

Fundación Milenio

**UNA PERSPECTIVA
ECONÓMICA SOBRE
LA INFORMALIDAD EN
BOLIVIA**

José Luís Evia
Napoleón Pacheco

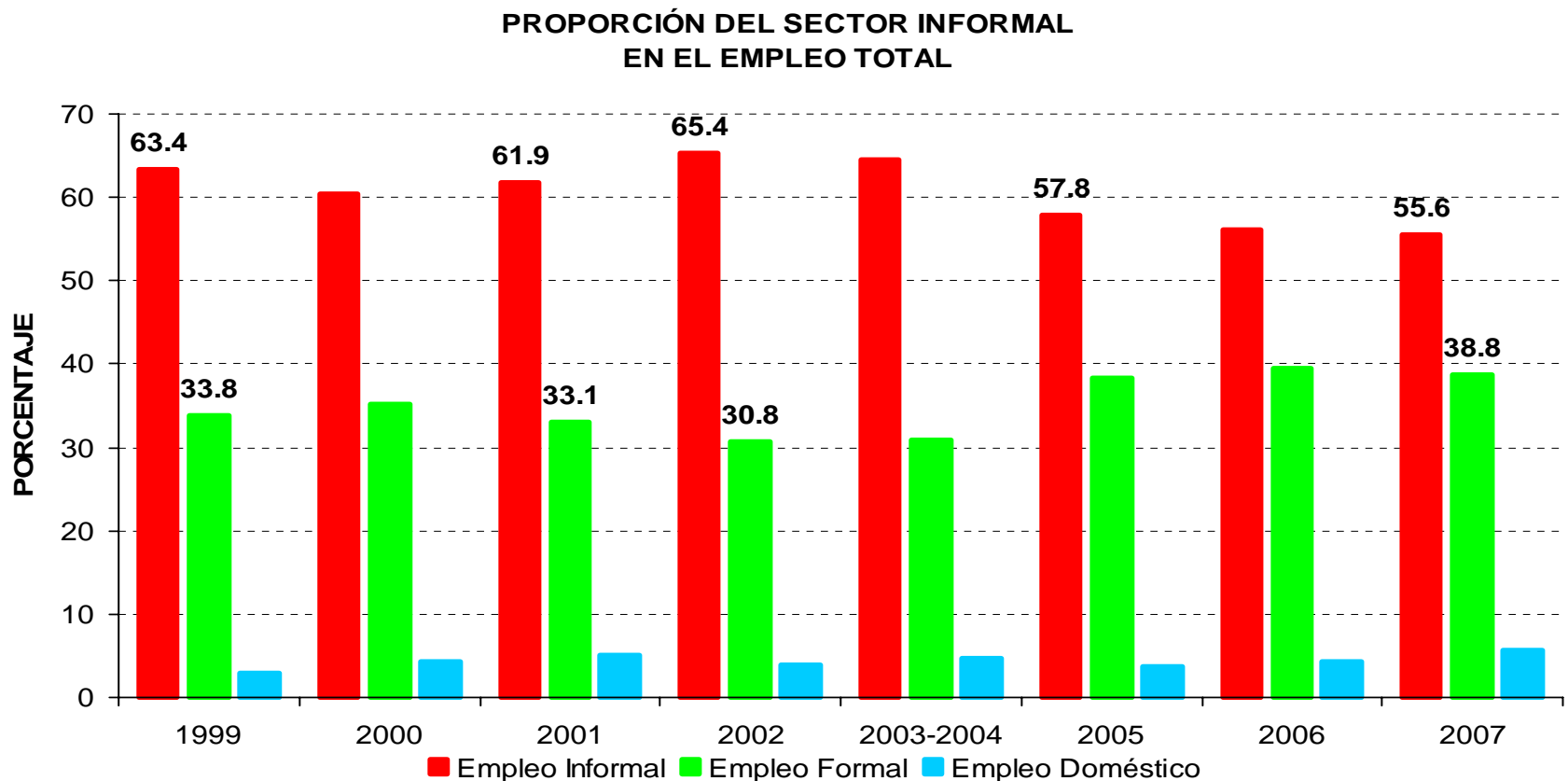
La Paz, 9 de noviembre de 2010



I. Estimación del tamaño de la economía informal

Magnitud respecto al empleo

En promedio, la PEA contiene 61% de empleados informales.



Magnitud respecto al PIB

- La estimación que realizamos se basa en Castiglia, Martinez y Mezzer (1994).
- Se supone que la remuneración que declara el sector informal iguala a su producto.
- Se ajusta el PIB del sector formal de manera que refleje la forma en la que se calculó el PIB del sector informal.

$$PSIUPIB = \frac{\sum Y_i}{\sum Y_i + (\sum Y_f * PSP)} * 100$$

Donde:

PSIUPIB: Porcentaje del producto total que se genera en el sector informal urbano.

Y_i: Ingreso de los trabajadores del sector informal urbano según la encuesta de hogares

Y_f: Ingreso laboral de los trabajadores asalariados del sector formal según la encuesta de hogares.

PSP: Participación de los salarios del sector formal en el producto bruto interno.

Magnitud respecto al PIB

Aporte del sector informal al PIB urbano y su productividad.

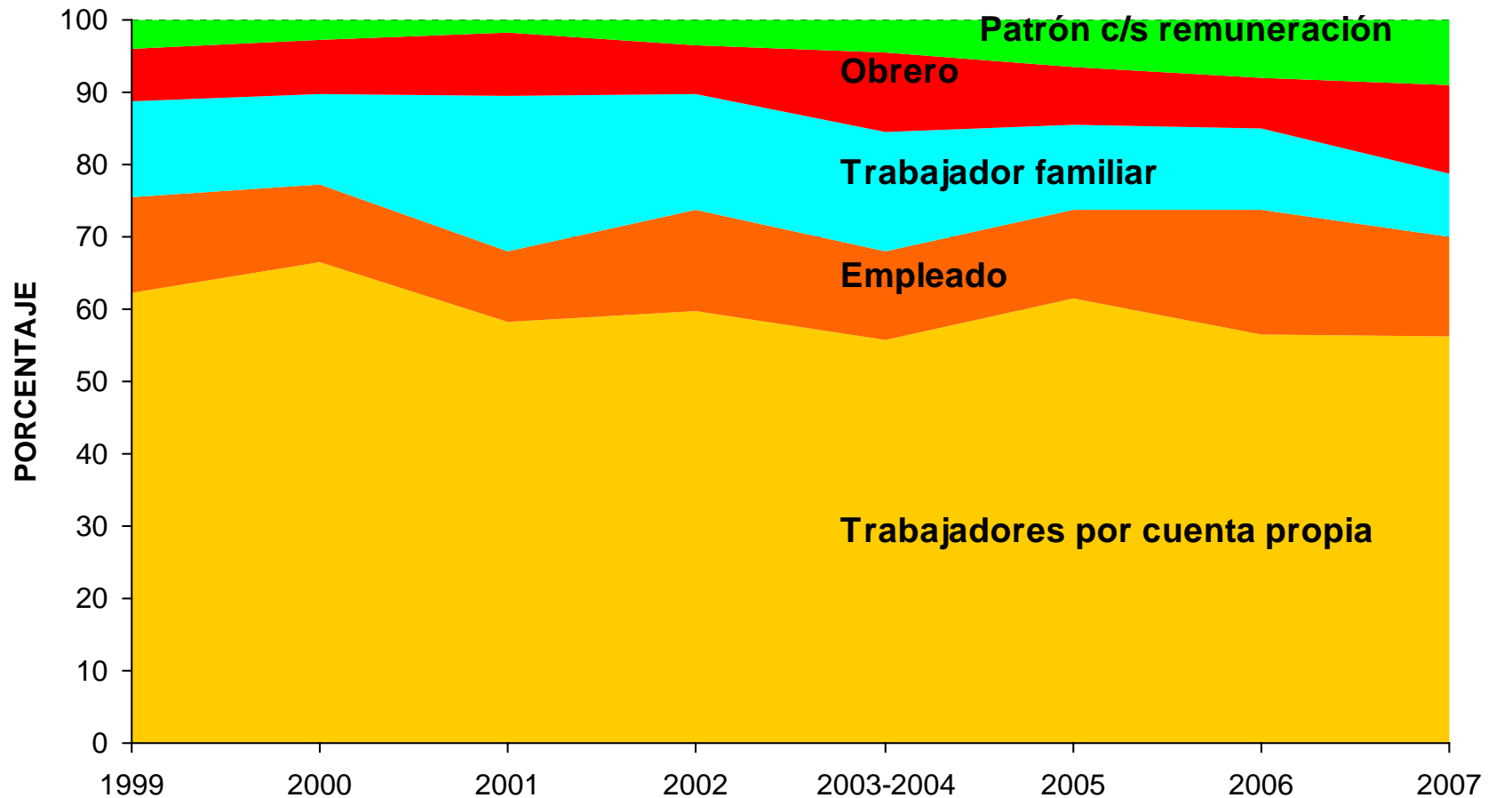
PERIODO	PARTICIPACIÓN DEL PIB	PRODUCTIVIDAD
1999	27.7	43.8
2000	21.1	34.7
2001	19.8	33.7
2002	24.3	39.0
2003-2004	25.8	41.9
2005	20.8	38.1
2006	19.7	35.1
2007	22.1	39.7
PROMEDIO	22.7	38.3



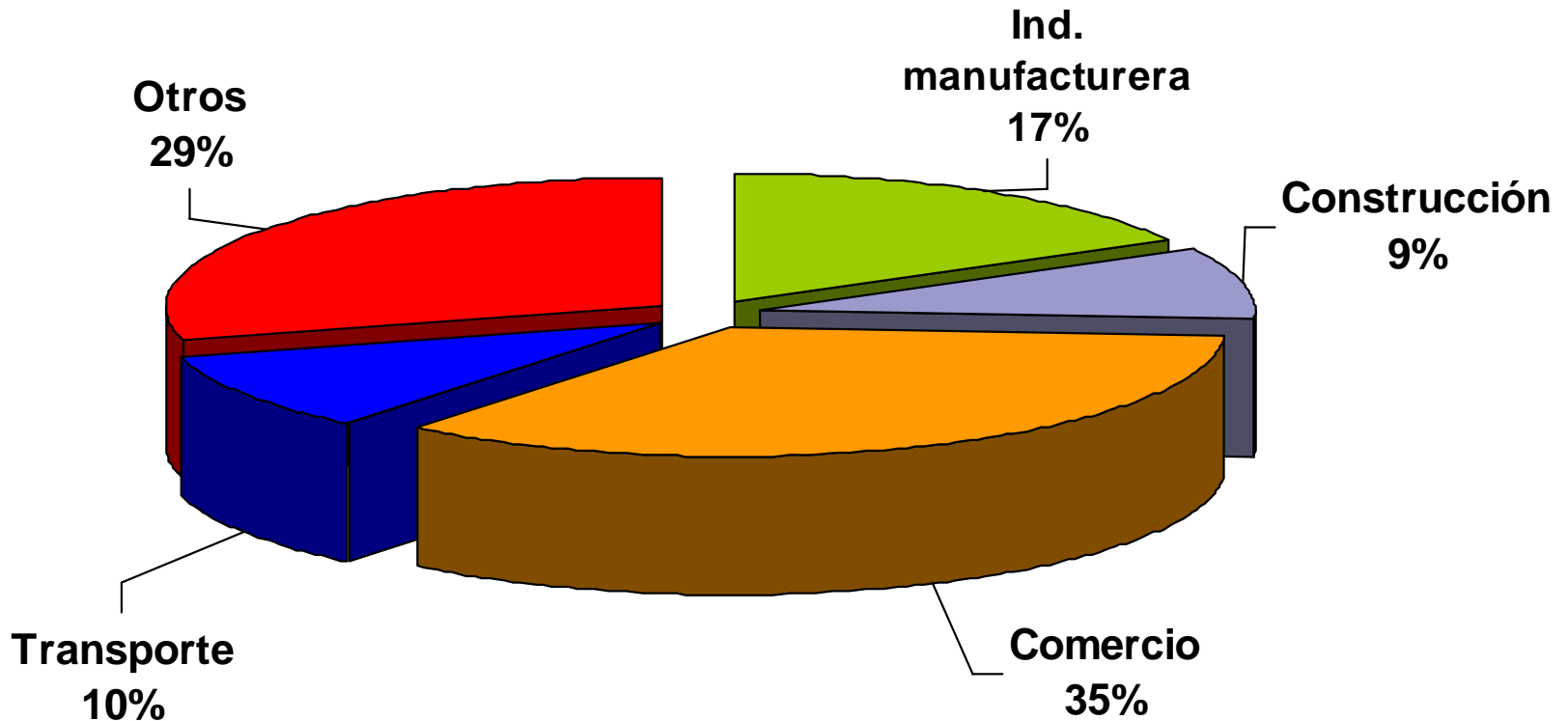
II. Características del mercado de trabajo informal

- Los trabajadores por cuenta propia son los que más contribuyen al empleo informal.

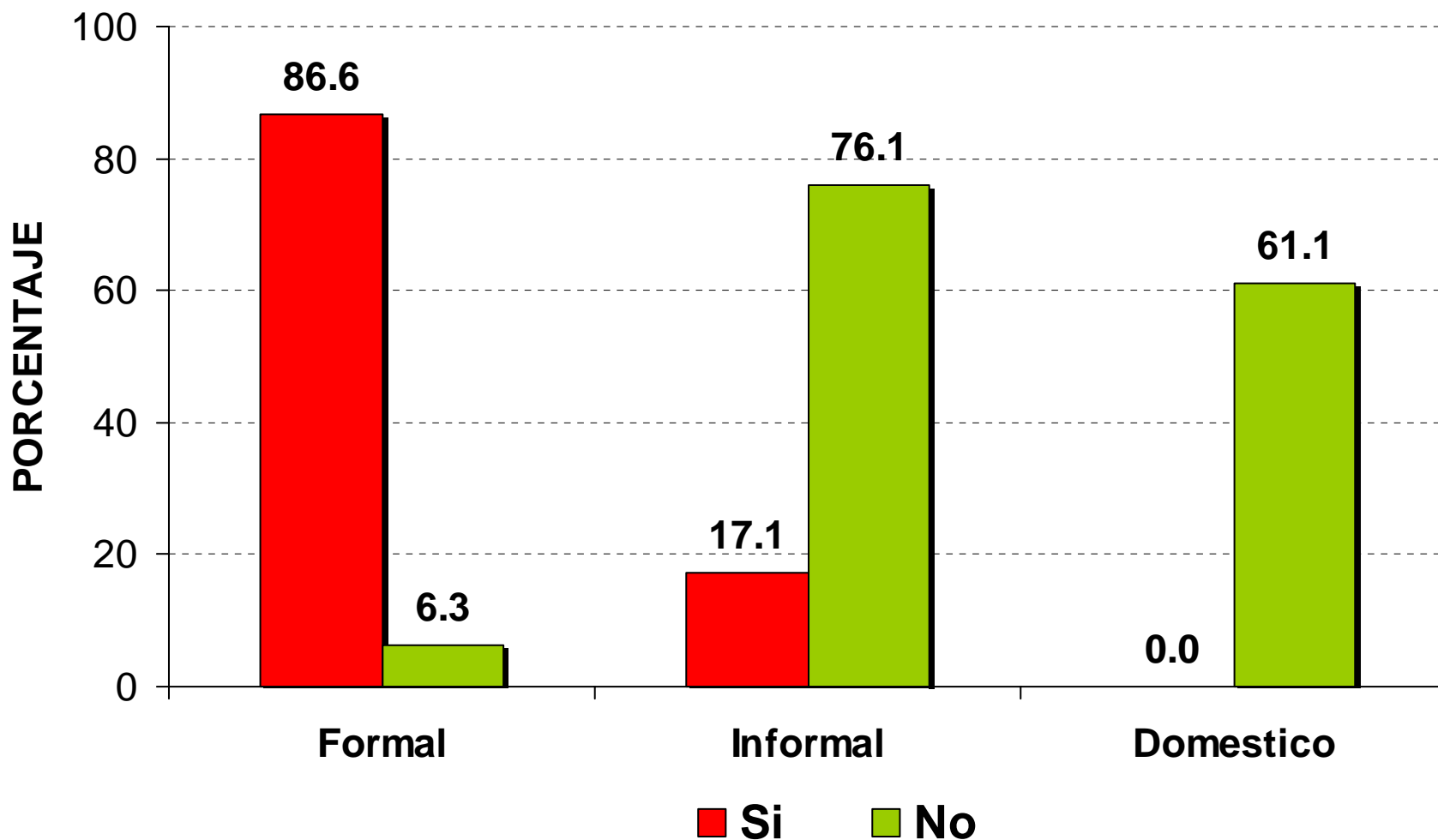
EVOLUCIÓN DE LAS CATEGORÍAS DEL EMPLEO INFORMAL



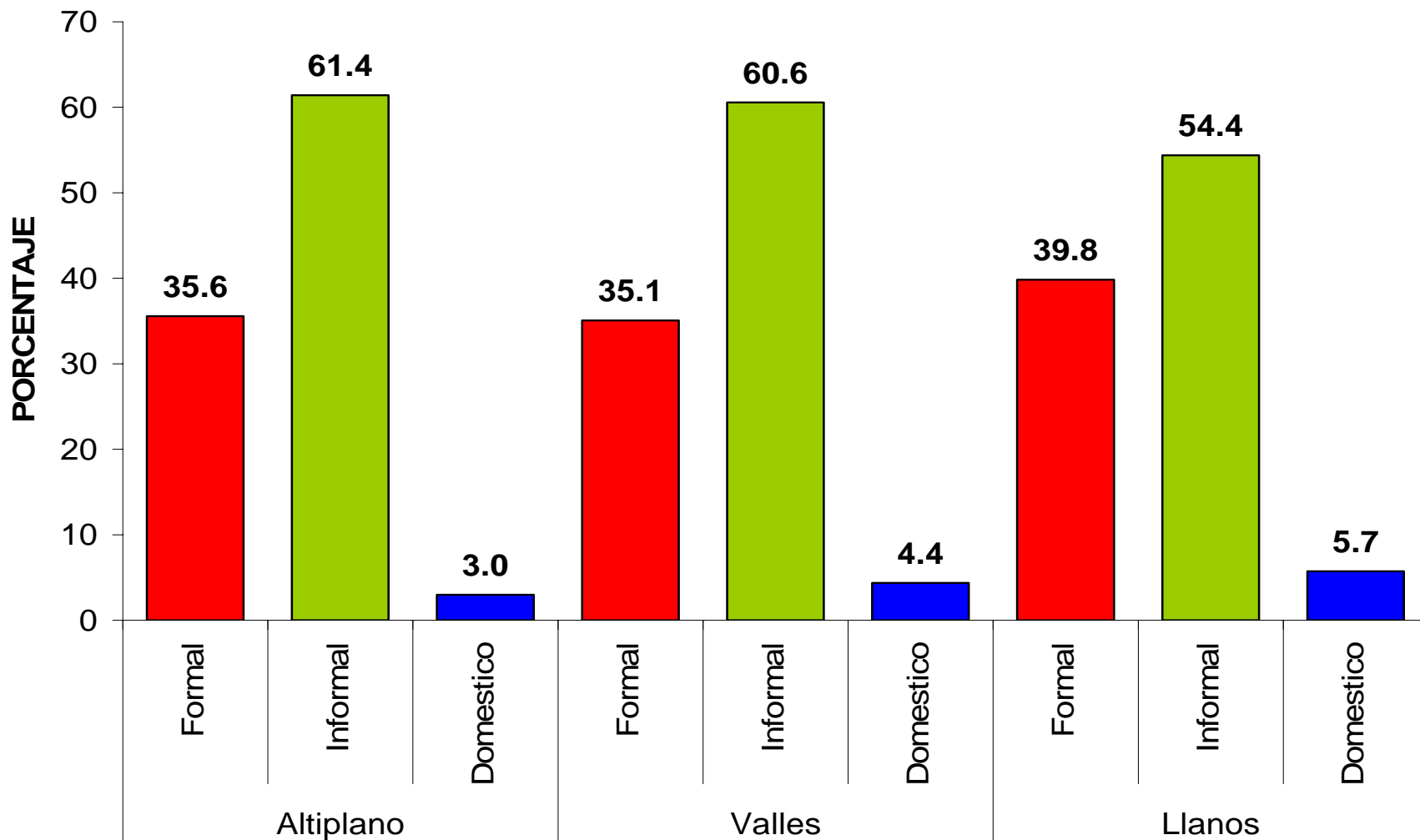
- Empleo en el sector informal por rama de actividad (1999-2007).



■ Trabajadores con número de identificación tributaria.



■ Distribución de la población empleada por región





III. Condiciones de trabajo en los sectores formal e informal

- Existen diferencias importantes en el ingreso laboral del sector informal respecto al formal.

INGRESO LABORAL FINAL
(Dólares estadounidenses / mes)

PERIODO	Formal	Informal	Doméstico
1999	278.6	134.8	93.5
2000	305.5	112.0	96.8
2001	253.9	90.9	91.8
2002	245.0	100.7	94.5
2003	227.6	103.2	64.2
2005	249.4	119.0	72.1
2006	279.3	114.7	92.4
2007	302.3	141.5	103.2

- Existe una alta incertidumbre en el empleo informal.

FIRMA DE CONTRATO
(en %)

Tipo de contrato	Formal	Informal	Doméstico
Contrato a término fijo	28.2	2.2	1.0
Compromiso por obra o trabajo	9.4	8.7	8.1
Personal de planta con item	34.9	0.2	
No firmó contrato	27.4	88.9	90.9

POSEE SEGURO DE SALUD
(en %)

	Formal	Informal	Doméstico
Cajas de Salud	49.0	6.9	6.4
Privado	6.3	1.9	0.8
Sumi	1.9	3.1	5.3
SS Adulto Mayor	0.3	2.5	0.5
Otro	0.0	0.2	
Ninguno	42.6	85.5	87.0

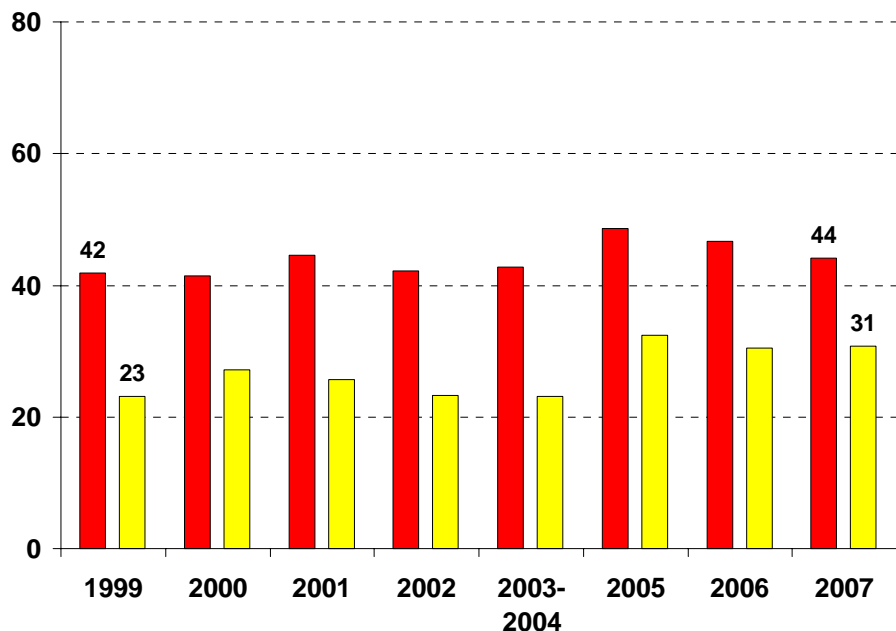


IV. Características de los trabajadores en los sectores formal e informal

- Las mujeres que participan del mercado de trabajo están principalmente en el sector informal.

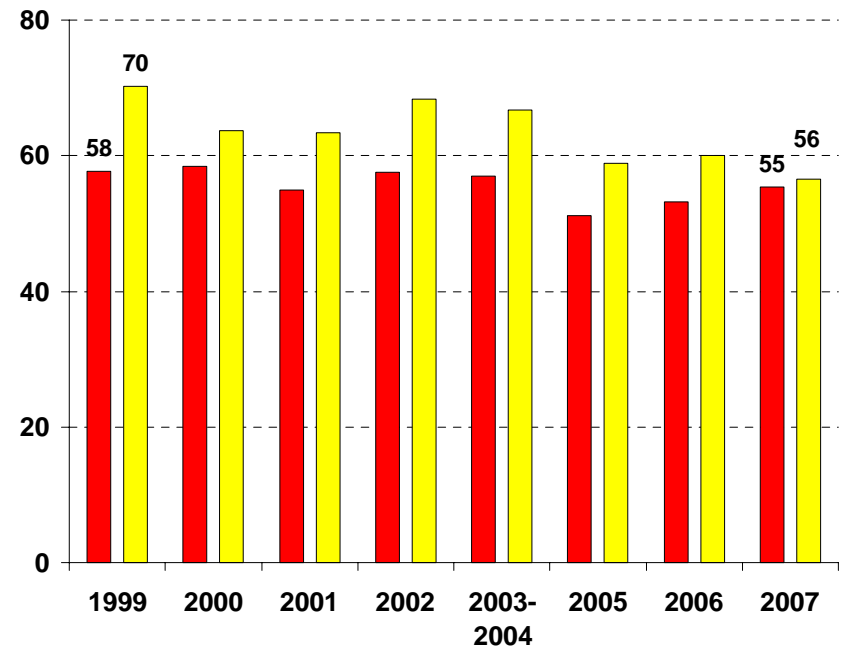
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXO DE ACUERDO A LA FORMALIDAD
(En porcentaje)

SECTOR FORMAL



■ Hombre ■ Mujer

SECTOR INFORMAL



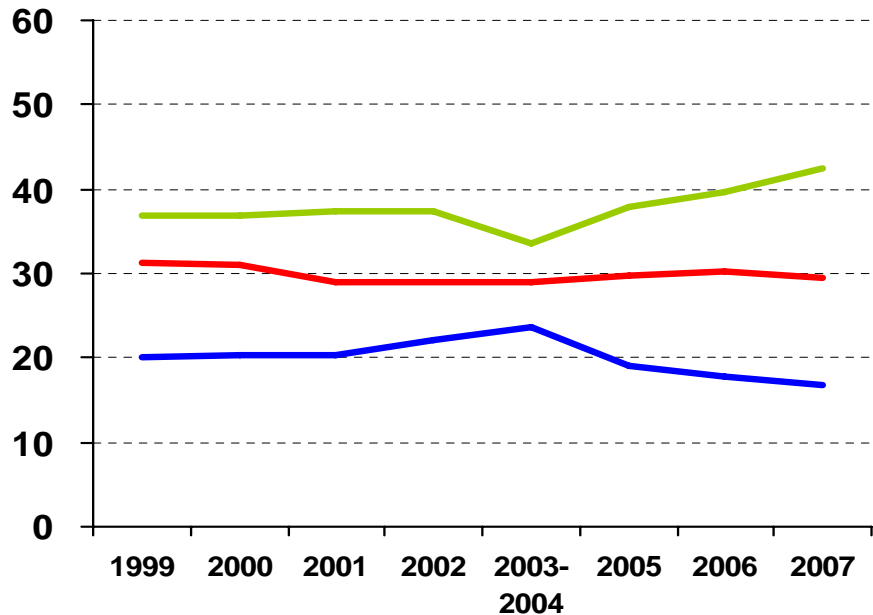
■ Hombre ■ Mujer

- La participación de quienes poseen educación primaria es predominante en el sector informal.

EVOLUCIÓN DEL NIVEL DE EDUCACIÓN POR SECTORES

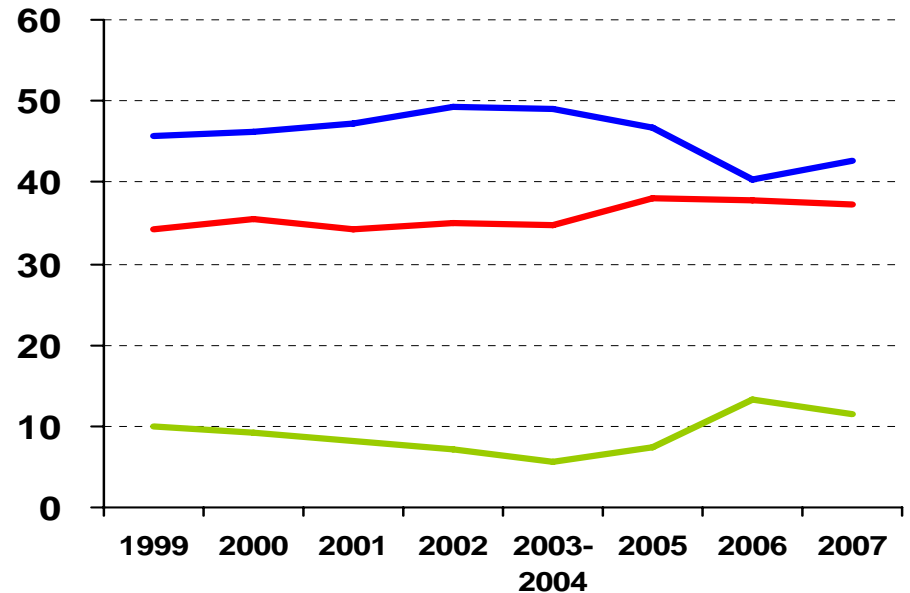
(En porcentaje)

SECTOR FORMAL



— Primaria — Secundaria — Profesionales

SECTOR INFORMAL



— Primaria — Secundaria — Profesionales

■ Edad media del sector formal e informal.

EDAD MEDIA DEL SECTOR FORMAL E INFORMAL (En porcentaje)

PERIODO	FORMAL	INFORMAL	ESTADÍSTICO F
1999	35.0	36.4	6.0
2000	34.5	35.7	5.8
2001	34.5	35.7	5.8
2002	34.7	36.6	14.9
2003-2004	34.1	36.2	41.1
2005	35.1	38.7	32.1
2006	35.3	37.2	14.3
2007	36.3	38.5	14.5

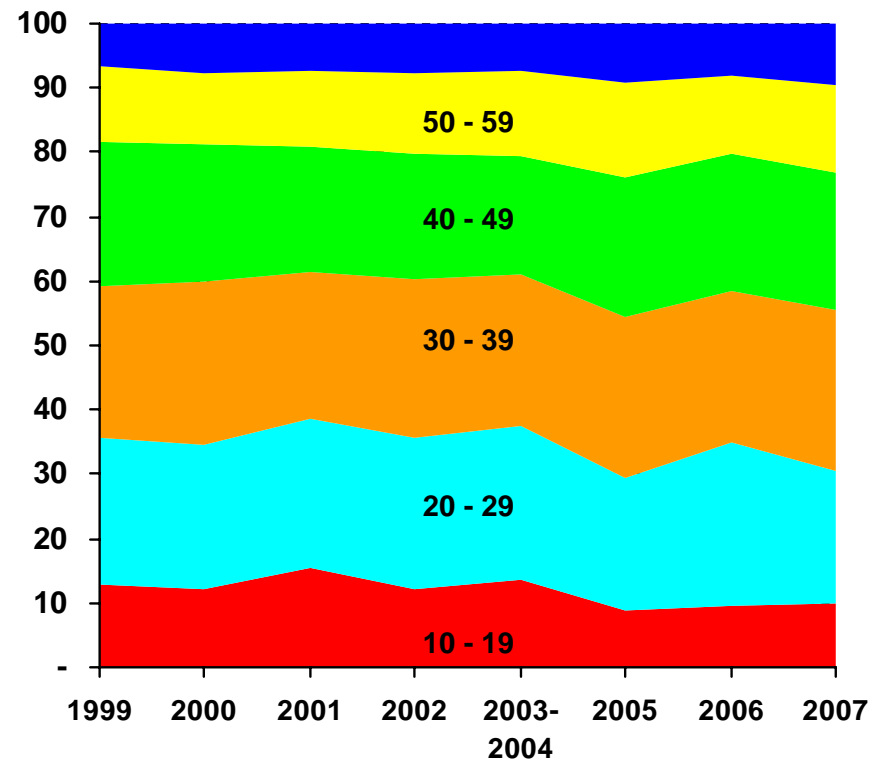
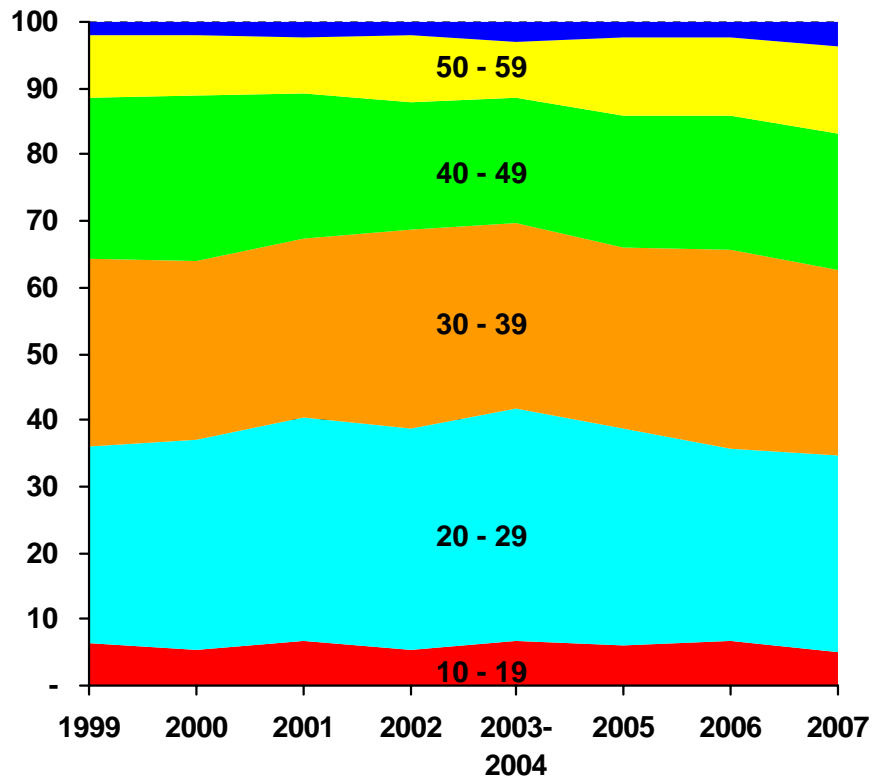
- El sector informal está mayormente compuesto de menores de edad y adultos mayores

COMPOSICIÓN ETÁREA DEL EMPLEO POR SECTORES

SECTOR FORMAL

(En porcentaje)

SECTOR INFORMAL



- Respecto a las causas para formar parte del sector informal, se ha encontrado lo siguiente:

CAUSAS DE PERTENENCIA AL SECTOR INFORMAL (en %)

No encuentra trabajo asalariado	26.6	
Tradición familiar	14.0	} 66.5%
Horario flexible	15.0	
No quiere tener jefe	11.7	
Tuvo la oportunidad de ser independiente	25.8	
Otro	6.8	
TOTAL	100.0	



v. Las legislaciones laboral y tributaria y el sector informal

La legislación laboral:

* La Ley General del Trabajo (1942) y disposiciones complementarias:

Generan altos costos laborales para el empleador y no incluye a los trabajadores informales.

En consecuencia:

- Bolivia tiene una alta rigidez laboral respecto a Latinoamérica y la OCDE (mayor dificultad = 100).

INDICADORES SOBRE EL CONTRATO DE TRABAJADORES, 2008

Indicador	Bolivia	Promedio América Latina y el Caribe	Promedio OCDE
Índice de dificultad de contratación	78	36	24
Índice de rigidez en los horarios	53	22	29
Índice de dificultad de despido	100	24	23
Índice de rigidez de empleo	77	27	25

FUENTE: *Doing Business 2008*, Banco Mundial.

La legislación tributaria:

- * Reforma Tributaria (1986)

Si bien ha simplificado considerablemente la estructura tributaria, aún existe un alto costo fiscal que deben pagar las empresas formales

Los procedimientos de pago también son extensos

CARGA DE LA REGULACIÓN TRIBUTARIA EN LOS PAÍSES, 2008


PAÍS	Pagos (Número)	Tiempo (Horas)	Impuestos a pagar (% utilidad bruta)
Bolivia	41	1,080	80.3
Argentina	34	615	116.8
Brasil	23	2,600	71.7
Chile	10	432	26.3
Paraguay	33	328	43.2
Perú	53	424	40.8
América Latina y el Caribe	41.3	430.5	49.1
OCDE	15.3	202.3	47.8



VI. Propuestas de política

Estado de las políticas:

- El actual gobierno ha manifestado su interés en el sector informal a través de:
 - Creación del Ministerio de Producción y Microempresa (MPME)
 - Incorporación del sector informal dentro del Plan Nacional de Desarrollo (PND)
 - Constitución Política del Estado (CPE).

- 
- MPME diseña políticas para estimular la productividad y la coordinación entre pequeñas, medianas y grandes empresas.

 - El PND establece la necesidad de estimular el desarrollo productivo de las micro y pequeñas empresas.

 - La CPE establece que el Estado:
 - Reconocerá el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas productoras, urbanas y rurales.
 - Protegerá y fomentará el trabajo por cuenta propia.


- ¿De los anteriores planteamientos en qué se avanzó?

Rp.- Se creó el Banco de Desarrollo Productivo que otorgó créditos, de los cuales no existe información sobre los montos, número de beneficiarios e impacto.

Recomendaciones de política

a) Para estimular la formalización:

- Generar una legislación laboral que contemple formas más flexibles de contratación.
- Disminuir los costos y la dificultad de los trámites para el otorgamiento de licencias de funcionamiento, registro y tributación.



b) Para estimular los aumentos en la productividad:


- Aumentar el acceso al financiamiento
- Mejorar los acceso a los insumos físicos de calidad, por medio de la formación de *clusters* y la subcontratación.
- Mejorar el acceso a la tecnología y normas de calidad, mediante la capacitación.


c) Otras recomendaciones:

- Eliminación de los sesgos de política que perjudican a este sector.
- Los sistemas de seguro social a corto y largo plazo deben ser accesibles a quienes participan de este sector.
- La creación de seguros de salud y vejez que cubran a la población, en su condición de ciudadanos y no por su relación laboral.



vii. Conclusiones

- 
- Bolivia tiene elevados niveles de informalidad con baja productividad.
 - El sector está constituido por personas jóvenes con niveles de instrucción menores y que reciben menores retribuciones en comparación al sector formal.
 - Se debe desarrollar una legislación laboral que permita retener la flexibilidad que brinda el sector informal.

- 
- El 66 % de los trabajadores informales declaran pertenecer a este sector por decisión propia y solamente el 27 por no encontrar trabajo en el sector formal. Por lo tanto, existe más informalidad por decisión que por exclusión
 - Se debe desarrollar una legislación laboral que permita mantener la flexibilidad que brinda el sector informal, pero con los beneficios que ofrece el sector formal.



GRACIAS