



Mapas y factores de riesgo electoral

Elecciones nacionales

2022

moe
Misión de Observación Electoral



Con el apoyo de:



OPEN SOCIETY
FOUNDATIONS



Matriz de riesgos electorales – Elecciones nacionales 2022

Mapas y factores
de riesgo electoral
Elecciones nacionales
2022



Internet y conectividad

Enfoques de Observación

Introducción

Mapas y factores de Riesgo Electoral. Elecciones nacionales 2022

Votar: Una acción tan sencilla como fundamental para garantizar el bienestar de nuestra democracia.

¿Pero cómo votar y elegir libremente a quienes nos representan cuando diariamente en nuestro país nos enfrentamos a la presencia de los grupos armados ilegales, a la violencia contra líderes y lideresas, al clientelismo y a otras situaciones que restringen el ejercicio de nuestro derecho?

Desde 2007, la Misión de Observación Electoral, como organización de la sociedad civil, ha venido recopilando, analizando y presentando a la opinión pública aquellos factores de riesgo que pueden interferir en el normal desarrollo de las elecciones y el libre ejercicio del voto.

Este análisis se plasma en los Mapas de riesgo electorales, gracias al trabajo de analistas independientes, universidades, centros de pensamiento y otras organizaciones que dedican su tiempo y esfuerzo a procesar datos sobre indicadores de fraude electoral, debilidad institucional y limitaciones a la participación ciudadana; así como de registros del conflicto armado y sus formas de violencia, y los mecanismos de transparencia y seguridad para el proceso electoral.

Los “Mapas de Riesgo Electoral” tanto indicativos de fraude electoral, como de factores de violencia, así como el mapa en el que se consolidan los dos factores anteriormente mencionados se constituyen en alertas tempranas a partir de las cuales las autoridades electorales, como todas las instituciones desde el orden nacional hasta municipal, pueden diseñar acciones para la mitigar o eliminar los riesgos enunciados.

En tal sentido, la MOE ha insistido en los diferentes procesos electorales en la importancia de realización de Comisiones de Seguimiento Electoral en los distintos niveles territoriales, lo anterior bajo la convicción, producto de la experiencia de más de 15 años observando elecciones en contextos de conflicto, de que la manera más eficaz para determinar las rutas de acción a adoptar en cada territorio debe resultar de un diálogo entre las autoridades nacionales, las autoridades locales y las organizaciones políticas.

Elecciones nacionales 2022

El 13 de marzo los colombianos y colombianas elegirán 295 congresistas, 108 senadores y 187 representantes a la Cámara, 16 de los cuales serán elegidos en las zonas rurales de 167 municipios del país.

Este mismo día también se llevarán a cabo las consultas de 3 coaliciones multipartidistas, Pacto Histórico, Coalición Centro Esperanza y Coalición Equipo por Colombia, en las cuales definirán sus candidatos para competir en la primera vuelta presidencial que se llevará a cabo el domingo 29 de mayo, La segunda vuelta presidencial, de haberla, será el 19 de junio.

¿Cuál es el panorama en Colombia de cara a estas elecciones?

Más allá de la expectativa de saber quiénes ganarán, de acuerdo con el consolidado del 'Mapa de Riesgo Electoral Consolidado Elecciones 2022', 131 municipios del país presentan algún nivel de riesgo tanto por factores indicativos de fraude electoral como por hechos de violencia. Estando 49 de ellos en riesgo extremo, 65 en riesgo alto y 17 en riesgo medio.

Factores Indicativos de Fraude Electoral

Hablemos de fraude electoral, el cual se puede manifestar en diferentes formas: clientelismo, trashumancia electoral, uso de la contratación pública con fines electorales y financiación irregular de las campañas. que impactan el comportamiento electoral de forma diferente en las jornadas electorales.

Para las elecciones a la Cámara de Representantes, 335 municipios presentan algún nivel de riesgo, estando 51 de ellos en riesgo extremo, 98 en riesgo alto y 186 en riesgo medio.

En el caso de las elecciones al Senado son 323 los municipios con algún nivel de riesgo de fraude electoral.

Si hacemos un viaje al pasado y comparamos el Mapa de Riesgo de 2018 con el de 2022, 127 municipios mantienen niveles de riesgo coincidente tanto en Cámara como en Senado. Así que parece que las cosas no cambian mucho.

Nivel de Riesgo	Municipios en Riesgo Senado 2018	Municipios en Riesgo Cámara 2018	Municipios en Riesgo Senado 2022	Municipios en Riesgo Cámara 2022	Variación Porcentual Cámara 2018 Vs 2022	Variación Porcentual Senado 2018 Vs 2022
Medio	228	185	194	186	0,5%	-14,9%
Alto	117	125	99	98	-21,6%	-15,4%
Extremo	34	45	30	51	13,3%	-11,8%
Total	379	355	323	335	-5,6%	-14,8%

Recordemos que estos niveles de riesgo los medimos con base en variables como el nivel atípico de participación electoral, la variación atípica de la participación, el nivel atípico de votos nulos y tarjetones no marcados, y el dominio electoral en las distintas regiones.

Riesgo por factores de violencia

Tampoco cambian mucho las cosas si analizamos los riesgos por factores de violencia, pues a pesar de la firma del Acuerdo de Paz con las FARC, otros grupos armados ilegales y las disidencias de la exguerrilla siguen teniendo influencia en gran cantidad de los municipios.

Tomemos como ejemplo al ELN. Para las elecciones de 2022, 91 municipios están actualmente en riesgo por su presencia. Mientras que 124 municipios están en riesgo por la presencia de las disidencias de las FARC.

Otra cifra preocupante es la del desplazamiento: 650 municipios presentan algún nivel de riesgo por desplazamiento forzado y 57 municipios están en riesgo extremo por desplazamiento masivo.

Ahora bien, acerca de lo que viven los medios y los periodistas, para estas elecciones, 72 municipios presentan algún nivel de riesgo por violaciones a la libertad de prensa.

Al hablar de violencia contra líderes políticos, sociales y comunales, tan solo en el periodo preelectoral, del 13 de marzo de 2021 al 13 de enero de 2022, se presentaron 307 víctimas de amenaza, 2 de secuestro, 4 de desaparición, 56 de atentado y 81 de asesinato.

Nivel de Riesgo	Número de Municipios riesgo 2018	Número de Municipios riesgo 2020	Diferencia del número de Municipios 2018 Vs 2020	Variación Porcentual 2018 Vs 2020
Medio	130	121	-9	-6,9%
Alto	122	130	8	6,5%
Extremo	58	68	10	17,2%
Total	310	319	9	2,9%

Agradecimientos

A todas las organizaciones de cooperación internacional como la Embajada de Suecia, que nos ha acompañado desde la primera vez se emprendió este proyecto, la Unión Europea, la Konrad Adenauer Stiftung (KAS), la Fundación Nacional para la Democracia (NED), La embajada británica en Colombia, la Fundación Open Society, El instituto de relaciones Exteriores Alemán y la oficina federal de relaciones exteriores de la república federal alemana, pues sin este apoyo no sería posible presenciar los cambios constantes en la calidad de la democracia de nuestro país.

De igual modo, a todos los miembros del grupo técnico del Mapa de Riesgo Electoral, La Universidad del Rosario, Universidad de los Andes, y la Pontificia Universidad Javeriana, sin su rigurosidad y apoyo académico este análisis no sería posible.

Para la fundación para la libertad de Prensa – FLIP y la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento – CODHES, aliados desde la sociedad civil colombiana en la defensa y garantía de los derechos políticos en Colombia, cuyos aportes día a día construyen fortalecen los cimientos de la carta de derechos reconocida en nuestra constitución.

Aportes que desde distintos sectores y gracias a su análisis político-electoral están dando un aporte fundamental en la comprensión democracia colombiana y el mejoramiento de su calidad. A todos y todas, así como a cada uno de los hombres y mujeres que nuevamente han puesto sus ojos y sus oídos al servicio de la democracia, muchas gracias

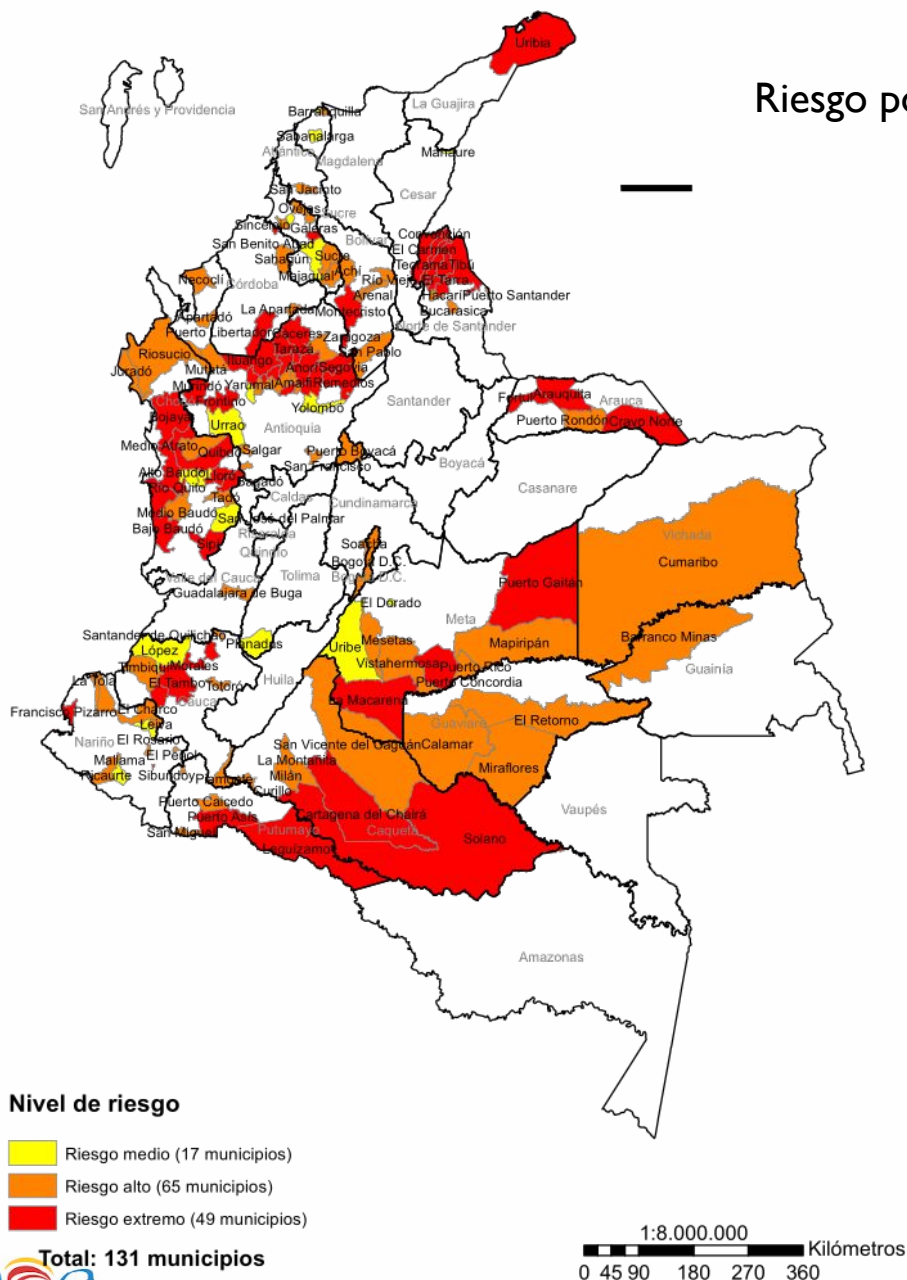
Mapa consolidado de Riesgo electoral 2022.

**Coincidencia de riesgos
indicativos de fraude y
violencia**

Riesgo por coincidencia factores indicativos de fraude electoral y de violencia



Nivel de Riesgo	Número de municipios riesgo 2014	Número de municipios riesgo 2018	Número de municipios riesgo 2019	Número de municipios riesgo 2022	Diferencia del número de municipios 2018 Vs 2022	Variación Porcentual 2018 Vs 2022
Medio	54	41	46	17	-24	-59%
Alto	156	65	65	65	0	0%
Extremo	50	64	45	49	-15	-23%
Total	260	170	156	131	-39	-23%

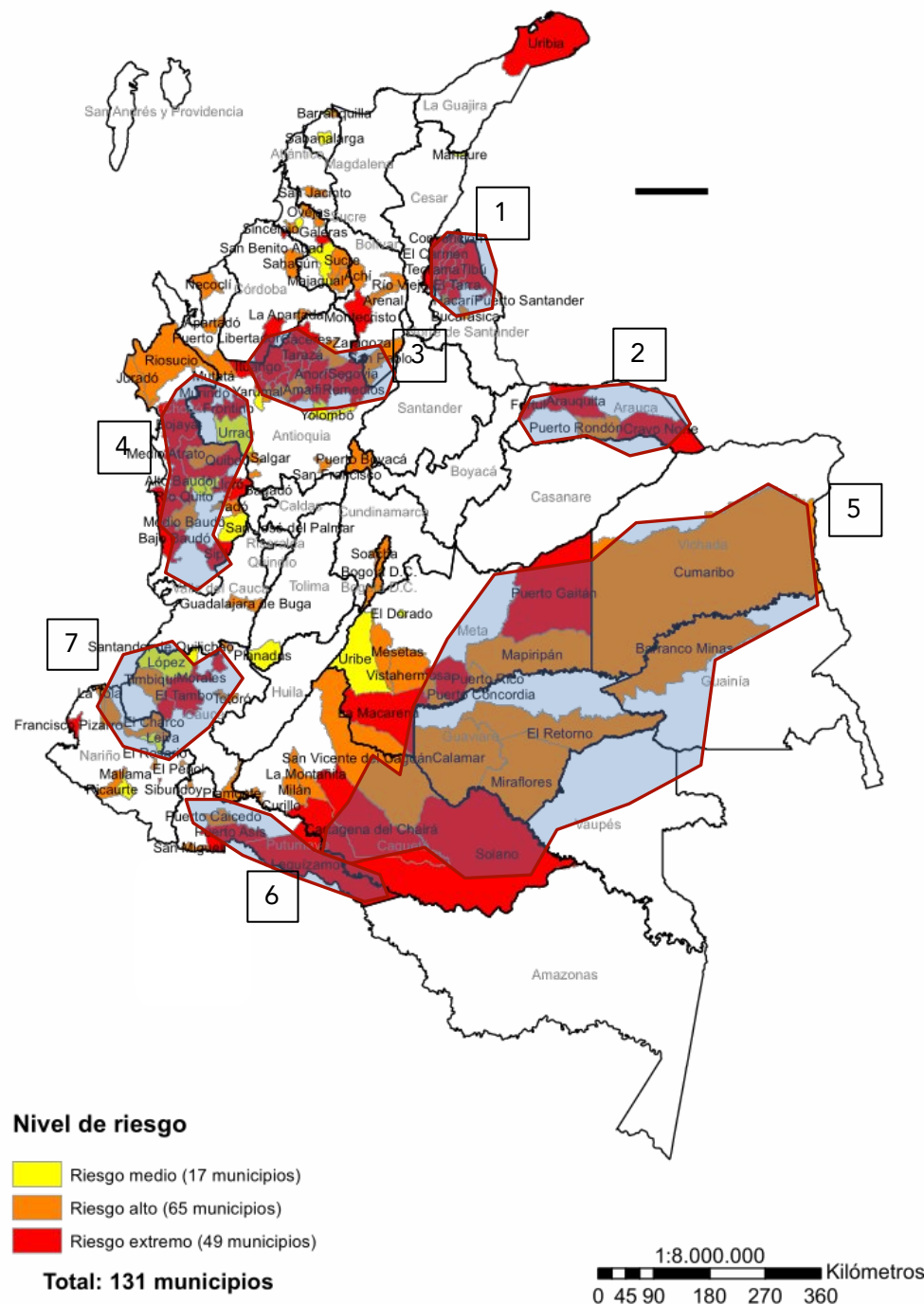


Mapa consolidado de riesgo electoral

Riesgo por coincidencia factores indicativos de fraude electoral y de violencia
Elecciones nacionales 2022

Las regiones del riesgo

1. El Catatumbo en Norte de Santander
2. Arauca
3. El sur de Bolívar y la sub-región del Nordeste Antioqueño
4. Circunscripción Chocó
5. La Orinoquía y la Amazonía
6. El bajo putumayo
7. Costa Pacífica y Nariño



Municipios con RIESGO EXTREMO/ Mapa de Riesgo CONSOLIDADO

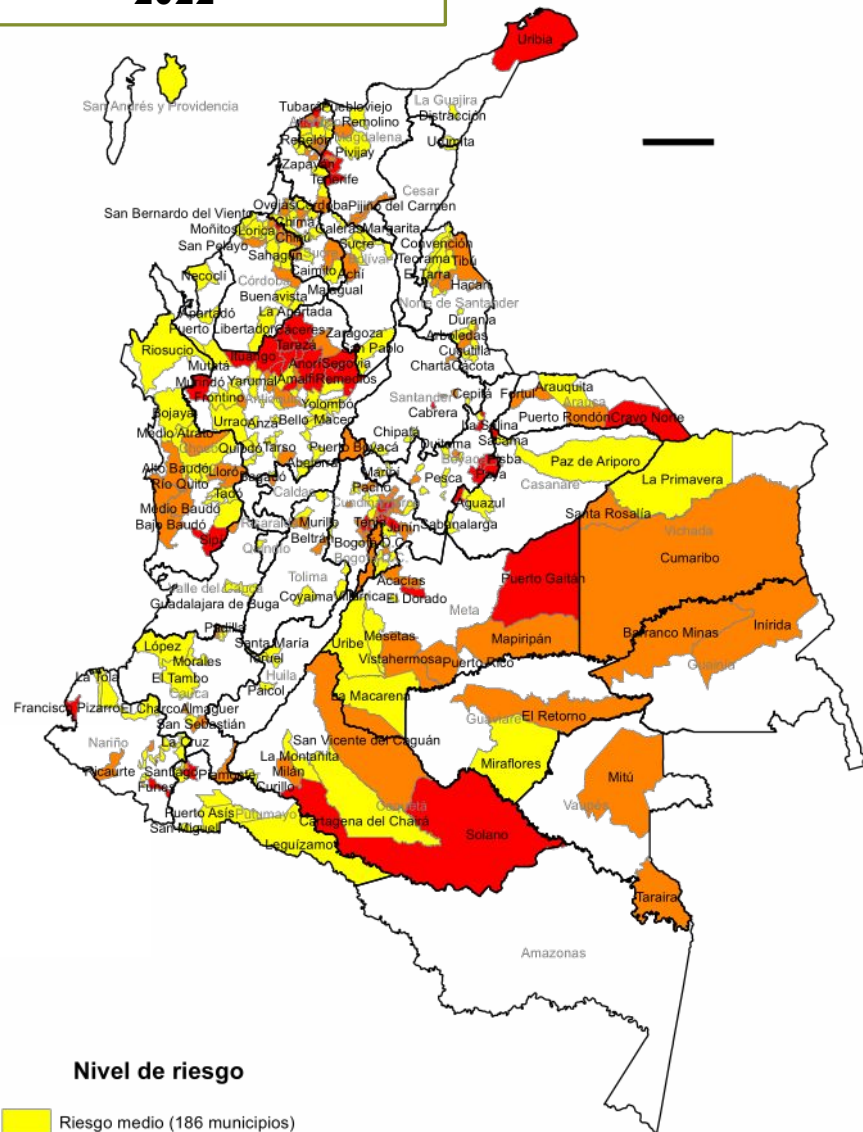
Riesgo EXTREMO - Mapa de riesgo consolidado 2022		
Número	Departamento	Municipio
1	Antioquia	Amalfi
2		Angostura
3		Anorí
4		Briceño
5		Cáceres
6		Frontino
7		Ituango
8		Murindó
9		Peque
10		Remedios
11		Segovia
12		Tarazá
13		Toledo
14		Valdivia
15	Bolívar	Montecristo
16	Caquetá	Cartagena del Chairá
17		Solano
18	Cauca	Argelia
19		El Tambo
20		Morales
21		Santander de Quilichao
22	Córdoba	Puerto Libertador
23		Tuchín

24	Chocó	Quibdó
25		Alto Baudó
26		Bagadó
27		Bajo Baudó
28		Bojayá
29		Lloró
30		Sipí
31	La Guajira	Uribia
32	Meta	La Macarena
33		Puerto Gaitán
34		Puerto Rico
35	Nariño	Nariño
36		Francisco Pizarro
37	Norte de Santander	Convención
38		El Carmen
39		El Tarra
40		Hacarí
41		San Calixto
42		Teorama
43		Tibú
44	Sucre	Galeras
45	Arauca	Arauquita
46		Cravo Norte
47		Fortul
48	Putumayo	Puerto Asís
49		Leguízamo

Desde la MOE se recomienda a autoridades hacer presencia por medio de Comisiones de Seguimiento Electoral, extendidas a listas y candidatos con el fin de atender de manera preventiva las situaciones de estos municipios.

Mapa de riesgo por factores indicativos de fraude electoral.

Riesgo de fraude a Cámara 2022



Nivel de riesgo

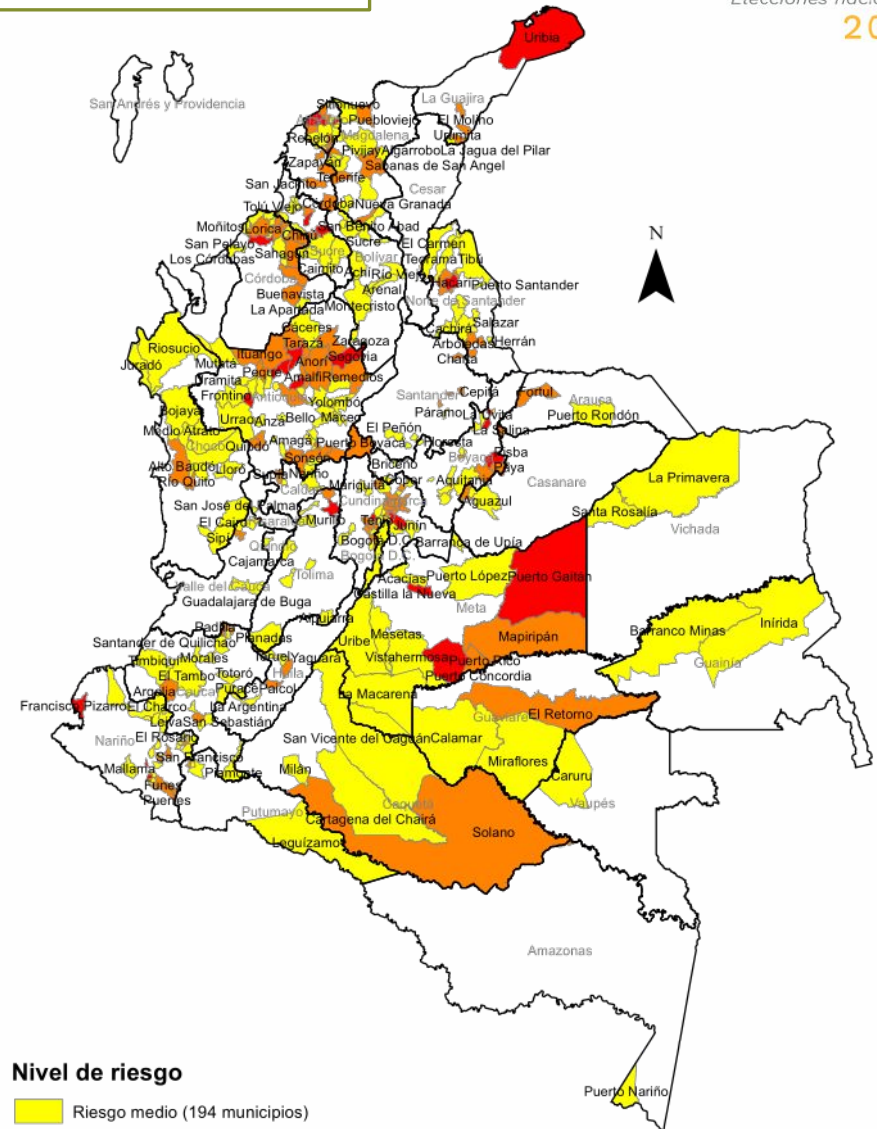
- Riesgo medio (186 municipios)
- Riesgo alto (98 municipios)
- Riesgo extremo (51 municipios)

Total: 335 municipios

1:8.000.000

0 45 90 180 270 360 Kilómetros

Riesgo de fraude a Senado 2022



Nivel de riesgo

- Riesgo medio (194 municipios)
- Riesgo alto (99 municipios)
- Riesgo extremo (30 municipios)

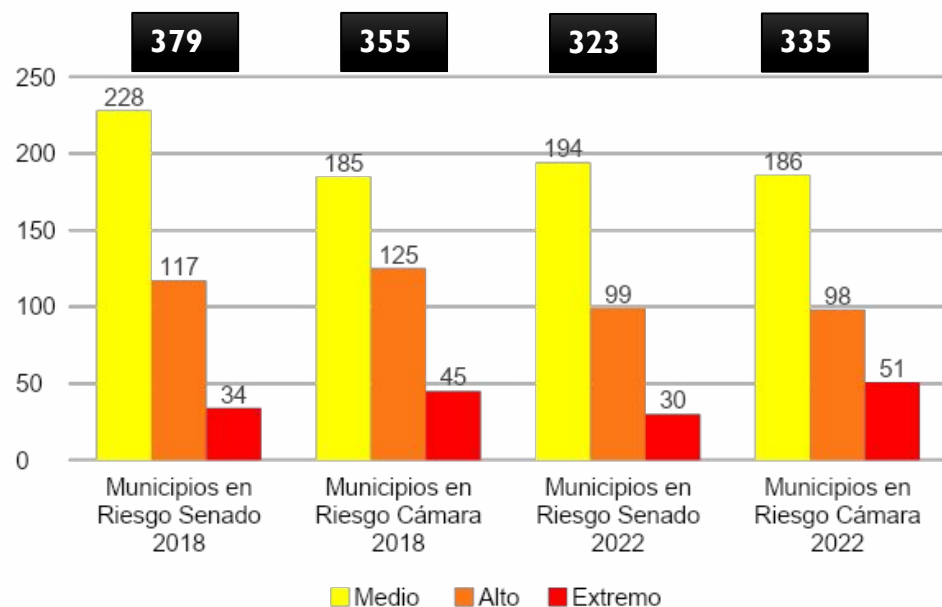
Total: 323 municipios

1:8.000.000

0 45 90 180 270 360 Kilómetros

Riesgo por factores indicativos de fraude electoral

Número de municipios con riesgo de fraude tanto en Cámara como en Senado 2022



Nivel de Riesgo	Municipios en Riesgo Senado 2018	Municipios en Riesgo Cámara 2018	Municipios en Riesgo Senado 2022	Municipios en Riesgo Cámara 2022	Variación Porcentual Cámara 2018 Vs 2022	Variación Porcentual Senado 2018 Vs 2022
Medio	228	185	194	186	0,5%	-14,9%
Alto	117	125	99	98	-21,6%	-15,4%
Extremo	34	45	30	51	13,3%	-11,8%
Total	379	355	323	335	-5,6%	-14,8%

- Los siguientes municipios tienen riesgo extremo tanto en Cámara como en Senado.

	Departamento	Municipio
1	Antioquia	Angostura
2	Antioquia	Briceño
3	Antioquia	Segovia
4	Antioquia	Valdivia
5	Atlántico	Piojó
6	Atlántico	Suan
7	Atlántico	Usiacurí
8	Boyacá	Guacamayas
9	Boyacá	La Victoria
10	Boyacá	La Uvita
11	Boyacá	Pisba
12	Cundinamarca	El Rosal
13	Cundinamarca	Guasca
14	Cundinamarca	Sopó
15	La Guajira	Uribe
16	Meta	Castilla la Nueva
17	Meta	Puerto Gaitán
18	Nariño	Francisco Pizarro

- Comparando el Mapa de Riesgo de 2018 con el de 2022 **127** Municipios mantienen niveles de riesgo coincidente tanto en Cámara como en Senado

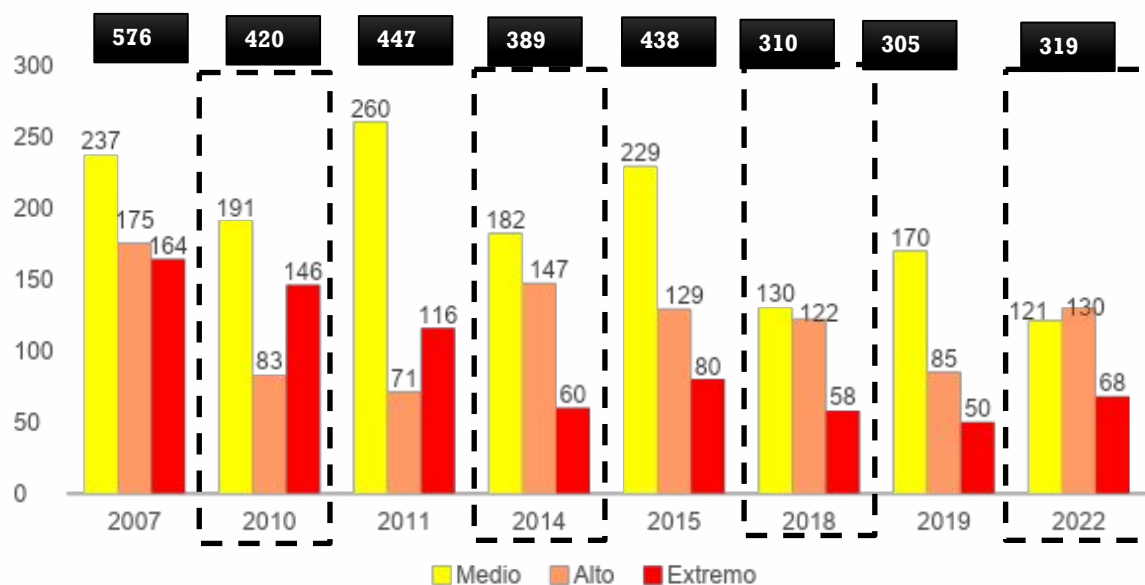
1 municipio con riesgo extremo de fraude tanto en Cámara como en Senado en 2018 y en 2022

	Departamento	Municipio
1	La Guajira	Uribe

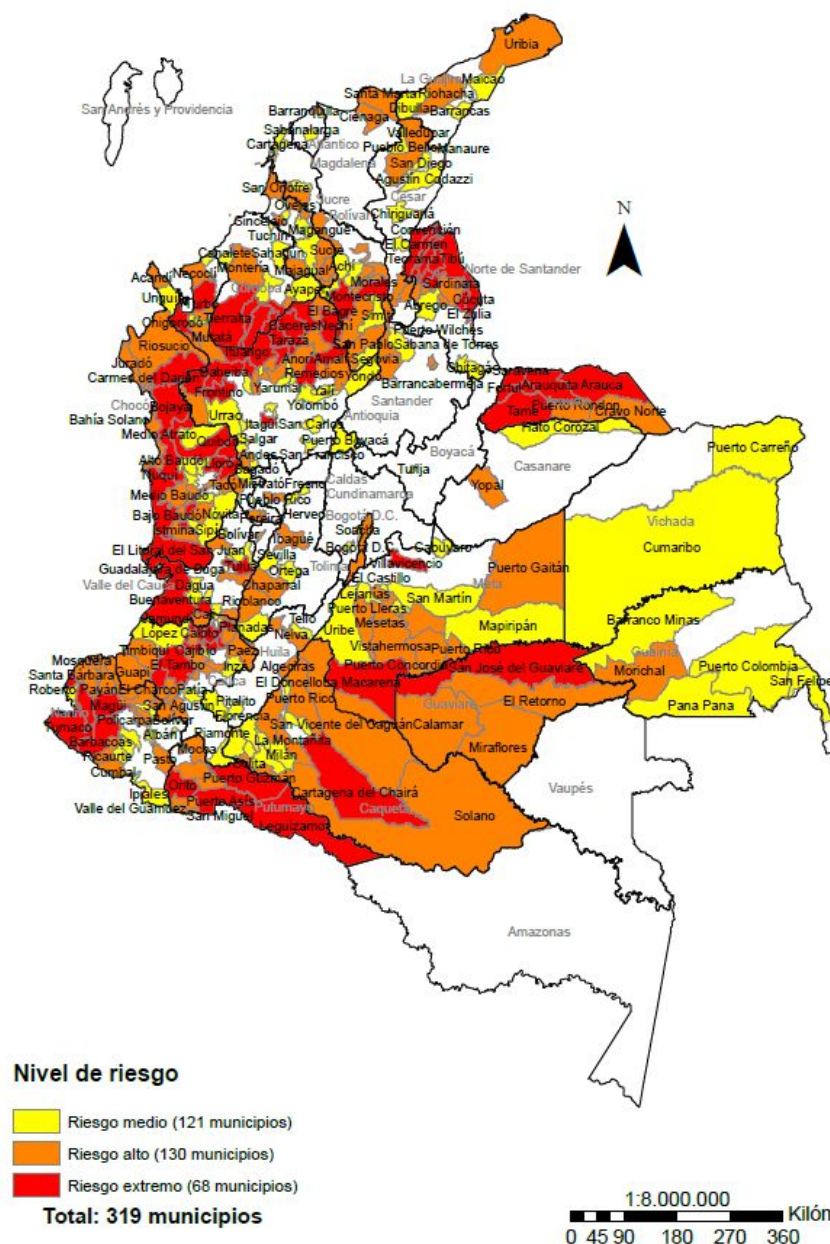
Mapa de riesgo por factores de violencia.

Riesgo por factores de violencia

Elecciones nacionales 2022



Nivel de Riesgo	Número de Municipios riesgo 2018	Número de Municipios riesgo 2020	Diferencia del número de Municipios 2018 Vs 2020	Variación Porcentual 2018 Vs 2020
Medio	130	121	-9	-6,9%
Alto	122	130	8	6,5%
Extremo	58	68	10	17,2%
Total	310	319	9	2,9%





Municipios en Riesgo por
Violencia
2007-2022

Elección	Total municipios en riesgo consolidado de violencia	Diferencia de elecciones frente a 2022
Locales 2007	576	-
Congreso 2010	420	-44,6%
Locales 2011	447	-24%
Congreso 2014	389	-28,6%
Locales 2015	439	-18%
Congreso 2018	310	-37,6%
Locales 2019	305	2,9%
Congreso 2022	319	4,6%