหมาย 4 ฉบับที่ฝ่ายสภาวาระแรกไปนั้น ยังมีความแตกต่าง หลากหลายของสาระสำคัญในบางประเด็น

สำหรับร่างกฎหมาย 4 ฉบับ ประกอบด้วย

- ร่างพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่....) พ.ศ.... หรือ ร่างกฎหมายสมรสเท่าเทียม เสนอโดยนายชัชวาลย์ กรมหลวงกัณฑ์ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล กับคณะได้เสียงสนับสนุน 212 เสียง ไม่เห็นด้วย 180 เสียง งดออกเสียง 12 เสียง ไม่ลงคะแนน 4 เสียง
- ร่าง พ.ร.บ.คู่อิสรด์ พ.ศ.... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้เสียงสนับสนุน 222 เสียง ไม่เห็นด้วย 167 เสียง งดออกเสียง 6 เสียง ไม่ลงคะแนน 2 เสียง
- ร่าง พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่...) พ.ศ.. เสนอโดย ครม. ได้เสียงสนับสนุน 230 เสียง ไม่เห็นด้วย 169 เสียง งดออกเสียง 7 เสียง ไม่ลงคะแนน 1 เสียง
- ร่าง พ.ร.บ.คู่อิสรด์ พ.ศ... เสนอโดย นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ได้เสียงสนับสนุน 251 เสียง ไม่เห็นด้วย 124 เสียง งดออกเสียง 30 เสียง ไม่ลงคะแนน 2 เสียง

โดยที่ประชุมสภาตั้งคณะกรรมการ (กมธ.) วิสามัญ 25 คน เพื่อพิจารณาตามที่เสนอข้อเสนองานที่ส่งเข้ามาแล้วสภาเพื่อให้พิจารณาในวาระที่ 2-3 ต่อไป

ทั้งนี้ การประชุมนัดแรกเมื่อวันที 22 มิ.ย. กมธ.ส่งร่างกรรมาการพิจารณาร่างกฎหมายแยกเป็น 2 กลุ่ม คือ 1.ร่าง พ.ร.บ.คู่อิสรด์ และ 2.ร่าง พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ป.พ.พ.)

ส่งผลให้ปลายทางสุดท้ายของการพิจารณา อาจมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศผ่านสภา 2 ฉบับด้วยกัน คือบิร้งกฎหมายคู่อิสรด์ และ กฎหมายสมรสเท่าเทียม ?

โดยร่างกฎหมายทั้ง 2 กลุ่มที่จะพิจารณาในขั้น กมธ.นั้นจะไ้ร่างที่เสนอโดย ครม.เป็นหลักในการพิจารณา

สำหรับ ร่าง พ.ร.บ.คู่อิสรด์ ฉบับ ครม. ประกอบด้วย 4 หมวด 46 มาตรา มีสาระสำคัญที่น่าสนใจ ดังนี้

### **'คู่อิสรด์' จัดทะเบียนโดยบุคคลสองคนซึ่งเป็นเพศเดียวกัน**

นิยามของคำว่า 'คู่อิสรด์' หมายความว่า บุคคลสองคนซึ่งเป็นเพศเดียวกันโดยกำเนิดและได้จดทะเบียนคู่อิสรด์ตามพระราชบัญญัตินี้

กำหนดนิยามคำว่า 'ศาล' หมายความว่า ศาลเยาวชนและครอบครัวตามกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

ทั้งนี้ยังกำหนดให้ศาลที่มีอำนาจพิจารณาคดีหากษาคดีเยาวชนและครอบครัวตามกฎหมาย มีอำนาจพิจารณาคดีหากษาคดีตามกฎหมายฉบับนี้

นอกจากนี้ไฟ การทำสัญญาที่มีข้อตกลงกันว่าจะจดทะเบียนคู่อิสรด์ ไม่เป็นเหตุที่จะร้องขอให้ศาลบังคับให้จดทะเบียนได้ และถ้ามีข้อตกลงกันไว้ว่าจะไม่ยื่นฟ้องเพื่อคัดสัญญา ให้ข้อตกลงนั้นเป็นโมฆะ

การดำเนินการทางทะเบียน คู่อิสรด์จะจดทะเบียนได้ก็ต่อเมื่อทั้ง 2 คนอายุ 17 ปีบริบูรณ์ มีสัญชาติไทยหรือฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีสัญชาติไทย

อย่างไรก็ตาม การจดทะเบียนจะทำได้ 3 กรณี คือ บุคคลเป็นคนวิกลจริตหรือศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ บุคคลเป็นญาติสืบสายโลหิตโดยตรงขึ้นไปหรือลงมา เป็นพี่น้องร่วมบิดามารดาหรือร่วมแม่บิดาหรือมารดา และกรณีที่ฝ่ายหนึ่งมีคู่สมรสหรือคู่อิสรด์อยู่ก่อนแล้ว

กรณีเป็นคู่เี่ยวว่าจะจดทะเบียนคู่อิสรด์ ต้องได้รับความยินยอมจากบิดาและมารดา คู่รับบุตรบุญธรรม หรือผู้ปกครอง ในกรณีที่ไม่มีบุคคลเป็นบิดามารดา หรือผู้รับบุตรบุญธรรม แต่ถ้าไม่มีผู้ที่มีอำนาจให้ความยินยอม หรือไม่อยู่ในสภาพที่อาจให้ความยินยอม คู่เี่ยวอาจฟ้องขอศาลเพื่อขอยุ้ผูกพันจดทะเบียนคู่อิสรด์

สภานชวรจจดทะเบียนคู่อิสรด์ตามกฎหมายนี้ ให้ถือเป็นอันยกเลิกทะเบียนประวัติดำชวรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

### **การเป็น 'คู่อิสรด์' และความสัมพันธ์**

ร่าง พ.ร.บ.คู่อิสรด์ ตั้งกำหนดให้ฝ่ายทักฎีแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ป.พ.พ.) ว่าด้วยครอบครัวมาใช้บังคับแก่คู่อิสรด์ด้วยโดยอนุโลม

และกำหนดให้ ผู้เยาว์ที่จดทะเบียนเป็นคู่ชีวิตแล้ว ย่อมเป็นยุบพรรคนิติภาวะ หากการจดทะเบียนทำตามบทบัญญัติตามกฎหมายนี้

โดยคู่ชีวิตอาจร้องขอให้ศาลสั่งหรือเพิกถอนคำสั่งให้คู่ชีวิตอีกฝ่ายเป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถเช่นเดียวกับคู่สมรส

กรณีคู่ชีวิตไม่อยู่ ตามมาตรา 48 ป.พ.พ. คือ ไปจากจากภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ ทั้งมิได้ส่งคำทวงถามกลับสำเนาจห้ไปไว้ และไม่ไปติดต่อรู้เนื้อว่าเป็น  
ด้วยวิธีใดอย่างไร ให้คู่ชีวิตอีกฝ่ายมีสิทธิและสถานะเช่นเดียวกับคู่สมรส

นอกจากนั้น การจดทะเบียนเป็นคู่ชีวิตจะถอนคืนเพราะเหตุเบรคณไม่ได

ซึ่งคู่ชีวิตมีอำนาจจัดการแทนผู้เสียหายเช่นเดียวกับสามีหรือภรรยา ตามมาตรา 3 และมาตรา 5(2) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา  
และมีอำนาจดำเนินคดีต่างผู้ตายต่อไปเช่นเดียวกับสามีหรือภรรยา ตามมาตรา 29 บรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

และกำหนดให้คู่ชีวิตต้องอยู่ร่วมกันเป็นครอบครัวและช่วยเหลืออุปการะเลี้ยงดูกันตามความสามารถและฐานะของตน

กรณีไม่สามารถอยู่ร่วมกันเป็นครอบครัวโดยปกติสุขได้หรือถ้าอยู่ร่วมกันจะเป็นอันตรายแก่กายหรือจิตใจหรือทำลายความศอกอย่างมาก ยาง  
ฟ้องต่อศาลเพื่อให้มีคำสั่งอนุญาตให้อยู่ต่างหากในระหว่างที่เหตุอันมิใช่มีอยู่ก็ได้ ในกรณีเช่นนี้จะกำหนดจำนวนค่าอุปการะเลี้ยงดูให้ฝ่ายหนึ่ง  
จ่ายให้แก่อีกฝ่ายหนึ่งตามควรแก่พฤติการณ์ได้

### การจัดการทรัพย์สิน

กำหนดให้ทรัพย์สินระหว่างคู่ชีวิต นอกจากที่ได้แยกไว้เป็นสินส่วนตัว ย่อมเป็นทรัพย์สินร่วมกันของคู่ชีวิต

สินส่วนตัว ประกอบด้วย ทรัพย์สินที่มีอยู่ก่อนแล้ว ทรัพย์สินที่เป็นเครื่องใช้สอยส่วนตัว เครื่องแต่งกาย เครื่องประดับ หรือเครื่องมือเครื่องใช้ที่  
จำเป็นในการประกอบอาชีพ รวมถึงทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างการเป็นคู่ชีวิตโดยการรับมรดกหรือการให้โดยเสนหา

ทรัพย์สินร่วมกันของคู่ชีวิต ประกอบด้วย ทรัพย์สินที่ได้มาระหว่างการเป็นคู่ชีวิต ทรัพย์สินที่ได้มาโดยพินัยกรรมหรือโดยการให้เป็นหนังสือ เมื่อ  
ถูกระบุว่า เป็นทรัพย์สินร่วมกันของคู่ชีวิต และทรัพย์สินที่เป็นดอกผลของสินส่วนตัว

ทั้งนี้ กรณีเกิดความสงสัย ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเป็นทรัพย์สินร่วมกันของคู่ชีวิต

### การสิ้นสุดความเป็น 'คู่ชีวิต'

การสิ้นสุดการเป็นคู่ชีวิต จะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อสิ้นสุดลงด้วยความตาย ศาลพิพากษาให้เพิกถอน หรือการเลิกการเป็นคู่ชีวิต ซึ่งต้องได้รับความ  
ยินยอมทั้งสองฝ่าย

### จับมรดกบุตรธรรม-การจัดการมรดก

กำหนดให้การจับมรดกบุตรธรรม ต้องได้รับความยินยอมจากคู่ชีวิตทั้งสองฝ่าย เว้นแต่กรณีคู่ชีวิตไม่อาจให้ความยินยอมหรือหายตัวไปไม่พียงกว่า  
1 ปี ต้องร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งอนุญาตแทน

ส่วนมรดก กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งตาย ให้คู่ชีวิตอีกฝ่ายมีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับคู่สมรสตามบทบัญญัติแห่ง ป.พ.พ. ว่าด้วยมรดก

ขณะที่ร่าง พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแห่งละหาณษย์ ที่เสนอโดย ครม. นั้น มีจำนวน 5 มาตรา ระบุเหตุผลไว้ว่า เพื่อกำหนดสิทธิ  
และหน้าที่ในการอยู่ร่วมกันเป็นครอบครัวของคู่ชีวิตในลักษณะเท่าเทียมกันกับคู่สมรส

โดยมีหลักการ 3 ข้อ คือ ห้ามไม่ให้จดทะเบียนสมรสหรือจดทะเบียนคู่ชีวิตซ้อน ห้ามเหตุฟ้องหย่า กรณีสามีหรือภรรยาอุปการะเลี้ยงดูหรือยกสรอง  
ผู้ยื่นเป็นคู่ชีวิต และเพิ่มเหตุที่ทำให้สิทธิรับค่าเลี้ยงชีพหมดไป กรณีที่คู่สมรสฝ่ายที่รับค่าเลี้ยงชีพจดทะเบียนคู่ชีวิต



### หมอบกนิยาม 'คูชีวิต' ดนเทศเดียวกันตองไมใชพหลเมืองขึ้นสอง

นายอิสระ เสวีวัฒนกิจ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ (ปชป.) ในฐานะรองประธาน กมธ.คนเฝ้าห้อง กล่าวถึงความแตกต่างของ ร่าง พ.ร.บ.คูชีวิต ฉบับที่เสนอโดย คสม. กับฉบับที่เสนอโดย ปชป. คือ ที่มาของคำว่า 'คูชีวิต' โดยฉบับ คสม.ระบุว่า คูชีวิตคือสหเทศเดียวกันที่ เป็นสามารถเป็นคู่สมรสได้ แต่ฉบับ ปชป.บอกว่าคูชีวิตคือใจสำหรับคนทุกเพศ เพื่อให้ทำใจโดยทั่วกัน ไม่ทำให้ใครถูกมองเป็นคนลึกลับขุ่นเนืง

นอกจากนี้จะเสนอให้เพิ่ม หมวดการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (หม.) เข้าไปมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายนี้ จากเดิมที่มีเพียง หมวดต่างประเทศ ราชอาณาจักรไทย และ หมวดสิทธิธรรม เนื่องจากเห็นว่า มีการกึ่งโดยตรงและตรงตามความหมายเรื่อง

*"หลักการของ ร่าง พ.ร.บ.คูชีวิต ไม่ควรทำให้ใครถูกมองเป็นพลเมืองอีกกลุ่ม เหมือนที่บางคนมองว่า คนเทศเดียวกันเป็น พลเมืองชั้นสอง กฎหมายนี้ควรเป็นทางเลือกเกี่ยวกับระดับความสัมพันธ์ที่ไมใชคู่สมรส ทางเลือกนี้ควรเดินเข้าไปในคนทุก เพศ แม้กระทั่งกับหญิงและชายก็ตาม" นายอิสระ กล่าว*

### สุนสภาพผลักดันใช้หัง 'คูชีวิต-สมรสเท่าเทียม'

นายอิสระ กล่าวว่า เขามีการหารือเบื้องต้นในชั้น กมธ.ปลายทางของการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ มี 3 รูปแบบ คือ 1.เอา ร่าง พ.ร.บ.คูชีวิต แต่ไม่เอาร่างสมรสเท่าเทียม 2.เอาร่างสมรสเท่าเทียม แต่ไม่เอาร่าง พ.ร.บ.คูชีวิต และ 3.มีทั้งร่าง พ.ร.บ.คูชีวิต และ ร่างสมรสเท่าเทียม เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิเลือกได้ทั้งคู่ และยังเป็นเรื่องที่ต้องติดตามการพิจารณาใน กมธ.เพื่อรับฟังความเห็นในรอบด้านมากที่สุด

นายอิสระ ยกตัวอย่างประเทศอังกฤษ ที่มีทั้งเรื่องคูชีวิตและสมรสเท่าเทียม เพราะเขามีหลายสถานการณ์หรือเหตุจำเป็นบางอย่างที่ทำให้ไม่สามารถใช้คำว่าคู่สมรสได้ เช่น บางคู่ไม่ได้ต้องการรักกันแบบโรแมนติก แต่ต้องการอยู่ด้วยกันเพื่อเกื้อกูลกันทางกายภาพ หรือ บางคู่ในช่วง บั้นปลายของชีวิต อุตสาหกรรมไม้ไผ่ที่จะต้องแต่งงานใหม่ หรือบางพื้นที่อาจจะยังไม่ยอมรับการสมรส การเป็นคูชีวิตก็ถือเป็นทางเลือกได้เช่นกัน

*"บอกตัวอย่าง คู่หมั้น กับ คู่สมรส ก็เป็นสถานะทางกฎหมายเหมือนกัน และการมีคูชีวิต ก็จะเป็นอีกสถานะหนึ่ง ส่วนสิทธิและ หน้าที่จะมีรายละเอียดอย่างไร เป็นเรื่องที่ต้องหารือในตักหมักใน กมธ. เพราะเป็นเรื่องที่สัมพันธ์กับแต่ละประเทศว่าเรื่องนี้ อย่งไร" นายอิสระ กล่าว*



### 9 หลักการ 'สมรสเท่าเทียม' ที่ควรอยู่ในร่างกฎหมาย

ขณะที่ นายชัยวุฒิ จีร กมลวงศ์วิวัฒน์ ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล ในฐานะรองประธาน กมธ.คนที่สอง ผู้ที่พยายามผลักดันให้เกิด 'สมรสเท่าเทียม' กระทั่งร่างกฎหมายผ่านการพิจารณาในสภาวาระแรกไปพร้อมกับกฎหมายฉบับอื่น บ่งชี้ว่า ยังมีความเป็นไปได้ที่ไทยอาจจะมีทั้งกฎหมาย 'คู่ชีวิต' และ 'สมรสเท่าเทียม' ไปพร้อมกัน

พรรคก้าวไกล ปาสนร่างสมรสเท่าเทียม หรือ ร่าง พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งหลักการสำคัญอยู่ 9 ข้อที่ นายชัยวุฒิ กล่าวว่า การแก้ไขเพิ่มเติมใน คมธ.จะเป็นอย่างไร คงยังหาค้นหลักการ 9 ข้อที่เสนอโดยพรรคก้าวไกลดูรายละเอียด

สำหรับหลักการ 9 ข้อในร่างสมรสเท่าเทียม มีรายละเอียด ดังนี้

1. ชาย หญิง หรือบุคคลสองคนที่เกิดเหตุเดียวกัน สามารถนับ สมรสกันได้ตามกฎหมาย เป็นคู่หมั้น คู่สมรสด้วยตัวกฎหมาย
2. ตัดคำว่าความสัมพันธ์ระหว่างสามีภริยาเป็นความสัมพันธ์ระหว่างคู่สมรส เพื่อให้สอดคล้องกับร่างกฎหมาย
3. กำหนดความสัมพันธ์ระหว่างคู่สมรสซึ่งบุคคลสองคนสมรสกัน ให้มีสิทธิและหน้าที่และความคุ้มครองตามกฎหมาย
4. ทรัพย์สินระหว่างสามีภริยา ให้แก้ไขเพิ่มเติมเป็นทรัพย์สินระหว่างคู่สมรส
5. กำหนดสิทธิและหน้าที่ของคู่สมรสที่สอดคล้องกับกฎหมายจัดการทรัพย์สินและหนี้สินร่วมกัน
6. กำหนดเงื่อนไขระหว่างคู่สมรส ว่าด้วยการ สิ้นสุดการสมรส การเพิกถอนการสมรส การหย่าขาด การจัดการทรัพย์สินหลังสิ้นสุดการสมรส การเรียกค่าทดแทนอุปการะเลี้ยงดู
7. ให้คู่สมรสซึ่งเกิดเหตุเดียวกันจดทะเบียนสมรสโดยชอบด้วยกฎหมายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สามารถอยู่ร่วมกันเป็นครอบครัวร่วมกันได้ และไม่มีสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สมรสด้วยกัน
8. ให้ตัดคำว่าสามีภริยา และเพิ่มคำว่าคู่สมรส กรณีที่ฝ่ายหนึ่งที่เป็นผู้ริ่หาคู่สมรสของตน เป็นผู้ถูกจำกัดให้รับมรดกฐานเป็นคู่สมรสได้ รับมรดก
9. คู่สมรสที่ช่วยกันกฎหมาย หรือคู่สมรสที่ร้างกัน หรือแยกกันอยู่โดยมีพยานจากท่าน เป็นทายาทโดยธรรม มีสิทธิในการรับมรดกของคู่สมรสอีกฝ่ายที่เสียชีวิต

### 'สมรสเท่าเทียม-คู่ชีวิต' ชัยชนะของภาคีประชาชน

นายชัยวุฒิ เล่าว่า ปรัชญาการผลักดันสิทธิพลเมืองการร่างกฎหมายทั้ง 4 ฉบับ เป็นโอกาสในการถกเถียงกันของประชาชนที่มิได้สองสภาผู้แทนราษฎร เพราะประเด็นเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์หลากหลายทางเพศ หรือสมรสเท่าเทียม ถูกพูดถึงกันอย่างกว้างขวาง และในเอเชียยังมี ส.ส.คนไหนที่ไม่รู้ถึงความต้องการความเสมอภาคของกลุ่ม LGBTI แม้กระทั่งชายหรือหญิงทั่วไป เขาก็สนับสนุนเรื่องเหมือนกัน

*"เวลาเราพูดถึงเพศในสภา เป็นเรื่องลึกลับหม่นหม่น ไม่ใช่เรื่องฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล เป็นชัยชนะของสภา ไม่ใช่แค่เรื่องผลงานของพรรคก้าวไกล แต่เป็นผลงานของพวกเราทุกคนด้วย ต้องมองประชาชนเป็นหลัก และถ่วงดุลยกย่องผู้สืบทอดในต่างประเทศสนับสนุนกันมาเหมือนกัน ก็หวังว่าเรื่องนี้จะผ่านการพิจารณาไปอย่างราบรื่น" นายชัยวุฒิ กล่าว*

นายชัยวัฒน์ กล่าวอีกว่า หากผลักดันให้กฎหมายนี้มีผลบังคับใช้ได้สำเร็จ ไทยจะเป็นเพียงที่สอง ต่อจากไต้หวันที่มีกฎหมายรองรับเรื่องนี้ และจะเป็นหนึ่งเดียวสะท้อนความก้าวหน้าของประเทศไทย ไม่ใช่แค่เรื่องสังคม แต่อาจมีผลถึงเรื่องเศรษฐกิจด้วย

*"หากเรื่องนี้เป็นสภาสำเร็จ น่าจะเป็นการจุดหลุมดำที่โลกต้องเหลียวมองกับเรา ทำไมเราถึงกลัวความก้าวหน้า นอกจากเรื่องสังคมยังมีผลถึงด้านเศรษฐกิจ ประเทศที่มีกฎหมายสมรสเท่าเทียมอย่างสวีเดน มีนิคมเงินเกิน 3 หมื่นล้านจากการลงทุนของกลุ่ม LGBT" นายชัยวัฒน์ กล่าว*

ทั้ง 'ดีสาระ-ชัยวัฒน์' คาดหวังว่า การพิจารณาต่อร่างฉบับใหม่ในชั้น กมธ.จะพยายามชี้แจงความสำเร็จของกฎหมายสนับสนุนความเท่าเทียมทางเพศที่มีคุณภาพ

พร้อมตั้งเป้าให้กฎหมายว่าด้วย 'คู่ชีวิต-สมรสเท่าเทียม' ผ่านกระบวนการพิจารณาของสภาภายในปีนี้



#กดคลิก ติดตาม ส่งแชร์ข่าวอิศรา ได้ที่นี่ <https://www.facebook.com/isranewsfanpage>

