Integración Regional y ESM

Iván Velásquez-Castellanos

KAS Bolivia

Limitaciones ideológicas de los mecanismos de integración para la aplicación de la ESM

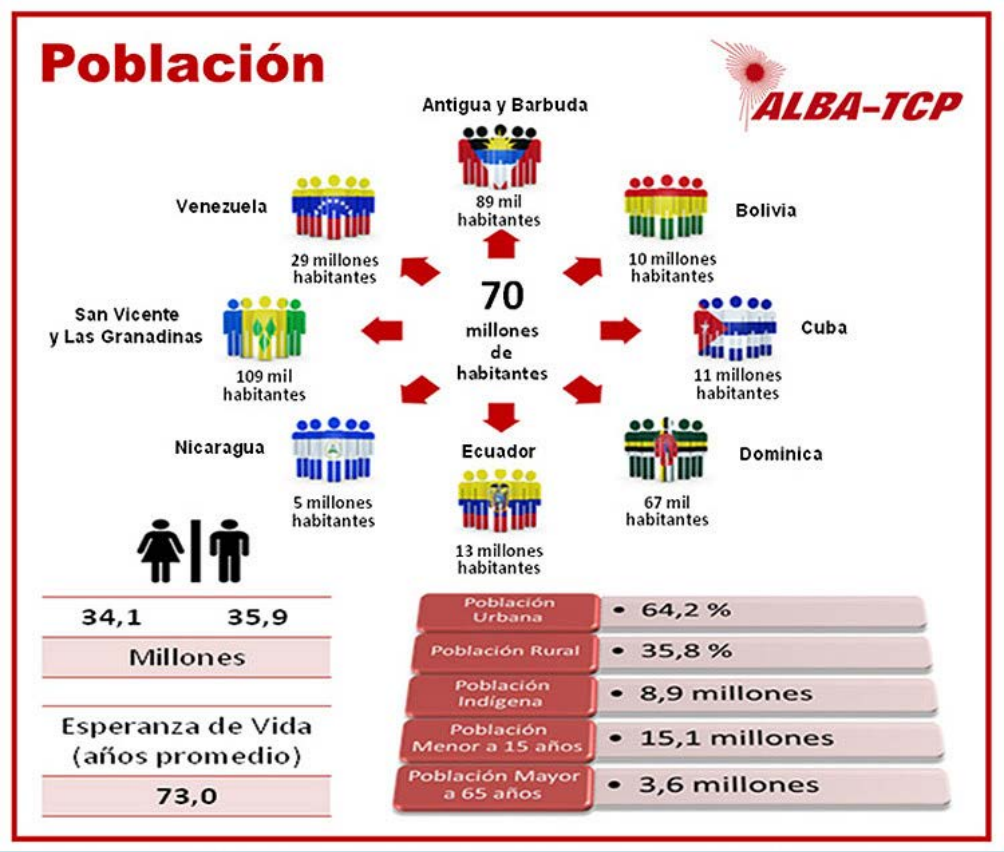
- CAN
  - Organismo intergubernamental de naturaleza supranacional que constituye una comunidad de países que se unen voluntariamente con el objetivo de alcanzar un desarrollo integral, equilibrado y autónomo, mediante la integración andina.
- ALBA
  - La Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe o ALBA, es una propuesta de integración para los países latinoamericanos y caribeños que pone énfasis en la lucha contra la pobreza y la exclusión social. (Promovido inicialmente por Cuba y Venezuela como contrapartida del Área de Libre Comercio de las Américas o ALCA, impulsada por Estados Unidos).
- MERCOSUR
  - El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) es un proceso de integración regional instituido inicialmente por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay al cual en fases posteriores se han incorporado Venezuela y Bolivia, ésta última en proceso de adhesión. Propiciar un espacio común que generara oportunidades comerciales y de inversiones a través de la integración competitiva de las economías nacionales al mercado internacional.

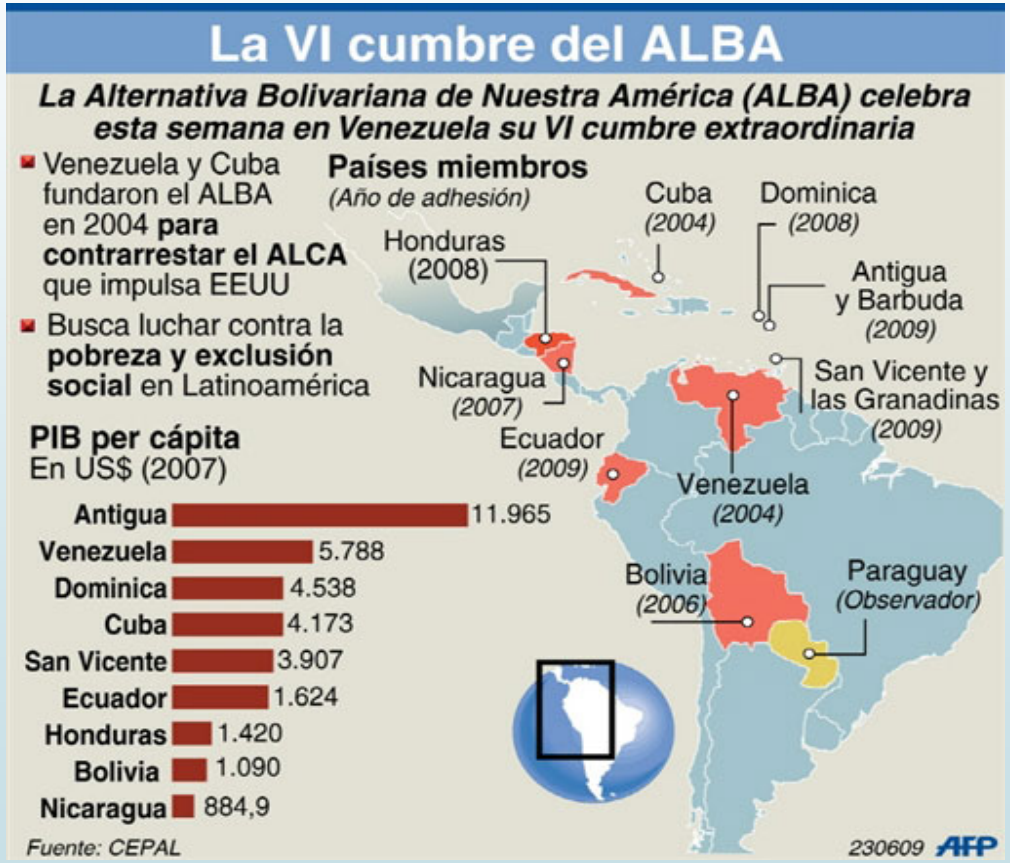
Comunidad Andina:
47 años de integración Comercial

Objetivos

- Promover el desarrollo equilibrado y armónico de los Países Miembros en condiciones de equidad, mediante la integración y la cooperación económica y social.
- Acelerar el crecimiento y la generación de empleo laboral para los habitantes de los Países Miembros.
- Facilitar la participación de los Países Miembros en el proceso de integración regional, con miras a la formación gradual de un mercado común latinoamericano.
- Disminuir la vulnerabilidad externa y mejorar la posición de los Países Miembros en el contexto económico internacional.
- Fortalecer la solidaridad subregional y reducir las diferencias de desarrollo existentes entre los Países Miembros.
- Procurar un mejoramiento persistente en el nivel de vida de los habitantes de la Subregión.

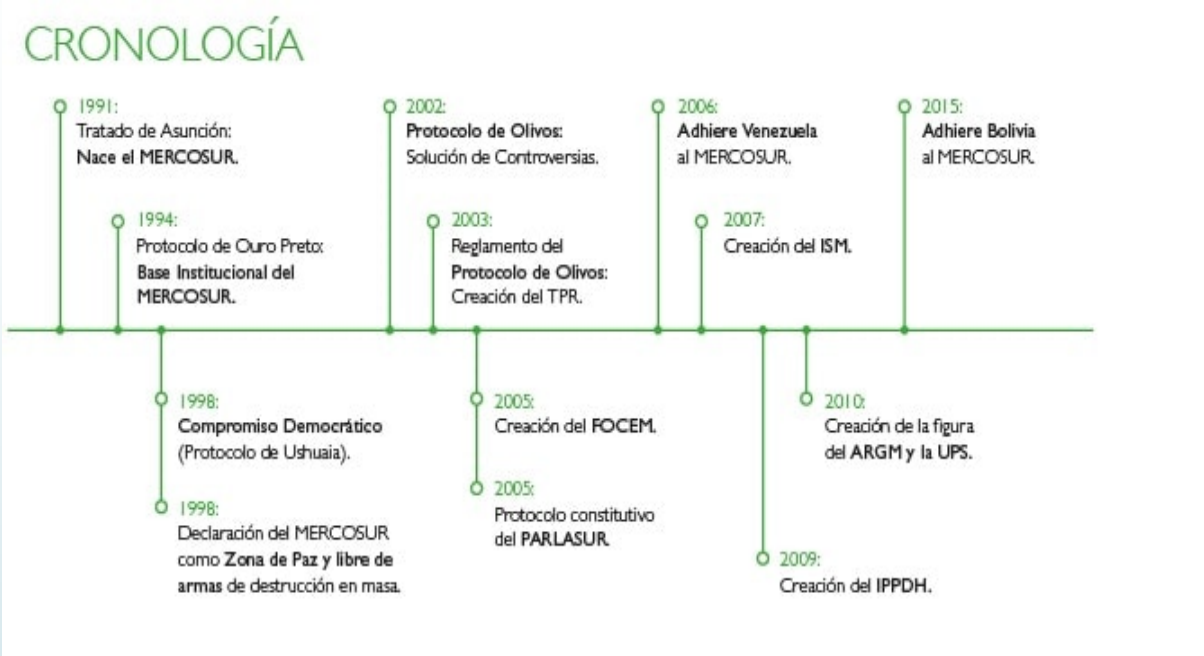
Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos o ALBA-TCP

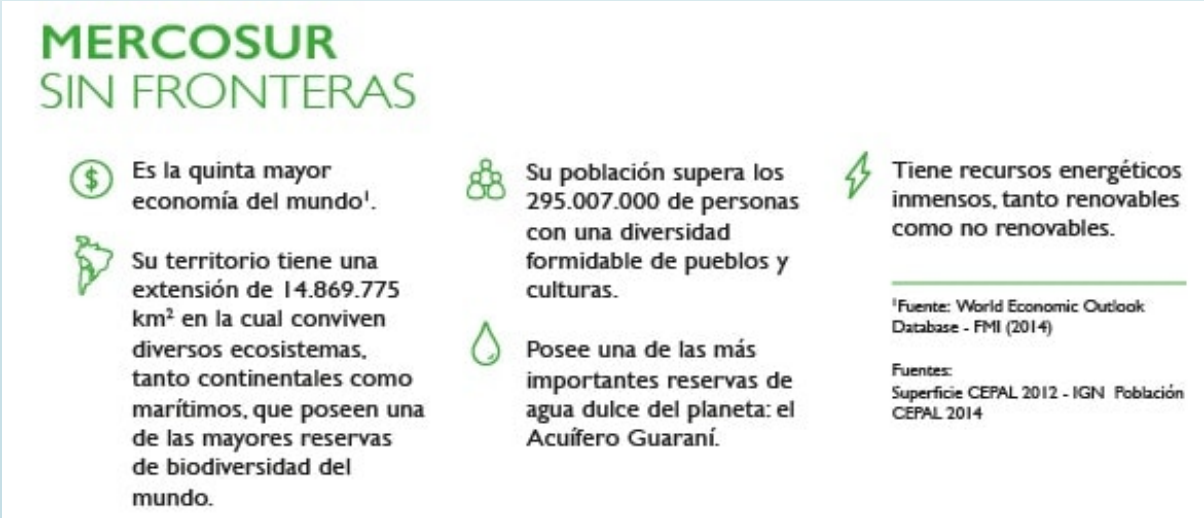




Mercosur

MERCOSUR
EN CONJUNTO
BRASIL
Superficie:
8.514.880 km²
Población:
201.497.000
VENEZUELA
Superficie:
912.050 km²
Población:
30.061.492
BOLIVIA
Superficie:
1.098.581 km²
Población:
10.598.000
ARGENTINA
Superficie:
3.761.274 km²
Población:
41.775.000
PARAGUAY
Superficie:
406.750 km²
Población:
6.888.000
URUGUAY
Superficie
176.220 km²
Población:
3.418.000


CRONOLOGÍA
1991:
Tratado de Asunción:
Nace el MERCOSUR.
1994:
Protocolo de Ouro Preto:
Base Institucional del MERCOSUR.
1998:
Compromiso Democrático
(Protocolo de Ushuaia).
1998:
Declaración del MERCOSUR como Zona de Paz y libre de armas de destrucción en masa.
2002:
Protocolo de Olivos:
Solución de Controversias.
2003:
Reglamento del Protocolo de Olivos:
Creación del TPR.
2005:
Creación del FOCEM.
2005:
Protocolo constitutivo del PARLASUR.
2006:
Adhiere Venezuela al MERCOSUR.
2007:
Creación del ISM.
2009:
Creación del IPPDH.
2010:
Creación de la figura del ARGM y la UPS.
2015:
Adhiere Bolivia al MERCOSUR.


MERCOSUR
SIN FRONTERAS
Es la quinta mayor economía del mundo[1].
Su territorio tiene una extensión de 14.869.775 km² en la cual conviven diversos ecosistemas, tanto continentales como marítimos, que poseen una de las mayores reservas de biodiversidad del mundo.
Su población supera los 295.007.000 de personas con una diversidad formidable de pueblos y culturas.
Posee una de las más importantes reservas de agua dulce del planeta: el Acuífero Guaraní.
Tiene recursos energéticos inmensos, tanto renovables como no renovables.
[1]Fuente: World Economic Outlook Database - FMI (2014)
Fuentes:
Superficie CEPAL 2012 - IGN Población CEPAL 2014

Realidades

- Todos los procesos de integración en América latina se enfrentan a diferentes grados de asimetrías.
- Asimetrías de desarrollo. Mayor o menor grado relativo. Los países crecen de manera diferente.
- Economías con mayor o menor grado de recursos. Se evidencia enfermedad holandesa en varias países.
- Canasta de exportables altamente diferente.
- En algunos sus exportaciones descansan obstinadamente solo en recursos naturales.
- Algunos otros tienen un fuerte componente de valor agregado y manufacturas.
- Barreras arancelarias y para arancelarias no permiten consolidación de procesos de integración.
- Procesos de solución de controversias entre países compleja y complicada.
- Nos integramos o nos desintegramos ?
- La integración es política o económica ?
- Sistemas políticos de izquierda y derecha con alto componente ideológico.

Complejidades y problemas de la CAN

- Institucionalidad, ideología, económicos, medio ambientales.
- Políticos: Colombia y Perú han negociado un Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos. (Contra la normativa de la CAN)
- No se pudo negociar en bloque con la Unión Europea.
- Hay dos países que tienen sus relaciones diplomáticas rotas (Colombia y Ecuador) y naciones con "grandes tensiones diplomáticas", como Bolivia y Perú.
- Ecuador podría abandonar la Comunidad Andina si ésta no le da la razón en la decisión de Quito de imponer una salvaguardia a mas de mil productos colombianos.
- No existe alineamiento de políticas publicas en diferentes áreas en común.
- Ejemplo: La Comunidad Andina promueve la búsqueda de consensos respecto a enfoques e implementación de políticas integrales de lucha contra el narcotráfico, la experiencia a demostrado que es complicado de llevarlo en practica.

Complejidades y problemas del Mercosur

- El objetivo que implica su nombre que es convertirse en un Mercado Común, se halla aún lejos de concretarse, funcionando hoy, como una simple Unión Aduanera.
- Existen exigencias de Paraguay, Uruguay y Brasil, que demandan la facultad de negociar separadamente, Argentina y Venezuela se oponen a ello.
- La columna vertebral del Mercosur lo compone Argentina y Brasil que representan el 88,63 % del Producto Bruto. Resultan intrascendentes la influencia de Paraguay, 0.98 del P.B y Uruguay 1,67 del P.B. Problemas de negociación intra países.
- Brasil elaboro su "Plan Nacional de Exportación" que busca aumentar la participación de empresas brasileñas en el flujo comercial mundial, apartándose de los postulados del Mercosur.
- "Si los países del MERCOSUR no buscan el camino para salir de la región y hacer acuerdos con países y bloques de otras partes del mundo, yo diría que el MERCOSUR estará perdido para siempre", señaló el jefe de la economía uruguaya.
- Sin embargo, el desafío institucional más grande e inmediato del bloque fundado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay es el debate en torno a la transferencia de su presidencia temporal a Venezuela, que se integró a sus filas en 2012. Alegando que su crisis económica, política e institucional hace de Venezuela un Estado inestable, Paraguay y Brasil se oponen a que el país caribeño lidere al MERCOSUR.

Complejidades y problemas del ALBA

- La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y Petrocaribe han sido caballos de batalla de la política exterior bolivariana, pero su futuro es incierto debido a la fuerte crisis económica que atraviesa Venezuela.
- Si Venezuela quiere resolver problemas internos, pagar deuda, va a tener que dejar de hacer donaciones. En la ALBA las donaciones a Cuba, Bolivia y Nicaragua son fundamentales.
- El caso que dice más sobre la influencia geopolítica y financiera de Venezuela es el hecho que de 19 reuniones de la ALBA, 11 se han hecho en Venezuela. En la medida que la capacidad financiera venezolana disminuye, la ALBA se va a ver profundamente afectada
- Desde la perspectiva económica su discurso ha sido mas político que económico lo cual leva a que difícilmente se va a luchar contra la pobreza si no se resuelven problemas del bienestar y alta desigualdad en el bloque.
- Su orientación ha sido mas populista, sin objetivos claros de integración. No queda claro en que etapa de integración se ven a futuro, zona de libre comercio, unión aduanera, mercado común o integración total.
- Es un bloque de izquierda y la orientación política de Latinoamérica con los procesos eleccionarios esta dando un giro diferente ante una nueva etapa de ciclo económico y político.

Están los Procesos de Integración preparados para la ESM ?

- El recorrido es todavía largo para alcanzar los principios constituyentes del orden de competencia:
  - Sistema de partidos que funcione.
  - La primacía de la política monetaria.
  - El libre acceso a los mercados.
  - La propiedad privada de los medios de producción.
  - La libertad contractual.
  - El principio de adhesión y una política económica de largo plazo.
- Sin embargo, los principios constituyentes del orden económico no son suficiente para garantizar la función del orden de competencia.
  - La política social,
  - la eficiencia condicionada de posiciones de monopolios,
  - La distribución de sueldos,
  - Los mercados laborales y problemáticas de medio ambiente.
- Todavía existen varias tares pendientes de las economías latinoamericanas para lograr un proceso de integración a la luz de los principios de la economía social de mercado.

Conclusiones

- En los últimos 45 años los países suramericanos y centroamericanos han consolidado una serie de esquemas de integración nacidos en décadas anteriores:
  - MERCOSUR (Mercado Común del Sur),
  - CAN (Comunidad Andina de Naciones)
  - y el SICA (Sistema de Integración Centroamericano) o
  - han creado nuevos ejes de integración como el ALBA (Alternativa Bolivariana para América Latina).
- El esquema que parece haberse consolidado de manera más sólida es el MERCOSUR (Mercado Común del Sur). Su persona jurídica de Derecho Internacional fue establecida por el protocolo de Ouro Preto de 1994, el cual dio lugar al arancel externo común.
- A partir de esta fecha el organismo se ha dotado de instrumentos jurídicos e institucionales que van más allá de la integración económica, avanzando en temas cómo:
  1. El compromiso democrático,
  2. Las concertaciones sociolaborales,
  3. Lla libertad de residencia y trabajo para las personas,
  4. El crecimiento del empleo,
  5. La protección de los Derechos Humanos,
  6. La promoción de la cultura,
  7. La participación de las organizaciones de la sociedad civil
  8. e inclusive un acuerdo de seguridad social para los trabajadores migrantes

Conclusiones

- La CAN es el organismo que agrupa a la mayoría, más no la totalidad, de los países (Chile se retiró en 1976 y Venezuela en el 2006 para ingresar al MERCOSUR).
- El grupo existe desde 1969, pero es solamente en los años noventa que se consolidan la zona de Libre Comercio y el arancel externo común. Ha avanzado en otros ámbitos cómo son:
  - El libre tránsito de personas y la creación de un pasaporte andino.
  - El SAI (Sistema Andino de Integración) cuenta hoy con órganos encargados de trabajar en temas tan variados cómo la aeronáutica y la justicia.
- En la última década, nuevas fuerzas políticas de la región han dado lugar a otro tipo de esquema de integración latinoamericana. Este es el caso del ALBA (Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe).
- La iniciativa se basó en los principios de solidaridad y cooperación para la lucha contra la pobreza, las áreas en las que más ha avanzado la integración entre estos países son:
  - La de la salud y la educación. Venezuela ha tenido un rol importante dentro del ALBA a través de la cooperación financiera y la asesoría energética que ha dado a un país como Bolivia

Conclusiones

- De manera más concreta, profundizar la integración implica superar las dificultades por las que atraviesan los esquemas existentes en la región y que son sobretodo de orden político.
- Mencionamos aquí tres de las más relevantes escuchadas en los diferentes paneles.

1. En primer lugar, se planteó el problema de la "politización del comercio", es decir, cómo los antagonismos políticos, en términos de ideologías o de políticas públicas, priman sobre las ganancias que tendrían los países integrándose.
2. En segundo lugar, los diferentes bloques deben superar las asimetrías entre los países miembros. Los países miembros deben trabajar en la cooperación para el desarrollo productivo y social, creando fondos específicos para esto. En el caso de los países centroamericanos, se menciona a Honduras y Nicaragua como los Estados más necesitados de una política complementaria de este tipo.
3. En tercer lugar, se trata de concebir la integración cómo un proceso cultural y social que vaya más allá del intercambio comercial. Para esto es necesario efectuar un trabajo sobre la identidad y el conocimiento mutuo. También es importante que la sociedad civil participe para que exista una apropiación por parte de los ciudadanos de todo el proceso. El MERCOSUR es sin duda el espacio en donde más se ha avanzado con la creación del Foro Consultivo Económico-Social (FCES).

Conclusiones

- En cuanto a las dificultades y desafíos que enfrentan los esquemas de integración latinoamericanos existen dos consensos:

1. El primero es que todos los temas que presentan deficiencias deben ser trabajados a la vez para lograr una mayor eficiencia y eficacia.
2. El segundo es que, en su mayoría, se trata de problemas políticos o en todo caso de voluntad política. En el caso de los países centroamericanos y otros países cómo Colombia y Perú el acercamiento hacia Estados Unidos prevale sobre temas de interés regional.

- De manera general, falta igualmente voluntad para fortalecer las instituciones regionales porque hay fragmentación y falta de mayorías en los Congresos o porque hay un debilitamiento en la capacidad de acción de los gobiernos nacionales que tampoco logran una coordinación a nivel regional.
- Además de estas dificultades para la profundización de los esquemas de integración, existe el reto de articularlos entre ellos para avanzar hacia la integración de todo el área latinoamericana y del Caribe. Se constata efectivamente que los esfuerzos de integración son múltiples pero no necesariamente están armonizados a nivel latinoamericano.

Conclusiones

- Se planteo también el dilema de trabajar primero en la integración suramericana o directamente en una eventual integración latinoamericana.
- En el primer caso, la idea es que la integración de toda la región se presenta como un proceso muy complejo por lo que los países suramericanos deben primero lograr un acercamiento entre ellos. Sin embargo pasar a una fase de integración de todos los países parece hasta ahora un proyecto utópico.
- Finalmente se considera de gran importancia avanzar al mismo tiempo en acuerdos comerciales con otras regiones del mundo. En este sentido, la gran diferencia en las relaciones entre Estados Unidos y la Unión Europea con América Latina reside en que el país del Norte tiende a negociar tratados bilaterales de libre comercio mientras que la Unión Europea negocia acuerdos comerciales con bloques regionales y no individualmente.
- El rumbo de la integración latinoamericana parece entonces algo incierto frente a la fragmentación de los procesos y las dificultades que enfrenta cada bloque regional para profundizar la integración y para establecer y consolidar relaciones con otras regiones del mundo.
- Sin embargo, es importante que desde la academia siga habiendo intercambios que permitan dar cuenta de los logros, los desafíos y los elementos potencializadores de una verdadera integración latinoamericana.

Gracias