

Informalidad del trabajo y políticas públicas en el Perú

Fundación Konrad Adenauer

Cinthy Pastor

La Paz, noviembre de 2010

IPE

INSTITUTO PERUANO DE ECONOMÍA
www.ipe.org.pe

Estructura

- Introducción
- Caracterización de la informalidad en el Perú
- Principales causas de la informalidad en el Perú
- Recomendaciones de política
- Comentarios finales

Introducción

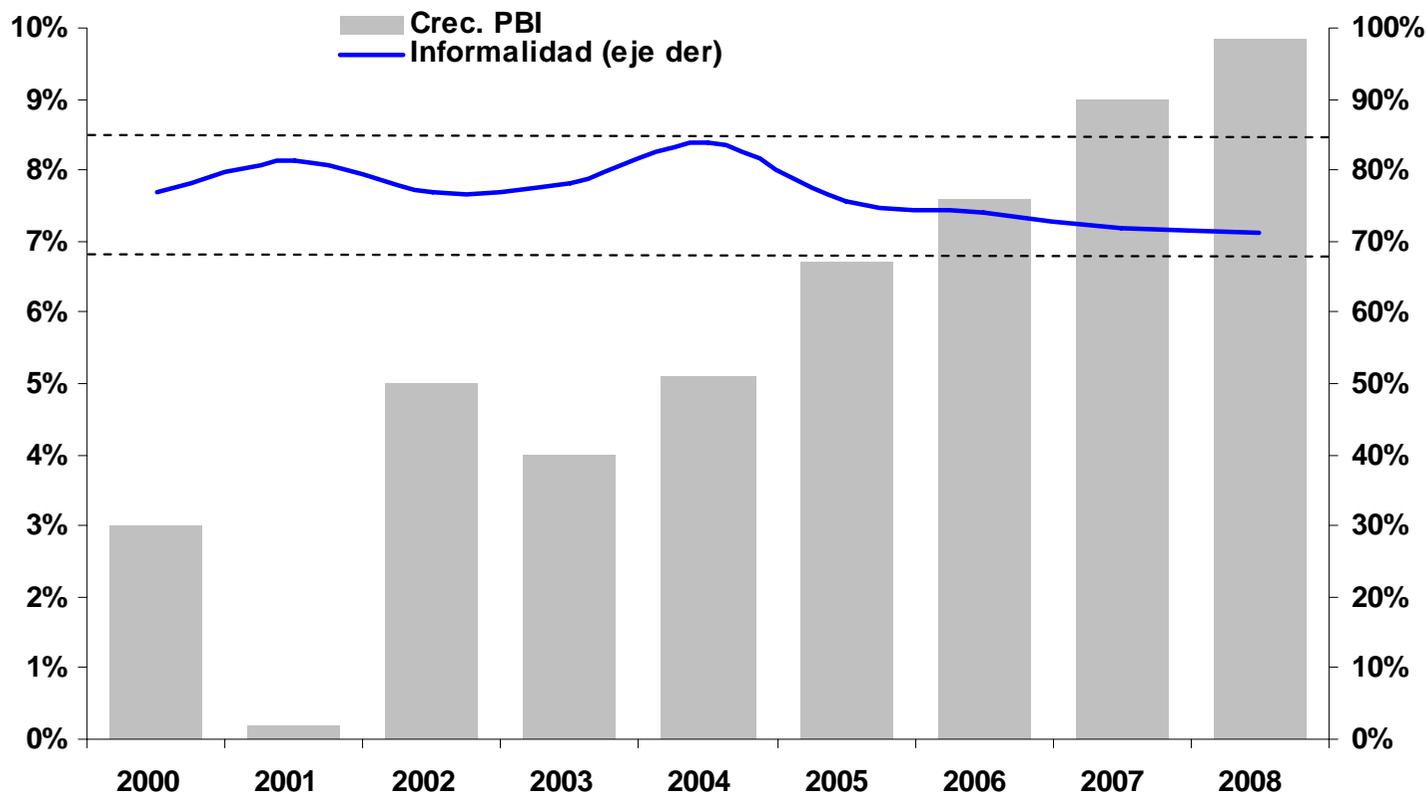
- Perú nivel informalidad alto a pesar de los avances
- No hay un consenso sobre definición informalidad ni medición homogénea:
 - Criterio tradicional
 - Criterio legalista
- Estudiar informalidad es relevante:
 - Genera asignación ineficiente de recursos
 - Externalidades negativas
 - Second best – no hay ventajas de formalidad

Estructura

- Introducción
- Caracterización de la informalidad en el Perú
- Principales causas de la informalidad en el Perú
- Recomendaciones de política
- Comentarios finales

Entre el 2000 y 2008, el nivel de informalidad pasó de 76.8% a 71.3% de la PEA ocupada

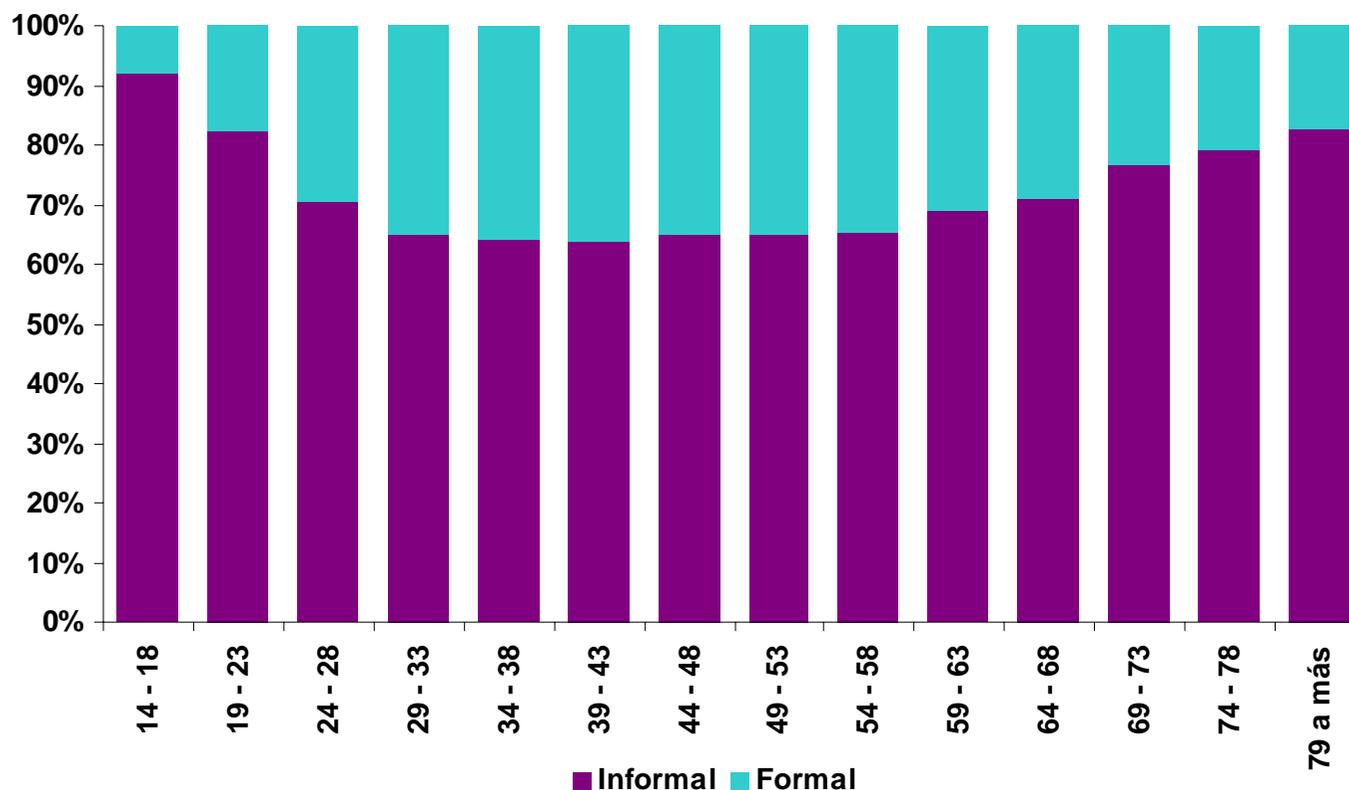
Perú: Crecimiento del PBI y PEA ocupada informal, 2000 – 2008
(en var. % y en % de la PEA ocupada, respectivamente)



Fuente: BCRP y ENAHO 2000-2008.

Los niveles de informalidad superan el 60% para todos los grupos de edades

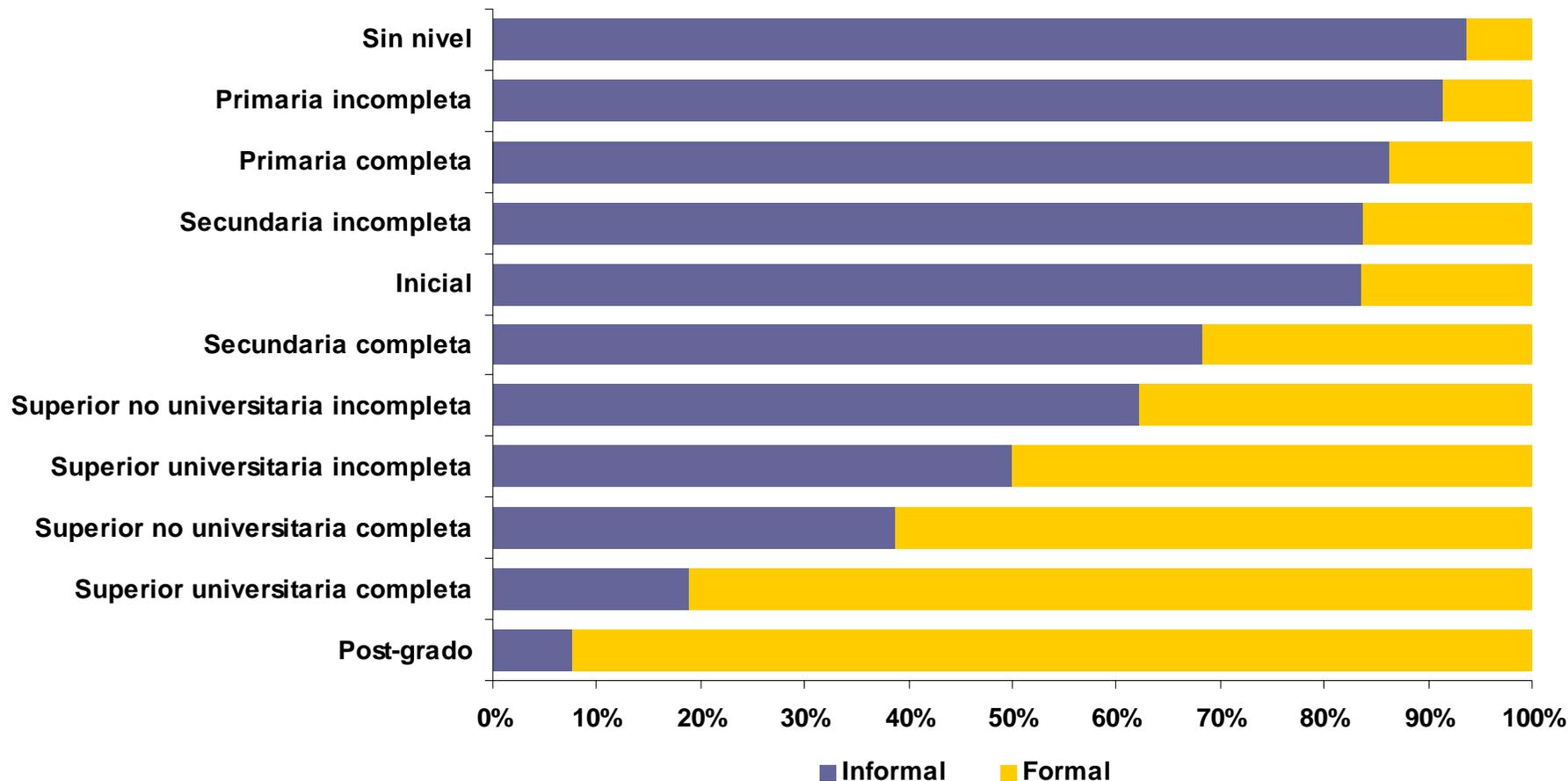
Distribución de la PEA ocupada según edad, 2008
(% dentro de cada rango de edad)



Fuente: ENAHO 2008. Elaboración: Propia.

Niveles de informalidad son elevados en los menores niveles educativos

Distribución de la PEA ocupada según nivel educativo, 2008
(% dentro de cada nivel educativo)

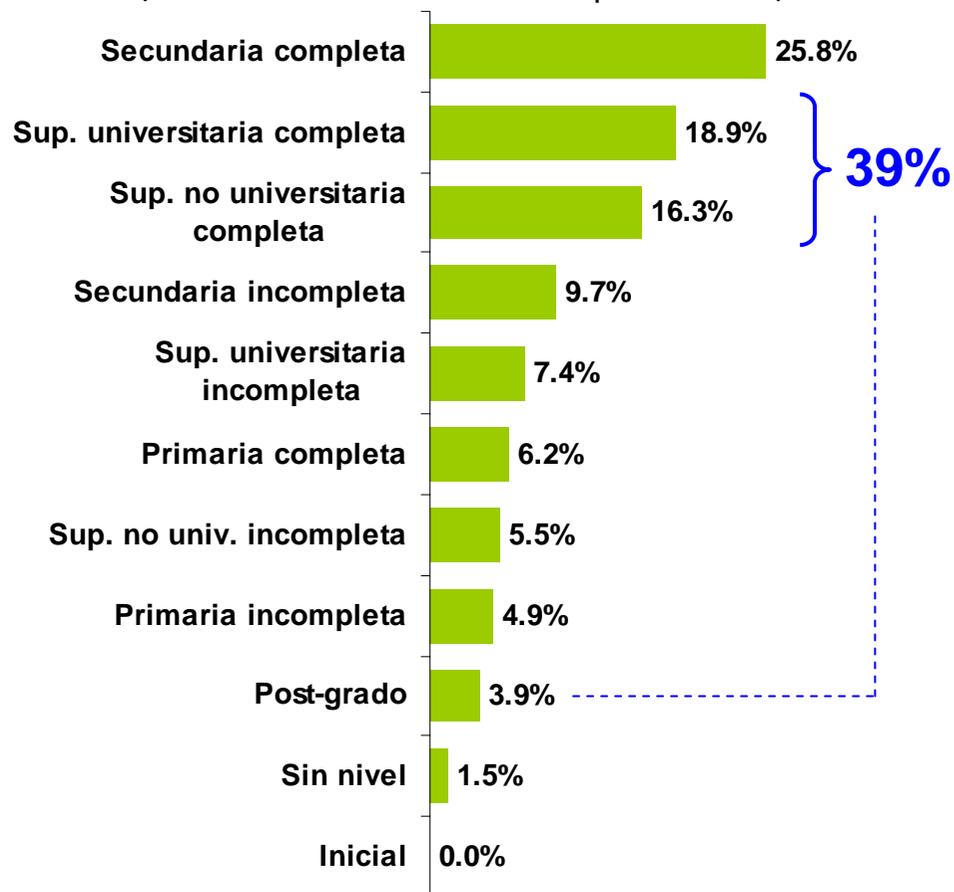


Fuente: ENAHO 2008. Elaboración: Propia.

Relación entre la informalidad y el nivel de preparación y productividad

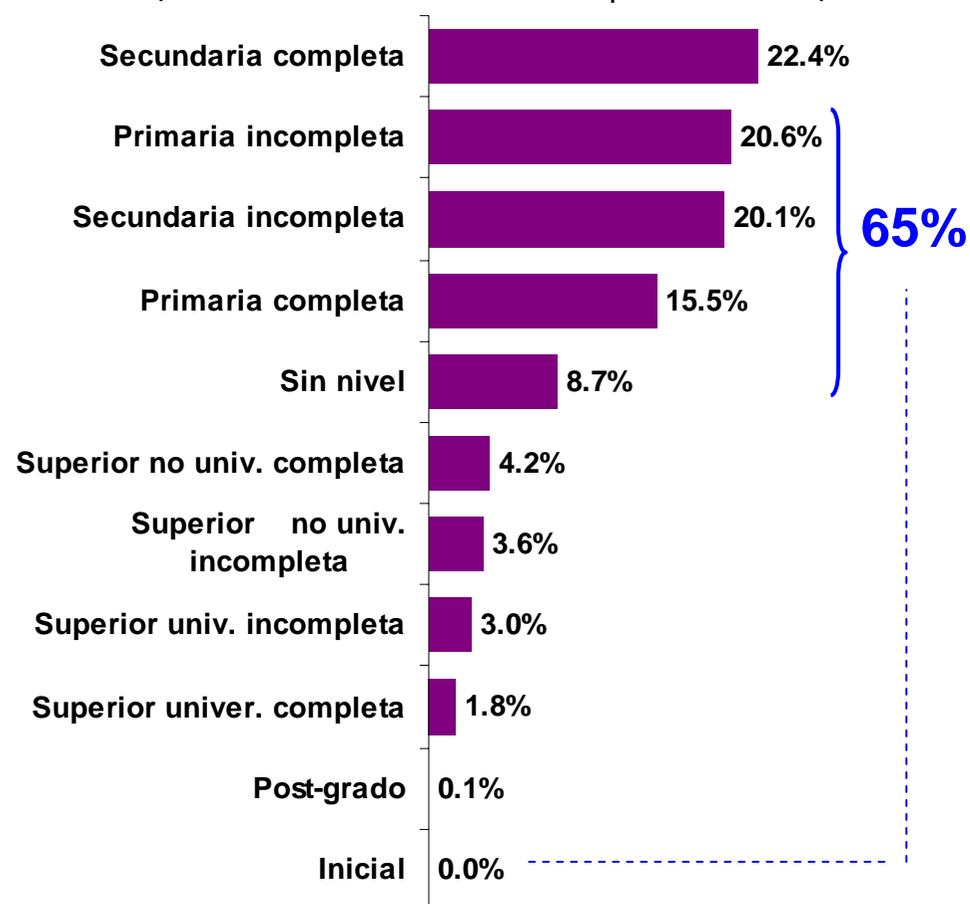
Distribución de la PEA ocupada formal según nivel educativo, 2008

(como % del total de PEA ocupada formal)



Distribución de la PEA ocupada informal según nivel educativo, 2008

(como % del total de PEA ocupada informal)



Fuente: ENAHO 2008. Elaboración: Propia.

PEA ocupada formal predomina en el área urbana

Distribución de la PEA ocupada formal según dominio geográfico, 2008

Dominio geográfico	Formal
Lima metropolitana	44.6%
Costa norte	13.4%
Sierra sur	11.3%
Sierra centro	8.7%
Costa centro	8.4%
Selva	8.1%
Costa sur	3.0%
Sierra norte	2.5%

Distribución de la PEA ocupada informal según dominio geográfico, 2008

Dominio geográfico	Informal
Lima metropolitana	20.4%
Sierra centro	16.7%
Sierra sur	16.7%
Selva	15.2%
Costa norte	13.7%
Sierra norte	10.2%
Costa centro	5.2%
Costa sur	1.7%

48.7%

Fuente: ENAHO 2008. Elaboración: Propia.

Estructura

- Introducción
- Caracterización de la informalidad en el Perú
- Principales causas de la informalidad en el Perú
- Recomendaciones de política
- Comentarios finales

Clasificación de los trabajadores

- Escape → Costos formalidad > Beneficios
- Exclusión del sector formal

	Escape	Exclusión
Microempresas	Poca intención o potencial de crecer	Regulación complicada
Trabajadores independientes no calificados	Ventajas formalidad < Flexibilidad Autonomía Mayor consumo presente	No acceden a beneficios
Grandes empresas	Personal informal si: Productividad baja Mercado laboral rígido Trab. no valoran beneficios	
Trabajadores dependientes informales		Excluidos por las empresas donde trabajan
Trabajadores independientes calificados	Aporte Sist. Pensiones y salud voluntario	

Intensidad de la regulación

- Regulación necesaria para implementar políticas públicas y provisión adecuada de servicios
- Sin embargo, regulación inadecuada o excesiva genera rigideces, distorsiona asignación recursos, incrementa costos transacción
- Economías muy reguladas → más informales → crecen menos
- Se consideran 3 áreas de la regulación

Intensidad de la regulación administrativa

- Carga administrativa se ha convertido en un problema
- Perú sobrecostos burocráticos US\$ 635 millones
- Indicador apertura de un negocio: puesto 112/183 (Banco Mundial)

País	Tiempo (días)	Procedimientos (#)
Nueva Zelanda	1	1
Chile	27	9
Perú	41	9

Intensidad de la regulación laboral

- Regulación laboral es necesaria para superar fallas del mercado de trabajo y proteger a los trabajadores
- Sin embargo, en ciertos casos se beneficia a los formales pero se perjudica los informales ya que se hace menos deseable contratar nuevos trabajadores o se dificulta la reasignación de trabajadores
- Indicador contratación de trabajadores: puesto 112/183 (Banco Mundial)
- Sin embargo, mejora con modificaciones a la Ley MYPE (2008)

Intensidad de la regulación tributaria

- Diversos cambios para ampliar base tributaria y dotar SUNAT de mecanismos para luchar contra evasión, informalidad y contrabando.
- Sin embargo, aún hay es un sistema complejo
- Se requieren 380 horas al año para cumplir con obligaciones tributarias (Banco Mundial)
- Tasa total de impuestos empresas: 40.3% ganancias (Banco Mundial)

Provisión ineficiente de bienes y servicios públicos

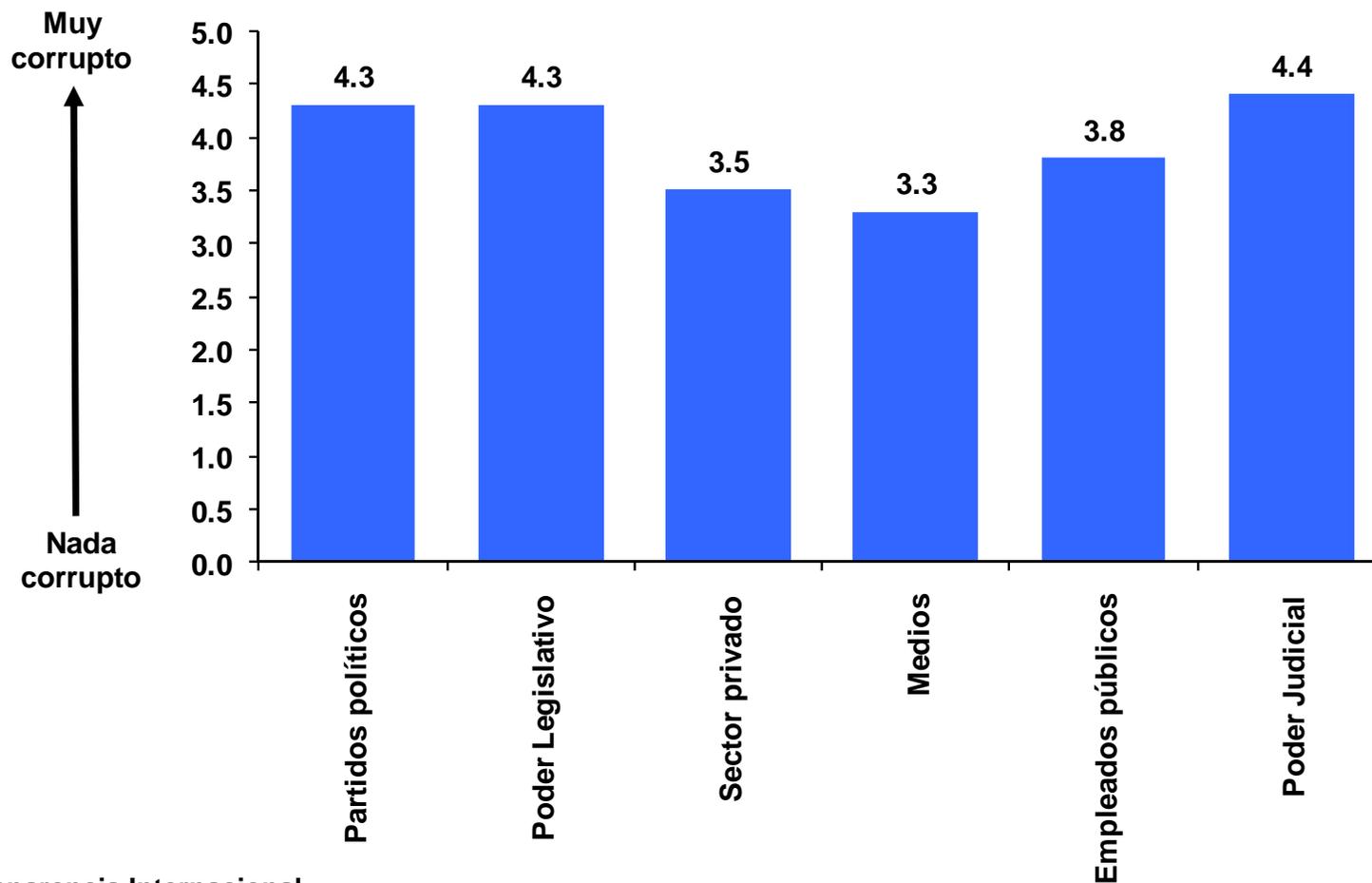
- Estado provee “bienes públicos” porque sector privado no tiene incentivos para proveerlos (falla mercado)
- Sin embargo, en Perú la provisión es ineficiente y no se genera disposición para financiarla
 - Brecha de infraestructura
 - Mala calidad sistema educativo público
 - Mala calidad sistema salud pública
- Falta eficiencia para ejecutar el gasto

Capacidad de fiscalización del Estado

- Debilidad de las instituciones en hacer cumplir leyes → menor probabilidad que actividades informales sean detectadas
- Pilar institucionalidad Reporte Global de Competitividad: puntaje 3.5 / 7 (WEF)
- Debilidad Poder Judicial
 - Aprobación < 20%
 - Congestión judicial: 4.7 trimestres
- Índice de Percepción de la Corrupción: puesto 72/180

Capacidad de fiscalización del Estado

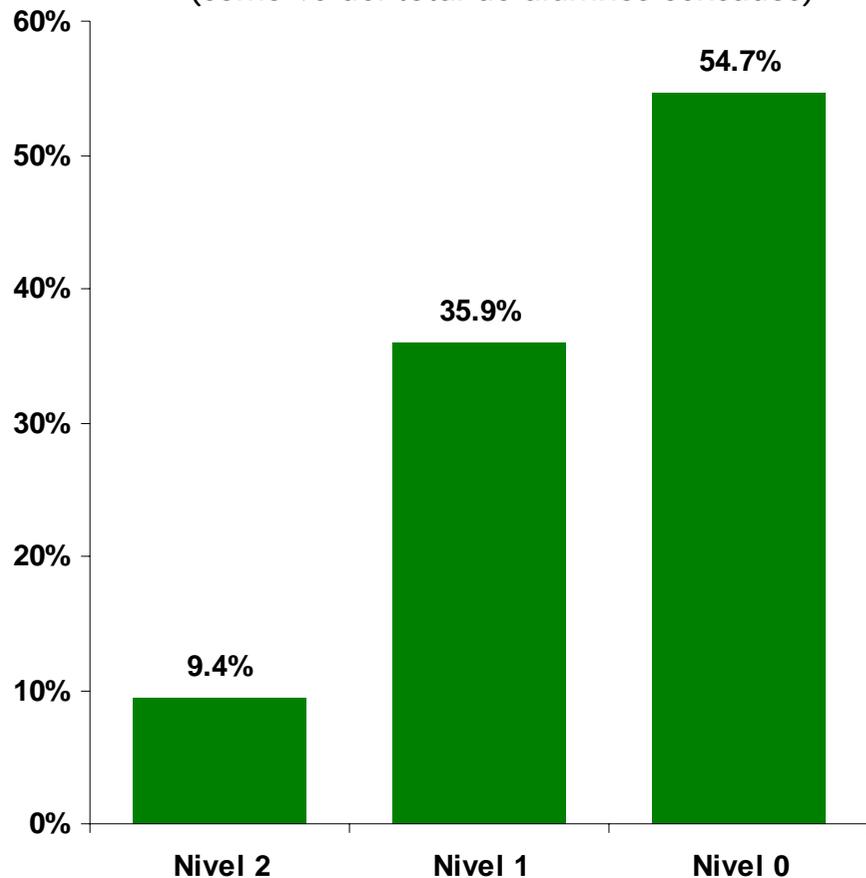
Perú: Corrupción según institución, 2009
(en puntaje en donde 1= nada corrupto y 5= muy corrupto)



Fuente: Transparencia Internacional.

Deficiente educación y baja productividad de la mano de obra

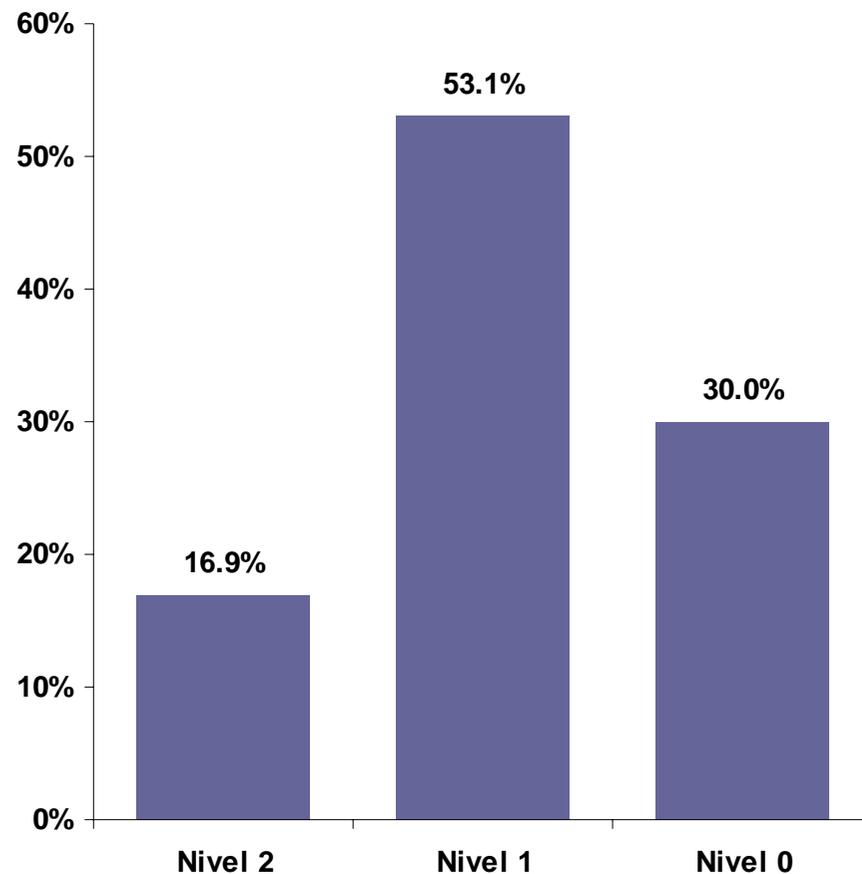
Resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes a 2do grado: Comprensión de textos, 2008
(como % del total de alumnos censados)



Nota: El Nivel 0 es el menos avanzado.

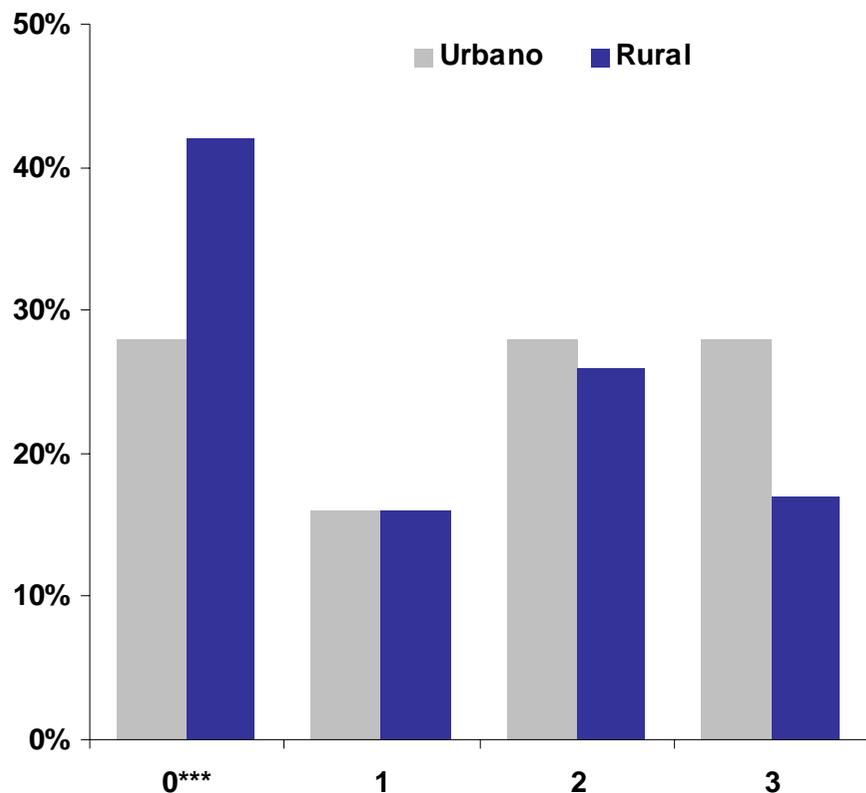
Fuente: MINEDU

Resultados de la Evaluación Censal de Estudiantes a 2do grado: Matemática, 2008
(como % del total de alumnos censados)

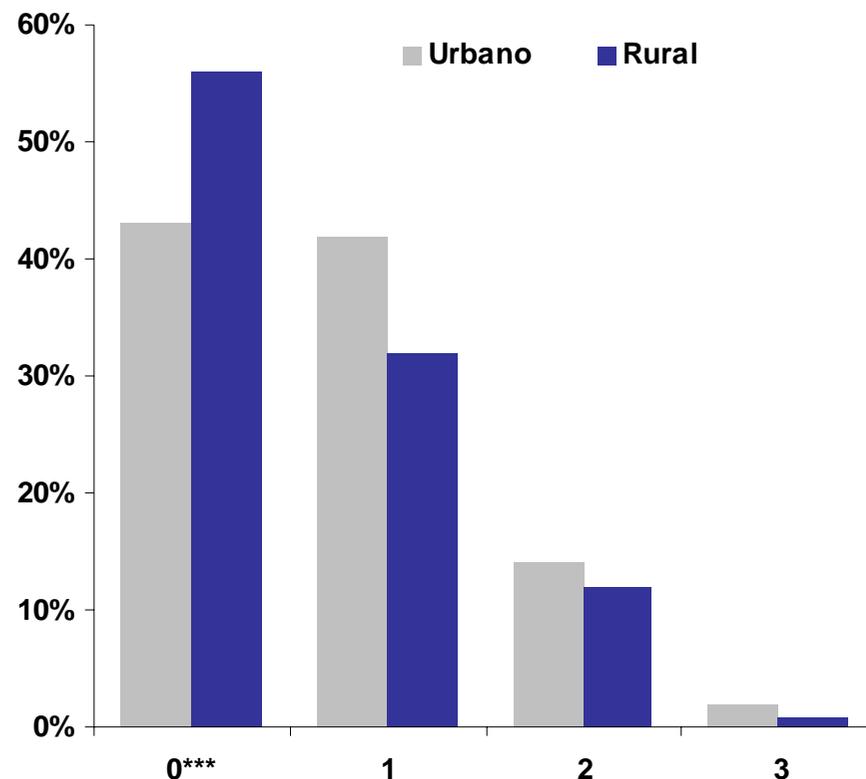


Deficiente educación y baja productividad de la mano de obra

Resultados de la Evaluación Docente: Comprensión de textos, 2007
(% dentro de la zona geográfica)



Resultados de la Evaluación Docente: Razonamiento lógico matemático, 2007
(% dentro de la zona geográfica)



Nota: Nivel 0: Resuelve sólo algunas preguntas del nivel 1. Nivel 1: Ubica datos evidentes e identifica el tema central del texto. Nivel 2: Realiza inferencias sencillas a partir de las ideas del texto. Nivel 3: Logra contrastar e integrar las ideas del texto, realiza inferencias más complejas.

Fuente: MINEDU y MEF.

Estructura

- Introducción
- Caracterización de la informalidad en el Perú
- Principales causas de la informalidad en el Perú
- Recomendaciones de política
- Comentarios finales

Políticas orientadas a:

- La simplificación administrativa
 - Evaluar y justificar la existencia de la totalidad de trámites
 - Reducir barreras a la formalización de empresas
 - Establecer un sistema de ventanilla única de trámites ciudadanos en cada municipalidad
 - Eliminar los incentivos para crear más procedimientos administrativos
 - Introducir la prueba de mercado

Políticas orientadas a:

- Al régimen laboral
 - Otorgar incentivos y preferencias a las empresas que cumplan con las normas laborales vigentes y fomenten el respeto a los derechos de los trabajadores
 - Ampliar los conceptos para permitir una mayor acreditación referida a la capacitación laboral
 - Ley General del Trabajo (LGT) que promueva el empleo, incentive la formalización y estimule la capacitación laboral

Políticas orientadas a:

- La simplificación tributaria

- Fijar el presupuesto de la SUNAT según indicadores de desempeño anuales
- Evaluar el crecimiento de la recaudación, la reducción de los costos de cumplimiento tributario, la reducción de la evasión, y el grado de concentración de la recaudación
- Fijar tasas impositivas al inicio del gobierno
- Difundir y simplificar el proceso de declaración de impuestos.

Políticas orientadas a:

- Incrementar la productividad
 - Aplicar evaluaciones anuales a los docentes
 - Establecer una estrategia para mejorar el sistema educativo
 - Asegurar una provisión adecuada de investigación, ciencia y tecnología (ICT)

Estructura

- Introducción
- Caracterización de la informalidad en el Perú
- Principales causas de la informalidad en el Perú
- Recomendaciones de política
- Comentarios finales

Comentarios finales

- Informalidad en el Perú se ha reducido en 5.5 puntos porcentuales gracias a flexibilización de normas y desempeño económico favorable
- Lamentablemente a pesar de los avances, el problema aún persiste
- En la PEA ocupada informal predominan los jóvenes
- A mayor nivel educativo, mayor nivel de formalidad
- La PEA ocupada formal predomina en área urbana

Comentarios finales

- Informalidad no tiene causa única sino que es combinación de:
 - Tipo de trabajadores
 - Excesiva regulación
 - Servicios públicos deficientes
 - Débil capacidad de supervisión y ejecución del Estado
 - Deficiente educación y desarrollo de capacidades

Informalidad del trabajo y políticas públicas en el Perú

Fundación Konrad Adenauer

Cinthy Pastor

La Paz, noviembre de 2010

IPE

INSTITUTO PERUANO DE ECONOMÍA
www.ipe.org.pe