

Informalidad y Políticas Públicas en América Latina

# La informalidad en el Ecuador 2000-2008

Vicente Albornoz

Sebastián Oleas

Miguel Ricaurte

CORDES

La Paz, 9 de noviembre de 2010

# La informalidad en Ecuador

---

- Período de análisis: 2000 - 2008
- Características:
  - Post crisis financiera 1998-1999
  - Relativa estabilidad económica (mayor período de crecimiento sostenido de las últimas 3 décadas)
  - Grandes cambios en materia de política económica; experimento natural; liberalización inicial vs. Estatización reciente

# Algunas cifras

---

- Fuente de datos: Encuesta de Empleo, Subempleo y Desempleo, INEC
- Definición situación empleo cambia (gimnasia estadística)
- Se mide informalidad cómo:
  - Subempleo + informales (agregación debido a gran variabilidad en las preguntas)
  - Empleados sin afiliación a seguro social
  - Trabajo en empresa que tributa

# Algunas cifras

- Informalidad: más de la 50% de la PEA

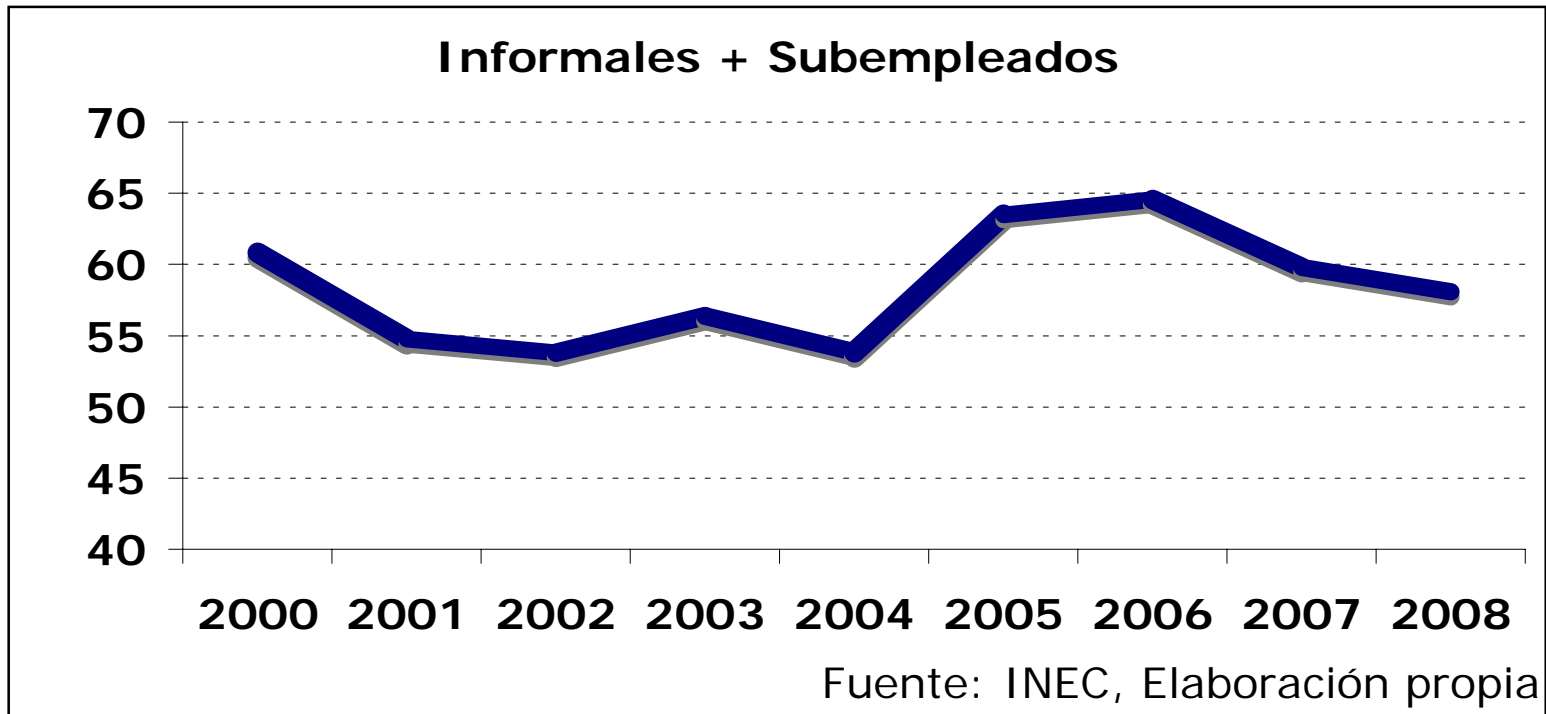
PEA y componentes selectos				
Año	Subempleo	Informales	Desocupados	Subempleo + Informales
	(% PEA)			
2000	27,8	33,0	7,3	60,8
2001	22,8	32,0	8,4	54,8
2002	14,2	39,6	9,2	53,8
2003	24,7	31,6	9,3	56,4
2004	21,1	32,8	6,6	53,9
2005	30,9	32,6	6,7	63,5
2006	31,2	33,4	6,3	64,5
2007	12,0	47,8	5,0	59,8
2008	10,1	48,0	5,9	58,1
2009	11,2	48,9	6,5	60,1

Universo: Personas mayores de 10 años.

Fuente: Elaboración propia; Encuesta de Empleo, Subempleo y

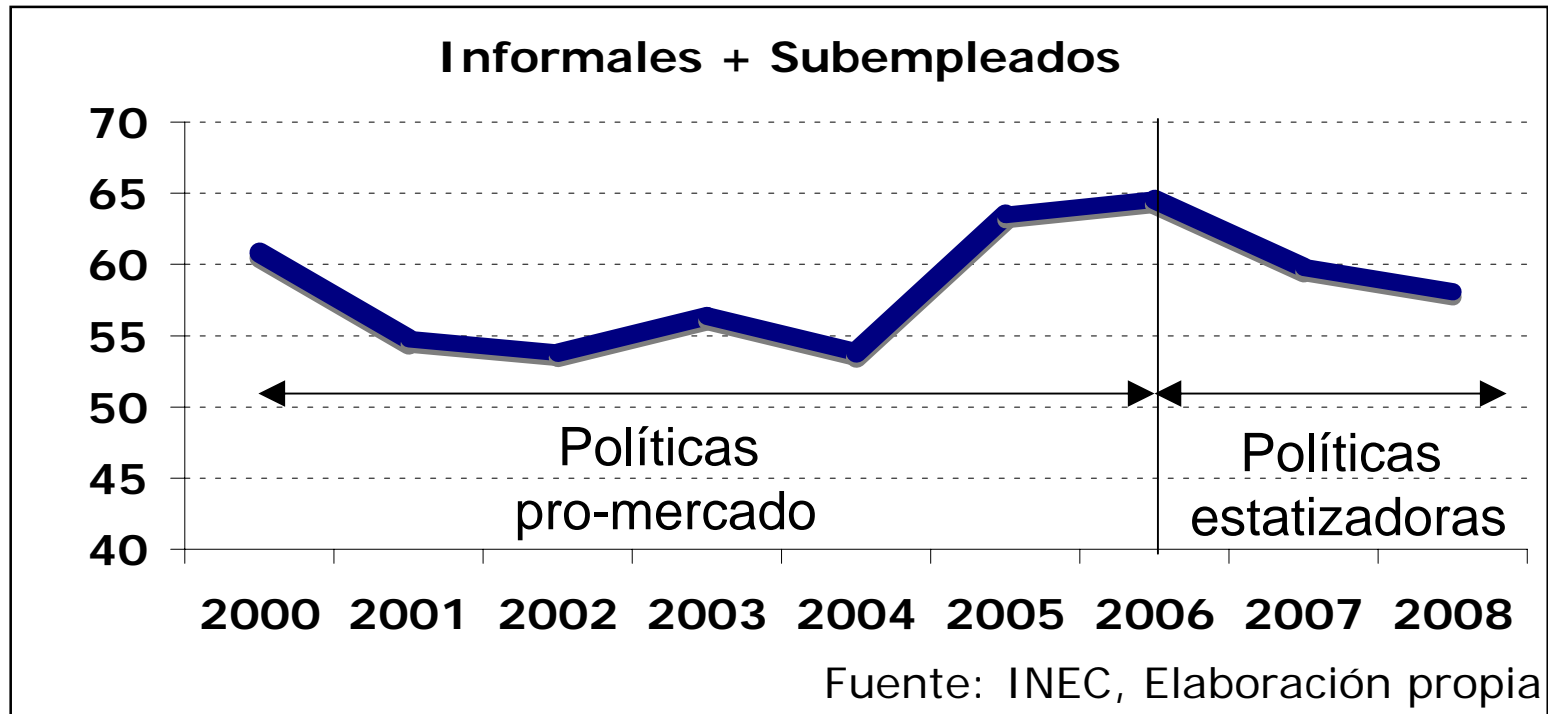
# Algunas cifras

- Informalidad: más de la 50% de la PEA



# Algunas cifras

- Muy estable ante cambios drásticos en política económica



# Algunas cifras

- Distintas definiciones de informalidad

Informalidad: distintas definiciones				
Definición:	Encuesta:	Productiva:	Legal:	OIT:
	Subempleo + Informales	Informales	Sin afiliación al seguro social	Empresa sin reg. tributario
Año	(% PEA)			
2000	60,8		76,7	
2001	54,8		77,6	
2002	53,8		74,1	41,8
2003	56,4	46,1	76,7	41,7
2004	53,9	46,1	77,2	47,7
2005	63,5	44	76,2	45,6
2006	64,5	45,7	77,1	47,4
2007	59,8	53,3	74,3	43,9
2008	58,1	52,5	72,9	41,6
2009	60,1	53,6	70,5	41,6

Universo: Personas mayores de 10 años.

Fuente: Elaboración propia; Encuesta de Empleo, Subempleo y Desempleo, INEC.

# Marco de políticas

---

- Políticas pro-mercado:
  - Inestabilidad política (4 presidentes, dos sucesiones extraordinarias)
  - Crecimiento estable aunque lento
  - Inflación decreciente
  - Migración y entrada de remesas; IED
  - Precio petróleo estable
  - Flexibilización laboral: contratos flexibles, simplificación de esquema de pagos



# Marco de políticas

---

- Políticas estatizadoras:
  - Estabilidad política (1 presidente)
  - Crecimiento alto pero se desacelera
  - Inflación más baja de última medio siglo
  - Entrada de remesas, IED disminuye al final
  - Precio petróleo récord, crecimiento del estado nunca antes visto
  - Reversión flexibilidad laboral, políticas pro empresa privada

# Algunos cambios en marco regulatorio

---

- Cambios en la política laboral:
  - Contratación por horas, tercerización e intermediación laboral (2000-2001)
  - Simplificación de la política salarial (2000-2001), reversión en 2004
  - 2008, fin de la tercerización, intermediación y contratación por horas. Obligación de contratar a estos trabajadores

# Algunos cambios en marco regulatorio

---

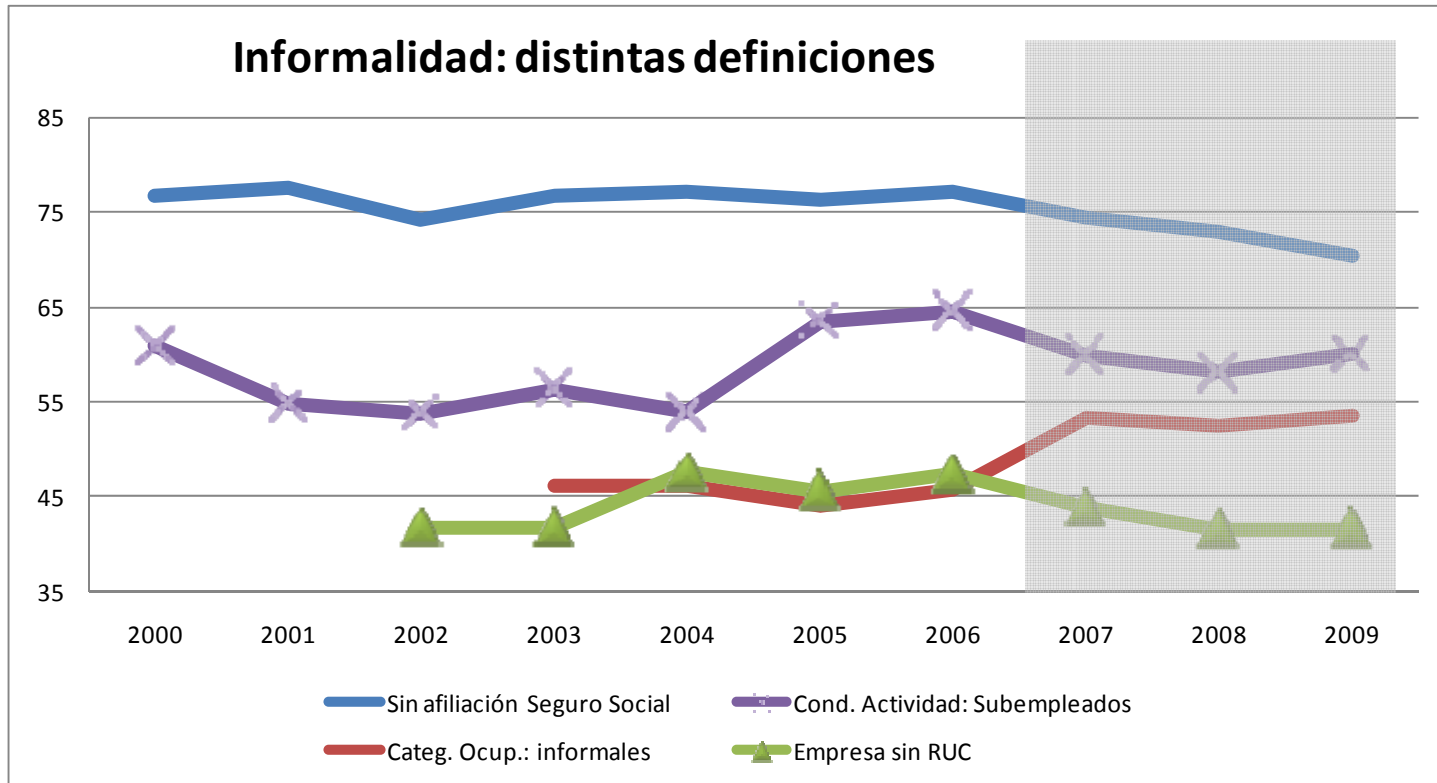
- Cambios en la política tributaria:
  - Creación de SRI (1997), carga tributaria pasa de 6% a 13% (2009)
  - Reformas, + poderes 2001, 2002, 2003, 2005 y 2008
  - Aumento de IVA, reducción de exenciones
  - Aumento de tasa máxima de imp. a la renta
  - Creación de RISE para facilitar la pago de impuestos de comerciantes informales (2008)

# Lo que dice la evidencia

---

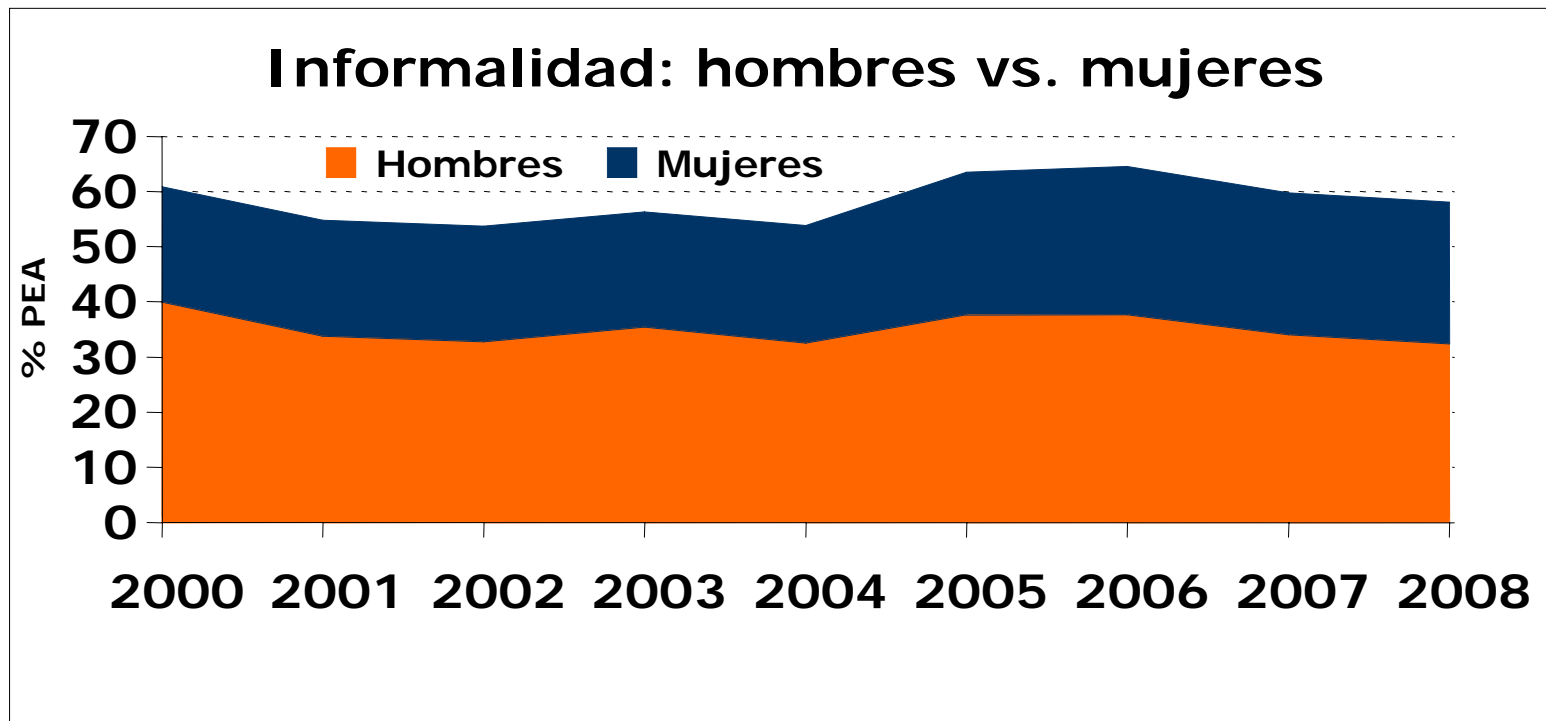
- ¡No hay grandes cambios en informalidad!
- Informalidad: problema estructural que escapa al ámbito de políticas macro aplicadas por distintos gobiernos:
  - No ha sido suficiente crear condiciones favorables para sector privado (2000-6)
  - Tampoco aumentar desmesuradamente el tamaño del estado (2006-9)

# Lo que dice la evidencia



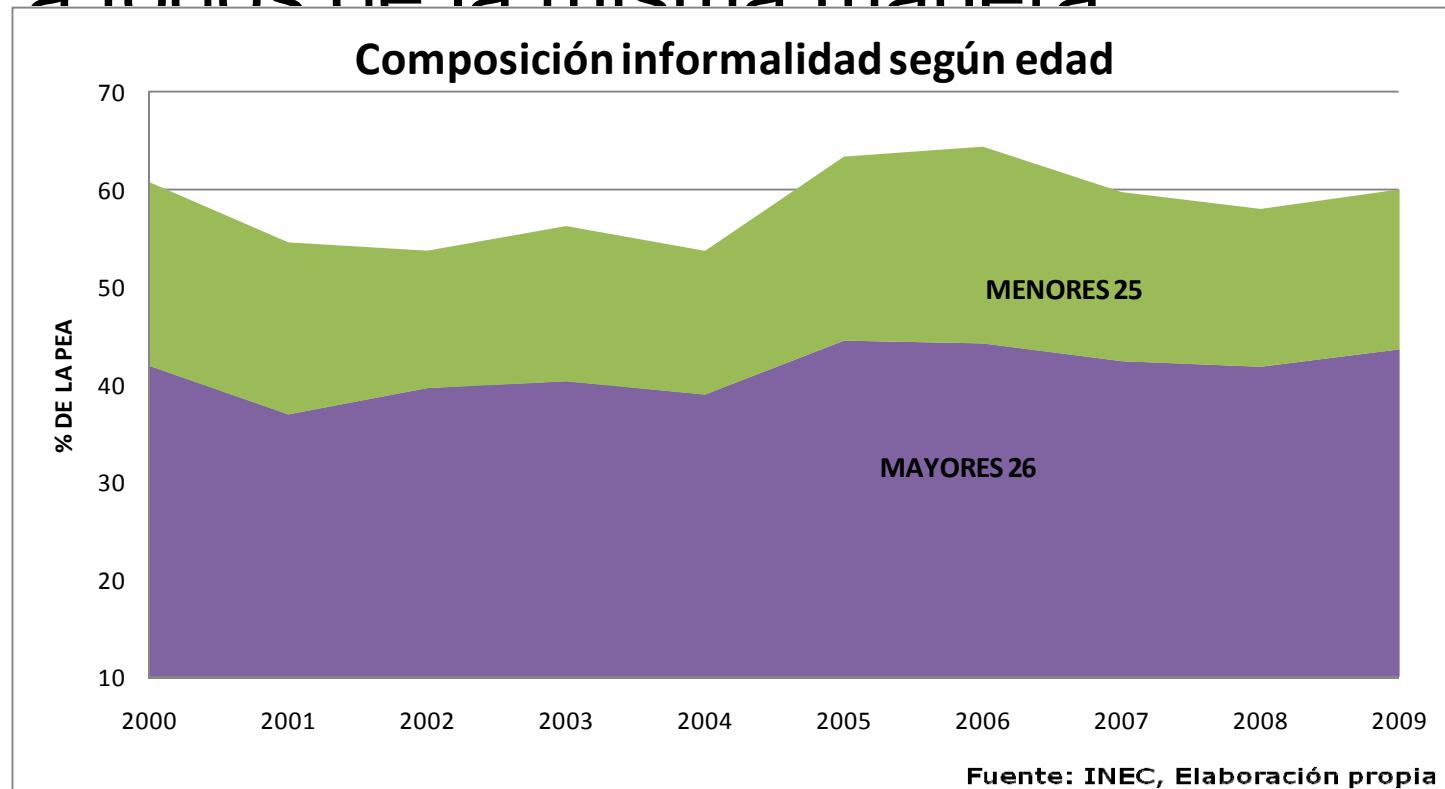
# Lo que dice la evidencia

- Muy importante: informalidad no afecta a todos de la misma manera



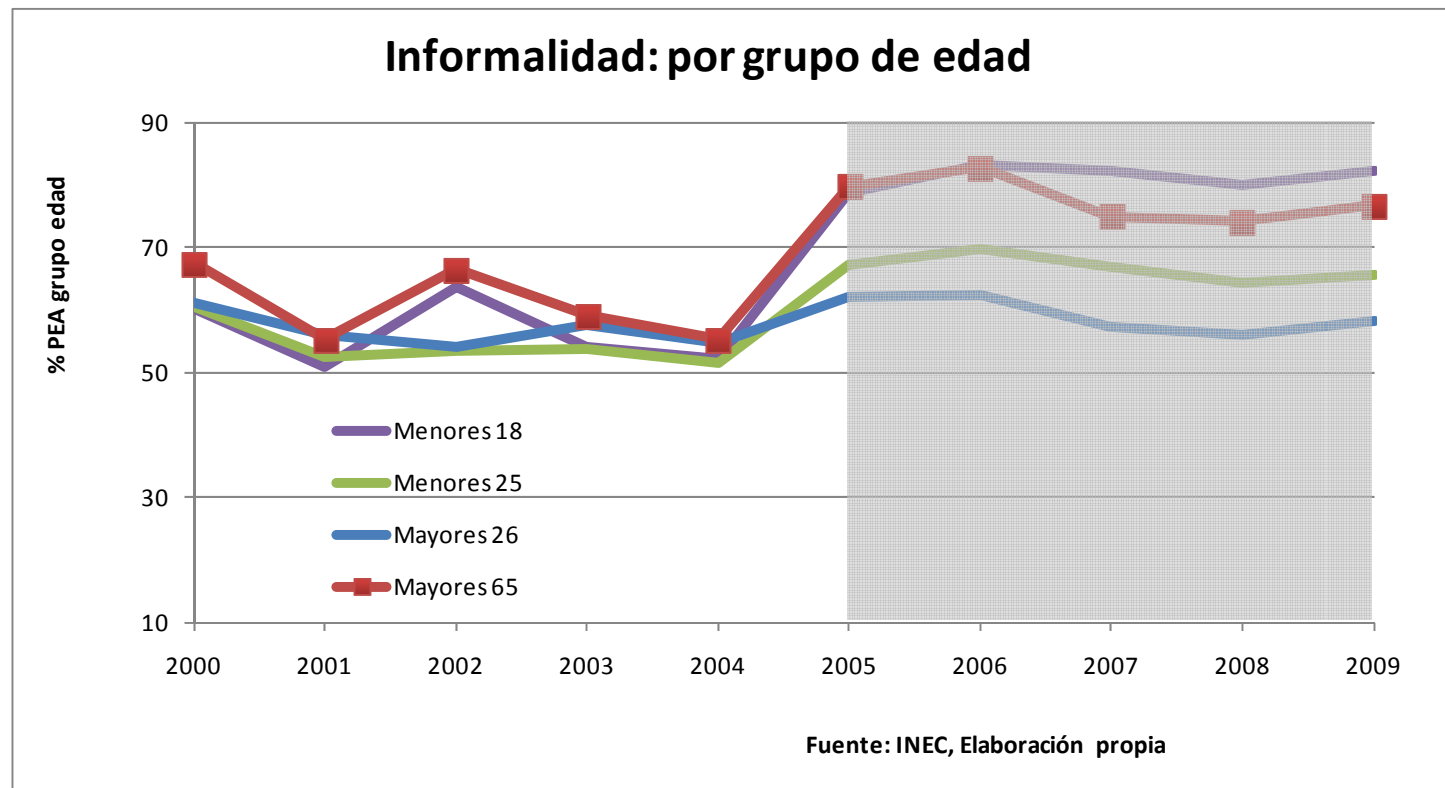
# Lo que dice la evidencia

- Muy importante: informalidad no afecta a todos de la misma manera



# Lo que dice la evidencia

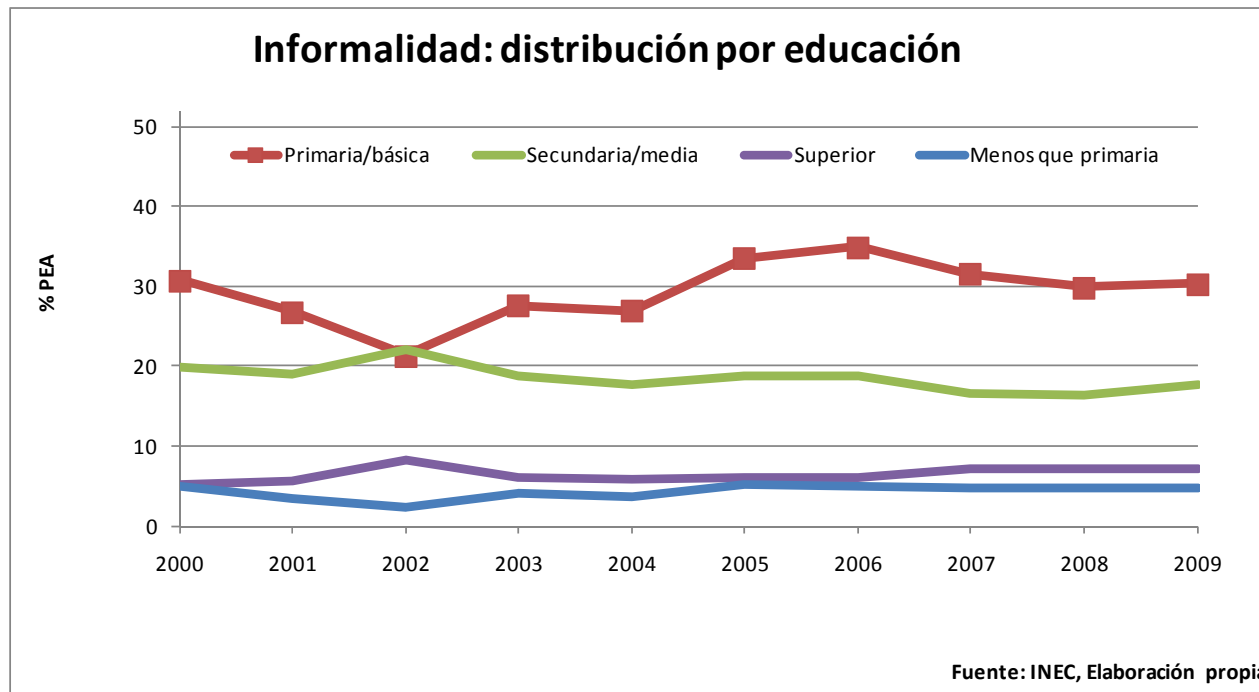
- Muy importante: informalidad no afecta a todos de la misma manera





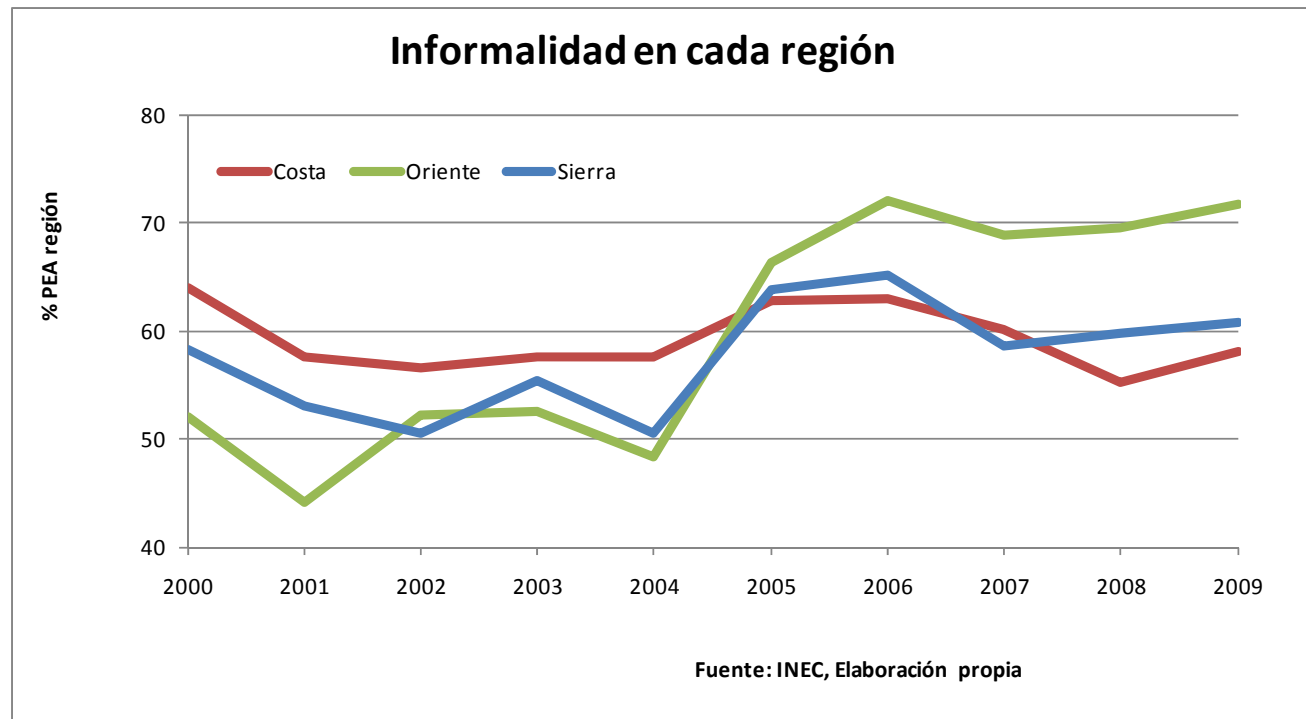
# Lo que dice la evidencia

- Muy importante: informalidad no afecta a todos de la misma manera



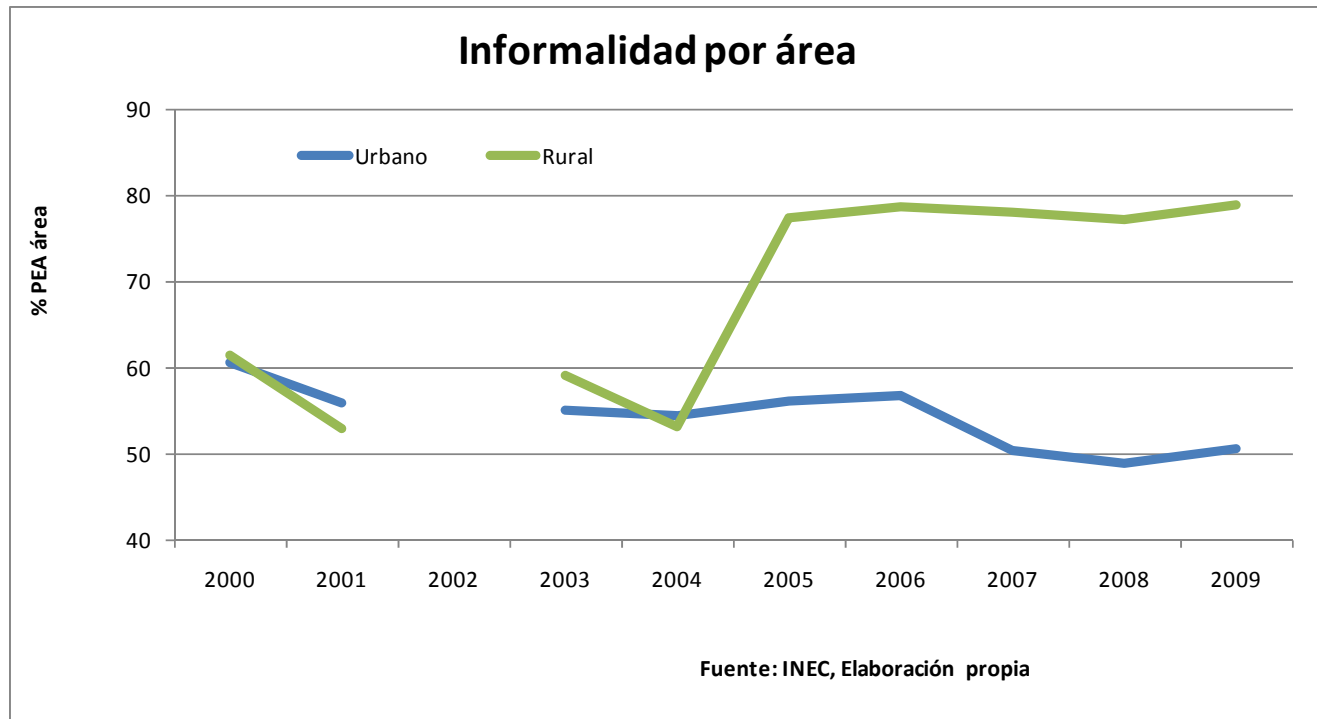
# Lo que dice la evidencia

- Muy importante: informalidad no afecta a todos de la misma manera



# Lo que dice la evidencia

- Muy importante: informalidad no afecta a todos de la misma manera



# Algunas recomendaciones de política

---

- Alternativa: políticas enfocadas a resolver falencias del factor humano (oferta laboral) y no sólo apoyar el lado de la demanda
  - Ofrecer herramientas permanentes de subsistencia en vez de medios temporales de subsistencia
  - Mejorar “capacidad” de emprendedores
  - Importante cuando empleos estatales de calidad no están al alcance de la mayoría

# Algunas recomendaciones de política

---

- Mejor implementación y exigibilidad de las políticas laborales, tributarias y de seguridad social vigentes
- Replantear el rol de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES)
- Repensar la seguridad social

# Nuevos acontecimientos

---

- Código de la producción
- Salario “justo”
- Retorno de algo como la contratación por horas

Informalidad y Políticas Públicas en América Latina

# La informalidad en el Ecuador 2000-2008

Vicente Albornoz

Sebastián Oleas

Miguel Ricaurte

CORDES

La Paz, 9 de noviembre de 2010

# Anexos

---



# Cifras alternativas

- La informalidad es alta y persistente

